



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๓๒๘

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขที่ 7558
วันที่ 25 ก.ค. 2561
11.20 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปลักษณะสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๐๖/๒๑ วันที่ ๒๕/๗.ค./๒๑
เวลา ๑๓.๒๐ ส่ง พ.ร.บ.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๑๙/๒๕๖๑
วันที่ ๒๕/๗.ค./๒๕๖๑
เวลา ๑๕.๒๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa017/D/สวส)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการนำส่งเงินภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่ม (เพิ่มมาตรา ๓ ปีณรส)
- (๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร ให้สามารถกระทำการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (เพิ่มมาตรา ๓ โสฬส)
- (๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่รายงานข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของสถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่กรมสรรพากร (เพิ่มมาตรา ๓ สัตตรส)
- (๔) เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับกรณีผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลไม่ดำเนินการตามคำสั่งของอธิบดี (เพิ่มมาตรา ๓ อัญฐารส)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษสำหรับกรณีเจ้าพนักงานเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีอากร หรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

เหตุผล

โดยที่แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติได้กำหนดให้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการดำเนินการของภาครัฐ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนซึ่งรวมถึงการรับชำระเงินภาษี ประกอบกับลักษณะในการทำธุรกรรมของภาคเอกชนในปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยนมาใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ส่งผลให้การตรวจสอบและติดตามข้อมูลเพื่อการจัดเก็บภาษีอากร ตามประมวลรัษฎากรในปัจจุบันไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการนำส่งเงินภาษี การยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร และเพื่อให้กรมสรรพากรได้รับข้อมูลอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดเก็บภาษีอากร สมควรปรับปรุงวิธีการนำส่งเงินภาษีบางประเภทและการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร ให้สามารถดำเนินการด้วยวิธีการอื่นเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรได้ พร้อมทั้งกำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษให้กรมสรรพากรเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร และปรับปรุงอัตราโทษสำหรับกรณีเจ้าพนักงานเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของ
ประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓ ปีณรส มาตรา ๓ โสฬส มาตรา ๓ สัตตรส
และมาตรา ๓ อฎฐารส แห่งประมวลรัษฎากร

“มาตรา ๓ ปีณรส เพื่อประโยชน์ในการนำส่งภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ตามมาตรา
๕๒ การนำส่งภาษีเงินได้ตามมาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๐ ทวิ และการนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา
๘๓/๕ ผู้มีหน้าที่นำส่งภาษีอาจเลือกวิธีนำส่งเงินภาษีให้แก่กรมสรรพากรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวงแทนวิธีนำส่งตามที่บัญญัติในมาตราที่เกี่ยวข้องก็ได้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดระยะเวลานำส่งเงินภาษีเกินกว่าที่บัญญัติในมาตราที่เกี่ยวข้องแต่ละกรณีไม่ได้

มาตรา ๓ โสฬส การยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากรและการจัดทำเอกสารอื่นใดตามที่บัญญัติในประมวลรัษฎากร จะกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด ซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๓ สัตตรส เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษในปีที่ล่วงมา เฉพาะที่อยู่ในความครอบครองให้กรมสรรพากรภายในเดือนมีนาคมของทุกปี

(๑) สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๒) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น

(๓) ผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงิน

ธุรกรรมลักษณะพิเศษตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ธุรกรรมที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดในปีที่ล่วงมา ดังต่อไปนี้

(๑) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สามพันครั้งขึ้นไป

(๒) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สองร้อยครั้งและมียอดรวมของธุรกรรม

ฝากหรือรับโอนเงินรวมกันตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไป

รายการข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษที่ต้องรายงานตามวรรคหนึ่ง และวิธีการรายงาน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้อธิบดีมีหน้าที่ในการเก็บรักษาข้อมูลที่ได้รับตามมาตราี้และให้เก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่กรมสรรพากรได้รับข้อมูล

มาตรา ๓ อัญจรัส ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๓ สัตตรส ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้มีหน้าที่รายงานปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีมีอำนาจพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ เจ้าพนักงานผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๕ ให้ผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามมาตรา ๓ สัตตรส แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ส่งรายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษให้กรมสรรพากรครั้งแรกภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

มาตรา ๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติได้กำหนดให้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการดำเนินการของภาครัฐ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนซึ่งรวมถึงการรับชำระเงินภาษี ประกอบกับลักษณะในการทำธุรกรรมของภาคเอกชนในปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยนมาใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ส่งผลให้การตรวจสอบและติดตามข้อมูลเพื่อการจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรในปัจจุบันไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการนำส่งเงินภาษี การยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร และเพื่อให้กรมสรรพากรได้รับข้อมูลอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดเก็บภาษีอากรสมควรปรับปรุงวิธีการนำส่งเงินภาษีบางประเภทและการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากรให้สามารถดำเนินการด้วยวิธีการอื่นเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรได้ พร้อมทั้งกำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษให้กรมสรรพากรเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร และปรับปรุงอัตราโทษสำหรับกรณีเจ้าพนักงานเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรและบุคคลที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดวันใช้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดวิธีการนำส่งเงินภาษีและนำส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางการเงินให้แก่กรมสรรพากร ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดบททั่วไปให้ผู้มีหน้าที่นำส่งภาษีอาจเลือกวิธีนำส่งเงินภาษีให้กรมสรรพากรด้วยวิธีการอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลาตามที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ ทั้งนี้ เพื่อเปิดช่องให้ผู้มีหน้าที่นำส่งภาษีสามารถใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในการนำส่งภาษีและลดขั้นตอนการดำเนินการอันจะส่งผลเป็นการลดต้นทุนการประกอบการและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๓ บัณสร))

(๒) กำหนดเรื่องการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากรและการจัดทำเอกสารตามประมวลรัษฎากรโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นบททั่วไปในประมวลรัษฎากรเพื่อให้อธิบดีสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามประมวลรัษฎากรได้โดยตรง (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๓ โสฬส))

(๓) กำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ให้บริการอิเล็กทรอนิกส์บางประเภท นำส่งข้อมูลของบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษที่อยู่ในความครอบครองให้กรมสรรพากรภายในเดือนมีนาคมของทุกปี โดยธุรกรรมที่มีลักษณะพิเศษครอบคลุมถึงธุรกรรมในปีที่ผ่านมาที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๓.๑) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สามพันครั้งขึ้นไป

(๓.๒) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สองร้อยครั้งและมียอดรวมของธุรกรรมฝากหรือรับโอนเงินรวมกันตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไป

ทั้งนี้ เพื่อให้กรมสรรพากรได้รับข้อมูลอันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการจัดเก็บภาษีอากร (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๓ สัตตรส))

(๔) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่นำส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางการเงินหรือข้อมูลอื่นใดตามร่างมาตรา ๕ โดยกำหนดเป็นโทษปรับทางปกครองและโทษปรับเป็นรายวันตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง ทั้งนี้ เพื่อเป็นมาตรการบังคับให้ผู้มีหน้าที่ต้องนำส่งข้อมูลปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๓ อัญฐารส))

๒.๓ โดยแก้ไขอัตราโทษของเจ้าพนักงานในกรณีที่เปิดเผยกิจการของผู้เสียอากรหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราโทษของเจ้าหน้าที่ในการกระทำความผิดในลักษณะเดียวกันตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกาเพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ แห่งประมวลรัษฎากร)

๒.๔ กำหนดให้ผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามร่างมาตรา ๓ สัตตรส นำส่งรายงานข้อมูลให้กรมสรรพากรครั้งแรกภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความชัดเจนในการจัดเก็บและนำส่งข้อมูลต่อกรมสรรพากร (ร่างมาตรา ๕)

๒.๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติได้กำหนดให้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการดำเนินการของภาครัฐ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนซึ่งรวมถึงการรับชำระเงินภาษี ประกอบกับลักษณะในการทำธุรกรรมของภาคเอกชนในปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยนมาใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ส่งผลให้การตรวจสอบและติดตามข้อมูลเพื่อการจัดเก็บภาษีอากร ตามประมวลรัษฎากรในปัจจุบันไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรโดยปรับปรุงวิธีการนำส่งเงินภาษีบางประเภทและการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากรให้สามารถดำเนินการด้วยวิธีการอื่นเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรได้ พร้อมทั้งกำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษให้กรมสรรพากรเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร และปรับปรุงอัตราโทษสำหรับกรณีเจ้าพนักงานเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรและบุคคลที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการนำส่งเงินภาษี การยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร และการกำหนดให้มีการรายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษให้กรมสรรพากรจะมีผลเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากรอันจะส่งผลโดยตรงกับรายได้ของประเทศ

ตารางเปรียบเทียบ
ประมวลรัษฎากรกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประมวลรัษฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;"> ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. </p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;"> </p> <p style="text-align: center;"> โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวล รัษฎากร </p> <p style="text-align: center;"> พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับ การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย </p>	

ประมวลรัษฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓ ปีณรส มาตรา ๓ โสฬส มาตรา ๓ สัตตรส และมาตรา ๓ อัญฐารส แห่งประมวลรัษฎากร</p> <p>“มาตรา ๓ ปีณรส เพื่อประโยชน์ในการนำส่งภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ตามมาตรา ๕๒ การนำส่งภาษีเงินได้ตามมาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๐ ทวิ และการนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๓/๕ ผู้มีหน้าที่นำส่งภาษีอาจเลือกวิธีนำส่งเงินภาษีให้แก่กรมสรรพากรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวงแทนวิธีนำส่งตามที่บัญญัติในมาตราที่เกี่ยวข้องก็ได้</p>	<p>เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการนำส่งเงินภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่ม เพื่อให้ผู้มีหน้าที่นำส่งสามารถเลือกนำส่งเงินภาษีด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์และวิธีการอื่นใดที่อาจมีในอนาคตได้</p>

ประมวลรัษฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดระยะเวลา นำส่งเงินภาษีเกินกว่าที่บัญญัติในมาตราที่เกี่ยวข้อง แต่ละกรณีไม่ได้</p> <p>มาตรา ๓ โสฬส การยื่นรายการหรือเอกสาร เกี่ยวกับภาษีอากรและการจัดทำเอกสารอื่นใดตามที่บัญญัติ ในประมวลรัษฎากร จะกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด ซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์</p> <p>มาตรา ๓ สัตตรส เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บ ภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ให้บุคคลดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรม ลักษณะพิเศษในปีที่ล่วงมาเฉพาะที่อยู่ในความครอบครอง ต่อกรมสรรพากรภายในเดือนมีนาคมของทุกปี</p> <p>(๑) สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจ สถาบันการเงิน</p> <p>(๒) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น</p> <p>(๓) ผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมาย ว่าด้วยระบบการชำระเงิน</p> <p>ธุรกรรมลักษณะพิเศษตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ธุรกรรมที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดในปีที่ล่วงมา ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่ สามพันครั้งขึ้นไป</p>	<p>เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการยื่นรายการหรือเอกสาร เกี่ยวกับภาษีอากรให้สามารถกระทำการโดยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน</p> <p>เพิ่มบทบัญญัติให้สถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงิน อิเล็กทรอนิกส์รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรม ลักษณะพิเศษให้กรมสรรพากรจะมีผลเป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากรอันจะส่งผลโดยตรง กับรายได้ของประเทศ</p>

ประมวลรัชฎาการ	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๓ เจ้าพนักงานผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท หรือจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ</p>	<p>(๒) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สองร้อยครั้งและมียอดรวมของธุรกรรมฝากหรือรับโอนเงินรวมกันตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไป</p> <p>รายการข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษที่ต้องรายงานตามวรรคหนึ่งและวิธีการรายงานให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>ให้อธิบดีมีหน้าที่ในการเก็บรักษาข้อมูลที่ได้รับตามมาตรา นี้และให้เก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่กรมสรรพากรได้รับข้อมูล”</p> <p>มาตรา ๓ อัญธารส ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓ สัตตรส ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้มีหน้าที่รายงานปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด</p> <p>ผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีมีอำนาจพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งประมวลรัชฎาการ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ เจ้าพนักงานผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p>	<p>กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่นำส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางการเงินหรือข้อมูลอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามร่างมาตรา ๕</p> <p>แก้ไขอัตราโทษของเจ้าพนักงานในกรณีที่เปิดเผยกิจการของผู้เสียอากรหรือผู้อื่นที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับอัตราโทษของเจ้าหน้าที่ในการกระทำความผิดในลักษณะเดียวกัน</p>

ประมวลรัษฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕ ให้ผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามมาตรา ๓ สัตตรส แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ส่งรายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษต่อกรมสรรพากรครั้งแรกภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓</p> <p>มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศไทย สหรัฐอเมริกาเพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>กำหนดให้ผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามมาตรา ๓ สัตตรส นำส่งรายงานข้อมูลให้กรมสรรพากรครั้งแรกภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓</p>

กรอบหลักการของกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
(ฉบับที่ ..)พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมสำหรับโครงการระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์)

ลำดับ	ประเภท	เนื้อหา	กำหนดเวลาที่ต้องออก
๑	กฎกระทรวง ตามมาตรา ๓ ป็นรศ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและ ระยะเวลาเกี่ยวกับวิธีการนำส่งภาษีหัก ที่จ่าย ตามมาตรา ๕๒ การนำส่ง ภาษีเงินได้ตามมาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๐ ทวิ และการส่งภาษีมูลค่าเพิ่มตาม มาตรา ๘๗/๖ เพื่อเป็นทางเลือกแก่ผู้มี หน้าที่นำส่งภาษี	๑๘๐วันนับแต่วันที่กฎหมาย แม่บทมีผลบังคับใช้
๒	ประกาศอธิบดี ตามมาตรา ๓ โสฬส	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการยื่นรายการหรือเอกสารที่ เกี่ยวกับภาษีอากร และการจัดทำ เอกสารอื่นในตามที่บัญญัติไว้ใน ประมวลรัษฎากรให้สามารถกระทำได้ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น การ ยื่นรายการภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ใบกำกับภาษีอิเล็กทรอนิกส์ หรือใบรับ อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ทั้งนี้ ต้อง สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมาย ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์	๑๘๐วันนับแต่วันที่กฎหมาย แม่บทมีผลบังคับใช้
๓	กฎกระทรวง ตามมาตรา ๓ สัตรรศ	กำหนดรายการข้อมูลของบุคคลที่มี ลักษณะพิเศษที่ต้องรายงานต่อ กรมสรรพากร ซึ่งได้แก่ ชื่อ-นามสกุล เลขประจำตัวประชาชน เลขที่บัญชีเงิน ฝาก จำนวนเงิน จำนวนครั้งที่รับโอน หรือฝาก	๑๒๐วันนับแต่วันที่กฎหมาย แม่บทมีผลบังคับใช้

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.

เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan)

กฎหมายใหม่

แก้ไข / ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....กรมสรรพากร. กระทรวงการคลัง.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการยื่นรายการเกี่ยวกับภาษีอากรโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด (เพิ่มความในวรรคสี่ของมาตรา ๑๗ วรรคหกของมาตรา ๘๓ วรรคหกของมาตรา ๘๓/๕ และวรรคแปดของมาตรา ๙๑/๑๐)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการหักภาษี ณ ที่จ่าย การหักภาษีนำส่ง การเสียภาษีเงินได้จากการจำหน่ายเงินกำไร และการนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้สิทธิผู้จ่ายเงินซึ่งได้ใช้วิธีการโอนเงินหรือวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกันผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ให้มีสิทธิเลือกหักนำส่งภาษีผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวงพร้อมการจ่ายเงินได้พึงประเมิน (เพิ่มความในวรรคสี่และวรรคห้าของมาตรา ๕๒ วรรคสองของมาตรา ๕๘ วรรคสามของมาตรา ๗๐ วรรคสามของมาตรา ๗๐ ทวิ และวรรคสามของมาตรา ๘๓/๖)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้อธิบดีกำหนดให้ผู้ประกอบการจดทะเบียนสามารถออกใบกำกับภาษี ใบเพิ่มหนี้ ใบลดหนี้ และใบรับ เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด (เพิ่มความในวรรคห้าของมาตรา ๘๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๖/๙ วรรคสาม มาตรา ๘๖/๑๐ วรรคสาม มาตรา ๘๖/๑๔ วรรคสอง มาตรา ๑๐๕ วรรคห้า และเพิ่มเติมความใน (๗) ของมาตรา ๑๐๕ ทวิ)

(๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติที่ให้อธิบดีกรมสรรพากรมีอำนาจกำหนดให้บุคคลผู้ครอบครองบัญชีเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลอันจำเป็นอันเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมิน รายได้จากกิจการหรือเนื่องจากกิจการมูลค่าที่ได้รับจากการขายสินค้าหรือการให้บริการ หรือรายรับของบุคคลใด ส่งบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลให้แก่อธิบดี และกรณีข้อมูลที่ดังกล่าวอยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือเป็นข้อมูลจากรายการคอมพิวเตอร์ให้อธิบดีมีอำนาจตรวจสอบและเข้าถึงหรือออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าพนักงานสรรพากรตรวจสอบหรือเข้าถึงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์หรือข้อมูลจากรายการคอมพิวเตอร์นั้นได้ (เพิ่มความเป็นมาตรา ๓ ปีณรส)

/แก้ไขปัญหา ...

แก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) มีวัตถุประสงค์ในการรองรับการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ สร้างความเชื่อมั่นในการใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดมาตรฐานในการจัดทำใบกำกับภาษีและใบรับอิเล็กทรอนิกส์ อันเป็นการลดต้นทุนค่าใช้จ่ายและการบริการจัดการของภาครัฐและเอกชน นอกจากนี้ยังเป็นอำนวยความสะดวกในการหักและนำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่ายพร้อมกับการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านธนาคารหรือรูปแบบการชำระเงินอื่น ๆ รวมไปถึงการจัดการข้อมูลการเสียภาษีอากรที่น่าเชื่อถืออันจะสร้างมาตรฐานในระบบภาษีให้มีความเสมอภาคและเป็นธรรมยิ่งขึ้น แต่ประมวลรัษฎากรยังไม่มีบทบัญญัติที่รองรับมาตรการดังกล่าว ดังนั้นการตรากฎหมายนี้จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าวให้บรรลุผลได้

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากปัจจุบันธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับการดำเนินทางธุรกิจเพิ่มขึ้น รวมทั้งการจัดการเกี่ยวกับเอกสารหลักฐานได้มีการจัดทำ ส่งมอบ และเก็บรักษาในรูปของข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น ประกอบกับรัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงงานบริการภาครัฐโดยให้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ โดยเฉพาะในด้านการจัดเก็บภาษีอากรเพื่อให้สอดคล้องกับระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) แต่ประมวลรัษฎากรยังไม่มีบทบัญญัติที่รองรับเกี่ยวกับวิธีการทางภาษีอากรที่สามารถกระทำเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์หรือในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงบทบัญญัติในประมวลรัษฎากร เพื่อกำหนดให้การยื่นรายการชำระภาษีอากร การจัดทำใบกำกับภาษี ใบรับและการนำส่งข้อมูล สามารถกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งกำหนดให้การจ่ายเงินได้หรือจ่ายค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการบางกรณีที่ทำโดยวิธีการโอนเงินผ่านธนาคาร ซึ่งผู้จ่ายเงินมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย หักภาษีนำส่ง หรือมีหน้าที่เสียภาษีจากเงินที่จ่ายนั้น สามารถเลือกใช้วิธีการหักนำส่งภาษีผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวงพร้อมการจ่ายเงินก็ได้ จึงเห็นสมควรให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นี้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจนั้นจะมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และความผูกพันในทางภาษีอากรเป็นส่วนใหญ่ ปัจจุบันมีการนำเอกสารและธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในทางธุรกิจมากขึ้นและมีแนวโน้มที่จะมีการพัฒนาไปสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัลต่อไป แต่ปรากฏว่าเอกสารหลักฐานในส่วนของภาษีอากรยังคงสร้าง ส่ง และเก็บรักษาในรูปของกระดาษ ย่อมเป็นการไม่สอดคล้องกับรูปแบบทางธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป หากไม่มีการผลักดันภารกิจนี้ย่อมส่งผลกระทบต่อทิศทางการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของประเทศไทยที่กำลังมุ่งไปสู่การเป็นเศรษฐกิจดิจิทัล ทำให้ในภาคเศรษฐกิจขาดความเชื่อมั่นและเกิดความชะงักงันในการที่จะกำหนดรูปแบบขององค์กรที่จะพัฒนาไปสู่ความเป็นเศรษฐกิจดิจิทัล

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดี ข้อเสียอย่างไร

๑.๓.๑ การใช้กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ถือเป็นมาตรการทางเลือกที่กฎหมายดังกล่าวได้บัญญัติให้รองรับในส่วนของธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐและมีกฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐซึ่งกำหนดเกณฑ์มาตรฐานของการดำเนินการเกี่ยวกับธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐไว้ นอกจากนี้ยังให้หน่วยงานภาครัฐซึ่งมีวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ที่แตกต่างกันออกไปสามารถออกระเบียบเพื่อกำหนดธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐที่มีเนื้อหาแตกต่างได้ แต่มีข้อจำกัดในเรื่องของสถานะทางกฎหมายของระเบียบดังกล่าว รวมถึงการบังคับใช้ซึ่งอาจยังไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขอันมีลักษณะเฉพาะของประมวลรัษฎากร

๑.๓.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

เนื่องจากรูปแบบและวิธีการเกี่ยวกับภาษีอากรมีลักษณะที่แตกต่างไปจากเกณฑ์โดยทั่วไปของธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐอื่น ๆ การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเพื่อกำหนดให้การยื่นรายการชำระภาษีอากร การจัดทำใบกำกับภาษีและใบรับ การนำส่งข้อมูล สามารถกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งกำหนดให้การจ่ายเงินได้หรือจ่ายค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการบางกรณี ที่กระทำโดยวิธีการโอนเงินผ่านธนาคาร ซึ่งผู้จ่ายเงินมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย หักภาษีนำส่ง หรือมีหน้าที่เสียภาษีจากเงินที่จ่ายนั้น สามารถเลือกใช้วิธีการหักนำส่งภาษีผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวงพร้อมการจ่ายเงิน จึงเป็นมาตรการที่เหมาะสมกว่า และยังทำให้กฎหมายหลายฉบับ รวมถึงสถานะทางกฎหมายของกฎหมายที่เป็นรายละเอียดซึ่งต้องกำหนดภายใต้กฎหมายดังกล่าวจะมีสถานะเป็นกฎหมายลำดับรองซึ่งถูกตรวจสอบควบคุมความชอบด้วยกฎหมายได้

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ กำหนดให้การยื่นรายการเกี่ยวกับภาษีอากรสามารถกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยเพิ่มความในวรรคสี่ของมาตรา ๑๗ วรรคหกของมาตรา ๘๓ วรรคหกของมาตรา ๘๓/๕ และวรรคแปดของมาตรา ๘๑/๑๐

๑.๔.๒ กำหนดให้การหักภาษี ณ ที่จ่าย การหักภาษีนำส่ง การเสียภาษีเงินได้จากการจำหน่ายเงินกำไร และการนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้ผู้จ่ายเงินมีสิทธิเลือกหักและนำส่งภาษีอากรพร้อมกับการทำธุรกรรมการเงินผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ทั้งนี้ โดยเพิ่มความในวรรคสี่และวรรคห้าของมาตรา ๕๒ วรรคสองของมาตรา ๕๘ วรรคสามของมาตรา ๗๐ วรรคสามของมาตรา ๗๐ ทวิ และวรรคสามของมาตรา ๘๓/๖

๑.๔.๓ กำหนดให้ผู้ประกอบการจดทะเบียนสามารถออกใบกำกับภาษี ใบเพิ่มหนี้ ใบลดหนี้ และใบรับ เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด ทั้งนี้ โดยเพิ่มความในวรรคห้าของ มาตรา ๘๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๖/๙ วรรคสาม มาตรา ๘๖/๑๐ วรรคสาม มาตรา ๘๖/๑๔ วรรคสอง มาตรา ๑๐๕ วรรคห้า และเพิ่มเติมความใน (๗) ของมาตรา ๑๐๕ ทวิ

๑.๔.๔ กำหนดให้อธิบดีกรมสรรพากรมีอำนาจออกคำสั่งให้บุคคลผู้ครอบครองบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลอันจำเป็นอันเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมิน รายได้จากกิจการหรือเนื่องจากกิจการ มูลค่าที่ได้รับจากการขายสินค้าหรือการให้บริการ หรือรายรับของบุคคลใด ส่งบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลให้แก่อธิบดี และมีอำนาจตรวจสอบและเข้าถึงหรือออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าพนักงาน สรรพากรตรวจสอบหรือเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้หากถูกเก็บไว้ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์หรือเป็น ข้อมูลจราจรคอมพิวเตอร์ ทั้งนี้ โดยเพิ่มความเป็นมาตรา ๓ ปีณรศ

๑.๕ การกึ่งนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

๑.๕.๑ ทำให้การยื่นรายการเพื่อชำระภาษีอากรสามารถกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๑.๕.๒ ทำให้การจัดทำใบกำกับภาษีและใบรับสามารถกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๑.๕.๓ ทำให้การจ่ายเงินได้หรือจ่ายค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการบางกรณีที่กระทำโดยวิธีการโอนเงินผ่านธนาคาร ผู้จ่ายเงินสามารถเลือกใช้วิธีการหักนำส่งภาษีผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดโดย กฎกระทรวงพร้อมการจ่ายเงินได้

๑.๕.๔ ทำให้มาตรการทางกฎหมายในประมวลรัษฎากรสามารถรองรับธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรได้

๑.๕.๕ ทำให้เกิดความเชื่อมั่นในการใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์และมีมาตรฐานเดียวกัน

๑.๕.๖ ทำให้กรมสรรพากรมีข้อมูลอันจำเป็นอันเกี่ยวกับภาษีอากร และทำให้การเสียภาษีอากรมีความถูกต้องเสมอภาคเป็นธรรม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่ชัดเจนเพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรเชื่อมั่นและสามารถยื่น แบบแสดงรายการภาษี จัดทำใบกำกับภาษีหรือใบรับโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ผู้มีหน้าที่หักและนำส่ง ภาษีหัก ณ ที่จ่าย สามารถเลือกวิธีการหักและนำส่งภาษีผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดในกฎหมาย พร้อมกับการทำธุรกรรมทางการเงิน และมีเกณฑ์ทางกฎหมายที่ชัดเจนซึ่งทำให้อธิบดีกรมสรรพากรสามารถ เข้าถึงข้อมูลที่จำเป็นซึ่งเกี่ยวกับภาษีอากร

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

จำนวนผู้มีหน้าที่เสียภาษีใช้บริการยื่นแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีอากรผ่านระบบ เครือข่ายอินเทอร์เน็ตมากขึ้น ผู้ประกอบการมีการออกใบกำกับภาษีและใบรับอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้ กระดาษ ผู้มีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย เลือกใช้บริการหักและนำส่งภาษีอากรผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่น ที่กำหนดในกฎกระทรวงพร้อมกับการทำธุรกรรมทางการเงิน และกรมสรรพากรมีข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็น เพื่อสร้างความเป็นธรรมในระบบการเสียภาษีอากร

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมี ต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากการจัดเก็บภาษีเป็นภารกิจซึ่งตามกฎหมายเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากการจัดเก็บภาษีเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเสียภาษีอากร อันเป็นหน้าที่ของประชาชน แต่มีส่วนหนึ่งของภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการหักและนำส่งภาษีซึ่งได้ กำหนดให้ธนาคารหรือบุคคลที่กำหนดโดยกฎกระทรวงมีหน้าที่รับและนำส่งเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ซึ่งผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินได้เลือกใช้สิทธิหักและนำส่งพร้อมกับการทำธุรกรรมทางการเงิน ซึ่งเป็นระบบ สมครใจที่ธนาคารจะให้บริการหรือไม่ก็ได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การกำหนดสิทธิหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเสียภาษีอากรตามตามร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ ไม่ได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากการจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร และเป็นภาระหน้าที่ของกรมสรรพากรโดยตรง

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมทำภารกิจด้วยจะทำให้เกิดผลกระทบต่อระบบ การจัดเก็บภาษีอากรของรัฐ และความยุ่งยากสับสนแก่ประชาชนในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการ เสียภาษีดังกล่าว และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับ กฎหมายภาษีอากร และไม่ใช่งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งไม่มีกฎหมายให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

การจัดเก็บภาษีอากรตามภารกิจของหน่วยงาน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากหน้าที่ในการเสียภาษีอากรและการดำเนินการอื่นใดในทางภาษีอากร รวมทั้ง อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรเป็นกฎเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจ อันเป็น การประสานดุลยภาพระหว่างประโยชน์สาธารณะคือการจัดเก็บภาษีอากรของรัฐและการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร จึงไม่อาจอาศัยอำนาจทางบริหารเพื่อกำหนดหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับ การเสียภาษีอากรของประชาชนได้ เพราะเป็นการใช้อำนาจทางบริหารให้เกิดผลบังคับผูกพันประชาชน โดยไม่มีอำนาจทางกฎหมายมารองรับ และอาจกระทบต่อหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำ ทางปกครอง

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

เนื่องประมวลรัษฎากรยังไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดให้ครอบคลุมถึงภารกิจเกี่ยวกับการยื่นแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีอากรผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตมากขึ้น การออกไปกำกับภาษีและใบรับอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้กระดาษ การหักภาษี ณ ที่จ่ายโดยสามารถนำส่งภาษีอากรผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวงพร้อมกับการทำธุรกรรมทางการเงิน และการเข้าถึงข้อมูลที่จำเป็นอันเกี่ยวกับการเสียภาษีอากร และกฎหมายนี้จะมีผลต่อสิทธิหน้าที่ในการเสียภาษีอากรของประชาชนและให้อำนาจแก่อธิบดีกรมสรรพากรในการเข้าถึงข้อมูลภาษีอากร จึงจำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับกับสิทธิในการยื่นรายการภาษี การจัดทำใบกำกับภาษีและใบรับที่กระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ สิทธิในการเลือกหักและนำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย ผ่านธนาคารหรือบุคคลอื่นที่กำหนดโดยกฎหมายกระทรวงพร้อมกับการทำธุรกรรมทางการเงิน รวมถึงการให้อำนาจอธิบดีกรมสรรพากรเข้าถึงข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการเสียภาษีอากร ซึ่งต้องบังคับใช้กับผู้มีหน้าที่เสียภาษีและประชาชนทั่วประเทศ

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการเสียภาษีอากรและจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเสียภาษีโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและวิธีการทางธุรกิจในปัจจุบันที่ยอมรับและมีการใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการภาษีอากรและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ทางภาษีอากร จึงควรใช้บังคับทันทีเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาในการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ ถ้าจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ เหตุใดจึงไม่ควรตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น

การจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร รวมถึงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ จะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และการดำเนินการภายใต้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร ดังนั้น จึงไม่อาจบังคับใช้โดยข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม (ข้ามไปข้อ ๓.๗) กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ปัจจุบันเอกสารและธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เข้ามามีบทบาททั้งภาคเศรษฐกิจและกิจกรรมของรัฐ ประกอบกับประเทศไทยได้มีกฎหมายที่ห้ามปฏิเสธการรับฟังเอกสารที่สร้างขึ้นโดยวิธีการ

ทางอิเล็กทรอนิกส์ กรณีดังกล่าวจึงเป็นสิ่งที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรนี้จึงเป็นการปรับกฎเกณฑ์ทางกฎหมายให้รองรับความเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ขณะเดียวกันก็เป็นการวางกรอบของมาตรฐานในการจัดทำเอกสารและธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องกับการเสียภาษีอากร

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบการอนุมัติ การอนุญาต การจดทะเบียนหรือใช้ระบบอื่น...เนื่องจากในบางภารกิจนั้นร่างกฎหมายเป็นการใช้ระบบความสมัครใจ หากปล่อยให้ใครก็ได้สามารถดำเนินการออกเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากรเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์โดยไม่มีการควบคุมอาจเกิดผลกระทบต่อระบบภาษีอากร เช่น ใบกำกับภาษีปลอม เป็นต้น

๓.๗.๒ ค่าธรรมเนียมมีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่ อย่างไร...เป็นการอนุญาตโดยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและกำหนดข้อคุณสมบัติบางประการของผู้ประกอบการไว้

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุมัติหรือไม่...มี...อย่างไร...เนื่องจากเป็นการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการจะมีการใช้เวลาที่น้อยลงกว่าการพิจารณาโดยเจ้าหน้าที่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่...มี...อย่างไร...ผู้ได้รับผลกระทบจากการไม่อนุมัติหรือไม่อนุญาตสามารถอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งได้โดยใช้หลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่

ไม่มี

มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๘ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

.....ไม่มีกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

.....ไม่มี

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

.....ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามประมวลรัษฎากร

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยและตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศซึ่งประกอบกิจการในประเทศไทยทั่วประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

เมื่อมีการนำเอกสารธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในการใช้เอกสารธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น และเอกสารธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์นั้นมีความน่าเชื่อถือมากกว่าเอกสารที่ทำขึ้นในรูปของกระดาษเพราะสามารถพิสูจน์ถึงตัวบุคคลที่เกี่ยวข้อง ความผูกพันทางกฎหมาย และร่องรอยการแก้ไขเปลี่ยนแปลง รวมทั้งในการจัดการข้อมูลต่าง ๆ จะมีความสะดวกมากขึ้น สามารถนำไปวิเคราะห์ข้อมูลทั้งของภาคเอกชนและภาครัฐในเชิงเศรษฐกิจและสังคมได้ง่ายและรวดเร็วขึ้น นอกจากนี้เมื่อมีข้อมูลที่เพียงพอยอมทำให้ระบบการยื่นแบบแสดงรายการภาษีของประชาชนมีความสะดวกขึ้นเพราะกรมสรรพากรจะสามารถอำนวยความสะดวกในการจัดเตรียมข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการยื่นรายการภาษีให้แก่ประชาชนได้ การหันมาส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย จะมีความสะดวกแก่ประชาชนมากขึ้นในขณะที่รัฐก็จะจัดเก็บภาษีอากรได้อย่างถูกต้องและทั่วถึงไปพร้อมกัน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

บุคคลหรือนิติบุคคลที่เกี่ยวข้องภารกิจดังกล่าวจะได้รับความสะดวกในการเสียภาษีและมีเอกสารที่น่าเชื่อถือในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ทำให้ปัญหาการจัดการข้อมูลและเอกสารในรูปแบบกระดาษลดความยุ่งยากลง นอกจากนี้ยังมีความสะดวกในการนำข้อมูลที่ได้จาก

เอกสารธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ไปใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาองค์กร หรือ ธุรกิจให้เติบโตต่อไปได้

- เชิงลบ

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ เป็นทางเลือกของผู้มีหน้าที่เสียภาษีหรือผู้ประกอบการ ที่จะใช้ระบบนี้หรือไม่ก็ได้

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการให้ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร หรือผู้ประกอบการ มีสิทธิเลือกที่จะดำเนินการหรือไม่ก็ได้ จึงไม่มีผลกระทบต่อ สิทธิและเสรีภาพ แต่อย่างไรก็ตาม การเสียภาษีอากรเป็นสิ่งที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติไว้ เป็นหน้าที่ของชนชาวไทย การกล่าวอ้างถึงสิทธิเสรีภาพนั้นจำต้องสำนึกถึงหน้าที่ควบคู่กันไปด้วย

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่

ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ จะทำให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร มีความสะดวกขึ้นในการยื่นรายการเกี่ยวกับ ภาษีอากร การหักภาษี ณ ที่จ่าย การจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ตามประมวลรัษฎากร

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ภารกิจนี้จะทำให้การเสียภาษีอากรและการจัดการเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเสียภาษีอากร ของประชาชนมีความสะดวก น่าเชื่อถือ ทำให้ประเทศไทยสามารถปรับตัวเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัลได้ และทำให้ผู้ประกอบการไทยไม่สูญเสียโอกาสการแข่งขันกับต่างประเทศ นอกจากนี้ หากกรมสรรพากร ได้ข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการเสียภาษีอากรย่อมจะทำให้การเสียภาษีมีความถูกต้อง เป็นธรรม และ ทัวถึงมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลในระยะยาวทำให้อัตราภาษีที่ประชาชนจะต้องเสียนั้นลดลง ในขณะที่ระบบ การคลังของประเทศมีความมั่นคงขึ้น

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด

การเลือกใช้ระบบเอกสารธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบการเสียภาษีอากรจะทำให้ ผู้ประกอบการไทยจะมีความสะดวกในการจัดการเกี่ยวกับเอกสารและลดต้นทุนในการจัดการข้อมูล ในรูปแบบกระดาษเดิม

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากน้อยเพียงใด

การดำเนินการตามร่างกฎหมายนี้เป็นการกำหนดมาตรการรองรับเอกสารและธุรกรรม ทางอิเล็กทรอนิกส์ จึงเป็นการเพิ่มโอกาสและศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบการ ไทยในการเตรียมความพร้อมสู่ยุคเศรษฐกิจดิจิทัล ทำให้ประเทศไทยไม่สูญเสียโอกาสในการแข่งขันบน เวทีโลก

ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเล็กน้อยเพียงใด

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มีความยุ่งยากเนื่องจากเป็นการรองรับเอกสารธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งภาคเอกชนมีความคุ้นเคยและปฏิบัติกันอยู่แล้วและในทางธุรกิจ นอกจากนี้มาตรการตามร่างกฎหมายเป็นเพียงระบบทางเลือกที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเสียภาษีอากรและหน้าที่การเสียภาษีอากร

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เมื่อเทียบความคุ้มค่าของภารกิจกับงบประมาณที่ต้องใช้แล้ว พบว่า การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ ไม่มีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐ เนื่องจากเป็นเพียงการปรับเปลี่ยนวิธีการหักและนำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย และการจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ในการเสียภาษีอากรซึ่งจะเกิดมาตรฐานที่น่าเชื่อถือของเอกสารธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ อันจะทำให้รัฐและผู้เสียภาษีได้รับประโยชน์ทั้งสองฝ่าย

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่จำเป็นต้องมีการเพิ่มกำลังคนในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และกำลังเจ้าหน้าที่ของกรมสรรพากรที่มีอยู่ในการปฏิบัติงานตามปกติ.....

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ยังคงใช้คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรตามที่มีอยู่ในปัจจุบัน....

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่ได้เป็นการใช้งบประมาณเพิ่มเติมนอกจากที่กรมสรรพากรได้รับสำหรับการดำเนินการตามภารกิจที่มีอยู่.....

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน..... และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สามารถอธิบายเพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงหลักการของกฎหมายตามประมวลรัษฎากรดังกล่าวได้.....

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ผ่านเว็บไซต์ของกรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และราชกิจจานุเบกษา.....

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร..... ไม่มีหน่วยงานที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนแต่อย่างใด.

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร.....

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร.....

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง..... การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก การจัดเก็บภาษีอากร ตามประมวลรัษฎากร รวมถึงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ..... ฉบับนี้ กฎหมายได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่รักษาการตามกฎหมาย.....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างไม่มี แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด ไม่มี.....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร.....

.....การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายดังกล่าว ไม่มีการใช้ดุลพินิจ.....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร.....

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง.....

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร.....

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่..... ได้จัดเตรียมการออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากร กำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับภารกิจโดยจะจัดทำให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ.....

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง การจัดทำ ส่งมอบและเก็บรักษา ใบกำกับภาษี อิเล็กทรอนิกส์และใบรับอิเล็กทรอนิกส์.....

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล เกินสมควรอย่างไร..... ไม่มี.....

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่..... กรมสรรพากร.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามประมวลรัษฎากร.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ บัญญัติให้มีการนำร่างกฎหมายเปิดให้ประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อให้มีการนำความเห็นของประชาชนนั้นไปประกอบการพิจารณาในการกระบวนการตรากฎหมายโดยมิได้กำหนดให้ต้องเปิดเผยผลของการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนแต่อย่างใด ทั้งนี้ เพราะตามหลักการแบ่งแยกการใช้อำนาจอธิปไตยนั้น อำนาจนิติบัญญัติถือเป็นอำนาจอันมีที่มาและมีจุดยึดโยงกับประชาชน เนื่องจากการพิจารณากฎหมายกระทำผ่านผู้แทนของประชาชน การนำเอารายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อร่างกฎหมายเปิดเผยให้ประชาชนทราบอีกมิได้มีผลต่อกระบวนการตรากฎหมายและย่อมไม่เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าว นอกจากนี้อาจเกิดประเด็นโต้แย้งต่อไปอย่างกว้างขวางอันอาจกระทบต่อการนิติบัญญัติของประเทศ.....

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....



(นายสมพงษ์ ตันตพาทย์)

ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษีฯ ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมสรรพากร

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมสรรพากร

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายอัครพล ทาแก้ว

โทร ๐-๒๒๗๒-๘๒๙๐

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan)

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย คือกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็น
ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายนั้นโดยตรง และผู้มีหน้าที่ต้องเสียอากร

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเสียภาษี และจัดทำเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้อง
กับการเสียภาษีอากร

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง และผู้มีหน้าที่ต้องเสียอากร

- เชิงลบ

ผู้มีหน้าที่ต้องเสียอากรต้องปรับตัวในบริการแบบใหม่และเรียนรู้การใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์
แต่อย่างไรก็ตามมาตรการดังกล่าวเป็นเพียงมาตรการทางเลือก ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรที่มีความพร้อมยอมปฏิบัติ
ได้โดยสะดวก แต่สำหรับผู้ที่ยังไม่มีความพร้อมก็อาจเรียนรู้และปรับตัว โดยเมื่อมีความพร้อมสามารถเลือกปฏิบัติได้
ตามความเหมาะสม

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมลักษณะพิเศษที่ต้องรายงานกรมสรรพากร แต่มิได้กระทบต่อ
สาระสำคัญของสิทธิเสรีภาพเกินกว่าที่รัฐธรรมนูญคุ้มครอง เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวมีความสัมพันธ์กับหน้าที่ในการ
เสียภาษีของปวงชนชาวไทยตามรัฐธรรมนูญ

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน
มากน้อยเพียงใด

มาตรการตามร่างกฎหมายนี้จะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเสียภาษี
และการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับเอกสารทางภาษี โดยคาดว่าประชาชนจะลดการใช้กระดาษและจัดทำเอกสาร
อิเล็กทรอนิกส์แทน ทำให้สะดวกในการจัดทำ ส่งมอบ เก็บรักษา นอกจากนี้ ยังสามารถนำข้อมูลที่อยู่ในรูปของ
อิเล็กทรอนิกส์ไปประมวลผลเพื่อประโยชน์ของกิจการได้สะดวกขึ้น

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์จะทำให้ภาครัฐและภาคเอกชนมีความสะดวก และลดต้นทุน
ในการจัดการเอกสาร รวมทั้งง่ายต่อการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากนัก เพียงใด
 - การใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์จะทำให้ลดต้นทุนในการจัดทำ การส่ง และการเก็บรักษาเอกสาร ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับลักษณะของกิจการ แต่เนื่องจากมาตรการตามร่างกฎหมายเป็นเพียงระบบทางเลือก ทำให้การจัดการเอกสารดังกล่าวจึงอาจมีทั้งสองระบบ คือ กระดาษและอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งอาจทำให้การลดต้นทุนดังกล่าวไม่ชัดเจน เพราะต้องมีการจัดการเอกสารทั้งสองระบบ แต่ถ้าในอนาคตภาครัฐและภาคเอกชนมีการใช้เอกสารอิเล็กทรอนิกส์ ๑๐๐% ก็อาจมีความชัดเจนมากขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากนักเพียงใด

- ปัจจุบันมีการใช้ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กันอย่างแพร่หลาย การส่งเสริมให้นำเอกสารอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร เช่น ใบกำกับภาษีอิเล็กทรอนิกส์หรือใบรับอิเล็กทรอนิกส์ ย่อมจะทำให้หน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับภาษีอากรสอดคล้องกับรูปแบบธุรกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปตามกระแสนวัตกรรมของโลก และสร้างโอกาสแก่ผู้ประกอบการไทยในการแข่งขัน เช่น การส่งเอกสารทางการค้าระหว่างกัน หลักฐานที่เกี่ยวข้องรายจ่ายของกิจการ

ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากนักเพียงใด

- มาตรการนี้จะทำให้เกิดผู้ให้บริการสำหรับการจัดการเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งผู้พัฒนาซอฟต์แวร์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

เนื่องจากมาตรการตามร่างกฎหมายเป็นเพียงระบบทางเลือก อาจส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจของผู้ประกอบการที่จะพัฒนาระบบงานเพื่อรองรับมาตรการนี้ของรัฐ เพราะหากผู้ประกอบการอื่น ๆ ไม่ได้ใช้ระบบงานแบบเดียวกันโดยยังคงใช้เอกสารกระดาษ ย่อมส่งผลให้ต้องจัดการเอกสารทั้งที่อยู่ในรูปกระดาษและอิเล็กทรอนิกส์ไปพร้อมกัน

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและ การที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มาตรการนี้เป็นเพียงทางเลือกแก่ประชาชนจึงไม่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน เว้นแต่กรณีการนำส่งข้อมูลเกี่ยวกับธุรกรรมลักษณะพิเศษให้แก่กรมสรรพากรอาจกระทบสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคลของประชาชนบ้างตามขอบเขตและหน้าที่ในการเสียภาษีตามรัฐธรรมนูญซึ่งเมื่อเทียบกับประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากรของรัฐแล้วมิได้กระทบต่อสาระสำคัญของสิทธิเสรีภาพเกินกว่าที่รัฐธรรมนูญคุ้มครอง

**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan)**

ตามที่กรมสรรพากร ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อรองรับระบบภาษี และเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบ อิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th) และ ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ เมษายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทาง การจัดทำ และเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว สรุปผลการรับฟังความเห็นฯ ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th) มีผู้เข้าชมจำนวน ๕๓,๒๒๓ ราย ร่วมแสดงความคิดเห็น ๓๒๕ ราย เห็นด้วย ๖๗ ราย ไม่เห็นด้วย ๒๕๘ ราย

(๒) ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th มีผู้เข้าชมจำนวน ๔๕๒ ราย แต่มิได้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(๓) มีผู้ให้ความเห็นผ่านทางหนังสือ จำนวน ๑ ราย แสดงความคิดเห็นไม่เห็นด้วยสรุป มีผู้เข้าชมทั้งสิ้นจำนวน ๕๓,๖๗๕ ราย มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓๒๖ ราย ประกอบด้วยความคิดเห็น เห็นด้วยจำนวน ๖๗ รายและไม่เห็นด้วยจำนวน ๒๕๘ ราย

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ เมษายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีผู้แสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผล สรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>๑. การนำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย (e-Withholding Tax) ตาม มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งให้เพิ่มเติม ตามมาตรา ๓ ปีณรศ แห่ง ประมวลรัษฎากร</p>	<p><u>ความคิดเห็น ไม่เห็นด้วย</u></p> <p>การที่กฎหมายไม่กำหนดให้มีการบังคับ เกี่ยวกับวิธีการหัก ณ ที่จ่ายนี้ อาจมีผล ต่อการตัดสินใจเพื่อพัฒนาระบบของ ธนาคารที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ นำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย และธนาคาร ควรเป็นตัวกลางในการนำส่งข้อมูลและ เงินที่เกี่ยวข้องกับภาษีหัก ณ ที่จ่าย ให้แก่กรมสรรพากรตามคำสั่งของผู้โอน เท่านั้น นอกจากนี้เนื่องจากอัตราหัก ภาษี ณ ที่จ่ายปัจจุบันมีหลายอัตรา ตามประเภทของเงินได้พึงประเมิน ควรลดข้อยุ่งยากสำหรับการหักภาษี ณ ที่จ่ายให้มีอัตราเดียว</p>	<p>๑. วิธีการนำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย ที่กำหนดในมาตรา ๓ ปีณรศ เป็น วิธีการที่มุ่งอำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนเพื่อลดภาระในการนำส่ง ภาษีหัก ณ ที่จ่าย</p> <p>๒. การกำหนดให้เป็นทางเลือกนั้น เพื่อให้ประชาชนในฐานะผู้จ่ายเงิน ได้พึงประเมินและมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย เป็นผู้ตัดสินใจว่าจะเลือก นำส่งภาษีหัก ณ ที่จ่าย ตามวิธีการ เดิม หรือเลือกใช้วิธีการใหม่นี้ ตาม ความสะดวกและความเหมาะสมแก่ ลักษณะการจ่ายเงินของตน</p> <p>๓. การที่ธนาคารหรือสถาบัน การเงินอื่น ในฐานะผู้ให้บริการ ทางการเงินแก่ประชาชนจะ ดำเนินการพัฒนาระบบการ ให้บริการดังกล่าวหรือไม่ขึ้นอยู่ กับความสมัครใจของตน</p> <p>๔. สำหรับการกำหนดให้อัตราภาษี หัก ณ ที่จ่ายมีอัตราเดียวเพื่อลด ความยุ่งยากนั้น กรมสรรพากรจะได้ พิจารณาถึงความเหมาะสมต่อไป</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๒. กรณีการจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเสียภาษีอากรในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งให้เพิ่มเติมตามมาตรา ๓ โสฬส แห่งประมวลรัษฎากร	<p><u>ความคิดเห็น เห็นด้วย</u></p> <p>กฎหมายดังกล่าวจะทำให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำและจัดเก็บเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันเป็นไปอย่างถูกต้อง แต่หลักเกณฑ์ต่างๆ ตามกฎหมายลำดับรองควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเพื่อให้ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ National e-Payment</p>	การกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรในกฎหมายลำดับรองนั้น จะได้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และจะได้สอบถามความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป
๓. กรณีกำหนดให้บุคคลตามที่กฎหมายกำหนดรายงานข้อมูลของบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษต่อกรมสรรพากร ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งให้เพิ่มเติมตามมาตรา ๓ สัตตรส แห่งประมวลรัษฎากร	<p><u>ความคิดเห็น เห็นด้วย</u></p> <p>๑. เห็นว่าเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการเสียภาษี ทำให้ทุกคนเท่าเทียมกันในการเสียภาษี มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้</p>	การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในมาตรานี้เพื่อสร้างความเป็นธรรมและความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษี อันจะเป็นการสร้างฐานรายได้ที่ยั่งยืนของรัฐในการนำไปพัฒนาประเทศ
	๒. กฎหมายนี้จะทำให้จัดเก็บภาษีนอก ระบบได้ครบถ้วน	
	๓. ธุรกิจออนไลน์มีรายได้ควรต้องเสียภาษีอากร แต่ขอให้พิจารณาเกี่ยวกับธุรกรรมการโอนเงินระหว่างบัญชีของบุคคลเดียวกัน ซึ่งอาจเป็นเงินหมุน เช่น ค่าไฟฟ้า ประปา หรือค่าใช้จ่ายในครอบครัว ของผู้มีเงินได้ ซึ่งอาจถูกเหมารวมไปเป็นรายได้	<p>๑. ธุรกรรมที่มีลักษณะพิเศษซึ่งต้องรายงานตามร่างกฎหมายนี้เป็นเพียงข้อมูลตั้งต้นให้เจ้าพนักงานดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเท่านั้น ในการจัดเก็บภาษีอากร เจ้าพนักงานจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง และ ข้อมูลอื่นประกอบการพิจารณาด้วย</p> <p>๒. สำหรับการโอนเงินระหว่างบัญชีของบุคคลจะไม่ถูกนำไปพิจารณาว่าเป็นรายได้ของบุคคลดังกล่าว</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๔. ควรลดจำนวนการรับโอนหรือการฝากเงินให้คงเหลือ ๘๐๐ ครั้งต่อปี และรายรับคงเหลือ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท	๑. การกำหนดความถี่ของจำนวนครั้งในการรับโอนหรือฝากเงินในร่างกฎหมายนี้ ได้พิจารณาโดยประเมินจากความถี่ในการรับโอนหรือฝากเงินที่ควรจะเข้าข่ายของการประกอบธุรกิจ ๒. สำหรับจำนวนเงินนั้นเป็นการเทียบเคียงกับจำนวนรายรับของผู้ประกอบการที่ต้องจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม
	<u>ความคิดเห็น ไม่เห็นด้วย</u> ๑. เกรงว่ารายการธุรกรรมที่ไม่ใช่รายได้จะถูกรายงานเป็นธุรกรรมที่มีลักษณะพิเศษไปด้วย เช่น พ่อแม่โอนเงินให้ลูก หรือการที่พนักงานถือเงินสดแทนบริษัทเพื่อใช้จ่ายภายในบริษัทนั่นเอง เป็นต้น	ธุรกรรมที่มีลักษณะพิเศษซึ่งต้องรายงานตามร่างกฎหมายนี้เป็นเพียงข้อมูลตั้งต้นให้เจ้าพนักงานดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเท่านั้น ในการจัดเก็บภาษีอากร เจ้าพนักงานจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง และ ข้อมูลอื่น
	๒. การพิจารณาว่าธุรกรรมที่มีลักษณะพิเศษโดยอาศัยจำนวนครั้งในการรับโอนหรือฝากเงินอาจไม่สอดคล้องหรือตรงกับข้อเท็จจริงในการรวมเงินกันระหว่างบุคคลเพื่อชำระค่าสินค้าหรือค่าบริการ เช่น ค่าอาหารที่เพื่อนร่วมงานจ่ายไปในครั้งหนึ่งแล้ว คนอื่นๆ ก็โอนของตนคืนกลับไปให้ ซึ่งความถี่ในการโอนอาจมากพอที่จะถึงเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด และเงินดังกล่าวจะไม่สัมพันธ์กับรายได้จริงของผู้รับโอน	ประกอบการพิจารณาด้วย

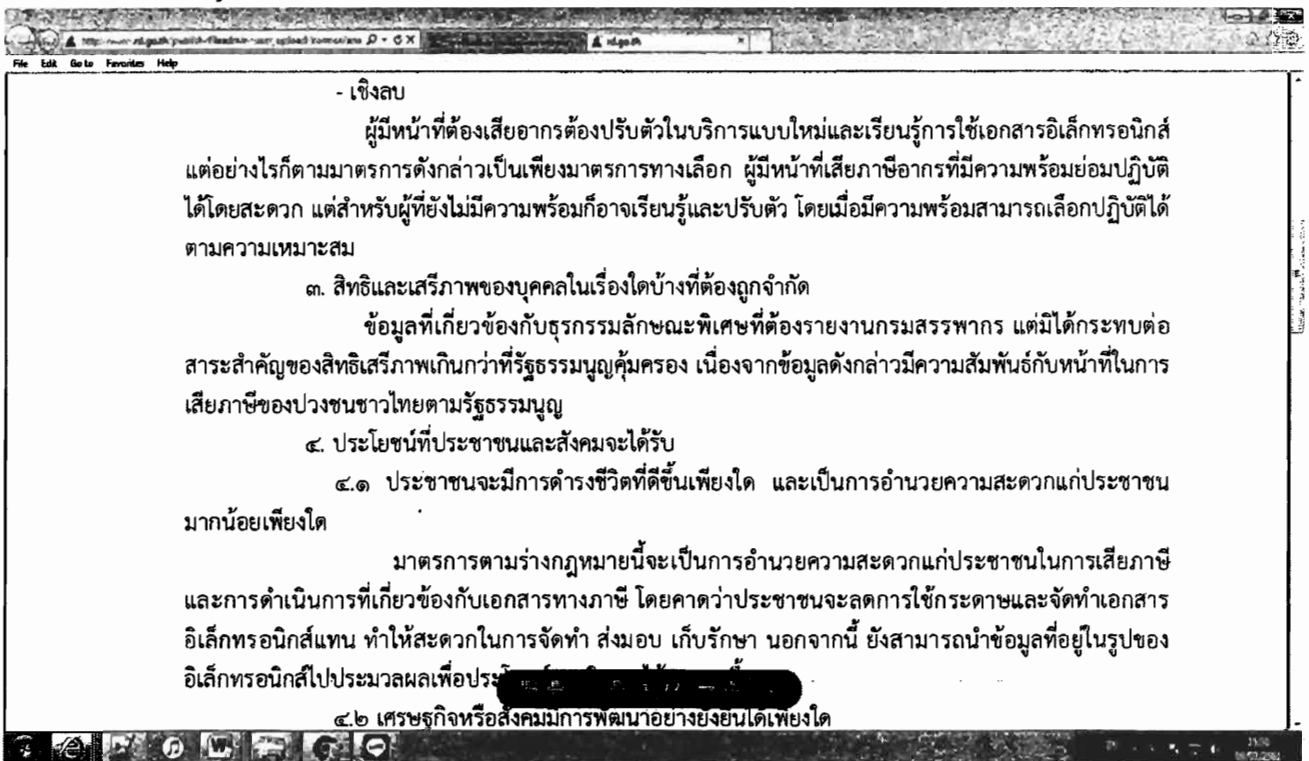
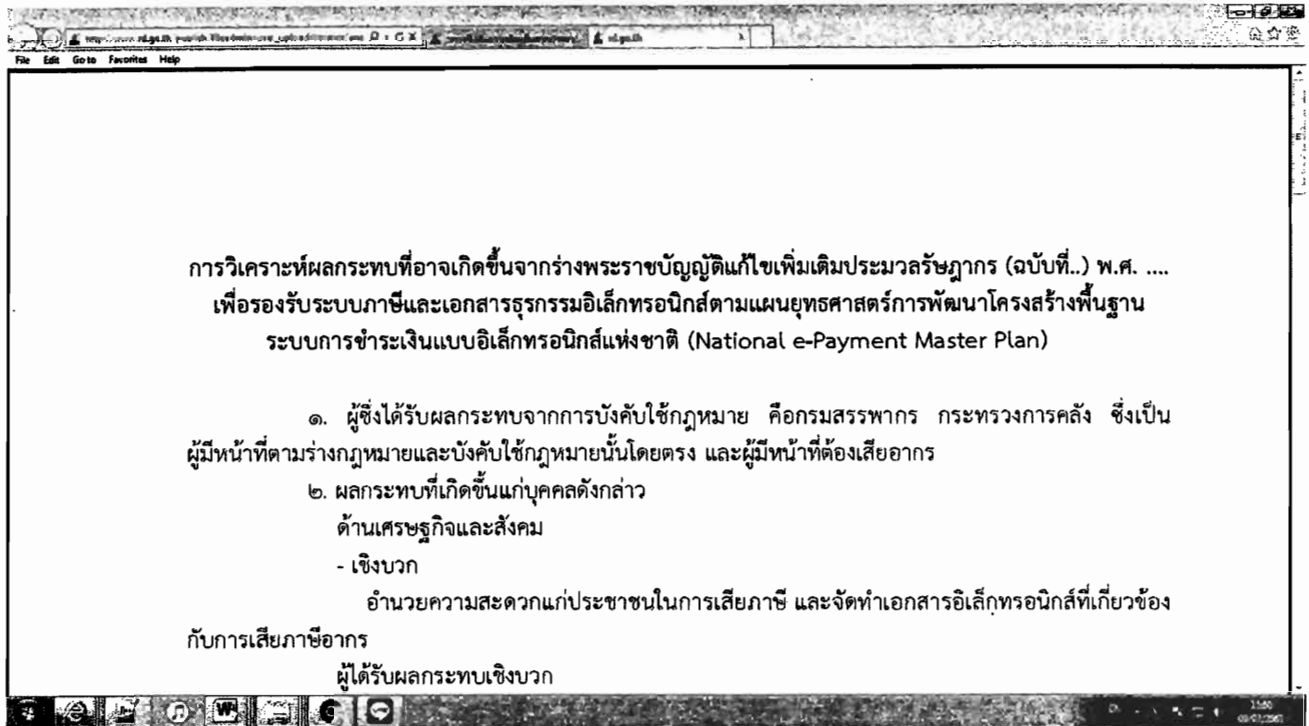
ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๓. เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล และ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ	<p>๑. หน้าที่ในการเสียภาษีอากรถูกบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของปวงชนชาวไทยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐ (๙) สำหรับข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๒ นั้นให้สามารถกระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ</p> <p>๒. การจัดเก็บภาษีอากรเป็นการดำเนินการของรัฐ โดยนำเงินภาษีดังกล่าวไปใช้เป็นงบประมาณแผ่นดิน เป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่บัญญัติให้สามารถกระทำได้</p>
	๔. ข้อมูลการเดินทางบัญชีควรเป็น ความลับ ไม่ควรเปิดเผยนอกธนาคาร	การเปิดเผยข้อมูลการเดินทางบัญชีตามร่างกฎหมายนี้ เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่บัญญัติให้สามารถกระทำได้
	๕. กรณีคนที่มีเครือข่ายมาก อาจมีการ กระจายบัญชีเงินฝากเพื่อรับโอนหรือ ฝากเงินเพื่อมิให้มีความถี่ในการรับโอน หรือจำนวนเงินตามเกณฑ์ที่กฎหมาย กำหนด	หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายเป็นการวางหลักการโดยทั่วไป สำหรับการให้บุคคลอื่นใช้ชื่อเปิดบัญชีเพื่อรับโอนเงินแทนตนโดยมีเจตนาทุจริตเพื่อเลี่ยงการเสียภาษีนั้นอาจเป็นความผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๖. ควรกำหนดวงเงินให้สูงขึ้นเป็น ๔-๕ ล้านบาทต่อปี และควรแยกชั้นต่ำของแต่ละบัญชี	การกำหนดจำนวนเงินตามร่างกฎหมายนั้น เป็นการเทียบเคียงกับจำนวนรายรับของผู้ประกอบการ ซึ่งต้องจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม
	๗. มาตรการนี้จะส่งผลกระทบต่อโครงการสังคมไร้เงินสดของรัฐบาล ประชาชนจะกลับมาใช้เงินสดมากขึ้น และเก็บเงินสดไว้ที่บ้าน ซึ่งจะเกิดปัญหาอาชญากรรม	๑. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในมาตรานี้เพื่อสร้างความเป็นธรรมและความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษี อันจะเป็นการสร้างฐานรายได้ที่ยั่งยืนของรัฐในการนำไปพัฒนาประเทศ ๒. การที่ประชาชนจะใช้เงินสดเพิ่มขึ้นหรือลดลงนั้นเป็นการตัดสินใจของประชาชนซึ่งมีหลายปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจดังกล่าว
	๘. การเปิดเผยข้อมูลควรใช้สำหรับบุคคลธรรมดาซึ่งมีหน้าที่ในการเสียภาษีหรือนิติบุคคลเท่านั้น และควรเปิดเผยเฉพาะ ชื่อ-นามสกุล เลขบัตรประชาชน จำนวนเงินที่ฝากหรือรับโอน และจำนวนธุรกรรม	รายละเอียดของรายการข้อมูลของบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษที่ต้องรายงานนั้น กฎหมายกำหนดให้ออกเป็นกฎกระทรวง ซึ่งจะต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐบาลและการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา อันจะมีการกลั่นกรองและพิจารณาถึงรายการที่จำเป็นและกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคลเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>๙. ร่างกฎหมายจะส่งผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจในวงกว้างและเกิดความกังวลในเรื่องการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลและการถูกติดตามภาษี และภาคธุรกิจอาจใช้การรับชำระเงินด้วยเงินสดหรือไม่ผ่านผู้ให้บริการทางการเงินที่จดทะเบียนในประเทศอย่างถูกต้อง และอาจส่งผลให้โครงการ e-Payment ไม่บรรลุวัตถุประสงค์</p>	<p>๑. การดำเนินการตามร่างกฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์หนึ่งคือเพื่อสร้างความเป็นธรรมและความโปร่งใสในการเสียภาษี ข้อมูลธุรกรรมที่มีลักษณะพิเศษซึ่งต้องรายงานตามกฎหมายนี้ จะถูกใช้เพื่อการจัดเก็บภาษีเท่านั้น และมีได้มีการเปิดเผยให้แก่บุคคลใดๆ หากประชาชนมีการเสียภาษีอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ไม่มีความจำเป็นต้องกังวลถึงการเข้าถึงข้อมูลตามร่างกฎหมายนี้</p> <p>๒. สำหรับกรณีที่ภาคธุรกิจจะรับชำระเงินในรูปแบบใดนั้นเป็นการตัดสินใจของแต่ละตัวบุคคลซึ่งมีหลายปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจดังกล่าว</p> <p>๓. กรมสรรพากรสนับสนุนนโยบาย e-Payment ของรัฐบาลและร่างกฎหมายนี้จะช่วยอำนวยความสะดวก ทำให้เกิดความเป็นธรรมและสร้างความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีของประเทศซึ่งก็เป็นวัตถุประสงค์หนึ่งของโครงการ e-Payment</p>

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมสรรพากร พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) นั้นมีความเหมาะสมในระดับหนึ่งแล้ว จึงมิได้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าวตามผลการรับฟังความคิดเห็น อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นนี้ ไปประกอบการพิจารณาจัดทำกฎหมายลำดับรองในการกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวกับภาษีอากร และการกำหนดรายการข้อมูลของบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษที่ต้องรายงานต่อกรมสรรพากร รวมถึงใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป



การรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน
ตามมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2560

เรื่อง ช่วงเวารับฟังความคิดเห็น

<ul style="list-style-type: none">• เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร การกำหนดฐานภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในกรณีโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในอสังหาริมทรัพย์ ตามมาตรา 49 แห่งประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๒๖)	6 - 20 กรกฎาคม 2561
<ul style="list-style-type: none">• เปิดรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร มาตรการกำหนดภาษีมูลค่าเพิ่มในอสังหาริมทรัพย์ตามมูลค่าซื้อขาย และทำให้อายุเพื่อเสียภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	7 - 25 มิถุนายน 2561
<ul style="list-style-type: none">• เปิดรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร เพื่อให้รับฟังและทั้งในส่วนนี้บุคคลสามารถแจ้งบุคคลตามประเด็นในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคล	5 - 20 มิถุนายน 2561
<ul style="list-style-type: none">• ร่าง พ.ร.บ. เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาโครงการที่แผนงาน ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) (ครั้งที่ 2) --> รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (ฉบับที่ ๑๒๖) --> การวิเคราะห์ผลกระทบเชิงวิเคราะห์จาก พ.ร.บ.(National e-Payment Master Plan) ครั้งที่ 2 (ฉบับที่ ๑๒๖)	1 - 15 เมษายน 2561

http://www.rd.go.th/publish/fileadmin/user_upload/kormor/result_epayment2_100761.pdf

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan)

ตามที่กรมสรรพากร ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น
และข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อรองรับระบบภาษี
และเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบ
อิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร
(www.rd.go.th) และ ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ เมษายน ๒๕๖๑
รวมระยะเวลา ๑๕ วัน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทาง การจัดทำ
และเสนอร่างกฎหมาย ความหมายของนิติบุคคล ฯลฯ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

http://www.rd.go.th/publish/fileadmin/user_upload/kormor/analysis_epayment2_090761_02.pdf

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan)

- ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย คือกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็น
ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายนั้นโดยตรง และผู้มีหน้าที่ต้องเสียอากร
- ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว
ด้านเศรษฐกิจและสังคม
- เชิงบวก
อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเสียภาษี และจัดทำเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้อง
กับการเสียภาษีอากร
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก