



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๗๐๓๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๖ ฉบับ  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๖ ฉบับ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๔/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๖ ฉบับ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. ....

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับดังกล่าว มาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางคจิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ. ....

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก  
พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญเห็นสมควรแก้ไขถ้อยคำในส่วนเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อให้เหตุผลมีความชัดเจนครอบคลุมการดำเนินการของสถาบัน เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่กระทรวงสาธารณสุขได้จัดตั้งสถาบันพัฒนากำลังคนด้านสาธารณสุขขึ้น  
ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ให้มีหน้าที่หลักด้านการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย  
วิทยาลัยการสาธารณสุข วิทยาลัยพยาบาล และโรงเรียนต่าง ๆ ในกระทรวงสาธารณสุข ต่อมาวิทยาลัย  
การสาธารณสุขได้รับพระราชทานพระราชนุญาตให้อัญเชิญพระนามาภิไธยมาเป็นชื่อของวิทยาลัยว่า  
“วิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร” และวิทยาลัยพยาบาลได้รับพระราชทานชื่อว่า “วิทยาลัยพยาบาล  
บรมราชชนนี” ส่วนวิทยาลัยเทคโนโลยีทางการแพทย์และสาธารณสุขได้รับพระราชทานชื่อว่า “วิทยาลัย  
เทคโนโลยีทางการแพทย์และสาธารณสุข กาญจนภิเษก” และพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหา  
ภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้เปลี่ยนชื่อสถาบันพัฒนากำลังคน  
ด้านสาธารณสุขเป็น “สถาบันพระบรมราชชนก” ตามหนังสือสำนักราชเลขาธิการ ที่ รล ๐๐๐๓/๑๒๘๑๙  
ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๗ โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข  
แต่เนื่องจากสถาบันพระบรมราชชนกประสงค์จะมีความเป็นอิสระในการจัดการศึกษาและการบริหาร  
กิจการด้านต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อให้สถาบันพระบรมราชชนกสามารถพัฒนา  
ระบบบริหารและการจัดการศึกษาเฉพาะทางที่มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้  
การกำกับดูแลของสภาสถาบันพระบรมราชชนกได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติ  
การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ สมควรกำหนดสถานภาพของสถาบันพระบรมราชชนกให้เป็น  
สถาบันอุดมศึกษาเฉพาะทางด้านวิทยาศาสตร์สุขภาพที่จัดการศึกษาระดับ ปริญญาตรี ปริญญาโท ปริญญาเอก  
มีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรตามความต้องการของกระทรวงสาธารณสุข ให้การศึกษา  
ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพ ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และทะนุบำรุงศิลปะ  
และวัฒนธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการภายในตามร่างมาตรา ๑๐ นั้น ในโอกาสต่อไป  
หากจะมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาโดยคำนึงถึงบทบาท หน้าที่  
และหลักคุณลักษณะของการบริหาร Checks and Balances ระหว่างฝ่ายบริหารซึ่งผู้มีอำนาจสูงสุดคือ

อธิการบดี ...

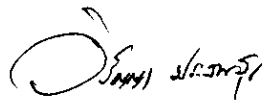
อธิการบดี และฝ่ายกำกับดูแลด้านนโยบายคือ สภาสถาบัน เนื่องจากสภาสถาบันตามร่างมาตรา ๑๙ (๕) และ (๑๐) มีหน้าที่และอำนาจในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันและอธิการบดี และพิจารณาให้อธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มี “สำนักงานสภาสถาบัน” ขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการสนับสนุนภารกิจต่าง ๆ ของสภาสถาบันเป็นการเฉพาะในลักษณะเดียวกันกับ สำนักงานอธิการบดีซึ่งเป็นหน่วยธุรการของฝ่ายบริหารเพื่อมิให้เกิดปัญหาการขัดกันแห่งผลประโยชน์

๓. กรณีที่สถาบันอาจจัดการศึกษาหรือดำเนินการวิจัยร่วมกับสถานศึกษาชั้นสูง หรือสถาบันอื่นในประเทศหรือต่างประเทศหรือขององค์การระหว่างประเทศได้ตามความในวรรคหนึ่ง ของร่างมาตรา ๑๓ หรือกรณีการควบคุมการจัดการศึกษาหรือการดำเนินการวิจัยร่วมกับสถานศึกษาชั้นสูง หรือสถาบันอื่นตามความในวรรคสามของร่างมาตรา ๑๓ นั้น เพื่อให้สถาบันสามารถกำหนดรายละเอียด เกี่ยวกับการดำเนินการไว้ในข้อบังคับของสถาบันให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๓ โดยคำว่า “สถาบันอื่น” ในกรณีนี้มีความมุ่งหมายที่กว้างเพื่อเปิดโอกาสให้สถาบันสามารถแสวงหา ความร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันอื่น ๆ ทั้งที่เป็นหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนได้

๔. กรณีการกำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มาใช้กับการบริหารงานบุคคลและตำแหน่งทางวิชาการของสถาบันตามความในร่างมาตรา ๔๕ ประกอบร่าง มาตรา ๔๖ นั้น อาจมีบริบทที่ไม่สอดคล้องกับจิตวิญญาณหรือแนวทางการดำเนินงานของ สถาบันอุดมศึกษาอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ในโอกาสต่อไปหากมีกฎหมายกลางที่เกี่ยวข้องใช้บังคับกับกรณี การบริหารงานบุคคลและตำแหน่งทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษาไว้เป็นการเฉพาะแล้ว หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องควรพิจารณาหรือดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสถาบันพระบรมราชชนกให้มีความสอดคล้องกับหลักการและแนวทางดังกล่าวด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ