



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๓๖๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๑/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๘๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๘๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. องค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในด้านการจัดให้ คนพิการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ ควรบริหารจัดการอัตราค่าจ้างหน้าทีภายในองค์กรหรือหน่วยงาน ของตน ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่กฎหมายกำหนดไว้ได้อย่างครบถ้วน และจัดให้มีการตรวจสอบ และการประเมินผลการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการด้วย

๒. กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ควรมีการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจ และการรับรู้แก่สาธารณชนและเจ้าของงานอันมีลิขสิทธิ์ว่า หากเจ้าของงานอันมีลิขสิทธิ์จัดทำงาน อันมีลิขสิทธิ์ที่ทุกคนสามารถเข้าถึงได้ตั้งแต่เริ่มแรก ตามหลักการออกแบบที่เป็นสากลหรือการออกแบบ เพื่อคนทั้งมวล จะไม่มีความจำเป็นต้องบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้

๓. โดยที่เนื้อหาตามร่างมาตรา ๓๒/๔ นี้ มีสาระสำคัญเป็นการบัญญัติกฎหมายขึ้น เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามสนธิสัญญามาร์ราเคซ ซึ่งเป็นข้อยกเว้นของกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ เพื่อประโยชน์ของคนพิการ ดังนั้น ในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหลาย จึงควรคำนึงถึงเจตนารมณ์หลักของสนธิสัญญามาร์ราเคซ ซึ่งเป็นที่มาของกฎหมายฉบับนี้เป็นสำคัญ กล่าวคือ การดำเนินการขององค์กรหรือหน่วยงานที่จะได้รับประโยชน์ตามข้อยกเว้น ต้องเป็นไปโดยมิได้ มีวัตถุประสงค์เพื่อหากำไร

๔. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่จะออกตามความในร่างมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงพาณิชย์ควรนำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญตามที่ปรากฏ ในรายงานฉบับนี้ไปประกอบการพิจารณาด้วย รวมทั้งควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากองค์กร หน่วยงาน มูลนิธิ สมาคม และผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากข้อยกเว้นของกฎหมายนี้อย่างรอบด้าน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๕. กฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ควรกำหนดรายละเอียดและลักษณะ ขององค์กรที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับการยอมรับ และรูปแบบ หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการ เพื่อการทำซ้ำหรือดัดแปลงและเผยแพร่ต่อสาธารณชนตามความจำเป็นของคนพิการ ให้มีรายละเอียด ที่ครบถ้วน มีถ้อยคำที่ชัดเจนตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและสนธิสัญญามาร์ราเคซ เพื่อให้ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้าใจถึงขอบเขตและวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้อง และไม่มีปัญหาในการตีความ โดยคำนึงถึงการสร้างความสมดุลระหว่างผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่เจ้าของลิขสิทธิ์ ความจำเป็น ในการใช้ข้อยกเว้นการละเมิดลิขสิทธิ์สำหรับคนพิการ ดังนี้

๕.๑ องค์กรที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับการยอมรับ อาจมีการเชื่อมโยงกับองค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือมีการรับรองโดยหน่วยงานของรัฐ และควรมีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากช้อยกเว้นการละเมิดลิขสิทธิ์สำหรับคนพิการ เพื่อให้องค์กรเหล่านั้นได้ตรวจสอบว่ามีงานที่จัดทำขึ้นในรูปแบบที่คนพิการสามารถเข้าถึงได้ไว้แล้วหรือไม่ และให้เจ้าของงานอันมีลิขสิทธิ์สามารถติดตามการใช้ประโยชน์จากช้อยกเว้นการละเมิดลิขสิทธิ์ของคนพิการด้วย ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสิทธิส่วนบุคคลด้วย

๕.๒ การทำซ้ำหรือดัดแปลงงานอันมีลิขสิทธิ์ที่ได้มีการโฆษณาหรือเผยแพร่ต่อสาธารณชน และได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย ควรกำหนดให้มีความชัดเจนว่า การที่องค์กรที่ได้รับอนุญาตหรือได้รับการยอมรับในประเทศได้งานอันมีลิขสิทธิ์มาโดยชอบด้วยกฎหมาย เช่น ได้มาโดยวิธีการซื้อหรือวิธีการใด ๆ ตามระบบการค้าที่เป็นธรรม เป็นต้น

๕.๓ การเผยแพร่งานอันมีลิขสิทธิ์ที่ได้มีการทำซ้ำหรือดัดแปลงซึ่งได้รับช้อยกเว้นการละเมิดลิขสิทธิ์สำหรับคนพิการ ต้องเป็นการเผยแพร่ในระบบปิดสำหรับคนพิการเท่านั้น

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ