



# รายงาน ของ

คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

สำนักกรรมการ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ





รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๙/ (ร ๘๔) วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๖/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. รองศาสตราจารย์กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย
๒. พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต
๓. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร
๔. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย
๕. พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์
๖. พลเอก ธนเกียรติ ขอบชื่นชม
๗. พันตำรวจเอก บรรจง วิสาสะ
๘. นายปรีชา วัชรากัย
๙. คุณพรทิพย์ จਾਲะ
๑๐. นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง
๑๑. พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง
๑๒. นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ
๑๓. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร
๑๔. นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร
๑๕. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล
๑๖. นายวิทวัส บุญญสถิตย์
๑๗. นายสีมา สีมานันท์
๑๘. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข
๑๙. รองศาสตราจารย์คุณหญิงสุมณฑา พรหมบุญ
๒๐. พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์

๒๑. พลเอก สุวโรจน์ ...

๒๑. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล
๒๒. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช
๒๓. ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์
๒๔. นางสาวอุษณีย์ ธโนศวรรย์
๒๕. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ)       ปรีชา วัชรภักย์  
                  (นายปรีชา วัชรภักย์)  
                  ประธานคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
                  สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายกวี จันทจิราภา)  
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗-๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗

กวี พิมพ์

กวี/ณัฐชัย/ประสิทธิ์/ธณัฐ ทาน ๑

คณะทำงานด้านกฎหมาย กมธ.๓ ทาน ๒

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา**  
**(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

---

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๖/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน ต่อมาในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาปฏิบัติงานออกไปอีก ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

- |   |  |
|---|--|
| ๑.๑ นายปรีชา วัชรภักย์                    | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| ๑.๒ พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์             | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ รองศาสตราจารย์กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สอง   |
| ๑.๔ นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช                | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๑.๕ นายพิรุฬ เพียรกล้าเลิศ                | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                    |
| ๑.๖ นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร                   | เป็นกรรมการวิสามัญและประธาน<br>ที่ปรึกษา     |
| ๑.๗ พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร         | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |
| ๑.๘ คุณพรทิพย์ จาละ                       | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |
| ๑.๙ พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง                  | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |
| ๑.๑๐ นายสีมา สีมานันท์                    | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |
| ๑.๑๑ รองศาสตราจารย์คุณหญิงสุนงษา พรหมบุญ  | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |

**๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายกวี จันทจิราภา สำนักกรรมการ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม**

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้  
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- นายอนุกุล ทองระย้า

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

๑) ร้อยตำรวจโทหญิง สุทธิมา พิพัฒน์พิบูลย์

ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานวินัย

๒) นางสาวกมลลักษณ์ อันอารี

ผู้อำนวยการสำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม

๓) นายมานนท์ วงศ์มงคุณ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๔) นายศักดิ์ริน โต๊ะเฮง

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๕) นางสาวสุจินตนา ปิยธรรม

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๖) นางสาวศุจิตา อัจฉนาทิตติ

นิติกรชำนาญการ

๗) นางสาวปภาวีน เพ็ชรนิล

นิติกรปฏิบัติการ

กระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๑) นายสุภัทร บุญส่ง

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนากฎหมาย

๒) นางสาวปรีชญา บุสจะ

นิติกรชำนาญการ

๓) นายธนดล โพธาราเจริญ

นิติกรปฏิบัติการ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

๑) นางปราณี ศิวารมณ

ที่ปรึกษาสำนักงาน

๒) นางจිරนนท์ เฟ่งพินิจ

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย

๓) นายมณฑิเตอร์ โสภณ

ผู้อำนวยการภารกิจเสริมสร้าง

และมาตรฐานวินัย

๔) นางสาวนันทิพัฒน์ บุญทวี

นิติกรชำนาญการพิเศษ ปฏิบัติหน้าที่

หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์และร้องทุกข์ ๑

๕) นางสาวปาณิสรา กระต่ายทอง

นิติกรชำนาญการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา

๑) นายนิวัฒน์ งามวิสัย

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๒) นายจักรรัฐ กิมติน

นิติกรชำนาญการ

๓) นายณัฐวุฒิ นิยมธรรม

นิติกรชำนาญการ

**หน่วยงานของศาล**

**สำนักงานศาลยุติธรรม**

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| ๑) นางสาวอัมภักษา ดิษฐอำนาจ | ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำ<br>สำนักประธานศาลฎีกา |
| ๒) นางสาวฤาษุตา สุภาคำ      | นิติกรปฏิบัติการ                                |

**๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้**  
**สำนักนายกรัฐมนตรี**

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ**

- |                             |                     |
|-----------------------------|---------------------|
| ๑) นางสาวชียา ศิริรักษ์     | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นางสาวจิรวดี จินดาพล     | นิติกรชำนาญการ      |
| ๓) นายภูมิภัทร ศักดิ์ภิรมย์ | นิติกรชำนาญการ      |

**หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ**

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ**

- |                                |                         |
|--------------------------------|-------------------------|
| ๑) นางสาวกานดา ปานดำ           | พนักงานไต่สวนชำนาญการ   |
| ๒) นายชัยยุทธ ลิขสิทธิ์วัฒนกุล | พนักงานไต่สวนชำนาญการ   |
| ๓) นายธนวัฒน์ อินตะแสน         | พนักงานไต่สวนปฏิบัติการ |

**๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมการวิสามัญสงวนความเห็น**

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน  
คือ พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ

**๗. ผลการพิจารณา**

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า  
“ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบ  
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและ  
การวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน  
เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่  
กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้อง  
และเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นใน ๒ ช่องทาง คือ



๑. สำนักงาน ก.พ. ได้จัดประชุมหารือระหว่างผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือน องค์กรตรวจสอบ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ การจัดประชุมในระดับเจ้าหน้าที่ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการดำเนินการทางวินัยขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ องค์กรตรวจสอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๒ สำนักงาน ก.พ. จังหวัดนนทบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมจากส่วนราชการต่าง ๆ และผู้แทนจากภาคเอกชน

ครั้งที่ ๒ การจัดประชุมในระดับกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ องค์กรตรวจสอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๓๓๑๐ สำนักงาน ก.พ. จังหวัดนนทบุรี

ซึ่งการประชุมทั้งสองครั้งเป็นการระดมความคิดเห็นเพื่อนำไปจัดทำหลักเกณฑ์การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักเกณฑ์ดังกล่าวและมีมติให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนดำเนินการแก้ไขกฎหมายของตนให้มีความสอดคล้องกันตามหลักการดังกล่าว จึงมีการจัดประชุมครั้งที่ ๓

ครั้งที่ ๓ การจัดประชุมในระดับเจ้าหน้าที่ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการดำเนินการทางวินัยขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ องค์กรตรวจสอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒ สำนักงาน ก.พ. จังหวัดนนทบุรี เพื่อร่วมกันพิจารณาร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการไปแล้ว ให้เป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ (โดยพิจารณาจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สำนักงาน ก.พ. ยกร่างเป็นเบื้องต้น)

๒. สำนักงาน ก.พ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการเห็นชอบตามผลการประชุมข้อ ๑ (ครั้งที่ ๓) โดยเปิดโอกาสให้ประชาชน ข้าราชการ และผู้ที่เกี่ยวข้อง สามารถแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. ([www.ocsc.go.th](http://www.ocsc.go.th)) และเว็บไซต์กฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)) วันที่ ๑๖ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น คือ ประชาชน ข้าราชการ และผู้ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดย ก.ค.ศ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้รับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ใช้วิธีเผยแพร่บนเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ค.ศ. ([www.otepc.go.th](http://www.otepc.go.th)) ระหว่างวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ - ๑๔ มกราคม ๒๕๖๑ และมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๙/๑๐๕๗ ถึงหัวหน้าส่วนราชการ ศึกษาธิการจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และผู้อำนวยการสำนักงาน กศน. จังหวัด เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการในสังกัดทราบและร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการบำนาญ ข้าราชการประเภทอื่น และประชาชนที่สนใจ และได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวต่อประชาชนอย่างครบถ้วนแล้ว รวมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา

๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบ  
ในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ครบถ้วนแล้ว

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๑๐๒

มีการแก้ไข

พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๑๐๒ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดซึ่งออกจากราชการ  
อันมิใช่เพราะเหตุตาย มีกรณีถูกกล่าวหาเป็นหนังสือก่อนออกจากราชการว่า ขณะรับราชการได้กระทำ  
หรือละเว้นกระทำการใดอันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ถ้าเป็นการกล่าวหาต่อผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น  
หรือต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนหรือตรวจสอบตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ  
หรือเป็นการกล่าวหาของผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น หรือมีกรณีถูกฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาคดีอาญา  
ก่อนออกจากราชการว่า ในขณะที่รับราชการได้กระทำความผิดอาญาอันมิใช่เป็นความผิดที่ได้กระทำ  
โดยประมาทที่ไม่เกี่ยวกับราชการหรือความผิดลหุโทษ ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการ  
สืบสวนหรือพิจารณา ดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ต่อไปได้เสมือนว่า  
ผู้นั้นยังมีได้ออกจากราชการ แต่ต้องสั่งลงโทษภายในสามหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ

กรณีตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกล่าวหา หรือฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาคดีอาญา  
หลังจากที่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดออกจากราชการแล้ว ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการ  
ทางวินัยมีอำนาจดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณา ดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษตามที่บัญญัติไว้ใน  
หมวดนี้ต่อไปได้เสมือนว่าผู้นั้นยังมีได้ออกจากราชการ โดยต้องเริ่มดำเนินการสอบสวนภายในหนึ่งปี  
เก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ และต้องสั่งลงโทษภายในสามหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจาก  
ราชการ สำหรับกรณีที่เป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งตามมาตรา ๔๘ วรรคเจ็ด จะต้องสั่งลงโทษภายใน  
สามหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ

.....”

คณะกรรมการสิทธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๑๐๒/๑

ไม่มีการแก้ไข

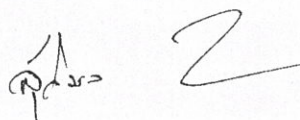
#### ๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วเห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

- การกำหนดเวลาการดำเนินการทางวินัยและการส่งลงโทษแก่ข้าราชการซึ่งออกจากราชการไปแล้ว โดยให้มีการส่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ข้าราชการผู้นั้นออกจากราชการก็เพื่อให้มีกำหนดเวลาในการดำเนินการแล้วเสร็จที่แน่นอน ซึ่งเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการทางวินัยสำหรับทางราชการและผู้ซึ่งถูกดำเนินการทางวินัย โดยการกำหนดเวลาในการดำเนินการดังกล่าว โดยเฉพาะต้องส่งลงโทษให้แล้วเสร็จภายในสามปีนับแต่วันที่ข้าราชการผู้นั้นออกจากราชการนั้น เป็นการกำหนดโดยพิจารณาจากสถิติและข้อมูลการดำเนินการทางวินัยที่ผ่านมาของทุกองค์กรกลางบริหารงานบุคคล ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงว่าโดยส่วนใหญ่ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยสามารถดำเนินการและสั่งลงโทษให้แล้วเสร็จได้ภายในเวลาไม่เกินสามปีนับแต่วันที่ข้าราชการซึ่งถูกดำเนินการทางวินัยออกจากราชการ โดยเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการจะเป็นเรื่องที่มีข้าราชการถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร่วมกันเป็นจำนวนมาก หรือเป็นเรื่องที่มีความสลับซับซ้อนของกระบวนการหรือข้อมูลต่าง ๆ หรือเป็นกรณีที่ข้าราชการต่างกรมต่างกระทรวงถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร่วมกัน แต่อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีการกำหนดเวลาสิ้นสุดการดำเนินการดังกล่าวไว้ภายในสามปีนับแต่วันที่ข้าราชการซึ่งถูกดำเนินการทางวินัยออกจากราชการ แต่ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยก็สมควรเร่งรัดการดำเนินการและสั่งลงโทษให้แล้วเสร็จโดยเร็วโดยไม่ต้องรอให้ครบกำหนดเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ และมีให้เกิดผลกระทบอันเกินสมควรต่อจิตใจและการดำรงชีวิตอย่างปกติสุขของผู้ซึ่งถูกดำเนินการทางวินัย

นอกจากนี้ สำหรับการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการในขณะยังเป็นข้าราชการ ซึ่งปัจจุบันมีการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาในการดำเนินการไว้แล้ว แต่ก็กำหนดเฉพาะระยะเวลาการดำเนินการสอบสวนวินัยโดยมิได้กำหนดเวลาในการส่งลงโทษทางวินัยไว้ อีกทั้งยังให้สามารถขยายระยะเวลาการสอบสวนออกไปได้อีก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยสำหรับข้าราชการในขณะยังเป็นข้าราชการกับข้าราชการซึ่งออกจากราชการไปแล้วมีมาตรฐานที่ใกล้เคียงกัน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สมควรพิจารณาร่วมกันเพื่อกำหนดเวลาสิ้นสุดในการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการในขณะยังเป็นข้าราชการไว้ทำนองเดียวกับข้าราชการซึ่งออกจากราชการไปแล้ว ตลอดจนสมควรเร่งรัดให้การดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็วเช่นกัน

๙. คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช)

เลขาธิการคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

( ก )

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาซึ่งออกจากราชการไปแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๒ และเพิ่ม มาตรา ๑๐๒/๑)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันปรากฏปัญหาความไม่สอดคล้องกันระหว่างบทบัญญัติของกฎหมาย ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ ส่งผลให้เกิดความไม่เป็นธรรม และไม่เสมอภาคในการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการซึ่งออกจากราชการไปแล้ว นอกจากนี้ ยังมีปัญหาความแตกต่างระหว่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการฝ่ายพลเรือน กับกฎหมายขององค์กรตรวจสอบการทุจริต ซึ่งทำให้การดำเนินการทางวินัยเพื่อพิจารณาลงโทษ แก่ข้าราชการที่ถูกองค์กรตรวจสอบการทุจริตชี้มูลความผิดหลังออกจากราชการไปแล้วในบางกรณี ไม่อาจดำเนินการตามฐานความผิดที่ชี้มูลได้ ดังนั้น สมควรให้การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ซึ่งออกจากราชการเป็นมาตรฐานเดียวกันและสอดคล้องกับกฎหมายขององค์กรตรวจสอบการทุจริต อันจะเป็น กลไกหนึ่งที่ทำให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตสัมฤทธิ์ผลมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการครูและบุคลากร  
ทางการศึกษา ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๒ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดซึ่งออกจากราชการ  
อันมิใช่เพราะเหตุตาย มีกรณีถูกกล่าวหาเป็นหนังสือก่อนออกจากราชการว่า ขณะรับราชการได้กระทำความ  
หรือละเว้นกระทำการใดอันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ถ้าเป็นการกล่าวหาต่อผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น  
หรือต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนหรือตรวจสอบตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ  
หรือเป็นการกล่าวหาของผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น หรือมีกรณีถูกฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาคดีอาญา  
ก่อนออกจากราชการว่า ในขณะที่รับราชการได้กระทำความผิดอาญาอันมิใช่เป็นความผิดที่ได้กระทำ

โดยประมาทที่ไม่เกี่ยวกับราชการหรือความผิดลหุโทษ ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณา ดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ต่อไปได้เสมือนว่าผู้นั้นยังมีได้ออกจากราชการ แต่ต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ

กรณีตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกล่าวหา หรือฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาคดีอาญา หลังจากที่ยังชำระราชการครุและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดออกจากราชการแล้ว ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยมีอำนาจดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณา ดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ต่อไปได้เสมือนว่าผู้นั้นยังมีได้ออกจากราชการ โดยต้องเริ่มดำเนินการสอบสวนภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ และต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ สำหรับกรณีที่เป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งตามมาตรา ๕๘ วรรคเจ็ด จะต้องสั่งลงโทษภายในสามปี นับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ

ในกรณีที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษ หรือองค์การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยหรือองค์การตรวจสอบรายงานการดำเนินการทางวินัย มีคำวินิจฉัยถึงที่สุดหรือมีมติให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง เพราะเหตุกระบวนการดำเนินการทางวินัยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยดำเนินการทางวินัยให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่คำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำวินิจฉัยถึงที่สุดหรือมีมติ แล้วแต่กรณี

การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ถ้าผลการสอบสวนพิจารณาปรากฏว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงก็ให้งดโทษ

ความในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนตามมาตรา ๑๐๓”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

“มาตรา ๑๐๒/๑ ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีมติชี้มูลความผิดข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ใดซึ่งออกจากราชการแล้ว การดำเนินการทางวินัยและสั่งลงโทษแก่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้นั้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี

การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง หากปรากฏว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงก็ให้งดโทษ”

.....

.....

**สรุปผลการดำเนินงาน**

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๙ ครั้ง ดังนี้

- |   |   |
|---|---|
| <b>ครั้งที่ ๑</b> วันจันทร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑  | <b>ครั้งที่ ๒</b> วันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑      |
| <b>ครั้งที่ ๓</b> วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑    | <b>ครั้งที่ ๔</b> วันพุธที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑      |
| <b>ครั้งที่ ๕</b> วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑    | <b>ครั้งที่ ๖</b> วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑    |
| <b>ครั้งที่ ๗</b> วันพุธที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ | <b>ครั้งที่ ๘</b> วันศุกร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ |
| <b>ครั้งที่ ๙</b> วันอังคารที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ |   |

\*\*\*\*\*

**คณะผู้รับผิดชอบ**

**ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

**ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๖**

- |                            |                                   |
|----------------------------|-----------------------------------|
| นายธนรัฐ แสนแก้ว           | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน            |
| นายทวี จันทจิราภา          | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| นายประสิทธิ์ อนุกุลวิทยา   | นิติกรชำนาญการ                    |
| นายนวรรตพล นิติวชิรภานนทน์ | นิติกรชำนาญการ                    |
| นายณัฐชัย เปรมประเสริฐ     | นิติกรปฏิบัติการ                  |
| นางสาวสาธินี ชำนาญเสื่อ    | วิทยากรชำนาญการ                   |
| นางสาวลักขณ์นรี ไชยเดช     | วิทยากรชำนาญการ                   |
| นายวุฒิ เกษมทรัพย์         | วิทยากรชำนาญการ                   |
| นางสาวสุมาลัย เพ็ชรมณี     | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน         |
| นางสาววรรภาภรณ์ หอมละออ    | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน         |

**ฝ่ายเอกสารอ้างอิง**

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| นางพิมพ์วรรณ อุนากุล      | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง<br>ในการประชุมกรรมการ |
| นายภัทรินทร์ พนมชัยวัฒน์  | นิติกรชำนาญการ  |
| นางสาวอมรรรัตน์ อินนุมาตร | นิติกรปฏิบัติการ  |
| นายอุดร พันธุ์มิตร        | วิทยากรชำนาญการ   |
| นางสาวจารุณี นันชนะ       | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน                                       |

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๓๗ - ๘ โทรสาร ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๓๗



**ออกแบบและพิมพ์ที่**  
**สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**  
**๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕**