



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/วท๕๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติ
ทางทะเล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ของคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๗/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.**

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. รัฐบาลควรจัดให้มีการพิจารณาศึกษาถึงความเหมาะสม ความจำเป็น และรูปแบบการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเล

เนื่องจากปัจจุบันการใช้ประโยชน์ทางทะเลและชายฝั่งมีมากมายหลายประการ หลากหลายมิติและมีแนวโน้มว่าจะมีการใช้ประโยชน์จากทะเลเพิ่มมากขึ้นในอนาคต ในขณะที่สถานภาพของทะเลไทยเสื่อมโทรมลงมากจากการแสวงประโยชน์จากทะเลอย่างมากเกินควร อันมีสาเหตุหลักมาจากการขาดความตระหนักรู้ในเรื่องที่มีความสำคัญของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความไม่เข้าใจในกฎหมายระหว่างประเทศ ขาดการบริหารจัดการองค์ความรู้ทางทะเล จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมี การจัดระบบการบริหารจัดการองค์ความรู้ทางทะเลให้เป็นรูปธรรมและมีความต่อเนื่อง โดยพิจารณาจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเลในรูปแบบที่เหมาะสม รวมทั้งเป็นการสร้างความตระหนักรู้ให้กับภาคประชาสังคมยอมรับ สนับสนุนและมีส่วนร่วม เพื่อดูแลในเรื่องดังกล่าว

๒. รัฐบาลควรดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง หรือเพิ่มเติมกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

เนื่องจากการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ครอบคลุมเขตทางทะเลต่าง ๆ ที่ประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตย รวมถึงทะเลหลวงด้วย ในการปฏิบัติภารกิจดังกล่าวนี้ จำเป็นต้องอาศัยอำนาจกฎหมายภายในประเทศรองรับการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในเขตทางทะเล นอกอาณาเขตด้วย ซึ่งปัจจุบันกฎหมายภายในหลายกรณียังไม่ครอบคลุมถึงการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจจำเพาะและไหล่ทวีป ทั้ง ๆ ที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยประเทศไทยจะต้องดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง หรือเพิ่มเติมกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เพื่อให้ประเทศไทยมีกฎหมายรับรองสิทธิและสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้ให้ไว้ในอนุสัญญาตามที่รัฐบาลได้ทำคำประกาศไว้ขณะภาคยานุวัติอนุสัญญา ดังนั้น รัฐบาลควรเร่งดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง หรือเพิ่มเติมกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลต่อไป เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองและการรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเล และกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจจำเพาะและไหล่ทวีป

๓. การกำหนดให้ ศรชล. มีวงเงินทรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

โดยที่ ศรชล. ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีฐานะเป็นส่วนราชการซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตลอดจนการแก้ไขและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในเขตทะเล โดยในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินเกิดขึ้นซึ่งต้องให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน

จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการเพื่อดำเนินการบรรเทาเหตุการณ์เฉพาะหน้า ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ศรชล. จะต้องใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของตน หรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันอาจทำให้การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยไม่ทันท่วงที ดังนั้น เพื่อให้ ศรชล. มีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าว เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว จึงควรที่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดให้ ศรชล. เป็นส่วนราชการตามระเบียบดังกล่าว และมีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วย

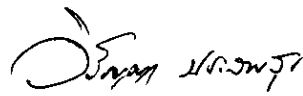
๔. การเพิ่มองค์ความรู้แก่เจ้าหน้าที่

ศรชล. ต้องให้ความรู้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. ได้เข้าใจตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรายมาตรา เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องสร้างระบบทดสอบมาตรฐานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ (Personnel Qualification Standard) รองรับภารกิจเกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวนเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของ ศรชล. มีความรู้ ความชำนาญ และมีความเชี่ยวชาญในกระบวนการการสืบสวนสอบสวน และเพื่อให้ผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ มีความชัดเจนในการปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ จึงจำเป็นต้องเร่งรัดให้มีการกำหนดเขตทางทะเลรายจังหวัดให้มีความชัดเจน

๕. การกำหนดแนวปฏิบัติในการทำงานและประสานงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ศรชล. ควรจัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันกับหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการสืบสวนและสอบสวนเพื่อกำหนดแนวปฏิบัติในการทำงานและประสานงานกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ