



**รายงาน**

**ของ**

**คณะกรรมการวิสามัญ**

**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ**

**ธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

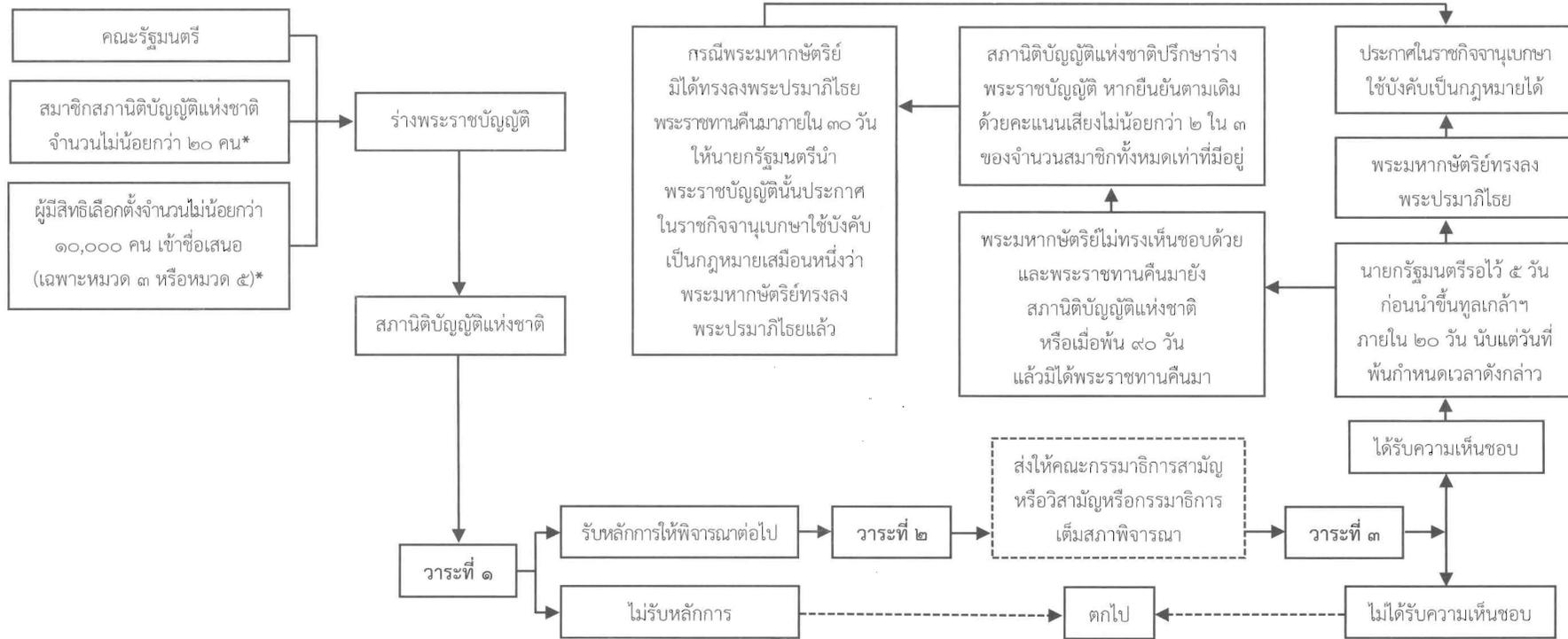
**สำนักกรรมการ**

**สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**

**ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ**

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

**กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐**  
 (ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



- หมายเหตุ :**
๑. “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน...” (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
  ๒. ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
    - (๑) สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ชักช้า
    - (๒) นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า
- \* ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๙/(ร ๔๘)

วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๒/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล
๒. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
๓. พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ
๔. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
๕. นายภาณุ อุทัยรัตน์
๖. นายรณดล นุ่มนนท์
๗. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ
๘. นางสาวสภัทร์พร ธรรมาภรณ์พิลาศ
๙. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ
๑๐. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
๑๑. นางเสาวณี สุวรรณชีพ
๑๒. นายอนุวัติ আহมัด
๑๓. นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช
๑๔. นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง
๑๕. พลเอก อู๊ด เป็องบน

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร  
(ชนะ อยู่สถาพร)  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

สุภัทรี หมาดอินทร์

(นางสาวสุภัทรี หมาดอินทร์)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๓-๔

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๓

สุภัทรี หมาดอินทร์

ปองกมล/นพเก้า

คกก. ตรวจสอบร่างฯ กมธ.๓

พิมพ์

ทาน ๑

ทาน ๒

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๒/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑.๑ พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร      | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| ๑.๒ นางสาวณี สุวรรณชีพ            | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง    |
| ๑.๓ นางสาวอรจิต สิงคาลวนิช        | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง      |
| ๑.๔ พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ       | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม      |
| ๑.๕ นายรณดล นุ่มนนท์              | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๑.๖ นางสาวสภัทร์พร ธรรมาภรณ์พิลาศ | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๗ นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง     | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๑.๘ พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์    | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                    |
| ๑.๙ นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล      | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๑.๑๐ พลเอก อู๊ด เบื้องบน          | เป็นกรรมการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา         |
| ๑.๑๑ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร      | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |

๑.๑๒ พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ	เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา
๑.๑๓ นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ	เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา
๑.๑๔ นายภาณุ อุทัยรัตน์	เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา
๑.๑๕ นายอนุวัติ আহมัด	เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา

๒. **ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง** นางสาวสุภารัตน์ หมวดอินทร์  
สำนักกรรมการ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. **ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้**  
**สำนักนายกรัฐมนตรี**

**สำนักงบประมาณ**

๑) นายกรณินทร์ กาญจน์มัย	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณ ด้านเศรษฐกิจ ๑
๒) นางสาวประนอร เตียวทรานนท์	นักวิเคราะห์งบประมาณ ชำนาญการพิเศษ
๓) นายกฤตยา ศรีสุข	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
๔) นางสาวเกศรินทร์ วิเศษสิงห์	นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ

**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

๑) นายเชษฐภัทร พรหมชนะ	นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
๒) นางสาวนพรัตน์ พิริยานสรณ์	นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
๓) นายพรพจน์ เรืองแสงทองกุล	นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
๔) นางสาววันธร วาณิชถาวร	นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ

**สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

๑) นางนภัสชล ทองสมจิตร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน เชี่ยวชาญ
๒) นายฉมदनัย มากนวล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๓) นางสาวสาลินี บุญตน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

**สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม**

- นายนิมิตร วงศ์จันทร์	ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย
------------------------	-----------------------

**กระทรวงการคลัง**

**สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง**

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| ๑) นางสาวสุษมาลย์ ถัดพลี        | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนา<br>สถาบันการเงินเฉพาะกิจ          |
| ๒) นางดวงกมล ทองเจือเพชร        | ผู้อำนวยการส่วนกลยุทธ์และพัฒนา<br>สถาบันการเงินเฉพาะกิจ |
| ๓) นางปิยะนาถ พงศ์โชติวัฒน์     | นิติกรชำนาญการ  |
| ๔) นายลัทธพล เจริญชันษา         | นิติกรปฏิบัติการ  |
| ๕) นางสาวอภิษฎา วานิชประเสริฐพร | เศรษฐกิจกรปฏิบัติการ                                    |

**กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

**สำนักงานปลัดกระทรวง**

- |                                |                                     |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| ๑) นางสาวพรรณทิพย์ สันติภากรณ์ | ผู้อำนวยการกองคลัง                  |
| ๒) นางนลินี อ่ำอิม             | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ |

**กระทรวงพาณิชย์**

**กรมพัฒนาธุรกิจการค้า**

- |                            |                     |
|----------------------------|---------------------|
| - นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
|----------------------------|---------------------|

**หน่วยงานรัฐ**

**ธนาคารแห่งประเทศไทย**

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| ๑) นางวจิติพย์ พงษ์เพ็ชร     | ผู้อำนวยการอาวุโส ฝ่ายกำกับ<br>และตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ  |
| ๒) นายดำรงศักดิ์ ณ ระนอง     | ผู้อำนวยการ สำนักกฎหมาย ๒                                       |
| ๓) นางสาวสุวรรณี เจษฎาศักดิ์ | ผู้อำนวยการ สำนักกำกับ<br>และวิเคราะห์สถาบันการเงินเฉพาะกิจ     |
| ๔) นายวีรวัฒน์ อินทรประคอง   | ผู้ช่วยผู้อำนวยการ สำนักกฎหมาย ๒                                |
| ๕) นางชโนทัย ประวิทย์ธนา     | ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ฝ่ายกำกับ<br>และตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ |
| ๖) นายบัทมพงศ์ โล่สุวรรณ     | นิติกรอาวุโส ฝ่ายกฎหมาย   |

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ

- พลเรือเอก ธีรราช ขจิตสวารณ

## ๖. ผลการพิจารณา

๖.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสม กับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) จัดประชุมร่วมกันเพื่อรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๘ แห่ง จำนวน ๑ ครั้ง ในวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒) รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทย <http://www.bot.or.th> จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓) รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง <http://www.fpo.go.th> จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม – ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตลอดจนเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแล้ว รวมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พร้อมทั้งจัดทำแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ กรอบระยะเวลา การวิเคราะห์ผลกระทบ และสาระสำคัญมาพร้อมร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา

๖.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๖.๑.๑ มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

และในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญครบถ้วนแล้ว และได้เชิญส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและความคิดเห็นเพิ่มเติมด้วย

## ๖.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>		ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>		ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>		ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>		ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	เพิ่มมาตรา ๑๒๐/๑ มาตรา ๑๒๐/๒ และมาตรา ๑๒๐/๓	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	แก้ไขมาตรา ๑๒๕	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	เพิ่มมาตรา ๑๓๑/๑	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	เพิ่มมาตรา ๑๕๕/๑	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	แก้ไขวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๕๖	ไม่มีการแก้ไข

### (มาตรา ๘)

พลเรือเอก ธรรธร ขจิตสวารณ

ขอแปรญัตติเพิ่มความ  
เป็นมาตรา ๘ ดังนี้

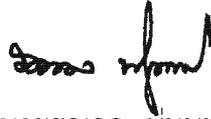
“มาตรา ๘ การดำเนินการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หลักเกณฑ์ คำสั่ง นโยบาย แนวทางการดำเนินการ และแผนต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

คณะกรรมการมาธิการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(๖)

๗. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับ  
รายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายรณดล นุ่มนนท์)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

( ก )

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้อำนาจแก่ธนาคารแห่งประเทศไทยในการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจถือปฏิบัติหรือปฏิบัติเพิ่มเติม และในการแต่งตั้งผู้ตรวจการสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (เพิ่มมาตรา ๑๒๐/๑ มาตรา ๑๒๐/๒ และมาตรา ๑๒๐/๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีสถาบันการเงินฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และเพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติหรือไม่ควบคุมดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และกรณีการล่วงรู้และเปิดเผยข้อมูลของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๕ และเพิ่มมาตรา ๑๓๑/๑ และมาตรา ๑๕๕/๑)

(๓) กำหนดให้ความผิดตามมาตรา ๑๓๑/๑ เป็นความผิดที่เปรียบเทียบได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๖ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจถือปฏิบัติหรือปฏิบัติเพิ่มเติมและแต่งตั้งผู้ตรวจการสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีความมั่นคงทางการเงินและป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน  
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ  
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะเป็นประโยชน์ต่อ  
ความมั่นคงทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับ  
เงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒๐/๑ มาตรา ๑๒๐/๒ และมาตรา ๑๒๐/๓ ของหมวด ๗ การกำกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๑๒๐/๑ นอกจากหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒๐ วรรคสอง และในกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นถือปฏิบัติ หรือปฏิบัติเพิ่มเติมจากที่กฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้จัดการ และผู้มีอำนาจในการจัดการ อำนาจหน้าที่ของกรรมการ และการขอความเห็นชอบการดำรงตำแหน่งของกรรมการที่มีใช้ กรรมการโดยตำแหน่งและผู้มีอำนาจในการจัดการ

(๒) การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์

(๓) การลงทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

(๔) การกำกับดูแลความเสี่ยงและการคุ้มครองผู้บริโภค

(๕) ข้อห้ามในการให้สินเชื่อ

(๖) การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง

(๗) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง

(๘) การจัดทำบัญชีและการรายงาน

มาตรา ๑๒๐/๒ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีฐานะหรือการดำเนินงาน อยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเสนอผู้มีอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจพิจารณา ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน หรือระงับ การดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราวภายในเวลาที่กำหนด

(๒) สั่งให้ผู้จัดการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ หยุดการปฏิบัติหน้าที่ภายในเวลาที่กำหนด

(๓) ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจลดทุนหรือเพิ่มทุน

มาตรา ๑๒๐/๓ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ ธนาคารแห่งประเทศไทย จะแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ตรวจการสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบ สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะก็ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘๕ ยกเว้น (๓) (๔) และ (๖) มาตรา ๘๖ มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ มาตรา ๑๓๔ มาตรา ๑๓๕ มาตรา ๑๓๖ และมาตรา ๑๓๘ มาใช้บังคับกับการตรวจสอบ กิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ บริษัทลูก และบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจ ทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๕ สถาบันการเงินใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๒ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๘๔ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ข้อกำหนด หรือหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ วรรคสาม มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๘๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๑๓๑/๑ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติหรือไม่ควบคุมดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๑๒๐ หรือมาตรา ๑๒๐/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๑๕๕/๑ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕๔ และมาตรา ๑๕๕ มาใช้บังคับกับการล่วงรู้และเปิดเผยข้อมูลของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๕๖ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๖ ความผิดตามมาตรา ๑๒๒ มาตรา ๑๒๔ มาตรา ๑๒๕ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๓๑/๑ มาตรา ๑๓๒ วรรคสอง และมาตรา ๑๓๙ ให้คณะกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้”

.....

.....



สรุปผลการดำเนินงาน  
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑

\*\*\*\*\*

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการการท่องเที่ยว

นางนพเก้า สุขะนันท์

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นางสาวสุดารัตน์ หมวดอินทร์

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายฉัตรชัย ลายคราม

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวชนิดาภา มงคลเลิศพล

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวปองกมล สุดพุ่ม

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวสว่างใจ มนตรีพิลา

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวสุกานดา ขุมสุวรรณ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวชิตชนก ไชยกิจ

นักวิชาการสนับสนุนงานวิชาการ

นางสาวสมหมาย คำมุงคุณ

นักวิชาการสนับสนุนงานวิชาการ

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางพิมพ์วรรณ อุนากุล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงฯ

นายภัทรินทร์ พนมชัยวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอมรรัตน์ อินนุมาตร

นิติกรปฏิบัติการ

นายอุดร พันธุมิตร

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวจารุณี นันชนะ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๓-๔ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๓



**ออกแบบและพิมพ์ที่**  
**สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**  
**๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕**