

ด่วนที่สุด  
ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๐๐๕๒๕



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....
๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางคจิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

## ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

### ๑. การปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

โดยที่รัฐธรรมนูญมีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต การป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวก่ายการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ไว้ในหลายมาตรา เช่น

(๑) มาตรา ๑๔๔ ซึ่งกำหนดห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการดำเนินการเพื่อให้มีส่วนร่วมไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย พร้อมทั้งกำหนดกลไกการตรวจสอบในกรณีดังกล่าว

(๒) มาตรา ๑๘๔ วรรคสาม ซึ่งกำหนดห้ามมิให้บุตรและคู่สมรสของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา หรือบุคคลอื่นที่รู้เห็นกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาในการกระทำที่มีขอบบางประการ เช่น การเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หรือรับเงินหรือประโยชน์ตอบแทนพิเศษจากหน่วยงานของรัฐ โดยหากมีการฝ่าฝืนจะมีผลเป็นเหตุให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาพ้นจากตำแหน่ง

(๓) มาตรา ๑๘๖ วรรคสอง ซึ่งกำหนดห้ามรัฐมนตรีต้องไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในการก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทางจริยธรรมประกอบกับมาตรา ๒๕๐ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดให้กฎหมายที่กำหนดหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต และการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการป้องกันการก้าวก่ายการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย

ดังนั้น ในการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมีขึ้นต่อไป รวมทั้งร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของกรุงเทพมหานคร ในการจัดทำหรือปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องพิจารณาทบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน พร้อมทั้งพิจารณาถึงการกำหนดกลไกและมาตรการสำหรับการบังคับใช้

ที่เหมาะสม...

ที่เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละกรณี เพื่อนำมากำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว อันจะสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและเป็นไปตามความมุ่งหมายของรัฐธรรมนูญต่อไป

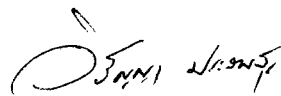
๒. การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในร่างมาตรา ๒๒ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาล กำหนดให้ในการเลือกตั้งครั้งแรกนั้น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ข้าราชการการเมืองอื่นของกรุงเทพมหานคร หรือสมาชิกสภากรุงเทพมหานครผู้ใด ประสงค์จะลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ผู้นั้นต้องลาออกจากตำแหน่งภายในสามวันนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดวันเลือกตั้ง ประกอบกับ มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๕๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนดให้การลาออกของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและสมาชิกสภากรุงเทพมหานครต้องยื่นเป็นหนังสือลาออก โดยให้มีผลนับแต่วันถัดจากวันที่ยื่นหนังสือลาออก ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้บทบัญญัตินี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงมีข้อสังเกตว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและสมาชิกสภากรุงเทพมหานครที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันทราบว่าการดำเนินการลาออกตามมาตรา ๒๒ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลดังกล่าว นั้นต้องเป็นการลาออกโดยการยื่นเป็นหนังสือและต้องมีผลเป็นการลาออกตามกฎหมายในมาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๕๒ (๓) ที่กำหนดให้การลาออกนั้นมีผลในวันถัดจากวันยื่นหนังสือลาออกด้วยแล้ว ทั้งนี้ การลาออกตามร่างบทบัญญัตินี้เป็นเงื่อนไขในการลงสมัครรับเลือกตั้ง กรณีนี้จึงจำเป็นต้องให้บุคคลที่จะใช้สิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งทราบเงื่อนไขดังกล่าวโดยชัดเจน

๓. กระทรวงมหาดไทยต้องเตรียมการออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับกระบวนการสอบสวนและวินิจฉัยเพื่อใช้บังคับกับกระบวนการสอบสวนและวินิจฉัยผู้บริหารและสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้โดยเร็วภายหลังที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ