



# สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

13 ถนนพิชัย แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2669-3254-63 โทรสาร. 0-2241-1013, 0-2241-3634

## THE COOPERATIVE LEAGUE OF THAILAND

13 PICHAI RD., THANONNAKORNCHAI SRI DUSIT BANGKOK 10300 THAILAND TEL. +66(0) 2669-3254-63 FAX. +66(0) 2241-1013, 2241-3634

www.clt.or.th

สำนักงานทะเบียนพาณิชย์  
เลขที่ 179 / 2560  
วันที่ 5 พ.ย. 2560

สำนักงานเลขที่การผูกพัน	10776
สำนักงานเลขที่การสถานิติบัญญัติแห่งชาติ	51 พ.ย. 2560
เลขรับ	10776
วันที่	5 พ.ย. 2560
เวลา	10.25 น.

9 พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอยื่นเรื่องเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน (แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒)

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) รายชื่อผู้ริเริ่มเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... พร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๓๒ คน
- (๒) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ด้วยข้าพเจ้า นายมงคลรัตน์ พุกะนัดด์ และผู้แทนขบวนการสหกรณ์ไทย จำนวน ๓๒ คน ดังปรากฏรายชื่อตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ในฐานะประชาชนผู้ริเริ่มเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... ขอยื่นเรื่องเข้าชื่อเสนอกฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ มาตรา ๕๐ วรรคสาม และมาตรา ๑๐๕/๑ รายละเอียดปรากฏตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ สิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ต่อท่านเพื่อโปรดพิจารณาและเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบพระคุณล่วงหน้า ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายมงคลรัตน์ พุกะนัดด์)

ประธานกรรมการดำเนินการ  
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง  
โทรศัพท์ ๐๒ - ๖๖๙ - ๓๒๕๔ ถึง ๖๓ ต่อ ๑๐๒๖  
โทรสาร ๐๒ - ๒๔๑ - ๑๐๑๓  
เจ้าหน้าที่ประสานงาน นายธีรุตม์ ชูช่วย

รายชื่อผู้ริเริ่มเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ....) พ.ศ. ....

1. นายมงคลรัตน์	พุกะนัดด์	ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
2. นายเอนก	นาดิลอก	รองประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
3. นายชินชัย	สถียรยากร	รองประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
4. นายธนะสิทธิ์	รัตมีจรีสฐาการ	รองประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
5. นายมานะ	สุดสงวน	กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
6. พลโท ดร. วีระ	วงศ์สรรค	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
7. นายวิฑูรย์	แนวพานิช	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด
8. นายเอกสิทธิ์	วังภูสิต	ประธานกรรมการชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด
9. นายสมพิศ	ทามี่	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด
10. นายวิรัตน์	เอี่ยมเอื้อยุทธ	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด
11. นายสุภาพ	จันทร์ภิรมย์	ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
12. นายเอนก	ศรีสำราญรุ่งเรือง	ประธานผู้ตรวจสอบกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
13. นายสมชาย	รัตนอารี	ผู้ตรวจสอบกิจการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
14. นางพัทธธีรา	บุรศักดิ์วราฤทธิ์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
15. นายยอดฉัตร	วงษ์ละม่อม	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
16. นายจรัล	เอี่ยมสำอางค์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
17. นางสาวชัตติยา	สำเภาทอง	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
18. นางเพชรรัตน์	หันพรหมมา	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
19. นายดาบชัย	ใจสู้ศึก	ผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
20. นางเครือวัลย์	ชลนัย	รองผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
21. นางพัชรพร	เครือษา	ผู้จัดการสำนักผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
22. นายเกียงเสง	แช่ตั้ง	รองประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
23. นายสุพัฒน์	อานามนารด	รองประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
24. นายพงศ์พันธ์	แก้วหวางค์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
25. นายบัวผืน	สุระมาศ	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
26. นายปรีชา	บุญรัมย์	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
27. นายสมคิด	วงศ์สุนทร	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
28. นายวิภาค	จ่วนยอง	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
29. นางสมทรง	ยอดนิล	กรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
30. นายสมบูรณ์	ชมชื่น	ผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
31. นายสายัณห์	เชียวอินทร์	ผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
32. นายสิทธิพงษ์	สุธาศิริพรหมแพร	ผู้ตรวจสอบกิจการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
รายชื่อเพิ่มเติม		
๕. นายธีรุตม์	ชูช่วย	หัวหน้างานทรัพยากรบุคคลและนิติกรสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

## รายงานผลการดำเนินการ

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอ ตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

นายมงคลรัตน์ พุกะนัดด์ กับคณะผู้ริเริ่ม ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา ได้วินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะผู้ริเริ่มแก้ไขแล้ว จากนั้นคณะผู้ริเริ่มกับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๕๘๙ คน ได้ร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภาได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอปรากฏว่ามีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่มีสิทธิเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานครบถ้วน จำนวน ๑๖,๓๕๘ คน

๒. แต่งตั้งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับคำร้องคัดค้านรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๓. จัดให้มีการประกาศบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และมีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ เพื่อให้ผู้มีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยที่ตนมิได้ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วย ใช้สิทธิยื่นคำร้องคัดค้านปรากฏว่ามีผู้ใช้สิทธิยื่นคำร้องคัดค้าน จำนวน ๓๑๑ คน ดังนั้น จึงมีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายถูกต้องจำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๐๔๗ คน ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอว่าหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

จึงถือว่าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน ได้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ถูกต้องตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ในการนี้ คณะผู้ริเริ่มได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาพร้อมกันด้วย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ส่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และขอบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีดำริให้ส่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้คณะกรรมการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ พิจารณาเพื่อเป็นข้อมูล ประกอบการพิจารณาของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการนี้ ประธานฯ พิจารณาวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๔ และมีดำริให้ส่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ แล้ว มีมติเห็นควรให้กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้คำแนะนำประชาชนผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายจัดทำ บทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๗

บัดนี้ นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์ ผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ดำเนินการจัดทำบทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายและเปิดเผย รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและบทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายทางเว็บไซต์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เว็บไซต์สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และเว็บไซต์ชุมนุม สหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ระหว่างวันที่ ๑๗ กรกฎาคม - ๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....<sup>สหกรณ์ (ตราใหม่)</sup> พ.ศ. ....

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

## หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

- แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)
- แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม)
- กำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

## เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการ ปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงานและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร และกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชนอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์  
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน  
มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย  
การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.  
๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสอง  
วาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....<sup>๒</sup>.....

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์ให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงาน และการกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชน ซึ่งจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์และไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน ตลอดจนส่งเสริมระบบสหกรณ์ไทยในฐานองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิมเกี่ยวกับนายทะเบียนสหกรณ์ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็งและเป็นกลไกของรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาสังคมที่เกิดประโยชน์สูงสุด

## ๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ )

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม)

(๓) เพิ่มเติมอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศโดยให้มีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากและเฉลี่ยความเสี่ยงของสหกรณ์ในหนี้สูญ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)



# ค้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย .. ๗ ม.ค. ๒๕๕๒ ..

## ตารางเปรียบเทียบ

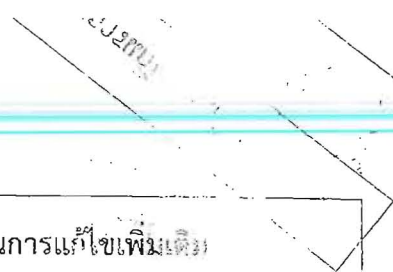
พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ร่าง พระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	
	..... ..... ..... .....	
	..... ..... ..... .....	
	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย สหกรณ์	
	..... .....	
	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”	

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	
<p>มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>	<p>เพื่อให้การส่งเสริมสหกรณ์เกิดการบูรณาการจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ส่วนสหกรณ์จังหวัดหรือหน่วยงานอื่นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถรับมอบอำนาจจากนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตามมาตรา ๑๖</p>
<p>มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก</p> <p>คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน</p>	<p>“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”</p>	<p>เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อยกเว้นวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม อันจะทำให้การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่อง ตลอดจนแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของสหกรณ์ที่จะเข้ามาบริหารงาน</p>
	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”</p>	<p><b>ข้อมูลพื้นฐาน</b></p> <p>สหกรณ์เป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๗ เกิดจากการรวมตัวของประชาชนในระดับฐานรากเพื่อช่วยเหลือการประกอบอาชีพและชีวิตความเป็นอยู่ตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๕ เกิดจากการรวมตัวของสหกรณ์ในประเภทรูปนั้น ๆ และมีสหกรณ์ประเภทรูปนั้น ๆ ไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งเป็นสมาชิก และมีเงื่อนไขครบถ้วนตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด</p> <p>ปัจจุบัน สหกรณ์แต่ละประเภทมีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สหกรณ์การเกษตร ได้แก่ ชุมชุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด</li> <li>๒. สหกรณ์นิคม ได้แก่ ชุมชุมสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด</li> </ol>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....<sup>สหกรณ์</sup> (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>๓. สหกรณ์ประมง ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๔. สหกรณ์ออมทรัพย์ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๕. สหกรณ์บริการ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๖. สหกรณ์ร้านค้า ได้แก่ ชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๗. สหกรณ์เครดิตยูเนียน ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p><b>ความเดิม</b></p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด จัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและมีสมาชิกประกอบด้วยสหกรณ์เครดิตยูเนียนบริหารงานโดยคณะกรรมการดำเนินการซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิก</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก (สมาชิกของสหกรณ์) ตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ (ปัจจุบันถือใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์สมาชิก ๒๕๕๒) ซึ่งกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนสมาชิก</p>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ

พ.ศ. ๒๕๕๒

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เข้ามามีส่วนร่วมและตัดเงินเป็นค่าใช้จ่ายประจำ นำส่งเข้ามาที่กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์ดังกล่าว โดยสหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ได้รับสิทธิประโยชน์ดังนี้</p> <p>๑. หากสมาชิกรายบุคคลซึ่งเป็นผู้ของสหกรณ์ เคารติดูเนียรายได้เสียชีวิตหรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรและมีหนี้เงินกู้คงเหลืออยู่กับสหกรณ์ กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์นี้จะชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือนั้น (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) ให้แก่สหกรณ์ เคารติดูเนียรายได้เป็นแทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตหรือไร้ความสามารถสิ้นเชิงถาวรและแทนสมาชิกผู้ค้าประกันนั้นเพื่อมิให้ต้องรับภาระหนี้สิน แทนสมาชิกผู้กู้ที่เสียชีวิต ซึ่งเป็นภาระลดภาระความเดือดร้อนแก่ทายาทของสมาชิกผู้กู้และสมาชิกผู้ค้าประกัน และเป็นการสร้างหลักประกันที่มีคนให้แก่ครอบครัวของสมาชิก ทั้งนี้ เนื่องจากสมาชิกสหกรณ์นั้น โดยพื้นฐานแล้วเป็นผู้มีความเดือดร้อนที่ต้องการได้รับความช่วยเหลืออยู่แล้ว การเสียชีวิตของสมาชิก หรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรเป็นเหตุที่ไม่อาจควบคุมได้ และหากเกิดขึ้นแก่สมาชิก ครอบครัวของสมาชิกจะเดือดร้อนยิ่งขึ้น ทั้งความเดือดร้อนเดิม ความเดือดร้อนเรื่องภาวะหนี้สิน ความเดือดร้อนเรื่อง การเสียชีวิตและขาดคนที่รับผิดชอบครอบครัวต่อไป มีค่าใช้จ่ายอันเนื่องจากการเสียชีวิตของสมาชิกเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ สมาชิกก่อนเสียชีวิตก็มิควร</p>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....<sup>สหกรณ์ (คนโท...)</sup> พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เป็นภาระของครอบครัวที่มีทุกข์เพิ่มขึ้นจากการสูญเสียบุคคลในครอบครัวไป นอกจากนี้ ยังเป็นมาตรการอย่างหนึ่งเพื่อป้องกันมิให้เกิดหนี้สูญแก่สหกรณ์เครดิตยูเนียน มีลักษณะเป็นการเฉลี่ยความเสี่ยงระหว่างสหกรณ์ด้วยกันเอง เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพทางการเงินของสหกรณ์</p> <p>๒. เงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่เสียชีวิตโดยคำนวณจากเงินค่าหุ้นและเงินฝากที่มีระยะเวลาตามที่กำหนด (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) หรือสมาชิกสหกรณ์มีอายุเกิน ๖๐ ปี และยังมีชีวิตอยู่ (สมาชิกอาวุโส) สามารถขอรับเงินสวัสดิการสมาชิกอาวุโสล่วงหน้าได้จำนวนหนึ่งเพื่อใช้ในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการออมและเพื่อคุณภาพชีวิตของสมาชิกในวัยชรา ตลอดจนสร้างความมั่นคงให้แก่สมาชิกและครอบครัว</p> <p>การจัดสวัสดิการดังกล่าว มีมูลเหตุดังนี้</p> <p>๑. การจัดสวัสดิการเป็นความพยายามตอบสนองหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสากล</p> <p>๒. เป็นการพยายามที่จะสร้างความเป็นอยู่ที่ดีแก่สมาชิกของสหกรณ์ กล่าวคือ ต้องการจะช่วยลดภาระที่สมาชิกแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกพอจะสร้างสมความสามารถและความเข้มแข็งที่จะพัฒนาชีวิตให้ดียิ่งขึ้นในขณะเดียวกัน</p>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>ก็จะเป็นการเพิ่มสิ่งที่เหมาะสมที่ต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง</p> <p>๓. เป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบครัว และสังคม โดยรวม กล่าวคือการจัดสวัสดิการจะเป็นตัวค้ำประกันว่า สมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยให้โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เขาเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการค้ำประกันไปด้วยและสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักดันให้เป็นปัญหาสังคม</p> <p>๔. การจัดสวัสดิการของขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นความพยายามจัดการความเสี่ยงที่สหกรณ์ระดับต้นไม่อาจรับภาระได้ นั่นคือ การสร้างความเป็นปึกแผ่นมั่นคงของขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนเอง</p> <p>ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวเป็นการให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือชราภาพ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ ลดภาระการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนจนเป็นการสร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียน ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน</p>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... พ.ศ. ....

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>ปัจจุบัน ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้รับการรับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติให้เป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓</p> <p><b>อุปสรรคข้อขัดข้อง</b></p> <p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก (ของสหกรณ์) ดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด นั้น แม้จะมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการให้สวัสดิการแก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่ง แต่เงินของกองทุนนี้มาจากสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่ง แต่เงินของกองทุนนี้มาจากสหกรณ์เข้ากองทุนในรูปแบบเงินอุดหนุน และกองทุนจะจ่ายให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียนเมื่อสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเครดิตยูเนียนเสียชีวิต การดำเนินการดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นสัญญาประกันภัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘๖๑ ประกอบกับมาตรา ๘๖๒ มาตรา ๘๖๙ มาตรา ๘๘๙ โดยมีคู่สัญญาสองฝ่าย คือ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้รับประกันภัย และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งอีกฝ่ายหนึ่งเป็นผู้เอาประกันและผู้รับประกันภัยซึ่งการกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งต้องส่ง</p>		



พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เงินอุดหนุนเข้ากองทุน แม้เงินอุดหนุนดังกล่าวจะไม่ได้เรียกว่าเบี้ยประกันแต่มีลักษณะเช่นเดียวกับเบี้ยประกัน</p> <p>ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ไม่อาจกระทำได้อีกเนื่องจากเข้าลักษณะเป็นการประกันภัย และไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยหรือธุรกิจประกันชีวิตตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๑๗ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗ และมาตรา ๑๘ (ผู้ประกอบการประกันภัยหรือประกันชีวิตต้องเป็นบริษัทมหาชน จำกัดและได้รับใบอนุญาตเท่านั้น) ตลอดจนไม่มีกฎหมายเฉพาะอนุญาตให้สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์กระทำได้อีก</p> <p><b>เหตุผลและความจำเป็น</b></p> <p>๑. สหกรณ์จัดตั้งขึ้นมาโดยประชาชนในระดับฐานรากเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม และให้ความสำคัญกับระบบสวัสดิการและความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตลอดจนการสงเคราะห์สมาชิกในยามยากซึ่งเป็นการแบ่งเบาภาระจากรัฐบาล จึงเป็นพันธกิจที่สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งและวางเฉยได้</p>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

๒๒ พ.ค.  
๒๕๖๒  
๒๕๖๒

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>การดำเนินการด้านสวัสดิการที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ จะสร้างเป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอ สามารถให้ผลประโยชน์แก่สมาชิกได้ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค้ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและเป็นพี่เลี้ยงของสหกรณ์ขนาดเล็กได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้องค์กรที่จะดำเนินงานได้ในลักษณะดังกล่าวก็จะต้องเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์แต่ละประเภทซึ่งมีฐานะมั่นคงและมีสหกรณ์สมาชิกเป็นเครือข่าย</p> <p>๒. สหกรณ์เครดิตยูเนียน จัดตั้งขึ้นโดยประชาชนในชุมชนเพื่อออกมาและเป็นแหล่งเงินทุนในการดำรงชีพตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันมีลักษณะเป็นสถาบันทางการเงินของชุมชน นอกจากนี้ยังมีลักษณะเด่นในด้านของระบบสวัสดิการแก่สมาชิกและชุมชนอันเป็นลักษณะเฉพาะและสาระสำคัญของสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p> <p>การที่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ในฐานะชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศและองค์กรแม่ของสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั้งหมดต้องอยู่ดีพบปะในการจัดสวัสดิการและการส่งเสริมสมาชิกดังกล่าวจึงมีผลกระทบต่อลักษณะเฉพาะและสาระสำคัญของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและระบบ</p>

# ฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>สวัสดิการของสมาชิกสหกรณ์</p> <p>๓. รัฐมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้กับประชาชนโดยมุ่งหวังให้คนไทยทุกคนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีหลักประกันในชีวิต จึงเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ และอนุมัตินโยบายและโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับสวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พัฒนาคุณภาพสังคม ความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแลและช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึง</p> <p>๔. แม้การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์เช่นนี้จะสามารถทำได้โดยผ่านบริษัทประกันภัย แต่การดำเนินการของบริษัทประกันภัยย่อมมองถึงผลกำไรเป็นหลักซึ่งแตกต่างจากชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศและชุมชนสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทยจำกัด ที่มองถึงความเป็นสวัสดิการ คุณภาพชีวิตและความมั่นคงของสมาชิกสหกรณ์เป็นสำคัญโดยดำเนินการตามหลักการช่วยเหลือตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ดอกผลที่เกิดจากเงินสวัสดิการย่อมเป็นรายได้ของสวัสดิการที่จัดตั้งให้เพิ่มพูนขึ้นและจ่ายเพื่อสวัสดิการ นอกจากนี้แล้วความคุ้มครองของบริษัทประกันภัยก็ยังจำกัดความ</p>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สาขาที่ ..... คณะที่ ..... พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>คุ้มครองไว้ที่อายุไม่เกิน ๗๐ ปี และครอบคลุมเพียงหนี้เงินกู้ยืมของสมาชิกสหกรณ์เท่านั้น แต่สวัสดิการที่ดำเนินการโดยชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด นี้ครอบคลุมไปถึงหนี้เงินกู้ เงินค่าหุ้นและเงินฝาก โดยไม่คำนึงถึงอายุของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p> <p>ดังนั้น รูปแบบสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตนี้จึงขัดแย้งกับลักษณะการประกอบกิจการของบริษัทประกันภัย</p> <p>๕. พระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารออมสิน ๒๕๔๙ มาตรา ๗ (๓) ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ธนาคารออมสินสามารถรับฝากเงินเพื่อการสงเคราะห์ชีวิต (ลักษณะทำนองเดียวกับประกันชีวิต) และพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๒๕๐๙ มาตรา ๑๐ (๑๒) ก็บัญญัติให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถรับฝากเงินเพื่อการสงเคราะห์ชีวิต เกษตรกรและครอบครัว (ลักษณะทำนองเดียวกับประกันชีวิต)</p> <p>๖. การให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือชราภาพ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ ลดภาระการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนเป็นการสร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์</p>

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

๑๓๓

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	<p><b>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</b></p> <p>แต่ละประเภท ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์ มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน เป็นพันธกิจที่สหกรณ์ และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งและวางเฉยได้ และสมควรที่ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ซึ่งมีความมั่นคงจะสามารถร่วมมือกับสหกรณ์สมาชิกจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ และครอบครัวได้ เช่น การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้คู่ประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น โดยไม่ถือเป็นการประกันภัยหรือบ่อนทำลายชีวิต เพื่อให้เป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค์ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและเป็นพี่เลี้ยงของสหกรณ์ขนาดเล็กได้เป็นอย่างดี</p> <p>ดังนั้น เมื่อไม่อาจแก้ไขบรรดได้โดยวิธีการอื่นแล้ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ (ซึ่งมีใช้เฉพาะแต่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด เท่านั้น) สามารถร่วมมือกับสหกรณ์สมาชิกของตน จัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และ</p>
-------------------------------	--	--

(ปรตพลิก)

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ

๑๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑๖๖ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๑๖๐

กรมการปกครอง  
๑๖๖ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๑๖๐

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม ครอบคลุมได้ในลักษณะข้างต้นโดยไม่ถือเป็นระเบียบ หรือประกาศชีวิต ทั้งนี้ ภายใต้อำนาจหน้าที่การที่นาย ทะเบียนสหกรณ์กำหนด
-------------------------------	--	--

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

### ร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

### ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

นายมงคลรัตน์ พุกะนัดด์ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์ โดยปรับเปลี่ยนตัวผู้รับผิดชอบกำกับดูแลสหกรณ์เพื่อให้การพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์เป็นไปอย่างบูรณาการ, ผ่อนปรนเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรและการบริหารงานที่ไม่ต่อเนื่อง และเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อส่งเสริมการจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวเพื่อส่งเสริมสหกรณ์ให้มีบทบาทที่สมบูรณ์ในฐานะที่เป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและองค์กรทางสังคม ตลอดจนสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์ ตลอดจนไม่เอื้อต่อการจัดสวัสดิการของสหกรณ์เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิกและครอบครัวอันเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐ ตำแหน่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถือเป็นตำแหน่งสูงสุดของกระทรวงในฝ่ายข้าราชการประจำเอื้อต่อการประสานงานหรือมอบหมายงานแก่ทุกหน่วยงานที่สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบกับกิจการของสหกรณ์ก็จะเกี่ยวกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนั้น การกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์จึงเอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการมากกว่าอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งมีระดับเท่ากับหัวหน้าหน่วยงานอื่นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งการกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกันก็เป็นปัญหาเกี่ยวกับสหกรณ์ที่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลโดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตรซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ทำให้ขาดแคลนบุคลากรที่มีประสิทธิภาพมาบริหารงานในช่วงเวลาที่ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์ (เว้นวรรคตามกฎหมาย) และการบริหารงานขาดความต่อเนื่อง นอกจากนี้ ปัจจุบัน สหกรณ์ยังทำหน้าที่ในฐานะองค์กรทางสังคมได้ไม่สมบูรณ์โดยเฉพาะการจัดสวัสดิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตเพราะข้อจำกัดทางกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่น ๆ ทั้งที่ผู้รับประโยชน์คือสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานราก

## ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์

(๒) การกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานสหกรณ์เพราะมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลโดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตรซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ในช่วงเวลาที่ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์ (เว้นวรรคตามกฎหมาย) และการบริหารงานขาดความต่อเนื่อง

(๓) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังไม่เอื้อต่อการที่สหกรณ์จะทำหน้าที่ในฐานะองค์กรทางสังคมได้อย่างสมบูรณ์โดยเฉพาะการจัดสวัสดิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตเพราะข้อจำกัดทางกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่น ๆ ทั้งที่ผู้รับประโยชน์คือสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานราก

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

กฎหมายสหกรณ์ก็จะยังคงมีบทบัญญัติบางประการที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์

## ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น นอกจากการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เท่านั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น และมีความจำเป็นที่จะต้องตราบทบัญญัติขึ้นใหม่

## ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

(๓) เพิ่มเติมอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศโดยให้มีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว

## ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสามารถผ่อนปรนให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งสามารถดำรงตำแหน่งได้เกินสองวาระติดต่อกันได้ ตลอดจนเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศโดยให้มีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว จะทำให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการมากขึ้น ลดอุปสรรคในการบริหารงานสหกรณ์ การบริหารงานสหกรณ์มีความต่อเนื่องและไม่ขาดแคลนทรัพยากรบุคคล ตลอดจนสหกรณ์มีบทบาทที่สมบูรณ์ในฐานะที่เป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและองค์กรทางสังคมด้วยบทบาทด้านสวัสดิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิกและครอบครัว สหกรณ์สามารถเป็นองค์กรที่พึ่งหลักให้แก่สมาชิกในชุมชนได้ตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันเป็นอุดมการณ์ของสหกรณ์ และลดการพึ่งพาจากภาครัฐ



## ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

อุปสรรคทางกฎหมายต่อการบริหารงานสหกรณ์หมดไป สหกรณ์สามารถบริหารงานเป็นองค์กรที่พึงหลักให้แก่สมาชิกในชุมชนได้ทั้งการประกอบอาชีพและสวัสดิการตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันเป็นอุดมการณ์ของสหกรณ์ ตลอดจนสมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ลดการพึ่งพาจากภาครัฐ

### ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- (๑) สหกรณ์ได้รับการพัฒนาและส่งเสริมจากหน่วยงานรัฐอย่างบูรณาการ
- (๒) สหกรณ์เป็นองค์กรหลักของชุมชนในการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของสมาชิก
- (๓) การบริหารงานของสหกรณ์ถูกขับเคลื่อนโดยบุคลากรที่มีศักยภาพ
- (๔) สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้รับสวัสดิการที่หลากหลายจากสหกรณ์อันเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิต
- (๕) สหกรณ์มีบทบาทที่สมบูรณ์ในฐานะองค์กรทางสังคม (นอกจากองค์กรทางเศรษฐกิจ)

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจในการกำกับดูแลสหกรณ์ เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมาย ซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิเสรีภาพ จึงสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เป็นผู้ดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกและครอบครัว เป็นภารกิจที่ขุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศและสหกรณ์ในฐานะเอกชนจะดำเนินการอยู่แล้วเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และแบ่งเบาภาระของรัฐบาล

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจงานในการกำกับดูแลสหกรณ์เป็นภารกิจหนึ่งของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การกำกับดูแลและการกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตเป็นไปโดยถูกต้องและรัดกุม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ มีความจำเป็นต้องปรึกษาร่วมกับหน่วยงานอื่นของรัฐ เช่น สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้มีการทำหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง

(๑) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายในการรับจดทะเบียน ส่งเสริม แนะนำ กำกับ และดูแลสหกรณ์ รวมทั้งตามอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

(๓) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา และคุ้มครองสหกรณ์

(๔) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย เพื่อพัฒนาระบบสหกรณ์ การบริหารจัดการองค์กร และการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ให้มีประสิทธิภาพและเข้มแข็งทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

มาตรา ๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ วางหลักไว้ว่ารัฐพึงให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาสให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ

มาตรา ๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ วางหลักไว้ว่ารัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความสามารถในการทำงานอย่างเหมาะสมกับศักยภาพและวัยและให้มีงานทำ และพึงคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความปลอดภัยและมีสุขอนามัยที่ดีในการทำงาน ได้รับรายได้ สวัสดิการ การประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน

มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ วางหลักไว้ว่ารัฐพึงจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขจัดกาผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ และรัฐพึงส่งเสริม สนับสนุน คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ

ยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมโดยให้ความสำคัญกับการจัดบริการของรัฐที่มีคุณภาพทั้งด้านการศึกษา สาธารณสุข ให้กับผู้ที่ด้อยโอกาสและผู้ที่ยากไร้ในพื้นที่ห่างไกล การจัดสรรที่ดินทำกิน สนับสนุนในเรื่องการสร้างอาชีพ รายได้ และสนับสนุนการเพิ่มผลิตภาพ ผู้ด้อยโอกาส สตรี และผู้สูงอายุ รวมทั้งกระจายการจัดบริการภาครัฐให้มีความครอบคลุมและทั่วถึงทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ตลอดจนสร้างชุมชนเข้มแข็งให้เป็นพลังร่วมทางสังคมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและพร้อมรับผลประโยชน์จากการพัฒนา โดยส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการระดับชุมชน การสนับสนุน ศูนย์ฝึกอาชีพชุมชน ส่งเสริมให้ชุมชนจัดสวัสดิการและบริการในชุมชน และผลักดันกลไกการกระจายที่ดินทำกินและการบริหารจัดการที่ดินของชุมชน

**แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๗ การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้ (๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้ (๔) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาดให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างเหมาะสม

**๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่**

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ นี้ ใช้บังคับมานานแล้วและพยายามใช้มาตรการทางบริหารมาแก้ไข แต่ก็ไม่ประสบผลสำเร็จ อีกทั้งยังเป็นการแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์และการจัดสวัสดิการ จึงจำเป็นต้องแก้ไขบทบัญญัติในกฎหมายให้ชัดเจน

**ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร**

มาตรการทางบริหารที่มีอยู่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ และเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติทางกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานและพัฒนาสหกรณ์ ตลอดจนเพิ่มอำนาจระทำการของสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ในการจัดสวัสดิการให้ชัดเจน จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เกิดการผ่อนปรนและชัดเจน

**๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้**

ปัญหาที่เกิดขึ้นในสหกรณ์ส่วนหนึ่งเกิดจากบทบัญญัติของกฎหมายทั้งเกี่ยวกับการกำกับดูแล การพัฒนา และการดำเนินงานของสหกรณ์ ทำให้ความเจริญก้าวหน้าของสหกรณ์ไม่มีความต่อเนื่อง อีกทั้งการจัดสวัสดิการเพื่อสมาชิกและครอบครัวตลอดจนชุมชนเพื่อมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตมีอุปสรรคทางกฎหมาย มาขวางกั้นทั้งที่สหกรณ์มีศักยภาพเพียงพอที่จะดำเนินการได้และพร้อมที่จะแบ่งเบาภาระจากรัฐบาลตาม หลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันเป็นอุดมการณ์สหกรณ์ ประกอบกับขณะนี้รัฐบาลกำลัง ดำเนินการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่ยังไม่ครบถ้วนตามความต้องการของ สหกรณ์ หากปล่อยให้เช่นนี้จะไม่เป็นผลดีต่อกิจการสหกรณ์และการยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิกและ ครอบครัวจึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่....) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖

**๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย**

**(ก) การใช้บังคับกฎหมาย**

**ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก**

การดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพเพื่อประโยชน์ของ สหกรณ์และสมาชิกพร้อมครอบครัว ต้องกระทำพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียม เสมอภาค ในการใช้บังคับกฎหมาย และสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์สามารถ เป็นองค์กรหลักของชุมชนในทางสังคมและเศรษฐกิจ

**ทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก**

**ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก**

(โปรดพลิก)

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก
- 
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด  
มีผลบังคับใช้ในวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามหลักปฏิบัติทั่วไป
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดได้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด
- 

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เป็นกฎหมายที่จำเป็นต้องบังคับทั่วราชอาณาจักรและเป็นการแก้ไขบทบัญญัติเดิมของกฎหมาย  
จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม                       กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)                       ส่งเสริม
- ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

พระราชบัญญัตินี้มุ่งที่จะแก้ไขอุปสรรคที่เกิดจากกฎหมายและมุ่งส่งเสริมระบบสวัสดิการเพื่อยกระดับ  
คุณภาพชีวิตของสมาชิกและครอบครัว แต่เนื่องจากการดำเนินงานของสหกรณ์ แม้จะเป็นคณะบุคคล ก็มีความ  
จำเป็นต้องคุ้มครองประโยชน์ของสมาชิกสหกรณ์และป้องกันผลกระทบจากการดำเนินงานผิดพลาดของสหกรณ์  
ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม จึงจำเป็นต้องใช้ระบบผสมในการควบคุม กำกับติดตาม ตลอดจนส่งเสริม  
การดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือตนเอง  
และช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม  
ไม่มีการแก้ไขระบบอนุญาตในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ ในครั้งนี้

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงต่อภาระ  
ที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

กรณีนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๒) กรมส่งเสริมสหกรณ์

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)

(๔) คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภท ประกอบด้วย

(๔.๑) สหกรณ์การเกษตร

(๔.๒) สหกรณ์นิคม

(๔.๓) สหกรณ์ประมง

(โปรดพลิก)

(๔.๔) สหกรณ์ออมทรัพย์

(๔.๕) สหกรณ์บริการ

(๔.๖) สหกรณ์ร้านค้า

(๔.๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน

(๕) ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ประกอบด้วย

(๕.๑) ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๒) ชุมนุมสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๓) ชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๔) ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๕) ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๖) ชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๗) ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

(๖) สหกรณ์สมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศตาม (๕)

(๗) สมาชิกของสหกรณ์

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย  
ทั้งประเทศ

## ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

-เชิงบวก

เมื่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ จะทำให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการจากทุกหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากกิจการของสหกรณ์มีความหลากหลายและเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่ใช่เฉพาะแต่กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เท่านั้น ประกอบกับตำแหน่งปลัดกระทรวงเป็นตำแหน่งที่เอื้อต่อการประสานงานกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนั้น เมื่อเกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการแล้ว จะทำให้สหกรณ์เกิดการพัฒนาย่างเข้มแข็งและยั่งยืน สามารถเป็นองค์กรหลักต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของสมาชิกและชุมชนได้

สหกรณ์เป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคม เมื่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องกำกับดูแลและส่งเสริมสหกรณ์ จะทำให้สหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีแนวปฏิบัติในการดำเนินงานทางด้านเศรษฐกิจเป็นแนวทางเดียวกันภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจกระทำการของสหกรณ์ สอดคล้องกับนโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามนโยบายแห่งรัฐด้วย

นอกจากนี้ การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด จะทำให้เกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กร และยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากให้มีความกินดีอยู่ดี แบ่งเบาภาระความช่วยเหลือจากภาครัฐ ส่งเสริมการออม แก้ไขปัญหาหนี้สิน การช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ ตลอดจนเป็นมาตรการอย่างหนึ่งในการเฉลี่ยความเสี่ยงของสหกรณ์ในหนี้สูญหรือหนี้เสีย เพราะสหกรณ์จัดตั้งขึ้นมาโดยประชาชนในฐานรากเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางเศรษฐกิจ และให้ความสำคัญกับระบบสวัสดิการและ

ความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตลอดจนการสงเคราะห์สมาชิกในยามยากซึ่งเป็นการแบ่งเบาภาระจากรัฐบาล เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้ยืมช่วยเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้ำประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค้ำประกันและเงินฝาก เป็นต้น

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

-เชิงลบ

การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด จะต้องเพิ่มความเข้มงวดในการกำกับดูแล เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับสหกรณ์และภาพลักษณ์ของสหกรณ์

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

ด้านสังคม

-เชิงบวก

เมื่อชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น มีระบบสวัสดิการที่ส่งเสริมการออม ก่อเกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กร ลดการพึ่งพาความช่วยเหลือจากภาครัฐ

การจัดสวัสดิการเป็นการตอบสนองหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์ จะช่วยลดภาระที่สมาชิกและครอบครัวแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกและครอบครัวพอจะสร้างสมความสามารถและความเข้มแข็งที่จะพัฒนาชีวิตให้ดียิ่งขึ้นในขณะเดียวกัน ก็จะเป็นการเพิ่มสิ่งที่มีสมาชิกต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบครัว และสังคม โดยรวม กล่าวคือ การจัดสวัสดิการจะเป็นตัวค้ำประกันว่าสมาชิกและครอบครัวจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยให้โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เขาเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการค้ำประกันไปด้วยและสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักให้เป็นปัญหาสังคม

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

-เชิงลบ

การจัดสวัสดิการดังกล่าว ต้องเพิ่มความเข้มงวดในการกำกับดูแลของภาครัฐ เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับสหกรณ์และภาพลักษณ์ของสหกรณ์

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

(โปรดพลิก)

(๑) ด้านการบริหารงานสหกรณ์

-เชิงบวก

การกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสามารถกำหนดผ่อนปรนให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกัน (กฎหมายปัจจุบันกำหนดไว้ว่าต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน) จะส่งผลให้สหกรณ์โดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตร (ซึ่งมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคล) ไม่ขาดแคลนทรัพยากรบุคคลที่มีศักยภาพมาบริหารงานสหกรณ์ และไม่ต้องใช้บุคลากรที่มีศักยภาพลำดับรองมาบริหารงาน ทำให้การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่อง ความเจริญในกิจการไม่หยุดชะงัก

นอกจากนี้ การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด อันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์นั้น จะทำให้บทบาทของสหกรณ์มีความสมบูรณ์ขึ้นตามหลักการสหกรณ์เพราะสหกรณ์นั้นมีช่องทางเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียวแต่เป็นช่องทางสังคมที่มุ่งส่งเสริมสวัสดิการของสมาชิกและครอบครัวด้วย

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชุมชุมสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

-เชิงลบ

การกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสามารถผ่อนปรนหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้นั้น หากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดผ่อนปรนจนนานเกินไป ก็อาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดอำนาจการบริหารงาน

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ชุมชุมสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

(๒) ด้านการกำกับดูแลของหน่วยงานภาครัฐ

-เชิงบวก

การกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์และให้มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคนนั้น มุ่งหมายให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งมีความเหมาะสมกว่าการที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์จะเป็นนายทะเบียนสหกรณ์และแต่งตั้งอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ ส่วนสหกรณ์จังหวัดก็ยังคงได้รับมอบอำนาจในการกำกับดูแลสหกรณ์จากนายทะเบียนสหกรณ์ตามเดิม

การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ทำให้หน่วยงานภาครัฐ (นายทะเบียนสหกรณ์) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการของภาคสหกรณ์เพื่อให้สามารถส่งเสริมและกำกับดูแลการจัดสวัสดิการในรูปแบบหรือแนวทางเดียวกัน ตลอดจนสามารถที่จะตรวจสอบและกำกับดูแลเพื่อมิให้เกิดผลกระทบในทางลบเป็นวงกว้าง

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชี

สหกรณ์



**-เชิงลบ**

การกำหนดให้ขุมนุสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดนั้น ทำให้นายทะเบียนสหกรณ์จะต้องเพิ่มความเข้มงวดในการกำกับดูแล เพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่รัดกุมและโปร่งใส

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

**(๓) ด้านคุณภาพชีวิตสมาชิกสหกรณ์**

**-เชิงบวก**

การกำหนดให้ขุมนุสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด จะทำให้เกิดการยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากให้มีความกินดีอยู่ดี มีระบบสวัสดิการที่ส่งเสริมการออม แก้ไขปัญหาหนี้สินที่ตกทอดมาอย่างทนายทและสมาชิกผู้ค้าประกันก่อให้เกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กรตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันเป็นอุดมการณ์สหกรณ์ และแบ่งเบาภาระความช่วยเหลือจากภาครัฐ

การจัดสวัสดิการเป็นการตอบสนองหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์ จะช่วยลดภาระที่สมาชิกและครอบครัวแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกและครอบครัวพอจะสร้างสมความสามารถและความเข้มแข็งที่จะพัฒนาชีวิตให้ดียิ่งขึ้นในขณะเดียวกันก็จะเป็นการเพิ่มสิ่งที่มีสมาชิกต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบครัว และสังคม โดยรวม กล่าวคือ การจัดสวัสดิการจะเป็นตัวค้ำประกันว่าสมาชิกและครอบครัวจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยให้โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เขาเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการค้ำประกันไปด้วยและสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักให้เป็นปัญหาสังคม

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ขุมนุสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

**-เชิงลบ**

-ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

**๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด**

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ นี้ ส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของบุคคล การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

**๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ**

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การผ่อนปรนให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถ

ดำรงตำแหน่งได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกันตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด และการเพิ่มอำนาจของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศที่จะร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ทำให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการ การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่องจากบุคลากรที่มีศักยภาพ สหกรณ์เกิดความเข้มแข็งเป็นองค์กรหลักของชุมชนในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้แก่สมาชิกและครอบครัวได้ และสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวมีโอกาสทางสวัสดิการและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากสวัสดิการที่ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศร่วมกับสหกรณ์สมาชิกเป็นผู้จัดขึ้น เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้ยืมให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค้ำหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น อันเป็นการลดภาระหนี้ครัวเรือนของสมาชิกสหกรณ์ด้วย

#### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การผ่อนปรนให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกันตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด จะเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะทำให้สหกรณ์ (ซึ่งสมาชิกทุกคนเป็นเจ้าของ) เกิดความเข้มแข็งและเป็นองค์กรหลักของชุมชนที่จะส่งเสริมการประกอบอาชีพและเศรษฐกิจให้แก่สมาชิกได้ตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันเป็นอุดมการณ์สหกรณ์ ตลอดจนเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐอีกทางหนึ่ง

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ยังแก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการเพิ่มอำนาจของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศที่จะร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ซึ่งจะทำให้สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้รับสวัสดิการและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อเจ็บป่วยหรือยากไร้หรือเสียชีวิต เงินชดเชยหนี้สินเมื่อเสียชีวิต เป็นต้น ซึ่งสมาชิกและครอบครัวสามารถที่จะดำรงชีพอยู่ได้อย่างเหมาะสมภายใต้คุณค่าของความเป็นมนุษย์ ตลอดจนก่อเกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กรและลดการพึ่งพาความช่วยเหลือจากภาครัฐเมื่อสหกรณ์และคนในภาคสหกรณ์เข้มแข็ง ประชาชนในสังคมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมก็เข้มแข็งไปด้วย

-การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

#### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ จะทำให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการจากทุกหน่วยงาน เนื่องจากกิจการของสหกรณ์มีความหลากหลายและเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานอื่น ไม่ใช่เฉพาะแต่กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เท่านั้น ประกอบกับตำแหน่งปลัดกระทรวงเป็นตำแหน่งที่เอื้อต่อการประสานงานกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานอื่น ดังนั้น เมื่อเกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการแล้ว จะทำให้สหกรณ์เกิดการพัฒนาอย่างเข้มแข็งและยั่งยืน สามารถเป็นองค์กรหลักต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกและชุมชนได้

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม จะได้รับ  
ได้แก่

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่ก่อให้เกิดความยุ่งยากที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นการเอื้ออำนวยแก่การบริหารงานด้านสหกรณ์ที่ก่อให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และสร้างความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกและครอบครัว

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่ก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณแก่รัฐ และไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อีกทั้งการจัดสวัสดิการก็เป็นเงินจากภาคสหกรณ์เท่านั้น ซึ่งประชาชนที่เป็นสมาชิกสหกรณ์เป็นผู้ได้รับผลประโยชน์และลดการพึ่งพาจากภาครัฐ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

บุคลากรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นไปตามกรอบที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ กรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีความเกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) เนื่องจากสวัสดิการบางอย่างที่ขุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศและสหกรณ์สมาชิกจะจัดขึ้นอยู่เดิมก่อนนี้ มีการวินิจฉัยว่าเข้าลักษณะสัญญาประกันภัยและประกันชีวิต

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริหารที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีการมอบอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ไปยังรองนายทะเบียนสหกรณ์และเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เพื่อใช้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ในเขตพื้นที่ที่ตนดูแล และมีระบบการรายงานการใช้อำนาจมายังนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อติดตาม

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มีการตั้งหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนจากบุคคลภายนอก มีการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน การส่งแก้ไขเรื่องที่ร้องเรียน รวมถึงตอบข้อร้องเรียนไปยังบุคคลภายนอก

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

เป็นภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

เป็นภารกิจภาครัฐ

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบุญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นตามภูมิภาคต่าง ๆ จำนวน ๑๐ ครั้ง และรับฟังความคิดเห็นจากการตอบแบบสอบถามความคิดเห็นอีกจำนวน ๒ ครั้ง

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และหน่วยงานอื่น

ที่เกี่ยวข้อง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ ชุมชมสหกรณ์ และสหกรณ์

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมชมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

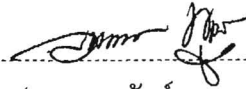
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖

ลงชื่อ



(นายมงคลศักดิ์ พุกะนัดดี)

ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ผู้ริเริ่มและผู้แทนผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย

วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายธีรุตม์ ชูช่วย

หมายเลขติดต่อ ๐๘๔๐๘๔๔๗๘๗

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

\*\*\*\*\*

ที่เสนอโดยฉบับประชาชน  
(วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐)

## สารบัญ

\*\*\*\*\*

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ลำดับที่	หน้า
๑. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ฯ	๑-๖
๒. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น	๗
- รับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	๘-๑๑
- รับฟังโดยการจัดโครงการเสวนา จำนวน ๑๐ ครั้ง	๑๒-๒๑
๓. เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็น	๒๒-๔๙
๔. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ	๕๐



รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (ช.ส.ค.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติวินิจฉัย ว่ามีหลักการเป็นไปตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญ โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

๑. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ช.ส.ค. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ๒ วิธี คือ

วิธีที่ ๑ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ [www.cultthai.coop](http://www.cultthai.coop) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐-วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ (รวม ๑๙ วัน) มีผู้เข้าชม ๑๔ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น ๖ ราย

วิธีที่ ๒ : การจัดโครงการเสวนาสหกรณ์/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๐ ครั้ง ตั้งแต่ วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ - ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมโครงการเสวนา จำนวน ๑,๐๑๑ คน ประกอบด้วย

ภาค	วันที่	สถานที่	ผู้เข้าร่วม
จ.เพชรบุรี	๘ มกราคม ๒๕๖๑	ช.ส.ค.สาขา จ.เพชรบุรี	๑๒๒ คน
ภาคเหนือ	๘ มกราคม ๒๕๖๑	โมเดิร์น เอ็ดดูเคชั่นมอลล์ จ.เชียงใหม่	๑๐๗ คน
	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ส.ปุแกงพูนทรัพย์ จำกัด จ.เชียงราย	๙๑ คน
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ช.ส.ค. สาขา จ. จันทบุรี	๑๐๑ คน
ภาคใต้	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ศูนย์อาหารเพื่อนเดินทาง จ.สุราษฎร์ธานี	๑๐๙ คน
	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ส.บ้านแสงอรุณ จำกัด จ.ประจวบคีรีขันธ์	๙๑ คน
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ส.บ้านบึงใหม่ จำกัด จ.อุบลราชธานี	๙๒ คน
	๑๐ มกราคม ๒๕๖๑	สถาบันพัฒนาเครดิตยูเนียน จ.ขอนแก่น	๑๑๕ คน
กลาง	๑๐ มกราคม ๒๕๖๑	ช.ส.ค. สำนักงานใหญ่ กรุงเทพฯ	๘๘ คน
	๑๑ มกราคม ๒๕๖๑	ห้องประชุมเสื่อพ่นน้ำบึงบอระเพ็ด จ.นครสวรรค์	๙๕ คน
รวมทั้งสิ้น			๑,๐๑๑ คน

จากผู้เข้าร่วมเสวนาการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งหมด ๑,๐๑๑ คน ได้รับแบบแสดงความคิดเห็นคืน จำนวน ๑,๐๐๙ ชุด คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๐ ของผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น

ข้อมูลทั่วไปของผู้แสดงความคิดเห็น

๑.เพศ

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
ชาย	๕๕๒	๕๔.๗๑
หญิง	๔๕๗	๔๕.๒๙
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๒. อายุ

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
๑๘-๒๙ ปี	๓๕	๓.๔๗
๓๐-๔๕ ปี	๒๑๖	๒๑.๔๑
๔๖-๕๙ ปี	๔๓๒	๔๒.๘๑
๖๐ ปีขึ้นไป	๓๒๖	๓๒.๓๑
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๓.ระดับการศึกษาสูงสุด

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
ประถม	๑๖๖	๑๖.๔๕
มัธยมศึกษาตอนต้น/ ตอนปลาย/ปวช./ปวส	๔๒๓	๔๑.๙๒
ปริญญาตรี	๓๕๙	๓๕.๕๘
สูงกว่าปริญญาตรี	๖๑	๖.๐๕
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๔.สถานภาพของผู้แสดงความคิดเห็น

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
กรรมการ	๖๘๑	๖๗.๔๙
ผู้ตรวจสอบกิจการ	๕๔	๕.๓๕
จนท./พนักงาน	๒๓๒	๒๒.๙๙
อื่น ๆ	๔๒	๔.๑๗
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ในการรับฟังความคิดเห็น ช.ส.ค. ได้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมายที่แก้ไขรวม ๓ ประเด็น โดยมีการแสดงความคิดเห็น และคำชี้แจงในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
เห็นด้วย	๙๗๑	๙๖.๒๓
ไม่เห็นด้วย	๓๘	๓.๗๗
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๑. ความเห็นสนับสนุน

๑. ทำให้การพัฒนาสหกรณ์มีความเข้มแข็งและครอบคลุมสหกรณ์ ทั้ง ๗ ประเภท เพราะปลัดกระทรวงเกษตรเป็นผู้ที่มีอำนาจสูงสุด คำสั่งตรง ชัดเจน รวดเร็ว ถูกต้อง บริหารจัดการดูแลทั่วถึงทั้งกระทรวงและทั้งกรม ส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายสหกรณ์ อำนาจกำกับสหกรณ์ได้ ครอบคลุมเป็นแนวทางเดียวกันมีประสิทธิภาพมาก

๒. เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับสหกรณ์มีความต่อเนื่อง คล่องตัว สามารถปฏิบัติงานเป็นไปอย่างถูกต้องรวดเร็ว

๓. เพื่อก่อให้เกิดการบูรณาการและครอบคลุมทุกหน่วยงานง่ายขึ้นไม่ติดขัด (ความถี่ = ๑๐)

๔. เพราะช่วยลดขั้นตอนความยุ่งยากได้

๕. เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๖. ผู้มีอำนาจได้ทราบปัญหา และมีอำนาจวินิจฉัย แก้ไขได้เร็วขึ้น

๗. ทำให้ทุกสหกรณ์ได้รับรู้สิทธิของตนเองทั้ง ๗ ประเภท

๘. เพื่อให้มีความศักดิ์สิทธิ์เพราะมีศักดิ์ศรีและรอบคอบยิ่งขึ้น

๙. ปลัดกระทรวงเกษตรเกี่ยวข้องกับสหกรณ์เครดิตยูเนียนโดยตรง

๑๐. ปลัดกระทรวงเกษตรมีอำนาจหน้าที่ดูแลสหกรณ์ได้ดีกว่าอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

๑๑. ลักษณะงานของสหกรณ์เกี่ยวข้องกับกรมในกระทรวงหลายหน่วยงาน

๑๒. มุ่งประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนใหญ่และควรพิจารณาร่วมกับประชาชนอย่างจริงจัง

๑๓. เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารงานของนายทะเบียนสหกรณ์

๑๔. การสั่งการจะได้ไม่กว้างจนปฏิบัติไม่ได้

๑๕. เนื่องจากการปฏิบัติของทุกวันนี้ ๗๖ จังหวัด แนวทางการปฏิบัติไม่เหมือนกันเลย

๑๖. เพื่อสร้างความหลากหลายในแง่ของมุมมองและความคิดเห็นในการบริหารงานอย่างเข้าถึงความเป็นจริงตามบริบทของหน่วยงานต่าง ๆ โดยสรุปจะได้ไม่มีข้อโต้แย้งเมื่อถึงการปฏิบัติ

๑๗. ควรให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมบ้างไม่ใช่ให้แต่ข้าราชการเท่านั้นเป็นผู้กำหนดควรมีความหลากหลายในการบริหาร

๑๘. เพื่อสะดวกในการบริหารธุรกิจ

๑๙. เพื่อขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้กว้างขวางอย่างเหมาะสม

## ๒. ข้อคัดค้าน

๑. ไม่เห็นด้วยไม่เป็นการกระจายอำนาจ/ไม่คล่องตัว

๒. ไม่เห็นด้วยหากจะมีการแก้ไขระเบียบอาจทำให้ล่าช้า

๓. ไม่เห็นด้วยน่าจะมีส่วนของสหกรณ์ไปนั่งร่วมด้วยเป็นตัวแทนของสหกรณ์(ความถี่ = ๒)

๔. เห็นด้วยกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง เพราะปลัดกระทรวงท่านมีภารกิจมาก

๕. เอาอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ออกจะกระทบกับการแก้กฎหมายหรือไม่

๖. ไม่เห็นด้วย เพราะสถานการณ์ของแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน

ประเด็นที่ ๒ กำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
เห็นด้วย	๙๓๐	๙๒.๑๗
ไม่เห็นด้วย	๗๙	๗.๘๓
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๑. ความเห็นสนับสนุน

๑. เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงานและการบริหารงานองค์กรอย่างต่อเนื่องไม่เป็นผลเสียในการบริหารจัดการต่อไป

๒. เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและต่อเนื่องแก้ไขปัญหาการขาดแคลนกรรมการ

๓. ในบางสหกรณ์ไม่สามารถเลือกตั้งกรรมการได้ ด้วยสหกรณ์เครดิตยูเนียนบริหารจัดการสหกรณ์ภายใต้ระบบจิตอาสาของบุคคลในชุมชนซึ่งบุคคลผู้มีความสามารถทำงานอาจมีอยู่ในจำนวนจำกัด ทำให้หาคนทำงานใหม่ ๆ ยาก จึงเป็นการดีที่จะให้คนดี ๆ ได้ทำงานต่อไป

๔. บางครั้งต้องการเวลาและเสียเวลาในการเปลี่ยนคนหรือหาคนการทำงานจะได้ต่อเนื่อง วาระ ๓ ปี แต่ไม่สมควรที่จะเกิน ๓ วาระ (๖ปี) ถ้าเกิน ๓ วาระอาจเกิดการทุจริตหรือเป็นผูกขาดอำนาจในสหกรณ์

๕. การทำธุรกรรมต่าง ๆ มีการพัฒนาให้บรรลุตามเป้าหมาย

๖. เป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกที่มีความรู้ ความสามารถ มีความตั้งใจที่จะเข้ามาบริหารงานของสหกรณ์

๗. เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นของแต่ละสหกรณ์

๘. ช่วยแก้ผลกระทบของสหกรณ์ที่ยังไม่เข้มแข็ง

๙. กรรมการสหกรณ์ หายากมาก เพื่อเป็นทางเลือกในกระบวนการสรรหากรรมการสหกรณ์

๑๐. เกิดการหมุนเวียนในการบริหารงานที่เหมาะสม

๑๑. ความต่อเนื่องที่มีคนที่น่าไว้วางใจและยากมาเป็นมาเป็นกรรมการ

๑๒. เพื่อกระจายการบริหารงานอย่างทั่วถึง

๑๓. การอยู่ในวาระนานๆ จะมีการบริหารได้ดีกว่าเดิมๆ

๑๔. บางสหกรณ์มีผู้นำเก่ง ๆ จะได้บริหารงานต่อไปได้

๑๕. สหกรณ์บางสหกรณ์เช่น การเกษตร ประมง อาจต้องการผู้มีความรู้

๑๖. เนื่องจากสหกรณ์บางประเภทมีปัญหาในการคัดเลือกสมาชิกมาเป็นคณะกรรมการสมาชิกสหกรณ์ไม่ยอมรับเพราะไม่มีผลตอบแทน

๑๗. ถูกต้องเป็นวาระที่เหมาะสม แต่ต้องไปดูเงื่อนไขของคนมากกว่า ว่าเขาต้องการสร้างอำนาจของตนเองมากกว่า

๑๘. เพื่อให้การทำงานต่อเนื่องและบรรลุถึงเป้าหมายของงานแต่ต้องมีการควบคุมหรือตรวจสอบจากหน่วยงานอื่นๆที่ดูแลต่อไป

๑๙. บางครั้งระบบการทำงานหากเปลี่ยนแปลงบ่อยทำให้งานขาดความต่อเนื่องทำให้ต้องเริ่มกันใหม่ทำให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานที่เป็นอยู่ แต่ต้องมีหน่วยงานมากำกับสำหรับสหกรณ์ที่ให้กรรมการอยู่นานกว่าเข้มงวดมากขึ้นเป็นการป้องกันเพิ่มเติมกรณีอยู่นานเกินไป

## ๒. ข้อคัดค้าน

๑. ไม่เห็นด้วยควรเปิดโอกาสให้สมาชิกอื่นเข้ามาทำหน้าที่บ้าง

๒. ไม่เห็นด้วยมีความคล่องตัวกับสหกรณ์บางประเภท

๓. ไม่เห็นด้วยไม่เชื่อมั่น คพช. อาจออกข้อกำหนดเพื่อให้กลุ่มบุคคลสืบอำนาจ

๔. การดำรงตำแหน่งนานเกินไป อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารหรือผลประโยชน์ส่วนตัวมากเกินไป และอาจทำให้เกิดการทุจริตในการบริหารงานได้

๕. เพื่อไม่ให้กรรมการยึดติด เพื่อกระจายให้ผู้อื่นเข้ามาบริหารงานมีความคิดที่หลากหลาย

๖. แบบเดิมดีอยู่แล้วสองวาระ

๗. เป็นการผูกมัดกับกรรมการบางกลุ่ม/บางคน ที่เข้ามาเพื่อช่วยเหลือบุคคลบางกลุ่มนานเกินไป

๘. เพื่อเปิดโอกาสให้คนมีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาแลกเปลี่ยนและพัฒนาบ้างและเป็นการปิดกันเรื่องการสืบทอดอำนาจเพื่อหลักประชาธิปไตย

๙. ควรมีเกณฑ์ต่อวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน

๑๐. ให้อำนาจ คพช. เป็นผู้กำหนดในการดำรงตำแหน่ง

๑๑. เพื่อป้องกันกรรมการผูกขาด จะได้ไม่ผูกขาดอำนาจและสร้างกลุ่มผลประโยชน์ทับซ้อนในสภกรรม

๑๒. เพื่อให้คนรุ่นใหม่มาทำงาน

๑๓. ฝ่ายจัดการดูแลธุรกิจอยู่แล้ว กรรมการเข้ามาเพียงแต่ดูแลแบบกว้าง ๆ

๑๔. เพิ่มเติมความชัดเจน ระเบียบการควบคุมการดำรงตำแหน่ง มีการควบคุมให้รัดกุม

๑๕. ตามมาตราเดิมเหมาะสมอยู่แล้ว

ประเด็นที่ ๓ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
เห็นด้วย	๙๘๓	๙๗.๔๒
ไม่เห็นด้วย	๒๖	๒.๕๘
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

#### ๑. ความเห็นสนับสนุน

๑. สหกรณ์เป็นองค์กรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อให้สมาชิกได้รับประโยชน์จากสหกรณ์และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นสวัสดิการต่างๆนี้มีความสำคัญมากกับมวลสมาชิก สหกรณ์มีอำนาจจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกรายบุคคลได้ เพื่อช่วยเหลือสมาชิกและครอบครัว เพื่อความเป็นอยู่ของสมาชิกและชุมชน ตลอดจนความมั่นคงยั่งยืนของสหกรณ์

๒. ให้ชุมชนสหกรณ์เป็นผู้จัดสวัสดิการได้โดยไม่ผิดกฎหมาย เพื่อเป็นหลักประกันที่ดีของสมาชิก สมาชิกได้รับประโยชน์ ถ้า ช.ส.ค.จัดสวัสดิการไม่ได้สมาชิกจะได้รับความเดือดร้อนอย่างมากและสวัสดิการทุกอย่างสมาชิกไม่ต้องจ่ายเงิน สมาชิกเป็นผู้รับสวัสดิการแต่ไม่ต้องจ่ายเงิน สหกรณ์เป็นผู้จ่ายเงินโดยนำเงินจากการจัดสวัสดิการจากกำไรมาจ่าย

๓. เพราะเป็นเจตนารมณ์ของสหกรณ์เครดิตยูเนียนในการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกได้อย่างหลากหลายตั้งแต่เกิดจนตายเป็นองค์กรช่วยเหลือซึ่งกันและกันโดยเฉพาะเรื่องของสวัสดิการ ถือเป็นความช่วยเหลือพึ่งพาซึ่งกันและกันโดยไม่แสวงหากำไร

๔. หากสหกรณ์ไม่จัดสวัสดิการให้อาจส่งผลกระทบต่อครอบครัวสมาชิก ถ้าบุคคลที่เป็นสมาชิกซึ่งต้องทำหน้าที่ดูแลครอบครัวแล้วเสียชีวิตลงไม่มีสวัสดิการรองรับครอบครัวของสมาชิกต้องรับภาระทางหนี้สินต่อทำให้เกิดความเดือดร้อน

๕. เป็นการกระจายอำนาจองค์กรสู่ภาคประชาชน ได้รับผิดชอบตนเอง ไม่ต้องเป็นภาระให้กับภาครัฐมากเกินไปและเป็นการลดภาระการพึ่งพาจากภาครัฐ การจัดสวัสดิการจะส่งผลดีต่อประชาชนของประเทศที่สามารถรวมตัวกันช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ช่วยเหลือตนเองภายในชุมชน สามารถยืนอยู่ในสังคมได้ โดยที่รัฐบาลจะได้ไม่ต้องเหนื่อย ไม่ต้องเป็นภาระต่อประชาชนรากหญ้า แต่สามารถควบคุมดูแลระดับปกครองประชาชนให้เจริญเติบโตและยืนอยู่ด้วยตนเอง ไม่ต้องพึ่งพาคนอื่น ไม่เป็นภาระของประเทศชาติ

๖. ทำให้สมาชิกมีหลักประกันชีวิตดีขึ้น ทำให้สมาชิกเกิดความเชื่อมั่นกับสหกรณ์มากขึ้น จะก่อให้เกิดให้องค์กรเครดิตยูเนียนเป็นความหวังของประชาชนทั้งประเทศ

(โปรดพลิก)

๗. ไม่เป็นธุรกิจเหมือนประกันชีวิตที่เสียเงินมากกว่าสวัสดิการของสหกรณ์

๘. ระบบสหกรณ์โดยสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท เป็นอีกหนึ่งองค์กรที่สามารถสนับสนุนการทำงานของภาครัฐ หากสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท สามารถส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ได้ก็เสมือนหนึ่งว่าเป็นการสนับสนุนภาครัฐในการทำหน้าที่ดูแลคุณภาพชีวิตของประชากรในประเทศไทยซึ่งหากรวบรวมสมาชิกของสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท เข้าด้วยกันแล้ว จะมีพลังมหาศาลในการพัฒนาประเทศ รัฐบาลควรสนับสนุนการส่งเสริมสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน ผ่านกระบวนการสหกรณ์เป็นการดูแลประชาชนในระดับฐานรากของประเทศ จึงเห็นควรอย่างยิ่งที่จะเห็นด้วยกับ มาตรา ๑๐๕/๑

๙. รัฐบาลให้ความช่วยเหลือประชาชนไม่ทั่วถึงแต่สหกรณ์จัดสวัสดิการเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนภาคประชาชนในหมู่หรือกลุ่มที่มารวมตัวกันเพื่อช่วยแก้ไขปัญหากันเอง

๑๐. ระบบสวัสดิการแต่ละพื้นที่ของสหกรณ์แต่ละแห่งนั้น บางครั้งขนบธรรมเนียมวัฒนธรรมความเป็นอยู่ในพื้นที่นั้น ๆ เพื่อตอบโจทย์สมาชิกได้ดี

๑๑. เพื่อส่งเสริมและจูงใจให้มีผู้มาสมัครเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น

๑๒. ระบบสหกรณ์ไม่ว่าจะเป็นสหกรณ์ประเภทใด วัตถุประสงค์ก็เพื่อชุมชนมาช่วยเหลือกันพัฒนาชีวิตให้คนในชุมชนให้ดีขึ้นไม่ใช่ระบบเงินทุนตั้งต้นการจัดสวัสดิการต่างๆที่เราเห็นว่ามิประโยชน์สามารถแก้ไขช่วยเหลือได้ให้ประชาชนรากหญ้าที่คิดพึ่งระบบสหกรณ์เป็นทางเลือกของชาวบ้านทั่วไป เข้าถึงได้ง่ายไม่หวังกำไรแต่ทำเพื่อสมาชิกและคนในชุมชนจริงๆ ในเมื่อเราเคยทำมาสมาชิกมีความหวังกับสวัสดิการของสหกรณ์ดังนั้นจึงเห็นด้วยกับการจัดสวัสดิการนี้ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย แต่โดยมีหลักเกณฑ์วิธีการที่ควบคุมอย่างชัดเจนอยากให้อุบัติการณ์ตามกฎหมาย และประชาชนรากหญ้าก็ยังได้ผลประโยชน์อย่างที่เคยได้มา เพราะสมาชิกทุกคนเข้ามาก็หวังจะได้รับสวัสดิการต่างๆที่ระบบสหกรณ์จัดให้

๑๓. เพื่อเพิ่มให้ ช.ส.ค. จัดให้ความคุ้มครองสมาชิกเพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เป็นกฎหมายประชาชนสหกรณ์มีระบบการจัดการที่ทำมานานแล้ว มีสหกรณ์บางแห่งทำเกินอำนาจของตนเอง แต่ยังมีสหกรณ์จำนวนมากต้องการให้มีระบบสวัสดิการและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิก

## ๒. ข้อคัดค้าน

๑. ไม่เห็นควรให้สหกรณ์ดำเนินการเอง ช.ส.ค.ควรมีหน้าที่สนับสนุนส่งเสริม

๒. ไม่เห็นด้วยมีแนวคิดที่จะทำกันเองในสหกรณ์บางแห่ง

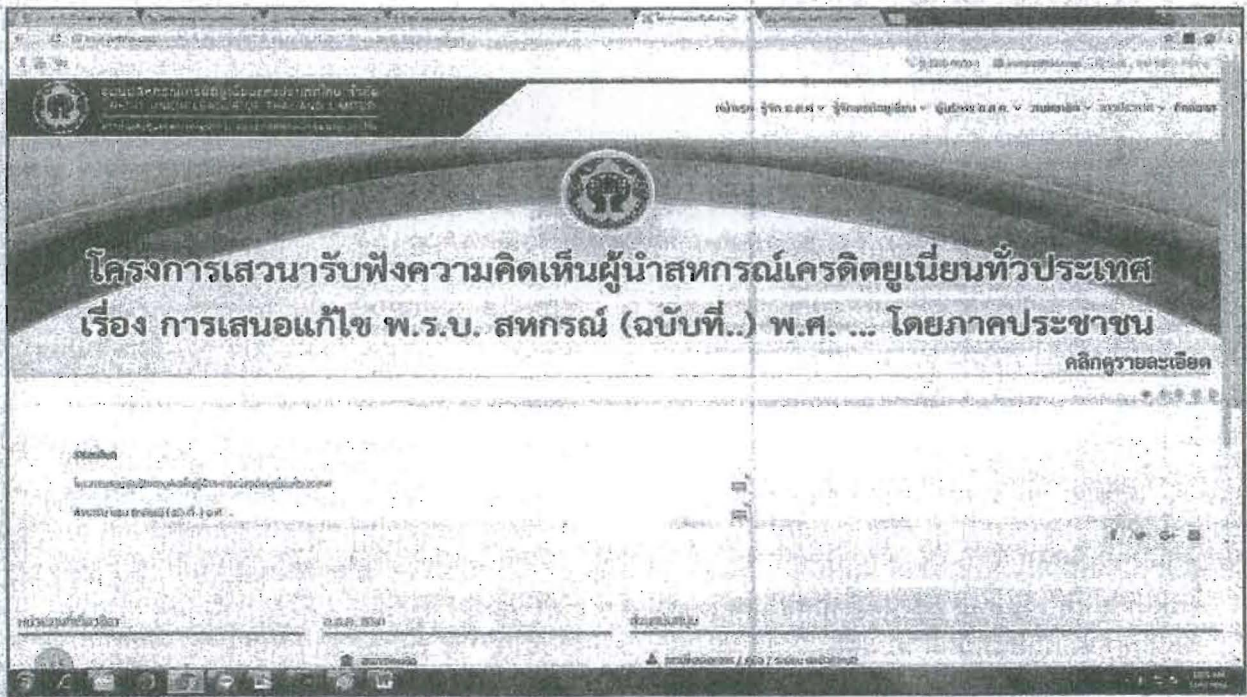
๓. ไม่เห็นด้วยเป็นการส่งเสริมการจัดสวัสดิการกับสมาชิกสหกรณ์

## ๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ช.ส.ค. ได้พิจารณาความเห็นและผลกระทบข้างต้นแล้ว เห็นสมควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้วินิจฉัยว่ามีหลักการเป็นไปตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป

หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยี





ตอนที่ ๓ ขอบข่ายที่มาของข้อมูลประกอบการเสนอ

๓.๑ สถานที

เขต	ชาย	หญิง		
๒๓๔	18-29 ปี	30-45 ปี	46-59 ปี	60 ปีขึ้นไป
ระดับการศึกษาจบ:	ปริญญาตรี / อนุปริญญา / มัธยมศึกษาตอนต้น / มัธยมศึกษาตอนปลาย / ปวช. / ปวส. / ปริญญาตรี / อนุปริญญาตรี			
สถานภาพของคู่สมรสความสัมพันธ์:	การสมรส	คู่ครองหย่าร้าง	เร่ร่อน / หนีงาน	อื่นๆ โปรดระบุ
อาชีพ / ไร้อาชีพ				

ตอนที่ ๔ ประวัติครอบครัวและประวัติการทำงาน (ฉบับนี้) พ.ศ.

แบบฟอร์มนี้เสนอขอแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕2 จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

มาตรา 15 ให้มีคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕2 จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

มาตรา 16 ให้มีคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕2 จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

มาตรา ๑๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕๒ จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

มาตรา 1๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕๒ จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

มาตรา 1๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕๒ จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

มาตรา 1๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕๒ จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

มาตรา 1๖ ให้มีคณะกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา (ฉบับนี้) พ.ศ. (โปรดระบุปีเกิดของผู้สมัคร) เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา พ.ศ. 25๕๒ จำนวน 3 มกราคม 25๕๒

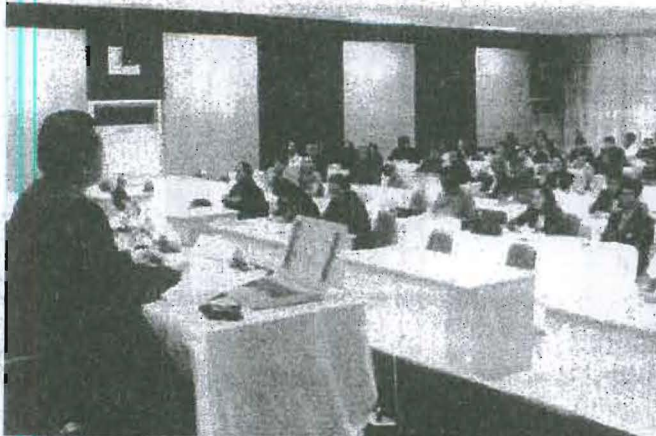


ลำดับ	สถานที่	เพศ	อายุ	การศึกษา	สถานภาพ	สถานภาพอื่นๆ	อาชีพ	ความเห็นประเด็นที่ 1	ความเห็นประเด็นที่ 2	ความเห็นประเด็นที่ 3	ความคิดเห็นเพิ่มเติมประเด็นที่ 1	ความคิดเห็นเพิ่มเติมประเด็นที่ 2	ความคิดเห็นเพิ่มเติมประเด็นที่ 3
1	กรณี	ชาย	30-45 ปี	ปริญญาตรี	เจ้าพนักงาน		รับจ้าง	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เพื่อเป็นเอกสารในการบริหารงานด้านสหกรณ์ ทำให้อุณหภูมิของข้อมูลมีความชัดเจน		เป็นการสร้างความโปร่งใสในข้อมูลรายปีสหกรณ์ และครอบครัว
2	จังหวัดสงขลา	ชาย	30-45 ปี	ปริญญาตรี	เจ้าพนักงาน		รับจ้าง	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
3	กรุงเทพมหานคร	หญิง	30-45 ปี	ปริญญาตรี	เจ้าพนักงาน		รับจ้าง	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
4	จังหวัดสิงห์บุรี	หญิง	30-45 ปี	สูงกว่าปริญญาตรี	อื่นๆ	สมาชิกสหกรณ์	รับราชการ	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
5	ประจวบคีรีขันธ์	หญิง	60 ปีขึ้นไป	มัธยมศึกษาตอนต้น/ตอนต้น	กรรมการ		ทำสวน	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
6	จังหวัดระนอง	หญิง	46-59 ปี	ประถมศึกษา	อื่นๆ		กลุ่มเกษตรกร	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
7	จังหวัดพัทลุง	ชาย	50 ปีขึ้นไป	ประถมศึกษา	อื่นๆ	สมาชิก	ทำนา	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
8	เพชรบุรี	ชาย	30-45 ปี	สูงกว่าปริญญาตรี	กรรมการ		รับราชการ	เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
9	กรุงเทพมหานคร	หญิง	46-59 ปี	สูงกว่าปริญญาตรี	ผู้ตรวจสอบกิจการ			เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			
10	จังหวัดขอนแก่น	ชาย	30-45 ปี	ประถมศึกษา	กรรมการ			เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย	ใช้สะดวกสำหรับรายงานตามสหกรณ์		
11	จังหวัดชัยนาท	หญิง	60 ปีขึ้นไป	ประถมศึกษา	อื่นๆ	สมาชิก		เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			ทำให้มีความโปร่งใสมือของสมาชิก
12	จังหวัดเชียงใหม่	หญิง	46-59 ปี	สูงกว่าปริญญาตรี	อื่นๆ	สมาชิก		เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			ทำให้สหกรณ์เห็นถึงสิ่งที่ไม่ดีโดยเร็ว
13	กทม.	ชาย	46-59 ปี	ปริญญาตรี	กรรมการ			เห็นด้วย	เห็นด้วย	เห็นด้วย			ทำให้มีข้อมูลความโปร่งใส และยั่งยืน
14	จังหวัดนครศรีธรรมราช	ชาย	30-45 ปี	สูงกว่าปริญญาตรี	ผู้ตรวจสอบกิจการ			เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	เห็นด้วย		เพิ่มมือกับนารทุจริต	



# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ

เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 8 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุมพริบพรี  
ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด  
สาขาจังหวัดเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี



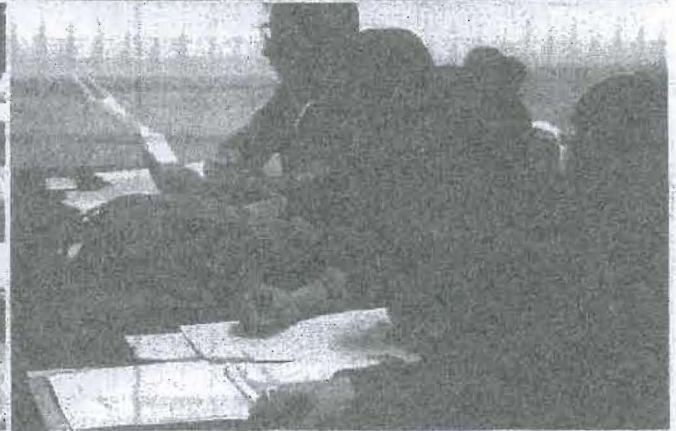
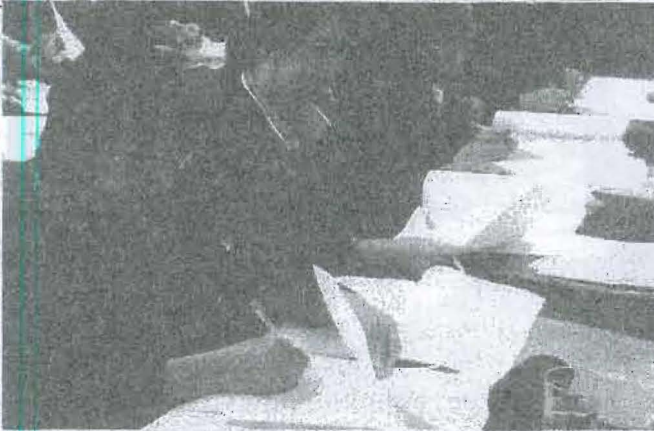
# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 8 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม  
Modern Education จังหวัดเชียงใหม่



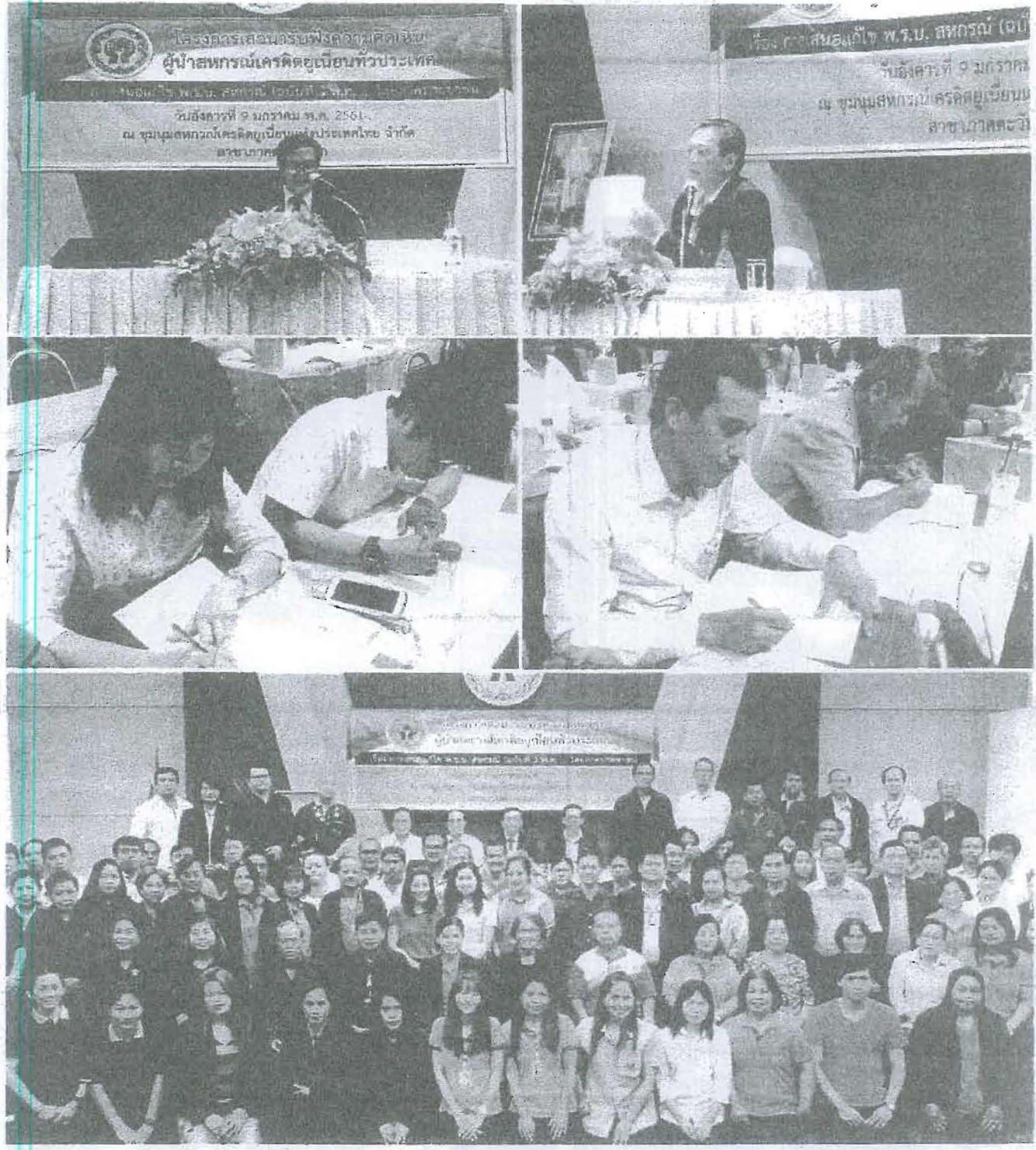
# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 9 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม  
สหกรณ์เครดิตยูเนียนปทุมธานี จำกัด จังหวัดเชียงราย



**โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ**  
**เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน**



วันที่ 9 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม ชั้น 2  
 ชุมชุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด  
 สาขาภาคตะวันออก จังหวัดจันทบุรี



# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ

## เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 9 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม  
ร้านอาหารเพื่อนเดินทาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี





# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ

## เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 9 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม  
สหกรณ์เครดิตยูเนียนบ้านแสงอรุณ จำกัด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์



# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ

## เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 9 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม  
สหกรณ์เครดิตยูเนียนบึงหมื่น จำกัด จังหวัดอุบลราชธานี



# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ

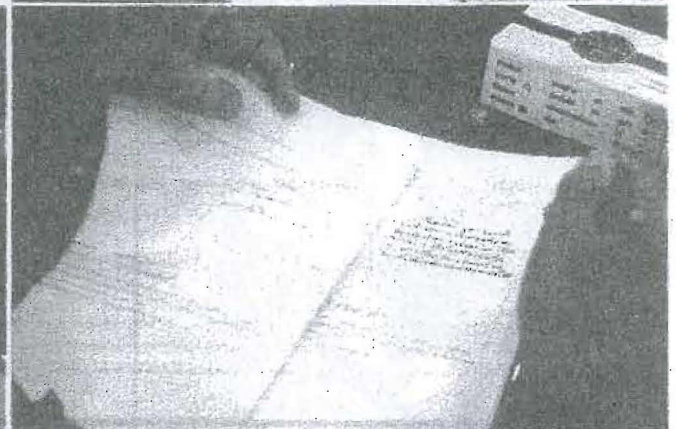
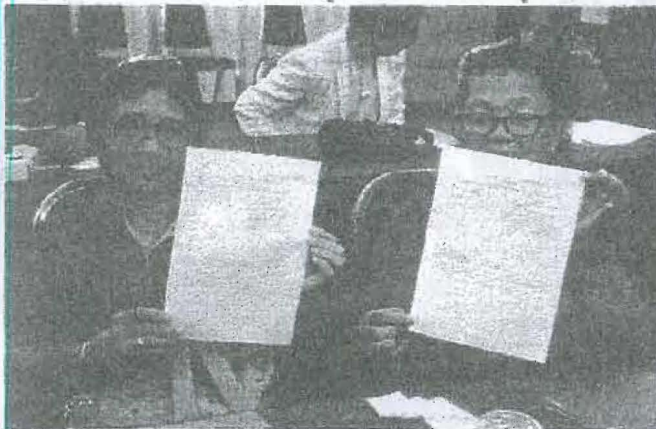
เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 10 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม ชั้น 2  
สถาบันพัฒนาสหกรณ์ฯ จังหวัดขอนแก่น



# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 10 มกราคม 2561 ณ ห้องประชุม ชั้น 3

ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด เขตสะพานสูง กรุงเทพมหานคร



# โครงการเสวนารับฟังความคิดเห็นผู้นำสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั่วประเทศ

เรื่องการเสนอแก้ไข พ.ร.บ. สหกรณ์ (ฉบับที่) พ.ศ. ... โดยภาคประชาชน



วันที่ 11 มกราคม 2561

ณ ห้องประชุมเสื่อพ่นน้ำ บึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

# ด่วนที่สุด

ที่ สม ๐๐๑๔/๕๙๙๑



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์

อ้างถึง หนังสือของท่านกับคณะ ที่ สสท.๐๑๐๗/๕๖๖ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านและคณะผู้ริเริ่มได้ดำเนินการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เสนอต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภาเพื่อพิจารณา นั้น

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภาได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีรูปแบบและสาระสำคัญเป็นไปตามรูปแบบการเสนอกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจึงส่งสำเนาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้ท่านจะได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงลายมือชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร.

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๒

งานบริหารทั่วไป	สำนักมจรที่ ๒๒
วันที่	12/๖/๖๐
วันที่	13 ธ.ค. 2560
เวลา	14.55 น.



# สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

13 ถนนพิจัย แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2669-3254-63 โทรสาร. 0-2241-1013, 0-2241-3634

THE COOPERATIVE LEAGUE OF THAILAND

www.cl.or.th

13 PICHAI RD., THANONNAKORNCHAI SRI DUSIT BANGKOK 10300 THAILAND TEL. +66(0) 2669-3254-63 FAX. +66(0) 2241-1013, 2241-3634

ที่ สสท.๐๑๐๓/๒๑๐

๒๓

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอยื่นคำร้องขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

กราบเรียน ประธานสหกรณ์นิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๕๗๗๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

๒. เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรประชาชน

จำนวน ๑๖,๕๘๙ ชุด

๓. รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

จำนวน ๓๔ คน

ตามที่ ประธานสหกรณ์นิติบัญญัติแห่งชาติได้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการเป็นไปตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแจ้งให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้แล้วนั้น

บัดนี้ คณะผู้ริเริ่มได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้จำนวน ๑๖,๕๘๙ คน แล้ว จึงขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติพร้อมบันทึกประกอบ เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมทั้งสำเนาบัตรประชาชน และรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสหกรณ์นิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์)

ประธานกรรมการดำเนินการ

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ 02 - 669 - 3256 ถึง 63 ต่อ 1027

โทรสาร 02 - 241 - 1013

เจ้าหน้าที่ประสานงาน นายธีรุตม์ ชูช่วย



# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....สงวนไว้ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ๒๕

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

## หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ วรรคสาม)

๓. กำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์ กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

## เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการ ปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงานและแก้ไขปัญหาคาขาดแคลนบุคลากร และกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชนอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ..... พ.ศ. .... ๒๕

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์

ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....<sup>๑๐๕/๑</sup> (ฉบับที่.....) พ.ศ. .... ๒๖

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....<sup>๒๗</sup>

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์ให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงาน และการกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชน ซึ่งจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์และไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน ตลอดจนส่งเสริมระบบสหกรณ์ไทยในฐานองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิมเกี่ยวกับนายทะเบียนสหกรณ์ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินงานสหกรณ์ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็งและเป็นกลไกของรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาสังคมที่เกิดประโยชน์สูงสุด

## ๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม)

(๓) เพิ่มเติมอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศโดยให้มีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากและลดความเสี่ยงของสหกรณ์ในหนี้สูญ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>ร่าง พระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>..... ..... .....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย สหกรณ์</p> <p>..... .....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."</p>		

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สงวนสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
<p>มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>	<p>เพื่อให้การส่งเสริมสหกรณ์เกิดการบูรณาการจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ส่วนสหกรณ์จังหวัดหรือหน่วยงานอื่นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถรับมอบอำนาจจากนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตามมาตรา ๑๖</p>
<p>มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก</p> <p>คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

โปรดพลิก)

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>ในกรณีที่มีการเลือกกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม อันจะทำให้การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่อง ตลอดจนแก้ไขปัญหาคาขาดแคลนบุคลากรของสหกรณ์ที่จะเข้ามาบริหารงาน</p>
	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”</p>	<p>ข้อมูลพื้นฐาน</p> <p>สหกรณ์เป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๗ เกิดจากการรวมตัวของประชาชนในระดับบูรณาการเพื่อช่วยเหลือ การประกอบอาชีพและชีวิตความเป็นอยู่ตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๕ เกิดจากการรวมตัวของสหกรณ์ในประเภทนั้น ๆ และมีสหกรณ์ประเภทนั้น ๆ ไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งเป็นสมาชิก และมีเงื่อนไขครบถ้วนตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด</p> <p>ปัจจุบัน สหกรณ์แต่ละประเภทมีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. สหกรณ์การเกษตร ได้แก่ ชุมชนสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด</li> <li>๒. สหกรณ์นิคม ได้แก่ ชุมชนสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด</li> </ol>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

๔

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>๓. สหกรณ์ประมง ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๔. สหกรณ์ออมทรัพย์ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๕. สหกรณ์บริการ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๖. สหกรณ์ร้านค้า ได้แก่ ชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๗. สหกรณ์เครดิตยูเนียน ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>ความเดิม</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด จัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและมีสมาชิกประกอบด้วยสหกรณ์เครดิตยูเนียนบริหารงานโดยคณะกรรมการดำเนินการซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิก</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก (สมาชิกของสหกรณ์) ตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ (ปัจจุบันถือใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์สมาชิก ๒๕๕๒) ซึ่งกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนสมาชิก</p>

(โปรดพลิก)



# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สหกรณ์ (คนมันทำ...) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เข้ามามีส่วนร่วมและตัดเงินเป็นค่าใช้จ่ายประจำ นำส่งเข้ามาที่กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์ดังกล่าว โดยสหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ได้รับสิทธิประโยชน์ดังนี้</p> <p>๑. หากสมาชิกรายบุคคลซึ่งเป็นผู้กู้ของสหกรณ์ เครียดิถุเนี่ยนรายใดเสียชีวิตหรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรและมีหนี้เงินกู้คงเหลืออยู่กับสหกรณ์ กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์นี้จะชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือนั้น (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) ให้แก่สหกรณ์ เครียดิถุเนี่ยนแทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตหรือไร้ความสามารถสิ้นเชิงถาวรและแทนสมาชิกผู้ค้ำประกันนั้นเพื่อมิให้ต้องรับภาระหนี้สินแทนสมาชิกผู้กู้ที่เสียชีวิต ซึ่งเป็นการลดภาระความเดือดร้อนแก่ทายาทของสมาชิกผู้กู้และสมาชิกผู้ค้ำประกัน และเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงให้แก่ครอบครัวของสมาชิก ทั้งนี้ เนื่องจากสมาชิกสหกรณ์นั้น โดยพื้นฐานแล้วเป็นผู้มีความเดือดร้อนที่ต้องการได้รับความช่วยเหลืออยู่แล้ว การเสียชีวิตของสมาชิกหรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรเป็นเหตุที่ไม่อาจควบคุมได้ และหากเกิดขึ้นแก่สมาชิก ครอบครัวของสมาชิกจะเดือดร้อนยิ่งขึ้น ทั้งความเดือดร้อนเดิม ความเดือดร้อนเรื่องภาระหนี้สิน ความเดือดร้อนเรื่องการเสียชีวิตและขาดคนที่รับผิดชอบครอบครัวต่อไป มีค่าใช้จ่ายอันเนื่องจากการเสียชีวิตของสมาชิกเพิ่มขึ้น หนี้ที่สมาชิกก่อเมื่อครั้งยังมีชีวิตปกติก็ไม่ควร</p>

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เป็นภาระของครอบครัวที่มีทุกข์เพิ่มขึ้นจากการสูญเสียบุคคลในครอบครัวไป นอกจากนี้ ยังเป็นมาตรการอย่างหนึ่งเพื่อป้องกันมิให้เกิดหนี้สูญแก่สหกรณ์เครดิตยูเนียน มีลักษณะเป็นการเฉลี่ยความเสี่ยงระหว่างสหกรณ์ด้วยกันเอง เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพทางการเงินของสหกรณ์</p> <p>๒. เงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่เสียชีวิตโดยคำนวณจากเงินค่าหุ้นและเงินฝากที่มีระยะเวลาตามที่กำหนด (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) หรือสมาชิกสหกรณ์มีอายุเกิน ๖๐ ปี และยังมีชีวิตอยู่ (สมาชิกอาวุโส) สามารถขอรับเงินสวัสดิการสมาชิกอาวุโสล่วงหน้าได้จำนวนหนึ่งเพื่อใช้ในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการออมและเพื่อคุณภาพชีวิตของสมาชิกในวัยชรา ตลอดจนสร้างความมั่นคงให้แก่สมาชิกและครอบครัว</p> <p style="text-align: center;">การจัดสวัสดิการดังกล่าว มีมูลเหตุดังนี้</p> <p>๑. การจัดสวัสดิการเป็นความพยายามตอบสนองหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสากล</p> <p>๒. เป็นการพยายามที่จะสร้างความเป็นอยู่ที่ดีแก่สมาชิกของสหกรณ์ กล่าวคือ ต้องการจะช่วยลดภาระที่สมาชิกแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกพอจะสร้างสมความสามารถและภูมิคุ้มกันที่จะพัฒนาชีวิตให้ดียิ่งขึ้นในขณะเดียวกัน</p>

(โปรดพลิก)

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>ก็จะเป็นการเพิ่มสิ่งที่สมาชิกต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง</p> <p>๓. เป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบครัว และสังคม โดยรวม กล่าวคือการจัดสวัสดิการจะเป็นตัวค้ำประกันว่า สมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยให้โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เขาเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการค้ำประกันไปด้วยและสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักให้เป็นปัญหาสังคม</p> <p>๔. การจัดสวัสดิการของขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นความพยายามจัดการความเสี่ยงที่สหกรณ์ระดับต้นไม่อาจรับภาระได้ นั่นคือ การสร้างความเป็นปึกแผ่นมั่นคงของขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนเอง</p> <p>ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวเป็นการให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือซบเซา เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ สดการะการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนจนเป็นการสร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียน ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน</p> <p style="text-align: right;">๒๓ ค</p>

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สงเคราะห์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	<p style="text-align: center;"><b>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</b></p> <p>ปัจจุบัน ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้รับการรับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติให้เป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓</p> <p style="text-align: center;"><b>อุปสรรคข้อขัดข้อง</b></p> <p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก (ของสหกรณ์) ดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด นั้น แม้จะมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการให้สวัสดิการแก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่ง แต่เงินของกองทุนนี้มาจากสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งตัดเป็นรายจ่ายประจำนำส่งเข้ากองทุนในรูปแบบอุดหนุน และกองทุนจะจ่ายให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียนเมื่อสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสียชีวิต การดำเนินการดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นสัญญาประกันภัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘๖๑ ประกอบกับมาตรา ๘๖๒ มาตรา ๘๖๙ มาตรา ๘๘๙ โดยมีคู่สัญญาสองฝ่าย คือ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้รับประกันภัย และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งอีกฝ่ายหนึ่งเป็นผู้เอาประกันภัยและเป็นผู้รับประกันภัย การกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งต้องส่ง</p>
-------------------------------	--	--

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ  
 ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>เงินอุดหนุนเช่ากองทุน แม่เงินอุดหนุนดังกล่าวจะไม่ได้เรียกว่าเบี้ยประกันแต่มีลักษณะเช่นเดียวกับเบี้ยประกัน</p> <p>ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ไม่อาจกระทำได้เนื่องจากเข้าลักษณะเป็นการประกันภัยและไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบการประกันวินาศภัยหรือธุรกิจประกันชีวิตตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๑๗ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗ และมาตรา ๑๘ (ผู้ประกอบการประกันภัยหรือประกันชีวิตต้องเป็นบริษัทมหาชน จำกัดและได้รับใบอนุญาตเท่านั้น) ตลอดจนไม่มีกฎหมายเฉพาะอนุญาตให้สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์กระทำได้</p> <p>เหตุผลและความจำเป็น</p> <p>๑. สหกรณ์จัดตั้งขึ้นมาโดยประชาชนในระดับฐานรากเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม และให้ความสำคัญกับระบบสวัสดิการและความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตลอดจนการส่งเสริมเศรษฐกิจสมาชิกในยามยากซึ่งเป็นการแบ่งเบาภาระจากรัฐบาล จึงเป็นพันธกิจที่สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งและวางเฉยได้</p>		

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....<sup>๑๖</sup>.....<sup>๑๗</sup>.....<sup>๑๘</sup>.....<sup>๑๙</sup>.....<sup>๒๐</sup>.....<sup>๒๑</sup>.....<sup>๒๒</sup>.....<sup>๒๓</sup>.....<sup>๒๔</sup>.....<sup>๒๕</sup>.....<sup>๒๖</sup>.....<sup>๒๗</sup>.....<sup>๒๘</sup>.....<sup>๒๙</sup>.....<sup>๓๐</sup>.....<sup>๓๑</sup>.....<sup>๓๒</sup>.....<sup>๓๓</sup>.....<sup>๓๔</sup>.....<sup>๓๕</sup>.....<sup>๓๖</sup>.....<sup>๓๗</sup>.....<sup>๓๘</sup>.....<sup>๓๙</sup>.....<sup>๔๐</sup>.....<sup>๔๑</sup>.....<sup>๔๒</sup>.....<sup>๔๓</sup>.....<sup>๔๔</sup>.....<sup>๔๕</sup>.....<sup>๔๖</sup>.....<sup>๔๗</sup>.....<sup>๔๘</sup>.....<sup>๔๙</sup>.....<sup>๕๐</sup>.....<sup>๕๑</sup>.....<sup>๕๒</sup>.....<sup>๕๓</sup>.....<sup>๕๔</sup>.....<sup>๕๕</sup>.....<sup>๕๖</sup>.....<sup>๕๗</sup>.....<sup>๕๘</sup>.....<sup>๕๙</sup>.....<sup>๖๐</sup>.....<sup>๖๑</sup>.....<sup>๖๒</sup>.....<sup>๖๓</sup>.....<sup>๖๔</sup>.....<sup>๖๕</sup>.....<sup>๖๖</sup>.....<sup>๖๗</sup>.....<sup>๖๘</sup>.....<sup>๖๙</sup>.....<sup>๗๐</sup>.....<sup>๗๑</sup>.....<sup>๗๒</sup>.....<sup>๗๓</sup>.....<sup>๗๔</sup>.....<sup>๗๕</sup>.....<sup>๗๖</sup>.....<sup>๗๗</sup>.....<sup>๗๘</sup>.....<sup>๗๙</sup>.....<sup>๘๐</sup>.....<sup>๘๑</sup>.....<sup>๘๒</sup>.....<sup>๘๓</sup>.....<sup>๘๔</sup>.....<sup>๘๕</sup>.....<sup>๘๖</sup>.....<sup>๘๗</sup>.....<sup>๘๘</sup>.....<sup>๘๙</sup>.....<sup>๙๐</sup>.....<sup>๙๑</sup>.....<sup>๙๒</sup>.....<sup>๙๓</sup>.....<sup>๙๔</sup>.....<sup>๙๕</sup>.....<sup>๙๖</sup>.....<sup>๙๗</sup>.....<sup>๙๘</sup>.....<sup>๙๙</sup>.....<sup>๑๐๐</sup>.....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>การดำเนินการด้านสวัสดิการที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ จะต้องเป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค์ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและเป็นที่พึ่งของสหกรณ์ขนาดเล็กได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้องค์กรที่จะดำเนินงานได้ในลักษณะดังกล่าวก็จะต้องเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์แต่ละประเภทซึ่งมีฐานะมั่นคงและมีสหกรณ์สมาชิกเป็นเครือข่าย</p> <p>๒. สหกรณ์เครดิตยูเนียน จัดตั้งขึ้นโดยประชาชนในชุมชนเพื่อออมและเป็นแหล่งเงินทุนในการดำรงชีพตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันมีลักษณะเป็นสถาบันทางการเงินของชุมชน นอกจากนี้ยังมีลักษณะเด่นในด้านของระบบสวัสดิการแก่สมาชิกและชุมชนอันเป็นลักษณะเฉพาะและสาระสำคัญของสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p> <p>การที่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ในฐานะชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศและองค์กรแม่ของสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั้งหมดต้องอยู่ติดบทบาทในการจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์สมาชิกดังกล่าวจึงมีผลกระทบต่อลักษณะเฉพาะและสาระสำคัญของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและระบบ</p>

(โปรดพลิก)

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ  
 ๑๑  
 ส่งความเห็น (กรณีแก้ไข) > พ.ด. ...

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>สวัสดิการของสมาชิกสหกรณ์</p> <p>๓. รัฐมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้กับประชาชนโดยมุ่งหวังให้คนไทยทุกคนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีหลักประกันในชีวิต จึงเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ และอนุมัตินโยบายและโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับสวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูทุนทางสังคม ความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแลและช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึง</p> <p>๔. แม้การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์เช่นนี้จะสามารถทำได้โดยผ่านบริษัทประกันภัย แต่การดำเนินการของบริษัทประกันภัยย่อมรวมถึงผลกำไรเป็นหลักซึ่งแตกต่างจากชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศและชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ที่มองถึงความ เป็นสวัสดิการ คุณภาพชีวิต และความมั่นคงของสมาชิกสหกรณ์เป็นสำคัญโดยดำเนินการตามหลักการช่วยเหลือตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ดอกผลที่เกิดจากเงินสวัสดิการย่อมเป็นรายได้ของสวัสดิการที่จัดตั้งให้เพิ่มพูนขึ้นและจ่ายเพื่อสวัสดิการ นอกจากนี้ผู้ให้ความคุ้มครองของบริษัทประกันภัยยังจำกัดความ</p>		

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สงวนลิขสิทธิ์ พ.ศ. ....

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>คุ้มครองไว้ทอายุไม่เกิน ๗๐ ปี และครอบครัวเพียงหนึ่งเจ็ดผู้เยาว์ของสมาชิกสหกรณ์เท่านั้น แต่สวัสดิการที่ดำเนินการโดยชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด นี้ครอบครัวไปถึงหนึ่งผู้ เงินค่าหุ้นและเงินฝาก โดยไม่คำนึงถึงอายุของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p> <p>ดังนั้น รูปแบบสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตนี้จึงขัดแย้งกับลักษณะการประกอบกิจการของบริษัทประกันภัย</p> <p>๕. พระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารออมสิน ๒๕๕๙ มาตรา ๗ (๓) ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ธนาคารออมสินสามารถรับฝากเงินเพื่อการสงเคราะห์ชีวิต (ลักษณะทำนองเดียวกับประกันชีวิต) และพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๒๕๐๙ มาตรา ๑๐ (๑๒) ก็บัญญัติให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถรับฝากเงินเพื่อการสงเคราะห์ชีวิตเกษตรกรและครอบครัว (ลักษณะทำนองเดียวกับประกันชีวิต)</p> <p>๖. การให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือสุขภาพ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ ลดการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนเป็นรัฐที่สร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์</p>
--------------------------------------	---	--



# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑๓

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	<p style="text-align: center;"><b>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</b></p> <p>แต่ละประเภท ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์ มีความพึงพอใจยิ่งขึ้น เป็นพันธกิจที่สหกรณ์ และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งและวางเฉยได้ และสมควรถูกชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ซึ่งมีความมั่นคงจะสามารรถร่วมกับสหกรณ์สมาชิกจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ และครอบครัวได้ เช่น การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้คู่ประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค้ำประกันและเงินฝาก เป็นต้น โดยไม่ถือเป็นการประกันภัยหรือประกันชีวิต เพื่อให้เป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและเป็นที่ยิ่งของสหกรณ์ขนาดเล็กลงได้</p> <p style="text-align: center;">เป็นอย่างดี</p> <p>ดังนั้น เมื่อไม่อาจแก้ไขโดยวิธีอื่นแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ (ซึ่งไม่ใช่เฉพาะแต่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด เท่านั้น) สามารถร่วมกับสหกรณ์สมาชิกอื่น จัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และ</p>
-------------------------------	--	--



## แบบฟอร์มการส่งเอกสารรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน

วันที่ 20 ธันวาคม 2560

เรียน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ตามที่ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงลายมือชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....จำนวน 16,589 คน จึงขอส่งเอกสารต้นฉบับดังนี้

ลำดับ	เอกสารจากสาขา/ภาค	จำนวนเอกสาร/กล่อง	จำนวนคน
1.	ตะวันออกเฉียงเหนือ	8	2,774
2.	เพชรบุรี	6	2,904
3.	กลาง	3	1,920
4.	เหนือ	10	4,411
5.	ใต้	9	3,271
6.	ตะวันออก	6	1,289
รวมทั้งสิ้น		42	16,589

ผู้ส่ง

(นายประจักษ์ วัฒนศิริ)

ผู้ส่งเอกสาร

21 / 12 / 60

ได้รับเอกสารต้นฉบับ ตามรายละเอียดข้างต้นนี้ครบถ้วนแล้ว

ผู้รับ

(นายประจักษ์ วัฒนศิริ)

ผู้รับเอกสาร

21 / 12 / 60

บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๑.	นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์	ที่อยู่ : 354/38 หมู่ที่ 1 ต.บางบ่อ อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ โทรศัพท์ : 081 341 8814
๒.	นายเอนก นาคติลก	ที่อยู่ : 85/14 หมู่ที่ 3 ต.บางรักพัฒนา อ.บางบัวทอง จ.นนทบุรี โทรศัพท์ : 087 590 5432
๓.	นายชินชัย สกิริยากร	ที่อยู่ : 107 ซ.บางจะเกร็ง 1 ถ.ราชญาติรักษา ต.แม่กลอง อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม โทรศัพท์ : 089 742 5055
๔.	นายธนะสิทธิ์ รัศมีจรัสฐากร	ที่อยู่ : 1 หมู่ที่ 12 ต.วังทอง อ.เมือง จ.กำแพงเพชร โทรศัพท์ : 094 426 5055
๕.	นายมานะ สุดสงวน	ที่อยู่ : 19 หมู่ที่ 3 ต.เกาะเปริด อ.แหลมสิงห์ จ.จันทบุรี โทรศัพท์ : 081 864 9711
๖.	พลโท ดร.วิระ วงศ์สรรค	ที่อยู่ : 7/502 หมู่ที่ 13 ต.บางรักพัฒนา อ.บางบัวทอง จ.นนทบุรี โทรศัพท์ : 099 057 0530
๗.	นายวิฑูรย์ แนวพานิช	ที่อยู่ : 2944 ถนนลาดพร้าว แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 081 407 1661
๘.	นายเอกสิทธิ์ วังภูสิต	ที่อยู่ : 53/753 ต.บ้านใหม่ อ.ปากเกร็ด จ.นนทบุรี โทรศัพท์ : 081 345 9707
๙.	นายสมพิศ ทามี่	ที่อยู่ : 67 หมู่ที่ 5 ต.บัวชุม อ.ชัยบาดาล จ.ลพบุรี โทรศัพท์ : 081 946 4285
๑๐.	นายวิรัตน์ เอี่ยมเอื้อยุทธ	ที่อยู่ : 214 หมู่ที่ 3 ต.ชะมั่ง อ.ชุมแสง จ.นครสวรรค์ โทรศัพท์ : 081 379 8558



(โปรดพลิก)

## บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๑๑.	นายเอนก ศรีสำราญรุ่งเรือง	ที่อยู่ : 1154/64 ถ.สามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 085 157 1616
๑๒.	นายสมชาย รัตนอารี	ที่อยู่ : 374/2 ถนนทางรถไฟตะวันตก ต.พระปฐมเจดีย์ อ.เมือง จ.นครปฐม โทรศัพท์ : 081 686 9760
๑๓.	นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์	ที่อยู่ : 1 ถ.แปลงนาม ต.ท่าราบ อ.เมืองเพชรบุรี จ.เพชรบุรี โทรศัพท์ : 081 736 6601
๑๔.	นายสุภาพ จันทภิรมย์	ที่อยู่ : 137 หมู่ที่ 2 ต.ท่าหาดยาว อ.โพธาราม จ.ร้อยเอ็ด โทรศัพท์ : 080 197 9265
๑๕.	นายเกียงเฮง แซ่ตั้ง	ที่อยู่ : 204 หมู่ที่ 6 ถ.วิญญู ต.ศรีสุทโธ อ.บ้านดุง จ.อุดรธานี โทรศัพท์ : 081 964 6039
๑๖.	นายสุพัฒน์ อานามนารถ	ที่อยู่ : 173 หมู่ที่ 3 ต.จันทนิมิต อ.เมือง จ.จันทบุรี โทรศัพท์ : 086 574 4893
๑๗.	นางพัทธธีรา บุรศักดิ์วรภาทธี	ที่อยู่ : 108 หมู่ที่ 6 ต.นางแล อ.เมือง จ.เชียงราย โทรศัพท์ : 099 142 9264
๑๘.	นายพงศ์พันธ์ แก้วหางศ์	ที่อยู่ : 50 หมู่ที่ 5 ต.หนองไผ่ล้อม อ.หนองสองห้อง จ.ขอนแก่น โทรศัพท์ : 081 769 9941
๑๙.	นายบัวผืน สุระมาศ	ที่อยู่ : 102 หมู่ที่ 16 ต.บ้านหวาย อ.วาปีปทุม จ.มหาสารคาม โทรศัพท์ : 081 965 2057
๒๐.	นายจรัส เอี่ยมสำอางค์	ที่อยู่ : 29/2 หมู่ที่ 5 ต.เขาล้าน อ.ทับสะแก จ.ประจวบคีรีขันธ์ โทรศัพท์ : 081 736 5505

บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๓๑.	นายดาบชัย ใจสู้ศึก	ที่อยู่ : 34 หมู่ที่ 4 ต.หนองตม อ.เมืองขอนแก่น จ.ขอนแก่น โทรศัพท์ : 081 975 2840
๓๒.	นายคันทร คมภักดี	ที่อยู่ : 26/21 ซ.พหลโยธิน 54/1 แยก 6 (คางมณี) แขวงคลองถนน เขตสายไหม กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 081 499 4362
๓๓.	นางเครือวัลย์ ชลนัย	ที่อยู่ : 2/248 ซ.โมตรีจิต 9 ถ.นิมิตรใหม่ แขวงสามวาตะวันออก เขตคลองสามวา กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 090 956 5604
๓๔.	นางพัชรพร เจริชชา	ที่อยู่ : 44/406 ซ.นวมินทร์ 147 ถ.นวมินทร์ แขวงนวลจันทร์ เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 086 795 2516



บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๒๑.	นายยอดฉัตร วงษ์ละม่อม	ที่อยู่ : 27 หมู่ที่ 7 ต.หนองพลับ อ.เมืองเพชรบุรี จ.เพชรบุรี โทรศัพท์ : 084 135 5646
๒๒.	นางสาวชัตติยา สำเภาทอง	ที่อยู่ : 119/82 ถนนลำปาง-แม่ทะ ต.พระบาท อ.เมืองลำปาง จ.ลำปาง โทรศัพท์ : 086 114 2234
๒๓.	นายปรีชา บุญรัมย์	ที่อยู่ : 58 หมู่ที่ 4 ต.คลองน้อย อ.ชัยบุรี จ.สุราษฎร์ธานี โทรศัพท์ : 087 886 2232
๒๔.	นายสมคิด วงศ์สุนทร	ที่อยู่ : 299 หมู่ที่ 2 ถ.เชียงใหม่-ฝาง ต.แม่ทะ อ.เชียงดาว จ.เชียงใหม่ โทรศัพท์ : 081 027 3059
๒๕.	นางเพชรรัตน์ หันพรหมมา	ที่อยู่ : 64 ถ.พนม ต.ในเมือง อ.เมือง จ.อุบลราชธานี โทรศัพท์ : 085 492 2486
๒๖.	นายวิภาค ง่วนยอง	ที่อยู่ : 24 หมู่ที่ 10 ถ.เฉลิมพระเกียรติ ร. 9 แขวงหนองบอน เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 099 395 2999
๒๗.	นางสมทรง ยอดนิล	ที่อยู่ : 61/1 หมู่ที่ 3 ต.แก้งเลี้ยว อ.แก้งเลี้ยว จ.นครสวรรค์ โทรศัพท์ : 088 149 0385
๒๘.	นายสมบูรณ์ ชมชื่น	ที่อยู่ : 120/1 หมู่ที่ 5 ต.นางบวช อ.เดิมบางนางบวช จ.สุพรรณบุรี โทรศัพท์ : 092 631 5108
๒๙.	นายสายัณห์ เขียวอินทร์	ที่อยู่ : 5/1 หมู่ที่ 5 ต.บ้านลาด อ.บ้านลาด จ.เพชรบุรี โทรศัพท์ : 084 166 1224
๓๐.	นายสิทธิพงษ์ สุธาสิลพรมแพร	ที่อยู่ : 193 หมู่ที่ 2 ต.ทุ่งหลวง อ.พริ้ว จ.เชียงใหม่ โทรศัพท์ : 087 193 5061

  
(โปรดพลิก)

เหตุผล เพื่อให้การส่งเสริมสหกรณ์เกิดการบูรณาการจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ ส่วนสหกรณ์จังหวัดหรือหน่วยงานอื่นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถรับมอบอำนาจจากนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตามมาตรา 16

มาตรา ๕๐ พรรคสาม ธรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

เหตุผล กำหนดข้อยกเว้นวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภทว่าอาจเป็นได้มากกว่าสองวาระติดต่อกัน โดยให้เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติที่จะกำหนด (ปัจจุบันกำหนดตายตัวว่าต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน) เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสมอันจะทำให้การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่องตลอดจนแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของสหกรณ์ที่จะเข้ามาบริหารงาน

มาตรา 105/1 ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์)

เหตุผล ให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือชราภาพ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ลดภาระการพึ่งพาภาครัฐ ตลอดจนเป็นการสร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์ ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน ซึ่งองค์กรที่จะดำเนินงานได้ในลักษณะดังกล่าวก็ต้องเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์แต่ละประเภทซึ่งมีฐานะมั่นคงและมีสหกรณ์สมาชิกเป็นเครือข่าย

ประเด็นที่ 1 ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา 3 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542) หรือไม่

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็นเพิ่มเติม/หรือมีผลกระทบ.....

ประเด็นที่ 2 ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (มาตรา 4 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 50 พรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542) หรือไม่

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็นเพิ่มเติม/หรือมีผลกระทบ.....



แบบฟอร์มแสดงความคิดเห็น  
 การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน  
 “ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....”  
 วันที่.....

ณ .....

ข้อชี้แจง กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ ในข้อที่ตรงกับความเป็นจริงและในช่องที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้แสดงความคิดเห็น

1. เพศ  1) ชาย  2) หญิง
2. อายุ  1) 18 - 29 ปี  2) 30 - 45 ปี  3) 46 - 59 ปี  4) 60 ปีขึ้นไป
3. ระดับการศึกษาสูงสุด  
 1) ประถมศึกษา  2) มัธยมศึกษาตอนต้น/ตอนปลาย/เทียบเท่า (ปวช./ปวส.)  
 3) ปริญญาตรี  4) สูงกว่าปริญญาตรี
4. สถานภาพของผู้แสดงความคิดเห็น  
 1) กรรมการ  2) ผู้ตรวจสอบกิจการ  
 3) เจ้าหน้าที่/พนักงาน  4) อื่นๆ โปรดระบุ .....
5. อาชีพ โปรดระบุ.....

ตอนที่ 2 ประเด็นความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

แบบฟอร์มแสดงความคิดเห็นนี้ เป็นส่วนหนึ่งในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ประธานสภานิติบัญญัติเห็นชอบแล้ว) เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 จำนวน 3 มาตรา โดยมีสาระสำคัญดังนี้ มาตรา 15 ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่เป็นนายทะเบียนสหกรณ์อยู่ในปัจจุบัน)

ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคนมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย (ปัจจุบันนายทะเบียนสหกรณ์สามารถแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์จากข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าโดยไม่จำกัดจำนวน)

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบ  
การเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ตามที่เสนอให้มีผลกระทบโดยเป็นประโยชน์ต่อภาคสหกรณ์ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ผลกระทบต่อการที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย ดังนี้

๑.๑ เป็นการบริหารจัดการในระบบสหกรณ์ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันแบบบูรณาการ เพื่อความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์ในประเทศไทย

๑.๒ เป็นเอกภาพในส่วนภาคราชการในฐานะนายทะเบียนสหกรณ์ ทำให้การส่งเสริมสหกรณ์และการตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นแนวทางและมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ

๒. ผลกระทบต่อการที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด ดังนี้

๒.๑ เป็นการให้อำนาจที่จะใช้ดุลยพินิจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อยกเว้นวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท

๒.๒ เป็นการช่วยเหลือสหกรณ์ที่ยังไม่เข้มแข็ง หรือสหกรณ์ขนาดเล็ก เพื่อเป็นการดำเนินกิจการต่อเนื่องและเกิดประโยชน์กับสมาชิกโดยรวม

๓. ผลกระทบต่อการส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ดังนี้

๓.๑ เป็นการสร้างระบบสวัสดิการให้กับสมาชิกสหกรณ์ ที่เป็นประชาชนฐานรากของประเทศ โดยชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศ ทั้งนี้เพื่อสร้างความมั่นคงในระบบสหกรณ์ และความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตลอดจนการสงเคราะห์สมาชิกในยามยาก และเป็นการแบ่งเบาภาระจากภาครัฐได้อีกหนทางหนึ่ง

๓.๒ เป็นการกำกับระบบสวัสดิการโดยนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งถือได้ว่าเป็นการพัฒนาาระบบราชการด้านจัดสวัสดิการให้กับประชาชน ทั้งนี้โดยประชาชนซึ่งเป็นสมาชิกสหกรณ์เป็นศูนย์กลางในการดำเนินการจัดสวัสดิการด้วย

๓.๓ เป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในขบวนการสหกรณ์ ให้มีหลักประกันในชีวิตและครอบครัว ภายใต้อุปการะของสหกรณ์ ซึ่งเป็นกลุ่มทุนภาคชนบทและชุมชน ให้สามารถแข่งขันและส่งเสริมด้านเศรษฐกิจให้กับท้องถิ่น หรือภาครัฐได้ โดยลดภาระเงินสนับสนุนจากรัฐบาล

๓.๔ เป็นการแก้ไขปัญหาด้านขาดที่ดินทำกินและความยากจน ตลอดจนแก้ไขความเดือดร้อนกรณีเกิดภัยพิบัติต่างๆ ของประชาชน โดยมีระบบสวัสดิการของสหกรณ์ที่มีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

ประเด็นที่ 3 ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ชุมชน  
สหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และ  
ครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (มาตรา 5 เพิ่มมาตรา 105/1 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์  
พ.ศ. 2542) หรือไม่

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ความคิดเห็นเพิ่มเติม/หรือมีผลกระทบ.....

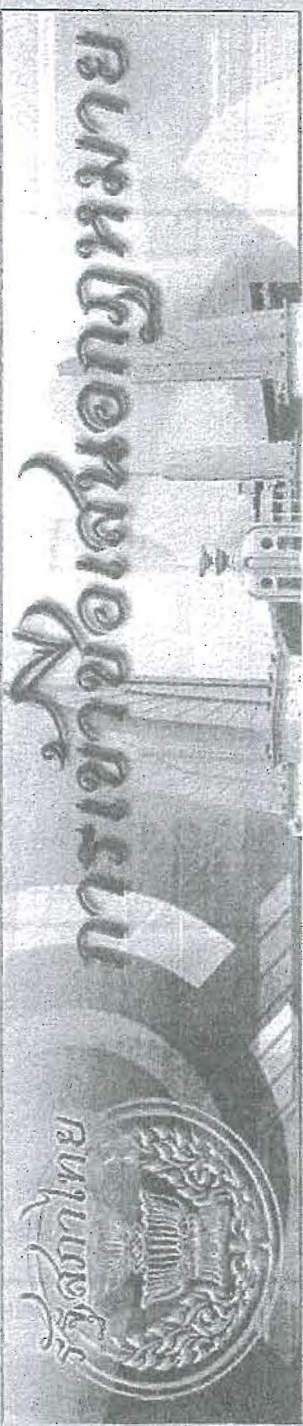
**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**



-  สถาบันนิติบัญญัติ  
สภาผู้แทนราษฎร
-  สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
-  คณะกรรมการ  
การปฏิรูป  
ประเทศ
-  คณะกรรมการ  
ร่างรัฐธรรมนูญ
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน
-  คณะกรรมการ  
การติดตาม  
การดำเนินงาน

สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ Call Center 1743 ถนนพญาไท แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร 10300 โทร 0 2244 1000

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ห้องเลขที่ พ.ศ.  
2544)  
**125566387**



หมายเลข	หมายเลข
การรับฟังความคิดเห็นประชาชนร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย	จำนวนราษฎรผู้เสนากฎหมาย
ชื่อร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติว่าด้วย	ชื่อเสนอและแนวทางการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
การเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน	จำนวนราษฎรผู้เสนอพระราชบัญญัติว่าด้วย
การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖	การรับฟังความคิดเห็นประชาชน
ร่างพระราชบัญญัติที่ส่งเข้า	การรับฟังความคิดเห็นประชาชน
การรับฟังความคิดเห็นประชาชน	โดยผู้ยื่น
ประกาศรายชื่อผู้เสนอ	ร่างพระราชบัญญัติ
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
การเข้าชื่อเสนอกฎหมายในบังคับ	รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ ๒๕๕๖
การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย	ดำเนินการ
การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย	ดำเนินการ

การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๓๓ (๓) บัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในท้องถิ่นก่อนการเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ โดยกฎหมายที่จะเสนอได้จะต้องมีลักษณะที่เกี่ยวกับเรื่องที่มีบัญญัติไว้ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของประชาชนชาวไทย หรือหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๖ ซึ่งให้สิทธิประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าในหนึ่งร้อยเข้าชื่อเสนอญัตติอันเกี่ยวเนื่องกับร่างพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ทั้งภาคและวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

รายชื่อประชาชนผู้ยื่นชื่อ

- ๑. การยื่นชื่อเสนอการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว พ.ศ. .... นายสมศักดิ์ หงษ์น้อย กับผู้สิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๑๔๗ คน เป็นในเขต (จังหวัดวันที่ ๑๗ กรกฎาคม - ๕ สิงหาคม ๒๕๖๑) (17/07/2561)
- ๒. ประชาชนที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... ซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๒๔๘ คน ร่วมกับเข้าชื่อเสนอ (13/06/2561)
- ๓. ประชาชนที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... ซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๘,๑๖๔ คน ร่วมกับเข้าชื่อเสนอ (08/05/2561)
- ๔. การเสนอกฎหมายออกพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... (04/05/2561)
- ๕. การเสนอกฎหมายออกพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... (14/03/2561)

ประวัติสภา

- การเสนอกฎหมายออกพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... (11/05/2561)
- การเสนอกฎหมายออกพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... (11/05/2561)
- การเสนอกฎหมายออกพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... (11/05/2561)
- การเสนอกฎหมายออกพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... (11/05/2561)

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗๖

\*\*\*\*\*

ที่เสนอโดยฉบับประชาชน  
(วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐)

(โปรดพลิก)



ลำดับ	ประเด็น	คำชี้แจงหรือรายละเอียด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	คำชี้แจง
๑.	กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์และให้ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่ เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่ เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๒)	คำชี้แจงหรือไม ๑. ไม่เห็นด้วย เพราะไม่เป็นการกระจายอำนาจ/ไม่สอดคล้อง ๒. ไม่เห็นด้วย เพราะหากจะมีการแก้ไขระเบียบอาจทำให้ล่าช้า ๓. ไม่เห็นด้วย เพราะบางกรณีสมาชิกของสหกรณ์ไปมีส่วนร่วมด้วย เป็นตัวแทนของสหกรณ์ ๔. เห็นด้วยกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง เพราะ ระเบียบการหรือไม ๕. เอาจริงกับการส่งเสริมสหกรณ์ออก จะกระทบกับการแก้ กฎหมายหรือไม่ ๖. ไม่เห็นด้วย เพราะสถานการณ์ของแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน	๑. การที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียน สหกรณ์และอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่กระทบต่อหลักการ กระจายอำนาจหรือทำให้การเห็นชอบระเบียบของสหกรณ์ต้อง ล่าช้าแต่อย่างใด เนื่องจากนายทะเบียนสหกรณ์สามารถตั้งอธิบดี กรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ รวมถึง ยังสามารถมอบอำนาจให้บุคคลในจังหวัดอื่น ๆ ปฏิบัติ หน้าที่และหน้าที่ด้านที่รวมถึงการให้ความเห็นชอบระเบียบ ของสหกรณ์ด้านพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้เช่นเดิม ทั้งนี้ ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งยังคงเป็นการ กระจายอำนาจอยู่เช่นเดิมและไม่ทำให้งานของสหกรณ์ล่าช้า ๒. การกำกับดูแลสหกรณ์เป็นการใช้อำนาจรัฐในการกำกับ ดูแลการค้าเงินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกรอบของ กฎหมาย ดังนั้น ตัวแทนของสหกรณ์จะไปตามกรอบของ ถูกกำกับดูแล ซึ่งไม่กระทบการดำเนินงานของสหกรณ์ได้เป็นนายทะเบียน สหกรณ์ ๓. การที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่เพิ่มเติมกฎหมายสหกรณ์ การพิจารณาขอทบวงกฎหมายเพื่อให้ใจให้ออกการพิจารณา สหกรณ์เป็นการพิจารณาส่งเสริมสหกรณ์และนโยบายของ รัฐมนตรีที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องดำเนินการอยู่แล้ว

๕๒ ๕๓

บทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
นายมงคลศักดิ์ หุตะนิวัตต์ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน เป็นผู้เสนอ

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุแห่งปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์ โดยที่ทุกหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์เพราะสหกรณ์มีกิจการที่หลากหลาย แต่ยังคงขาดการบูรณาการร่วมกันในการพัฒนาสหกรณ์อันเนื่องมาจากตำแหน่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งทำหน้าที่นายทะเบียนสหกรณ์ตามกฎหมาย ปัจจุบันเป็นตำแหน่งที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการจึงแตกต่างจากตำแหน่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดของฝ่ายข้าราชการประจำในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นตำแหน่งที่เอื้อต่อการพัฒนาอย่างบูรณาการมากกว่าทั้งจากหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานภายนอก อีกทั้งการกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ก็เป็นปัญหาเกี่ยวกับสหกรณ์ที่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลโดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตรซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ทำให้ขาดแคลนบุคลากรที่มีประสิทธิภาพบริหารงานในช่วงเวลาที่ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์ (เว้นวรรคตามกฎหมาย) และการบริหารงานขาดความต่อเนื่อง นอกจากนี้ สหกรณ์ยังทำหน้าที่ในฐานะองค์กรทางสังคมได้ไม่สมบูรณ์โดยเฉพาะการจัดสวัสดิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้กู้ค่าประกันและสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น เพราะข้อจำกัดทางกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่น ๆ ทั้งที่ผู้รับประกันคือสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานรากสหกรณ์จึงยังไม่เข้มแข็งเพียงพอและยังไม่อาจเป็นองค์กรที่พึ่งพิงทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ประชาชนในระดับฐานรากได้

57  
(โปรดพลิก)

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย





- เกี่ยวกับ สสท.
- หน้าหลัก
- ประวัติ สัมนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
- ทำเนียบผู้บริหาร สัมนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
- วิสัยทัศน์ สัมนิบาตสหกรณ์ไทย
- วิสัยทัศน์ และพันธกิจ
- นโยบายการดำเนินงาน
- ภารกิจและหน้าที่
- แผนพัฒนา สัมนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
- โครงสร้างองค์กร
- หน่วยงานภายใน
- พระราชบัญญัติ สหกรณ์
- สารานุกรมความรู้ เรื่องสหกรณ์
- ระเบียบ สัมนิบาตสหกรณ์ว่าด้วย สัมนิบาตจังหวัด
- สารานุกรม รัฐมนตรี
- วิสัยทัศน์ สัมนิบาตจังหวัด 2561
- บันทึกความเข้าใจ
- โครงการส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่าง สหกรณ์ไทยกับองค์กรสหกรณ์ในต่างประเทศ
- ประเทศไทย สหกรณ์
- สมาคมผู้ผลิตสินค้าประมง
- คำแถลงการณ์ สหกรณ์
- เว็บไซต์
- เกี่ยวกับสหกรณ์
- กฎหมายที่ประพันธ์และงานของ สหกรณ์ไทย
- สัญญาบัตร ประกันตามกฎหมายไทย
- ร่างพระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
- คำพิพากษา

## ข่าวประชาสัมพันธ์ Hot News อ่านข่าวทั้งหมด

1 / ส.ค. / 2561 : ( 13 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



เปิดงานประชุมใหญ่ สหกรณ์เมืองระยอง นายมงคลศักดิ์ พุคะปัดดี ประธาน สสท. เป็นประธานเปิดงานการประชุมใหญ่ สหกรณ์เมืองระยอง จำกัด

26 / ก.ค. / 2561 : ( 43 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



บันทึกการเป่าความพระพร คณะกรรมการดำเนินการรื้อฟื้นบันทึกผลการประชุมพระพรวันแม่ 12 สิงหาคม 2561

23 / ก.ค. / 2561 : ( 41 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



สสท. เยี่ยมเยือน สหกรณ์การพัฒนางานชน จำกัด นายวิชัย นวลชื่น ผู้ชำนาญการ สสท. เป็นประธาน เยี่ยมสหกรณ์พัฒนาชน จำกัด เพื่อส่งเสริมการพัฒนางานชน จำกัด ในโอกาสที่สหกรณ์ได้ยื่นร่างข้อสหกรณ์ได้ยื่นจากขอขอ.

26 / มิ.ย. / 2561 : ( 80 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



คุณปลื้มวงศ์สว่างตั้งศาลพระพรหม เพื่อเสริมสิริมงคล นายมงคลศักดิ์ พุคะปัดดี ประธาน สัมนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (สสท.) นายวิชัย นวลชื่น รองประธาน ฯ นายวิชัย นวลชื่น ผู้ชำนาญการ สสท.

26 / ก.ค. / 2561 : ( 29 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



สสท. ร่วมพิธีรับมอบและทำพิธีเปิด พระราชทานส่วนร่วมไว้ในโครงการปฏิรูปสินค้าเพื่อตลาด ในโครงการ "เราทำดี ด้วยหัวใจ"

23 / ก.ค. / 2561 : ( 44 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



ผู้เข้าอบรมโครงการผลิตงานอาชีพดีดูงาน สสท. ประธาน สัมนิบาตสหกรณ์ทำในการต้อนรับผู้เข้าอบรมผลิตงานอาชีพ

3 / ก.ค. / 2561 : ( 146 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



สสท. จัดอบรมระดับภูมิภาคฟรี ประธาน สสท. เปิดอบรมสหกรณ์สมาชิกระดับภูมิภาคฟรี

26 / มิ.ย. / 2561 : ( 86 / 1 ) [View Article](#)  
 ( Not Rated / 0 )



50 ปี สัมนิบาตสหกรณ์ฯ เดินหน้าสู่ตลาดสากล 50 ปี สัมนิบาตสหกรณ์ฯ 40 ประชามติเขียนร่วม "วิสัยทัศน์ สหกรณ์ไทย" ชุดเรื่องนโยบายตราสัญลักษณ์ "Coop" ผลิตสินค้าเพื่อ สหกรณ์ทั่วโลกสู่ตลาดสากล



รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
 ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
 ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

\*\*\*\*\*

ที่เสนอโดยฉบับประชาชน  
 (วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐)

๕๘

ลำดับ	ประเด็น	ข้อคัดค้าน/ไม่เห็นด้วย	คำชี้แจง
๑.	กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ แสดงให้ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่ เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓ แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒)	<p>๑. ไม่เห็นด้วย เพราะไม่เป็นการกระจายอำนาจ/ไม่สอดคล้อง</p> <p>๒. ไม่เห็นด้วย เพราะหากจะมีการแก้ไขระเบียบอาจทำให้ล่าช้า</p> <p>๓. ไม่เห็นด้วย เพราะน่าจะมีส่วนเกี่ยวข้องของสหกรณ์ไปนั่งร่วมด้วย เป็นตัวแทนของสหกรณ์</p> <p>๔. เห็นด้วยกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง เพราะ ปลัดกระทรวงมีการเกษียณ</p> <p>๕. เอาจริงใจกรมส่งเสริมสหกรณ์ออก จะกระทบกับการแก้ กฎหมายหรือไม่</p> <p>๖. ไม่เห็นด้วย เพราะสถานการณ์ของแต่ละปีแตกต่างกัน</p>	<p>๑. การที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียน สหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ไม่กระทบต่อหลักการ กระจายอำนาจหรือทำให้การเห็นชอบระเบียบของสหกรณ์ต้อง ล่าช้าแต่อย่างใด เนื่องจากนายทะเบียนสหกรณ์สามารถตั้งอธิบดี กรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ รวมถึง อธิบดีกรมธนารักษ์ให้สหกรณ์จังหวัดในจังหวัดต่าง ๆ ปฏิบัติ หน้าที่และมีอำนาจหน้าที่รวมถึงการให้ความเห็นชอบระเบียบ ของสหกรณ์ต้นพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้เช่นเดิม ทั้งนี้ ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงยังคงเป็นการ กระจายอำนาจอยู่ตามเดิมและไม่ทำให้งานของสหกรณ์ล่าช้า</p> <p>๒. การกำกับดูแลสหกรณ์เป็นการใช้อำนาจรัฐในการกำกับ ดูแลการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกรอบของ กฎหมาย ดังนั้น ตัวแทนของสหกรณ์ในฐานะเอกชนและผู้จะ ถูกกำกับดูแล จึงไม่ควรมีส่วนในการใช้อำนาจกำกับดูแล การที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่ได้เป็นนายทะเบียน สหกรณ์ย่อมไม่กระทบต่อหลักการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายสหกรณ์ การพิจารณาพบบทบัญญัติกฎหมายเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนา สหกรณ์เป็นการริเริ่มของกรมส่งเสริมสหกรณ์และนโยบายของ รัฐบาลที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องดำเนินการอยู่แล้ว</p>

บทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
นายมงคลศักดิ์ หุทธรณ์ศักดิ์ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน เป็นผู้เสนอ

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุแห่งปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์ โดยที่ทุกหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจที่เกี่ยวกับสหกรณ์เพราะสหกรณ์มีกิจการที่หลากหลาย แต่ยังคงขาดการบูรณาการร่วมกันในการพัฒนา สหกรณ์อันเนื่องมาจากตำแหน่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งทำหน้าที่นายทะเบียนสหกรณ์ตามกฎหมายปัจจุบัน เป็นตำแหน่งที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการซึ่งแตกต่างจากตำแหน่งปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดของฝ่ายข้าราชการประจำในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นตำแหน่ง ที่เอื้อต่อการพัฒนาอย่างบูรณาการมากกว่าทั้งจากหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงาน ภายนอก อีกทั้งการกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ก็เป็นปัญหาเกี่ยวกับสหกรณ์ที่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลโดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตร ซึ่งมีมากกว่า ครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ทำให้ขาดแคลนบุคลากรที่มีประสิทธิภาพมาบริหารงานในช่วงเวลาที่ต้อง หยุดปฏิบัติหน้าที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์ (เว้นวรรคตามกฎหมาย) และการบริหารงานขาดความต่อเนื่อง นอกจากนี้ สหกรณ์ยังทำหน้าที่ในฐานะองค์กรทางสังคมได้ไม่สมบูรณ์โดยเฉพาะการจัดสวัสดิการเพื่อยกระดับ คุณภาพชีวิต เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือ ให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกันและสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่ สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าทำนุและเงินฝาก เป็นต้น เพราะข้อจำกัดทางกฎหมาย สหกรณ์และกฎหมายอื่น ๆ ทั้งที่ผู้รับประโยชน์คือสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานราก สหกรณ์จึงยังไม่เข้มแข็งเพียงพอและยังไม่อาจเป็นองค์กรที่พึ่งหลักทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ประชาชน ในระดับฐานรากได้

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบาง

๑๑





ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด  
CREDIT UNION LEAGUE OF THAILAND LIMITED.  
สถาบันแห่งศูนย์กลางและผู้นำทาง ชบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนไทย

หน้าแรก | รู้จักเครดิตยูเนียน | ผู้บริหาร ช.ส.ค. | งานสมาชิก | ข่าวประกาศ | ติดต่อเรา



# การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และบทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่าง พ.ร.บ.สหกรณ์ฉบับที่ พ.ค. (ระหว่างวันที่ 18 กรกฎาคม 2561 - 3 สิงหาคม 2561)

[คลิกดูรายละเอียด](#)



๔

## ข่าวประชาสัมพันธ์



ช.ส.ค. ส่งต่อความสุข มอบทุนสนับสนุนส่งเสริมสุขภาพเยาวชนชาวไทย  
25 July 2018



ช.ส.ค. เปิดบ้านต้อนรับ องค์กรสัมพันธ์ภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (ICA AP)  
25 July 2018



WOCCU visit to CULT  
25 July 2018



ช.ส.ค. ภาคกลางและภาคตะวันออก ร่วมกับจัดอบรมการจัดทำบัญชีให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียน  
25 July 2018

## ผู้บริหาร ช.ส.ค. หน้าแรก



นายสุภาพ จินทร์ภิรมย์  
ประธานกรรมการดำเนินการ



นายดาบชัย ใจสุตึก  
ผู้จัดการใหญ่



(โปรดคลิก)



ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด  
CREDIT UNION LEAGUE OF THAILAND LIMITED.  
สถาบันแห่งศูนย์กลางและผู้นำทาง ขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนไทย

รู้จักเครดิตยูเนียน ▾ ผู้บริหาร ช.ส.ค. ▾ ภาณสมาชิก ▾ ข่าวประกาศ ▾ ติดต่อเรา



# การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และบทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากร่าง พ.ร.บ.สหกรณ์ฉบับที่ พ.ก. (ระหว่างวันที่ 18 กรกฎาคม 2561 - 3 สิงหาคม 2561)

คลิกดูรายละเอียด

๖๒

## การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องและบทวิเคราะห์

### หัวข้อ

1. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
2. คำชี้แจงข้อไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....
3. บทวิเคราะห์ผลกระทบกรบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

### เอกสาร



รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
 ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
 ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

\*\*\*\*\*

ที่เสนอโดยสถาบันประชาชน  
 (วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐)

๖๖

(โปรดพลิก)



คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ลำดับ	ประเด็น	ข้อคัดค้าน/ไม่เห็นด้วย	คำชี้แจง
๑.	กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์	<p>๑. ไม่เห็นด้วย เพราะไม่เป็นภาระของนายจ้าง/ไม่คล่องตัว</p> <p>๒. ไม่เห็นด้วย เพราะหากจะมีการแก้ไขระเบียบอาจทำให้ล่าช้า</p> <p>๓. ไม่เห็นด้วย เพราะน่าจะจะมีสมาชิกของสหกรณ์ไปร่วมด้วย</p> <p>๔. เห็นด้วยกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง เพราะเป็นตัวแทนของเกษตรกร</p> <p>๕. ปลัดกระทรวงมีภารกิจมาก</p> <p>๖. เอาจริงกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง จะกระทบกับการแก้ไขกฎหมายหรือไม่</p> <p>๗. ไม่เห็นด้วย เพราะสถานการณ์ของแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน</p>	<p>๑. การที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ไม่กระทบต่อหลักการกระจายอำนาจหรือทำให้การเพิ่มของระเบียบของสหกรณ์ต้องล่าช้าแต่อย่างใด เนื่องจากนายทะเบียนสหกรณ์สามารถตั้งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ รวมถึงยังสามารถมอบอำนาจให้สหกรณ์จังหวัดไปจังหวัดต่าง ๆ ปฏิบัติหน้าที่และมีอำนาจหน้าที่รวมถึงการให้ความเห็นชอบระเบียบของสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้เช่นเดิม ทั้งนี้ ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งยังคงเป็นกาวประสานอำนาจอยู่ตามเดิมและไม่ทำให้ฝ่ายของสหกรณ์ล่าช้า</p> <p>๒. การกำกับดูแลสหกรณ์เป็นการใช้อำนาจรัฐในการกำกับดูแลการค้า เงินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมาย ดังนั้น ตัวแทนของสหกรณ์ในฐานะเอกชนและผู้จะผูกพันกับคู่ดูแล จึงไม่ควรมีส่วนในการใช้อำนาจกำกับดูแล</p> <p>๓. การที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่ได้เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ย่อมไม่กระทบต่อหลักการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายสหกรณ์ การพิจารณาพยานกฎหมายเพื่อให้ใช้หลักการพัฒนาสหกรณ์เป็นภารกิจของกรมส่งเสริมสหกรณ์และนโยบายของรัฐบาลที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องดำเนินการอยู่แล้ว</p>

บทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
นายมงคลศักดิ์ พุคะนัดด์ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน เป็นผู้เสนอ

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุแห่งปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์ โดยที่ทุกหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์เพราะสหกรณ์มีกิจการที่หลากหลาย แต่ยังคงขาดการบูรณาการร่วมกันในการพัฒนาสหกรณ์อันเนื่องมาจากตำแหน่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งทำหน้าที่นายทะเบียนสหกรณ์ตามกฎหมายปัจจุบัน เป็นตำแหน่งที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการซึ่งแตกต่างจากตำแหน่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดของฝ่ายข้าราชการประจำในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นตำแหน่งที่เอื้อต่อการพัฒนาอย่างบูรณาการมากกว่าทั้งจากหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานภายนอก อีกทั้งการกำหนดให้กรมการค้าสินค้าสามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ก็เป็นปัญหากับสหกรณ์ที่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลโดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตรซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ทำให้ขาดแคลนบุคลากรที่มีประสิทธิภาพมาบริหารงานในช่วงเวลาที่ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่กรมการค้าสินค้า (เว้นวรรคตามกฎหมาย) และการบริหารงานขาดความต่อเนื่อง นอกจากนี้ สหกรณ์ยังทำหน้าที่ในฐานะองค์กรทางสังคมได้ไม่สมบูรณ์โดยเฉพาะการจัดสวัสดิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แพนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกันและสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น เพราะข้อจำกัดทางกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่น ๆ ทั้งที่ผู้รับประโยชน์คือสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานรากสหกรณ์จึงยังไม่เข้มแข็งเพียงพอและยังไม่อาจเป็นองค์กรที่พึ่งพิงทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ประชาชนในระดับฐานรากได้

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบาง

๒๕



บทวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
นายมงคลรัตน์ พุกะนันต์ กับผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน เป็นผู้เสนอ

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุแห่งปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้อต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์ โดยที่ทุกหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจที่เกี่ยวกับสหกรณ์เพราะสหกรณ์มีกิจการที่หลากหลาย แต่ยังคงขาดการบูรณาการร่วมกันในการพัฒนาสหกรณ์อันเนื่องมาจากตำแหน่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งทำหน้าที่นายทะเบียนสหกรณ์ตามกฎหมายปัจจุบัน เป็นตำแหน่งที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการซึ่งแตกต่างจากตำแหน่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดของฝ่ายข้าราชการประจำในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นตำแหน่งที่เอื้อต่อการพัฒนาอย่างบูรณาการมากกว่าทั้งจากหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานภายนอก อีกทั้งการกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ก็เป็นปัญหากับสหกรณ์ที่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลโดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตรซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ทำให้ขาดแคลนบุคลากรที่มีประสิทธิภาพมาบริหารงานในช่วงเวลาที่ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์ (เว้นวรรคตามกฎหมาย) และการบริหารงานขาดความต่อเนื่อง นอกจากนี้ สหกรณ์ยังทำหน้าที่ในฐานะองค์กรทางสังคมได้ไม่สมบูรณ์โดยเฉพาะการจัดสวัสดิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกันและสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น เพราะข้อจำกัดทางกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่น ๆ ทั้งที่ผู้รับประโยชน์คือสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานรากสหกรณ์จึงยังไม่เข้มแข็งเพียงพอและยังไม่อาจเป็นองค์กรที่พึ่งหลักทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ประชาชนในระดับฐานรากได้

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานและการพัฒนาสหกรณ์ ซึ่งไม่มีทางเลือกอื่น นอกจากการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เท่านั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น และมีความจำเป็นที่จะต้องตราบทบัญญัติขึ้นใหม่

(๒) การกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน เป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานสหกรณ์เพราะมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลโดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตรซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมด ในช่วงเวลาที่ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่กรรมการดำเนินการสหกรณ์ (เว้นวรรคตามกฎหมาย) และการบริหารงานขาดความต่อเนื่อง

(๓) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังไม่เอื้อต่อการที่สหกรณ์จะทำหน้าที่ในฐานะองค์กรทางสังคมได้อย่างสมบูรณ์โดยเฉพาะการจัดสวัสดิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตเพราะข้อจำกัดทางกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่น ๆ ทั้งที่ผู้รับประโยชน์คือสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นประชาชนในระดับฐานราก

๓. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- (๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๒) กรมส่งเสริมสหกรณ์
- (๓) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)
- (๔) คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภท ประกอบด้วย

(๔.๑) สหกรณ์การเกษตร

(๔.๒) สหกรณ์นิคม

(๔.๓) สหกรณ์ประมง

(๔.๔) สหกรณ์ออมทรัพย์

(๔.๕) สหกรณ์บริการ

(๔.๖) สหกรณ์ร้านค้า

(๔.๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน

(๕) ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ประกอบด้วย

(๕.๑) ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๒) ชุมนุมสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๓) ชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๔) ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๕) ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๖) ชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด

(๕.๗) ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

(๖) สหกรณ์สมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ตาม (๕)

(๗) สมาชิกของสหกรณ์

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- ทั้งประเทศ

๔. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

๔.๑ ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

เมื่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ จะทำให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการจากทุกหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากกิจการของสหกรณ์มีความหลากหลายและเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่ใช่เฉพาะแต่

กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เท่านั้น ประกอบกับตำแหน่งปลัดกระทรวงเป็นตำแหน่งที่เอื้อต่อการประสานงานกับทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนั้น เมื่อเกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการแล้ว จะทำให้สหกรณ์เกิดการพัฒนาอย่างเข้มแข็งและยั่งยืน สามารถเป็นองค์กรหลักต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของสมาชิกและชุมชนได้

สหกรณ์เป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคม เมื่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องกำกับดูแลและส่งเสริมสหกรณ์ จะทำให้สหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีแนวปฏิบัติในการดำเนินงานทางด้านเศรษฐกิจเป็นแนวทางเดียวกันภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจกระทำการของสหกรณ์ สอดคล้องกับนโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามนโยบายแห่งรัฐด้วย

นอกจากนี้ การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด จะทำให้เกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กร และยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากให้มีความกินดีอยู่ดี แบ่งเบาภาระความช่วยเหลือจากภาครัฐ ส่งเสริมการออม แก้ไขปัญหาหนี้สิน การช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ ตลอดจนเป็นมาตรการอย่างหนึ่งในการเฉลี่ยความเสี่ยงของสหกรณ์ในหนี้สูญหรือหนี้เสีย เพราะสหกรณ์จัดตั้งขึ้นมาโดยประชาชนในระดับฐานรากเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางเศรษฐกิจ และให้ความสำคัญกับระบบสวัสดิการและความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตลอดจนการสงเคราะห์สมาชิกในยามยากซึ่งเป็นการแบ่งเบาภาระจากรัฐบาล เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

#### -เชิงลบ

การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด จะต้องเพิ่มความเข้มงวดในการกำกับดูแล เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับสหกรณ์และภาพลักษณ์ของสหกรณ์

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

### ๔.๒ ด้านสังคม

#### เชิงบวก

เมื่อชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น มีระบบสวัสดิการที่ส่งเสริมการออม ก่อเกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กร ลดการพึ่งพาความช่วยเหลือจากภาครัฐ

(โปรดพลิก)

การจัดสวัสดิการเป็นการตอบสนองหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์ จะช่วยลดภาระที่สมาชิกและครอบครัวแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกและครอบครัวพอจะสร้างสมความสามารถและความเข้มแข็งที่จะพัฒนาชีวิตให้ดียิ่งขึ้น ในขณะที่เดียวกันก็จะเป็นการเพิ่มสิ่งที่สมาชิกต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบครัว และสังคม โดยรวม กล่าวคือ การจัดสวัสดิการจะเป็นตัวค้ำประกันว่า สมาชิกและครอบครัวจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยให้โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เขาเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการค้ำประกันไปด้วย และสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักให้เป็นปัญหาสังคม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชุมชนสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์  
เชิงลบ

การจัดสวัสดิการดังกล่าว ต้องเพิ่มความเข้มงวดในการกำกับดูแลของภาครัฐ เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับสหกรณ์และภาพลักษณ์ของสหกรณ์

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ชุมชนสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

#### ๔.๓ ด้านการบริหารงานสหกรณ์

##### เชิงบวก

การกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสามารถกำหนดผ่อนปรนให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกัน (กฎหมายปัจจุบันกำหนดไว้ว่าต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน) จะส่งผลให้สหกรณ์โดยเฉพาะสหกรณ์ภาคการเกษตร (ซึ่งมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคล) ไม่ขาดแคลนทรัพยากรบุคคลที่มีศักยภาพมาบริหารงานสหกรณ์ และไม่ต้องใช้บุคลากรที่มีศักยภาพลำดับรองมาบริหารงาน ทำให้การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่อง ความเจริญในกิจการไม่หยุดชะงัก

นอกจากนี้ การกำหนดให้ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด อันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์นั้น จะทำให้บทบาทของสหกรณ์มีความสมบูรณ์ขึ้นตามหลักการสหกรณ์เพราะสหกรณ์นั้นมีช่องทางเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว แต่เป็นช่องทางสังคมที่มุ่งส่งเสริมสวัสดิการของสมาชิกและครอบครัวด้วย

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชุมชนสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์  
เชิงลบ

การกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสามารถผ่อนปรนหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้นั้น หากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดผ่อนปรนจนนานเกินไป ก็อาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดอำนาจการบริหารงาน

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ชุมชนสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

#### ๔.๔ ด้านการกำกับดูแลของหน่วยงานภาครัฐ

##### เชิงบวก

การกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์และให้มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคนนั้น มุ่งหมายให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งมีความเหมาะสมกว่าการที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์จะเป็นนายทะเบียนสหกรณ์และแต่งตั้งอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ ส่วนสหกรณ์จังหวัดก็ยังคงได้รับมอบอำนาจในการกำกับดูแลสหกรณ์จากนายทะเบียนสหกรณ์ตามเดิม

การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดทำให้หน่วยงานภาครัฐ (นายทะเบียนสหกรณ์) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการของภาคสหกรณ์ เพื่อให้สามารถส่งเสริมและกำกับดูแลการจัดสวัสดิการในรูปแบบหรือแนวทางเดียวกัน ตลอดจนสามารถที่จะตรวจสอบและกำกับดูแลเพื่อมิให้เกิดผลกระทบในทางลบเป็นวงกว้าง

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

##### เชิงลบ

การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดนั้น ทำให้นายทะเบียนสหกรณ์จะต้องเพิ่มความเข้มงวดในการกำกับดูแล เพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่รัดกุมและโปร่งใส

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

#### ๔.๕ ด้านคุณภาพชีวิตสมาชิกสหกรณ์

##### เชิงบวก

การกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด จะทำให้เกิดการยกระดับคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากให้มีความกินดีอยู่ดี มีระบบสวัสดิการที่ส่งเสริมการออม แก้ไขปัญหาหนี้สินที่ตกทอดมายังทายาทและสมาชิกผู้ค้าประกันก่อให้เกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กรตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันเป็นอุดมการณ์สหกรณ์ และแบ่งเบาภาระความช่วยเหลือจากภาครัฐ

การจัดสวัสดิการเป็นการตอบสนองหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์ จะช่วยลดภาระที่สมาชิกและครอบครัวแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกและครอบครัวพอจะสร้างสมความสามารถและความเข้มแข็งที่จะพัฒนาชีวิตให้ดีขึ้น ในขณะที่เดียวกันก็จะเป็นการเพิ่มสิ่งที่มีสมาชิกต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบครัว และสังคม โดยรวม กล่าวคือ การจัดสวัสดิการจะเป็นตัวค้ำประกันว่า สมาชิกและครอบครัวจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยไว้

โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เขาเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการค้าประกันไปด้วยและสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักดันให้เป็นปัญหาสังคม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชุมชนสหกรณ์ สหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์

#### ๕. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่....) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการกำหนดให้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การผ่อนปรนให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกันตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด และการเพิ่มอำนาจของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศที่จะร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ทำให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่างบูรณาการ การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่องจากบุคลากรที่มีศักยภาพ สหกรณ์เกิดความเข้มแข็งเป็นองค์กรหลักของชุมชนในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้แก่สมาชิกและครอบครัวได้ และสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวมีโอกาสดำรงชีวิตที่ดีขึ้นจากสวัสดิการที่ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศร่วมกับสหกรณ์สมาชิกเป็นผู้จัดขึ้นเช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อทุพพลภาพ การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค้ำประกันและเงินฝาก เป็นต้น อันเป็นการลดภาระหนี้ครัวเรือนของสมาชิกสหกรณ์ด้วย

#### ๕.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการกำหนดให้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การผ่อนปรนให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์สามารถดำรงตำแหน่งได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกันตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด จะเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะทำให้สหกรณ์ (ซึ่งสมาชิกทุกคนเป็นเจ้าของ) เกิดความเข้มแข็งและเป็นองค์กรหลักของชุมชนที่จะส่งเสริมการประกอบอาชีพและเศรษฐกิจให้แก่สมาชิกได้ตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันเป็นอุดมการณ์สหกรณ์ ตลอดจนเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐอีกทางหนึ่ง

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ยังแก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการเพิ่มอำนาจของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศที่จะร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ซึ่งจะทำให้สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้รับสวัสดิการและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เช่น ทุนการศึกษา เงินช่วยเหลือเมื่อเจ็บป่วยหรือยากไร้หรือเสียชีวิต เงินชดเชยหนี้สินเมื่อเสียชีวิต เป็นต้น ซึ่งสมาชิกและครอบครัวสามารถที่จะดำรงชีพอยู่ได้อย่างเหมาะสมภายใต้คุณค่าของความเป็นมนุษย์ ตลอดจนก่อให้เกิดระบบสวัสดิการภายในชุมชนหรือองค์กรและลดการพึ่งพาความช่วยเหลือจากภาครัฐเมื่อสหกรณ์และคนในภาคสหกรณ์เข้มแข็ง ประชาชนในสังคมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมก็เข้มแข็งไปด้วย



### ๕.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่....) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการกำหนดให้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ จะทำให้เกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่าง บูรณาการจากทุกหน่วยงาน เนื่องจากกิจการของสหกรณ์มีความหลากหลายและเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานอื่น ไม่ใช่เฉพาะแต่กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชี สหกรณ์เท่านั้น ประกอบกับตำแหน่งปลัดกระทรวงเป็นตำแหน่งที่เอื้อต่อการประสานงานกับทุกหน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานอื่น ดังนั้น เมื่อเกิดการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์อย่าง บูรณาการแล้ว จะทำให้สหกรณ์เกิดการพัฒนาอย่างเข้มแข็งและยั่งยืน สามารถเป็นองค์กรหลักต่อการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกและชุมชนได้

### ๖. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่....) พ.ศ. .... ไม่ก่อให้เกิดความยุ่งยากที่จะเกิดขึ้นจาก การปฏิบัติตามกฎหมายเป็นการเอื้ออำนวยแก่การบริหารงานด้านสหกรณ์ที่ก่อให้เกิดผลสำเร็จตาม วัตถุประสงค์และสร้างความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกและครอบครัว

๗. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่ก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณแก่รัฐ และ ไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อีกทั้งการจัดสวัสดิการก็เป็นเงินจากภาคสหกรณ์เท่านั้น ซึ่งประชาชนที่เป็นสมาชิกสหกรณ์เป็นผู้ได้รับผลประโยชน์และลดการพึ่งพาจากภาครัฐ

.....

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ลำดับ	ประเด็น	ข้อคัดค้าน/ไม่เห็นด้วย	คำชี้แจง
๑.	กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒)	<p>ไม่เห็นด้วย เพราะไม่เป็นการกระจายอำนาจ/ไม่คล่องตัว</p> <p>ไม่เห็นด้วย เพราะหากจะมีการแก้ไขระเบียบอาจทำให้ล่าช้า</p> <p>ไม่เห็นด้วย เพราะน่าจะจะมีสมาชิกของสหกรณ์เป็นร่วมด้วยเป็นตัวแทนของสหกรณ์</p> <p>เห็นด้วยกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง เพราะ ปลัดกระทรวงมีภารกิจมาก</p> <p>เอาอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ออก จะกระทบกับการแก้ไขกฎหมายหรือไม่</p> <p>ไม่เห็นด้วย เพราะสถานการณ์ของแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน</p>	<p>๑. การที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่กระทบต่อหลักการกระจายอำนาจหรือทำให้การเห็นชอบระเบียบของสหกรณ์ต้องล่าช้าแต่อย่างใด เนื่องจากนายทะเบียนสหกรณ์สามารถอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ รวมถึงยังสามารถมอบอำนาจให้สหกรณ์จังหวัดในจังหวัดต่าง ๆ ปฏิบัติหน้าที่และมีอำนาจหน้าที่รวมถึงการให้ความเห็นชอบระเบียบของสหกรณ์ต้นพระราชมัยปฏิบัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้เช่นเดิม ทั้งนี้ ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงยังคงเป็นการกระจายอำนาจอยู่ตามเดิมและไม่ทำให้หน่วยงานของสหกรณ์ล่าช้า</p> <p>๒. การกำกับดูแลสหกรณ์เป็นการใช้อำนาจรัฐในการกำกับดูแลการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมาย ดังนั้น ตัวแทนของสหกรณ์ให้ไปติดตามกรอบของกฎหมายดังกล่าว จึงไม่ควรมีส่วนในการใช้อำนาจกับดูแล</p> <p>๓. การที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่ได้เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ย่อมไม่กระทบต่อการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายสหกรณ์ การพิจารณาบทพวณกฎหมายเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์เป็นภารกิจของกรมส่งเสริมสหกรณ์และนโยบายของรัฐบาลที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องดำเนินการอยู่แล้ว</p>

ลำดับ	ประเด็น	ข้อคัดค้าน/ไม่เห็นด้วย	คำชี้แจง
๒.	กำหนดให้กรรมการดำเนินการกำหนดตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒)	<p>๑. ไม่เห็นด้วยควรเปิดโอกาสให้สมาชิกอื่นเข้ามาทำหน้าที่บ้าง</p> <p>๒. ไม่เห็นด้วยมีความคล่องตัวกับสหกรณ์บางประเภท</p> <p>๓. ไม่เห็นด้วย ไม่เชื่อมั่น คพช. อาจออกข้อกำหนดเพื่อให้เกิดผลดีต่อหน่วยงาน</p> <p>๔. การดำรงตำแหน่งนานเกินไป อาจส่งผลต่อการบริหารหรือผลประโยชน์ส่วนตัวมากเกินไป และอาจทำให้มีการทุจริตในการบริหารงานได้</p> <p>๕. เพื่อให้กรรมการยึดติดเพื่อกระจายให้ผู้อื่นเข้ามาบริหารงานมีความคิดที่หลากหลาย</p> <p>๖. แบบเดิมดีอยู่แล้วสองวาระ</p> <p>๗. เป็นการผูกมัดกับกรรมการบางกลุ่ม/บางคน ที่เข้ามาเพื่อช่วยเหลือบุคคลบางกลุ่มนานเกินไป</p> <p>๘. เพื่อเปิดโอกาสให้คนมีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาแลกเปลี่ยนและพัฒนาบ้างและเป็นการปิดกั้นเรื่องการสอบต่ออำนาจเพื่อหลีกเลี่ยงประชาธิปไตย</p> <p>๙. ควรมีเกณฑ์ต่อวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน</p> <p>๑๐. ให้อำนาจ คพช. เป็นผู้กำหนดในการดำรงตำแหน่ง</p> <p>๑๑. เพื่อป้องกันกรรมการผูกขาด จะได้ไม่ผูกขาดอำนาจและสร้างกลุ่มผลประโยชน์ทับซ้อนในสหกรณ์</p> <p>๑๒. เพื่อให้คนรุ่นใหม่มาทำงาน</p> <p>๑๓. ฝ่ายจัดการดูแลธุรกิจอยู่แล้ว กรรมการเพียงแต่ดูแลแบบกว้าง ๆ</p> <p>๑๔. เพิ่มเติมความชัดเจน ระเบียบการควบคุมการดำรงตำแหน่ง มีการควบคุมให้รัดกุม</p> <p>๑๕. มาตราเดิมมีความเหมาะสมอยู่แล้ว</p>	<p>๑. คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีจำนวนกว่า ๒๖ คน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ประธานกรรมการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ (๗ ประเภท) ละ ๑ คน ) เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงองค์ประกอบดังกล่าว จึงเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ยากต่อการที่จะออกข้อกำหนดเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กลุ่มบุคคลสีเทาอำนาจ</p> <p>๒. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ วรรคสาม บัญญัติให้กรรมการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ซึ่งทำให้สหกรณ์โดยเฉพาะสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม และสหกรณ์บริการซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของสหกรณ์ทั้งหมดประสบปัญหาการบริหารงานเพราะมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลที่มีศักยภาพและสามารถเสียสละเวลาส่วนตัว แต่สหกรณ์ประเภทอื่นไม่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลจึงไม่ได้รับผลกระทบจากทบบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหานี้ จึงกำหนดให้อำนาจแก่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดผ่อนปรนหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๕๓ วรรคสาม ให้แก่สหกรณ์บางประเภทตามความเหมาะสมเพื่อให้กฎหมายเป็นอุปสรรค</p>

			<p>ต่อการบริหารงานสหกรณ์</p> <p>๔. แม้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติจะกำหนดให้คณะกรรมการสหกรณ์บางประเภทสามารถดำรงตำแหน่งได้เกินสองวาระติดต่อกัน ก็จะใช้ว่าจะกำหนดให้ดำรงตำแหน่งได้ตลอดไป เช่น กำหนดให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงไม่เกินสามวาระติดต่อกัน เป็นต้น</p> <p>๕. แม้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติจะกำหนดให้คณะกรรมการสหกรณ์บางประเภทสามารถดำรงตำแหน่งได้เกินสองวาระติดต่อกัน แต่หากข้อบังคับ (ที่ประชุมใหญ่เห็นชอบ) ของสหกรณ์ยังคงกำหนดให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสหกรณ์ได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน กรรมการสหกรณ์นั้นก็ไมอาจดำรงตำแหน่งได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกัน</p> <p>๖. ฝ่ายจัดการของสหกรณ์เป็นผู้ครอบครองข้อมูลและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ จึงมีโอกาสนในการที่จะทุจริตมากกว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และการทุจริตของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์นั้น หากฝ่ายจัดการของสหกรณ์ไม่ร่วมมือด้วยก็เป็นเรื่องยากที่จะเกิดขึ้น</p> <p>๗. จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้นจะเห็นได้ว่าเป็นไปได้ยากที่บุคคลคนหนึ่งหรือคณะบุคคลใดคณะบุคคลหนึ่งจะผูกขาดอำนาจทางการบริหาร และหากบุคคลใดเข้ามาบริหารงานสหกรณ์ไม่เป็นที่พึงพอใจของสมาชิก ก็เป็นที่คาดหมายได้ว่าโอกาสที่จะกลับเข้ามาบริหารงานสหกรณ์มีน้อยมาก นอกจากนี้แล้ว ยังมีกฎหมายและหน่วยงานทำหน้าที่กำกับดูแลอีกส่วนหนึ่ง</p>
--	--	--	--

ลำดับ	ประเด็น	ข้อเท็จจริง/ไม่เห็นด้วย	คำชี้แจง
๓.	<p>เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการส่งเสริมวิถีชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม มาตรา ๑๐๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒)</p>	<p>๑. ไม่เห็นด้วย เพราะควรให้สหกรณ์ดำเนินการเอง ส่วน ช.ส.ค. ควร มีหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริม          ๒. ไม่เห็นด้วย เพราะมีแนวคิดที่จะทำกันในสหกรณ์บางแห่ง          ๓. ไม่เห็นด้วย เป็นการส่งเสริมการจัดสวัสดิการกับสมาชิกสหกรณ์</p>	<p>๑. สหกรณ์แต่ละสหกรณ์มีอำนาจตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๖ (๒) ที่จะให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัวอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการด้านสวัสดิการในบางลักษณะ (เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นและมีผลกระทบในวงกว้าง) ที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ จะต้องเป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค์ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและเป็นพี่เลี้ยงของสหกรณ์ขนาดเล็กได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ องค์กรที่จะดำเนินงานได้ในลักษณะดังกล่าวก็จะต้องเป็นชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์แต่ละประเภทซึ่งมีฐานะมั่นคงและมีสหกรณ์สมาชิกเป็นเครือข่าย</p> <p>๒. ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศ ในแต่ละประเภทเป็นผู้ดำเนินการจัดสวัสดิการนั้น ย่อมมีความพร้อมในการจัดสวัสดิการ และกำหนดนโยบายด้านสวัสดิการของสหกรณ์ประเภทของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๓. ทำให้สหกรณ์แต่ละประเภทมีความเข้มแข็ง และสามารถเพิ่มขีดการแข่งขันในด้านเศรษฐกิจ และเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว รวมถึงประชากรของรัฐได้</p>