

# ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒๕๖๑



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๘/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ขอแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ในปัจจุบันในส่วนของผู้คนนั้น ปรากฏผลการศึกษาวิจัยว่าสารสกัดจากกัญชาและพืชกระท่อมมีประโยชน์ทางการแพทย์เป็นอย่างมาก ซึ่งหลายประเทศทั่วโลกได้มีตราห้ามปรามโดยตราแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เพื่อเปิดโอกาสให้มีการอนุญาตให้ประชาชนใช้พืชกระท่อมและกัญชาและพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในการรักษาโรคและประโยชน์ในทางการแพทย์ได้หรือเพื่อตราห้ามปรามโดยตราแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย แต่สำหรับประเทศไทย ปัจจุบันพืชกระท่อมและกัญชายังคงเป็นสิ่งเสพติดให้โทษประเภท ๕ ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ มีตราห้ามกัญชาและพืชกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ที่ห้ามมิให้ผู้ใดเสพหรือนำไปใช้ในการบำบัดรักษาผู้ป่วยหรือนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และยังกำหนดโทษทั้งผู้เสพและผู้ครอบครองด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการรับรองและคุ้มครองสิทธิของผู้ป่วยที่จะได้รับและใช้กัญชาเพื่อประโยชน์ในการรักษาและพัฒนาทางการแพทย์ ภายใต้คำแนะนำของแพทย์ผู้ได้รับอนุญาต เพื่อให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ ให้ทำได้โดยชอบด้วยกฎหมาย และเพื่อสร้างความมั่นคงทางด้านยาของประเทศ และป้องกันไม่ให้เกิดการผูกขาดทางด้านยา ทั้งที่ในสภพคตมเป็นสภพคตมมีผู้ป่วย ตราห้ามกัญชาและกัญชามีผู้เสพหรือผู้ครอบครอง ตราห้ามกัญชาและกัญชามีผู้เสพหรือผู้ครอบครอง สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อเปิดโอกาสให้สามารถนำกัญชาและพืชกระท่อมไปทำการศึกษาวิจัยและพัฒนาเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์และสามารถนำไปใช้ในการรักษาโรค ภายใต้การดูแลและควบคุมของแพทย์ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. เนื่องจากกัญชาจัดเป็นพืชเสพติดถูกควบคุมภายใต้อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ (Single Convention on Narcotic Drugs, 1961) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว โดยที่อนุสัญญาดังกล่าวระบุให้ภาครัฐของประเทศภาคีต้องมีการกำกับดูแลและควบคุมอย่างเข้มงวด ป้องกันมิให้มีการรั่วไหลและนำไปใช้ในทางที่ผิด ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมีเจตนารมณ์เพียงผ่อนปรนให้สามารถนำกัญชามาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และการศึกษาวิจัยได้ แต่ไม่รวมถึงการเสพเพื่อความบันเทิงหรือสันทนาการ

๓. ค่าใช้จ่าย ...

๓. ค่าใช้จ่ายในการตรวจวิเคราะห์หรือประเมินเอกสารทางวิชาการ หรือค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับใบอนุญาตผลิต นำเข้า หรือส่งออกซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ซึ่งผู้ขออนุญาตต้องเป็นผู้รับผิดชอบตามมาตรา ๒๖/๒ วรรคสี่ ควรคำนึงถึงกรณีเพื่อประโยชน์ทางราชการและเพื่อเกษตรกรรายย่อย จึงไม่ควรมียาเสพติดให้โทษสูงเกินสมควร


๔. เพื่อให้การนำกัญชาไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และการรักษาผู้ป่วยมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด ควรเร่งรัดดำเนินการออกระเบียบของรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๑ (๗) ของพระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้หมอฟันบ้านสามารถขึ้นทะเบียนเพื่อประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยหรือการแพทย์แผนไทยประยุกต์ได้

๕. ในการพิจารณาเพื่อดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองในเรื่องต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สมควรรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะ และเปิดโอกาสให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีส่วนร่วมประชุมเพื่อพิจารณาด้วย

๖. เมื่อร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับแล้ว ควรมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่มีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชาเพื่อการศึกษาวิจัย หรือเพื่อการรักษาทางการแพทย์มาดำเนินการยื่นคำขอรับใบอนุญาตและทราบบทกำหนดโทษของการที่ครอบครองยาเสพติดให้โทษโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ทั้งนี้ กรณีไม่ได้รับอนุญาตให้แจ้งผู้ครอบครองให้หมอบของกลางแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือทำลายทิ้งซึ่งยาเสพติดให้โทษดังกล่าว

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริยญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ