



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒๖๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๑
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ และมีมติ
เห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยอันตราย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญเห็นควรแก้ไขเหตุผลเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน
ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และยังไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับการนำผ่าน การนำกลับเข้ามา และการส่งกลับออกไป รวมทั้งการโฆษณาว่าด้วยอันตราย
ไว้โดยเฉพาะ ประกอบกับกลไกการควบคุมว่าด้วยอันตรายยังไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
เท่าที่ควร ดังนั้น สมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำผ่านว่าด้วยอันตรายไว้เป็นการเฉพาะ
และมีมาตรการกำกับดูแลอย่างเคร่งครัด โดยมีให้เปลี่ยนแปลงการนำผ่านว่าด้วยอันตรายเป็นการนำเข้า
หรือให้ตกเป็นของแผ่นดิน เพื่อป้องกันมิให้นำว่าด้วยอันตรายที่นำผ่านในราชอาณาจักรมาใช้ประโยชน์
หรือปล่อยทิ้งโดยไม่สามารถหาตัวเจ้าของได้และเกิดอันตรายในราชอาณาจักร รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับการนำกลับเข้ามา และการส่งกลับออกไปเพื่อเป็นการลดภาระแก่ผู้ประกอบการ
กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาว่าด้วยอันตรายให้เป็นธรรมต่อผู้บริโภคยิ่งขึ้น และแก้ไขเพิ่มเติม
องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยอันตรายโดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรมเป็นประธานกรรมการและเพิ่มเติมหน่วยงนที่มีส่วนเกี่ยวข้องให้ครบถ้วน
ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยอันตรายให้เหมาะสม เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการควบคุม
ว่าด้วยอันตรายได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบเป็นไป
ในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมอายุและอัตราโทษในสำคัญควรขึ้นทะเบียนว่าด้วยอันตราย
กำหนดให้มีการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนในกรณีการนำว่าด้วยอันตราย
มาใช้เพื่อประโยชน์ในการศึกษา การทดสอบ การวิเคราะห์ การวิจัย และการพัฒนา และกำหนดให้มีการ
จ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากว่าด้วยอันตรายและผู้เข้าช่วยเหลือ
เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษ
และบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบให้เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. ร่างมาตรา ๘ ซึ่งแก้ไขความในมาตรา ๖ เป็นเรื่องเกี่ยวกับบทบัญญัติที่กำหนดให้มี
คณะกรรมการว่าด้วยอันตรายขึ้นคณะหนึ่ง ในส่วนนี้คณะกรรมการวิสามัญเห็นว่าองค์ประกอบ
บางตำแหน่งของคณะกรรมการมีความเกี่ยวพันกันเนื่องมาจากอยู่ในกระทรวงเดียวกัน ประกอบกับ
จำนวนกรรมการที่มีเป็นจำนวนมากย่อมส่งผลกระทบต่อองค์ประชุมของคณะกรรมการในการเชิญประชุม
เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในกฎหมายนี้ คณะกรรมการวิสามัญจึงได้มีการปรับลด

องค์ประกอบ ...

องค์ประกอบคณะกรรมการลง ซึ่งองค์ประกอบกรรมการที่ถูกปรับลดลงดังกล่าวนั้น เห็นว่า คณะกรรมการวัตถุอันตรายจะนำไปเป็นองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย อย่างไรก็ตาม นอกจากการควบคุมและกำกับดูแลตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแล้ว กฎหมายฉบับนี้ยังมีการกำหนดช่องทางในการควบคุมและกำกับดูแลระดับนโยบายด้านวัตถุอันตรายไว้อีกส่วนหนึ่ง ด้วยการให้มีรัฐมนตรีกระทรวงที่เป็นผู้รับผิดชอบ และรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องจำนวน ๙ กระทรวง เข้ามามีอำนาจในการควบคุม ส่งเสริมและติดตามดูแลการดำเนินงานของเลขานุการคณะกรรมการ (อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม) และผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ (ผู้แทนกรมธุรกิจพลังงาน ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) ซึ่งจะส่งผลโดยตรงต่อการกำกับดูแลนโยบายด้านวัตถุอันตราย

ในส่วนของตำแหน่งของประธานกรรมการ ตามกฎหมายปัจจุบันเป็นปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม แต่ในร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ได้เสนอเปลี่ยนเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งบางมาตราตามกฎหมายปัจจุบันจะต้องมีการออกกฎ/ออกประกาศซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นผลให้การทำหน้าที่ประธานกรรมการ กับผู้ที่มีอำนาจในการออกกฎ/ออกประกาศเป็นบุคคลเดียวกัน

๓. ร่างมาตรา ๙ แก้ไขความใน (๔) ของมาตรา ๑๘ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดชนิดของวัตถุอันตราย ซึ่งวัตถุอันตรายแต่ละชนิดจะมีเงื่อนไขในการควบคุมที่แตกต่างกันเป็นไปตามความเป็นอันตรายของวัตถุนั้นและความจำเป็นแก่การควบคุม เพื่อให้การควบคุมเป็นไปอย่างถูกต้องและปลอดภัย แต่ปรากฏว่าการกำหนดชนิดของวัตถุอันตรายของแต่ละหน่วยงานที่รับผิดชอบวัตถุอันตราย มีการกำหนดชนิดที่มีความแตกต่างกัน แม้จะเป็นสารชนิดเดียวกัน ต่อกรณีนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ เห็นว่าหากเป็นสารที่เป็นชนิดเดียวกันโดยหลักการต้องกำหนดให้เป็นชนิดเดียวกันของวัตถุอันตราย ดังนั้น ควรกำหนดให้มีมาตรฐานกลางของการกำหนดชนิดของวัตถุอันตรายซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการใช้อ้างอิงของหน่วยงานต่าง ๆ อันจะส่งผลต่อการควบคุมวัตถุอันตรายดังกล่าว และให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบวัตถุอันตรายต้องกำหนดมาตรการควบคุมปริมาณและการใช้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เงื่อนไข และข้อกำหนดของการอนุญาตอย่างเคร่งครัด

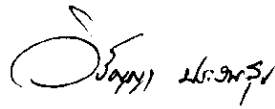
๔. มาตรา ๗๔ วรรคสองของพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นเรื่องเกี่ยวกับโทษที่ได้กระทำโดยประมาท ในการนำเข้า การส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตรายชนิดที่ ๔ ต่อประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญมีความกังวลในการใช้ดุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการวินิจฉัยว่าการกระทำลักษณะใดเข้าข่ายเป็นการกระทำโดยประมาท ซึ่งดุลยพินิจดังกล่าวจะส่งผลต่อการลงโทษผู้กระทำความผิด ประกอบกับพฤติกรรมของผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวกับการนำเข้า การส่งออก หรือการมีไว้ในครอบครองไม่มีความผิดที่กระทำโดยประมาท เพราะผู้ที่ดำเนินการนำเข้า การส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองจะต้องรู้ว่าสารชนิดใดที่อยู่ในความครอบครองของตนเอง และควรแก้ไขการกระทำผิดโดยประมาทในมาตรา ๗๔ วรรคสอง ต่อไป

๕. มาตรการควบคุม ...

๕. มาตรการควบคุมการนำผ่านวัตถุอันตราย เพื่อให้วัตถุอันตรายนำผ่านประเทศไทย ภายในระยะเวลาที่กำหนดและไม่ให้เกิดการปล่อยทิ้งวัตถุอันตรายที่นำผ่านไว้ในประเทศ หน่วยงานผู้รับผิดชอบควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้นำผ่านวัตถุอันตรายติดตั้งเครื่องติดตามยานพาหนะ (GPS) เพื่อให้สามารถติดตามตรวจสอบการนำผ่านวัตถุอันตรายที่เดินทางอยู่ภายในประเทศได้ตลอดระยะเวลาที่มีการนำผ่านวัตถุอันตราย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ