

ความผิด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๐๙๙



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน
เชื้อเพลิง พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคม พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๗
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว
โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ
และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุกัญญา ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. แล้ว
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. เนื่องจากคณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างมาตรา ๕ เพื่อให้
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ใน
ระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้เหตุผลสอดคล้อง
กับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. คณะกรรมการการวิสามัญจึงเห็นสมควร
ให้มีการปรับปรุงแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา
อันอาจส่งผลกระทบต่อระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรืออาจเกิดสถานการณ์ที่น้ำมัน
เชื้อเพลิงขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของ
ระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมัน
เชื้อเพลิงมิให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจ
ของประเทศ **และเพื่อตรวจพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนทดแทนเชื้อเพลิงชีวภาพทดแทนในประเทศ**
สมควรจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นโดยยกระดับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี
ที่ ๔/๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง ลงวันที่
๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการบริหาร
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไป
ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำบางประการ เพื่อให้
กฎหมายมีสภาพบังคับอันจะส่งผลให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเป็นไปอย่างเสมอภาคและมีประสิทธิภาพ
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น ในการดำเนินการเพื่อจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของ
เชื้อเพลิงชีวภาพที่มีการดำเนินการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คณะกรรมการบริหารกองทุน
น้ำมันเชื้อเพลิงควรเร่งดำเนินการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการต่าง ๆ
ตามร่างมาตรา ๕๕ เพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยทุกรอบระยะเวลาหนึ่งปีให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. เนื่องจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมัน
เชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมัน ดังนั้น เพื่อให้ภาคส่วน
ที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ มีเวลาในการเตรียม

ความพร้อมเพื่อเปลี่ยนผ่านมาปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรให้ลดการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ใน ร่างมาตรา ๕๕ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวมีความเหมาะสมและเพียงพอที่จะดำเนินการโดยไม่ส่งผลกระทบต่อราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ

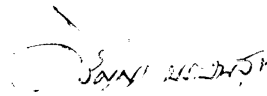
อนึ่ง เพื่อให้การสนับสนุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพสอดคล้องกับ แผนการพัฒนาพลังงานทดแทนในอนาคต และเพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านพลังงานทดแทนของ ประเทศอย่างแท้จริง จึงควรพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาพลังงานทดแทนต่อไป

๔. รายได้หลักของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประกอบด้วยเงินที่ส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง อันส่งผลถึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จึงถือได้ว่าเงินที่ส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงนั้นมาจากประชาชนผู้ใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ดังนั้น ในการบริหารจัดการสินทรัพย์และหนี้สินของกองทุนให้มีความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพตามร่างมาตรา ๑๔ (๘) รวมทั้งการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงต้องเป็นไปตาม กฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๕. ตามร่างมาตรา ๓๕ (๒) เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการ ตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่นั้นต้องกำหนดเวลาตามสมควรเพื่อให้ บุคคลที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการ รวมทั้งต้องเปิดโอกาสให้บุคคลที่เกี่ยวข้องนั้นชี้แจงเหตุผลในกรณีที่ไม่อาจ ดำเนินการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ และในกรณีที่บุคคลดังกล่าวนั้นมีเหตุผลอันสมควรที่ไม่อาจ ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวได้ พนักงานเจ้าหน้าที่ก็ไม่สมควรที่จะดำเนินคดีเพื่อมิให้มีการลงโทษบุคคลนั้น ตามร่างมาตรา ๔๓

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริยญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ