

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒๕๖๒



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ
และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุวงค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ในปัจจุบันหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ สามารถขอเบิกเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือมปีได้ ทั้งกรณีแบบมีหนี้ผูกพันและไม่มีหนี้ผูกพัน โดยกฎหมายในปัจจุบันกำหนดให้สามารถขยายเวลากันเงินดังกล่าวได้ตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง ซึ่งที่ผ่านมาวงเงินกันไว้เบิกเหลือมปีในลักษณะที่ไม่มีหนี้ผูกพันมีวงเงินค่อนข้างสูง และเป็นการกันเงินต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันได้มีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการวาระที่ ๑ ร่างมาตรา ๔๓ ได้กำหนดให้มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีได้เฉพาะกรณีที่มีหนี้ผูกพันแล้วเท่านั้น และให้สามารถกันเงินได้เพียง ๖ เดือน และขยายได้อีก ๖ เดือน (รวมไม่เกิน ๑ ปี) ส่วนวงเงินที่กันเงินเหลือมปีที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เดิมก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ไม่กระทบนั้น คณะกรรมการวิสามัญมีความเห็นว่า

๑) การกันเงินเหลือมปีตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. โดยหลักการของมาตรา ๔๓ ในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีความเข้มงวดมากจึงควรคำนึงถึงวิถีปฏิบัติ และข้อจำกัดในการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานด้วย จึงอาจจำเป็นต้องพิจารณาเพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับเหตุจำเป็นในบางกรณีไว้ด้วยหรือไม่ โดยจะต้องอาศัยอำนาจการอนุมัติวงเงินที่สูงขึ้นไปในการพิจารณาขออนุมัติ

๒) การกันเงินเหลือมปีตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ในปัจจุบัน กรณีการกันเงินงบประมาณที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวงเงินค่อนข้างสูง จึงควรพิจารณาเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. โดยกำหนดกรอบระยะเวลาในการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเท่าที่จำเป็นตามความเหมาะสม และหากพันกำหนดกรอบระยะเวลาควรกำหนดให้วงเงินงบประมาณดังกล่าวเป็นอันพับไป

๒. การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถขยายระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือมปีนั้น แม้ว่าจะเป็นประโยชน์ในด้านของการลดต้นทุนในการกู้เงิน แต่ถือเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะโดยหลักการแล้วงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด หน่วยงานนั้นก็ควรเร่งรัดเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณนั้น อย่างไรก็ตาม แม้ว่าที่ผ่านมาหน่วยงานต่าง ๆ จะมีการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยระบุช่วงเวลาที่ต้องเบิกจ่ายในแต่ละเดือนหรือไตรมาส นำส่งให้กระทรวงการคลัง

เพื่อใช้พิจารณา ...

เพื่อใช้พิจารณาประกอบการบริหารจัดการงานคลังและงบประมาณก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติหน่วยงานก็ไม่สามารถดำเนินการตามแผนได้ โดยการเบิกจ่ายจริงจะมีความคลาดเคลื่อนจากแผนค่อนข้างมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการเงินสดของรัฐบาล เนื่องจากจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับการเบิกจ่ายของหน่วยงานตามแผนการใช้จ่าย ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างบูรณาการ จึงควรมีมาตรการของฝ่ายบริหารโดยกำหนดตัวชี้วัดในการเบิกจ่ายให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อต้นทุนการบริหารเงินสดของรัฐบาลด้วย จากหลายปีที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีการกำหนดเป็นตัวชี้วัดให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ แต่ในปัจจุบันได้มีการตัดตัวชี้วัดดังกล่าวออกโดยได้กำหนดให้เป็นตัวชี้วัดที่ชี้วัดเฉพาะกรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณเท่านั้น ดังนั้น จึงควรกำหนดเป็นมาตรการจูงใจหรือมาตรการเชิงลงโทษสำหรับหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน เช่น อาจพิจารณาปรับลดงบประมาณสำหรับหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน โดยคำนวณตามสัดส่วนต้นทุนการกู้เงินที่รัฐบาลต้องจ่ายไป เป็นต้น ซึ่งแนวทางดังกล่าวเป็นรูปแบบการบริหารเงินสดของต่างประเทศ ซึ่งหากนำมาปรับใช้ได้จะช่วยให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและยังช่วยลดต้นทุนการบริหารเงินสดของรัฐบาลลงได้

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ