



รายงาน ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(สำเนา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๙/ (ร ๗๗) วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก ไกรสร จันท์สุวรรณิชย์
๒. นางสาวจินตนันท์ ชญาตร์ ศุภมิตร
๓. นางสาวจิรภัทร์ การประเสริฐกิจ
๔. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร
๕. พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์
๖. นายบัญชา มนูญกุลชัย
๗. นายประมุต สุตะบุตร
๘. นายปรีดี ดาวฉาย
๙. คุณพรทิพย์ จาละ
๑๐. พลเรือเอก พัลลภ ตมิตานนท์
๑๑. นางแพตริเซีย มงคลวนิช
๑๒. นายภาณุ อุทัยรัตน์
๑๓. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ
๑๔. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๑๕. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
๑๖. นายสาธิต ชาญเชาว์กุล

๑๗. นายสุพันธุ์...

๑๗. นายสุพันธ์ มงคลสุธี
๑๘. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์
๑๙. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์
๒๐. นางสาวณี สุวรรณชีพ
๒๑. นายอิสระ ว่องกุศลกิจ

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) วิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ

(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

ประสิทธิ์ อนุกุลวิทยา

(นายประสิทธิ์ อนุกุลวิทยา)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗-๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗

ประสิทธิ์ พิมพ์

ประสิทธิ์/ธณรัฐ ทาน ๑

คณะทำงานด้านกฎหมาย กมธ.๓ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ จากกรรมการวิสามัญ
ในคณะ ดังนี้

- | | |
|--------------------------------------|---|
| ๑.๑ นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ | เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๒ นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นางสาวณี สุวรรณชีพ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ
คนที่สอง |
| ๑.๔ พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ
คนที่สาม |
| ๑.๕ นางแพตริเซีย มงคลวนิช | เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๖ นางสาวรณี สิริเวชชะพันธ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๗ นายประมุต สุตะบุตร | เป็นประธานที่ปรึกษา
คณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๘ พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๙ พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๑๐ พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๑๑ นายสาธิต ชาญเชาวนกุล | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๒.๑ นางปกเกศ วงศกิตติรักษ์ | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ
บริษัท ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) |
| ๒.๒ นางพรนภา เหลืองวัฒนากิจ | อนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้
ของแผ่นดิน ในคณะกรรมการการ
การเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง |

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- | | |
|------------------------|----------------------------|
| ๑) นายพิมเนศ ต๊ะปวง | รองเลขาธิการ |
| ๒) นางสาวทรงศิริ จุมพล | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและคดี |

กระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑) นายจิตรกร ว่องเขตกร | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งนิติกรเชี่ยวชาญ
นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ |
| ๓) นางสาวยุพาวดี วรรณเลิศ | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ |

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

- | | |
|--------------------------|-----------------------------------|
| ๑) นางพรทิพย์ สุขทัพบัว | กรรมการกฎหมายภาษี
และกฎระเบียบ |
| ๒) นางสาวธัญญศรัณ แสงทอง | ผู้เชี่ยวชาญอาวุโส ฝ่ายกฎหมาย |

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑) นายชัชวาล จันทร์แสงสุก | กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ
ภาษีอากรและมาตรการทางการค้า |
| ๒) นางสาวศศิพร ตาคำนิล | เจ้าหน้าที่อาวุโสฝ่ายกฎหมาย |

สมาคมธนาคารไทย

- | | |
|-------------------------------|--|
| ๑) นางสาวชุลีพร น่วมทอง | รองเลขาธิการ |
| ๒) นางสาววีณา เตชาชัยนิรันดร์ | ผู้ช่วยเลขาธิการ |
| ๓) นายอาจ วิเชียรเจริญ | ที่ปรึกษา บริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด
(มหาชน) |
| ๔) นายชาติชาย สุนทรเกียรติ | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ
บริษัท ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) |
| ๕) นายบุญเดิบ จีร์ภัทร์ | ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารผลิตภัณฑ์
ชำระเงินลูกค้าบุคคลและปรัวรรตเงินตรา |

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีกรรมาธิการวิสามัญสงวนความเห็น จำนวน ๑ คน คือ นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล

๗. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ

๘. ผลการพิจารณา

๘.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๘.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ผ่านทางเว็บไซต์ www.rd.go.th และ www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๑ ถึงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๑ โดยเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำบทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วนำไปเปิดเผยผ่านทางเว็บไซต์ www.rd.go.th และ www.lawamendment.go.th อย่างครบถ้วนแล้ว พร้อมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan)) เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา และนอกจากนี้ในระหว่างวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๑ กรมสรรพากรได้มีการรับฟังความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยผ่านทางเว็บไซต์ www.rd.go.th อีกครั้งหนึ่ง

๘.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในขั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๘.๑.๑ มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ครบถ้วนแล้ว

๘.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓ ปันรส มาตรา ๓ โสฬส มีการแก้ไข

มาตรา ๓ สัตตรส และมาตรา ๓ อัญฐานร

มาตรา ๓ ปันรส

มีการแก้ไข

มาตรา ๓ โสฬส

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ สัตตรส

มีการแก้ไข

นายสาธิต ชาญเขavnกุล

ขอสงวนความเห็น ดังนี้

(กรรมาธิการ)

“มาตรา ๓ สัตตรส เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษ เฉพาะในปีที่ล่วงมาเฉพาะที่อยู่ในความครอบครองให้ต่อกรมสรรพากรภายในเดือนมีนาคมของทุกปี

(๑) สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๒) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น

(๓) ผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงิน

(๔) ผู้ให้บริการแก่ผู้รับบัตรอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงินเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการ

(๕) ผู้ประกอบพาณิชย์กิจที่ให้บริการเป็นตลาดกลางในการซื้อขายสินค้าหรือบริการ โดยวิธีใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

ธุรกรรมลักษณะพิเศษเฉพาะตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ธุรกรรมที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดในปีที่ล่วงมา ดังต่อไปนี้

(๑) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สามพันครั้งขึ้นไป โดยบุคคลผู้มีหน้าที่รายงานตาม (๑) (๒) หรือ (๓)

(๒) ผัดหรือรับโอนเงินทุกบัญชีที่รับชำระค่าสินค้าหรือบริการด้วยบัตรเครดิตหรือบัตรเดบิตที่มีการรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สองร้อยครั้งและมียอดรวมของธุรกรรม ผัดหรือรับโอนเงินรวมกันตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไป โดยบุคคลผู้มีหน้าที่รายงานตาม (๔)

(๓) ฝากหรือโอนเงินเข้าทุกบัญชีรวมกันที่มียอดเงินรวมกันตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไปให้แก่ผู้ประกอบการที่ขายสินค้าหรือบริการในตลาดกลาง โดยบุคคลผู้มีหน้าที่รายงานตาม (๕)

รายการข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษเฉพาะที่ต้องรายงานตามวรรคหนึ่งและวิธีการรายงาน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

จำนวนครั้งหรือยอดรวมของธุรกรรมฝากหรือรับโอนเงินตามวรรคสอง ให้กำหนดเพิ่มขึ้นได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้อธิบดีมีหน้าที่ในการเก็บรักษาข้อมูลที่ได้รับตามมาตราสี่และให้เก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่กรมสรรพากรได้รับข้อมูล”

มาตรา ๓ อัญชารส

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๕/๑

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ

ขอแปรญัตติเพิ่มความ

เป็นมาตรา ๕/๑ ดังนี้

“มาตรา ๕/๑ ในการดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

คณะกรรมการเห็นด้วยในหลักการ

และได้บัญญัติแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

๙. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณา ดังนี้

๙.๑ เนื่องจากเหตุผลในตอนต้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการ ดำเนินการจัดเก็บภาษี แต่ในส่วนตอนท้ายเป็นเรื่องเกี่ยวกับการหาข้อมูลเพื่อดำเนินการในการ ตรวจสอบให้รู้ตัวตนที่แท้จริงในการได้มาซึ่งข้อมูลให้แก่กรมสรรพากร ซึ่งมีเนื้อหาต่างประเด็นกัน ดังนั้น จึงเห็นว่าควรที่จะปรับถ้อยคำจากคำว่า “พร้อมทั้ง” เป็นคำว่า “นอกจากนี้ยัง” อีกทั้งเห็นว่าควรที่จะ แก้ไขถ้อยคำว่า “ธุรกรรมลักษณะพิเศษ” เป็น “ธุรกรรมลักษณะเฉพาะ” เนื่องจากการดำเนินการฝาก หรือรับโอนเงินนั้นเป็นการดำเนินการเสมือนหนึ่งธุรกรรมที่ดำเนินการตามปกติ จึงเห็นว่าควรที่จะแก้ไข เป็นดังนี้

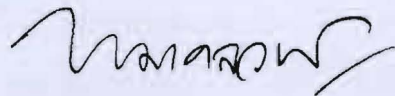
“เหตุผล

โดยที่แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบ อิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติได้กำหนดให้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการดำเนินการของภาครัฐเพื่อเป็น การอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนซึ่งรวมถึงการรับชำระเงินภาษี ประกอบกับลักษณะในการทำ ธุรกรรมของภาคเอกชนในปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยนมาใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและ รวดเร็ว ส่งผลให้การตรวจสอบและติดตามข้อมูลเพื่อการจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรใน ปัจจุบันไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ ประชาชนในการนำส่งเงินภาษี การยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร และเพื่อให้กรมสรรพากร ได้รับข้อมูลอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดเก็บภาษีอากร สมควรปรับปรุงวิธีการนำส่งเงินภาษีบางประเภท และการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากรให้สามารถดำเนินการด้วยวิธีการอื่นเพิ่มเติมจากที่

กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรได้ พร้อมทั้งนอกจากนี้ยังกำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษเฉพาะให้กรมสรรพากรเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร และปรับปรุงอัตราโทษสำหรับกรณีเจ้าพนักงานเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๘.๒ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลส่งข้อมูลของบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะเฉพาะตามร่างมาตรา ๓ สัตตรส ให้แก่กรมสรรพากรแล้ว ข้อมูลดังกล่าวจะนำมาใช้ประมวลผลร่วมกับข้อมูลอื่นๆ เพื่อคัดเลือกรายบุคคลที่มีความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีไม่ถูกต้อง ดังนั้น กรมสรรพากรจะต้องพัฒนาระบบการทำงานที่ไม่ก่อให้เกิดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ในการคัดเลือกรายที่จะตรวจสอบ โดยต้องคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและภาระของประชาชนในการเตรียมเอกสารหลักฐานกรณีถูกตรวจสอบ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนที่เสียภาษีถูกต้องแล้วได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

๑๐. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการนำส่งเงินภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่ม (เพิ่มมาตรา ๓ ปีณรส)
- (๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร ให้สามารถกระทำการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (เพิ่มมาตรา ๓ โสฬส)
- (๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่รายงานข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของสถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่กรมสรรพากร (เพิ่มมาตรา ๓ สัตตรส)
- (๔) เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับกรณีผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลไม่ดำเนินการตามคำสั่งของอธิบดี (เพิ่มมาตรา ๓ อัญจรัส)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษสำหรับกรณีเจ้าพนักงานเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีอากร หรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

เหตุผล

โดยที่แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติได้กำหนดให้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการดำเนินการของภาครัฐ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนซึ่งรวมถึงการรับชำระเงินภาษี ประกอบกับลักษณะในการทำธุรกรรมของภาคเอกชนในปัจจุบันได้ปรับเปลี่ยนมาใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ส่งผลให้การตรวจสอบและติดตามข้อมูลเพื่อการจัดเก็บภาษีอากร ตามประมวลรัษฎากรในปัจจุบันไม่อาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการนำส่งเงินภาษี การยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร และเพื่อให้กรมสรรพากรได้รับข้อมูลอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดเก็บภาษีอากร สมควรปรับปรุงวิธีการนำส่งเงินภาษีบางประเภทและการยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากร ให้สามารถดำเนินการด้วยวิธีการอื่นเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากรได้ พร้อมทั้งกำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษให้กรมสรรพากรเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร และปรับปรุงอัตราโทษสำหรับกรณีเจ้าพนักงานเปิดเผยข้อมูลของผู้เสียภาษีอากรหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“มาตรา ๓ ปันรส เพื่อประโยชน์ในการนำส่งภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ตามมาตรา ๕๒ การนำส่งภาษีเงินได้ตามมาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๐ ทวิ และการนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๓/๕ และมาตรา ๘๓/๖ ผู้มีหน้าที่นำส่งภาษีอาจเลือกวิธีนำส่งเงินภาษีให้แก่กรมสรรพากรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวงแทนวิธีนำส่งตามที่บัญญัติในมาตราที่เกี่ยวข้องก็ได้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดระยะเวลาส่งเงินภาษีเกินกว่าที่บัญญัติในมาตราที่เกี่ยวข้องแต่ละกรณีไม่ได้

มาตรา ๓ โสฬส การยื่นรายการหรือเอกสารเกี่ยวกับภาษีอากรและการจัดทำเอกสารอื่นใดตามที่บัญญัติในประมวลรัษฎากร จะกระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด ซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๓ สัตตรส เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษเฉพาะในปีที่ล่วงมาเฉพาะที่อยู่ในความครอบครองให้ต่อกรมสรรพากรภายในเดือนมีนาคมของทุกปี

- (๑) สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน
- (๒) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น
- (๓) ผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงิน

ธุรกรรมลักษณะพิเศษเฉพาะตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ธุรกรรมที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดในปีที่ล่วงมา ดังต่อไปนี้

- (๑) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สามพันครั้งขึ้นไป
- (๒) ฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่สองร้อยครั้งและมียอดรวมของธุรกรรม

ฝากหรือรับโอนเงินรวมกันตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไป

รายการข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษเฉพาะที่ต้องรายงานตามวรรคหนึ่งและวิธีการรายงาน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

จำนวนครั้งหรือยอดรวมของธุรกรรมฝากหรือรับโอนเงินตามวรรคสอง ให้กำหนดเพิ่มขึ้นได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้อธิบดีมีหน้าที่ในการเก็บรักษาข้อมูลที่ได้รับตามมาตรานี้และให้เก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่กรมสรรพากรได้รับข้อมูล

มาตรา ๓ อัญจรัส ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓ สัตตรส ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้มีหน้าที่รายงานปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ผู้มีหน้าที่รายงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีมีอำนาจพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งประมวลรัษฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ เจ้าพนักงานผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๕ ให้ผู้มีหน้าที่รายงานข้อมูลตามมาตรา ๓ สัตตรส แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ส่งรายงานข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีธุรกรรมลักษณะพิเศษเฉพาะ ให้ต่อกรมสรรพากรครั้งแรกภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

มาตรา ๕/๑ การดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือประกาศตามมาตรา ๓ ปีณรศ มาตรา ๓ โสฬส และมาตรา ๓ สัตตรส แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๙ ครั้ง ดังนี้

<u>ครั้งที่ ๑</u>	วันศุกร์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑	<u>ครั้งที่ ๒</u>	วันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑
<u>ครั้งที่ ๓</u>	วันศุกร์ที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑	<u>ครั้งที่ ๔</u>	วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑
<u>ครั้งที่ ๕</u>	วันศุกร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑	<u>ครั้งที่ ๖</u>	วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
<u>ครั้งที่ ๗</u>	วันพุธที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑	<u>ครั้งที่ ๘</u>	วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
<u>ครั้งที่ ๙</u>	วันพุธที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑		

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการวิสามัญ ๓

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๖

นายธณัฐ แสนแก้ว

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นายประสิทธิ์ อนุกุลวิทยา

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายทวี จันทจิราภา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายบรรตพล นิติวชิรภานนท์

นิติกรชำนาญการ

นายณัฐชัย เปรมประเสริฐ

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวสาธินี ชำนาญเสื่อ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวลักษณนรี ไชยเดช

วิทยากรชำนาญการ

นายวุฒิ เกษมทรัพย์

วิทยากรชำนาญการ

นางสาววรภรณ์ หอมละออ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวสุมาลัย เพ็ชรมณี

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางพิมพ์พรรณ อนุกุล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ในการประชุมกรรมการวิสามัญ

นายภัทรินทร์ พนมชัยวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอมรรัตน์ อินนุมาตร์

นิติกรปฏิบัติการ

นายอุดร พันธุ์มิตร

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวจารุณี นันชนะ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการวิสามัญ ๓ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗ - ๘ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๔๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๔