



เลขรับ 10264
วันที่ 3 ต.ค. 2561
เวลา 10.36 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๖๘

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติคดี
รับที่ ๒๕๕ (๙) / ๒๕๖๑
วันที่ ๓ / ๓ / ๖๑
เวลา ๑๓.๒๐ น.
สำนักงานการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๗๐๑ / ๖๑ วันที่ ๓ / ๑๐ / ๖๑
เวลา ๑๓.๑๓ น. ส่ง ญ.ม.ก.
สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/ส.ส่งสภ/003/พรรณาภา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑
ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงิน
ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครอง
ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับหลักการดังกล่าว
เพื่อให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕) มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙
และมาตรา ๒๒)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญา
ให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการซื้อขาย
ห้องชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแล
ผลประโยชน์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา
ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ
เฉพาะแก่สัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสาร
อันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถใช้บังคับแก่
สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ สมควรแก้ไขให้สามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วย
เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรอง
การฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้
คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์
เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการดูแลผลประโยชน์ของ
คู่สัญญา

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อส่งเสริมให้การกำกับดูแลกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
อันจะเป็นการอำนวยความสะดวก และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจมากยิ่งขึ้น
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของ
คู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) และ (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ หรือการส่งมอบเงินตามคู่สัญญาตกลงกัน

(๕) หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ในกรณีที่สัญญากำหนดให้มีการส่งมอบเงิน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามภาระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตน พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินหรือจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๖

ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ

ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหลักฐานให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในกรณีที่ทรัพย์สินที่คู่สัญญาต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน หรือหนังสือกรรมสิทธิ์ห้องชุด ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวบันทึกเป็นหลักฐานไว้ว่าอสังหาริมทรัพย์นั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแจ้งหลักฐานให้คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาโอนเงินพร้อมดอกเบี้ยจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หรือจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่ระบุไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่มีการโอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องโอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งหลักฐานการโอนเงินให้คู่สัญญาดังกล่าวทราบโดยทันที”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เลิกกัน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกเบี้ยจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ หรือ

(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้รับเงินและดอกเบี้ยจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ การดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ต้องกระทำภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลงและได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

(๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

ตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๒

(๔) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับ

การประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

อันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

ประกาศตาม (๓) และ (๔) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อคณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดดำเนินกิจการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๘ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุง ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง วรรคสอง หรือวรรคสี่ หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณา มีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท”

มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับเฉพาะแก่สัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น ไม่สามารถบังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ สมควรแก้ไขให้สามารถบังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วย เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และสมควรแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา วิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้คู่สัญญาทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ได้ โดยไม่จำกัดเฉพาะคู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินตามสัญญาเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในการดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับหลักการดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๔) และ (๕) มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒)

(๓) แก้ไขวิธีการรับรองการฝากเงินและการแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการซื้อขายห้องชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๔)

(๔) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๕) แก้ไขบทกำหนดโทษของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐)

(๖) กำหนดรองรับบรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขข้อจำกัดของพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ บางประการ เพื่อขยายขอบเขตการทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ให้ครอบคลุมสัญญาต่างตอบแทนประเภทอื่น และสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีปัจจุบัน เพื่อนำระบบการดูแลผลประโยชน์ไปใช้กับธุรกรรมที่มีความหลากหลายและเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ในการทำสัญญาให้กับประชาชน ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ และสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยมีเสถียรภาพ

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑

กับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p>	

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อส่งเสริมให้การกำกับดูแลกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการอำนวยความสะดวก และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน และภาคธุรกิจมากยิ่งขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “คู่สัญญา” หมายความว่า คู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนใด ๆ ที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินตามสัญญา</p> <p>มาตรา ๖ สัญญาดูแลผลประโยชน์ต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อของคู่สัญญาและผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้</p> <p>“๔” ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้และการส่งมอบเงินของคู่สัญญา</p> <p>“๕” หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์</p> <p>“๗” ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามการชำระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ และดูแลรักษาเงินทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตนพร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินและจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๔) และ (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๔) ระยะเวลาหรือเงื่อนไขในการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ หรือการส่งมอบเงินตามที่คู่สัญญาตกลงกัน</p> <p>“(๕) หลักเกณฑ์ในการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ในกรณีที่สัญญากำหนดให้มีการส่งมอบเงิน”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ในการดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามการชำระหนี้ตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ โดยดูแลรักษาเงินทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้บรรดาที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้อยู่ในความครอบครองของตน พร้อมทั้งดำเนินการส่งมอบเงินหรือจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา”</p>	<p>เพื่อให้ครอบคลุมคู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทโดยไม่จำกัดเฉพาะสัญญาต่างตอบแทนที่ฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ และคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งมีหนี้ในการชำระเงินเท่านั้น</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง</p> <p>เพื่อให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้หนึ่งอย่างใดได้ตามความต้องการของคู่สัญญา</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๖ และดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ</p> <p>ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานเป็นหนังสือรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหนังสือให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยทันที</p> <p>ในกรณีที่ทรัพย์สินที่คู่สัญญาต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินทราบและให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวบันทึกเป็นหลักฐานไว้ว่าอสังหาริมทรัพย์นั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่ง</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๗ เมื่อคู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๖</p> <p>ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงกันให้มีผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา มีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาดำเนินการเปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์เพื่อสัญญารายนั้นกับสถาบันการเงิน และนำเงินที่ได้รับจากคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินฝากไว้ในบัญชีดูแลผลประโยชน์ดังกล่าวภายในหนึ่งวันทำการ</p> <p>ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาออกหลักฐานรับรองการฝากเงินส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินทุกครั้ง โดยให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวเป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญา และให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาแจ้งเป็นหลักฐานให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งทราบถึงการฝากเงินนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>ในกรณีที่ทรัพย์สินที่คู่สัญญาต้องส่งมอบหรือโอนสิทธิเป็นอสังหาริมทรัพย์ที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน หรือหนังสือกรรมสิทธิ์ห้องชุด ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าว</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง</p> <p>เพื่อให้การออกหลักฐานการรับฝากเงินมีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับเทคโนโลยีในปัจจุบันที่มีการนำระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์มาใช้</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับกรณีการโอนกรรมสิทธิ์ห้องชุดเพื่อรองรับธุรกรรมการซื้อขายห้องชุด</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>สัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p> <p>มาตรา ๑๘ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องมีหนังสือแจ้งให้คู่สัญญาทราบถึงการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๙ ในกรณี que คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้แล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเอนเงินพร้อมดอกเบี้ยส่งมอบทรัพย์สิน และจัดให้มีการโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามสัญญาให้เป็นฝ่ายที่ต้องชำระเงิน</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งปฏิเสธการรับชำระหนี้ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๓ มาใช้บังคับ</p>	<p>บันทึกเป็นหลักฐานไว้ว่าอสังหาริมทรัพย์นั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p> <p>มาตรา ๑๘ ในกรณี que คู่สัญญาตกลงกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่มีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงิน ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องแจ้งหลักฐานให้คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๙ ในกรณี que คู่สัญญาได้ปฏิบัติตามข้อตกลงที่กำหนดไว้แล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ครบถ้วนแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเอนเงินพร้อมดอกเบี้ยส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่จะไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๗ วรรคสาม</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง</p>
<p>มาตรา ๒๐ การเอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องเอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งหลักฐานการเอนเงินให้คู่สัญญา ดังกล่าวทราบโดยทันที</p>	<p>มาตรา ๒๐ ในกรณีที่มีการเอนเงินจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องเอนเข้าบัญชีของคู่สัญญาซึ่งมีสิทธิได้รับเงินโดยตรง และต้องแจ้งหลักฐานการเอนเงินให้คู่สัญญา ดังกล่าวทราบโดยทันที</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสาม</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๒ เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เล็กน้อยให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ หรือ</p> <p>(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์</p> <p>ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒)</p> <p>มาตรา ๒๔ เมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลง และได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงินเมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์เล็กน้อย ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์ หรือ</p> <p>(๒) ให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องโอนหรือส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ได้รับเงินและดอกผลจากบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดูแลผลประโยชน์</p> <p>การดำเนินการตาม (๑) หรือ (๒) ต้องกระทำภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๔ ในกรณีที่คู่สัญญาตกลงให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญามีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามสัญญาที่มีการชำระเงินเมื่อสัญญาดูแลผลประโยชน์สิ้นสุดลง และได้มีการโอนเงินออกจากบัญชีดูแลผลประโยชน์หมดสิ้นแล้ว ให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๘</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๒</p> <p>(๓) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘</p> <p>(๔) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย ประกาศตาม (๒) และ (๓) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p>ปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง และแจ้งให้คู่สัญญาทราบโดยทันที</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์</p> <p>(๒) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๒</p> <p>(๔) ออกประกาศกำหนดค่าตอบแทนและค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามมาตรา ๘</p> <p>(๕) กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย ประกาศตาม (๓) และ (๔) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”</p>	<p>เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับ การประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ในการกำกับดูแล และส่งเสริมการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ให้ ชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้น อันเนื่องมาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏแก่คณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดดำเนินกิจการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุง ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด</p> <p style="text-align: center;">ฯลฯ</p> <p>มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อคณะกรรมการว่าผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดดำเนินกิจการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๘ วรรคสอง มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ปรับปรุง ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๐ ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๗ วรรคสอง มาตรา ๑๗ วรรคสี่ หรือมาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาท”</p>	<p>เพื่อกำหนดบทลงโทษทางปกครองแก่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้ครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗</p>

พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศตามพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อรองรับประกาศที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีการออกประกาศใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้</p>

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และครอบคลุมการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายเพิ่มมากขึ้น

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

แก้ไขปัญหาลูกอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ประกอบด้วย ขอบเขตของการใช้พระราชบัญญัติฯ การขาดบทบัญญัติสำหรับการทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุด ปัญหาการออกหลักฐานรับรองการฝากเงินที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ (คณะกรรมการฯ) และความชัดเจนและความครบถ้วนสมบูรณ์ของการกำหนดโทษในบางกรณีให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (Escrow Agent) ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด ซึ่งมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามของคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้คู่สัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของ Escrow Agent ให้ทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญา เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของ Escrow Agent ตามหลักสากลทั่วไป

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหลักฐานการฝากเงินสำหรับใช้เป็นหลักฐานในการปฏิบัติเกี่ยวกับการชำระหนี้เงินตามสัญญาของคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินมีความสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านการชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน เช่น การโอนเงินทางอินเทอร์เน็ต (Internet Banking) หรือการโอนเงินผ่าน Application ทางโทรศัพท์มือถือ เป็นต้น

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุด

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อแก้ไขปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษทางปกครองในกรณีที่ Escrow Agent คิดค่าตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และในกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงิน รวมทั้งกรณีที่ไม่ได้แจ้งเรื่องการฝากเงินดังกล่าวให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบ ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดกับคู่สัญญา

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

พระราชบัญญัติฯ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดในการให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาที่จะต้องทำหน้าที่ดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาต่างตอบแทนโดยดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐาน

แห่งหนึ่งพร้อมทั้งส่งมอบเงินและจัดให้มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในทรัพย์สินให้แก่คู่สัญญา รวมถึงบทบัญญัติที่ระบุให้มีการดำเนินการในลักษณะที่รองรับการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากรณีที่เป็นการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ อีกทั้งยังมีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่ชัดเจนทำให้เป็นอุปสรรคในทางปฏิบัติตามกฎหมาย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับปรุงค่านิยมของคู่สัญญาเพื่อให้ครอบคลุมธุรกรรมในด้านต่าง ๆ มากขึ้น แก้ไขข้อขัดข้องกรณีที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ในการดูแลรักษาเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่ง รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจการดูแลผลประโยชน์

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ประเด็นปัญหาที่เป็นอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ยังคงไม่ได้รับการแก้ไข

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มีทางเลือกเดียว คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) คู่สัญญาตามสัญญาต่างตอบแทนใด ๆ สามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้

(๒) การทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุดสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ

(๓) Escrow Agent มีความคล่องตัวในการดำเนินการออกหลักฐานรับรองการฝากเงิน และแจ้งให้คู่สัญญาทราบ ซึ่งรวมถึงกรณีที่มีการฝากเงินผ่านระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์

(๔) คณะกรรมการฯ มีความคล่องตัวในการพิจารณาแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย

(๕) มีบทกำหนดโทษในกรณีที่ Escrow Agent คิดค่าตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาฝ่ายที่ชำระเงิน และกรณีที่ ไม่ได้แจ้งให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบถึงการฝากเงินนั้น

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

สามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องตามเป้าหมายของภารกิจในข้อ ๑.๑ ได้ทั้งหมด ดังนี้

(๑) แก้ไขปัญหาข้อจำกัดการใช้พระราชบัญญัติฯ ให้สามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์สำหรับสัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทตามพระราชบัญญัติฯ ได้

(๒) แก้ไขปัญหาข้อจำกัดการทำหน้าที่ของ Escrow Agent ที่พระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ต้องทำหน้าที่ดูแลรักษาทั้งเงินและทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่ง ให้สามารถทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่งเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญาได้

(๓) แก้ไขปัญหาเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในการออกหลักฐานการฝากเงินสำหรับใช้เป็นหลักฐานในการชำระเงินเงินตามสัญญาของคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านการชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน เช่น การโอนเงินทางอินเทอร์เน็ต (Internet Banking) หรือการโอนเงินผ่าน Application ทางโทรศัพท์มือถือ เป็นต้น

(๔) แก้ไขข้อบกพร่องโดยกำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับการทำธุรกรรมการซื้อขายห้องชุด

(๕) แก้ไขข้อบกพร่องโดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อแก้ไขปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

(๖) แก้ไขข้อบกพร่องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดกับคู่สัญญา โดยเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษทางปกครองในกรณีที่ Escrow Agent คิด

คำตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และในกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาที่ฝ่ายที่ต้องชำระเงิน รวมทั้งกรณีที่ไม่ได้แจ้งเรื่องการฝากเงินดังกล่าวให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- (๑) สัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้
 - (๒) Escrow Agent สามารถทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะ เงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่งเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญาได้
 - (๓) Escrow Agent มีความคล่องตัวในการออกหลักฐานการฝากเงินของคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินที่มีความสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านการชำระเงิน
 - (๔) ธุรกิจการค้าซื้อขายห้องชุดสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้
 - (๕) คณะกรรมการฯ มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อแก้ไขปัญหาให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น
- (๖) มีบทกำหนดโทษทางปกครองในกรณีที่ Escrow Agent คิดคำตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และในกรณีที่ Escrow Agent ไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาที่ฝ่ายที่ต้องชำระเงิน รวมทั้งกรณีที่ไม่ได้แจ้งเรื่องการฝากเงินดังกล่าวให้คู่สัญญาอีกฝ่ายทราบ

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- (๑) การทำธุรกรรมที่เป็นสัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้ โดยที่คู่สัญญาสามารถส่งมอบเฉพาะเงิน ทรัพย์สิน หรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนึ่งเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่งหรือทุกอย่างได้ตามความต้องการของคู่สัญญา
- (๒) การซื้อขายห้องชุดสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ ได้
- (๓) การชำระเงินของคู่สัญญาให้กับ Escrow Agent และการออกหลักฐานการฝากเงินของ Escrow Agent ให้กับคู่สัญญาตามพระราชบัญญัติฯ สามารถใช้ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้
- (๔) คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพและทันเวลา
- (๕) มีบทกำหนดโทษที่ชัดเจนและครบถ้วนสมบูรณ์สำหรับการดำเนินกิจกรรมภายใต้พระราชบัญญัติฯ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐโดยตรงในการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การปฏิบัติภารกิจนี้ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่นของรัฐและเอกชนที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ได้แก่ กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารนานาชาติ และสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้ อีกทั้งการดำเนินการตามภารกิจนี้เป็นเรื่องที่ต้องอาศัยความรู้เฉพาะทาง จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวเป็นการเฉพาะเป็นผู้ดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องผู้มีอำนาจ และหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ

- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่ได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถบังคับใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากกฎหมายบังคับใช้เป็นการทั่วไป

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน มีวิธีการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การทำภารกิจเพื่อแก้ไข ปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องดังกล่าวสำเร็จลุล่วง จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่บังคับเป็นการทั่วไป
- ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป
เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

พระราชบัญญัติฯ ไม่ได้ให้อำนาจออกกฎหมายลำดับรองในลักษณะข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือลักษณะอื่น

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้การกำกับดูแลการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีการดำเนินการเป็นไปตามข้อบัญญัติ

ของกฎหมาย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

การแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษทางปกครองกรณี
ที่ Escrow Agent เรียกเก็บค่าตอบแทนไม่เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน
หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

(๒) Escrow Agent

(๓) คู่สัญญาที่ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์

- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบการร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะช่วยแก้ไขประเด็นปัญหาอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากข้อจำกัด
ของพระราชบัญญัติฯ ที่มีการบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็นจุดเริ่มต้นที่ช่วยผลักดันให้ประชาชนมีความสนใจ
มาใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น และเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับ
ประชาชน รวมทั้งขยายผลไปสู่การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายภายใต้พระราชบัญญัติฯ
เพิ่มมากขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป ผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฯ และ Escrow Agent

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การใช้ Escrow Agent ตามพระราชบัญญัติฯ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางดูแลให้คู่สัญญาปฏิบัติตามสัญญาที่ตกลงกัน จะช่วยให้ประชาชนมีเครื่องมือสำหรับใช้ในการบริหารความเสี่ยงในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น การซื้อขายบ้านและห้องชุด เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน และช่วยลดภาระให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินคดีฟ้องร้องทางกฎหมายกับคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง ซึ่งจะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเสียทั้งเวลาและค่าใช้จ่าย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การมีเครื่องมือเพื่อใช้บริหารความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ จะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน และภาคธุรกิจ ซึ่งจะช่วยสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องในพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีปัจจุบัน จะช่วยลดต้นทุนในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการดูแลผลประโยชน์

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การพัฒนากระบวนการดูแลผลประโยชน์ให้สามารถนำไปใช้กับธุรกรรมที่หลากหลายทัดเทียมกับต่างประเทศจะเป็นการสร้างเชื่อมั่น และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ จะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์จากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ โดยการรวบรวมสถิติการใช้ประโยชน์ของการทำธุรกรรมดูแลผลประโยชน์ภายหลังที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ จะทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในวิธีปฏิบัติบางประการ จึงจำเป็นต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและ Escrow Agent

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจดังกล่าวมีความคุ้มค่าเนื่องจากไม่มีการใช้งบประมาณจากภาครัฐ นอกจากนี้ ความคุ้มค่าจากการทำภารกิจดังกล่าวจะเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับคู่สัญญา และเนื่องจากกฎหมายเป็นระบบตามความสมัครใจ ดังนั้น ภาระค่าใช้จ่ายในการจัดทำสัญญาดูแลผลประโยชน์จึงเกิดขึ้นเฉพาะกับประชาชนที่ทำสัญญาดูแลผลประโยชน์กับ Escrow Agent

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้กำลังคนในปัจจุบันของหน่วยงาน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ใช้กำลังคนในปัจจุบันของหน่วยงาน

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

กระทรวงการคลังโดย สศค. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์กฎหมายหลังจากที่มีผลบังคับใช้ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น จัดสัมมนาประชาสัมพันธ์ จัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ และจัดทำบทความวิชาการเพื่อเผยแพร่ในสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ เป็นต้น

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ สศค. และราชกิจจานุเบกษา

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลังโดย สศค. ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ จะทำหน้าที่ในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฯ ได้แก่ กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมนานาชาติ และสมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันในการดำเนินการตามข้อบัญญัติของกฎหมายให้บรรลุผลสำเร็จตามภารกิจ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

กระทรวงการคลังได้รับมอบหมายให้ทำภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่
ได้จัดทำแผนดังกล่าวแล้ว ดังนี้

ชื่อกฎหมาย	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
ประกาศคณะกรรมการกำกับ การประกอบกิจการดูแล ผลประโยชน์ เรื่อง หลักเกณฑ์ การแจ้งความเคลื่อนไหว ของเงินฝากในบัญชีดูแล ผลประโยชน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ ของคู่สัญญาต้องออกหลักฐานรับรองการฝากเงินในบัญชีดูแล ผลประโยชน์ส่งให้คู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงินและแจ้งให้ คู่สัญญาทราบถึงรายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงิน คงเหลือในบัญชีดูแลผลประโยชน์	ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่
บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
 สำนักงาน ก.พ.ร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สถาบันการเงินที่เป็น Escrow Agent สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย

และสมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนทั่วไป
ร่วมแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th)
และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็น
ได้ที่ช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๕ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th และ
boontaree@mof.go.th ตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังโดย สศค. ยังได้
จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ
การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ซึ่งประกอบด้วย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารนานาชาติ สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย
สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์

ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘ ราย ประกอบด้วย ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้ แบงกิ้งคอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารซูมิโตโม มิตซุย แบงกิ้ง คอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีทีแบงก์ เอ็น เอ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. ทั้งนี้ หลังสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น ปรากฏว่า มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นในการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งผลสรุปโดยภาพรวม ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น ได้เห็นด้วยโดยไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างไรก็ตาม ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น ได้มีประเด็นเพื่อขอความชัดเจนของการกำหนดถ้อยคำในบทบัญญัติที่แก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ ของ ร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗ ซึ่งกระทรวงการคลังโดย สศค. ได้ชี้แจงให้ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น ได้รับทราบในที่ประชุมและได้จัดทำรายละเอียดคำชี้แจงในแต่ละประเด็นดังปรากฏในสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายสุวิทย์ โรจนวานิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙

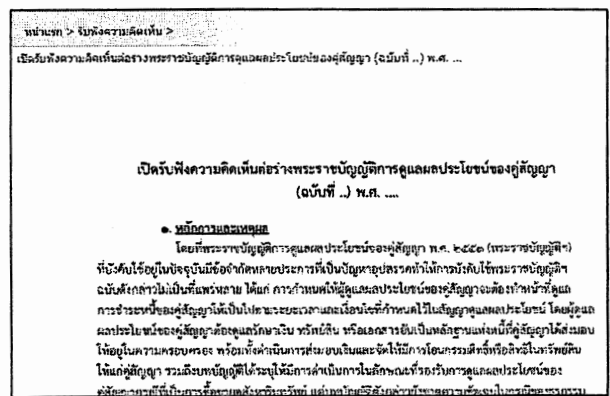
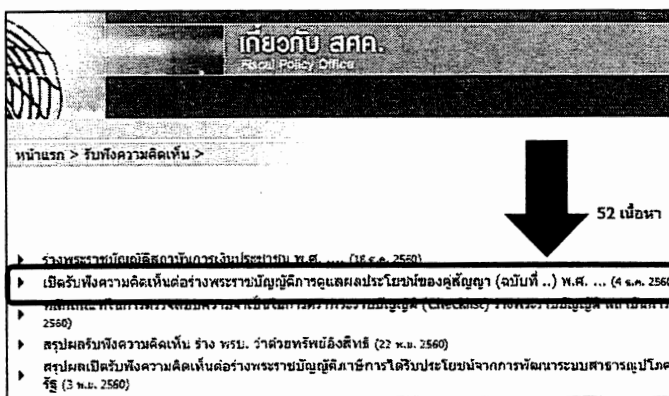
สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ
การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะได้ที่โทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th และ boontaree@mof.go.th ตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งยังได้จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อรับฟัง ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) ซึ่งประกอบด้วย สมาคมธนาคารไทย สมาคม ธนาคารนานาชาติ สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และผู้ซึ่งได้รับ ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘ ราย ประกอบด้วย ธนาคาร กรุงเทพมหานคร จำกัด (มหาชน) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิงคอร์ปอเรชั่น จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารซูมิโตโม มิตรชุย แบงกิง คอร์ปอเรชั่น จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีทีแบงก์ เอ็น เอ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการ ดังกล่าวเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

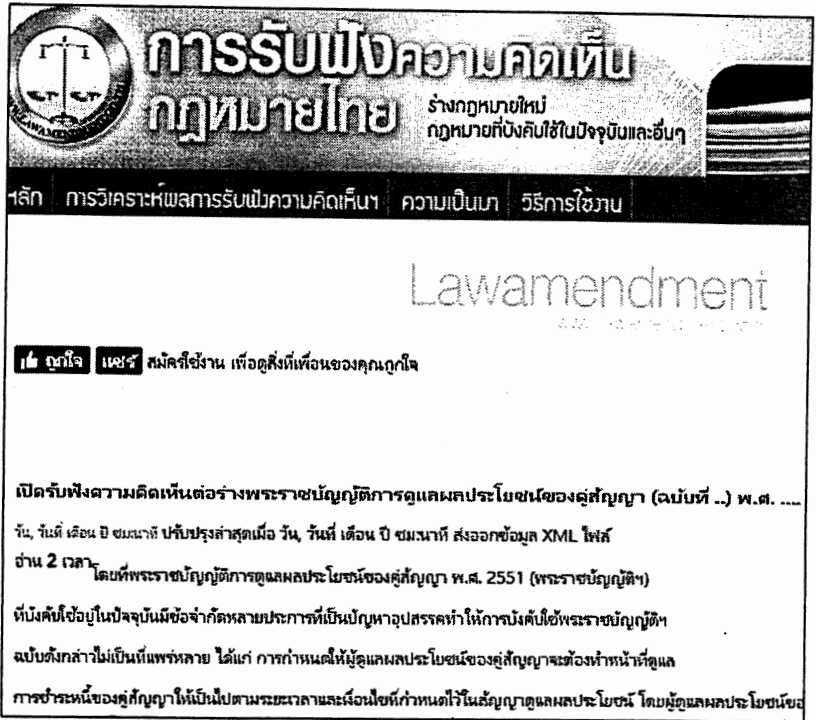
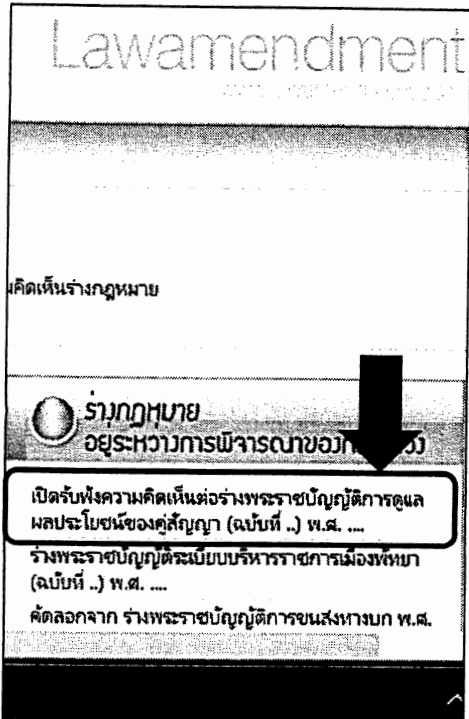
สศค. ขอเรียนว่า การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวได้ครบกำหนด ระยะเวลาแล้ว จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๒ ช่องทาง ดังนี้
๑.๑ เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์การรับฟัง ความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) โดยเปิดให้แสดงความคิดเห็นได้ที่โทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tanapon@fpo.go.th และ boontaree@mof.go.th

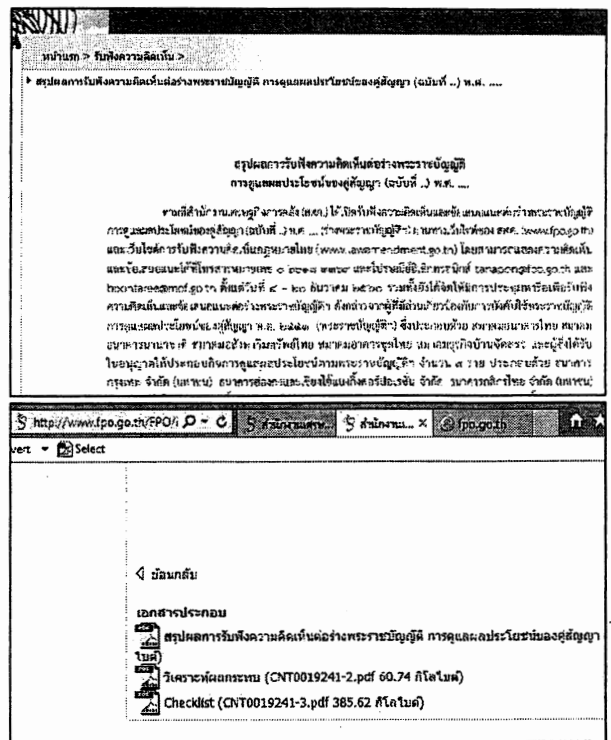
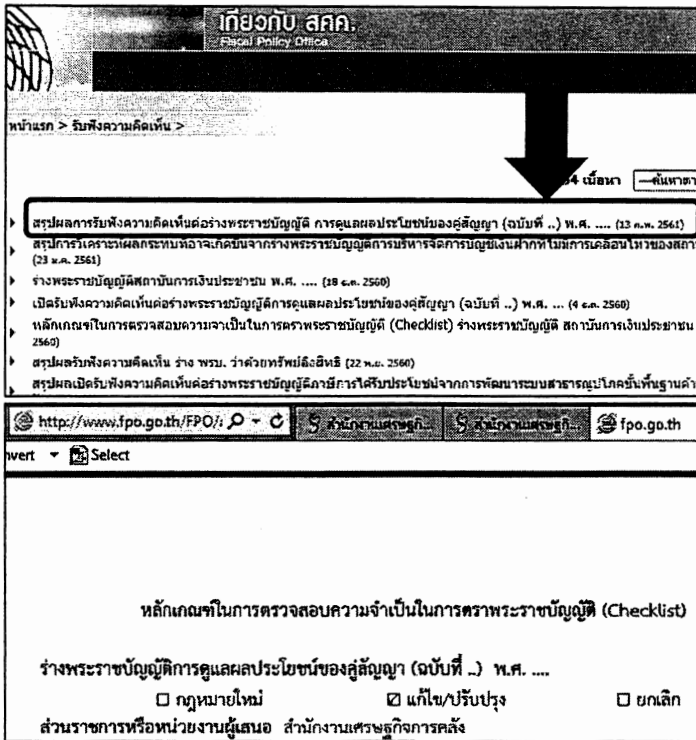


การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th)

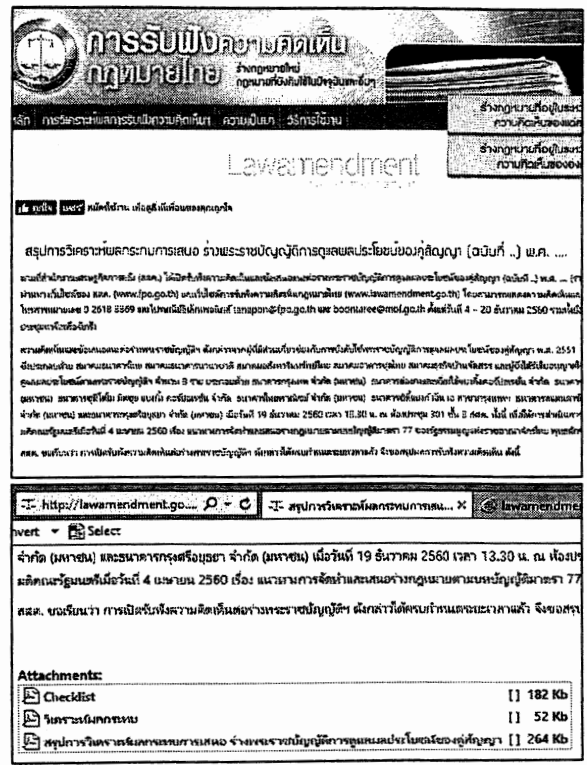
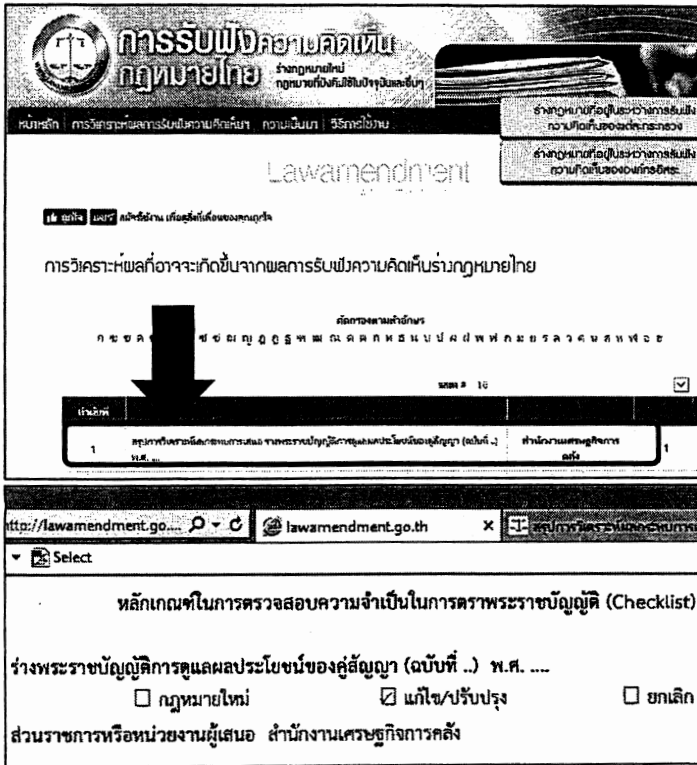


การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑.๒ เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยจัดให้มีการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. กรุงเทพมหานคร



การรายงานผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th)



การรายงานผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

- ๒.๑ เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๑๗ วัน
- ๒.๒ เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยการประชุมหารือร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. กรุงเทพมหานคร

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

- ๓.๑ กลุ่มเป้าหมายในการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนทั่วไป
- ๓.๒ กลุ่มเป้าหมายในการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ โดยการประชุมหารือ ได้แก่ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ซึ่งประกอบด้วย สมาคมธนาคารไทย สมาคมนานาชาติ สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร และผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘ ราย ซึ่งประกอบด้วย ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิงคอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารซูมิโตโม มิตรชุย แบงกิง คอร์ปอเรชัน จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีทีบีแบงก์ เอ็น เอ สาขากรุงเทพฯ ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) และ ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้นปรากฏว่า มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นในการประชุมหารือที่ สศค. ได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. โดยผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมีความเห็นโดยรวมเห็นด้วยและไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ ใดๆก็ตาม ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้มีประเด็นเพื่อขอความชัดเจนของการกำหนดถ้อยคำในบทบัญญัติที่แก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ ในร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗ ซึ่ง สศค. ได้ชี้แจงให้ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นได้รับทราบในที่ประชุมพร้อมทั้งได้จัดทำรายละเอียดคำชี้แจงเหตุผลเป็นรายประเด็นตามที่สรุปในข้อ ๖

๕. ข้อคัดค้านต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

- ไม่มี -

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ประเด็น	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
การปรับแก้ถ้อยคำกรณีการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ หรือการส่งมอบเงินตามที่คุณสัญญาตกลงกัน (ร่างมาตรา ๔)	ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้ขอหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างมาตรา ๔ (๔) ให้เกิดความชัดเจนว่าถ้อยคำดังกล่าว ครอบคลุมการส่งมอบทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้หรือการส่งมอบเงินตามที่คุณสัญญาตกลงกันเพียงอย่างเดียวหนึ่งตามหลักการที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในครั้งนี้ โดยขอให้ปรับเปลี่ยนคำเชื่อม “หรือ” เป็น “และ/หรือ”	ตามหลักการเขียนข้อกำหนด การใช้คำว่า “หรือ” จะมีความหมายครอบคลุม “และ/หรือ” ตรงตามเจตนารมณ์ของการแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว จึงไม่ต้องปรับเปลี่ยนถ้อยคำดังกล่าว
การห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สิน (ร่างมาตรา ๖)	ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้เข้าร่วมประชุมได้สอบถามเกี่ยวกับเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องการห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคุณสัญญา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรคส.)	ตามพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดไว้ว่า หากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคุณสัญญาไม่มีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินทราบ ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินจดทะเบียนโอนสิทธิในที่ดินที่คุณสัญญาฝ่ายหนึ่งนำมามอบเป็นหลักประกันให้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคุณสัญญาถือครองไว้จนกว่าคุณสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งจะชำระเงินตามที่คุณสัญญาได้ตกลงกันได้ครบตามจำนวน ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้มีการนำทรัพย์สินดังกล่าวไปโอนให้กับผู้อื่นที่มีใช้คุณสัญญาตามสัญญาดูแลผลประโยชน์ภายใต้พระราชบัญญัติฯ ก่อนที่การทำธุรกรรมภายใต้สัญญาดูแลผลประโยชน์ของคุณสัญญาทั้ง ๒ ฝ่ายจะเสร็จสิ้น ดังนั้น การที่ร่างมาตรา ๖ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรคส. จึงมีจุดประสงค์เพื่อกำหนดในเรื่องการโอนกรรมสิทธิ์ห้องชุด โดยห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายอาคารชุดจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินประเภทห้องชุดดังกล่าว เช่นเดียวกับกรณีการโอนสิทธิในที่ดิน หากผู้ดูแล

**สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

๑. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ๒๕๕๑ (พระราชบัญญัติฯ) จะช่วยแก้ไขประเด็นปัญหาอุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากข้อจำกัดของพระราชบัญญัติฯ ที่มีการบังคับใช้ อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็นจุดเริ่มต้นที่ช่วยผลักดันให้ประชาชนมีความสนใจมาใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น และเป็นทางเลือกในการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินให้กับประชาชน รวมทั้งขยายผลไปสู่ การขยายขอบเขตการทำธุรกรรมที่มีความหลากหลายภายใต้พระราชบัญญัติฯ เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ การแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องในพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี ปัจจุบัน จะช่วยลดต้นทุนในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการดูแลผลประโยชน์ รวมทั้งการพัฒนา ระบบการดูแลผลประโยชน์ให้สามารถนำไปใช้กับธุรกรรมที่มีความหลากหลายและมีความทัดเทียมกับ ต่างประเทศ จะเป็นการสร้างความเชื่อมั่น และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

๒. ผลกระทบต่อรัฐ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ จะทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในวิธีปฏิบัติบางประการ กระบวนการคลังซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ จำเป็นต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การใช้ผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาตามพระราชบัญญัติฯ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางดูแลให้ คู่สัญญาปฏิบัติตามสัญญาที่ตกลงกัน จะช่วยให้ประชาชนมีเครื่องมือสำหรับการบริหารความเสี่ยง ในการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น การซื้อขายบ้านและห้องชุด เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ ทางการเงินให้กับประชาชน และช่วยลดภาระให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินคดีฟ้องร้องทางกฎหมาย กับคู่สัญญาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลง ซึ่งจะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเสียทั้งเวลาและค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ การมีผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาเป็นเครื่องมือเพื่อบริหารความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ จะช่วยสร้าง ความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ และสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ

แผนและกรอบสาระสำคัญในการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง
กับร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ชื่อกฎหมาย	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
ประกาศคณะกรรมการกำกับ การประกอบกิจการดูแล ผลประโยชน์ เรื่อง หลักเกณฑ์ การแจ้งความเคลื่อนไหว ของเงินฝากในบัญชีดูแล ผลประโยชน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ผู้ดูแล ผลประโยชน์ของคู่สัญญาต้องออกหลักฐานรับรอง การฝากเงินในบัญชีดูแลผลประโยชน์ส่งให้คู่สัญญา ฝ่ายที่ต้องชำระเงินและแจ้งให้คู่สัญญาทราบถึง รายการฝากหรือโอนเงิน และจำนวนเงินคงเหลือ ในบัญชีดูแลผลประโยชน์	ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายมีผลใช้บังคับ