



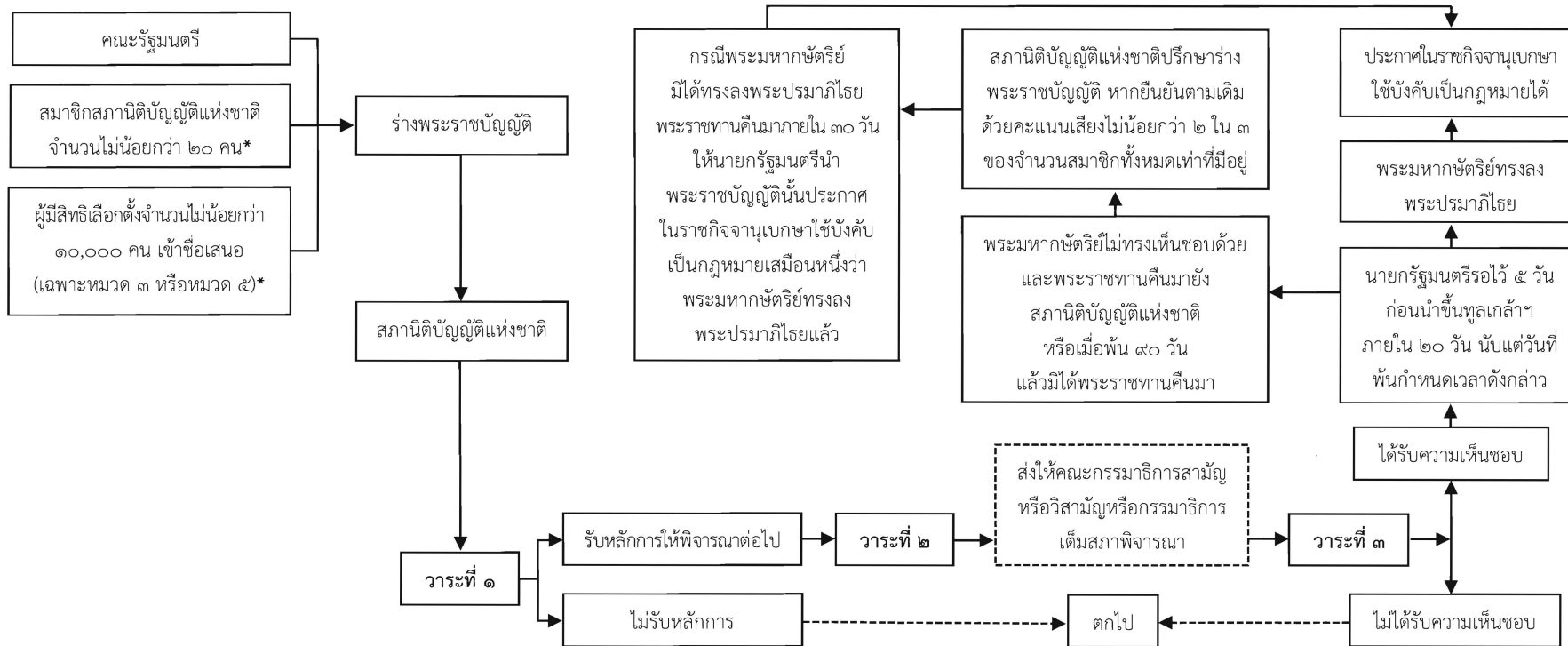
รายงาน ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
 (ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



หมายเหตุ :

๑. “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน...” (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
๒. ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
 - (๑) สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ชักช้า
 - (๒) นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า

* ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : *กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา*



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/ร ๒ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายเจน นำชัยศิริ
๒. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย
๓. นายปรีดี ดาวฉาย
๔. คุณพรทิพย์ จาละ
๕. นางภัทรพร วรทรัพย์
๖. นายวรพล โสคติยานุรักษ์
๗. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๘. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
๙. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์
๑๐. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
๑๑. นายสมพล เกียรติไพบูลย์
๑๒. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์
๑๓. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล
๑๔. นางสาวณี สุวรรณชีพ
๑๕. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ
๑๖. นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ
๑๗. นายเอต วิบูลย์เจริญ

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) ศิริพล ยอดเมืองเจริญ

(นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวมานิดา นามงาม)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๔๕

มานิดา พิมพ์

วันนพ/ปริญา ทาน ๑

กกก.ตรวจทานร่างฯ กมธ. ๑ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|---|
| ๑.๑ นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ นายวรพล โสคติยานุรักษ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นางเสาวณี สุวรรณชีพ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๔ พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๑.๕ นายปรีดี ดาวฉาย | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๖ นายเอด วิบูลย์เจริญ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ นางภัทรพร วรทรัพย์ | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๘ ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา |
| ๑.๙ พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๐ นายสมพล เกียรติไพบูลย์ | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและที่ปรึกษา |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวมานิดา นามงาม
สำนักกรรมาธิการ ๑ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-----------------------------|--------------------------|
| ๑) นางสาวเกวลี มโนภินิเวศ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๒) นายทวีศักดิ์ มีญาณเยี่ยม | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๓) นางสาวอนัญญา ยศสุนทร | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|-------------------------------|--|
| ๑) นางน้ำฝน ทศพลดำเกิง | นักวิชาการคลังชำนาญการรักษากร
ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาและบริหาร
เงินคงคลัง |
| ๒) นางสาวจุฑาทิพย์ สุธนมมนตรี | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๓) นางสาวดารากร เครือแดง | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๔) นางสาวพิชญากร ภาณุศานต์กุล | นักวิชาการคลังชำนาญการ |

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑) นายเอกราช เชื้อนขันธุ์สถิตย์ | ผู้อำนวยการสำนักจัดการหนี้ ๑ |
| ๒) นางสาวสรณา แสงประสาทพร | ผู้อำนวยการส่วนจัดการหนี้รัฐบาล ๑
(ขาดดุล) |
| ๓) นายธีรเดช ลิขิตตระกูลวงศ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย |
| ๔) นางสาวอัจฉรา อาธารมาศ | นิติกรชำนาญการ |
| ๕) นางสาวลักษิกา เต็งประทีป | เศรษฐกรชำนาญการ |
| ๖) นายสิทธิานต์ เสถียรพัฒนากุล | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| ๗) นางสาวอนัญญา ทองงาม | นิติกร |

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมการวิสามัญสงวนความเห็น

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้วรัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับ ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดย ๑) การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น ๒) การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ซึ่งคณะรัฐมนตรีนำเสนอผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

**๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

คณะกรรมการการวิสามัญได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยนำข้อมูลที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง
- ๒) การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ
- ๓) การเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> เพิ่ม (๑/๑) ของมาตรา ๒๐	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u> แก้ไขมาตรา ๒๑	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u> เพิ่มมาตรา ๒๑/๑	ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ในปัจจุบันหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ สามารถขอถอนเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือในปีได้ ทั้งกรณีแบบมีหนี้ผูกพันและไม่มีหนี้ผูกพัน โดยกฎหมายในปัจจุบันกำหนดให้สามารถขยายเวลายกเงินดังกล่าวได้ตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง ซึ่งที่ผ่านมวงเงินกันไว้เบิกเหลือในปีในลักษณะที่ไม่มีหนี้ผูกพันมีวงเงินค่อนข้างสูง และเป็นภาระกันเงินต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันได้มีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติได้ลงมติรับหลักการวาระที่ ๑ ร่างมาตรา ๔๓ ได้กำหนดให้มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีได้เฉพาะกรณีที่มีหนี้ผูกพันแล้วเท่านั้น และให้สามารถกันเงินได้เพียง ๖ เดือน และขยายได้อีก ๖ เดือน (รวมไม่เกิน ๑ ปี) ส่วนวงเงินที่กันเงินเหลือในปีที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เดิม ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ไม่กระทบนั้น คณะกรรมการวิสามัญมีความเห็นว่า

๑) การกันเงินเหลือปีตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. โดยหลักการของมาตรา ๔๓ ในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีความเข้มงวดมากจึงควรคำนึงถึงวิธีปฏิบัติ และข้อจำกัดในการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานด้วย จึงอาจจำเป็นต้องพิจารณาเพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับเหตุจำเป็นในบางกรณีไว้ด้วยหรือไม่ โดยจะต้องอาศัยอำนาจการอนุมัติวงเงินที่สูงขึ้นไปในการพิจารณายกเว้น

๒) การกันเงินเหลือปีตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ในปัจจุบัน กรณีการกันเงินงบประมาณที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวงเงินค่อนข้างสูง จึงควรพิจารณาเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. โดยกำหนดกรอบระยะเวลาในการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเท่าที่จำเป็นตามความเหมาะสม และหากพันกำหนดกรอบระยะเวลาควรกำหนดให้วงเงินงบประมาณดังกล่าวเป็นอันพับไป

๘.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถขยายระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปีนั้น แม้ว่าจะเป็นประโยชน์ในด้านของการลดต้นทุนในการกู้เงิน แต่ถือเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะโดยหลักการแล้วงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด หน่วยงานนั้นก็ควรเร่งรัดเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณนั้น อย่างไรก็ตาม แม้ที่ผ่านมหน่วยงานต่างๆ จะมีการจัดทำแผนการใช้เงินงบประมาณโดยระบุช่วงเวลาที่ต้องเบิกจ่ายในแต่ละเดือนหรือไตรมาส นำส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อใช้พิจารณาประกอบการบริหารจัดการงานคลังและงบประมาณก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติหน่วยงานก็ไม่สามารถดำเนินการตามแผนได้ โดยการเบิกจ่ายจริงจะมีความคลาดเคลื่อนจากแผนค่อนข้างมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการเงินสดของรัฐบาล เนื่องจากจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับการเบิกจ่ายของหน่วยงานตามแผนการใช้จ่าย ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างบูรณาการ

จึงควรมีมาตรการของฝ่ายบริหารโดยกำหนดตัวชี้วัดในการเบิกจ่ายให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อต้นทุนการบริหารเงินสดของรัฐบาลด้วย จากหลายปีที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีการกำหนดเป็นตัวชี้วัดให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ แต่ในปัจจุบันได้มีการตัดตัวชี้วัดดังกล่าวออกโดยได้กำหนดให้เป็นตัวชี้วัดที่ใช้วัดเฉพาะกรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณเท่านั้น ดังนั้น จึงควรกำหนดเป็นมาตรการจูงใจหรือมาตรการเชิงลงโทษสำหรับหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน เช่น อาจพิจารณาปรับลดงบประมาณสำหรับหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน โดยคำนวณตามสัดส่วนต้นทุนการกู้เงินที่รัฐบาลต้องจ่ายไป เป็นต้น ซึ่งแนวทางดังกล่าวเป็นรูปแบบการบริหารเงินสดของต่างประเทศ ซึ่งหากนำมาปรับใช้ได้จะช่วยให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและยังช่วยลดต้นทุนการบริหารเงินสดของรัฐบาลลงได้

๙. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายปรีดี ดาวฉาย)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มอำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง และกำหนดวิธีการและกรอบวงเงินในการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ และเพิ่มมาตรา ๒๑/๑)

(๒) กำหนดอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการขยายเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มเติมอำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง เพื่อให้การบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสมควรกำหนดให้อำนาจแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการขยายระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ออกไปภายหลังวันสิ้นปีงบประมาณ สำหรับกรณีที่มีการอนุมัติให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ภายหลังวันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการเงินคงคลัง ตลอดจนการวางแผนการกู้เงินของรัฐบาลในภาพรวม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๑/๑) บริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงิน

(๑) ร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ

(๒) ร้อยละแปดสิบของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น

การกู้เงินเพื่อวัตถุประสงค์พิเศษในวงเงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้ภายใน
ปีงบประมาณนั้น ๆ เว้นแต่ในกรณีที่มีการอนุมัติให้เบิกเงินงบประมาณรายจ่ายได้ภายหลังจากวันสิ้น
ปีงบประมาณใด รัฐมนตรีอาจขยายเวลากู้เงินตามวรรคหนึ่งออกไปภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณนั้นได้
ทั้งนี้ การกู้เงินดังกล่าวต้องไม่เกินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้เบิกได้ภายหลังจากวันสิ้น
ปีงบประมาณนั้น

ให้รัฐมนตรีประกาศวงเงินกู้ในส่วนที่มีการขยายเวลากู้เงินภายหลังจาก
วันสิ้นปีงบประมาณตามวรรคสองในราชกิจจานุเบกษาด้วย”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้
สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๒๑/๑ การกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคลัง
ให้กระทรวงการคลังกู้ได้เป็นเงินบาทด้วยวิธีการออกตั๋วเงินคลังเป็นครั้งคราวเมื่อมีความจำเป็นต้อง
รักษาสภาพคล่องของเงินคลังให้เพียงพอกับการเบิกจ่าย

ตั๋วเงินคลังเพื่อกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ต้องมีอายุนับแต่วันที่ออกไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
และต้องแยกออกจากตั๋วเงินคลังที่กู้เพื่อวัตถุประสงค์อื่น

ในขณะใดขณะหนึ่ง กระทรวงการคลังจะมีหนี้ค้างค้างจากการกู้เงินตามมาตรา
นี้ได้ไม่เกินร้อยละสามของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติม

เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานยอดตั๋วเงินคลังค้าง
 ณ วันสิ้นปีงบประมาณรวมไปกับรายงานตามมาตรา ๑๗”

.....
.....

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ วันศุกร์ที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐
ครั้งที่ ๓ วันศุกร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายกิตติ เจริญยงค์

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑

นายวันนพ ศรีประภาภรณ์

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นางสาวมานิตา นามงาม

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายปริญญา แสงแก้วเขียว

นิติกรชำนาญการ

นางสาวสุนิษา ลอยฟ้า

นิติกรชำนาญการ

นายวุฒิชัย สีสะสุนทเลิศ

นิติกรชำนาญการ

นางสาวพจนีย์ เขมร

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวภักฎิ ไชยาคำ

วิทยากรชำนาญการ

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวเรณู สุนทรประพัทธ์สร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายนรพนธ์ โชคเจริญพัฒนากิจ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ในการประชุมกรรมการ

นางอนงค์ โต๊ะประดับ

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นายธณเดช เขตจัตุรัส

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายคมสัน นิคมคณารักษ์

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวยุพิน พรพันธ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕