

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๙๘๘



พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
เลขที่ 11599
วันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๖๑
เวลา ๐๙.๓๔ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๗๖๖/๕๖ วันที่ ๗/๑๑/๖๑
เวลา ๑๗.๕๑ น. จ.ร.ป.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓๗/๒๕๖๑
วันที่ ๗/๑๑/๖๑
เวลา ๑๗.๐๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa020/D/ส/วติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกระดับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำความบางประการ เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกัน น้ำมันดับสังเคราะห์ที่ใช้หรืออาจใช้เป็นวัตถุดิบ ในการกลั่นหรือผลิตเพื่อให้ได้มาซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวข้างต้น และให้หมายความรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ เชื้อเพลิงชีวภาพ หรือน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้จากสิ่งอื่นใดตามที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนด

“ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วยโพรเพน โพรพิลีน นอร์แมลบิวเทน ไอโซบิวเทน หรือบิวทิลีน อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างผสมกัน เป็นส่วนใหญ่

“ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วย มีเทนเป็นส่วนใหญ่ เพื่อนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับยานยนต์

“เชื้อเพลิงชีวภาพ” หมายความว่า เชื้อเพลิงที่ผลิตได้หรือมีส่วนผสมที่มาจากชีวภาพ หรือชีวมวลเพื่อทดแทนหรือลดการใช้เชื้อเพลิงที่ผลิตจากฟอสซิล ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง มีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็วหรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

“โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่าย ก๊าซปิโตรเลียมเหลว

“คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัด กระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่กบออกประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้งกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) สนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้

การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ตามวรรคหนึ่งให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลอาจจัดสรรให้ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและจำเป็น
- (๓) เงินและเงินเพิ่มที่ส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔
- (๔) เงินกู้ตามมาตรา ๒๖
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมาย
- (๗) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- (๘) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงาน
- (๙) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้จากการจัดหารายได้

มาตรา ๗ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๘ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายได้เพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕
- (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน

หมวด ๒

การบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง” ประกอบด้วย

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวง

อุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในด้านการเงินและด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้ดำเนินการสรรหาตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปี
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เป็นบุคคลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารในพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๘) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติไม่เหมาะสม

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี เมื่อครบกำหนดวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เว้นแต่ วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหามูลนิธิการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ อัตราเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ อัตราเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๓๑ และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนตามมาตรา ๓๒ โดยอาจกำหนดตามประเภทการใช้ และแหล่งที่มาของน้ำมันเชื้อเพลิง ก็ได้

(๔) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมตามมาตรา ๕ (๑)

(๕) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพตามมาตรา ๕ (๒)

(๖) ให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของสำนักงานตามมาตรา ๒๖

(๗) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๘) บริหารสินทรัพย์และหนี้สินของกองทุน ให้มีความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

(๙) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณประจำปีของสำนักงาน

(๑๐) ออกระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กร การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินงานอื่นของกองทุนและสำนักงาน รวมถึงการกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย

การออกประกาศตาม (๓) ประธานกรรมการอาจมอบอำนาจให้ผู้ช่วยการเป็นผู้ลงนามในประกาศแทนก็ได้

มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๓

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

มาตรา ๑๘ ให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (๒) จัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหามูลนิธิการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ

(๓) คุ้มกันเงินตามมาตรา ๒๖

(๔) เสนอแผนการเงินและงบประมาณประจำปีต่อคณะกรรมการ

- (๕) จัดทำรายงานประจำปีและความเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี เสนอต่คณะกรรมการ
- (๖) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินใด ๆ
- (๗) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สิน
- (๘) ดำเนินคดีทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน
- (๙) ปฏิบัติการตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการมอบหมาย
- (๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกิจการของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ และจะให้มีรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานรองจากผู้อำนวยการก็ได้

ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้ง ถอดถอน และกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี
- (๒) เป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา
- (๓) เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน
- (๔) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๙)

มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะกรรมการให้ออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน บกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑
- มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๓) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ โดยไม่นับรวมผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๔ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของกองทุน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการกำหนด และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน
- (๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการกำหนด
- (๓) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการ

(๔) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบหรือข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของ สำนักงาน และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๔

การดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุน อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท

เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามมาตรา ๕ ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้ยืมเงินเป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินตามวรรคหนึ่งและกรอบวงเงินกู้ตามวรรคสอง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ ให้กระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๗ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมัน เชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมสรรพสามิต ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิต และจำหน่าย ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมสรรพสามิตประกาศกำหนด

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง ส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมศุลกากร ตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมศุลกากรประกาศกำหนด

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวส่งเงินเข้ากองทุนให้แก่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา ทั้งนี้ ตามระยะเวลาและวิธีการที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติประกาศกำหนด

มาตรา ๒๘ ในกรณีดังต่อไปนี้ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน

(๑) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิตในโรงกลั่นของผู้ผลิต หรือใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของผู้ผลิต

(๒) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตในโรงกลั่นมาขายหรือจำหน่ายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของบุคคลอื่น

(๓) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้หรือขายหรือจำหน่ายเป็นวัตถุดิบในโรงกลั่น

(๔) การส่งน้ำมันเชื้อเพลิงออกนอกราชอาณาจักร หรือส่งน้ำมันเชื้อเพลิงเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๕) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อนำไปขายหรือจำหน่ายให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

(๖) การขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อยตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

มาตรา ๒๙ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ ให้บุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นผู้ส่งจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชย

(๑) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตภายในราชอาณาจักร ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตและจำหน่ายเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๒) กรณีน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้ผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้าเพื่อใช้ภายในราชอาณาจักร

(๓) กรณีก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากการแยกก๊าซธรรมชาติที่ซื้อหรือได้มาจากรัฐผู้รับสัมปทาน หรือผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ซื้อหรือได้มา

น้ำมันเชื้อเพลิงใดได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๘ มิให้มีการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรานี้

การขอรับเงินชดเชย ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยยื่นรายการแจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่มีสิทธิได้รับเงินชดเชย และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการส่งเงินเข้ากองทุน หรือมีการขอรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้ว หากมีการนำไปผลิตใหม่โดยการผสมสารเติมแต่งและทำให้ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น ให้ผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นส่งเงินเข้ากองทุน หรือขอรับเงินชดเชยจากกองทุน เฉพาะในส่วนของปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น

มาตรา ๓๑ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนแล้วตามมาตรา ๒๗ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากมีการส่งเงินเข้ากองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ (๑) หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อย ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งยื่นคำขอรับเงินคืนจากกองทุนต่อกรมสรรพสามิต หรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสามปีนับแต่วันที่มีสิทธิได้รับเงินคืนจากกองทุน และตามวิธีการที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

มาตรา ๓๒ น้ำมันเชื้อเพลิงใดที่มีการรับเงินชดเชยจากกองทุนแล้วตามมาตรา ๒๙ หากมีกรณีตามมาตรา ๒๘ เกิดขึ้นหลังจากได้รับเงินชดเชยจากกองทุน ให้บุคคลดังต่อไปนี้ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ไม่ว่าผู้นั้นเป็นผู้ได้รับเงินชดเชยหรือไม่ก็ตาม

(๑) ผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ หากนำน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นไปใช้ตามมาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ค้าน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นตามมาตรา ๒๘ (๒) หรือ (๓) แต่ไม่รวมถึงส่วนที่นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิง

(๓) ผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นออกนอกราชอาณาจักร หรือผู้ส่งน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรีตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๔)

(๔) ผู้ประกอบการค่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น ให้แก่เรือประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๕)

(๕) ผู้ขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น ให้แก่เรือที่มีขนาดเกินกว่าห้าร้อย ตันกรอสส์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ในกรณีตามมาตรา ๒๘ (๖)

ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งส่งเงินชดเชยคืนกองทุนแก่กรมสรรพสามิต หรือกรมศุลกากร แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิหน้าที่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน และตามวิธีการ ที่หน่วยงานนั้นประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ผู้ใดส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงิน เข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกำหนด

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงิน เข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุน ไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีตามมาตรา ๔๐ เว้นแต่ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองว่า ตนมีกรณีดังกล่าว ให้ผู้นั้นส่งเงิน ตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้งเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน ของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุนจนกว่าจะครบ ทั้งนี้ เงินเพิ่ม ต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงินที่ต้องนำส่ง

(๒) ถ้ากรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นผู้ตรวจพบว่า มีกรณีดังกล่าว ให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร หรือกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แล้วแต่กรณี แจ่งเป็น หนังสือให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินตามจำนวนที่ต้องส่ง หรือตามจำนวนที่ขาด พร้อมทั้ง เงินเพิ่มในอัตราร้อยละสามต่อเดือนของจำนวนเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ครบกำหนดส่งเงินเข้ากองทุน จนกว่าจะครบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ เงินเพิ่มต้องมีจำนวนรวมแล้วไม่เกินกว่าจำนวนเงิน ที่ต้องนำส่ง

เงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง เป็นเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุนหรือเป็นเงินชดเชยที่ต้องส่งคืน กองทุน แล้วแต่กรณี

ในการคำนวณระยะเวลาเพื่อการคำนวณเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของเดือน ให้นับเป็นหนึ่งเดือน

ให้คณะกรรมการมีอำนาจลดหรือยกเว้นการจ่ายเงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง

หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๕ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการ โรงกลั่น สถานที่เก็บ และสถานีจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบ เอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำใดที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด มาเพื่อประกอบการพิจารณาตรวจสอบการกระทำที่อาจเป็น การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคลที่เกี่ยวข้อง อำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๖

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล

มาตรา ๓๙ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุน ให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับ

หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๐ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินเข้ากองทุน ไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งตามมาตรา ๒๗ หรือไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุนหรือส่งเงินชดเชย คืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งตามมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาทหรือ ปรับไม่เกินห้าเท่าของจำนวนที่ต้องส่งหรือจำนวนที่ขาด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๔๑ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๒ ผู้ใดไม่ให้ถ้อยคำ หรือไม่ส่งบัญชี เอกสารหรือหลักฐาน หรือวัตถุใด แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๓ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินหกพันบาท

มาตรา ๔๔ ผู้ใดแจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ ตนเองหรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือปรับไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๕ ความผิดตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้มีจำนวนสามคนซึ่งคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่พนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่พบว่าผู้ใดกระทำความผิดตาม วรรคหนึ่งและผู้นั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วแต่กรณี ส่งเรื่องให้คณะกรรมการเปรียบเทียบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลา สามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับ ตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิด ของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการ หรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๗ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกัน

ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๘ เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุน โดยให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุน

มาตรา ๔๙ ให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามสัญญาจ้างเดิมหรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุตามมาตรา ๒๓ และให้ได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่าที่กำหนดอยู่เดิม

มาตรา ๕๐ ให้โอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน ให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง รวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เท่ากับที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสำนักงาน

การโอนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะเหตุเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่สำนักงาน

มาตรา ๕๑ ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แจ้งความจำเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้ดำรงตำแหน่งใดในสำนักงาน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ อัตราค่าจ้าง คุณสมบัติ และอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่คณะกรรมการกำหนด

การบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างจากข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างตามมาตรา ๙ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ การให้พนักงานราชการออกจากงานโดยไม่มีความผิด หรือการให้ลูกจ้างออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๕๒ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๙ (๑) (๒) และ (๓) และให้ผู้อำนวยการตามมาตรา ๔๙ เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน และให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๙ (๔) ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ผู้อำนวยการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๕๓ ให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนด มาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตาม คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลน น้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือส่งเงินคืนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตาม คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกยกเลิกตามวรรคหนึ่ง ยังคงมีหน้าที่ต้องส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุนต่อไป

การขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ถูกยกเลิกตามวรรคหนึ่ง หากมิได้กระทำภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หมดสิทธิขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุน และในกรณีที่ไต่ยื่นขอรับเงินชดเชย หรือขอรับเงินคืนจากกองทุนไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ยังไม่ได้รับเงินชดเชย หรือเงินคืนจากกองทุน ให้บุคคลดังกล่าวยังคงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยหรือเงินคืนจากกองทุน ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๔ ให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ใช้บังคับ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนด ตามพระราชบัญญัตินี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๕๖ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดอ้างถึง
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและ
ป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถือว่าบทบัญญัติ
แห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกระดับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำความผิดประการ เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. แบ่งออกเป็น ๗ หมวด จำนวน ๕๖ มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังต่อไปนี้

๒.๑ บททั่วไป

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒) กำหนดบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” เพื่อให้ทราบถึงชนิดและประเภทของน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะต้องมีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชยจากกองทุน คำว่า “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” เพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์ที่จำเป็นต้องนำเงินกองทุนไปใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และคำว่า “โรงกลั่น” ซึ่งจะเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชยจากกองทุน (ร่างมาตรา ๓) โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ทั้งนี้ การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้กรอบนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

โดยกองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ รวมทั้งเงินและทรัพย์สินต่าง ๆ ตามที่กำหนดและให้ใช้จ่ายได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน การดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน ทั้งนี้ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๘)

๒.๓ หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน

กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน รวมทั้งให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตลอดจนออกกฎระเบียบหรือประกาศในเรื่องต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและที่เกี่ยวกับสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๙ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

๒.๔ หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มีหน้าที่รับผิดชอบงานเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง แผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง แผนการเงินและงบประมาณประจำปี รายงานประจำปี รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีอำนาจในการกู้ยืมเงิน รวมทั้งการดำเนินคดีทางแพ่งทางอาญา และทางปกครองที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้รับผิดชอบบริหารกิจการของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

๒.๕ หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน

(๑) กำหนดให้กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้แล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท โดยในกรณีที่กองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้ยืมเงินได้เป็นจำนวนไม่เกินสองหมื่นล้านบาท ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินและกรอบวงเงินกู้ของกองทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจสามารถกระทำได้โดยการตราพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๒๖)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเงินเข้ากองทุน การได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน การจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินชดเชย การได้รับเงินที่ส่งเข้ากองทุนแล้วคืนจากกองทุน และการส่งเงินชดเชยที่รับจากกองทุนแล้วคืนกองทุน (ร่างมาตรา ๒๗ ถึงร่างมาตรา ๓๒)

(๓) กำหนดให้ผู้ส่งเงินเข้ากองทุนโดยไม่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งเงินเข้ากองทุนเกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องส่ง มีสิทธิได้รับเงินคืนตามระเบียบที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด (ร่างมาตรา ๓๓)

(๔) กำหนดให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดำเนินคดีตามมาตรา ๔๐ แก่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนที่ไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ภายในเวลาที่กำหนด เว้นแต่ได้ส่งเงินพร้อมเงินเพิ่มในอัตราที่กำหนดจนครบ ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจลดหรือยกเว้นเงินเพิ่มได้ (ร่างมาตรา ๓๔)

๒.๖ หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการแสวงหาข้อเท็จจริงเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง และบุคคลที่เกี่ยวข้องต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่างมาตรา ๓๘)

๒.๗ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล

กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับกับการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๙)

๒.๘ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษทางอาญาสำหรับกรณีที่มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนแต่ไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง กรณีขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ กรณีที่ไม่ให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐาน กรณีไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ และกรณีแจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จหรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น ทั้งนี้ ได้กำหนดให้ความผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรงสามารถเปรียบเทียบปรับได้ ตลอดจนกำหนดความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๔๐ ถึงร่างมาตรา ๔๖)

๒.๙ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ไปเป็นของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๗)

(๒) กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งงบประมาณของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการยุบเลิกสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) มีผลใช้บังคับ โดยเงินและทรัพย์สินที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้รับโอนมาดังกล่าวให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนเท่านั้น (ร่างมาตรา ๔๘)

(๓) กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงานปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามสัญญาจ้างเดิมหรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๔๙)

(๔) กำหนดให้โอนเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ไปเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ร่างมาตรา ๕๐)

(๕) กำหนดให้ข้าราชการ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของกระทรวงพลังงานสามารถแสดงความประสงค์เพื่อเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ (ร่างมาตรา ๕๑)

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วยประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ในระยะเริ่มแรก (ร่างมาตรา ๕๒)

(๗) กำหนดให้ข้อกำหนดตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ เป็นอันยกเลิก และให้นำประกาศและระเบียบที่ออกตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศและระเบียบตามร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตลอดจนกำหนดเกี่ยวกับการส่งเงินเข้ากองทุนหรือส่งเงินคืนกองทุน และการขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินกองทุนคืนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ถูกลบเลิกดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕๓)

(๘) กำหนดให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศที่ออกตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงานฯ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๔)

(๙) กำหนดบทเร่งรัดให้มีการดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๕)

(๑๐) กำหนดให้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งอื่นใดที่อ้างถึงกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๔๗ฯ ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นอ้างถึงกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๖)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเครื่องมือในการบรรเทาผลกระทบจากความผันผวนของราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาที่อาจเกิดขึ้นกับเศรษฐกิจของประเทศและการดำรงชีพของประชาชน โดยเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อช่วยรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมไม่ให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงจนเกินไป อันอาจส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าและบริการ ค่าครองชีพของประชาชน และต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง นอกจากนี้ ยังช่วยสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชนและเป็นการลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ รวมทั้งยังสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตผลทางการเกษตรที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพอีกด้วย

กฎหมายลำดับรอง

ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑	ประกาศสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เรื่อง การขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินกองทุนคืนตาม คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ พ.ศ.	เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเงินเข้าหรือส่งเงินคืนกองทุน และการขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุน ตามคำสั่ง นายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ที่ถูกยกเลิกไปยังสามารถดำเนินการได้ อย่างต่อเนื่องไม่เกิดสุญญากาศได้โดยอนุโลม	มาตรา ๕๓	ประกาศทันที เพื่อให้ต่อเนื่อง
๒	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยการงบประมาณ การเงิน และ การบัญชี ของสำนักงานกองทุน พ.ศ.	เพื่อให้การปฏิบัติตามระเบียบการงบประมาณ การเงิน และการบัญชี เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติเป็นไปแนวทางเดียวกัน รวมทั้ง มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงิน เป้าหมาย ผลผลิต และผลลัพธ์ในการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ	มาตรา ๑๔ (๑๑)	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้
๓	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้า กองทุนหรือได้รับเงินชดเชยและกำหนดอัตราเงิน ส่งเข้ากองทุนอัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจาก กองทุนและอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน พ.ศ.	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุน หรือได้รับเงิน ชดเชย หรือการส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือการการขอเงินคืนจาก กองทุนและการได้รับเงินคืน ให้เป็นไปตามหลักการที่กำหนด	มาตรา ๑๔ (๓) เพื่อดำเนินการตาม มาตรา ๒๗ ๒๘ ๒๙ ๓๐ ๓๑ และ ๓๒	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้
๔	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการ เก็บรักษาเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิง ให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติเป็นไปแนวทาง เดียวกัน	มาตรา ๘ และ มาตรา ๑๔ (๗)	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้
๕	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	เพื่อให้การดำเนินงาน/การบริหารจัดการกองทุนและกิจการที่ เกี่ยวข้องกับกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ จึง จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการกำกับดูแลกองทุนน้ำมันฯ	มาตรา ๑๔ (๒)	๓๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ

ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๖	ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการ สรรหาผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ.	เพื่อให้การสรรหาผู้อำนวยการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เปิดเผย โปร่งใส และได้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ เหมาะสมมาบริหารกิจการของสำนักงาน	พ.ร.บ. กองทุนฯ มาตรา ๒๑ ๒๒ และ ๒๓	๖๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๗	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ.	เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันฯ เป็นอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ในการดำเนินงาน พร้อมทั้ง ให้ข้อเสนอแนะและ คำปรึกษา พร้อมทั้งเป็นอิสระจากการให้ความคิดเห็น เพื่อถ่วงดุลใน การตัดสินใจต่างๆ ของคณะกรรมการโดยตำแหน่ง	มาตรา ๙ ๑๐ ๑๑ ๑๒ และ ๑๓	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๘	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยโครงสร้างองค์กรสำนักงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	เพื่อให้ทราบถึงโครงสร้างที่จัดตั้งขึ้น โดยแบ่งไปตามประเภทหรือ หน้าที่การงาน เพื่อแสดงให้เห็นว่าในแต่ละแผนกนั้นมีหน้าที่ที่ต้อง กระทำอะไรบ้าง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมี ประสิทธิภาพ	มาตรา ๑๔ (๑๑)	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๙	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ.	เพื่อให้การบริหาร/การดำเนินการต่างๆ ของเจ้าหน้าที่ เป็นไปอย่างมี ระบบ ระเบียบเพื่อให้งานบรรลุตามวัตถุประสงค์	มาตรา ๑๔ (๑๑)	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๐	ประกาศกระทรวงพลังงานเรื่อง แต่งตั้งพนักงาน เจ้าหน้าที่ และบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน พ.ศ.	เพื่อกำหนดตัวบุคคลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และมีหลักฐานแสดงตัว ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่ และสถานที่ จำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐาน รวมทั้ง การกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ กองทุนน้ำมัน	มาตรา ๔ และ ๓๗	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ

ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑๑	ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	เพื่อกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการแสวงหาข้อเท็จจริงเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกระทำที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ	มาตรา ๔ และ ๓๗	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๒	ประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการมีอำนาจในการเปรียบเทียบตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนน้ำมันกำหนด และปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้องตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	มาตรา ๔๕	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๓	เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน พ.ศ.	เพื่อให้มีการเปรียบเทียบคดีสำหรับความผิดที่มีโทษตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ซึ่งเป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรง และเพื่อเป็นช่องทางในการยุติและลดจำนวนคดีที่ขึ้นสู่ศาล	มาตรา ๔๕	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๔	ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงว่าด้วยการมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	เพื่อให้การมอบอำนาจให้บุคคลที่เหมาะสมมาปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนผู้อำนวยการ หากไม่สามารถปฏิบัติงานได้ ในสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปด้วยความเรียบร้อย	มาตรา ๒๕	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ
๑๕	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงว่าด้วยกรพิจารณา พ.ศ.	เพื่อให้เจ้าหน้าที่เข้าใจและสามารถปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตาม พ.ร.บ.- การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐		หมายเหตุ : เนื่องจากทุก หน่วยงานต้อง ปฏิบัติตามพ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานจะจัดทำ เป็นคู่มือแทน

ลำดับ	รายชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ฐานอำนาจ กฎหมายที่ เกี่ยวข้องในร่าง พ.ร.บ. กองทุนฯ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑๖	ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงว่าด้วยหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุม ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ พ.ศ.	เพื่อให้การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังตามประเภท กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ เป็นไป ในทิศทางเดียวกัน	มาตรา (๑๗)	๙๐ วัน นับจากวันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.



สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

กระทรวงพลังงาน

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง การสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ การบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส สนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงทางพลังงานในระยะยาว

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

๑. สถานะด้านกฎหมายของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ปัจจุบัน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง จึงต้องยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นเป็นกฎหมายในระดับ “พระราชบัญญัติ” เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกของภาครัฐมานานกว่า ๔๐ ปีแล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นกฎหมายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนิติวิธี

๒. การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. กำหนดให้มีการจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ซึ่งเป็นมาตรการเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนมีประสิทธิภาพมากขึ้น ป้องกันการแทรกแซงการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนอกวัตถุประสงค์ ตลอดจนมีการกำหนดกรอบวงเงินสูงสุด

พ พพ

พ.พ.พ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

และกรอบวงเงินการกู้ยืมเงิน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะและเสถียรภาพทางการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเหมือนในอดีตที่มีการตรึงราคาน้ำมันดีเซลและก๊าซ จนส่งผลให้ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ และทำให้เกิดการบิดเบือนโครงสร้างการใช้น้ำมันในประเทศ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาอันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลน และไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงทางด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมียกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

๑. หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ก็จะไม่มีความสามารถในการบรรเทาราคาน้ำมันในตลาดโลกที่จะส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน เพราะเมื่อราคาน้ำมันในตลาดโลกอยู่ในระดับสูงและมีการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ย่อมส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

๒. หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ก็ไม่สามารถลดการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศได้ และการพัฒนาพลังงานทดแทนด้านเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศก็จะไม่สามารถพัฒนาต่อไปได้

๓. หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนการลงทุนการสำรวจน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง ที่เป็นมาตรการระยะยาวในการเตรียมการเพื่อรับมือหากเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันในอนาคต ก็จะเป็นความเสี่ยงหากเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงจะส่งผลเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือกเดียวคือ การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถเข้ามามีบริหารจัดการปัญหาด้านน้ำมันเชื้อเพลิงได้ทันต่อสถานการณ์ โดยไม่ต้องจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล และไม่เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณของรัฐ หากไม่มีการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน ซึ่งจะไม่มีความคล่องตัวในการดำเนินงานเนื่องจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีความผันผวนอย่างรวดเร็ว

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑. กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

๒. กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงป้องกันการแทรกแซงการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนอกวัตถุประสงค์

๓. กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และปฏิบัติตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการมอบหมาย

๔. กำหนดให้มีการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถเข้ามาบริหารจัดการปัญหาด้านน้ำมันเชื้อเพลิงได้ทันต่อสถานการณ์ และทำให้ประชาชนมีระยะเวลาในการปรับตัว พร้อมทั้งมีความมั่นคงทางด้านพลังงาน

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถช่วยบรรเทาผลกระทบจากความผันผวนของราคาน้ำมันที่มีต่อประชาชนเป็นการสร้างความมั่นคงและความยั่งยืนด้านพลังงาน และมีการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงด้านความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน
ทำภารกิจนี้

- ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีภารกิจทางด้านการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ป้องกัน
ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น จึงไม่ควรทำ
ร่วมกับเอกชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้
ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นหน่วยงานปฏิบัติและหน่วยงานส่งเสริมและสนับสนุน
จึงมีความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานในกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น
กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร ที่ทำหน้าที่จัดเก็บเงินให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน
มากกว่าหรือไม่

อำนาจหน้าที่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จะครอบคลุมระดับประเทศ เพราะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์
โดยรวมมือกับหน่วยงานราชการต่างๆ เช่น กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ดังนั้น
ภารกิจจึงไม่เหมาะสมกับบทบาทการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องการจัดหา พัฒนาและบริหารจัดการพลังงาน
ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงเป็นบทบาทด้านการบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง ตามวัตถุประสงค์
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

☒ หน้าที่ของรัฐและนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในเรื่อง

นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ความสอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานของรัฐตามมาตรา ๗๒ (๕)
ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติให้ รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับพลังงาน โดยส่งเสริมการอนุรักษ์
พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า รวมทั้งพัฒนาและสนับสนุนให้มีการผลิตและการใช้พลังงานทางเลือก
เพื่อเสริมสร้าง ความมั่นคงด้านพลังงานอย่างยั่งยืน

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ความมั่นคง : ความมั่นคงทางพลังงาน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การสร้างความสามารถในการแข่งขัน : ให้ความมั่นคงในราคาที่เหมาะสม กระจายประเภทเชื้อเพลิงส่งเสริมพลังงานทดแทนตามศักยภาพของพื้นที่ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม : เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ส่งเสริมพลังงานสะอาด เพื่อลดก๊าซเรือนกระจก

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบสอง พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ แนวทางการพัฒนา (๓.๔) การพัฒนาด้านพลังงาน อาทิ จัดหาพลังงานให้เพียงพอและสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงาน เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการ การผลิตและการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด

☒ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นข้อเสนอวาระปฏิรูปพลังงานของคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ จำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชยและกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน หรืออัตราเงินชดเชย อัตราเงินที่ส่งเข้ากองทุนคืนจากกองทุนและอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน หากเป็นมาตรการทางบริหารจะไม่สามารถบังคับผู้มีหน้าที่หรือผู้เกี่ยวข้องให้ดำเนินการได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ป้องกันการแทรกแซงด้านนโยบายบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก

การใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเป็นกลไกมีความเกี่ยวเนื่องกับระบบภาษีสรรพสามิต ภาษีศุลกากร ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ดังนั้นจะต้องมีการบังคับใช้พร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

☐ หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☐ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

☒ มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ให้มีการใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีเวลาในการถ่ายโอนภารกิจจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานไปให้สถาบันบริหารกองทุน พลังงาน

☒ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ไม่ได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการบังคับ ใช้กฎหมายไว้ เนื่องจากภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นภารกิจ ที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความมั่นคงทางด้านพลังงาน

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ภารกิจกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเกี่ยวข้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญที่รัฐพึง ดำเนินการเกี่ยวกับพลังงาน ซึ่งรัฐต้องดำเนินการครอบคลุมทั้งประเทศ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☒ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

☒ ส่งเสริม

☒ ระบบผสม

พ พพ

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากวัตถุประสงค์ที่สำคัญของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คือการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส จึงจำเป็นต้องใช้ระบบควบคุมทางกฎหมายโดยกำหนดหลักเกณฑ์การส่งเงินเข้ากองทุน และเงินชดเชย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

ส่วนการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ การสนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน จำเป็นที่จะต้องใช้ระบบการส่งเสริม เนื่องจากหากภาครัฐไม่ส่งเสริมสนับสนุนภารกิจดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศเพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันจากต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้ประเทศมีเสถียรภาพและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ดังนั้น โดยภาพรวมลักษณะการใช้บังคับของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จึงใช้ระบบผสม

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม การควบคุมตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เป็นการควบคุมโดยกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุน และมีสิทธิได้รับเงินชดเชยจากกองทุนต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนด

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนวณค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

พ พน

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่ตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีความจำเป็น เพราะภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกที่สำคัญของภาครัฐเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้อง และมีผลกระทบต่อหน่วยงานอื่น จึงจำเป็นต้องมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อทำงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในฐานะคณะกรรมการที่กำหนดนโยบายด้านพลังงานทั้งหมดของประเทศไทย ดังนั้น การแปลงนโยบายทางด้านพลังงานไปสู่การปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อที่จะทำให้ภารกิจสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นมีอำนาจหน้าที่เข้าซ้อนกับคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ กบง. ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อดำเนินการพิจารณาอนุมัติการใช้จ่ายเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแทน กบง. ในกรณีต่างๆ และมีอำนาจหน้าที่เข้าซ้อนกับคณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖

หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

แก้ไข โดยการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ กบง. ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคาและอัตราเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และกฎหมายว่าด้วยการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และยกเลิกคำสั่ง กบง. ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ทั้งนี้ คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ จะถูกยกเลิกโดยร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานกรรมการ และมีหัวหน้าส่วนราชการ คือ ปลัดกระทรวงพลังงาน

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

เป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน และอธิบดีกรมบัญชีกลาง

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เพราะภารกิจของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกที่สำคัญของภาครัฐเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากหน่วยงานต่างๆ ที่มีส่วนที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้การบริหารลู่ติดอุปสงค์

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

(๑) การมีบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบกับที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งทำหน้าที่เปรียบเทียบปรับกรณีที่มีผู้กระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งต้องมีการประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ เพื่อให้ประชาชนรับทราบ

(๒) การมีบทบัญญัติให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การลดหรือยกเว้นการจ่ายเงินเพิ่มมีกรอบการใช้ดุลพินิจโดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการดำเนินการ

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☒ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ต้องใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการบริหารจัดการ ถ้าผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุนก็จะทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่สามารถดำเนินการได้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องกำหนดโทษทางอาญา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ได้กำหนดโทษทางอาญาไว้ดังนี้

(๑) มาตรา ๔๑ ผู้ใดไม่ให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐาน หรือไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ กำหนดโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒) มาตรา ๔๒ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ กำหนดโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๓) มาตรา ๔๓ กรณีแจ้งความเท็จหรือให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงกับพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ตนเอง หรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น กำหนดโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือปรับไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ

ทั้งนี้ การกำหนดโทษอาญาดังกล่าวได้มีการกำหนดระดับความร้ายแรงของโทษให้มีความเหมาะสมกับการกระทำในแต่ละประเภทไว้แล้ว เพื่อให้กฎหมายมีสภาพบังคับได้อย่างสมบูรณ์

๔. ความเข้าซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มีความเข้าซ้อนกับกฎหมายอื่นที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ยกเว้นคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อไม่ให้เกิดการขัดกันของกฎหมาย

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ทับซ้อนกับคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ เรื่องกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม จะมีการโอนภารกิจกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขและป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมาไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ดังนั้นจึงไม่อาจยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ ทั้งฉบับแต่จะมีการปรับปรุงเพื่อไม่ให้เกิดการขัดกันของกฎหมาย

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ☒ ผู้ที่มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ
- ☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ☒ ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวสูงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ค่าใช้จ่ายในการใช้น้ำมัน ราคาวัตถุดิบ และค่าขนส่งที่สูงขึ้น และนำไปสู่การปรับขึ้นราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคหรือปัญหาเงินเฟ้อในท้ายสุด ดังนั้น เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะนำมาใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงหรือผันผวนรุนแรง โดยเป็นการทำให้เกิดการปรับตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป เพื่อบรรเทาผลกระทบที่มีต่อประชาชน และผู้ประกอบการ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

เชิงลบ

การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกลดต่ำลง เพื่อเป็นเงินสะสมไว้ใช้ในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้นจะส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ได้ปรับลดลงเท่ากับราคาตลาดโลกที่ปรับลดลง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง คือ ประชาชน ผู้ประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

- ☒ ด้านสังคม

เชิงบวก

๑. กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

๒. มีกองทุนและมาตรการช่วยเหลือสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. เกษตรกร

๒. ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

เชิงลบ

๑. การสนับสนุนส่วนต่างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพกับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ้าไม่มีความเหมาะสม จะทำให้การพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพไม่มีประสิทธิภาพ

๒. การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส หากกำหนดมาตรการไม่เหมาะสมจะเป็น การสร้างค่านิยมในการรอรับความช่วยเหลือและเป็นภาระของภาครัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมและภาคขนส่ง

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่/อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนจะได้รับประโยชน์โดยมีน้ำมันเชื้อเพลิงใช้อย่างเพียงพอและทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เศรษฐกิจและสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ประเทศไทยมีความมั่นคงด้านพลังงาน สามารถลดการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

เป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการในการวางแผนการผลิต เนื่องจากลดความเสี่ยงจากราคา น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการผันผวนอย่างรวดเร็ว

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีเสถียรภาพ ทำให้ต้นทุนการผลิตไม่ผันผวน ผู้ประกอบการสามารถ วางแผนการผลิตเพื่อการแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนานโยบายและมาตรการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการกำหนดนโยบายของภาครัฐต่อไป

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือลดต้นทุนในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการเพื่อลดการทำงานที่ซับซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้อย่างน้อยเพียงใด

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะใช้งบประมาณในการบริหารงานจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้น จะช่วยลดภาระจากงบประมาณแผ่นดินที่เดิมที่ได้รับการจัดสรรประมาณปีละ ๒๐ ล้านบาท

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

วิธีการและระยะประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานจะกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๓๙ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานตามกฎหมาย

การปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เป็นการทำงานร่วมกันในลักษณะบูรณาการกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เช่นเดิม โดยไม่ได้เป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนแต่อย่างใด

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ความคุ้มค่าของภารกิจต่อประชาชน เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงจนเกินไปอันอาจส่งผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชนในช่วงเวลาหนึ่งเพื่อให้ประชาชนได้มีเวลาในการปรับตัว

ความคุ้มค่าต่อเศรษฐกิจ วัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ จะช่วยลดการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง อันจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจในระยะยาว และเป็นการเพิ่มการจ้างงานและสร้าง

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

มูลค่าเพิ่มแก่วัตถุดิบทางการเกษตร อีกทั้ง การสนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งช่วยประหยัดเวลา ลดต้นทุนการขนส่ง ลดการพึ่งพาการใช้น้ำมันดีเซลในการขนส่ง ลดมลพิษและการลดอุบัติเหตุจากการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

ความคุ้มค่าต่อสังคม การมีมาตรการระยะสั้นในการบรรเทาผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส เป็นสวัสดิการแห่งรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนเพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

ความคุ้มค่าต่อสิ่งแวดล้อม วัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ทำให้ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเนื่องจากเป็นพลังงานสะอาดที่จะช่วยลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก อีกทั้ง การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงที่จัดเป็นสินค้าที่ก่อให้เกิดมลภาวะและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เป็นการกระตุ้นเตือนให้ประชาชนลดปริมาณการใช้น้ำมันลงอันส่งผลดีต่อสิ่งแวดล้อม

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้น ทำให้ต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังจากปัจจุบัน ๒๓ คน เป็นประมาณ ๔๔ คน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

บุคลากรเดิมมีวุฒิและประสบการณ์ต่อเนื่องมาไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี สามารถปฏิบัติงานได้โดยไม่มีผลกระทบ สำหรับบุคลากรที่จัดหาเพิ่มเติมเพื่อช่วยปฏิบัติงานในส่วนของ (๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ โดยจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และอัตราเงินส่งเข้ากองทุน หรืออัตราเงินชดเชย อัตราเงินที่ส่งเข้ากองทุนคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน (๒) การจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (๓) ดำเนินการตามวัตถุประสงค์มาตรา ๕ (๔) และ (๕) เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการใช้กฎหมาย

รายละเอียด	งบประมาณ (ล้านบาท)				
	ปีที่ ๑ (๒๕๖๑)	ปีที่ ๒ (๒๕๖๒)	ปีที่ ๓ (๒๕๖๓)	ปีที่ ๔ (๒๕๖๔)	ปีที่ ๕ (๒๕๖๕)
งบฯ รายจ่ายประจำ (เงินเดือน,ค่าตอบแทน,ค่าสาธารณูปโภค)	๓๘.๔๕๘๕	๔๐.๓๖๖๖	๔๒.๓๘๙๓	๔๔.๕๓๓๓	๔๖.๘๐๖๐
งบฯ ดำเนินงาน	๒๐.๔๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖	๑๗.๙๖๑๖
รวม	๕๘.๙๒๐๑	๕๘.๓๒๘๒	๖๐.๓๕๐๙	๖๒.๔๙๔๙	๖๔.๗๖๗๖

๖.๒ ในกรณีเป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ไม่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เพราะเป็นการโอนจากสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ที่มีอยู่เดิมแต่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีภารกิจที่เพิ่มขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลัง ซึ่งกระทรวงการคลังผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ จะเป็นผู้กำกับดูแล

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จะมีผลใช้บังคับจะจัดเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้ ความเข้าใจแก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็น โดยการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน www.eppo.go.th และเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th

ทั้งนี้ ได้จัดทำแบบตรวจสอบแนวทางการเผยแพร่กฎหมายเพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนและหน่วยงานของรัฐ (Law Acknowledgement Monitoring Platform I : LAMP ๑) (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มีหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อน ปัจจุบันสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่บริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีผลใช้บังคับแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นอันยกเลิก โดยสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จะเป็นผู้ดำเนินการแทน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้แก่ กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แต่ไม่มีผลกระทบ เนื่องจากได้ถือปฏิบัติตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ อยู่แล้ว

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

การทำงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง กล่าวคือ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะต้องบูรณาการร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานในฐานะหน่วยงานที่เสนอแนะนโยบายและแผนด้านพลังงาน บูรณาการกับกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ผู้จัดเก็บเงินเข้ากองทุน และกรมธุรกิจพลังงานในฐานะหน่วยงานด้านการจัดหา การใช้ คุณภาพ และความปลอดภัยของน้ำมันเชื้อเพลิง นอกจากนี้ยังต้องบูรณาการร่วมกับคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวในฐานะที่เป็นกฎหมายกลาง

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน จึงต้องให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย และการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ทำงานร่วมกันกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง คือ กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร จึงต้องกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการดำเนินงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ในร่างพระราชบัญญัติไม่ได้มีเนื้อหาเกี่ยวกับการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้โดยตรง แต่ขั้นตอนการส่งเงิน การยกเว้นการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การขอรับเงินชดเชย และการขอรับเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะอยู่ในระเบียบที่กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกำหนด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบความผิดได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เป็นการใช้อดุลพินิจที่ต้องมีการเปิดเผยข้อมูลสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ในเรื่องความโปร่งใสของระบบการให้ทุนและให้โทษ และหลักนิติธรรมในเรื่องความเป็นธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

การส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและการขอรับเงินชดเชยหรือขอรับเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมี กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นผู้ดำเนินการตามระเบียบที่กำหนด และตรวจสอบรายละเอียดความถูกต้องเกี่ยวกับ ปริมาณ อัตราเงินส่งเข้ากองทุนหรืออัตราเงินชดเชย และสรุปยอดจำนวนเงิน ส่งให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อดำเนินการรับ - จ่ายเงิน ทั้งนี้ กรมสรรพสามิตอยู่ระหว่างการจัดทำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) การชำระภาษีพร้อมทั้งการส่งเงินเข้ากองทุน การขอรับเงินชดเชย การขอรับเงินคืน เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว ในการดำเนินการดังกล่าว

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจ ดังนี้

๑. การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีกรรมการโดยตำแหน่งจากภาครัฐและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การดำเนินการมีความโปร่งใสและเป็นอิสระจากนักการเมือง ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งจะช่วยป้องกันการแทรกแซงการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนอกวัตถุประสงค์

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๒. คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่รายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาลงสู่การปฏิบัติต่อการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.)

๓. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่อย่างไร

๑. คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องรายงานผลการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหาลงสู่การปฏิบัติตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

๒. สำนักงานฯ ต้องจัดทำรายงานประจำปีและความเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านต่างๆ รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๓. ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกิจการสำนักงานฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน หรือปฏิบัติตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือคณะกรรมการมอบหมาย

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

กรณีที่บุคคลใดเห็นว่าการปฏิบัติงานใดๆ ที่อยู่ในภารกิจความรับผิดชอบของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอาจก่อให้เกิดความเสียหาย ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ/ข้อบังคับ สามารถยื่นข้อร้องเรียนที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ โดยสามารถยื่นร้องเรียนผ่านช่องทางต่างๆ ซึ่งเป็นไปตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่

กฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มีจำนวน ๑๖ ฉบับ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับนโยบายการบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☒ สำนักงานประมาณ ☐ สำนักงาน ก.พ.

☒ สำนักงาน ก.พ.ร. ☒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

☒ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงพลังงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน พลังงานจังหวัด สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

☒ หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน คณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง กรมการค้าภายใน กรมโรงงานอุตสาหกรรม หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☒ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☒ องค์กรอื่น ได้แก่ ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่นน้ำมัน มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน เป็นต้น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้มีประกาศสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เรื่อง การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ www.eppo.go.th และเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ

☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☒ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

- ☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- ☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการ

พิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....



(นายทวารัฐ สูตะบุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

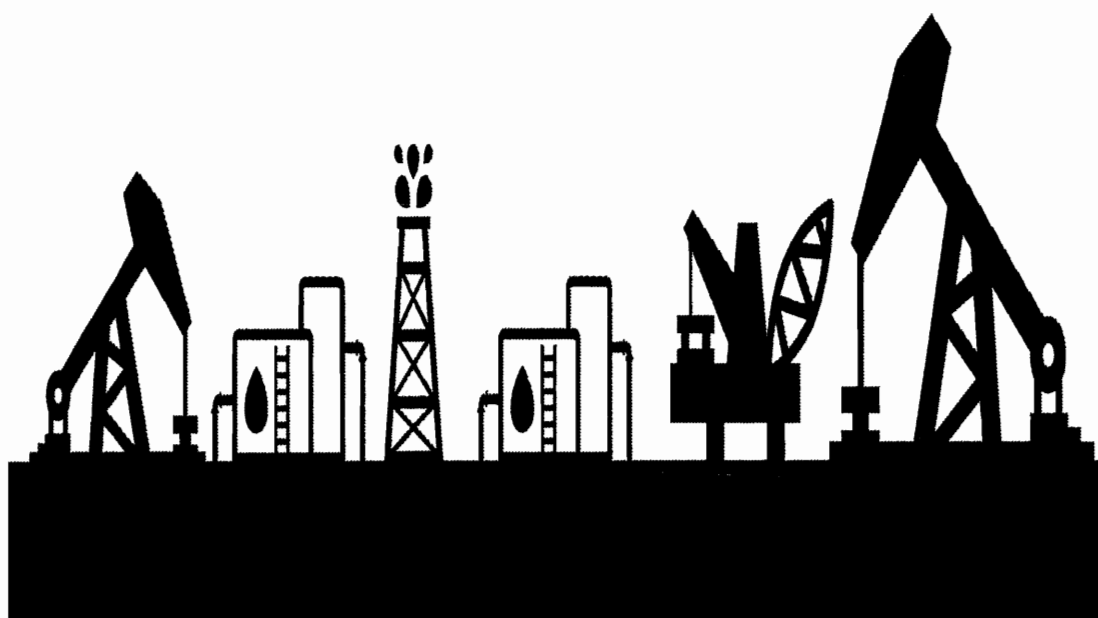
หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางกานดา เพชรไทย

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๗๕

แบบตรวจสอบการเผยแพร่กฎหมายเพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนและหน่วยงานภาครัฐ (Law Acknowledgement Monitoring Platform) : LAMP 1)	
ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป	
๑. ชื่อร่าง พ.ร.บ. (โปรดระบุ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	
๒. ชื่อส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ (โปรดระบุ) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน	
ส่วนที่ ๒ การตรวจสอบการเผยแพร่กฎหมาย	
๑. กรอบของกฎหมาย	
☒ (๑) กฎหมายใหม่และแก้ไขเพิ่มเติม ☐ (๒) กฎหมายที่ประชาชนควรรู้ ☐ (๓) กฎหมายที่เด็กและเยาวชนควรรู้ ☐ (๔) กฎหมายที่สื่อมวลชนควรรู้	
๒. กลุ่มเป้าหมาย	
๒.๑ ผู้ใช้กฎหมาย ☒ (๑) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานผู้เสนอกฎหมาย ☒ (๒) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย ☒ (๓) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานผู้มีบทบาทร่วมในการเผยแพร่กฎหมาย	๒.๒ ผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย ☒ (๑) ประชาชนผู้ที่มีความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลสูง ☒ (๒) ประชาชนผู้ที่มีความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลต่ำ ☐ (๓) เด็กและเยาวชน ☐ (๔) ครู/ผู้ปกครอง ☐ (๕) นักสื่อสารมวลชน
๓. สื่อ/ช่องทางการสื่อสาร	
๓.๑ สื่อกระแสหลัก ☐ (๑) วิทยุ (โปรดระบุ) ☒ (๓) สื่อสิ่งพิมพ์ (โปรดระบุ) หนังสือพิมพ์, โปสเตอร์, Infographic ☐ (๒) โทรทัศน์ (โปรดระบุ) ☒ (๔) อื่นๆ (โปรดระบุ) Motion graphic	
๓.๒ สื่อออนไลน์ ☒ (๑) Website (โปรดระบุ) www.eppo.go.th (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) www.efai.or.th (สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน) และ www.lawamendment.go.th ☒ (๒) Facebook (โปรดระบุ) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ☒ (๓) E-mail (โปรดระบุ) oilfundact@eppo.go.th ☐ (๔) Twitter (โปรดระบุ) ☒ (๕) อื่นๆ (โปรดระบุ) Youtube : Eppo.Channel	
๓.๓ โครงการ/กิจกรรม (โปรดระบุ) ๑. โครงการประชาสัมพันธ์ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงผ่าน Infographic ๒. โครงการประชาสัมพันธ์ ร่าง พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ผ่าน YouTube ๓. โครงการประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์และเว็บไซต์	
๓.๔ โฆษกประจำกระทรวง/หน่วยงาน ☒ (๑) แดลงและเผยแพร่ข้อมูลต่อสื่อมวลชนและประชาชน (โปรดระบุ) การชี้แจงการเรียกร้องให้ทุนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ☒ (๒) อื่นๆ (โปรดระบุ) จัดส่งข้อมูลกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้สื่อมวลชน	
๔. การเผยแพร่/รูปแบบวิธีการ	
☒ (๑) การจัดทำเอกสารสิ่งพิมพ์ / คู่มือ (เจ้าหน้าที่และประชาชน) ☒ (๒) การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ☐ (๓) การจัดการอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ใช้กฎหมาย ☐ (๔) อื่นๆ (โปรดระบุ)	

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
“ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.”



สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

กระทรวงพลังงาน

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
“ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.”

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

กระทรวงพลังงาน

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

การรับฟังความคิดเห็น “ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.”

หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

๑. สภาพปัญหา

ปัจจุบัน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงพลังงานจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เพื่อรองรับสถานะบทบาทหน้าที่อย่างชัดเจนในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นกฎหมายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามนิติวิธี

๒. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาอันส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน และเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มี ๗ หมวด ๕๕ มาตรา ได้แก่ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล หมวด ๗ บทกำหนดโทษ และ บทเฉพาะกาล โดยร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มีวัตถุประสงค์ (๑) เป็นกลไกสำหรับรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม (๒) เป็นกลไกสำหรับสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ (๓) บรรเทาผลกระทบการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส (๔) สนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และ (๕) สนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง นอกจากนี้ยังได้มีบทบัญญัติเรื่องการจัดทำแผนวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และ แผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเป็นกรอบการปฏิบัติงานที่ชัดเจนในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และมีการกำหนดกรอบวงเงินการกู้ยืมเงิน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อหนี้สาธารณะและเสถียรภาพของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้กำหนดให้มีรับฟังความคิดเห็นเป็นการดำเนินการตาม บทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่อง ดังต่อไปนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สนพ. ได้มีประกาศเรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

สนพ. ได้เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. บนเว็บไซต์ของ สนพ. ที่ www.eppo.go.th โดยมีกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็น โดยเขียนลงในแบบแสดงความคิดเห็นออนไลน์บนเว็บไซต์ www.eppo.go.th และ www.lawamendment.go.th หรือเขียนลงแบบแสดงความคิดเห็นที่เตรียมไว้ให้ และส่งไปที่ E-mail : oilfundact@eppo.go.th

๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร

ผู้สนใจสามารถส่งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เป็นเอกสาร ได้ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ผ่านช่องทาง ดังต่อไปนี้ (๑) ทางไปรษณีย์ ลงทะเบียนตามที่อยู่ “สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เลขที่ ๑๒๑/๑-๒ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐” หรือ (๒) โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑

๓) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น

สนพ. กำหนดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิภาวดี กรุงเทพมหานคร

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.eppo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วันตามหลักเกณฑ์และแนวทางการรับฟังความคิดเห็น

๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นกรณีให้ผู้ที่ต้องการเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ สามารถส่งความคิดเห็นในรูปแบบเอกสารมายัง สนพ. ได้ เพื่อนำมาพิจารณาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๓) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิวาดี กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ ครั้ง

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ในการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิวาดี กรุงเทพมหานคร สนพ. ได้มีหนังสือเชิญผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานราชการ บริษัทเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่นน้ำมัน) มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน เป็นต้น ตลอดจนการเปิดให้สมัครเข้าร่วมสัมมนาออนไลน์ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ดังนี้

กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น มีดังนี้			
แบ่งเป็น			
- หน่วยงานราชการ	จำนวน	๑๒๘	คน
- บริษัทเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่นน้ำมัน)	จำนวน	๗๓	คน
- มูลนิธิ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านพลังงาน	จำนวน	๘	คน
- ประชาชนทั่วไป (ลงทะเบียนหน้างาน จำนวน ๔๖ คน/ออนไลน์ จำนวน ๒๑ คน)	จำนวน	๖๗	คน
- สื่อมวลชน	จำนวน	๒๖	คน
จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓๐๒ คน			

จำนวนผู้แสดงความคิดเห็นทั้ง ๓ ช่องทางมี ดังนี้			
๑. การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ ๒ พ.ค. - ๑ มิ.ย. ๖๐ ทั้งหมด ๒๙ คน			
๑. www.eppo.go.th	จำนวน	๒๙	คน
๒. www.lawamendment.go.th	จำนวน	-	คน
๒. การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พ.ค. - ๑ มิ.ย. ๖๐ ทั้งหมด ๕ คน			
๑. ทางไปรษณีย์	จำนวน	-	คน
๒. E-mail	จำนวน	๕	คน
๓. การสัมมนารับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีผู้แสดงความคิดเห็น ทั้งหมด ๓๙ คน			
๑. การแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม	จำนวน	๑๕	คน
๒. การแสดงความคิดเห็นผ่านแบบแสดงความคิดเห็น	จำนวน	๒๔	คน
รวมผู้แสดงความคิดเห็นใน ๓ ช่องทาง		จำนวน	๗๓ คน

ทั้งนี้ ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค (นายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา) ได้มีการยื่นหนังสือมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ มพบ. ๑๓๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องการให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ในการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้มีประกาศกำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นไว้ ๓ ช่องทาง ได้แก่ ๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของ สนพ. www.eppo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยส่งความคิดเห็นเป็นเอกสารทางไปรษณีย์ลงทะเบียนมาที่ สนพ. หรือ โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๔๑ และ ๓) การแสดงความคิดเห็นในวันสัมมนา รับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ดังนั้น การยื่นหนังสือดังกล่าวจึงเป็นการแสดงความคิดเห็นที่ไม่สอดคล้องตามประกาศฯ ทั้งนี้ หนังสือดังกล่าวได้แนบไว้ในภาคผนวก

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง
และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

(๔) ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของ หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๑ : ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	เห็นด้วยกับการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ๑.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้มีการดำเนินการมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี โดยเป็นกลไกที่จำเป็นของภาครัฐเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และช่วยบรรเทาผลกระทบของผู้มีรายได้น้อย ๒.ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีข้อดีในการยกระดับจากกฎหมายลำดับรอง คือ คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ มาเป็นพระราชบัญญัติ และมีวัตถุประสงค์เพื่อดูแลเสถียรภาพด้านราคาและช่วยสนับสนุนพลังงานทดแทน ๓.เห็นด้วยในหลักการให้มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเป็นไปตามหลักการ Polluters Pay Principle ที่ผู้ใช้น้ำมันควรเป็นผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมัน โดยไม่ควรรใช้ภาษีสรรพสามิตเป็นเครื่องมือในการบริหารราคาน้ำมัน ๔.สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ให้ผันผวนซึ่งช่วยลดผลกระทบต่อการปรับเพิ่มต้นทุนราคาสินค้าและค่าครองชีพของประชาชน ๕.สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เนื่องจากช่วยสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biodiesel & Gasohol) ให้สามารถแข่งขันได้กับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงจากฟอสซิล และช่วยกระจายรายได้สู่ภาคเกษตรกรรม รวมถึงช่วยบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส	ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การยกย่องพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ เป็นการยกระดับกฎหมายจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากที่เป็นคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/๒๕๕๗ ที่เป็นกฎหมายลำดับรอง ภายใต้พระราชกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ ขึ้นเป็น “พระราชบัญญัติ” เพื่อทำให้เกิดความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกของภาครัฐมานานกว่า ๔๐ ปีแล้ว ในการช่วยป้องกันภาวะในการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศจากความผันผวนของตลาดโลก ช่วยลดผลกระทบต่อประชาชน และเศรษฐกิจของประเทศ ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังมีความสำคัญและเป็นกลไกช่วยกำกับดูแลมิให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดผลกระทบกับการดำรงชีพของประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ และกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของ

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ไม่เห็นด้วยกับการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ ไม่มี ความจำเป็นเนื่องจากขัดมาตรา ๗๗ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากเป็นการเพิ่มภาระให้กับประชาชน ในการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุน และเป็น การเก็บซ้ำซ้อนจากภาษีสรรพสามิตที่ จัดเก็บจากน้ำมันอยู่แล้ว ๒. สถานการณ์ปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลง ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในตลาดโลก และการเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นการเก็บเงิน จากประชาชนทำให้ประชาชนเดือดร้อน ๓. ให้มีการยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพราะทำให้ราคาน้ำมันบิดเบือนไม่เป็นไป ตามกลไกของตลาด และเป็นการเอื้อ ประโยชน์กับบริษัทผลิตเอทานอล	ประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม อย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทาง การเกษตร -หากไม่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อ ราคาน้ำมันสูงขึ้นอย่างรวดเร็วจะ กระทบกับค่าครองชีพของประชาชน ราคาสินค้า ค่าขนส่งที่ปรับตัวสูงขึ้นตาม ซึ่งการปรับตัวต่ำหรือสูงอย่างรวดเร็ว ของราคาน้ำมันจะกระทบกับภาวะ เศรษฐกิจโดยรวม หากราคาน้ำมันไม่มี เสถียรภาพจะส่งผลกระทบต่อสถานะทาง เศรษฐกิจด้วย

บทนิยาม (มาตรา ๑ - ๔)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๒ : บทนิยาม (มาตรา ๓)	ให้เพิ่มคำว่า “เพื่อใช้ในราชอาณาจักร” ใน นิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมัน เตา น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับ เครื่องยนต์ที่คล้ายกันเพื่อใช้ในราชอาณาจักร	การเพิ่มคำว่า “เพื่อใช้ในราชอาณาจักร” ในนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” จะทำให้ไม่ สอดคล้องกับหมวด ๔ การดำเนินงาน ของกองทุน
	คำนิยาม “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” ไม่ สอดคล้องกับประกาศ กบง. และคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลวในร่างพระราชบัญญัติฯ กว้างเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ที่ใช้ใน อุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่ต้องจ่ายเงินเข้า กองทุนน้ำมัน และเป็นการเพิ่ม ดังนั้น ควร กำหนดคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลว หมายความว่าโพรเพนและบิวเทนเท่านั้น	ผลิตภัณฑ์ที่สามารถนำมาทำเป็นก๊าซ ปิโตรเลียมเหลวไม่ได้มีเพียง ๓ ชนิด คือ LPG โพรเพน บิวเทน ดังนั้น จึงได้ กำหนดนิยามก๊าซปิโตรเลียมเหลวให้ ครอบคลุมทุกผลิตภัณฑ์ที่สามารถ นำมาทำเป็นก๊าซปิโตรเลียมเหลว หาก ผู้ผลิตไม่นำผลิตภัณฑ์เหล่านั้นมาผลิต เป็นก๊าซปิโตรเลียมเหลวก็ต้องส่งเงิน เข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	คำนิยาม “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” ควรมีการระบุระยะเวลา ระดับการเปลี่ยนแปลงของราคา	รายละเอียดของ “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” จะอยู่ในแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะได้มีการจัดทำแผนเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต่อไป
	คำนิยาม “โรงกลั่น” ครอบคลุมถึง สถานีบริการ NGV หรือไม่ และถ้าครอบคลุม สถานีบริการ NGV ประเภท Mother Station ซึ่งไม่มีการจำหน่ายก๊าซถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่ หรือสถานีบริการ NGV ประเภท Daughter Station ที่ไม่มีการผลิตถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่	ตามคำนิยามในมาตรา ๓ “โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทั้งนี้ หากสถานที่ใดมีการผลิตและจำหน่ายก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ก็จะเข้านิยามคำว่า โรงกลั่น แต่ถ้าเป็นเพียงสถานที่ผลิตหรือจำหน่ายอย่างเดียวอย่างหนึ่งจะไม่เข้านิยามของคำว่า โรงกลั่น

หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๓ : หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕-๘)	-วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตามมาตรา ๕ ควรกำหนดวัตถุประสงค์ให้มีการจ่ายเงินให้กองทุนสิ่งแวดล้อม เนื่องจากน้ำมันเชื้อเพลิงมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	-ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๒ บัญญัติว่า กองทุนสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๓) เงินค่าบริการ และ ค่า บ ริ บ ที่ จั ด เ ก้ บ ต า ม พระราชบัญญัตินี้ (๔) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นคราวๆ ดังนั้น กระทรวง

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	-การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การกำหนดนโยบายในการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะมีการบรรเทาผลกระทบ เฉพาะกลุ่มยังต้องคำนึงถึงผลกระทบรอบด้าน เนื่องจากในการ cross subsidy เกิดผลเสีย ดังนั้น กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องมีมาตรการ เพื่อป้องกันการแทรกแซงไม่ให้เกิดการบิดเบือนในตลาด -วัตถุประสงค์ การจัดตั้งกองทุนกว้างเกินไป อาจทำให้การบริหารจัดการทำได้ไม่ดี และ รั่วไหล ควรมีไว้เพื่อกิจการบริหาร เสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเท่านั้น และไม่ควรเรียกเก็บเงินจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงไปช่วยคนจนโดยตรง เพราะเป็นการเอาเงินของประชาชนกลุ่มหนึ่งไปช่วยอีกกลุ่มหนึ่ง โดยไม่มีประโยชน์ แต่ควรเอาไว้ใช้ในการ	ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม สามารถดำเนินการตามมาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) ตามที่พระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ให้อำนาจไว้ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีการจ่ายเงินให้กองทุนสิ่งแวดล้อม -ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ บัญญัติให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งจะใช้เป็นแผนการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้น ในการบรรเทาผลกระทบเฉพาะกลุ่ม เช่น การบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อย และผู้ด้อยโอกาสจะมีแผนการดำเนินการ โดยมีการกำหนดระยะเวลา และวงเงินอย่างชัดเจน โดยไม่มีการแทรกแซงราคาสินค้า ประกอบกับ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวงเงินกองทุน สูงสุดไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ดังนั้น การบริหารจัดการกองทุนจึงไม่สามารถเข้ามาตรึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้เหมือนในอดีต -การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงาน ซึ่งนอกจากการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมแล้ว ยังมีความจำเป็นต้องสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้เกิด ส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับ

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
• การสนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพ	รักษาเสถียรภาพราคาน้ำมัน ในกรณีที่ราคา น้ำมันเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ๑. มาตรา ๕ (๒) การสนับสนุนราคาซื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่ สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ขอตัดวัตถุประสงค์ข้อนี้ออก เนื่องจาก กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงควรมุ่งเน้นเฉพาะ เรื่องการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงในประเทศเท่านั้น ๒. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นการ บิดเบือนราคา ๓. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพให้มี ส่วนต่างที่เหมาะสม ควรเน้นการสนับสนุนเรื่อง ประสิทธิภาพมากกว่าเน้นราคา ๔. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ จะสนับสนุนในรูปแบบใด และควรมีการกำหนด เพดานในการใช้เงินกองทุนสนับสนุนราคา เชื้อเพลิงชีวภาพให้ชัดเจน ๕. การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ให้เพิ่ม คำว่า “พลังงานทดแทนอื่น” เข้าไปด้วย	น้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อประโยชน์ด้าน ความมั่นคงทางพลังงานของประเทศ ในการลดพึ่งพาการนำเข้าน้ำมัน และ ยังคงดูแลผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ที่จะได้รับผลกระทบจากการปรับราคา น้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้เกิดความเป็น ธรรมและบรรเทาผลกระทบค่าครองชีพ ที่จะปรับตัวสูงขึ้น -กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถใช้ในการสนับสนุนราคา เชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้ สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็น การสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับ ผลผลิตทางการเกษตร ทั้งนี้ การสนับสนุน เชื้อเพลิงชีวภาพจะกำหนดในแผน ยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
• การบรรเทาผลกระทบผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส	-มาตรา ๕ (๓) การบรรเทาผลกระทบจาก การปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับ ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ๑.ขอให้เพิ่มคำนิยาม “ผู้มีรายได้น้อยและ ผู้ด้อยโอกาส” ๒.เพิ่มคำว่า “ผู้มีส่วนได้เสีย” ๓.แก้ไขจาก“ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส” เป็น “กลุ่มเป้าหมายและผู้ด้อยโอกาส ตามระยะเวลาที่เหมาะสมอย่างเป็นธรรม”	นิยามคำว่า “ผู้มีรายได้น้อยและ ผู้ด้อยโอกาส” วิธีการ และระยะเวลาใน การบรรเทาผลกระทบจากการปรับ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จะกำหนดในแผน ยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่ง สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะได้ มีการจัดทำแผนเสนอต่อคณะกรรมการ บริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดย คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมัน

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
● การสนับสนุนการลงทุนสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์และโครงสร้างพื้นฐาน	-เสนอให้เพิ่มเติม “การบรรเทาผลกระทบผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสจากการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและ<u>ภาษีสรรพสามิต</u>” -การบรรเทาผลกระทบจากผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส จะหมายความรวมถึง การบรรเทาผลกระทบต่อผู้ขนส่งหรือไม่ ๑. การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรเพิ่มมาตรการที่ชัดเจนว่าจะมีวิธีการสนับสนุนอย่างไร ไม่ควรเป็นเงินให้เปล่า กรณีเอกชนลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน กองทุนน้ำมันสามารถสนับสนุนได้อย่างไรบ้าง สามารถชดเชยได้หรือไม่ หรือแค่จัดหาเงินกู้ ๒. วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ไม่มีความจำเป็นหรือควรทบทวนวัตถุประสงค์ เนื่องจากได้กำหนดให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่ไม่เพียงพอ หากจะเรียกเก็บเพิ่มจะเป็นการสร้างภาระให้กับประชาชน อีกทั้ง การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นหน้าที่ของภาครัฐไม่ควรนำเงินกองทุนไปใช้	เชื้อเพลิงจะเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต่อไป -หากผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสได้รับผลกระทบจากการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิต ต้องใช้กลไกอื่นของภาครัฐอื่นในการบรรเทาผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสต่อไป - มาตรการในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ที่อาจจะได้รับผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จะมีการบูรณาการข้อมูลของภาครัฐตาม “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” เพื่อให้เกิดแนวทางการช่วยเหลือที่เหมาะสม -การสนับสนุนการลงทุนตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งแผนดังกล่าวครอบคลุมแผนสนับสนุนการลงทุนการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และแผนสนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงด้วย โดยมีบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการเสนอวิธีการและวงเงินสนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๕ (๔) และการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๕ (๕) ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการดังกล่าว ซึ่งการพิจารณาโครงการลงทุนขนาดใหญ่

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๓. การลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ควรเป็นการลงทุนโดยทางรัฐ เนื่องจากเป็นการสำรวจทางยุทธศาสตร์แห่งชาติ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเงินจากประชาชน เพื่อป้องกันการขาดแคลนและความมั่นคงทางด้านพลังงาน ในขณะที่ทางผู้ค้าน้ำมันมาตรา ๗ มีการสำรวจน้ำมันตามกฎหมายอยู่แล้ว ๔. หากจะมีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในเรื่องการสนับสนุนการลงทุนการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์และการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน จะต้องดำเนินการเฉพาะกรณีเกิดวิกฤตด้าน การขาดแคลนน้ำมันเท่านั้น	ต้องมีการถ่วงถ่วง และการให้ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ เป็นต้น
● ดอกผลของกองทุน	มาตรา ๖ (๗) ต้องการให้สำนักงานนำเงินกองทุนไปบริหารให้เกิดดอกผล เพื่อนำไปใช้ในการบรรเทาผลกระทบสำหรับผู้มีรายได้น้อยโดยไม่ต้องเอาเงินกองทุนที่เรียกเก็บเพื่อรักษาเสถียรภาพมาใช้โดยตรง	เงินกองทุนให้ใช้จ่ายได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ โดยไม่ได้กำหนดให้การบริหารการตาม มาตรา ๕ (๓) การบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสจะต้องใช้เงินจากดอกผลจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพียงอย่างเดียว
● รายได้ของกองทุน	รายได้ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ถ้อยคำเหล่านี้เพียงพอหรือไม่ที่จะไม่ให้กระทรวงการคลังนำเงินไปเข้าคลังแผ่นดิน	การที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้บัญญัติให้รายได้ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินก็เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ทั้งนี้กระทรวงการคลังสามารถกำหนดให้กองทุนนำส่งส่วนเกินสภาพคล่องให้แก่กระทรวงการคลังได้

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ค่าใช้จ่ายของกองทุน	-มาตรา ๘ (๒) ขยายความค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจการของกองทุน ควรเขียนขอบเขตให้ชัดเจน รวมถึงอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้ขอบเขต	เงินกองทุนจะใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๔ : หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗) องค์ประกอบคณะกรรมการ	-มาตรา ๙ (๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละ ๑ คน เสนอให้เพิ่มด้านสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค อีก ๑ คน และควรเพิ่มเป็นมาตรา ๙(๕) ให้เพิ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคหรือตัวแทนประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการอย่างน้อย ๓ คน กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๙(๓) ขอให้เพิ่มเติม ๑.อธิบดีกรมสรรพสามิตด้วย เนื่องจากเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๓๐ มีการกำหนดติดตามเงินนำส่งกรณีมีการจัดเก็บขาดแต่ไม่มีการกำหนดกรณีที่มีการจัดเก็บเกินเอาไว้ ทำให้ในทางปฏิบัติทำได้ยาก หากไม่มีผู้แทนจากกรมสรรพสามิตอยู่ในคณะกรรมการจะทำให้เกิดความล่าช้าในการคืนเงิน และควรจะกำหนดเพิ่มกรณีมาตรการคืนเงิน เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับจัดเก็บขาด จะทำให้พระราชบัญญัติ มีความรอบด้านสมบูรณ์มากขึ้น	องค์ประกอบของคณะกรรมการตามมาตรา ๙ (๔) ประกอบด้วย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีการสรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านการเงิน ด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง และด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งภาคประชาชน ภาคสังคม หรือตัวแทนทางด้านคุ้มครองผู้บริโภคก็เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการได้ คณะกรรมการการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้กำหนดให้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง คือ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ทั้งนี้ หากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บเงินก็สามารถเชิญผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร เข้าร่วมประชุมหารือเป็นคราวๆ ไป และหากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งแวดล้อม เชื้อเพลิงชีวภาพ ก็สามารถเชิญผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เข้าร่วมประชุม

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	๒.เพิ่มผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากวัตถุประสงค์ของกองทุนนี้มีกลไกสำหรับสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ และเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงาน และสิ่งแวดล้อม	หารือเป็นคราวๆ ไป
● การกำหนดคุณสมบัติผู้ทรงคุณวุฒิ	-มาตรา ๑๐ คุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรกำหนดให้ชัดเจนว่าต้องมีความรู้ความสามารถในด้านพลังงานและการเงิน และต้องมีประสบการณ์การทำงานอย่างน้อยก็ปี รวมทั้งเป็นที่ยอมรับในธุรกิจอุตสาหกรรมพลังงาน	การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะต้องมีการสรรหาตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงกำหนดต่อไป
● วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	-มาตรา ๑๑ วาระดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากการแต่งตั้ง ๔ ปี นานเกินไปควรเหลือ ๒ ปี และอยู่ในตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระ -มาตรา ๑๑ ควรเพิ่มเติม ระยะเวลาในการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะได้มีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหา	การกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคราวละ ๔ ปี ก็เพื่อให้มีระยะเวลาการทำงานที่เหมาะสม และในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ มาตรา ๑๓ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในเก้าสิบวัน
● การเปิดเผยข้อมูลการดำเนินงานกองทุน	ขอให้เพิ่มอำนาจหน้าที่คณะกรรมการในการจัดทำและเปิดเผยข้อมูลการอนุมัติจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๑๔ (๔) ต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกปี	การดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและบัญชีจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
การติดตาม ประเมินผล	เห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการกองทุนฯ เช่นเดียวกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) หรือกองทุนเพื่อการใช้รถใช้ถนนของกระทรวงคมนาคม	มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้
เบี้ยประชุม	-ขอให้เลขาธิการ และผู้ช่วยเลขาธิการ ในคณะกรรมการได้รับเบี้ยประชุมตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังด้วย	การกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ต้องสอดคล้องกับมาตรฐานตาม พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๕ : สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘-๒๕)	-สำนักงานกองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ -ความเห็นควรปรับเพิ่มในมาตรา ๑๘ วรรคสอง ว่าไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เนื่องจากมีกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย แยกออกมาจากกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานแล้ว	สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ไม่มีความจำเป็นต้องเพิ่มบทบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากลักษณะการทำงานของสำนักงานไม่ได้เกี่ยวข้องกับเครื่องจักร อุปกรณ์ สารเคมีอันตรายในกระบวนการผลิตและการบริหารจัดการที่ส่งผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน
อำนาจหน้าที่สำนักงาน	สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ควรเข้ามามีส่วนร่วมลงทุนและบริหารกิจการขนส่งน้ำมันทางท่อในประเทศเพื่อรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง สำรองทางยุทธศาสตร์ให้เกิดความมั่นคงของประเทศ	มาตรา ๑๙ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งรวมถึงแผนสนับสนุนการลงทุนการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
อำนาจการจ่ายค่าตอบแทน	ให้มีการปรับแก้ไขมาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของ สำนักงาน และเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจรวมถึงจ่ายค่าตอบแทนให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด	ตามมาตรา ๒๕ ผู้อำนวยการสามารถมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๖ : การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖-๓๔)	-เห็นด้วยในหลักการ ในการกำหนดวงเงินสูงสุดของกองทุนเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท เพราะไม่สร้างภาระให้กับประชาชนมากเกินไป - มาตรานี้ให้คงไว้ แม้ว่าจะมีการตัดวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) คือกองทุนมีเงินไว้ไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ถ้าหากจะเกินสี่หมื่นล้านบาทก็ปรับอัตราดอกเบี้ยเข้ากองทุนลดลงมา เพื่อลดราคาขายปลีก (ไม่ใช่ลดแล้วเพิ่มภาษีสรรพสามิต)	
กำหนดระยะเวลาการรับเงินคืน	-การส่งเงินเข้ากองทุนและการรับเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๒๗ - ๓๑ ควรกำหนดกรอบเวลาเพื่อให้เป็นธรรม และไม่เป็นภาระของผู้ส่งเงินเข้ากองทุน ดังนั้นการส่งเงินไม่เกิน ๓๐ วัน การรับเงินคืนไม่เกิน ๓๐ วัน	มาตรา ๒๗-๓๑ กำหนดให้ถือปฏิบัติตามระเบียบที่กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
ขอยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน	เห็นด้วยกับมาตรา ๒๘ ที่ให้โรงกลั่น ซึ่งเป็นผู้ผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตนั้นมาใช้เป็นวัตถุดิบในกิจการของตนเองหรือนำมาขายเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงกลั่นของบุคคลอื่น ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน	

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ผู้มีสิทธิขอรับเงินชดเชย	การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพตามวัตถุประสงค์ ๕ (๒) ผู้ผลิตเอทานอลเป็นบุคคลที่ได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ ด้วยหรือไม่ กรณีผู้ขอรับเงินชดเชยเป็นคนละบุคคลกับผู้ส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ภาครัฐจะมีกลไกตรวจสอบได้อย่างไรว่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอรับชดเชย เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้นำส่งกองทุนไว้แล้ว	โรงกลั่น หมายความว่ารวมถึง สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้นโรงผลิตเอทานอลถือเป็นโรงกลั่น จึงมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ ได้ ผู้ขอรับเงินชดเชยจากกองทุนมีหน้าที่แสดงเอกสารหลักฐานต่อกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร แล้วแต่กรณี เพื่อให้กรมสรรพสามิต กรมศุลกากรตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนว่าน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนนี้ได้มีการนำเงินส่งกองทุนไว้แล้ว
ผู้มีอำนาจการสั่งจ่ายเงิน	มาตรา ๓๐ ผู้อำนวยการเป็นผู้สั่งจ่ายเงินคืนจากกองทุนเหมือนมาตรา ๒๙ หรือไม่	ผู้อำนวยการเป็นผู้สั่งจ่ายเงินตามมาตรา ๓๐ ตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
อัตราเงินเพิ่ม	มาตรา ๓๓ อัตราเงินเพิ่มกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองเสนอให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๑ เท่า กรณีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับเงินตรวจพบเอง ให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๒ เท่า	การกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือนตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีความเหมาะสมแล้ว ซึ่งเป็นการปรับลดอัตราเงินเพิ่มจากคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/ ๒๕๔๗ ที่ได้มีการกำหนดไว้ร้อยละสามต่อเดือนและร้อยละหกต่อเดือน เป็นร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน

หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๗: หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)	-ประเด็นสถานะของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จากการที่คำนิยามมาตรา ๓ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น พนักงาน	ตามนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงาน หรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงไม่ใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	เจ้าหน้าที่ซึ่งไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯหรือไม่ และหากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ได้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เองจะทำให้การทำงานลดประสิทธิภาพลงหรือไม่ และ ทำให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่มีสิทธิมาตรา ๓๕-๓๘ ไข่หรือไม่	มาตรา ๓๕ ซึ่งในการปฏิบัติงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จำเป็นต้องมีการแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (มาตรา ๓๙)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๘ : หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล	ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีบทบัญญัติในเรื่องการตรวจสอบ การดำเนินการของกองทุน ไว้เพียงมาตรา ๓๙ มาตราเดียวจะเพียงพอหรือไม่ และไม่มีข้อความชัดเจนว่าหน่วยงานใดเป็นผู้ตรวจสอบทางบัญชี	ในเรื่องการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
ประเด็นที่ ๙ : หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)	ให้มีการตัดโทษจำคุกออกเพราะเป็นคดีอาญา และมีการกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละ หนึ่งจุดห้าและร้อยละสามอยู่แล้ว แต่หากกระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นว่ายังเป็นเรื่องที่จำเป็น จึงขอเสนอเพิ่มถ้อยคำว่า “จะต้องมีเจตนา” ในมาตรา ๔๐-๔๓ -การกำหนดค่าปรับสองแสนหรือห้าเท่าแล้วแต่จำนวนเงินใดสูงกว่า เป็นการเพิ่มภาระของผู้ประกอบการมากเกินไป เนื่องจากผู้ประกอบการก็มีส่วนสนับสนุน	การกำหนดบทกำหนดโทษตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสมแล้ว และตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๙ บุคคลจะต้องรับผิดชอบในทางอาญาก็ต่อเมื่อได้กระทำโดยเจตนา ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการบัญญัติถึงเจตนาไว้

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

(๔) ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของ หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง	(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ในการนำส่งเงินกองทุนน้ำมันให้ภาครัฐ ขอให้มีการปรับบทลงโทษเทียบเคียงกับ กฎหมายที่มีความคล้ายกันเช่น พ.ร.บ. สรรพสามิต ซึ่งการปรับแค่ ๑ - ๒ เท่า	

(๗) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สนพ. ได้พิจารณาความคิดเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นว่า

๑. ความจำเป็นในการมีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงยังมีความจำเป็นด้วยเหตุผล ดังนี้

๑.๑ หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวสูงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ราคาวัตถุดิบ และค่าขนส่งที่สูงขึ้น และนำไปสู่การปรับขึ้นราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคหรือปัญหาเงินเฟ้อ ดังนั้น เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะถูกนำมาเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงหรือผันผวนรุนแรง เป็นการบรรเทาผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน และเป็นการบรรเทาผลกระทบด้านต้นทุนการผลิตและราคาสินค้า

๑.๒ กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

๑.๓ กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถมีมาตรการในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยจะมีการบูรณาการข้อมูลของภาครัฐตาม “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” เพื่อให้เกิดแนวทางการช่วยเหลือที่เหมาะสม และมีการกำหนดระยะเวลาและวงเงินอย่างชัดเจน โดยไม่มีการแทรกแซงราคาสินค้า

๒. บทนิยาม (มาตรา ๑ - ๔)

๒.๑ ประเด็นคำนิยาม “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” ไม่สอดคล้องกับประกาศ กบง. และคำนิยามก๊าซปิโตรเลียมเหลวในร่างพระราชบัญญัติฯ กว้างเกินไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อวัตถุดิบที่ใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่ต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมัน และเป็นภาระเพิ่ม ดังนั้น ควรกำหนดคำนิยาม ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) หมายความว่า โพรเพนและบิวเทนเท่านั้น

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า คำนิยาม “น้ำมันเชื้อเพลิง” และ “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” มีความชัดเจนและบัญญัติครอบคลุมสำหรับการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว

๒.๒ ประเด็นคำนิยาม “โรงกลั่น” ครอบคลุมถึง สถานีบริการ NGV หรือไม่ และถ้าครอบคลุม สถานีบริการ NGV ประเภท Mother Station ซึ่งไม่มีการจำหน่ายก๊าซถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่ หรือสถานีบริการ NGV ประเภท Daughter Station ที่ไม่มีการผลิตถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามคำนิยามในมาตรา ๓ “โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและสารละลาย สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทั้งนี้ หากสถานที่ใดมีการผลิตและจำหน่ายก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ก็จะเข้านิยามคำว่า โรงกลั่น แต่ถ้าเป็นเพียงสถานที่ผลิตหรือจำหน่ายอย่างเดียวหนึ่งจะไม่เข้านิยามของคำว่า โรงกลั่น

๓. หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)

๓.๑ ประเด็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรเพิ่มมาตรการที่ชัดเจนว่าจะมีวิธีการสนับสนุนอย่างไร ไม่ควรเป็นเงินให้เปล่า

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการตามวัตถุประสงค์มาตรา ๕ (๔) สนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และ (๕) สนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง จะนำไปพิจารณาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งแผนดังกล่าวรวมถึงแผนสนับสนุนการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และแผนสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง ให้มีความชัดเจนในเรื่องแนวทางการดำเนินงาน วิธีการสนับสนุน เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาทซึ่งเป็นวงเงินที่จำกัด และไม่สามารถกู้เงินเพื่อมาใช้ตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

๔. หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)

๔.๑ ประเด็นการเพิ่มกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๙

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่บัญญัติไว้เหมาะสมแล้ว เนื่องจากคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยองค์ประกอบได้กำหนดให้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง คือ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเสนอแนะดูแลด้านนโยบายการคลังไว้แล้ว ทั้งนี้ หากมีประเด็นการจัดเก็บเงินก็สามารถเชิญผู้แทนจากกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร เข้าร่วมประชุมหารือเป็นคราวๆ ไป และหากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับน้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งแวดล้อม เชื้อเพลิงชีวภาพ ก็สามารถเชิญผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เข้าร่วมประชุมหารือเป็นคราวๆ ไป

๔.๒ ประเด็นการให้เพิ่มมาตรา ๙ (๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยด้านละ ๑ คน เสนอให้เพิ่มด้านสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค อีก ๑ คน และควรเพิ่มเป็นมาตรา ๙ (๕) ให้เพิ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค หรือตัวแทนประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการอย่างน้อย ๓ คน

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาตรา ๙ (๔) ได้บัญญัติไว้เหมาะสมแล้ว เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีการสรรหาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ นอกจากด้านการเงิน และด้านธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว และยังมีด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งภาคประชาชน ภาคสังคม หรือตัวแทนทางด้านคุ้มครองผู้บริโภคก็เข้ามามีส่วนร่วมเป็นกรรมการได้

๕. หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)

ไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นที่จะนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

๖. หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)

๖.๑ ประเด็นการกำหนดอัตราเงินเพิ่ม อัตราเงินเพิ่มกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนเห็นเองเสนอให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๑ เท่า กรณีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับเงินตรวจพบเอง ให้ลดอัตราเงินเพิ่มเป็น ๒ เท่า

สนพ.พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสมแล้ว ซึ่งเป็นการปรับลดอัตราเงินเพิ่มจากคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๔/ ๒๕๕๗ ที่ได้มีการกำหนดไว้ร้อยละสามต่อเดือนและร้อยละหกต่อเดือน เป็นร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือน และร้อยละสามต่อเดือน

๗. หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)

๗.๑ ประเด็นสถานะของเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จากการที่คำนียามมาตรา ๓ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานหรือกระทรวงการคลังซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่จึงไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใช่หรือไม่

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงาน หรือกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจึงไม่ใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ซึ่งในการปฏิบัติงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จำเป็นต้องมีการแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๘. หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (มาตรา ๓๙)

ไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นที่จะนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

๙. หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)

๙.๑ ประเด็นการให้ตัดโทษจำคุกออกเพราะเป็นคดีอาญา และมีการกำหนดอัตราเงินเพิ่มร้อยละหนึ่งจุดห้าและร้อยละสามอยู่แล้ว หรือเพิ่มถ้อยคำว่า “จะต้องมีเจตนา” ในมาตรา ๔๐ - ๔๓

สนพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดบทกำหนดโทษตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีความเหมาะสม และตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๙ บุคคลจะต้องรับผิดชอบในทางอาญาก็ต่อเมื่อได้กระทำโดยเจตนา ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องมีการบัญญัติถึงเจตนาไว้

๑๐. บทเฉพาะกาล (มาตรา ๔๖ - ๕๕)

ไม่มีประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นที่จะนำมาพิจารณาเพิ่มเติมประกอบการจัดทำร่างกฎหมายแต่อย่างใด

ทั้งนี้ สนพ. จะได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน เชื่อเพลิง พ.ศ. ต่อไป

ภาคผนวก ๑

ประเด็นการแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

ภาคผนวก ๑

ผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

ผ่านเว็บไซต์ www.eppo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

จำนวน ๒๙ คน ดังนี้

๑. ประเด็นคำนิยาม (มาตรา ๓)

๑. นายสมคิด ถนนมตะคุ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- นิยามคำว่า “วิกฤตการณ์น้ำมันเชื้อเพลิง” คำจำกัดความควรจะอ่านแล้วเข้าใจได้เลย ไม่ใช่ต้องแปลไทยเป็นไทยอีก เช่น ปรับขึ้นราคาอย่างรวดเร็ว หมายถึงปรับขึ้นราคาวันเดียวแล้วปรับลงหรือไม่ น้ำมันขาดแคลนจะไปหาซื้อที่ไหน ถ้าหมายความว่า น้ำมันปรับราคาขึ้นสูงมากเกินไป ก็ยังจะพอเข้าใจง่ายกว่า (ราคา ณ โรงกลั่นขึ้นไป ๓๐, ๔๐, ๕๐ บาท/ลิตร)

๒. นางสาวสุดารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- นิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกัน, น้ำมันดิบสังเคราะห์ที่ใช้หรืออาจใช้เป็นวัตถุดิบในการกลั่นหรือผลิตเพื่อให้ได้มาซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวข้างต้น, เชื้อเพลิงชีวภาพหรือน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้จากสิ่งอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ควรกำหนด ชื่อ ลักษณะ และคุณภาพของผลิตภัณฑ์ให้ชัดเจน โดยมีเอกสารแนบข้างท้าย พ.ร.บ. ในการอ้างอิง เพื่อให้ธุรกิจสามารถดำเนินการได้ต่อเนื่องโดยไม่ต้องชะลอธุรกรรมการค้าเพื่อรอตีความ

๓. กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๓ ตามเอกสารรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- เสนอปรับคำนิยาม ดังนี้

“น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา น้ำมันที่คล้ายกันหรือน้ำมันสำหรับเครื่องยนต์ที่คล้ายกันเพื่อใช้ในราชอาณาจักร และให้หมายความรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ เชื้อเพลิงชีวภาพ หรือน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้จากสิ่งอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ประกาศกรมธุรกิจพลังงานกำหนด)

“ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วยโพรเพน บิวเทน อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างผสมกันเป็นส่วนใหญ่

“โรงกลั่น” หมายความว่า โรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมี สถานที่ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ผลิตและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลว

“โครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า ระบบการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อ ระบบคลังน้ำมันเชื้อเพลิง ท่าเรือสำหรับขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

๒. หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)

ประเด็นวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๑. นายสมคิด ถนอมตะคุ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- วัตถุประสงค์มาตรา ๕

๑) รักษาเสถียรภาพระดับน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ต้องไปตุ้ค่าจำกัดความ

๒) สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ คงหมายถึงสนับสนุนเอทานอล ด้วยการชดเชย E20, E85 แต่ขอให้ควบคุมราคาเอทานอลด้วย ไม่ใช่ให้โง่งราคา

๓) บรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ขอนี้ไม่ทราบว่ารวมถึงโครงการแอลพีจี ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ค่าไฟฟ้าไม่เกิน ๘๐หน่วย/เดือน หรือไม่

๔) สนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงานตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรใช้จากงบประมาณปกติผ่านสภาเพื่อช่วยกลั่นกรองและเพื่อเป็นการป้องกันการประพฤติมิชอบตั้งแต่ต้น เพราะรายได้จากน้ำมันมี ภาษีสรรพสามิต ภาษีมูลค่าเพิ่ม ค่าภาคหลวง ฯ ไม่ควรเบียดเบียนประชาชน ขูดเลือดจากปู

การใช้เงินกองทุน เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในการปรับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่ทราบว่าอยู่ในวัตถุประสงค์ข้อใด หรือมาตราไหนถ้าไม่มีบทบัญญัติไว้ในกฎหมายแล้วจะจ่ายเงินอย่างไร การจ่ายเงินชดเชย LPG ก็เช่นเดียวกัน

๒. นางสาวสุภารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

วัตถุประสงค์มาตรา ๕

- มาตรา ๕: วัตถุประสงค์ ควรมุ่งเน้นเฉพาะเรื่อง "การรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ" ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง รวมถึงกำหนดให้ความช่วยเหลือเฉพาะกลุ่มเป้าหมายแทนการกระจายในวงกว้าง และยกเลิกวัตถุประสงค์อื่นๆ

- มาตรา ๘ : ขยายความ (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจการของกองทุน ควรเขียนขอบเขตให้ชัดเจน รวมถึงอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้ขอบเขต

๓. กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๓ ตามเอกสารรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- ขอเสนอตัดวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕(๒) สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ เนื่องจากวัตถุประสงค์ควรมุ่งเน้นเฉพาะเรื่อง “การรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ” ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

- แก้ไขข้อความมาตรา ๕(๓) บรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสตามระยะเวลาสนับสนุนที่เหมาะสม

- มาตรา ๘ : ขยายความ (๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนหรือการบริหารเงินกองทุนและกิจการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจการของกองทุน ควรเขียนขอบเขตให้ชัดเจนรวมถึงอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้ขอบเขต

๔. นายวิรัชดี สมหมาย ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- สมควรยกเลิกได้แล้วเพราะทำให้ราคาน้ำมันผิดยื่นไปหมด เพราะไปเอื้อประโยชน์กับบริษัทที่ทำเอทานอลและราคาเอทานอลก็ตั้งราคาสูงกว่าตลาดโลก

๕. คุณสุธิดา โชคธัญญาวัฒน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- ไม่ควรเรียกเก็บเงินจากผู้ใช้น้ำมันไปช่วยคนจนโดยตรง เพราะเป็นการเอาเงินของประชาชนกลุ่มหนึ่งไปช่วยอีกกลุ่มหนึ่งโดยไม่มีประโยชน์ แต่ควรเอาไว้ในการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันในกรณีที่ราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว

๖. นายพิสิฐ อมรพิทักษ์สกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- สนับสนุนร่างพ.ร.บ. เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ให้ผันผวนและช่วยป้องกันสภาวะขาดแคลนน้ำมันในภาวะวิกฤต รวมถึงช่วยส่งเสริมการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงและสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ

๗. คุณนารีรัตน์ ครบนพรัตน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- สนับสนุนร่างพ.ร.บ. เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ให้ผันผวนซึ่งช่วยลดผลกระทบต่อการปรับเพิ่มต้นทุนราคาสินค้าและครองชีพของภาคประชาชน

๘. คุณทัศนจันทร์ อวษสมิต ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- สนับสนุนร่างพ.ร.บ. เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ให้ผันผวนซึ่งช่วยลดผลกระทบต่อการปรับขึ้นราคาสินค้าและบริการ

๙. คุณณัฐธนิชชา แจ้งประดิษฐ์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- สนับสนุนร่าง พ.ร.บ. เนื่องจากเป็นการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ให้ผันผวนซึ่งช่วยลดผลกระทบต่อการปรับเพิ่มต้นทุนราคาสินค้าและค่าครองชีพของภาคประชาชน

- สนับสนุนร่าง พ.ร.บ. เนื่องจากช่วยสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biodiesel & Gasohol) ให้สามารถแข่งขันได้กับน้ำมันเชื้อเพลิงจาก fossil และช่วยกระจายรายได้สู่ภาคเกษตรกร รวมถึงช่วยบรรเทาผลกระทบการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

๑๐. คุณญาดา มโนมัยอุดม ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- สนับสนุนร่าง พ.ร.บ. เนื่องจากช่วยสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biodiesel & Gasohol) ให้สามารถแข่งขันได้กับน้ำมันเชื้อเพลิงจาก fossil และช่วยกระจายรายได้สู่ภาคเกษตรกร รวมถึงช่วยบรรเทาผลกระทบการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงแก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

๑๑. คุณศุภเรศ กรลักษ์ ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- คิดว่า พ.ร.บ. ควรสนับสนุน การรักษาเสถียรภาพน้ำมัน โดยรักษาระดับราคาไม่ให้ผันผวนและป้องกันการขาดน้ำมันในกรณีฉุกเฉิน และเพื่อไม่ให้ต้นทุนผันผวนซึ่งจะทำให้ประชาชนเดือดร้อน นอกจากนี้ควรช่วยเหลือเกษตรกรผ่านการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพเพื่อให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดอื่นๆในตลาดได้

๓. หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)

ประเด็นองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๑. นางสาวสุดารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ซึ่งยังไม่มีข้อกำหนดด้านความรู้ความสามารถและประสบการณ์งานที่ชัดเจน

- มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดวาระ หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าได้กรรมการท่านใหม่ควรระบุหากสรรหาไม่ได้ ควรกำหนดระยะเวลาให้กับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่ง

- มาตรา ๑๔ เพิ่ม (๑๔) ให้ประเมินผลทุกโครงการที่มีการใช้เงินกองทุนและนำเสนอผลต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกปี

๒. Energyman หน่วยงานของรัฐ

- มาตรา ๙ ในส่วนของการกรรมการโดยตำแหน่ง ทำให้ไม่มีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ทั้งที่ในมาตรา ๕ (๒) ก็เกี่ยวข้องกับเชื้อเพลิงชีวภาพ

๓. กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๓ ตามเอกสารรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ซึ่งยังไม่มีข้อกำหนดด้านความรู้ความสามารถและประสบการณ์งานที่ชัดเจน

- มาตรา ๑๑ เมื่อครบกำหนดวาระ หากยังไม่มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าได้กรรมการท่านใหม่ ควรระบุหากสรรหาไม่ได้ ควรกำหนดระยะเวลาให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง

- ขอแก้ไขข้อความมาตรา ๑๔(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน หรืออัตราเงินชดเชย อัตราเงินที่ส่งเข้ากองทุนคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน โดยคำนึงถึงประเภท การใช้ และการจัดหาแหล่งที่มาของน้ำมันเชื้อเพลิง ตามสถานะเศรษฐกิจการแข่งขันและความเป็นธรรม

- ขอเพิ่มมาตรา ๑๔(๕) จัดให้มีการรายงานการประเมินผลทุกโครงการที่มีการใช้เงินกองทุนดังกล่าว และเผยแพร่ต่อสาธารณะเป็นประจำทุกปี

๔. หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)

- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๕. หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)

ประเด็นวงเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง , การส่งจ่ายเงินกองทุนคืน

๑. นายสมคิด ธนอมตะคุ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท มาตรานี้ให้คงไว้ ถ้าหากจะตัดมาตรา ๕ (๔) และ (๕) คือกองทุนมีเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ถ้าหากจะเกินก็ปรับอัตราดอกเบี้ยเข้ากองทุนลดลงมา เพื่อลดราคาขายปลีก (ไม่ใช่ลดแล้วเพิ่มภาษีสรรพสามิต)

๒. นางสาวสุดารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้ำน้ำมัน/โรงกลั่น

- มาตรา ๒๖ ควรให้มีหลักเกณฑ์กำหนดเพดานเงินกองทุนฯ และเงินกู้ให้ชัดเจนเพื่อใช้เป็นกรอบให้คณะกรรมการพิจารณาได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งกำหนดบทบาทและหน้าที่ในการกำกับดูแล มิใช่กำหนดแต่วงเงินเพียงอย่างเดียว

๓. กลุ่มผู้ค้ำน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๒ ตามเอกสารรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- มาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท (ขอความชัดเจนการจัดการหลังจากเงินกองทุนครบสี่หมื่นล้านบาท อัตราเงินส่งเข้ากองทุนจะเป็นศูนย์หรือไม่)

๔. คุณสุธิดา โชคธัญญาวัดน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๓๐ ควรกำหนดให้ผู้อำนวยการเป็นผู้มีอำนาจในการสั่งจ่ายเงินคืนจากกองทุนให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินที่ส่งกองทุนไว้แล้วคืนจากกองทุนเหมือนกับที่ระบุมาตรา ๒๙ หรือไม่

๖. หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)

ประเด็นการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

๑. นางสาวสุดารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้ำน้ำมัน/โรงกลั่น

- โดยภาพรวม ควรกำหนดบทบาทหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแลมิใช่เขียนในลักษณะเปิดกว้างซึ่งเปิดโอกาสให้สามารถใช้อำนาจในทางที่ผิดได้

๒. คุณสุธิดา โชคธัญญาวัดน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- การอาศัยอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ จะให้การปฏิบัติการมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพอย่างไร

๓. กลุ่มผู้ค้ำน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๓ ตามเอกสารรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- โดยภาพรวม ควรกำหนดบทบาทหน้าที่อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแลให้ชัดเจนและรัดกุมโดยไม่ควรเขียนในลักษณะเปิดกว้างซึ่งอาจเปิดโอกาสให้สามารถใช้อำนาจในการกระทำความผิดได้

๔. คุณดาวทิพย์ วานิชานนท์ หน่วยงานของรัฐ

- "พนักงานเจ้าหน้าที่"หมายความว่า ข้าราชการ หรือพนักงานราชการสังกัดกระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลังซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม พ.ร.บ.นี้ ทำไม่รวมถึงพนักงานของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะจัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ.นี้ ดังนั้น พนักงานหรือเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะไม่มีสิทธิตามมาตรา ๓๕-๓๘ ใช่หรือไม่

๗. หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (มาตรา ๓๙)

ประเด็นอำนาจการตรวจสอบ

๑. นางสาวสุดารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- มาตรา ๓๙ ควรกำหนดขอบเขต บทบาทหน้าที่และอำนาจในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนเพื่อให้การตรวจสอบและการประเมินผลเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒. กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๒ ตามเอกสารรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- มาตรา ๓๙ ควรมีการกำหนดขอบเขต บทบาทหน้าที่และอำนาจในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนเพื่อให้การตรวจสอบและประเมินผลมีประสิทธิภาพสูงสุด

๘. หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)

ประเด็นบทกำหนดโทษไม่ควรมีโทษจำคุก

๑. นายสาโรจน์ พุทธธรรมวงศ์ ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- ขอให้ ปรับบทลงโทษเทียบเคียงกับกฎหมายที่มีความคล้ายกันเช่น พ.ร.บ.สรรพสามิต

๒. นางสาวสุดารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- โดยภาพรวม บทกำหนดโทษเขียนในลักษณะกว้างและให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้พิจารณาและตัดสินใจโดยไม่มีกำหนดลักษณะและขอบเขตในการพิจารณาให้เกิดความโปร่งใสและเป็นรูปธรรม

๓. กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๓ ตามเอกสารรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- ในมาตราที่ ๔๐-๔๓ เสนอให้เพิ่มเติมข้อความ คำว่า จงใจ และ โดยไม่มีเหตุอันควร เพื่อแสดงเจตนาการกระทำผิด ดังนี้

- มาตรา ๔๐ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนผู้ใดจงใจไม่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือจงใจ ส่งเงินเข้ากองทุน ไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่ต้องส่งโดยไม่มีเหตุอันควร ไม่ส่งเงินชดเชยคืนกองทุน หรือส่งเงินชดเชยคืนกองทุน ไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่ต้องคืน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาทหรือปรับไม่เกินห้าเท่าของจำนวนเงิน ที่ต้องส่งเข้ากองทุน ที่ส่งไม่ครบ ที่ต้องคืน หรือที่คืนไม่ครบ แล้วแต่กรณี แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

- มาตรา ๔๑ ผู้ใดจงใจไม่ให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐานแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติ หน้าที่ตามมาตรา ๓๕ หรือไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรตามมาตรา ๓๖ แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติ หน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

- มาตรา ๔๒ ผู้ใดจงใจขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ต้องระวาง โทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

- มาตรา ๔๓ ผู้ใดจงใจแจ้งความเท็จหรือจงใจให้ถ้อยคำเท็จหรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือจงใจนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงกับพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีการจ่ายเงินชดเชยหรือคืนเงินให้แก่ ตนเองหรือผู้อื่นตามข้อความ ถ้อยคำ หรือพยานหลักฐานอันเป็นเท็จนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือปรับไม่เกินสิบเท่าของจำนวนเงินชดเชยหรือเงินคืนที่ขอแล้วแต่จำนวนใดจะ สูงกว่า หรือทั้งจำทั้งปรับ

๔. คุณสุธิดา โชคธัญญาวัฒน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- การพิจารณาความผิดตามมาตรา ๔๓ ที่มีระวางโทษที่สูงมากนั้น จะมีหลักเกณฑ์และวิธีการ อย่างไรในการพิสูจน์ว่าผู้กระทำผิดมีเจตนาในการให้ความเท็จหรือนำหลักฐานเท็จมาแสดงกับพนักงาน เจ้าหน้าที่

๔. ข้อเสนอแนะอื่นๆ

๑. นายสมคิด ถนอมตะคุ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- ถ้าหากจะตัดมาตรา ๔ (๔) และ (๕) มาตราอื่นที่เกี่ยวข้องก็ตัดออกไป ไม่กล่าวถึง

๒. นางสาวสุดารัตน์ อรรถนสกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- พ.ร.บ. ฉบับนี้ มีเนื้อหาและรายละเอียดที่เชื่อมโยงกับกฎหมายในหน่วยงานรัฐของกระทรวงอื่น ดังนั้น ควรตรวจสอบแนวทางการปฏิบัติให้เกิดความสอดคล้องและปฏิบัติงานได้จริง รวมทั้งเพิ่มความชัดเจน ในรายละเอียดเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้จริงและถูกต้อง

๓. กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๓ ตามเอกสาร รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นแนบท้าย)

- พ.ร.บ. ฉบับนี้ ควรมีการเชื่อมโยงหรือบูรณาการร่วมกับกฎหมายกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติจริง รวมถึงควรมีการเพิ่มความชัดเจนและกำหนดรายละเอียดในวิธีการนำไปปฏิบัติเพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. คุณสุธาสินี กองทรัพย์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- ควรกำหนดระยะเวลาในการช่วยเหลือและ ไม่ควร Cross Subsidy ประเภทน้ำมัน เหมือนในอดีตที่ผ่านมา แต่ควรจะต้องช่วยเหลือแค่เพียงให้ระยะเวลาประชาชนได้ปรับตัว ไม่อย่างนั้นจะเกิดเป็นเครื่องมือของนักการเมืองที่ทำประชานิยม และประชาชนจะไม่ได้เสียดัดกับการช่วยเหลือ

๕. นายสาโรจน์ พุทธธรรมวงศ์ ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- โดยรวม ขอสนับสนุนร่างพ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างไรก็ตามการกำหนดการเก็บเงินเข้ากองทุนควรคำนึงถึงผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการด้วย

เอกสารแนบรายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นกลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน

๓. กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน / โรงกลั่นน้ำมัน (รายชื่อผู้แสดงความคิดเห็นลำดับที่ ๑ - ๑๓) ดังนี้

- | | |
|-----------------|-----------------|
| ๑. คุณชนัญญา | สูงชู |
| ๒. คุณณัฐพล | นพรัตน์วงศ์ |
| ๓. คุณชัยญา | กอบสิริสวัสดิ์ |
| ๔. คุณณัฐวัฒน์ | นนท์ธนสิน |
| ๕. คุณณิชากัทร | นิยมทอง |
| ๖. คุณชาริยา | มนัสกิจสำราญ |
| ๗. คุณศรัณย์ธร | ลิขิตอรุณรัตน์ |
| ๘. Panupong | Punlee |
| ๙. คุณศิริภา | ประทีปอมรกุล |
| ๑๐. คุณจิรวรรณ | ตรีเมธสุนทร |
| ๑๑. คุณญาณิศา | ปิสิญฐนะกุล |
| ๑๒. คุณอนวัช | จันทร์ศักดิ์สูง |
| ๑๓. คุณพิมพ์ชนก | สกลวาริ |

ภาคผนวก ๒

ประเด็นการแสดงความคิดเห็นผ่านอีเมล

ภาคผนวก ๒

ผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

ผ่านทางเอกสาร E-mail : oilfundact.go.th

จำนวน ๕ คน ดังนี้

๑. หมวดคำนียาม (มาตรา ๓)

๑. คุณสมบัติ วิจัยฉัยกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- คำนียามของ “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” โดยในร่าง พ.ร.บ. หมายความว่า ก๊าซปิโตรเลียมที่ประกอบด้วยโพรเพน โพรพิลีน นอร์แมลบิวเทน ไอโซบิวเทน หรือบิวทิลีน อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างผสมกันเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งแตกต่างจากคำนียาม ที่ประกาศทุกเดือน ตามประกาศคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน อ้างตามอำนาจตามความข้อ ๔ แห่งคำสั่งนายกรัฐมนตรี ๔/๒๕๒๗ ซึ่งกำหนดให้ ก๊าซ หมายถึง ก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก๊าซโพรเพน และก๊าซบิวเทน

- ผลิตภัณฑ์ LPG-C-๓ (Liquefied Petroleum Gas, Propylene Rich) เข้าข่ายตามคำนียามของ “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” ในร่าง พ.ร.บ. หรือไม่

๒.คุณสมบัติ ถนอมตะคุ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

วิกฤตการณ์น้ำมันเชื้อเพลิง ความหมาย ควรอ่านแล้วเข้าใจได้เลย ไม่ใช่ต้องแปลไทยเป็นไทยอีก เช่น ปรับขึ้นราคาอย่างรวดเร็ว หมายถึงปรับขึ้นราคาวันเดียวแล้วปรับลงหรือไม่ น้ำมันขาดแคลนจะไปหาซื้อที่ไหน ถ้าหากหมายความว่า น้ำมันปรับขึ้นราคาสูงมากเกินไป ก็ยังพอเข้าใจง่ายกว่า (ราคา ณ โรงกลั่น ขึ้นไป ๓๐, ๔๐, ๕๐ บาท/ลิตร)

๓.นายสุกิตติ เจริญวุฒิ หน่วยงานของรัฐ/ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

ความเห็น ควรเพิ่มคำนียามเพื่อรองรับสถานการณ์ในลักษณะต่างๆ / ดูคำนียามเพิ่มจาก UN/WHO

“สถานการณ์ฉุกเฉิน” หมายความว่า สถานการณ์ที่ต้องแก้ไขโดยฉับพลัน

“สภาวะวิกฤต” หมายความว่า สภาวะที่ถูกคุกคามอย่างต่อเนื่องยาวนาน

๔. บริษัท เชฟรอน (ไทย) จำกัด ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

ควรนิยามคำว่า “วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง” ให้ชัดเจนกว่านี้ อาทิ ควรระบุระยะเวลา ระดับการเปลี่ยนแปลงของราคา เรื้อนไข เป็นต้น

๕. นายจิระศักดิ์ หาบหา หน่วยงานของรัฐ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” ซึ่งไม่รวมเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ถ้าเจ้าหน้าที่สำนักงานไป ณ สถานที่ของผู้ค้าเพื่องานของกองทุน ก็จะไม่ได้รับความคุ้มครอง

๒. หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕ - ๘)

๑. คุณสมบัติ ๓ ประการของผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- วัตถุประสงค์มาตรา ๕

๑) รักษาเสถียรภาพระดับน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ต้องไปดูแลจำกัดความ

๒) สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้ หมายถึงสนับสนุนเอทานอล ด้วยการชดเชย E20, E85 แต่ขอให้ควบคุมราคาเอทานอลด้วย ไม่ใช่ให้กำไรราคา

๓) บรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ข้อนี้น่าจะรวมไปถึงโครงการแอลพีจี ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ค่าไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วย/เดือน หรือไม่

๔) สนับสนุนการลงทุนในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน และการสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงานตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ควรใช้จากงบประมาณปกติผ่านสภาเพื่อช่วยกลั่นกรองและเพื่อเป็นการป้องกันการประพฤติมิชอบตั้งแต่ต้น เพราะรายได้จากน้ำมันมี ภาษีสรรพสามิต ภาษีมูลค่าเพิ่ม ค่าภาคหลวง ฯ ไม่ควรเบียดเบียนประชาชน ชูเด็ดขาดจากปู

การใช้เงินกองทุน เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในการปรับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่ทราบว่าอยู่ในวัตถุประสงค์ข้อใด หรือมาตราไหนถ้าไม่มีบทบัญญัติไว้ในกฎหมายแล้วจะจ่ายเงินอย่างไร การจ่ายเงินชดเชย LPG ก็เช่นเดียวกัน

๒. นายสุกิตติ เจริญวุฒิ หน่วยงานของรัฐ/ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (๔) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุนหรือที่ได้จากการจัดหารายได้ ควรเพิ่มประเด็นเพื่อให้ครอบคลุมและคล่องตัว เป็น

(๔) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินของกองทุน การจำหน่ายพันธบัตร หรือที่ได้จากการจัดหารายได้ และเพิ่ม (๑๐) เงินที่ได้จากการ ซื้อ - ขาย น้ำมันเชื้อเพลิงสำรองทางยุทธศาสตร์

๓. บริษัท เซฟรอน (ไทย) จำกัด ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

๑) การระบุว่า กองทุนมีไว้เพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ไม่ควรหมายถึงการมีผลกระทบเฉพาะกลุ่ม ควรรวมถึงการมีผลกระทบต่อทุกคน กฎหมายไม่ควรจำกัดวง ควรนิยามผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสหรือใช้นิยามที่ภาครัฐมีโครงการให้กับภาคประชาชนล่าสุด

๒) ควรแยกสัดส่วนของกองทุนตามประเภทของน้ำมันที่ต้องการรักษาเสถียรภาพในแต่ละประเภท ให้ชัดเจนมีการกำหนดเพดานน้ำมันแต่ละประเภทที่จะทำการสนับสนุนและกำหนดระยะเวลาในการสนับสนุนที่แน่นอน เพื่อป้องกันการสนับสนุนข้ามผลิตภัณฑ์ เช่น เบนซิน ดีเซล น้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพ แก๊สโซฮอล์ E10 E20 E85 LPG NGV และไม่ขัดต่อการค้าเสรี

๓) ไม่ควรใช้เงินกองทุนสนับสนุนข้ามประเภทผลิตภัณฑ์ ต้นทุนและราคาของผลิตภัณฑ์ในแต่ละประเภทและควรสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และมีราคาที่เป็นธรรม

๔) การนำกองทุนไปใช้ในการลงทุนในการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์ ควรมีการลงทุนโดยภาครัฐ เนื่องจากเป็นการสำรวจทางยุทธศาสตร์แห่งชาติ กองทุนมาจากเงินจากภาคประชาชน เพื่อป้องกันการขาดแคลนและความมั่นคงทางด้านพลังงาน ในขณะที่ทางผู้ค้าน้ำมัน ๗ มีการสำรวจน้ำมันตามกฎหมายอยู่แล้ว

๕) การลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงควรเป็นหน้าที่ของทางภาครัฐ ไม่ควรนำเงินกองทุนไปใช้

๖) ควรมีการกำหนดเพดานในการใช้เงินกองทุนสนับสนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพให้ชัดเจน แยกประเภทเบนซิน ดีเซล มีการคำนึงถึงราคาต้นทุนของน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพ E100 B100 ในกรณีที่ราคาสูงกว่าน้ำมันทั่วไป ควรปล่อยให้ราคาน้ำมันลอยตัว เมื่อราคาต้นทุนของน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพ E100 B100 มีราคาสูง

๔. นายจิระศักดิ์ หาบหา พนักงานของรัฐ

- พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ได้ระบุตำแหน่งผู้จัดการกองทุนซึ่งตามคำสั่งนายก ๔/๒๕๕๗ ให้ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นผู้จัดการกองทุน

๓. หมวด ๒ การบริหารกิจการของกองทุน (มาตรา ๙ - ๑๗)

๑. นายสุกิตติ เจตียวุฒิ พนักงานของรัฐ/ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่งตาม มาตรา ๙ (๓) ควรเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- ประเด็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๔ (๑) ควรปรับเป็น
มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแผนปฏิบัติการในสถานการณ์ฉุกเฉินด้านน้ำมันเชื้อเพลิง แผนรองรับสภาวะ
วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมิน
การปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญา อุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวต่อ
คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

และเพิ่มอำนาจหน้าที่

(๑๔) แต่งตั้งผู้รับผิดชอบการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินหรือสภาวะวิกฤต หรือแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงาน
เพื่อรับผิดชอบเฉพาะกิจ

(๑๕) ประกาศใช้แผนปฏิบัติการในสถานการณ์ฉุกเฉินด้านน้ำมันเชื้อเพลิง หรือแผนรองรับ
สภาวะวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

๒. นายจีระศักดิ์ หาบหา หน่วยงานของรัฐ

๑. มาตรา ๙ (๓) คณะกรรมการโดยตำแหน่ง การดำเนินงานของกองทุนเกี่ยวเนื่องกับ
กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร แต่ไม่มีผู้แทนของ ๒ หน่วยงานดังกล่าวเป็นกรรมการ จึงควรมี
ปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการ เพื่อการสั่งการต่อ กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร

๒. มาตรา ๑๔ (๓) คำเชื่อม และ/หรือ “กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับ
เงินชดเชยและกำหนดอัตราเงิน...” ในทางปฏิบัติ บางครั้งกำหนด/ประกาศอัตราอย่างเดียว บางครั้งกำหนด/
ประกาศหลักเกณฑ์อย่างเดียว ซึ่งจากคำเชื่อมเหมือนกับว่าต้องทำทั้ง ๒ อย่าง ซึ่งส่งผลต่อประกาศที่ลงนาม
โดยผู้อำนวยการตามมาตรา ๒๔ (๕) ซึ่งต้องประกาศทั้งหลักเกณฑ์และอัตรา ข้อเสนอ ศึกษาคำเชื่อมและการ
ปฏิบัติจริงสอดคล้องหรือไม่

๓. มาตรา ๑๔ (๘) ให้กรรมการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน
แต่ไม่ได้ให้กรรมการออกระเบียบการจัดเก็บเงิน/การรับเงิน หากในกรณี สำนักงานเก็บเงินเอง
จะดำเนินการอย่างไรได้บ้าง

๓.๑. ในอดีตการตรวจเช็คสต็อก วิธีการต่างๆ ออกโดยคำสั่งนายก/คำสั่ง คสช. โดย
ให้ พนจ./กรมธุรกิจพลังงานตรวจสอบ ยืนยัน แจ้งบีม ให้ส่งเข้า/ได้รับชดเชย จาก สบพท.ซึ่งในคำสั่งดังกล่าว
กำหนดไว้ชัดเจน ตามเนื้อหา พ.ร.บ. สำนักงานจะสามารถได้รับเงินคล้ายกับที่เคยเกิดขึ้นหรือไม่
(หรือให้กรรมการไปออกระเบียบตาม มาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งกรรมการจะมีสิทธิ/อำนาจคล้ายตามคำสั่งนายก
หรือไม่ (คือสั่งให้ใครต้องทำอะไรเมื่อไรอย่างไร (คล้ายกับตรวจสต็อก ตามคำสั่ง คสช. ล่าสุด)

๓.๒. ในกรณีมีเงินที่มีผู้บริจาคตามมาตรา ๖ (๕) หรือ ค่าตอบแทน บริการ ตามมาตรา
๖ (๘) ขั้นตอนการรับเงินจะดำเนินการจะออกระเบียบปฏิบัติโดยใคร

๔. หมวด ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘ - ๒๕)

๑. นายสุกิตติ เจตียวุฒิ หน่วยงานของรัฐ/ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- ความเห็นควรปรับเพิ่มในมาตรา ๑๘ วรรคสอง ว่าไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เนื่องจากมีกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย แยกออกมาจากกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานแล้ว

- ให้มีการปรับอำนาจหน้าที่สำนักงานในมาตรา ๑๙ (๒) เป็นติดตามสถานการณ์ จัดทำแผนปฏิบัติการในสถานการณ์ฉุกเฉิน แผนปฏิบัติการรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และแผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งรายงานผลการประเมินการปฏิบัติงานและการเสนอแนะมาตรการแก้ไขปัญหามูลนิธิการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ

- ให้มีการปรับแก้ไขมาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน และเพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจรวมถึงจ่ายค่าตอบแทนให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

๒. บริษัท เซฟรอน (ไทย) จำกัด ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- มาตรา ๑๘ สำนักงานกองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานรัฐหรือไม่

- มาตรา ๒๐ ค่าจ้างบุคลากรสำนักงาน เป็นงบประมาณรัฐ ไม่ได้ใช้เงินกองทุน

๕. หมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖ - ๓๔)

๑. คุณสมคิด ถนนมตะคุ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท มาตรานี้ให้คงไว้ถึงแม้จะตัดมาตรา ๕ (๔) และ (๕) แล้วก็ตาม คือกองทุนมีเงินไว้ไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท ถ้าหากจะเกินก็ปรับอัตราการเก็บเงินเข้ากองทุนลดลงมา เพื่อปรับลดราคาขายปลีก (ไม่ใช่ปรับลดแล้วไปเพิ่มภาษีสรรพสามิต)

๒. นายสุกิตติ เจตียวุฒิ หน่วยงานของรัฐ/ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- ควรให้มีกองทุนมีฐานะและวงเงินตามสภาพเศรษฐกิจ โดยให้มีการปรับมาตรา ๒๖ ดังนี้

มาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุน อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวน ร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณแผ่นดินของปีที่ผ่านมา เมื่อกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอเพื่อดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามมาตรา ๕ (๑) (๒) หรือ (๓) ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติ ของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจ

กู้ยืมเงินเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๙ (๓) เป็นจำนวนอีกร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณแผ่นดินของปีที่ผ่านมามา
ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

- การส่งเงินเข้ากองทุนและการรับเงินคืนจากกองทุนตามมาตรา ๒๗ - ๓๑ ควรกำหนดระยะเวลา
เพื่อให้เป็นธรรม และไม่เป็นภาระของผู้ส่งเงินเข้ากองทุน ดังนั้นการส่งเงิน ไม่เกิน ๓๐ วัน การรับเงินคืน
ไม่เกิน ๓๐ วัน

๓. บริษัท เชฟรอน (ไทย) จำกัด ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

-การรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันควรทำโดยผ่านกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างเดียว ไม่ควรใช้ภาษี
สรรพสามิตมาควบคุม

-ควรให้มีการปรับราคาขึ้นอย่างช้าๆ ไม่ควรใช้ในการตรึงราคาน้ำมันในอัตราเดียวอย่างต่อเนื่อง
เป็นระยะเวลานาน

-รักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันโดยใช้กองทุนอย่างทันเวลา ไม่กระทบต่อธุรกิจ และความเดือดร้อน
ของประชาชน โดยเสนอให้มีการเรียกประชุม กบง. โดยเร่งด่วน เพื่อให้ทันต่อการขยับเปลี่ยนแปลงของราคา
น้ำมันในตลาดโลก โดยกำหนดหลักเกณฑ์การปรับเงินกองทุนเป็นสูตรเพื่อรักษาเสถียรภาพทางด้านราคา เช่น
การอ้างอิงรายงานการวิจัยด้านราคาค้าปลีกน้ำมันที่ สทพ. ศึกษาไว้ มีการทำงานวิจัยอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เป็น
ปัจจุบัน และการใช้กองทุนในการสนับสนุนราคาในส่วนต่าง เป็นต้น

- ในรายละเอียดของเงินกองทุนสี่หมื่นล้านบาท ควรกำหนดแยกประเภทเอาไว้ว่าใช้รักษา
เสถียรภาพรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเท่าไร แต่ละประเภทน้ำมันมีงบเท่าไร และใช้สนับสนุนราคาเชื้อเพลิง
ชีวภาพ เบนซิน ดีเซล แต่ละประเภทน้ำมันมีงบเท่าไร รวมถึงการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมัน
เชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อย แต่ละประเภทน้ำมันมีงบเท่าไร

- การขอเงินคืนจากกองทุน ควรมีการกำหนดเวลาในการจ่ายคืน โดยมีการตรวจสอบและจ่ายคืน
อย่างรวดเร็ว และเป็นธรรม

๔. นายจิระศักดิ์ หาบหา หน่วยงานของรัฐ

- กำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๒๗ ถ้ากรณีโรงกลั่น/หรือผู้ค้าเป็นนิติบุคคล
ซื้อน้ำมันที่ไม่ใช่ไปใช้เอง เช่น บริษัทขนส่งซื้อเพื่อเติมในรถ จะต้องส่งเงินเข้ากองทุนได้หรือไม่

- มาตรา ๓๐ กรณีจ่ายเงินคืน ใครจะเป็นผู้ส่งจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินคืนจากกองทุน เนื่องจาก
มาตรา ๒๙ ในกรณีจ่ายเงินชดเชยผู้อำนวยการเป็นผู้มีอำนาจสั่งจ่าย

- มาตรา ๓๒ กรณีส่งเงิน ได้รับเงินคืน ไม่ได้กำหนดให้ผู้มีอำนาจสั่งจ่าย

- มาตรา ๓๓ (๒) ถ้ากรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ มีกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนไม่ส่งเงินเข้ากองทุน มีหน่วยงานอื่นทำงานให้กองทุน เช่น พลังงานจังหวัดหรือสำนักงานตรวจพบเอง สำนักงานหรือพลังงานจังหวัด จะมีอำนาจแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ค้าน้ำมันได้หรือไม่

๖. หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕ - ๓๘)

๑. นายสุกิตติ เจตียวุฒิ หน่วยงานของรัฐ/ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๓๕ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) ยึด อาศัย จับกุม ฯลฯ เพื่อให้ครบองค์ประกอบการเป็นเจ้าพนักงาน

- มาตรา ๓๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นพนักงานสอบสวนและเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

๒. จีระศักดิ์ ทาบหา หน่วยงานของรัฐ

ตามคำนิยาม “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๓ ไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้นก็จะไม่มีอำนาจในหมวดที่ ๕ (พนักงานเจ้าหน้าที่จะไม่ได้รับความคุ้มครองในมาตรา ๓๘) ดังนั้นขอเพิ่มให้คำว่าพนักงานเจ้าหน้าที่รวมถึงเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๗. หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (มาตรา ๓๙)

- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๘. หมวด ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐ - ๔๕)

๑. คุณสรพงศ์ วินิจฉัยกุล ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- การกำหนดโทษ ค่อนข้างรุนแรง ทั้งในส่วนของ การปรับ และโทษระวางจำคุก ซึ่งมีผลต่อทั้งผู้กระทำการและนิติบุคคล

- ให้นำมาตรา ๑๖ ของ พ.ร.บ. การส่งเสริมและอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้ในการกำหนดโทษ

๒. บริษัท เซฟรอน (ไทย) จำกัด ผู้ค้าน้ำมัน/โรงกลั่น

- ในกรณีผู้มีหน้าที่ส่งเงินเข้ากองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งไม่ครบ ควรดูที่เจตนา พฤติการณ์ และความรุนแรงด้วย

- มาตรา ๔๐ บทกำหนดโทษกรณีไม่ส่งเงินเข้ากองทุน ส่งเงินเข้ากองทุน ไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่ต้องส่งต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือไม่ปรับไม่เกินห้าเท่าของจำนวนเงินที่ต้องส่งเข้ากองทุน

ภาคผนวก ๓

ประเด็นการสัมมนารับฟังความคิดเห็น

ภาคผนวก ๓

การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จัดขึ้นในวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ห้องมัจฉาวนรังสรรค์ โซนเอบี ชั้น ๓ ณ สโมสรทหารบก วิกาวดี กรุงเทพฯ มีผู้เข้าร่วมงานจำนวน ๓๐๒ คน มาจากภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบด้วย หน่วยงานราชการ จำนวน ๑๒๘ คน กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน /โรงกลั่นน้ำมัน จำนวน ๗๓ คน มูลนิธิ สมาคม นักวิชาการ จำนวน ๘ คน ประชาชน จำนวน ๖๗ คน และสื่อมวลชน จำนวน ๒๖ คน โดยผู้เข้าร่วมสัมมนามีการแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมจำนวน ๑๕ คน และผ่านแบบแสดงความคิดเห็นจำนวน ๒๕ คน จากการรวบรวมความคิดเห็นทั้งจากการอภิปรายแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม และจากแบบแสดงความคิดเห็น พบว่า ในภาพรวมแล้วผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ทั้งจากผู้แทนส่วนราชการ กลุ่มผู้ค้าน้ำมัน /โรงกลั่นน้ำมัน นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านพลังงาน มีความเห็นด้วยต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ... แต่มีประเด็นเพิ่มเติมต่างๆ ซึ่งสามารถสรุปความคิดเห็นออกเป็นแต่ละหมวดได้ดังนี้

กรณีเห็นด้วยในหลักการของการมีพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง แต่มีข้อเสนอแนะในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. หมวดหลักการและเหตุผล

ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒ คน คือ

๑. นายสาโรจน์ พุทธธรรมวงศ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ สายงานตลาดและพาณิชย์กิจ บริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน)

- สิ่งที่กลุ่มโรงกลั่นเห็นประโยชน์คือการบรรเทาผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส เห็นด้วยในภาพรวมเพราะคิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

- คำนิยามขอให้ปรับถ้อยคำเพื่อความชัดเจน เช่น นิยามคำว่า “ น้ำมันเชื้อเพลิง ” ที่เป็นน้ำมันสำเร็จรูปประเภทต่าง ๆ เช่นน้ำมันที่คล้ายกัน หรือน้ำมันที่ในเครื่องยนต์เหมือนกัน อยากให้เติมคำว่า ใช้ในราชอาณาจักร และคำว่า “ ก๊าซปิโตรเลียมเหลว ” เข้าใจว่าได้ใช้คำนิยามเดิมในกฎหมายฉบับก่อนๆ แต่ในปัจจุบันอุตสาหกรรมเปลี่ยนไปมาก ส่วนประกอบของก๊าซปิโตรเลียมเหลว จะมีแคโพรเพน และ บิวเทน เป็นส่วนใหญ่ เสนอให้ตัดคำว่า โพรพิลีน บิวทิลีน ที่เป็นส่วนประกอบ

- การบริหารจัดการกองทุน สิ่งที่กลุ่มโรงกลั่นมีความเห็นในการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุน การชดเชยเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อย อยากจะฝากคณะกรรมการจะต้องคำนึงถึงผลกระทบรอบด้าน ทั้งในเรื่องการบิดเบือนกลไกตลาดทำให้เกิดผลเสียมาก ต้องมีมาตรการแนวทางอย่างใดอย่างหนึ่งจากการแทรกแซงจากระดับไหนก็ตาม ทางกลุ่มโรงกลั่นเน้นย้ำเรื่องการแข่งขัน การเสรี และการสร้างประสิทธิภาพอยู่แล้ว

๒.นายสุระชัย กนกะปิณทะ สมาชิกสมาคมผู้ประกอบการขนส่งสินค้าภาคอีสาน

- ในหลักการและเหตุผลการบรรเทาผลกระทบจากการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสให้เพิ่มคำว่า “ผู้มีรายได้ส่วนเสีย”

๒.หมวดคำนิยาม (มาตรา ๑ - ๔)

ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒ คน คือ

๑.นายสรพงษ์ วิจิตรัยสกุล บริษัท เอสโซ่ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)

- คำนิยามของก๊าซ LPG ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ตรงกับประกาศ กบง. ซึ่ง LPG เปลี่ยนรูปแบบไปมากแล้ว จึงมีคำถามว่า LPG C๓ จัดว่าเป็น ก๊าซ LPG ด้วยหรือไม่ จึงขอความชัดเจน

๒.นายดรานันท์ แจ่มใส บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)

- การให้คำนิยามน้ำมันเชื้อเพลิง ครอบคลุม “ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์” แต่นิยามโรงกลั่น ไม่แน่ชัดว่าครอบคลุมหรือไม่ หมายถึงจุดใดของสถานีบริการ จุดใดจะเป็นจุดวัดปริมาณเพื่อนำส่ง / ขอรับชัดเจน

- ควรเพิ่มคำนิยาม ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส รวมถึงผู้ประกอบการขนส่งด้วยหรือไม่

การแสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๔ คน ดังนี้

๑.นายรัตนพัฒน์ ปวีเศษกุลเดช ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- คำนิยาม “ก๊าซปิโตรเลียมเหลว” หมายความว่ารวมถึง กำหนดรวมโปรปีลีน บิวทีลีน และ แนนพทาเรฟออร์เมก ที่เป็นวัตถุดิบของปิโตรเคมีนั้น ทำให้ต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามร่าง พ.ร.บ.นี้ จะทำให้สินค้าปลายน้ำมันราคาสูงขึ้นหรือไม่ ควรพิจารณาให้รอบคอบ

๒.นายณรงค์ชัย ปัญญาไพโรจน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- การให้คำนิยามของโรงกลั่นไม่ครอบคลุม คือหมายถึงสถานีบริการ NGV ด้วยหรือไม่ และถ้าครอบคลุม สถานีบริการ NGV ประเภท Mother Station ซึ่งไม่มีการจำหน่ายก๊าซ ถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่ หรือสถานีบริการ NGV ประเภท Daughter Station ที่ไม่มีการผลิต ถือเป็นโรงกลั่นหรือไม่

๓.คุณปวีณา พจน์สมพงษ์ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ควรกำหนดคำนิยามคำว่า “ความมั่นคงทางด้านพลังงาน” ว่ามีความหมายและขอบเขตอย่างไร เนื่องจากมีการกล่าวถึงคำนี้ในร่าง พ.ร.บ.หลายแห่ง

๔.คุณสุธิดา โชคธัญญาวัดน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- อยากให้ปรับนิยาม “ LPG” ให้เป็นไปตามนิยาม “LPG” ตามประกาศของ กบง.

๓. หมวดที่ ๑ การจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๕-๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๙ คน ดังนี้

๑. นายมนูญ ศิริวรรณ ที่ปรึกษากรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

- ไม่เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) เพราะในทางปฏิบัติไม่สามารถทำได้ ปัจจุบันฐานะกองทุนฯ มีการกำหนดเพดานกองทุนฯ จำกัดที่ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคิดว่าควรจะมีกฎหมายสนับสนุนแยกไปต่างหาก เพราะการสำรองทางยุทธศาสตร์และการสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานนั้น ใช้เงินจำนวนมาก

๒. พลเอกเลิศรัตน์ รัตนวานิช รองประธานคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานคนที่ ๑

- มาตรา ๕ (๒) การสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ซึ่งเป็นการเฉพาะเจาะจง ทำไมจึงเป็นแค่เชื้อเพลิงชีวภาพ จึงอยากเสนอว่าให้เพิ่มคำว่าพลังงานทดแทนอื่น ๆ เข้าไปด้วย

- มาตรา ๕ (๔) ทางกรรมการได้ศึกษาและพบว่ามีความจำเป็นในการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ แต่ใช้เงินเป็นจำนวนมาก ควรจะแยกไปต่างหาก

- มาตรา ๕ (๕) ความหมายของคำว่าโครงสร้างพื้นฐานคืออะไร เพราะปัจจุบันเอกชนเช่น ปตท. ก็ลงทุนเองอยู่แล้ว ถ้ามีวัตถุประสงค์ข้อนี้ประชาชนจะเข้าใจผิดได้ว่าเอาเงินกองทุนไปสนับสนุนกลุ่มธุรกิจน้ำมัน ก๊าซได้

๓. นายผดุง เปลียนรังสี รองประธานกลุ่มอุตสาหกรรมโรงกลั่นฯ SPRC

- มาตราที่ ๕ (๑) อยากให้เพิ่มถ้อยคำ เรื่องการรักษาเสถียรภาพระดับราคา เพิ่มคำว่า “ให้อยู่ในระดับการการแข่งขันที่เหมาะสม” (๒) เรื่องการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างที่เหมาะสม ควรเน้นการสนับสนุนเรื่องประสิทธิภาพมากกว่า มุ่งเน้นราคา และหากมีการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ จะสนับสนุนในรูปแบบใด (๓) เรื่องการบรรเทาผลกระทบการปรับราคาของผู้มีรายได้น้อย ควรระบุให้ชัดเจนว่าเป็นกลุ่มเป้าหมายที่สนับสนุนตามระยะเวลาเพื่อความเป็นธรรม

๔.นายไพรัช พิริยะประทานคุณ ที่ปรึกษาภาชี บริษัท เซลล์ ประเทศไทย จำกัด

- มาตรา ๕ (๔) และ (๕) รูปแบบวัตถุประสงค์ยังไม่ชัดเจน เหมือนกับข้อ (๑-๓) คือการสนับสนุนจะออกมาในรูปแบบใด เช่น รัฐดำเนินการสร้างคลังสำรองทำนองนั้นหรือไม่ ต้องมีการวางแผนไว้

- มาตรา ๕ (๒) อยากให้ระบุถึงวิธีสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ และต้องกำหนดผู้ที่ได้รับเงินชดเชย ในการสนับสนุนในช่วงที่ขาดแคลนก็อาจจะสนับสนุนการนำเข้าเป็นช่วง ๆ หรือแบบขั้นบันได ปีแรก ๑๐% ปีต่อมาลดลงเรื่อย ๆ เป็นต้น

๕.ศาสตราจารย์พรายพล คุ้มทรัพย์ นักวิชาการอิสระ

- มาตรา ๕ (๒) คำว่า น้ำมันเชื้อเพลิง ขยายความว่า สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตจากฟอสซิลหรือน้ำมันปิโตรเลียมได้

- ไม่เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์มาตรา ๕ (๔) และ (๕) เพราะประเทศไทยยังไม่เคยประสบปัญหาขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง มีเพียงผลกระทบจากราคาน้ำมันแพงเท่านั้น เพราะฉะนั้นความจำเป็นในการสำรองน้ำมันในประเทศไทยมีน้อยมาก อีกทั้งการนำเงินไปลงทุนโครงสร้างพื้นฐานยังไม่มีกำหนดวิธีการใช้เงินที่ชัดเจนซึ่งอาจเกิดปัญหารั่วไหลได้

- ความเหมาะสมในการใช้เงินกู้ไปกับวัตถุประสงค์ทั้ง ๕ ข้อ ซึ่งจะเกิดคำถามว่า เงินกองทุนที่เก็บมานั้น มาใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันจริงหรือ หรือนำไปใช้เพียงข้อใดข้อหนึ่ง โดยเฉพาะ (๔) (๕) ที่ต้องใช้เงินจำนวนมาก

- มาตรา ๗ ที่บอกว่ารายได้กองทุนฯ ไม่นำส่งเงินเข้ากระทรวงการคลัง อยากให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่าถ้อยคำแบบนี้เพียงพอหรือไม่ ที่จะระงับไม่ให้เงินไปสู่คลัง ถ้าตั้งใจไม่ให้กระทรวงการคลังเข้ามาแทรกแซงต้องเขียนใหม่

๖.นายสุระชัย กนกะปิณฑะ สมาชิกสมาคมขนส่งสินค้าภาคอีสาน

- อยากทราบวัตถุประสงค์การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อสนับสนุนมาตรา ๕ (๒) ในการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ แล้วกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเก็บเงินสนับสนุนแบบเดียวกันหรือไม่

๗.ตัวแทนผู้ประกอบการน้ำมันและก๊าซภาคเหนือ

- มาตรา ๕ (๓) ให้เพิ่มนิยามคำว่า ผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสเพื่อความชัดเจน

๘.คุณพรทิพย์ ใจสิงห์ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- กรณีที่มีร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ... จะเปิดช่องการสนับสนุนให้กองทุนสิ่งแวดล้อมได้อย่างไร

๙.นายเทียนไชย จงพิรเพียง นักวิชาการอิสระ

- กองทุนน้ำมันไม่ควรไปผูกพันกับการปรับขึ้นลงภาษีสรรพสามิต เพราะไม่ควรมีการปรับขึ้นรายวันแบบที่เป็นอยู่

- วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) นั้นกว้างเกินไป และไม่ได้กำหนดว่าเงินกองทุนที่ไปสนับสนุนเป็นเงินให้เปล่าหรืออย่างไร และกองทุนน้ำมันควรมีไว้เพื่อกิจการบริหารเสถียรภาพของพลังงานโดยตรง

แสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๑๐ คน ดังนี้

๑.นายศรณันท์ แจ่มใส บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)

- การชดเชยครอบคลุมผู้มีรายได้น้อย แล้วกรณีผู้ประกอบการขนส่งสาธารณะจะครอบคลุมหรือไม่ หรือยกเลิกการชดเชย

- กลไกชดเชยกองทุนยังสามารถชดเชยผ่านผู้ค้าน้ำมัน (เหมือนในปัจจุบันคือผู้ค้าออกไปก่อนแล้วมาขอเบิก) ไชหรือไม่

๒.คุณสุธิดา โชคธัญญาวัฒน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๖ (๗) ต้องการให้สำนักงานมีสิทธิในการนำเงินกองทุนไปบริหารให้เกิดดอกผล เพื่อนำไปใช้ในการบรรเทาผลกระทบสำหรับผู้มีรายได้น้อยโดยไม่ต้องเอาเงินกองทุนที่เรียกเก็บเพื่อรักษาเสถียรภาพมาใช้โดยตรง

๓.นายรัตนพัฒน์ ปวีเศษกุลเดช ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๕ (๑) การรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง (๔) การสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และ (๕) หากรัฐเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การขนส่งน้ำมันทางท่อตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ และ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๕๒ ตามมาตรา ๓๑ และ ๔๓ ก็ครบถ้วนประชาชนได้ประโยชน์

๔.นายณรงค์ไชย ปัญญาไพโรจน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- กรณี NGV : ผู้ขับรถแท็กซี่และผู้ประกอบการรถสาธารณะที่ปัจจุบันได้รับส่วนลดราคาก๊าซจะถูกยกเลิกใช่หรือไม่ เนื่องจากไม่เข้าเกณฑ์ข้อหนึ่งข้อใดในวัตถุประสงค์กองทุนฯ

๕.คุณปวีณา พจน์สมพงษ์ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เสนอให้ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ มีวัตถุประสงค์ให้นำส่งเงินเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้วย เนื่องจากปัจจุบัน น้ำมันเชื้อเพลิง เป็นปัญหาสำคัญอย่างหนึ่ง ที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและส่งผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาพื้นที่อุตสาหกรรมดังกล่าว ดังนั้นจึงควรให้นำเงินกองทุนน้ำมันฯ ส่งเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่งในส่วนของกองทุนสิ่งแวดล้อม ได้มีการกำหนดให้มีผู้แทนกระทรวงพลังงานร่วมเป็นคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมด้วย

๖.นายอรรถพล ขำคม บริษัท อุโน แก๊ส จำกัด

- วัตถุประสงค์ การจัดตั้งกองทุนฯ นั้นกว้างเกินไป อาจทำให้การบริหารจัดการอาจทำได้ไม่ดี และรู้ไหล ควรมีไว้เพื่อกิจการบริหารเสถียรภาพของพลังงานเท่านั้น

๗.นายสมชาย มัยจิ้น กลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- เห็นด้วยกับวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) แต่ใน วัตถุประสงค์ที่ (๔) (๕) อาจไม่เกี่ยวข้อง ควรมีกฎหมายแยกต่างหาก

๘.นายธนัท อบรัมย์ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- ปัจจุบันมีการช่วยเหลือราคา NGV กลุ่มรถโดยสารสาธารณะ ได้แก่ รถโดยสาร รถแท็กซี่ รถตู้ เป็นต้น หากพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันฯ มีผลบังคับใช้ จะสามารถนำเงินกองทุนฯ มาอุดหนุนราคา NGV กลุ่มรถโดยสารสาธารณะข้างต้นได้หรือไม่

๙.คุณวิศนี วณิชวิชากรกิจ กลุ่มกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ควรจำกัดแค่ด้านเศรษฐกิจเท่านั้น เนื่องจากน้ำมันคือมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในทุกกระบวนการ ตั้งแต่การขุดเจาะ การกลั่น การเคลื่อนย้าย ผลกระทบจากกระบวนการดังกล่าวมีผลต่อการดำรงชีวิตของประชาชน และผลกระทบนั้นสมควรได้รับการเยียวยาแก้ไข หรือป้องกันผลกระทบด้านนั้นด้วย ควรมีการเปิดกว้างไว้สำหรับการนำเงินไปใช้เกี่ยวกับด้านสิ่งแวดล้อมด้วย

๑๐.นายปิยพันธ์ วิชมหจิตร ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรม คสช.

- มาตราที่ ๖ วงเงินกองทุนฯ ควรใช้หลักการประชารัฐ มาร่วมจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อมีให้ภาวะเงินงบประมาณตกแก่ฝ่ายเดียว (๔๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งต้องใช้หลักทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ และภาวะอื่นมาพิจารณาประกอบ

๔. หมวดที่ ๒ การบริหารกิจการกองทุน (มาตรา ๙-๑๗)

ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒ คน คือ

๑.คุณสุรัตน์ อรรถนสกุล บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)

- มาตรา ๙ (๔) มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน แต่คุณสมบัติยังไม่ชัดเจน

- มาตรา ๑๐ ควรกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ชัดเจน คือควรระบุเรื่องมีความรู้ความสามารถในด้านพลังงานและการเงินอย่างชัดเจน และต้องมีประสบการณ์การทำงานอย่างน้อยก็ปีรวมทั้งเป็นที่ยอมรับในธุรกิจอุตสาหกรรมพลังงาน

- มาตรา ๑๑ ควรเพิ่มเติม ระยะเวลา ในการให้คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่ากรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่

- มาตรา ๑๔ (๓) ควรสุดท้ายขอให้เพิ่มเติม “กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับชดเชยและกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน... โดยคำนึงถึงประเภท การใช้และการจัดหา น้ำมันเชื้อเพลิง ตามภาวะเศรษฐกิจการ แข่งขันและความเป็นธรรม ”

- มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มใน (๑๔) จัดให้มีการรายงานการประเมินผลทุกโครงการที่มีการใช้เงินกองทุนดังกล่าว และเผยแพร่ต่อสาธารณะชนเป็นประจำทุกปี

๒.พลเอกเลิศรัตน์ รัตนวานิช รองประธานคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานคนที่ ๑

- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ (๔) อยากให้เพิ่ม ด้านสังคมและคุ้มครองผู้บริโภคหรือระบุด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน อย่างน้อยด้านละ ๑ คนก็จะทำให้มีความชัดเจนและเปิดกว้างมากขึ้น

ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๙ ท่าน ดังนี้

๑.นายวิรัตน์ ทวีปิยมากรณ์ บริษัท มิตรผล ไบโอฟูเอล จำกัด

- องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๙ ที่ผ่านมานี้หน่วยงานของรัฐที่ดูแลผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นหลัก คือ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จึงอยากขอให้กรรมการโดยตำแหน่งรวมถึงอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือเพิ่มเติมอีก ๑ ท่าน

๒.นายอรรถพล ขำคม บริษัท อูโน้ แก๊ส จำกัด

- ควรปรับเนื้อหาให้ภาคประชาชนเห็นได้ว่ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีการบริหารที่โปร่งใส มีธรรมาภิบาล ตรวจสอบได้

๓.คุณปวีณา พจน์สมพงษ์ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เห็นควรเพิ่มเติมผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เนื่องจากวัตถุประสงค์กองทุนนี้มีกลไกสำหรับสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพและเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ควรรวมถึงด้านสิ่งแวดล้อมด้วย

๔.นายณรงค์ชัย ปัญญาไพโรจน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- คุณสมบัติของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่อาจรับประกันได้ว่าจะมีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญจริง ควรเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนมากขึ้น รวมถึงวาระคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ ๔ ปี มีความเห็นว่ามันนานเกินไป เทียบกับกรรมการแต่งตั้งซึ่งปกติใช้เวลาประมาณ ๒ ปี

๕.นายรัตนพัฒน์ ปวีเศษกุลเดช ผู้ใช้น้ำมันประเภททั่วไป

- มาตรา ๑๑ วาระดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากการแต่งตั้ง ๕ ปี นานเกินไป ควรเหลือ ๒ ปี และหากได้รับเลือกอีก ให้สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระ

๖.นายตรานันท์ แจ่มใส บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)

- ควรมีการจัดทำรายงานประเมินผลการใช้เงินกองทุนฯ ตามวัตถุประสงค์ต่าง ๆ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

- กรณีเอกชนลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน กองทุนน้ำมันสามารถสนับสนุนได้อย่างไรบ้าง สามารถชดเชยได้หรือไม่ หรือแค่จัดหาเงินกู้

๗.นายสุระชัย กนกปะปณทะ สมาชิกสมาคมขนส่งสินค้าภาคอีสาน

- การเสนอแผนในมาตรา ๑๔ (๑) (๒) เพื่อให้ กพข.พิจารณา ควรกำหนดระยะเวลาให้ กพข. นัดประชุมหรือพิจารณาเรื่องดังกล่าว

๘.นายวรรณกวี ชนกรรคกวิน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๙ (๓) อยากให้มีรายชื่อกรรมการโดยตำแหน่ง เป็นอธิบดีกรมสรรพสามิตเข้าร่วมด้วย เนื่องจากเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๓๐ มีการกำหนดติดตามเงินนำส่งกรณีมีการจัดเก็บขาดแต่ไม่มีการกำหนดกรณีที่มีการจัดเก็บเกินเอาไว้ ทำให้ในทางปฏิบัติทำได้ยาก หากไม่มีผู้แทนจากกรมสรรพสามิตอยู่ในคณะกรรมการจะทำให้เกิดความล่าช้าในการคืนเงิน และควรที่จะกำหนดเพิ่มถึงกรณีมาตรการคืนเงิน เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จะทำให้พระราชบัญญัติมีความรอบด้านสมบูรณ์มากขึ้น

- ตามรายงานของคณะกรรมการการกระจายการเข้าถึงบริการการปรับปรุงประเทศด้านพลังงาน กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบด้านการบัญชีและการเงินของกองทุนฯ และประกอบกับมาตรา ๑๕ กำหนดให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ เห็นว่าในมาตรา ๓๓ (หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล) กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน (พระราชบัญญัติกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘) มาใช้บังคับ เป็นเรื่องที่ดีอยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ตาม การบริหารจัดการกองทุน ซึ่งมีหน้าที่แทรกแซงราคาขายปลีกพลังงานและพลังงานทดแทน ซึ่งอาจขาดทุนหรือฝ่าย Audit กองทุนเองต่อไปอาจตั้งข้อสังเกตถึงเรื่องความคุ้มค่าและกรอบในการประเมินความคุ้มค่าที่ชัดเจน จึงควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลเช่นเดียวกับ กองทุน สสส. หรือกองทุนเพื่อการใช้รถใช้ถนนของกระทรวงคมนาคม ก็น่าจะเป็นทางออกที่ดีเพื่อให้เกิดความชัดเจน รัดกุมยิ่งขึ้นต่อไป

๙.คุณมีนา ศุภวิวรรค์ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- มาตรา ๑๔ ขอให้มีการรายงานการใช้เงินกองทุนทุกโครงการ หรือการดำเนินการที่มีการใช้เงินกองทุน และเผยแพร่ต่อสาธารณชนเป็นประจำทุก ๆ ปี

๕. หมวดที่ ๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (มาตรา ๑๘-๒๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๒ คน ดังนี้

๑.นายรัตนพัฒน์ ปวีเศษกุลเดช ผู้ใช้น้ำมันประเภททั่วไป

- สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ควรเข้ามามีส่วนร่วมลงทุนและบริหารกิจการขนส่งน้ำมันทางท่อทั้งโครงการในประเทศเพื่อรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง สำรองทางยุทธศาสตร์ให้เกิดความมั่นคงของประเทศ

๒.นายสุระชัย กนกะปิมทะ สมาชิกสมาคมขนส่งสินค้าภาคอีสาน

- สำนักงานมีอำนาจในการกู้ยืมเงินโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๙ (๓) คำว่า “คณะกรรมการ” ให้ใส่ชื่อเต็มเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาตีความว่าหมายถึงคณะกรรมการชุดใด

๖. หมวดที่ ๔ การดำเนินงานของกองทุน (มาตรา ๒๖-๓๔)

ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน คือ

๑.นายไพรัช พริยะประทานคุณ ที่ปรึกษาภาชี บริษัท เซลล์ ประเทศไทย จำกัด

- มาตรา ๓๒ อยากให้เพิ่มอายุความในการขอคืนเงินที่ส่งเข้ากองทุนเกิน มีระยะเวลานานเท่าไร (เช่นต้องขอคืนภายใน ๓ ปี)

- การตรวจสอบย้อนหลังในมาตรา ๓๓ (๒) ไม่ได้มีกำหนดระยะเวลาที่ปี ซึ่งควรจะมีการกำหนดมิฉะนั้นจะเป็นภาระต่อเจ้าหน้าที่ที่ต้องมาตรวจสอบว่ากี่ปี (เสนอว่าไม่เกิน ๕ ปี) และเป็นภาระต่อผู้ประกอบการที่ต้องเก็บเอกสารนานเท่าไร และอัตราเงินเพิ่มขอให้กำหนดไม่เกินสองเท่า

ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๖ คน ดังนี้

๑.นายสมชาย มัยจีน กลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- เห็นด้วยกับมาตรา ๒๘ กรณีการยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนที่โรงกลั่น ที่มีใช้เองภายในเป็นวัตถุดิบในกิจการของตนเองหรือขายให้ผู้อื่นเป็นวัตถุดิบ

๒.นางสาวมีนา ศุภวิวรรค์ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- ขอความชัดเจนว่าหาก พ.ร.บ.ฉบับนี้มีผลบังคับใช้จะชดเชยผ่านผู้ค้าน้ำมันได้หรือไม่

๓. นายณรงศ์ไชย ปัญญไพโรจน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๒๘ การยกเว้นไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุน และ มาตรา ๒๙ การกำหนดอัตราเงินชดเชย มีความไม่ชัดเจน ว่าหมายความว่าถึงก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ NGV ด้วยหรือไม่ เนื่องจากนิยามโรงกลั่นใน มาตรา ๓ ไม่ได้รวมถึงก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์

๔. นายธนัท ออบแย้ม บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- มาตรา ๒๘ ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ (NGV) นิยาม “โรงกลั่น” คือจุดใดใน Supply Chain ของ NGV ซึ่งต้องใช้เป็นจุดนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ และ กรณีจุดผลิตและจัดจำหน่าย NGV เป็นคนละจุดกัน จะถือว่าจุดใดคือ “โรงกลั่น” ตามนิยามของร่างพระราชบัญญัติกองทุนฯ

๕. คุณสุธิดา โชคธัญญาวัฒน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- จากการกำหนดให้ผู้นำส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ขอรับชดเชยเป็นคนละบุคคลกันได้ ภาครัฐจะมีกลไกตรวจสอบได้อย่างไรว่า น้ำมันเชื้อเพลิงที่ขอรับชดเชย เป็นน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้นำส่งกองทุนไว้แล้ว

๖. นายตรานันท์ แจ่มใส บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- ขอให้พิจารณามาตรา ๓๐ว่าจะให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นผู้ส่งจ่ายเงินคืนจากกองทุนเหมือน มาตรา ๒๙ หรือไม่

๗. หมวดที่ ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๕-๓๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๓ คน ดังนี้

๑. คุณสุธิดา โชคธัญญาวัฒน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๓๕ การเจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่สามารถเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ จะส่งผลให้ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานลดลงหรือไม่

๒. นายรัตนพัฒน์ ปวีเศษกุลเดช ผู้ใช้น้ำมันประเภททั่วไป

- ควรมีบทบาทในการให้บริการให้ความรู้และช่วยสนับสนุนในกิจการของผู้ประกอบการ เพื่อสร้างความมั่นคงให้ ผู้ประกอบการ และนำภาษีกลับมาพัฒนาประเทศ มากกว่าการทำหน้าที่ตรวจสอบและจับผิดผู้ประกอบการ

๓. คุณณฤมล อินทรักษ์ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

- พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ ไม่รวมถึง เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ใช่หรือไม่

๘. หมวดที่ ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผล (มาตรา ๓๙)

ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน คือ

๑. นายสุระชัย กนกะปิณฑะ สมาชิกสมาคมขนส่งสินค้าภาคอีสาน

- การตรวจสอบการใช้เงินกองทุนมีหลักการอย่างไร

๙. หมวดที่ ๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๔๐-๔๕)

ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒ คน คือ

๑. นายไพรัช พิริยะประทานคุณ ที่ปรึกษาภาษี บริษัท เซลล์ ประเทศไทย จำกัด

- บทกำหนดโทษ เป็นคดีอาญา ตามกฎหมายจะต้องมี เจตนา เช่น มาตรา ๔๐ เสนอให้เพิ่มคำว่า โดยเจตนาหลีกเลี่ยง หลังคำว่า ผู้ใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุน .. ถึงจะเข้าบทกำหนดโทษ แต่ให้ดูเจตนาเป็นหลัก เพราะการทำงานโดยทั่วไปมีความผิดพลาดเป็นปกติอยู่แล้ว

- มาตรา ๔๒ ผู้ใด เพิ่มคำว่า “เจตนา” ขัดขวางการปฏิบัติ ...

- มาตรา ๔๓ ผู้ใด เพิ่มคำว่า “เจตนา” แจ้งความเท็จ

๒. นายสรพงษ์ วินิจฉัยสกุล บริษัท เอสซี (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)

- มาตรา ๓๓ และ มาตรา ๔๐ ที่เกี่ยวข้องกัน ถ้าเป็นไปได้มาตรา ๓๓ เพียงพอหรือไม่ คือบทปรับ ส่วนบทลงโทษ ถ้าหากรัฐจะบังคับใช้ก็ให้ใส่คำว่า “เจตนา” หรือ “จงใจ” ด้วย

ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๖ คน ดังนี้

๑. คุณสุธิดา โชคธัญญาวัดน์ ผู้ใช้น้ำมันประเภทบุคคลทั่วไป

- มาตรา ๔๓ เป็นบทลงโทษที่รุนแรงอยากทราบว่าจะมีหลักเกณฑ์และวิธีการอย่างไรในการพิจารณาว่า ผู้ทำผิดกระทำโดยเจตนาหรือไม่เจตนา

๒. นายตรานันท์ แจ่มใส บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- ภาครัฐมีการกำหนดการรายงานข้อมูลเป็นจำนวนมาก แต่ความผิดพลาดอาจทำให้โทษสูงถึงจำคุก เป็นความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นของผู้ปฏิบัติ ทำให้ผู้ประกอบการลำบากมากขึ้น

- บทปรับไม่สอดคล้องกับระเบียบสรรพสามิตที่ใช้อยู่ปัจจุบันที่ปรับแค่ ๑-๒ เท่า

๓. คุณมินา ศุภวิวรรค์ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- ในบทกำหนดโทษขอให้เพิ่มคำว่า “จงใจ” และไม่ควรมีโทษจำคุก

- เสนอให้ลดโทษมาเป็น ๑ เท่า ถ้าหน่วยงานมีการตรวจพบเอง หากเจ้าหน้าที่รัฐตรวจพบให้มีโทษเป็น ๒ เท่า

๔.คุณมุกดาวรรณ สุทธิพิชัยรักษ์ บริษัท ชัสโก้ จำกัด (มหาชน)

- เห็นด้วยกับ Shell และ Esso ขอให้ดูที่เจตนาเป็นหลัก เนื่องจากการทำงานระดับพนักงาน อาจมีข้อผิดพลาดเป็นเรื่องที่ไม่เจตนา และไม่คาดคิด ซึ่งระดับพนักงานจะรับผิดชอบเงินหรือบทลงโทษจำนวนนี้ไม่ไหว อาจหมดอนาคตการทำงาน ที่มีค่าปรับก็มีจำนวนมากแล้ว ไม่ควรมีบทลงโทษอีก (กรณีที่น่าสงสารไม่ควรปรับโดยไม่มีเจตนา)

๕.นายสรพงษ์ วินิจฉัยสกุล บริษัท เอสโซ่ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)

- เสนอให้ยกเลิกหมวด ๗ เนื่องจากมาตรา ๓๓ มีบทปรับในเรื่องเงินเพิ่มแล้ว

๖.นายรัตนพัฒน์ ปวีเศษกุลเดช ผู้ใช้น้ำมันประเภททั่วไป

- การกำหนดบทลงโทษที่ไม่ละเอียด อาจทำให้เจ้าหน้าที่ใช้เป็นเครื่องมือแสวงหาประโยชน์จากการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ได้

๓๐. บทเฉพาะกาล (มาตรา ๔๖-๔๕)

- ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

กรณีไม่เห็นด้วยต่อภาพรวม “ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” ทั้งฉบับ

ผู้แสดงความไม่เห็นด้วย จำนวน ๓ คน ดังนี้

๑.คุณบุญยืน ศิริธรรม มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

แท้จริง - ไม่เชื่อมั่นว่าพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ... ประชาชนจะได้ประโยชน์อย่าง

- การรับฟังความคิดเห็นไม่เปิดกว้างต่อประชาชน ไม่มีการจัดระดับภูมิภาค

เชื้อเพลิง - ปัจจุบันราคาน้ำมันลอยตัวอยู่แล้ว ไม่มีประโยชน์ที่จะออกพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน

๒.นายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

- มีความคิดไม่เห็นด้วยเพราะเชื่อว่าการออกพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จะเป็น
การสร้างภาระให้กับประชาชน และระบุว่า มาตรา ๕ วัตถุประสงค์การจัดตั้ง พ.ร.บ. ขัดต่อรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๗๗ วรรค ๑ โดยในสถานการณ์ปัจจุบันมีนโยบายลอยตัวน้ำมันเบนซิน ดีเซล NGV LPG แล้วจึงไม่เห็น
ความจำเป็นในการจัดตั้งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันดังกล่าวขึ้น อีกทั้งในมาตรา ๕ (๕) เรื่องการลงทุนสำรอง

น้ำมัน หรือ โครงสร้างพื้นฐาน รัฐไม่ควรบรรจุมานเป็นข้อวัตถุประสงค์ที่สร้างภาระซ้ำซ้อนให้แก่ประชาชนเพิ่มเติมอีก

ทั้งนี้ ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค (นายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา) ได้มีการยื่นหนังสือมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ มพบ. ๑๓๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องการให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ในการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้มีการประกาศกำหนดวิธีการรับฟังความคิดเห็นไว้ ๓ ช่องทาง ได้แก่ ๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของ สนพ. www.eppo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยส่งความคิดเห็นเป็นเอกสารทางไปรษณีย์ลงทะเบียนมาที่ สนพ. หรือ โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๔๑ และ ๓) การแสดงความคิดเห็นในวันสัมมนารับฟังความคิดเห็นในวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ดังนั้นการยื่นหนังสือดังกล่าวจึงเป็นการแสดงความคิดเห็นที่ไม่ถูกต้องตามประกาศทั้งนี้ ได้แนบหนังสือดังกล่าวไว้ท้ายภาคผนวกนี้

๓.นายพลภาณุ เศรษฐญาบดี

- จากการวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันมองว่าโอกาสที่ราคาน้ำมันจะทะลุ ๖๐ ล้านบาทเหรียญบาทไม่มีเลยภายใน ๖ ปีนี้ และด้วยสถานการณ์เศรษฐกิจตกต่ำของประเทศในปัจจุบันไม่ควรจะตั้งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเป็นการซ้ำเติมภาคประชาชน และมองว่าการเก็บเงินเข้ากองทุนจะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กลุ่มธุรกิจใดกลุ่มหนึ่ง

- ควรเสนอให้ ครม.พิจารณายกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และขอให้กำหนดมาตรการใหม่เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน ไม่ใช่เพื่อให้พลังงานราคาถูกลง แต่เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อค่าครองชีพ

- ไม่เห็นด้วยเรื่ององค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุน เพราะควรจัดให้มีตัวแทนจากมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และตัวแทนจากภาคประชาชน มาร่วมบริหารจัดการ และตรวจสอบได้

กรณีความเห็นอื่นๆต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

ผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒ คน คือ

๑.นายสุระชัย กนกะปิณฑะ สมาชิกสมาคมขนส่งสินค้าภาคอีสาน

- ผ่าข้อเสนอแนะ เวลาน้ำมันขึ้น-ลง สมาคมฯ ได้รับผลกระทบก่อน อยากให้มีอำนาจเกี่ยวข้องช่วยพิจารณาการช่วยเหลือผู้ประกอบการขนส่งรายย่อย

๒.นายผดุง เปลียนรังสี รองประธานกลุ่มอุตสาหกรรมโรงกลั่นฯ SPRC

- อยากให้กองทุนน้ำมันดำเนินการด้วยระบบ E-banking สอดคล้องกับยุคประเทศไทย ๔.๐ / Energy ๔.๐

ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านแบบสอบถาม จำนวน ๕ คน

๑.นายอรรถพล ขำคม บริษัท อุโนแก๊ส จำกัด

- ความโปร่งใสในการบริหารงาน และธรรมาภิบาล การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน หรือควรมีคณะกรรมการกลางที่เป็นตัวแทนของแต่ละภาคส่วน เพื่อสอบถามและเสนอแนะตรวจสอบการบริหารกองทุน

๒.นายปิยพันธ์ วิวัฒน์จิตร ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรม คสช.

- ประเด็น Oil Reserve จำต้องมีสภาพบังคับได้จริง ๆ มิใช่เป็นอยู่ในสภาพที่กำหนดเฉพาะภาคเอกชนเท่านั้น ที่สำรองฝ่ายเดียว ภาครัฐ (รัฐวิสาหกิจ +องค์กรอื่น ๆ) ที่ใช้ในกิจการจะต้องดำเนินการด้วย

๓.นายตรานันท์ แจ่มใส บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)

- ประกาศและระเบียบตามพระราชบัญญัติกองทุนฯ การชดเชยต่าง ๆ ที่จะออกตามมามีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้หรือไม่

๔.คุณมินา ศุภวิวรรค์ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- กองทุนน้ำมันฯ ไม่ควรเป็นเครื่องมือเชิงนโยบายประชานิยมของรัฐบาลเพื่อหาเสียง

- ไม่ควรมีการใช้กลไกของกองทุนน้ำมันเพื่อควบคุมราคาของผู้ผลิต

- เงินจากกองทุนน้ำมันถูกเรียกเก็บจากประชาชน การนำเงินกองทุนฯ ไปใช้ควรคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง

- การใช้เงินกองทุนฯ เพื่อบรรเทาผลกระทบของราคาขายปลีก ควรมีการกำหนดเกณฑ์ระยะเวลาที่เหมาะสม ชัดเจน

- การดำเนินงานของกองทุนฯ ควรสอดคล้องกับการสนับสนุนการใช้กลไกตลาด ส่งเสริมการแข่งขันเสรี ราคาเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการและผู้บริโภค

๕. การเขียนข้อความแสดงความคิดเห็นบนเวที จำนวน ๑ คน (ไม่ระบุชื่อ)

- อยากให้เงินกองทุนฯ ได้สนับสนุนรถยนต์ประเภท EV และ Hydrogen ซึ่งมีประสิทธิภาพด้านพลังงาน และ Zero Emission ซึ่งต้องอาศัยการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและ R & D ค่อนข้างมาก โดยวัตถุประสงค์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเฉพาะที่สนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ แม้จะเหมาะสมในหลักการแต่หากสามารถครอบคลุมถึงการ Transit รถยนต์พลังงานทางเลือกและโครงสร้างพื้นฐานพลังงานอื่นจะมีประโยชน์มากกว่า

หนังสือมูลนิธิต่อผู้บริโภคร



มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค Foundation for Consumers

๔/๒ ซอยวัฒนาโยธิน แขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐ โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๘-๓๓๓๗ โทรสาร ๐-๒๒๔๘-๓๓๓๘
4/2 Soi, Wattana-yothin, Phayathai Road Sub-district, Ratchathewi, Bangkok 10400 Tel : (662) 248-3737 Fax : (662) 248-3733

ที่ มพบ. 138/ 2560

ดูการ ปพพ	2827
การรับเรื่อง	รับเรื่อง 7 มิ.ย. 60
วันที่	11-04

80.1573/60

วันที่ 31 พฤษภาคม 2560

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงพลังงาน
รับที่ 2063
วันที่ - 1 มิ.ย. 2560
เวลา 15.02 น.

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
เลขรับ 6617
วันที่ - 9 มิ.ย. 2560
เวลา 10.34 น.

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
เลขรับ 4910
วันที่ - 7 มิ.ย. 2560
เวลา 16.07 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารการให้ความเห็นความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ของมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน

ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน ได้ประกาศการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2560 โดยจะมีการรับฟังความคิดเห็นถึงวันที่ 1 มิถุนายน 2560 นั้น

ทั้งนี้ มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ได้มอบหมายให้ นายอิฐบูรณ์ อ้นวงษา และนางสาวบุญยืน ศิริธรรม เป็นตัวแทนของมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคเข้าร่วมเวทีสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อ ร่าง พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ในวันที่ 1 มิถุนายน 2560 ที่จัดขึ้น ณ สโมสรทหารบก. 61 อาคาร 1 พร้อมทั้งนำเสนอเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วยถึงท่าน เพื่อเป็นเอกสารประกอบในการให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ของมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

- ① - ให้ ส.ท.น. พิจารณาและเสนอความเห็น
- ให้ พ.ร.อ. สุรศักดิ์ ๑ พ.ค. ๖๐

ขอแสดงความนับถือ

③ - ๒๐๖ ๕๖/๑๖๐๕
มีงก ลัก

12๖๖
(นายทวารัฐ สุตะบุตร)
ผอ.สท.พ.

พ.อ. (อเนกพร กาญจนรัตน์)

(นางสาวสารี อ๋องสมหวัง)
เลขาธิการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

④ - ๖๖๖๖
๗๒/๖/๖๐

มว.พ.น.
๖ มิ.ย. ๖๐

② ลพ

7๖๖๖๐
(นายอารีวงศ์ สุตะบุตร)
ปลัดกระทรวงพลังงาน

ฉลาดซื้อ ฉลาดคิด ฉลาดใช้ชีวิต ในยุคบริโภคนิยม

เอกสารการให้ความเห็นความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
ของมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน

ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน ได้ประกาศการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2560 นั้น

มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน(คอบช.) ด้านบริการสาธารณะ ได้ประชุมและมีความเห็นร่วมกันว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ของรัฐบาล อาจมีเนื้อหาวัตถุประสงค์ที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77วรรคหนึ่ง ซึ่งได้บัญญัติว่า “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมาย ที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง”

จึงไม่เห็นด้วยต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ของรัฐบาลทั้งฉบับซึ่งรวมทั้งหลักการ เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมายฉบับนี้ และขอให้รัฐบาลยกเลิกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงด้วยโดยเร็ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. สภาพปัญหาของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

การที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จัดตั้งตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 4/2547 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2516 ต่อกรณีนี้ ผู้ตรวจการแผ่นดินได้เคยมีมติเสนอเห็นควรให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรีในการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดังกล่าว และได้มีหนังสือส่งถึง พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2557 เพื่อให้ยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 4/2547 เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่ 23 ธันวาคม 2547

โดยมีเหตุผลสำคัญ คือ การออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 ดังกล่าวนั้น เมื่อพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้แล้ว ไม่พบว่ามิพบปัญหาใดที่ให้อำนาจในการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การมีคำสั่งนายกรัฐมนตรีนี้ จึงเป็นการออกคำสั่งที่มีเนื้อหาเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ทำให้การจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในปัจจุบันไม่มีกฎหมายรองรับและไม่ชอบด้วยกฎหมาย อีกทั้งการเรียกเก็บเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันฯ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่กำหนดให้มีการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันโดยไม่นำส่งคลังก่อน จึงไม่ชอบด้วย พ.ร.บ.เงินคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 4 มาตรา 5 มาตรา 6 และมาตรา 12 รวมถึง พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ 2502 ด้วย

ดังนั้น การบริหารกองทุนพลังงาน ของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย เนื่องจากเมื่อพิจารณาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน พ.ศ. 2556 ที่จัดตั้งเป็นองค์การมหาชน มีหน้าที่จัดหาเงินมาดำเนินการเพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศ พร้อมดำเนินการต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวกับการบริหารกองทุนพลังงาน เมื่อกองทุนน้ำมันฯ จัดตั้งและ

ดำเนินการโดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บ การจ่ายเงินกองทุนน้ำมัน การบริหารกองทุนของสถาบันบริหารกองทุนพลังงานจึงไม่ชอบด้วยกฎหมายไปด้วย

ปัจจุบัน กองทุนน้ำมันที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวนี้ยังดำเนินการอยู่ โดย ณ วันที่ 21 พฤษภาคม 2560 มีฐานะกองทุนสุทธิ 39,958 ล้านบาท

2. ไม่มีความจำเป็นในการตรากฎหมายกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

แม้ว่าการแก้ปัญหาการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว จะกระทำได้โดยการตราเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ แต่การที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ของรัฐบาลกำหนดให้มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนน้ำมัน 5 ข้อซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา 3 ของร่างกฎหมาย และกำหนดวงเงินสะสมของกองทุนน้ำมันไว้ในมาตรา 26 สูงถึงสี่หมื่นล้านบาท และกรณีกองทุนมีจำนวนเงินไม่เพียงพอ ซึ่งสามารถรวมได้ถึงกรณีที่กองทุนมีสถานะติดลบซึ่งที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วก็ยังไม่ให้กองทุนสามารถกู้ยืมเงินได้ถึงสองหมื่นล้านบาท ว่าเป็นความจำเป็นในการตรากฎหมายนั้น มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และคอบข.ด้านบริการสาธารณะ ไม่เห็นด้วยและเห็นว่า เป็นร่างกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งยังเป็นอุปสรรคและเป็นภาระต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

2.1 ร่างกฎหมายกำหนดให้กองทุนน้ำมันมีวัตถุประสงค์เพื่อ “รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง”

คอบข.ด้านบริการสาธารณะ ไม่เห็นด้วย และเห็นว่า การอ้างถึงสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกว่ามีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาและส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ จึงต้องมีกองทุนน้ำมันเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ นั้นเป็นเหตุผลที่ไม่สอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในข้อ 6.9 เรืองนโยบายการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีการภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและ ผู้ใช้ต่างประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศและให้ผู้บริโภคตระหนักถึงที่จะไม่ใช้อย่างฟุ่มเฟือย

อีกทั้งยังไม่สอดคล้องกับมติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ(กพข.) เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2557 ที่ได้กำหนดกรอบและแนวทางในการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงโดยให้ราคาพลังงานต้องสะท้อนต้นทุนแท้จริง ดังนั้นการกำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันในข้อนี้จึงไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันแล้วและเป็นการสร้างภาระแก่ประชาชน ด้วยเหตุผลเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

(1) กรณีของราคาน้ำมันเบนซินและดีเซล

ปัจจุบัน รัฐบาลได้ยกเลิกการใช้ราคาแบบคงที่และเปลี่ยนมาใช้ราคาน้ำมันแบบลอยตัวแล้ว ทั้งราคาน้ำมันเบนซิน และดีเซล โดยให้ลอยตัวตามราคาน้ำมันในตลาดสิงคโปร์และยังให้บวกค่าพรีเมียมเสมือนว่ามีค่าใช้จ่ายในการนำเข้าอีก ทั้งๆที่สถานการณ์การผลิตน้ำมันในประเทศไทยอยู่ในลักษณะผลิตเกินความต้องการจนต้องมีการส่งออกมานานแล้ว

การใช้เงินกองทุนน้ำมันที่ผ่านมาจึงมิได้ทำหน้าที่ในการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมันเบนซินและดีเซลแต่อย่างใด และราคาน้ำมันเบนซิน ดีเซลก็ปรับเปลี่ยนขึ้นลงอยู่ตลอดเวลาดังที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

(2) กรณีราคาก๊าซ LPG หรือก๊าซหุงต้ม

จากมติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ(กพช.) เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2557 ทำให้มีการยกเลิกการกำหนดราคา ณ โรงกลั่นของโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ที่ระดับ 332.7549 เทริยูลสหรัฐต่อตัน และต่อมาในวันที่ 2 ธันวาคม 2559 คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ได้มีมติเห็นชอบในหลักการแนวทางการเปิดเสรีธุรกิจก๊าซ LPG ทั้งระบบ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ระยะที่ 1 ช่วงเวลาเปลี่ยนผ่านก่อนจะเปิดเสรีทั้งระบบ ซึ่งเริ่มตั้งเดือนมกราคม 2560 จะเปิดเสรีเฉพาะส่วนการนำเข้า แต่ยังคงควบคุมราคาโรงกลั่นน้ำมันและราคาโรงแยกก๊าซธรรมชาติ โดยยกเลิกการชดเชยส่วนต่างราคาจากการนำเข้า รวมถึงยกเลิกระบบโควตาการนำเข้าของประเทศ และสามารถส่งออกเชื้อก๊าซ LPG ภายใต้การควบคุมของกรมธุรกิจพลังงาน

ในระยะที่ 2 จะเป็นการเปิดเสรีทั้งระบบ โดยยกเลิกการควบคุมราคาและปริมาณของทุกแหล่งผลิตและจัดหา เปิดเสรีการนำเข้าและส่งออกโดยสมบูรณ์ รวมถึงยกเลิกการประกาศราคาก๊าซ LPG ณ โรงกลั่นและราคาขายส่ง ณ คลังก๊าซ โดยจะเริ่มดำเนินการเมื่อตลาดมีความพร้อมด้านการแข่งขันที่เพียงพอทั้งในส่วนการผลิตและจัดหา ไม่เกิดการสมยอมในการตั้งราคา ภายใต้การพิจารณาของกรมธุรกิจพลังงาน

ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2560 สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กพช. ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับตลาด LPG ของประเทศว่า "การค้า LPG ซึ่งปัจจุบันมีเอกชนที่ดำเนินธุรกิจเช่นเดียวกันนี้ประมาณ 40 ราย ถือได้ว่ามีการแข่งขันเสรีเต็มรูปแบบแล้ว และภาครัฐมีกลไกการกำกับดูแลอย่างชัดเจนผ่าน กบง. และกรมธุรกิจพลังงาน..."

ดังนั้น การเปิดเสรีธุรกิจก๊าซ LPG ทั้งระบบในระยะที่ 2 จึงเกิดขึ้นอย่างแน่นอนในไม่ช้านี้ เพราะตลาดมีความพร้อมแล้ว ด้วยแนวนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีการผูกขาดน้ำมันฯ เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาก๊าซ LPG อีกต่อไป เพราะจะมีการยกเลิกการควบคุมราคาและปริมาณของทุกแหล่งผลิตและจัดหา เปิดเสรีการนำเข้าและส่งออกโดยสมบูรณ์ รวมถึงยกเลิกการประกาศราคาก๊าซ LPG ณ โรงกลั่นและราคาขายส่ง ณ คลังก๊าซ และราคาจะมีการเปลี่ยนแปลงขึ้นลงตามราคา LPG ตลาดโลก เฉกเช่นเดียวกันกับราคาน้ำมันเบนซินและดีเซลที่เปลี่ยนแปลงไปตามราคาน้ำมันสำเร็จรูปของตลาดสิงคโปร์

(3) กรณีราคาก๊าซ NGV

ปัจจุบันราคาก๊าซ NGV รัฐบาลได้ใช้นโยบายราคาลอยตัวเช่นเดียวกับราคาน้ำมันและราคาก๊าซ LPG โดยยึดแนวทางตามมติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ(กพช.) เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2557 ที่เห็นชอบกรอบและแนวทางในการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้ราคาพลังงานต้องสะท้อนต้นทุนแท้จริง ทำให้ราคาก๊าซ NGV มีการปรับเปลี่ยนขึ้นลงมาโดยตลอด ปัจจุบัน ณ วันที่ 23 พฤษภาคม 2560 ถูกปรับราคามาอยู่ที่ 13.05 บาทต่อกิโลกรัม ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องใช้กองทุนน้ำมันเพื่อรักษาเสถียรภาพราคา NGV อีกแล้ว

(4) ปัจจุบันภาครัฐมีกลไกกำกับดูแลความมั่นคงทางพลังงานด้านราคาอยู่แล้ว

เช่น พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 6(2) ที่ให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ(กพช.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ รวมทั้ง พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 ซึ่งสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ราคาเพื่อไม่ให้สินค้ามีราคาสูงหรือต่ำเกินสมควร เป็นต้น ที่สำคัญหากเกิดภาวะวิกฤตขาดแคลนพลังงานขึ้นจริง นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งที่จำเป็นเป็นคราวๆ ไป ตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 ได้เช่นกัน

ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงแต่อย่างใด ด้วยรัฐบาลใช้นโยบายลอยตัวราคาน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดเสียหมดแล้ว และรัฐบาลยังมีกฎหมายฉบับอื่นที่ทำหน้าที่กำกับดูแลความมั่นคงทางพลังงานด้านราคาอยู่แล้ว

2.2 ร่างกฎหมายกำหนดให้กองทุนน้ำมันมีวัตถุประสงค์เพื่อ “สนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพให้มีส่วนต่างราคาที่สามารถแข่งขันกับน้ำมันเชื้อเพลิงได้”

มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และคอบช. ด้านบริการสาธารณะไม่เห็นด้วย ด้วยเหตุผลดังนี้

(1) การใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ ไม่ได้ช่วยแก้ปัญหาด้านราคาของเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศอย่างแท้จริง ปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นไบโอดีเซลและเอทานอล ต่างมีราคาที่สูงกว่าราคาน้ำมันสำเร็จรูปในตลาดสิงคโปร์ และบางครั้งอาจแพงกว่าราคาเชื้อเพลิงชีวภาพในตลาดสำคัญของโลกด้วย ซึ่งเห็นว่าการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพของประเทศไทยมีต้นทุนที่สูงจนไม่สามารถแข่งขันราคากับประเทศอื่นได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาลดต้นทุนการผลิตของเชื้อเพลิงชีวภาพของเกษตรกรและโรงงานผลิตเอทานอลและไบโอดีเซลให้ลดต่ำลงมา โดยไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรและคุณภาพสินค้า เพื่อให้สามารถแข่งขันราคาตามกลไกตลาดโลกที่แท้จริงได้

การใช้เงินจากกองทุนน้ำมันไปจ่ายชดเชยให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพถือเป็นการช่วยเหลือที่ปลายน้ำ และเป็นการบิดเบือนราคา ทำให้ราคาไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงตามที่ กพข. ได้กำหนดแนวทางไว้ เป็นการใช้เงินที่เก็บจากประชาชนใช้น้ำมันอีกชนิดหนึ่งไปจ่ายชดเชยให้กับน้ำมันที่ผสมไบโอดีเซลและเอทานอล ยิ่งผสมมากก็ต้องนำเงินจากกองทุนน้ำมันไปจ่ายชดเชยมากขึ้น อีกทั้งยังไม่เป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพพัฒนาประสิทธิภาพในการผลิตเพื่อลดต้นทุนลงมาได้ ก่อให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์จากเงินชดเชยของกองทุนน้ำมันฯ สร้างภาระและเกิดความไม่เป็นธรรมทั้งต่อผู้บริโภคและเกษตรกรที่ไม่ได้รับประโยชน์โดยตรงจากกองทุนน้ำมันฯ

การใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นธรรมและเป็นภาระแก่ประชาชน ไม่ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ที่ต้องการส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพเพื่อให้ประเทศสามารถพึ่งพาพลังงานของตนเองได้ในระยะยาว อีกทั้งเงินที่จ่ายชดเชยไปนี้ยังมีข้อสงสัยที่ต้องมีการติดตามตรวจสอบว่าตกไปถึงเกษตรกรอย่างเต็มที่ทั่วถึงและเป็นธรรมหรือไม่ นอกจากนี้ ยังทำให้ประชาชนหลงผิดคิดว่าเชื้อเพลิงชีวภาพมีราคาถูกกว่าราคาน้ำมันสำเร็จรูปชนิดอื่นอันถือเป็นการละเมิดสิทธิของผู้บริโภคประการหนึ่งด้วย

(2) การส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพ ซึ่งเป็นพลังงานหมุนเวียนชนิดหนึ่งนั้น มีความจำเป็นต่อประเทศเพื่อให้ประเทศสามารถพึ่งพาพลังงานของตนเองได้อย่างแท้จริงลดการนำเข้าพลังงานจากนอกประเทศ แต่ไม่ควรอยู่ภายใต้การดำเนินการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ที่ไม่ได้มีภารกิจในด้านนี้เป็นการเฉพาะ การส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการอย่างจริงจังภายใต้นโยบายและกฎหมายที่มีเป้าหมายที่ชัดเจนกว่า ทั้งนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติกำลังดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายพลังงานหมุนเวียนอยู่ อันจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านพลังงานหมุนเวียน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการแต่งตั้งคณะกรรมการและจัดตั้งสำนักงาน รัฐบาลจึงควรให้ความร่วมมือและเร่งรัดให้มีการตราพระราชบัญญัติพลังงานหมุนเวียนขึ้น เพราะปัจจุบันทิศทางการพลังงานของโลกยุคใหม่เป็นทิศทางของการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนอย่างยั่งยืนไปแล้ว

ด้วยเหตุผลดังกล่าว คอบช.ด้านบริการสาธารณะ จึงมีความเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพและแต่งตั้งกรรมการหรือจัดตั้งสำนักงานขึ้นมาให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นภาระต่อประชาชนแต่อย่างใด ซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 77 วรรคสาม ที่บัญญัติว่า “รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีจำเป็น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน และเพื่อกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง”

2.3 ร่างกฎหมายกำหนดให้กองทุนน้ำมันมีวัตถุประสงค์เพื่อ บรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

ปัจจุบันในโครงสร้างราคาน้ำมัน รัฐบาลเก็บเงินในลักษณะภาษีและเงินเข้ากองทุนด้วยกัน 4 ช่องทาง คือ ภาษีสรรพสามิต กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนส่งเสริมและอนุรักษ์พลังงาน และภาษีมูลค่าเพิ่ม จะเห็นว่า รัฐบาลมีรายได้จากเงินภาษี 2 ช่องทางคือ ภาษีสรรพสามิตและภาษีมูลค่าเพิ่ม

หากพิจารณาเฉพาะภาษีสรรพสามิตในราคาน้ำมันกลุ่มดีเซลและเบนซิน(ยังไม่รวม LPG และ NGV) พบว่ารัฐบาลมีรายได้จากภาษีส่วนนี้เฉลี่ยวันละ 514.6 ล้านบาทหรือเฉลี่ยเดือนละ 15,438 ล้านบาท หรือเท่ากับ 185,256 ล้านบาทต่อปี ทั้งนี้ยังไม่รวมรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มอีก จะเห็นว่ารัฐบาลมีเงินเพียงพอที่จะนำมาสนองนโยบายของรัฐบาลในการบรรเทาผลกระทบให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสได้โดยไม่ต้องเพิ่มภาระให้กับประชาชนด้วยการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันอีก

การที่รัฐบาลจะนำเงินจากกองทุนน้ำมันซึ่งเก็บจากประชาชนผู้ใช้น้ำมันมาช่วยเหลือกลุ่มประชาชนผู้ใช้น้ำมันที่มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาสซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐบาลโดยตรง จึงเป็นการไม่สมควรเป็นการเบียดบังประชาชน และเป็นการสร้างภาระซ้ำซ้อนให้กับประชาชนมากขึ้น

ดังนั้น มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และ คอบช. ด้านบริการสาธารณะจึงมีความเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ด้วยข้ออ้างว่าจะนำเงินมาช่วยเหลือดูแลประชาชนผู้มีรายได้น้อยหรือด้อยโอกาส เพราะรัฐบาลสามารถนำรายได้จากการเก็บภาษีสรรพสามิต รวมทั้งภาษีมูลค่าเพิ่มในราคาน้ำมันมาดูแลช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยหรือด้อยโอกาสได้

รายได้เฉลี่ยจากภาษีสรรพสามิตในน้ำมันกลุ่มเบนซินและดีเซล

ชนิดน้ำมัน	ปริมาณการขายเฉลี่ย (ล้านลิตร)	อัตราภาษีสรรพสามิต (บาทต่อลิตร)	รวมเป็นเงิน (ล้านบาทต่อวัน)
เบนซิน 95	1.3	6.50	8.45
แก๊สโซฮอล์ 95	10.9	5.85	63.8
แก๊สโซฮอล์ 91	11.2	5.85	65.5
E 20	4.8	5.20	24.9
E85	0.89	0.975	0.9
ดีเซลหมุนเร็ว	60	5.85	351
รวม	89		514.6

ปริมาณการขายเฉลี่ย ปี 2559 ข้อมูลจากกรมธุรกิจพลังงาน

พ มว

2.4 ร่างกฎหมายกำหนดให้กองทุนน้ำมันมีวัตถุประสงค์เพื่อ สนับสนุนการลงทุนในการสำรวจ น้ำมันทางยุทธศาสตร์ เพื่อป้องกันภาวะ การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง และเพื่อประโยชน์แก่ความมั่นคง ทางด้านพลังงาน

ประเด็นความมั่นคงทางพลังงานของประเทศในด้านปริมาณนั้น มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และคอบข.ด้าน บริการสาธารณะ มีความเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องมีการตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นเลย เพราะการสำรวจน้ำมันทางยุทธศาสตร์นั้นถือเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่ผู้ค้าน้ำมันต้องสำรวจน้ำมัน

ทั้งนี้ก็มีกฎหมายที่กำกับดูแลเรื่องนี้อยู่แล้ว คือ พระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2509 มี วัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการกลั่นและค้าน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปโดยเหมาะสม เกี่ยวกับคุณภาพของน้ำมัน เชื้อเพลิงและการให้มีการสำรวจน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ มีปริมาณพอควร เพื่อประโยชน์แก่ประเทศและประชาชน ประเทศไทยจึงเริ่มสำรวจน้ำมันเชื้อเพลิง โดยภาคเอกชน (ผู้ค้าน้ำมัน) ตั้งแต่ปี 2509 เป็นต้นมา

ในอดีตรัฐบาลเคยมีประกาศปรับลดและเพิ่มอัตราสำรวจตามความเหมาะสมของ สถานการณ์ และ เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2558 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีมติให้ลดอัตราสำรวจน้ำมันเชื้อเพลิง ตามกฎหมายให้เหลือจำนวนวัน สำรวจประมาณ 25 วัน โดยแบ่งเป็นอัตราสำรวจน้ำมันดิบร้อยละ 6 และ น้ำมันสำเร็จรูปร้อยละ 1 จากเดิมที่มีการสำรวจน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูปในอัตราสำรวจร้อยละ 6 เท่ากัน

นอกจากนี้ภาครัฐยังมีเครื่องมือทางกฎหมายและกลไกการกำกับดูแลที่เพียงพอและชัดเจนอยู่แล้วใน การป้องกันและแก้ไขการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง เช่น มี พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542 พ.ร.บ. การค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2543 พ.ร.ก. แก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 และมี พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 ซึ่งกำกับดูแลให้มีการผลิตและจำหน่ายให้เพียงพอต่อ ความต้องการของประชาชน อีกด้วย

2.5 ร่างกฎหมายกำหนดให้กองทุนน้ำมันมีวัตถุประสงค์เพื่อ สนับสนุนการลงทุนในระบบ โครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อประโยชน์ แก่ความมั่นคงทางด้านพลังงาน

มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และคอบข.ด้านบริการสาธารณะ ไม่เห็นด้วยที่รัฐบาลจะเบียดบังและเพิ่มภาระ ให้แก่ประชาชนด้วยการตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้สามารถใช้เงินจากกองทุนน้ำมันที่มี อยู่ในปัจจุบันประมาณ 4 หมื่นล้านบาท หรือจะต้องมีการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเพิ่มเติมอีก รวมทั้งยังให้ อำนาจแก่กองทุนในการกู้ยืมเงินได้อีกสองหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปสนับสนุนการลงทุนในระบบโครงสร้าง พื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงอันเป็นการเพิ่มภาระแก่ประชาชนอย่างหนักหนาสาหัสและอาจเป็นการเอื้อประโยชน์แก่ ภาคเอกชนมากเกินไป

ปัจจุบันรัฐบาลมีรายได้จากกิจการพลังงานในหลายลักษณะ คือจากภาษีน้ำมัน จากเงินรายได้จากการ ถือหุ้นในกิจการพลังงานร่วมกับภาคเอกชน นอกจากนี้รัฐบาลยังมีรายได้จากการประกอบกิจการปิโตรเลียมใน รูปแบบของค่าภาคหลวง เงินผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษ และภาษีเงินได้ปิโตรเลียม นับแต่ปี 2524 จนถึง ปัจจุบัน รวมเป็นเงินไม่น้อยกว่า 1.7 ล้านล้านบาท และอาจจะมียาได้เพิ่มขึ้นหากมีการปรับเปลี่ยนระบบการ สำรวจและผลิตเป็นรูปแบบแบ่งปันผลผลิตหรือระบบจ้างบริการ ซึ่งรัฐบาลอาจนำรายได้ส่วนนี้ไปสนับสนุนการ ลงทุนร่วมกับภาคเอกชนได้ โดยจัดตั้งบริษัทพลังงานแห่งชาติเพื่อให้ดำเนินการแทนรัฐ หรือรัฐอาจใช้วิธีกู้ยืม เงินจากสถาบันการเงินเองโดยผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีหรือสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสียก่อน ไม่ ควรที่จะสร้างภาระอันซ้ำซ้อนให้กับประชาชนด้วยการจัดตั้งและเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันอีก

ด้วยวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนที่หมดความจำเป็น และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และ คอบช.ด้านบริการสาธารณะ จึงมีความเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นมาแต่อย่างใด ซึ่งจะทำให้ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องเก็บเงินจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเป็นเงินสะสมให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่น้อยกว่าสี่หมื่นล้านบาท อันเป็นการช่วยลดภาระแก่ประชาชนทั้งประเทศ และยังช่วยให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงสะท้อนต้นทุนแท้จริงหรือสอดคล้องกับกลไกตลาดมากขึ้นอันเป็นไปตาม คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในข้อ 6.9 เรื่องนโยบายการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาระภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและ ผู้ใช้ต่างประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศและให้ผู้บริโภคตระหนักถึงว่าจะไม่ใช้อย่าง ฟุ่มเฟือยอย่างแท้จริง

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เป็นการดำเนินการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยวิเคราะห์จากสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และนำผลจากการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไป มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ที่มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย คือ ผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เช่น ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ

๒. ผลกระทบเชิงบวกทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

๑. หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับตัวสูงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ค่าใช้จ่ายในการใช้น้ำมัน ราคาวัตถุดิบ และค่าขนส่งที่สูงขึ้น และนำไปสู่การปรับขึ้นราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคหรือปัญหาเงินเฟ้อในท้ายสุด ดังนั้น เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะนำมาใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงหรือผันผวนรุนแรง โดยเป็นการทำให้เกิดการปรับตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป เพื่อบรรเทาผลกระทบที่มีต่อประชาชน และผู้ประกอบการ

๒. กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถใช้ในการสนับสนุนราคาเชื้อเพลิงชีวภาพภายในประเทศ เพื่อลดปัญหาการพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศ และเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืนให้กับผลผลิตทางการเกษตร

๓. ผลกระทบเชิงลบ

๑. การเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกลดต่ำลง เพื่อเป็นเงินสะสมไว้ใช้ในช่วงที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกสูงขึ้นจะส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ได้ปรับลดลงเท่ากับราคาตลาดโลกที่ปรับลดลง

๒. การสนับสนุนส่วนต่างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพกับน้ำมันเชื้อเพลิง ถ้าไม่มีความเหมาะสม จะทำให้การพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพไม่มีประสิทธิภาพ

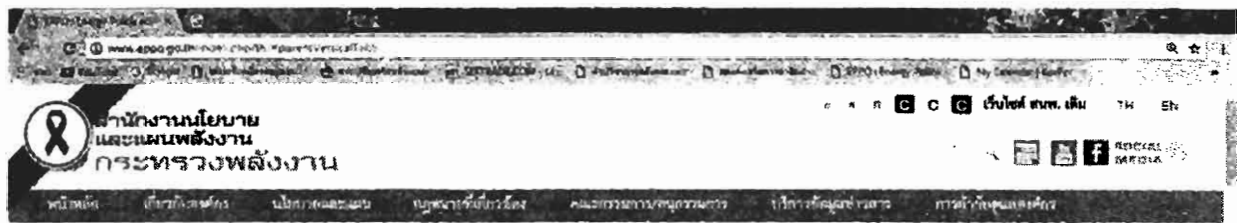
๔. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและ การที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ความคุ้มค่าของภารกิจต่อประชาชน เงินที่นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการรักษา เสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้สูงจนเกินไปอันอาจส่งผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน ในช่วงเวลาหนึ่งเพื่อให้ประชาชนได้มีเวลาในการปรับตัว

ความคุ้มค่าต่อเศรษฐกิจ วัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ จะช่วยลดการพึ่งพา การนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง อันจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจในระยะยาว และเป็นการเพิ่มการจ้างงานและสร้าง มูลค่าเพิ่มแก่วัตถุดิบทางการเกษตร

ความคุ้มค่าต่อสิ่งแวดล้อม วัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ ทำให้ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเนื่องจากเป็นพลังงานสะอาดที่จะช่วยลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก อีกทั้ง การเก็บเงินเข้ากองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงจากผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงที่จัดเป็นสินค้าที่ก่อให้เกิดมลภาวะและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เป็นการกระตุ้นเตือนให้ประชาชนลดปริมาณการใช้น้ำมันลงอันส่งผลดีต่อสิ่งแวดล้อม

เปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ www.eppo.go.th

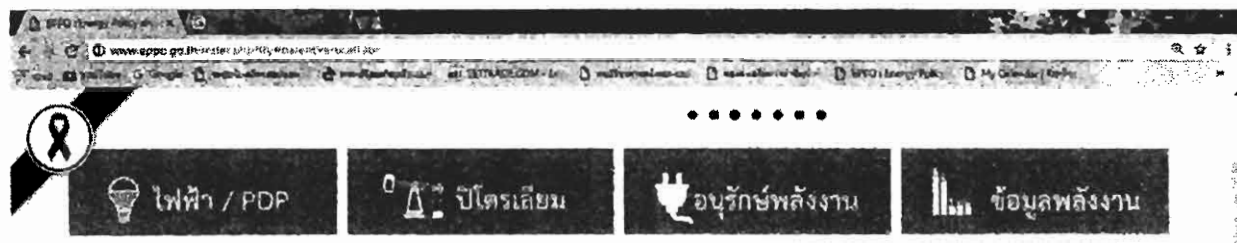


16:35:16



สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
กระทรวงพลังงาน

การเปิดรับฟังความคิดเห็น
(ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
ระหว่างวันที่ 2 พฤษภาคม - 1 มิถุนายน 2560



ข่าวสาร.

ข่าวพลังงาน

ประกาศข้อบัญญัติ

ประกาศรับมติ

ทุนวิจัยศึกษา

รับฟังความคิดเห็น

ประกาศเกี่ยวกับกองทุน

เปิดรับฟังความคิดเห็น (ร่าง)...

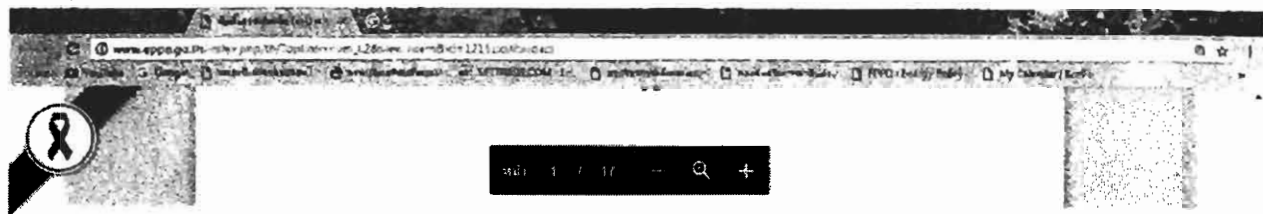
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
กระทรวงพลังงาน

การเปิดรับฟังความคิดเห็น
(ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.



(ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
พ.ศ.

1 พ.ค. 2560



ความโหด

ประกาศรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

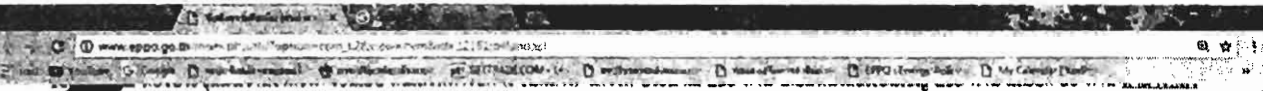
หลักการ (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

(ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

แบบแสดงความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

แบบแสดงความคิดเห็นออนไลน์

สนท. กำหนดการสัมมนารับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงและผู้เกี่ยวข้อง กับร่างกฎหมาย ในวันพฤหัสบดีที่ 1 มิถุนายน 2560 ตั้งแต่เวลา 09.30-16.00 น. ณ ห้องประชุมมีฆวามรังสรรค์ โซนเอบี สโมสรทหารบก (ส่วนกลาง) วิทยาส์ ประมาณ 250 ท่าน โดยมีหนังสือเชิญเชิญ 200 ท่าน และอีก 50 ท่าน ขวามารถลงทะเบียนเข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ได้ที่เว็บไซต์ www.eppo.go.th ระหว่างวันที่ 23-25 พฤษภาคม 2560



เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ได้ที่เว็บไซต์ www.eppo.go.th ระหว่างวันที่ 23-25 พฤษภาคม 2560



ลงทะเบียนเข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น

หมายเหตุ: การลงทะเบียนเข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น ของลงวันสิทธิ์ สำหรับ 50 ท่านแรก ที่ลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์ www.eppo.go.th เท่านั้น

ผู้ที่ได้แจ้งเข้าร่วมการสัมมนารับฟังความคิดเห็นแล้ว หากมีความประสงค์จะแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม กรุณาลงทะเบียนแสดงความประสงค์ในวันที่ 29-30 พฤษภาคม 2560 ตามช่องทางดังนี้

1. ลงทะเบียนออนไลน์ที่ www.eppo.go.th
2. ส่งแบบตอบรับลงทะเบียนแสดงความคิดเห็น มาที่ หมายเลขโทรศัพท์ : 02-612-1391

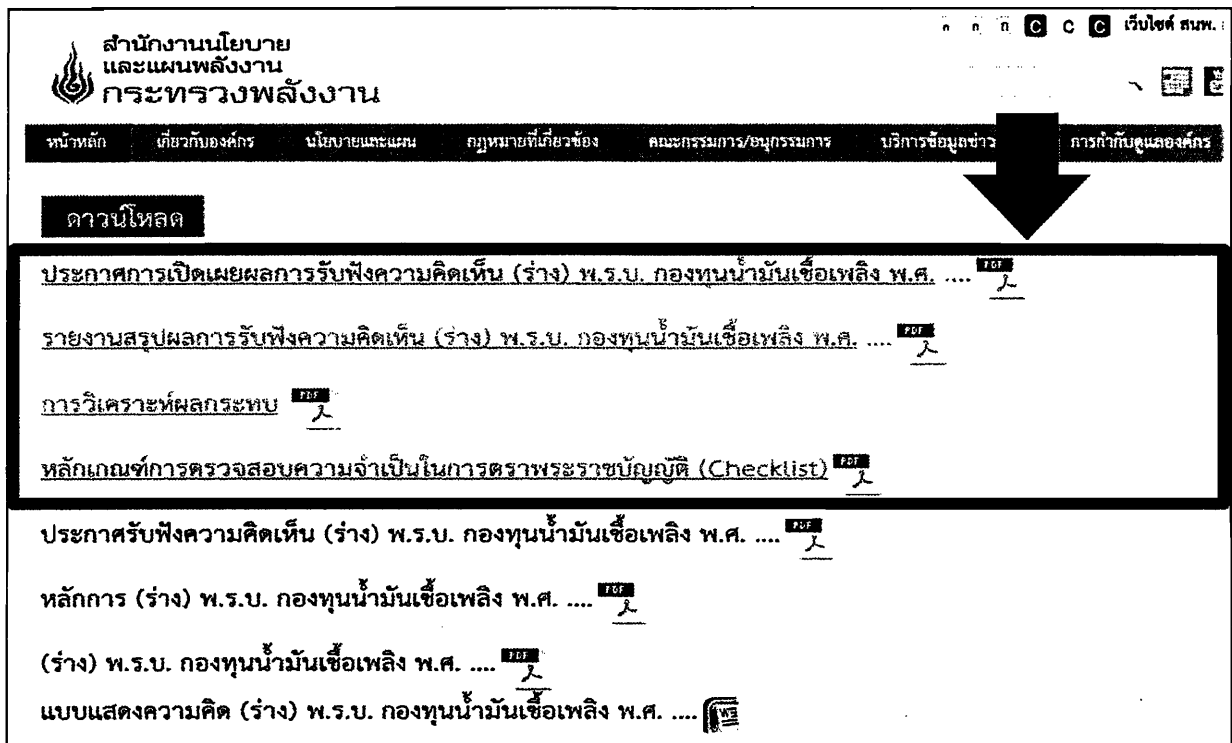
ลงทะเบียนแจ้งความประสงค์การแสดงความเห็นในที่ประชุม

Facebook Like Share Get the first of your friends to like this



การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑. ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (www.eppo.go.th)



สำนักงานนโยบาย
และแผนพลังงาน
กระทรวงพลังงาน

หน้าหลัก เกี่ยวกับองค์กร นโยบายและแผน กฎหมายที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการ/อนุกรรมการ บริการข้อมูลข่าวสาร การกำกับดูแลองค์กร

ดาวน์โหลด

ประกาศการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 101

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 101

การวิเคราะห์ผลกระทบ 101

หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) 101

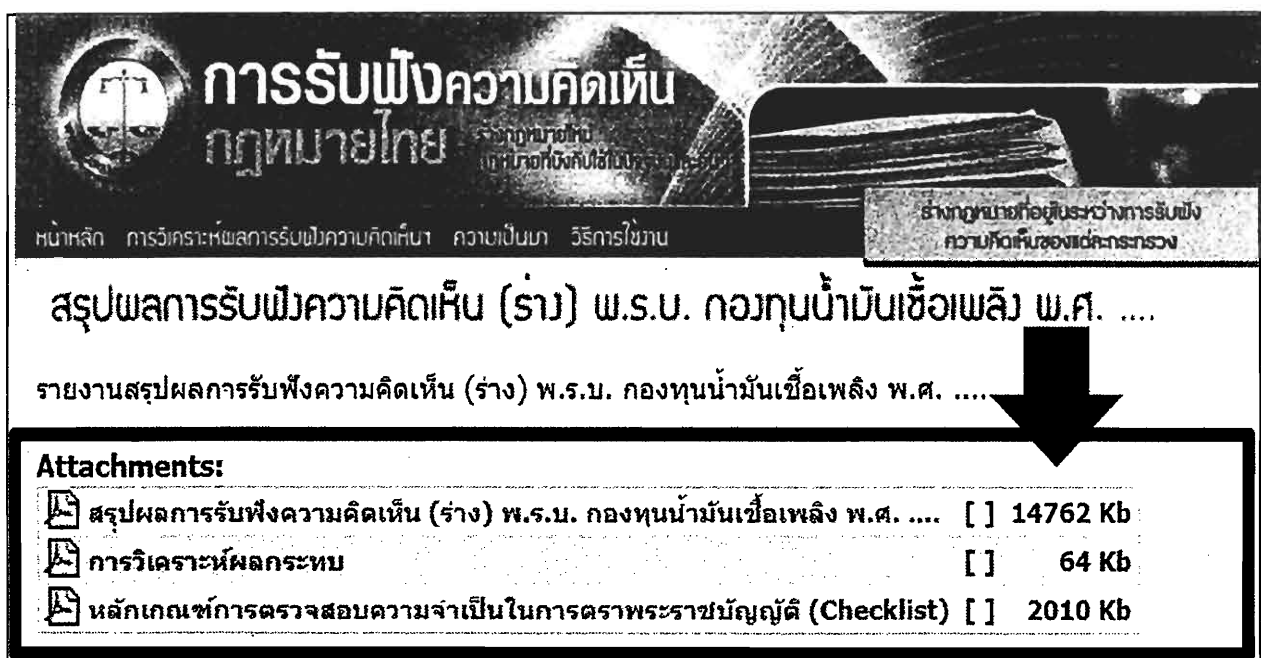
ประกาศรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 101

หลักการ (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 101

(ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 101

แบบแสดงความคิด (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 101

๒. ผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th)



การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายไทย

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็นฯ ความเป็นมา วิธีการใช้แบบ

ร่างกฎหมายที่เสนอระหว่างการรับฟัง
ความคิดเห็นของคณะกรรมการร่าง

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

Attachments:

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.	[] 14762 Kb
การวิเคราะห์ผลกระทบ	[] 64 Kb
หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)	[] 2010 Kb



ประกาศสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

เรื่อง การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ตามประกาศสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีวิธีการรับฟังความคิดเห็นใน ๓ ช่องทาง ดังนี้

๑) ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน www.eppo.go.th และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ หรือเขียนลงแบบแสดงความคิดเห็นที่เตรียมไว้ให้ และส่งไปที่ E-mail : oilfundact@eppo.go.th

๒) การแสดงความคิดเห็นเป็นเอกสาร ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยส่งความคิดเห็นมาทางไปรษณีย์ลงทะเบียนส่งมาที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน หรือโทรสาร ๐๒ ๖๑๒ ๑๓๔๑

๓) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

บัดนี้ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้เสร็จสิ้นลงแล้ว สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน จึงได้ดำเนินการจัดทำรายงานสรุปและเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ผ่านทางเว็บไซต์ www.eppo.go.th และ เว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ www.lawamendment.go.th ต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

(นายทวารัฐ สูตะบุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน