



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการการต่างประเทศพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐  
พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อม  
ป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการต่างประเทศได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางคจิตต ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการต่างประเทศพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....

คณะกรรมการการการต่างประเทศได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. เนื่องจากในกฎบัตรไม่ได้มีการจำแนกประเภทของภัยพิบัติไว้ แต่ในเหตุผลของ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการแยกภัยพิบัติออกเป็น ๒ ประเภท กล่าวคือ (๑) ภัยพิบัติทางธรรมชาติ  
และ (๒) ภัยพิบัติสาธารณะ ซึ่งอาจตีความรวมถึงภัยพิบัติที่มนุษย์เป็นผู้ทำให้เกิดขึ้น นอกจากนี้  
ยังมีข้อความที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับข้อเท็จจริง รวมทั้งการที่ประเทศไทยจะเป็นภาคีกฎบัตรของศูนย์  
เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชียก็ต่อเมื่อได้ให้สัตยาบันกฎบัตรดังกล่าวหลังจาก  
ที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว ในการนี้ จึงขอแก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... เพื่อให้มี  
ความสอดคล้องกับกฎบัตร ดังนี้

“เหตุผล

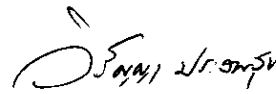
โดยที่ประเทศไทยได้ตกลงจะเข้าเป็นภาคีกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัย  
พิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งเพื่อร่วมจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวขึ้นเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้น โดยมีสำนักงาน  
อยู่ในประเทศไทยเพื่อเป็นศูนย์กลางการเตรียมความพร้อมสำหรับการป้องกันภัยพิบัติ  
ทางธรรมชาติ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเฝ้าระวังภัยพิบัติและรักษา  
ความปลอดภัยให้กับประชาชน ดำรงความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ  
ทั้งในประเทศไทยและในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก กรณีซึ่งต้องมีกฎหมายดังนั้น เพื่อคุ้มครอง  
การดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. ในการจัดทำ Host Country Agreement เพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการให้  
เอกสิทธิ์และความคุ้มกันของรัฐบาลไทยแก่ ADPC นั้น ควรมีหลักในการพิจารณาอยู่ ๒ ประการ คือ  
(๑) ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานหรือหลักของความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ ADPC และ (๒) การได้รับ  
เอกสิทธิ์และความคุ้มกันต้องสอดคล้องกับองค์กรในลักษณะเดียวกัน ซึ่งในกรณีของ ADPC นั้นไม่ใช่  
องค์กรภายใต้ UN และอาจเทียบเคียงได้กับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานหรือ IOM  
ซึ่งเป็นองค์กรที่ได้มีการดำเนินงานในลักษณะเฉพาะด้าน ทั้งนี้ ตัวอย่างของเอกสิทธิ์ที่ IOM ได้รับ  
เช่น การยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่เจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศ การยกเว้นภาษีอากรรถยนต์  
ที่นำเข้าเพื่อใช้ในสำนักงาน การยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมัน และการอำนวยความสะดวกในเรื่องของ  
การตรวจลงตรา เป็นต้น

๓. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจาก ADPC ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ และจะมีสำนักงานใหญ่ในประเทศไทย คือ (๑) ช่วยส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในฐานะศูนย์กลาง การบริหารจัดการภัยพิบัติในภูมิภาค (๒) สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะส่งเสริมให้ประเทศไทย เป็นศูนย์กลางขององค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในเอเชียและ (๓) ช่วยเพิ่มศักยภาพในการดำเนินโครงการความร่วมมือที่เป็นประโยชน์กับไทยและประเทศในภูมิภาค โดยชุมชนและประชาชนในพื้นที่ที่ ADPC ดำเนินโครงการจะได้รับประโยชน์ในด้านการเตรียมพร้อม รับมือและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและได้เรียนรู้นวัตกรรมใหม่ ๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกัน และบรรเทาภัยพิบัติ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริยัญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ