

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒๕๖๑



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๕/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑
ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลังได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทนต์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต
ดังนี้

๑. การให้ความสำคัญกับการออกอนุบัญญัติเพื่อรองรับการดำเนินการของธนาคาร
เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สืบเนื่องจากความในร่างมาตรา ๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บัญญัติให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่ว
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้
เป็นกฎหมาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญกับการออกอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวให้แล้วเสร็จในทันทีหรือโดยเร็ว เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์
และเป้าหมายของการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ตลอดจนเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างรวดเร็ว
และมีประสิทธิภาพ โดยจะทำให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีเครื่องมือ
ในการขับเคลื่อนกลไกการปฏิบัติงานอันนำไปสู่การเกิดผลสัมฤทธิ์ตามกรอบวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
อย่างเป็นรูปธรรม

๒. การดำเนินการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับ
“การรับประกันภัยต่อ” ควรมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และมาตรฐานการประกันภัยของสำนักงาน
คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)

สืบเนื่องจากความในร่างมาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้บัญญัติให้เพิ่มความ
เป็นวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยกำหนดให้การรับประกันความเสี่ยงตาม (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) และ (๗/๑) ให้รวมถึง
“การรับประกันภัยต่อ (Reinsurance)” ด้วยนั้น ถึงแม้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวจะเป็นการให้อำนาจ
แก่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเป็นการเฉพาะเพื่อให้สามารถดำเนินการ
ที่เกี่ยวข้องกับการรับประกันภัยต่อได้ อย่างไรก็ตามธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
ก็ควรให้ความสำคัญกับการประสานความร่วมมือในการพิจารณารายละเอียดและดำเนินการด้านต่าง ๆ
เพื่อให้การรับประกันภัยต่อนั้นมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับ
การรับประกันภัยต่อของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
(คปภ.) ซึ่งจะส่งผลให้การรับประกันภัยตอดังกล่าวมีมาตรฐานอันเป็นที่ยอมรับของสากล ทั้งในด้านคุณภาพ
และการบริหารจัดการ นอกจากนี้ยังเป็นการสนับสนุนเจตนารมณ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ
การประกันภัยที่มุ่งเน้นการคุ้มครองประชาชนและผู้เอาประกันภัย ตลอดจนการพัฒนาการประกอบ
ธุรกิจประกันภัยของประเทศไทยให้มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพอีกด้วย

๓. การดำเนินการด้าน “การรับประกันความเสี่ยง” ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ควรต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและไม่เป็นการประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน

สืบเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการกระทำการกิจการของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยงตามร่างมาตรา ๓ เพิ่มความเป็น (๖/๑) และ (๖/๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยจะทำให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตามการขยายขอบอำนาจดังกล่าว โดยเฉพาะในส่วนของการรับประกันความเสี่ยงให้แก่ “ธนาคารของผู้ส่งออก ธนาคารของผู้ลงทุน หรือผู้ขายสินค้าหรือบริการให้แก่ผู้ส่งออก (Suppliers ของผู้ส่งออก)” จะทำให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีกรอบการทำธุรกรรมที่กว้างขวางมากยิ่งขึ้น ซึ่งโดยภาพรวมอาจมีการดำเนินการบางประการที่มีลักษณะเป็นการไปแข่งขันกับเอกชนหรืออาจมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินธุรกิจที่มีอยู่แล้วของเอกชน เช่น ธนาคารพาณิชย์ ผู้ให้บริการที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-bank) หรือบริษัทประกันภัย เป็นต้น

ดังนั้น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจึงควรมีความระมัดระวังต่อ “การรับประกันความเสี่ยง” ดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งมีการพิจารณา “การรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง” ตามร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็น (๗/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ด้วย โดยต้องพิจารณาตรวจสอบรายละเอียดของการดำเนินงานอย่างรอบคอบ ครอบคลุม และครบถ้วนรอบด้าน เพื่อป้องกันไม่ให้อำนาจประกอบกิจการทางเศรษฐกิจที่เป็นการแข่งขันกับเอกชน อันอาจส่งผลกระทบต่อกลไกของระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๔. การพิจารณาเกี่ยวกับการสนับสนุนส่งเสริมผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยควรมีการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานด้านการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในทุกสาขาธุรกิจให้สามารถแข่งขันได้ โดยให้มีรูปแบบการให้บริการที่มีความหลากหลายและเข้าถึงได้ง่าย ตลอดจนพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินงานในเชิงรุกและการยกระดับการให้บริการที่มีอยู่ พร้อมทั้งสนับสนุนเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการอันเนื่องมาจากการส่งออกและการลงทุนเพื่อเพิ่มสัดส่วนและจำนวนการปล่อยสินเชื่อให้มากขึ้น

นอกจากนี้ ..

นอกจากนี้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยควรตระหนักถึงความสำคัญต่อการดำเนินงานด้านการสนับสนุนกลุ่ม SMEs อย่างต่อเนื่อง รวมไปถึงควรส่งเสริมและพัฒนาเพื่อให้มีการต่อยอดทางธุรกิจอย่างยั่งยืนและให้สามารถเริ่มต้นธุรกิจหรือขยายธุรกิจไปยังต่างประเทศมากขึ้น

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ