



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ..... 3068
วันที่..... ๕ มี.ค. 2562
เวลา..... 15.11 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๖๒๔๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๑๘๑๑ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีรายงานว่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๒๕ ก วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๒ แล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. รับทราบตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีรายงาน
๒. รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๓๖/๒๒ วันที่ ๖/๓/๖๒
เวลา ๑๖.๑๐ น. ผู้ปฏิบัติ
สำนักการประช

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0/แจ้งมติ ครม. ข้อสังเกต/007/นิติฯ)

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๑๓๖(๖) / ๒๕๖๒
วันที่ ๖/๓/๖๒
เวลา ๑๕.๓๕ น.
สำนักการประช

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๑๙๑๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๑๙๕ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

**สรุปผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชพิธีสวัสดิการ
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.**

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๑. การแต่งตั้งกรรมการพระราชพิธีสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ในสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจากจะพิจารณาแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้แล้ว ควรคำนึงถึงผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านอื่น ๆ เช่น ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อรองรับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการภายใต้ความเปลี่ยนแปลงของสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีที่มีอยู่อย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว</p>	<p>เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ วรรคสาม กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตาม (๔) เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในเรื่องเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารครอบคลุมอยู่ในความหมายของด้านอื่นอยู่แล้ว ซึ่งในอนาคตอาจต้องการผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ เพิ่มเติมจากด้านที่กำหนดไว้ จึงได้เปิดช่องให้มีด้านอื่นเพื่อให้ครอบคลุมถึงความจำเป็นในอนาคต ประกอบกับหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย ซึ่งสามารถกำหนดรายละเอียดในขั้นตอนการแต่งตั้งไว้ได้</p>
<p>๒. การจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยนั้น นอกจากการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว การพัฒนาเพิ่มศักยภาพด้วยการฝึกอบรมอาชีพและทักษะด้านอาชีพต่าง ๆ เป็นวิธีการหนึ่งที่จะทำให้ประชาชนมีความสามารถและศักยภาพในการประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นในระยะยาว ดังนั้น รัฐต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินการเรื่องดังกล่าวเป็นลำดับต้น ๆ ทั้งในด้านงบประมาณและมาตรการดำเนินการ</p>	<p>ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ กระทรวงการคลังได้ดำเนินมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา ซึ่งประกอบด้วย การฝึกทักษะใหม่และการฝึกทักษะซ้ำ (Retraining) เพื่อให้ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมีระดับทักษะที่สูงขึ้น สามารถเข้าสู่ตลาดแรงงานที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รวมถึงการให้โอกาสในการเข้ารับการศึกษาทั้งสายสามัญและสายอาชีพ</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๓. การกำหนดเครื่องมือหรือตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินผลความสำเร็จและความคุ้มค่าของการจัดประชารัฐสวัสดิการเป็นสิ่งที่มีความสำคัญมาก โดยตัวชี้วัดดังกล่าวต้องสามารถวัดและประเมินผลความสำเร็จ และความคุ้มค่าของการจัดประชารัฐสวัสดิการได้ เช่น ต้องพิสูจน์ให้เห็นว่าสามารถยกระดับให้ประชาชนพ้นจากการเป็นผู้มีรายได้น้อย และทำให้จำนวนผู้มีรายได้น้อยลดลงในอัตราที่เพิ่มขึ้นทุกปี</p>	<p>ปัจจุบันกระทรวงการคลังมีแนวทางเบื้องต้นในการกำหนดวิธีการและตัวชี้วัดเพื่อใช้ประเมินผลของมาตรการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none">๑) การลงทะเบียนผู้มีรายได้น้อยอย่างสม่ำเสมอ เช่น ปีละครั้ง เป็นต้น ซึ่งจะทำให้ทราบถึงจำนวนผู้มีรายได้น้อยว่ามีจำนวนเพิ่มขึ้นหรือลดลง อย่างไร๒) การนำข้อมูลผู้มีบัตรสวัสดิการไปเชื่อมโยงกับข้อมูลการเงินต่าง ๆ เช่น การมีบัตรเครดิต จำนวนสินเชื่อ จำนวนเงินฝาก ยอดการใช้น้ำ ยอดการใช้ไฟฟ้า เป็นต้น๓) ประเมินผลโดยผ่านกลไกของมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เช่น ผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Officer: AO) ในกรณีที่มีการดำเนินมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในปีต่อ ๆ ไป ซึ่งแนวทางนี้จะทราบว่า การพัฒนาตนเองของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประสบผลสำเร็จมากน้อยเพียงใด
<p>๔. ปัจจุบันยังมีประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ รัฐจึงต้องมีกลไก หรือกระบวนการสื่อสารและติดตามที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยโดยเฉพาะคนจนให้เข้าถึงการช่วยเหลือจากรัฐอย่างทั่วถึง พร้อมกันนี้จะต้องมีระบบการตรวจสอบ และการคัดกรองผู้ที่ผ่านการลงทะเบียนว่าเป็นผู้มีรายได้น้อยอย่างแท้จริง ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดประชารัฐสวัสดิการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายของผู้มีรายได้น้อยเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย</p>	<p>โดยในช่วงที่ผ่านมา รัฐบาลได้เปิดให้มีการลงทะเบียนเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยม ยั่งยืน เฉพาะผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียงหรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ในช่วงเดือนมิถุนายน - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐</p> <p>สำหรับกระบวนการตรวจสอบและการคัดกรองผู้ที่ผ่านการลงทะเบียนว่าเป็นผู้มีรายได้น้อยที่แท้จริง ปัจจุบันกระทรวงการคลังไม่ได้หยุดนิ่งในเรื่องนี้ โดยอยู่ระหว่างศึกษาและทบทวนหลักเกณฑ์การลงทะเบียนครั้งต่อไป เนื่องจากหลักเกณฑ์การลงทะเบียนที่ผ่านมา การลงทะเบียนเป็นรายบุคคล ซึ่งกำหนดให้มีการตรวจสอบเฉพาะคุณสมบัติของบุคคลเฉพาะผู้ที่ยื่นคำขอลงทะเบียน ไม่ได้ครอบคลุมถึงการตรวจสอบบุคคลในครอบครัวผู้อุปการะ หรือผู้อุปถัมภ์ จึงทำให้เกิดช่องโหว่ที่ทำให้บุคคลบางรายที่อาศัยอยู่ในครอบครัวที่มีฐานะดี แต่ไม่มีรายได้และทรัพย์สิน หรือทรัพย์สินที่ใช้งานถือครองในชื่อตนเอง แต่เป็นการถือครองในชื่อของบุคคลอื่นภายในครอบครัว จึงผ่านคุณสมบัติ</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
	และได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ นอกจากนี้กระทรวงการคลังมีแนวคิดที่จะนำข้อมูลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไปเชื่อมโยงกับข้อมูลการเงินต่าง ๆ เช่น การมีบัตรเครดิต จำนวนสินเชื่อ จำนวนเงินฝาก ยอดการใช้น้ำ ยอดการใช้ไฟฟ้า เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคูสมมติของผู้ลงทะเบียนต่อไป
๕. ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานได้มีการจัดทำฐานข้อมูลในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านทะเบียนราษฎร ด้านการรักษาพยาบาล ด้านการศึกษา ด้านการเงิน ไว้อยู่แล้ว ดังนั้น การจัดทำฐานข้อมูลของกองทุนประชารัฐสวัสดิการ จึงควรดำเนินการในรูปแบบที่สามารถเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลต่าง ๆ ดังกล่าวได้อย่างเป็นระบบ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของฐานข้อมูลของรัฐและเป็นการประหยัดงบประมาณในการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ให้ระมัดระวังการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้	<p>กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดทำเหมืองข้อมูล (Data Mining) ผู้มีรายได้ไม่น้อยภายใต้โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็น “ข้อมูลระดับบุคคล” ของผู้มีรายได้น้อย ที่ผ่านคุณสมบัติสัญชาติ อายุ รายได้ เงินฝาก และที่อยู่อาศัยและที่ดิน จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๑.๔ ล้านคน ในเหมืองข้อมูลจัดแบ่งข้อมูลเป็นหมวดหมู่ต่าง ๆ เช่น อายุ อาชีพ รายได้ ทรัพย์สินทางการเงินและอสังหาริมทรัพย์ สภาพร่างกาย การศึกษา หนี้สินทั้งในและนอกระบบ ลักษณะการอยู่อาศัย เป็นต้น และยังจัดเก็บเป็นภูมิภาค จังหวัด อำเภอ และตำบล ทำให้ผู้ออกแบบนโยบายสามารถค้นหาจำนวนเป้าหมายเพื่อตอบโจทย์ต่าง ๆ ได้เป็นรายพื้นที่ เช่น การดำเนินมาตรการยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทำให้สามารถทราบจำนวนผู้ที่มีรายได้ต่ำกว่าเส้นความยากจนและยังอยู่ในวัยแรงงานในแต่ละจังหวัดได้ เมื่อทราบจำนวนและที่อยู่แล้ว การส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ไปหากลุ่มเป้าหมายจึงไม่ใช่เรื่องยาก</p> <p>หากนำจำนวนผู้มีรายได้น้อยข้างต้นเทียบกับจำนวนประชากรไทยที่มีอยู่กว่า ๖๖ ล้านคน จำนวนดังกล่าวครอบคลุมเพียงร้อยละ ๑๗.๓ ของประชากรทั้งหมด จึงมีความเป็นไปได้ว่า อาจจะมี “ผู้มีรายได้น้อยตัวจริง” บางคนที่ถูกหล่นจากการลงทะเบียนและได้รับการตรวจสอบ ปัญหานี้เรียกว่า “Exclusion Error” ดังนั้น รัฐบาลจึงใช้กลไกไทยนิยม ยั่งยืน ลงพื้นที่ทั่วประเทศไปยังชุมชนต่าง ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ที่ถูกหล่นสามารถ</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
	<p>ลงทะเบียนได้ โดยเฉพาะผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ป่วยติดเตียง และหากผ่านการตรวจคุณสมบัติก็ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐต่อไป ในขณะเดียวกัน จำนวนดังกล่าวอาจจะมีคนที่เป็น “ผู้ผ่านเกณฑ์มีรายได้บ้างแต่ไม่มีฐานะยากจน” ปะปนเข้ามา เพราะตรวจสอบคุณสมบัติแล้วผ่าน ปัญหานี้เรียกว่า “Inclusion Error”</p> <p>ดังนั้น การแก้ปัญหา Exclusion Error และ Inclusion Error นอกจากรัฐบาลต้องเพิ่มความเข้มข้นของเกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบให้มากขึ้นแล้ว สศค. ในฐานะผู้จัดทำฐานข้อมูลเพื่อประกอบการเสนอแนะนโยบาย จำเป็นต้อง “ยกเครื่องข้อมูล” โดยการขยายฐานข้อมูลไปเชื่อมโยงกับข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผู้มีรายได้น้อยด้านต่าง ๆ ๕ ด้าน รวม ๑๐ ถึงข้อมูล ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none">๑. ด้านพื้นฐานความจำเป็นทั่วไป ได้แก่ ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ของกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย และข้อมูลของคณะกรรมการชนบทแห่งชาติ (กชช. ๒ค) ของกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย๒. ด้านสุขภาพ ได้แก่ ข้อมูลการใช้สิทธิในการรักษาพยาบาล ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ๓. ด้านประเภทบุคคล ได้แก่ ข้อมูลผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็กแรกเกิด ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์๔. ด้านการศึกษา ได้แก่ ข้อมูลการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ข้อมูลการกู้ยืมเพื่อการศึกษาของกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา๕. ด้านพฤติกรรมและความต้องการของผู้มีรายได้น้อย ได้แก่ ข้อมูลโครงการสำรวจข้อมูลผู้มีรายได้น้อยของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ข้อมูลการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และข้อมูลความประสงค์ในการฝึกอบรมทักษะอาชีพ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๖. การพิจารณาสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท จะต้องมีความรอบคอบและรัดกุม จำกัดกลุ่มผู้ที่จะให้ความช่วยเหลือไว้ให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับกองทุนอื่น ๆ ของรัฐ เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการใช้เงินงบประมาณ ในการอุดหนุนการดำเนินงาน ของหน่วยงาน ของเอกชน มูลนิธิ และองค์กรสาธารณประโยชน์ ที่ผิดไปจากเจตนารมณ์ ของกฎหมาย และปัญหาการใช้เงินงบประมาณ ของประเทศในการแสวงหาผลประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ที่ไม่เหมาะสม</p>	<p>ได้กำหนดในร่างมาตรา ๘ (๒) ว่าการพิจารณาสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์การเสนอโครงการตามระเบียบที่คณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ในกรณี กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ร่วมกันพิจารณายกร่างระเบียบคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมว่าด้วยการพิจารณาสนับสนุนโครงการ ที่ให้บริการทางสังคมเพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท พ.ศ. ขึ้น โดยกำหนดบทนิยามคำว่า “ประชาชนในภาวะลำบาก” หมายความว่า เด็กเร่ร่อน เด็กกำพร้า เด็กที่อยู่ในสภาพยากลำบาก เด็กพิการ เด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด เด็กที่ถูกทารุณกรรม หญิงที่ตั้งครรภ์ไม่พร้อม ผู้ถูกกระทำความรุนแรงในครอบครัว ครอบครัวเลี้ยงเดี่ยว หญิงหม้าย ผู้ถูกละเมิดทางเพศ ผู้ค้าประเวณี ผู้สูงอายุ คนพิการ คนยากจน คนเร่ร่อน ผู้ติดเชื้อเอชไอวี ผู้เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมที่ควรได้รับการดูแลเป็นพิเศษ และผู้พันโทษ ที่อยู่ในภาวะยากลำบากหรือที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือ สำหรับหน่วยงานของเอกชน มูลนิธิ และองค์กรสาธารณประโยชน์ ที่จะได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินโครงการฯ จะต้องมีลักษณะตามบทนิยาม ดังนี้</p> <p>“หน่วยงานของเอกชน” หมายความว่า องค์กรภาคเอกชนที่มีใช้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรอื่นของรัฐ ได้รับการรับรองสถานะเป็นองค์กรสาธารณประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมในการดำเนินงานด้านการให้บริการทางสังคม รวมถึงโครงการที่ให้บริการทางสังคมที่ดำเนินการโดยวิสาหกิจ เพื่อสังคมที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
	<p>“มูลนิธิ” หมายความว่า มูลนิธิที่จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือตามกฎหมายอื่น โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคม</p> <p>“องค์กรสาธารณประโยชน์” หมายความว่า องค์กรที่ได้รับการรับรองสถานะเป็นองค์กรสาธารณประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ในการดำเนินงาน ด้านการให้บริการทางสังคม</p> <p>นอกจากนี้ ร่างระเบียบดังกล่าวได้กำหนดคุณสมบัติหน่วยงานของเอกชน มูลนิธิ และองค์กรสาธารณประโยชน์ที่จะขอรับการสนับสนุน รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการ ๒ คณะ คือ ๑) คณะอนุกรรมการพิจารณาโครงการ ประกอบด้วย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานมอบหมาย เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการ และ ๒) คณะอนุกรรมการประเมินผลโครงการ ประกอบด้วย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานมอบหมาย เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานมอบหมาย เป็นอนุกรรมการ ตลอดจนกำหนดขั้นตอน เกี่ยวกับการรายงานผลการปฏิบัติงานการประเมินผลโครงการ และความคุ้มค่าของ การดำเนินโครงการ</p> <p>จากการกำหนดระเบียบดังกล่าวจะทำให้สามารถป้องกันปัญหาการให้ความช่วยเหลือ ที่ซ้ำซ้อนกับการให้ความช่วยเหลือ หรือดำเนินการตามหน้าที่ปกติของหน่วยงานอื่น ๆ โดยจำกัดกลุ่มผู้ที่จะให้ความช่วยเหลือ และปัญหาการใช้ช่องว่างกฎหมายและใช้ เงินงบประมาณในการแสวงหาผลประโยชน์ได้</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อให้รัฐจัดสวัสดิการให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย และสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมแก่ประชาชน ซึ่งการดำเนินการจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ ในเนื้อหาของกฎหมายจึงได้กำหนดให้ออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของกฎหมายลำดับรองดังกล่าว จึงได้มอบหมายให้ผู้แทนส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ ดำเนินการร่างกฎหมายลำดับรองประกอบด้วยระเบียบและประกาศเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญโดยคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาและรับฟังผ่านการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และการชี้แจงแสดงความคิดเห็นจากผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน และได้เห็นชอบร่างระเบียบและประกาศดังกล่าว จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้</p> <p>๗.๑ ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการแต่งตั้งและการให้ออกจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามความในร่างมาตรา ๔ วรรคสาม</p> <p>๗.๒ ร่างระเบียบคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ว่าด้วยการพิจารณาการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมเพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ตามความในร่างมาตรา ๘ (๒)</p> <p>๗.๓ ร่างระเบียบคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามความในร่างมาตรา ๘ (๖)</p>	<p>กรมบัญชีกลางได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มาพิจารณาทบทวนร่างระเบียบและประกาศดังกล่าว จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้นเพื่อดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองต่อไป</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๗.๔ ร่างประกาศคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการชำระบัญชีของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามความในร่างมาตรา ๒๔</p> <p>โดยส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรนำร่างระเบียบและประกาศข้างต้นประกอบการพิจารณาออกกฎหมายลำดับรองต่อไป</p>	