

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๖๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

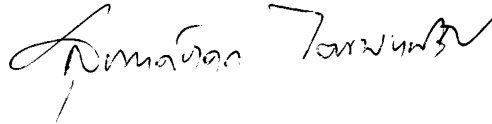
ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุภางศ์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

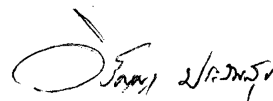
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

โดยเห็นว่าควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในแต่ละประเภทเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจในด้าน “การพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น” เนื่องจาก
กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันได้กำหนดบทบาทหน้าที่ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นด้านเศรษฐกิจไว้บ้างแล้ว เช่น การดำเนินกิจการที่มีลักษณะเป็นการพาณิชย์
(มาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐) การดำเนินกิจการเทศพาณิชย์
(มาตรา ๕๑ (๙) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖) การส่งเสริมการประกอบอาชีพ การพาณิชย์
ของกรุงเทพมหานคร (มาตรา ๘๙ (๒๕) (๒๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ๒๕๒๘) เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีบทบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจ
ในการจัดบริการสาธารณะเกี่ยวกับการพัฒนาเส้นทางคมนาคม การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ ตลาด
ท่าเทียบเรือ ฯลฯ ซึ่งเป็นสิ่งที่จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ แต่การดำเนินโครงการขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นนั้นใช้งบประมาณจาก “ส่วนกลาง” เป็นหลัก หากงบประมาณไม่พอหรือมาล่าช้าก็จะส่งผล
ให้การดำเนินโครงการหยุดชะงักหรือล่าช้าออกไป ประกอบกับการจัดหารายได้ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นยังมีข้อจำกัดทางด้านกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีไม่มากนักและมีอัตราที่ต่ำ
ทำให้ขาดแคลนเงินที่จะนำไปลงทุนในการก่อสร้างสาธารณูปโภคและสาธารณูปการขนาดใหญ่
ดังนั้น ในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทในระยะเวลา
ต่อไป จึงควรกำหนดให้มีบทบัญญัติที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทหน้าที่สำคัญใน
“การพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น” ทั้งในส่วนที่จะดำเนินการเองหรือร่วมสนับสนุนการดำเนินการ
ของรัฐบาลควบคู่ไปกับการให้อำนาจในการจัดหาแหล่งเงินทุน การระดมทุนหรือกู้ยืมเงินเพื่อดำเนิน
โครงการได้อย่างคล่องตัว บทบาทหน้าที่ดังกล่าวจะทำให้สามารถประเมินผลงานของผู้บริหารท้องถิ่นได้
 อีกทั้งสามารถตอบโจทยได้ว่าจะช่วยพัฒนาประเทศได้อย่างไรและเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยให้
ลดความเหลื่อมล้ำในด้านรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นต่อไปได้อย่างแท้จริง

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ