



ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๙๘๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 ปฏิบัติหน้าที่  
 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่  
 เลขรับ 11598  
 วันที่ ๕7 พ.ย. 2561  
 เวลา ๐7.33 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานกระตุก  
 วันที่ ๑๒ / พ.ย. / ๒๕๖๑  
 วันที่ ๑๓ / พ.ย. / ๒๕๖๑  
 เวลา ๑๕.๕๐ น.

งานจัดการประชุม

กลุ่มงานจัดการทั่วไป  
 วันที่ ๑๓ / ๑๑ / ๒๕๖๑  
 เวลา ๑๕.๕๐ น.  
 สำนักเลขาธิการ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa021/D/v/วค)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมชื่อ “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๐)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการการกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม และโดยที่คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีหน้าที่ประการหนึ่งในการวางนโยบายการจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพ รวมถึงควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดังกล่าว โดยแก้ไขชื่อคณะกรรมการเป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเสียใหม่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อให้การจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดแนวทางการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพ ตามควรแก่สภาพและสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ
- (๒) วางแผนการถือครองที่ดินในการจัดที่ดิน
- (๓) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน
- (๔) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายนี้
- (๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้มีผลใช้บังคับได้”

มาตรา ๖ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออก ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘ การใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

**ตารางเปรียบเทียบ**  
**ประมวลกฎหมายที่ดินกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;"> <b>ร่าง</b>  <b>พระราชบัญญัติ</b>  <b>แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)</b>  <b>พ.ศ. ....</b> </p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;"> <b>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน</b>              .....            .....            .....            .....         </p> <p style="text-align: center;"> <b>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติ</b>  <b>แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."</b> </p>	

ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑ ในประมวลกฎหมาย</p> <p>๗๑๖</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ</p> <p>๗๑๖</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>““คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการจัดที่ดิน</p>	<p>แก้ไขเนื่องจาก “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้ปรับแก้ไขในตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยจะเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องตามประมวลกฎหมายที่ดินและดำเนินการภายใต้กรอบนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรที่ดินของประเทศไทยที่ คทช. กำหนด</p>
<p>มาตรา ๑๔ ให้มีกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๔ ให้มีกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดิน” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ</p>	<p>แก้ไขของคณะกรรมาธิการการที่ดิน จัดที่ดินแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่กำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้</p>

ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมทางหลวง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมธนารักษ์ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการ และเลขาธิการโดยตำแหน่ง และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</p>	<p>อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการจัดการที่ดิน ด้านทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ หรือด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้อธิบดีกรมที่ดินเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดีกรมที่ดินแต่งตั้งข้าราชการของกรมที่ดินจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดแนวทางการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพและสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ</p> <p>(๒) วางแผนการถือครองที่ดินในการจัดที่ดิน</p>	<p>แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ เพื่อให้มีให้เข้าช้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ</p>
<p>มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) วางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพ</p> <p>(๒) วางแผนการถือครองที่ดิน</p> <p>(๓) สวางแผนและพัฒนาที่ดินเพื่อจัดให้แก่ประชาชน</p>		

ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๔) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใด มีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน</p> <p>(๕) อนุมัติโครงการจัดที่ดินของทบวงการเมือง</p> <p>(๖) ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายนี้ และกฎหมายอื่น</p> <p>(๗) ปฏิบัติการเกี่ยวกับที่ดินตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย</p> <p>(๘) มอบหมายให้ทบวงการเมืองที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่อย่างใดอย่างหนึ่งในมาตรานี้ แทนคณะกรรมการได้ตามที่เห็นสมควร</p> <p>(๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในประมวล กฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น</p> <p>(๑๐) วางระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดินหรือเพื่อกิจการอื่นตาม ประมวลกฎหมายนี้</p>	<p>(๓) สงวนหรือหวงห้ามที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใด มีสิทธิครอบครองเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน</p> <p>(๔) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไข เกี่ยวกับกิจการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรอง การทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายนี้</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่ประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมาย อื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่ คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย</p> <p>ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและให้มีผลใช้บังคับได้”</p>	
<p>ระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๖ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือ มติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออก ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการ ตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p>	



ประมวลกฎหมายที่ดิน	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๗ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๘ การใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ</p> <p>มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
ทั้งสองฉบับดังกล่าว ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....

โดยที่การกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน  
ของประเทศในปัจจุบันมีการกำหนดไว้ในกฎหมายหลายฉบับและการบังคับใช้กฎหมายจะอยู่ภายใต้  
กรอบอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบรวมถึงวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้น ๆ ทำให้การควบคุมดูแล  
และการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไม่เป็นเอกภาพ ขาดการบูรณาการด้านข้อมูล  
และไม่มีกรอบแนวทางเพื่อให้การกำหนดแนวทางการพัฒนาภารกิจและการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย  
และแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม  
สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการการกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน  
และภูมิสังคม ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดมีประสิทธิภาพ  
เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและลดความเหลื่อมล้ำ  
ในสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยที่กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดให้มี  
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดิน  
และทรัพยากรดิน ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการบูรณาการ  
การกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม ดังนั้น เพื่อให้มีให้อำนาจหน้าที่  
ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ  
และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีความซ้ำซ้อนกัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติม  
ประมวลกฎหมายที่ดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ  
เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ  
จัดที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ  
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อกำหนดหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนหกคน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนแปดคน เลขาธิการสำนักงานเลขาธิการ คทช. เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการ คทช. ซึ่งเลขาธิการสำนักงานเลขาธิการ คทช. แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน และกำหนดให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้มาประชุมแทนกรรมการโดยตำแหน่งอย่างน้อยจะต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือเทียบเท่าขึ้นไป (ร่างมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ โดยมีหน้าที่ประการสำคัญในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ รวมทั้งติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพที่ดิน ตลอดจนติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๓) กำหนดแนวทางในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และกำหนดให้การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๓) ทั้งนี้ ได้กำหนดให้มีการทบทวนนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศทุกระยะเวลาห้าปีหรือเร็วกว่านั้นก็ได้หากมีความจำเป็น เพื่อให้นโยบายและแผนดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือนโยบายการบริหารประเทศ หรือสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม (ร่างมาตรา ๑๒)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีที่คณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการตามนโยบายและแผนดังกล่าวได้ ให้ คทช. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

(๕) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขความหมายในบทนิยาม คำว่า “คณะกรรมการ” จากเดิมที่ให้หมายความว่าเป็น “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ที่ได้มีการปรับปรุงใหม่ที่มุ่งเน้นเฉพาะการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน))

(๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้ปรับปรุงใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน))

(๓) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน))

(๔) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

(๕) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗)

(๖) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้การดำเนินการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๘)

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ..... แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ ..... กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม .....

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมชื่อ “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” รวมถึงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้ปรับแก้ไขใหม่

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เนื่องจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดินมีหน้าที่ประการหนึ่ง คือ การวางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพ

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้คณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ มีภารกิจมุ่งเน้นในการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นหน่วยปฏิบัติที่รับนโยบายและแผน ฯ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไปดำเนินการให้บรรลุผล

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน จะทำให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มี

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

#### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) มีคณะกรรมการจัดที่ดิน เป็นหน่วยที่ปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และดำเนินการภายใต้นโยบายและแผน ฯ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อและองค์ประกอบของคณะกรรมการให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่กำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้

**๑.๕ การกึ่งนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด**

จะทำให้การปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายที่ดิน ที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดิน ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่เข้าซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....

**๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร**

(๑) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน มีความชัดเจนและเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ

(๒) ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์จากการมีคณะกรรมการจัดที่ดิน ที่มีอำนาจหน้าที่ ในการกำหนดแนวทางการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ รวมทั้ง อำนาจหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

**ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร**

(๑) จำนวนแนวทางการจัดที่ดินเพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ และสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

(๒) จำนวนที่ดินที่ได้มีการสงวนหวงห้ามตามประมวลกฎหมายที่ดิน

**๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด**

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

**๒. ผู้ทำภารกิจ**

**๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้**

เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน การสงวนหรือหวงห้าม ที่ดินของรัฐซึ่งมิได้มีบุคคลใดมีสิทธิครอบครอง เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน การกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ รวมทั้งอำนาจ หน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

**๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับ หน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด**

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม ชื่อของคณะกรรมการ องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย จึงไม่ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่น

**๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่**

ไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ

มาตรา ๕๗ รัฐต้อง

(๒) อนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา พัฒนา บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ

หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๗๒ รัฐพึงดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน ทรัพยากรน้ำ และพลังงาน ดังต่อไปนี้

(๑) วางแผนการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพของพื้นที่และศักยภาพของที่ดินตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๓) จัดให้มีมาตรการการกระจายการถือครองที่ดินเพื่อให้ประชาชนสามารถมีที่ทำกินได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

ข. ด้านอื่น ๆ

(๒) จัดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดินทั่วประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดินอย่างเป็นระบบ

ยุทธศาสตร์ชาติ

สาระสำคัญในยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (Inclusive Growth)

๒) ยุทธศาสตร์ด้านสร้างความสามารถในการแข่งขัน (Growth & Competitiveness)

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ มีวัตถุประสงค์ประสงค์ในการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน จึงต้องออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

สาเหตุที่ต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้ การใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ ดังนั้น จึงต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

หอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก -  
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก -

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้มีระยะเวลาในการเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการจัดการที่ดิน ด้านทรัพยากรดิน ด้านการปฏิรูปที่ดิน ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ หรือด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ยังใช้บังคับอยู่ คือ ประมวลกฎหมายที่ดิน

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้คณะกรรมการจัดที่ดินมีอำนาจหน้าที่ควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดแนวทางการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ



การกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน จึงต้องใช้ระบบผสม คือ ควบคุม กำกับ ติดตาม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

ไม่มี

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนวณค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อไปอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับชื่อคณะกรรมการ องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่ซ้ำซ้อน

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ มีกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๒ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินเจ็ดคน และมีอธิบดีกรมที่ดินเป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงต้องให้หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและทรัพยากรดิน เข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพื่อให้การพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องมีความถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑ , มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ ฉบับนี้

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ไม่มี

## ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

### ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชียงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินให้กับประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ไม่มี

## ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

## ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งเน้นภารกิจการจัดการที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน โดยให้คณะกรรมการจัดที่ดินเป็นหน่วยปฏิบัติที่รับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดขึ้นและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไปดำเนินการให้บรรลุผล ซึ่งประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการดำเนินการของภาครัฐที่มีเป้าหมายและแนวทางที่ชัดเจนในการช่วยเหลือให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพ อีกทั้งประชาชนยังได้รับประโยชน์จากการใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินที่ได้มีการสงวนหวงห้ามตามประมวลกฎหมายที่ดิน

### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เมื่อประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่อัตภาพแล้ว จะทำให้เศรษฐกิจดีขึ้น และสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

-

### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การขับเคลื่อนการดำเนินการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ จะทำให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ ลดภาระของรัฐบาลในการใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือผู้ไร้ที่ดินทำกิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้มีการประกาศระเบียบหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดิน ในราชกิจจานุเบกษา และให้มีผลใช้บังคับได้ โดยจะเป็นประโยชน์โดยรวมต่อประชาชนและสังคม

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ในการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ (คจช.) ตามประมวลกฎหมายที่ดินเป็นคณะกรรมการจัดที่ดิน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า คจช. ยังคงต้องมีอยู่เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นหน่วยงานที่จะนำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ไปดำเนินการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นต้องมีกรอบอัตรากำลังของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดที่ดินด้วย

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ นี้ เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินมีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่น เนื่องจากการควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ เป็นภารกิจของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน จะต้องมีการตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง รวมทั้งตรวจสอบแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน จึงต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร  
การกำหนดแนวทางการจัดที่ดินของคณะกรรมการจัดที่ดินตามร่างพระราชบัญญัติ ฯ จะต้อง  
สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ภายใต้หลักธรรมาภิบาลและ  
หลักนิติธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับ  
การบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร  
ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

การดำเนินการของคณะกรรมการจัดที่ดิน จะอยู่ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดิน  
แห่งชาติ

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ  
หน่วยงานในสังกัดและพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการ  
ที่ได้กำหนดไว้อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐและประชาชน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่ได้กำหนดในเรื่องกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกไว้โดยตรง

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ  
กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้คณะกรรมการจัดที่ดินมีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์หรือ  
เงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดที่ดิน การออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเพื่อกิจการอื่น  
ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งตั้งแต่ประมวลกฎหมายที่ดินมีผลใช้บังคับ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้กำหนด  
ระเบียบใช้บังคับแล้ว รวม ๑๒ ฉบับ อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติ ฯ ได้กำหนดกรณีอนุบัญญัติที่ใช้บังคับอยู่  
ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ  
คำสั่ง หรือมติของคณะกรรมการตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ได้ยกร่าง  
กฎหมายลำดับรอง คือ การออกระเบียบคณะกรรมการจัดที่ดิน ภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล  
เกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

ทุกหน่วยงาน

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี ผ่านเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำ

ร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ \_\_\_\_\_

(นางรวีวรรณ ภูริเดช.)

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการที่ดิน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์ ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน

หมายเลขติดต่อ ๐.๒๒๖๕ ๖๕๕๑

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะกรรมการจัดที่ดินไว้ชัดเจน กล่าวคือ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม ส่วนคณะกรรมการจัดที่ดิน เป็นหน่วยปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน และดำเนินการภายใต้นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดขึ้นโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศมีเป้าหมายและทิศทางที่ชัดเจน ส่งผลให้นโยบายและแผนการบริหารจัดการดินและทรัพยากรดินของหน่วยงานเกิดการบูรณาการกัน ทั้งในด้านการดูแลรักษา การสงวนหวงห้าม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและพัฒนา มีการกระจายการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์อย่างสมดุล มีการแก้ไขปัญหาที่ดิน รวมทั้งการอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยครอบคลุมทั้งกรณีที่เป็นที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน

๓. ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของหน่วยงาน ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์จากการมีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนฯ ในภาพรวม ซึ่งสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินและทรัพยากรดินได้ครอบคลุมทุกมิติ

๕. ปัญหาเรื่องที่ดินและทรัพยากรดินได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้องและเป็นธรรมจากคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเรื่องดังกล่าว

๖. มีการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตในเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดังนี้

๑) คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติบริหารงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ โดยมีนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินเป็นเป้าหมายหลัก หากมีความขัดแย้งกันระหว่างหน่วยงานรัฐตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ความขัดแย้งดังกล่าวเป็นความขัดแย้งในเชิงนโยบายของการบริหารจัดการที่ดิน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในฐานะองค์กรระดับชาติ ควรใช้อำนาจในการวินิจฉัยตัดสินข้อขัดแย้งเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ผิดพลาดหรือซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติสามารถวางมาตรฐานการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของชาติทั้งระบบ แล้วจึงรายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี ดังนั้น อำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจึงมิได้ซ้ำซ้อนดังเช่นการใช้อำนาจตุลาการแต่ประการใด

๒) เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม ซึ่งจัดให้แก่ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ดินทำกินและหรือที่อยู่อาศัยโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม รวมทั้งการส่งเสริมการประกอบอาชีพ



ตามศักยภาพของพื้นที่ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ส่งผลดีต่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ชุมชน และสังคม จึงควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินในเรื่องดังกล่าวไว้ด้วย

๓) ในการดำเนินการตามภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับชาติในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ จำเป็นต้องมีสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย เพื่อให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบทั้งในด้านนโยบาย ด้านวิชาการ และธุรการ มีการดำเนินการที่เป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จึงควรให้จัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไว้ในสำนักนายกรัฐมนตรี

**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**  
**ต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ....**  
**และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

สาระสำคัญประกอบด้วย

**๑. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยดำเนินการ ๓ ขั้นตอน ดังนี้

**๑.๑ ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี**

เป็นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายทั้งสองฉบับ ซึ่งมีการรับฟังความคิดเห็น ๒ วิธี คือ (๑) การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ (๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนี้

วิธีที่ ๑ : การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และองค์กรภาคประชาชน จำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จังหวัดขอนแก่น) เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ ภาคเหนือ (จังหวัดเชียงใหม่) เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก (กรุงเทพมหานคร) เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๔ ภาคใต้ (จังหวัดกระบี่) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

วิธีที่ ๒ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ [www.onep.go.th](http://www.onep.go.th) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๕ มิถุนายน - ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๓๑ วัน ซึ่งไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็น

**๑.๒ ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี**

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายทั้งสองฉบับเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- (๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- (๒) สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
- (๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
- (๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๕) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

(๖) กระทรวง...

- (๖) กระทรวงคมนาคม
- (๗) กระทรวงการคลัง
- (๘) กระทรวงมหาดไทย
- (๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (๑๐) สำนักงบประมาณ
- (๑๑) กระทรวงกลาโหม
- (๑๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื่องจากร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีการแก้ไขบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จากร่างเดิมที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผู้ที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังกล่าว

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๔-๘๖๕/๒๕๖๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทางเว็บไซต์ [www.onep.go.th](http://www.onep.go.th) กำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้น ๓๑ วัน กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐและประชาชน โดยมีผู้สนใจเข้าชม จำนวนทั้งสิ้น ๑๘๐ ราย มีการดาวน์โหลดร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๕ ครั้ง และมีผู้แสดงความคิดเห็น ทาง e-mail : [landpolicy.committee@gmail.com](mailto:landpolicy.committee@gmail.com) จำนวน ๑ ราย คือ นายพจน์ สุขมหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เอกสารหมายเลข ๑)

๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และคำชี้แจงรายประเด็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	คำชี้แจงรายประเด็น
<p>๑. การเพิ่มบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... (อย่างน้อย ๔ มาตรา) เพื่อเป็นแนวทางหลักในการแก้ปัญหาที่ดิน ๔ กลุ่ม ได้แก่ ปัญหาการคุ้มครองป้องกัน ปัญหาการจัดที่ดิน หรือการกระจายการถือครอง ปัญหาการใช้ประโยชน์หรือการพัฒนาที่ดิน และปัญหาการบริหารจัดการที่ดิน (เอกสารหมายเลข ๒)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แก้ไขบทบาทหน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) จากเดิมที่มีลักษณะของการรวมศูนย์ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ และการสั่งการไว้ที่คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ เป็น ให้มีบทบาทและอำนาจหน้าที่เฉพาะการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม เพื่อบูรณาการนโยบายและแผนการ</p>

ประเภทที่มีการแสดงความคิดเห็น	สิ่งที่กังวลต่อประเทศ
	บริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ ไว้ในที่เดียวกัน และกำกับดูแลให้หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบหรือภารกิจด้านที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้เท่านั้น
<p>๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ที่เสนอให้คงไว้ (ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐)</p> <p>(๑) การกำหนดแนวทางหรือมาตรการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา การคุ้มครองป้องกันที่ดินของรัฐ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม</p> <p>(๒) การวินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน ระหว่างคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐในกรณีที่มีอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน</p> <p>(๓) การกำหนดแนวทางและวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ และกำหนดหลักเกณฑ์ หรือมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ</p> <p>(๔) การแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือผู้เชี่ยวชาญ เพื่อศึกษา เสนอแนะ หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย</p>	<p>อำนาจหน้าที่ ตามข้อ ๒ (๑) - (๓) เป็นการแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน อันมีผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นองค์กรระดับนโยบายที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการใช้ที่ดินของประเทศให้เหมาะสมกับสภาพที่ดินและศักยภาพของดิน ตลอดจนติดตาม ประสานงาน สนับสนุน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนฯ ประสานงาน และจัดให้มีรวมถึงการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศของที่ดินและทรัพยากรดิน</p> <p>อำนาจหน้าที่ ตามข้อ ๒ (๔) ในการศึกษา เสนอแนะหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ที่จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานดำเนินการดังกล่าวแล้ว</p>

ประเด็นที่กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	มติและกรมประเด็น
๓. การจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในสำนักนายกรัฐมนตรี	กรณีนี้เป็นการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ ที่จะต้องดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงยังไม่ได้กำหนดบทบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้

๓. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... และบันทึกความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ส่งบันทึกความเห็นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไป สรุปได้ดังนี้ (เอกสารหมายเลข ๓)

ลำดับ	มาตรา	ความเห็น
๑	๑๑ (๔)	การกำหนดแนวทางหรือมาตรการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา การคุ้มครองป้องกันที่ดินของรัฐ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) ควรจะบัญญัติไว้ให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยกำหนดให้ชุมชนที่จะได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ที่ดินของรัฐต้องจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลตามมาตรานี้ให้ชัดเจน รวมทั้งบัญญัติแนวทางการบริหารที่ดินแบบแปลงรวมไว้ด้วย เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง โดยไม่มีการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์เป็นรายปัจเจกอีกต่อไป และชุมชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดและเงื่อนไขในการอนุญาตอย่างชัดเจน
๒	๑๑ (๖)	เสนอให้คงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) ในการวินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดิน ระหว่างคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่มีอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกัน เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ บริหารงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ โดยมีนโยบายและแผนการบริหารจัดการ

ลำดับที่	มาตรา	ความหมาย
		<p>ที่ดินและทรัพยากรดินเป็นเป้าหมายหลัก หากมีความขัดแย้งกันระหว่างหน่วยงานรัฐ ตามกฎหมายอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ความขัดแย้งดังกล่าวเป็นความขัดแย้งในเชิงนโยบายของการบริหารจัดการที่ดิน ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในฐานะองค์กรระดับชาติ จึงมีอำนาจในการวินิจฉัย ตัดสินข้อขัดแย้งเกี่ยวกับนโยบายในการบริหารที่ดินและทรัพยากรดินที่ผิดพลาดหรือ ข้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การจัดการที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินไปตาม นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ให้เป็นไปได้ ในทิศทางเดียวกัน อำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มิได้ทำหน้าที่ชี้ผิดชี้ถูก ดังเช่นการใช้อำนาจตุลาการแต่ประการใด</p>
๓	๑๑ (๗)	<p>เสนอให้คงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐) ในการกำหนดแนวทางและวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ และกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนด แนวเขตที่ดินของรัฐ เนื่องจากกรณีที่ดินแบ่งเขตที่ดินไม่ชัดเจน มีการทับซ้อนกันหรือ เหลื่อมล้ำกัน ทำให้เขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายแต่ละฉบับไม่แน่นอน หากจะต้องมีการ ชี้ขาดความขัดแย้งกันระหว่างหน่วยงานรัฐในเรื่องแนวเขตที่ดิน จึงจำเป็นต้องให้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลางในระดับองค์กรระดับชาติ มีอำนาจชี้ขาดแนวเขตที่ดินของรัฐนั้นๆ ว่า แต่ละส่วนราชการมีแนวเขตอยู่ที่ใด อีกทั้ง แนวเขตที่ดินของชุมชนหรือประชาชนที่ติดกับเขตป่า นอกจากนี้ หากคณะกรรมการ นโยบายที่ดินแห่งชาติชี้ขาดแนวเขตที่ดินของรัฐแล้ว ปรากฏว่ามีประชาชนส่วนหนึ่งที่เคย อยู่นอกแนวเขตที่ดินของรัฐ แต่เมื่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติชี้ขาดแล้ว ประชาชนกลุ่มนั้นถูกกำหนดให้เข้าไปอยู่ในเขตที่ดินของรัฐที่ห้ามประชาชนครอบครอง ทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในที่ดินนั้น ประชาชนเหล่านั้นต้องได้รับความเสียหาย ที่ต้องอพยพออกจากที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัย จึงต้องให้คณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐนั้นด้วย .</p> <p>นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติยังมีอำนาจหน้าที่เชื่อมโยงกับ การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ หรือ One Map ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุกส่วนราชการใช้หลักเกณฑ์ตามมาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ ในการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายให้เป็นเกณฑ์เดียวกัน ซึ่งต้อง มีการจัดทำเป็นกฎหมาย อาจเป็นในรูปแบบพระราชกฤษฎีกา หรือรูปแบบอื่น ให้มี สภาพบังคับเมื่อมีการประกาศใช้ One Map แล้ว ต้องมีหน่วยงานที่มีอำนาจในการปฏิบัติ ให้เป็นไปได้ตามกฎหมาย และมีอำนาจชี้ขาดความขัดแย้งเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ ให้มีความถูกต้องตามกฎหมาย โดยเห็นว่า คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ควรรับโอนฐานข้อมูลต่าง ๆ ในการดำเนินงานจัดทำ One Map จากสำนักงาน</p>

ลำดับ	มาตรา	ความหมาย
		คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) มาอยู่ในความดูแลของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และให้มีอำนาจในการชี้ขาดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยให้คงอำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๑๑ (๗) ที่ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจกำหนดแนวทางและวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน
๔	๑๕	อำนาจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือผู้เชี่ยวชาญเพื่อศึกษา เสนอแนะหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมอบหมาย โดยเห็นว่า เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติแต่งตั้ง "องค์กรเฉพาะกิจ" เพื่อศึกษาหรือให้ข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในประเด็นนั้นๆ เมื่อจบภารกิจแล้วก็ยุบเลิก โดยกำหนดระยะเวลาได้ตามสภาพของปัญหา ซึ่งเป็นวิธีการปกติของการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับชาติ ดังนั้น จึงควรให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้ง "องค์กรเฉพาะกิจ" ตามมาตรา ๑๕ ของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐)
๕	๒๐	การจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในสำนักนายกรัฐมนตรี โดยเห็นว่า สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบภารกิจของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ทั้งในด้านนโยบาย ด้านวิชาการ และธุรการ โดยตรงต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดังนั้น ในฐานะที่สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเป็นองค์กรระดับชาติในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีสำนักงานเลขาธิการที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย มีการดำเนินการที่เป็นอิสระภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้คงจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติไว้ในสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๐ ของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... (ฉบับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐)

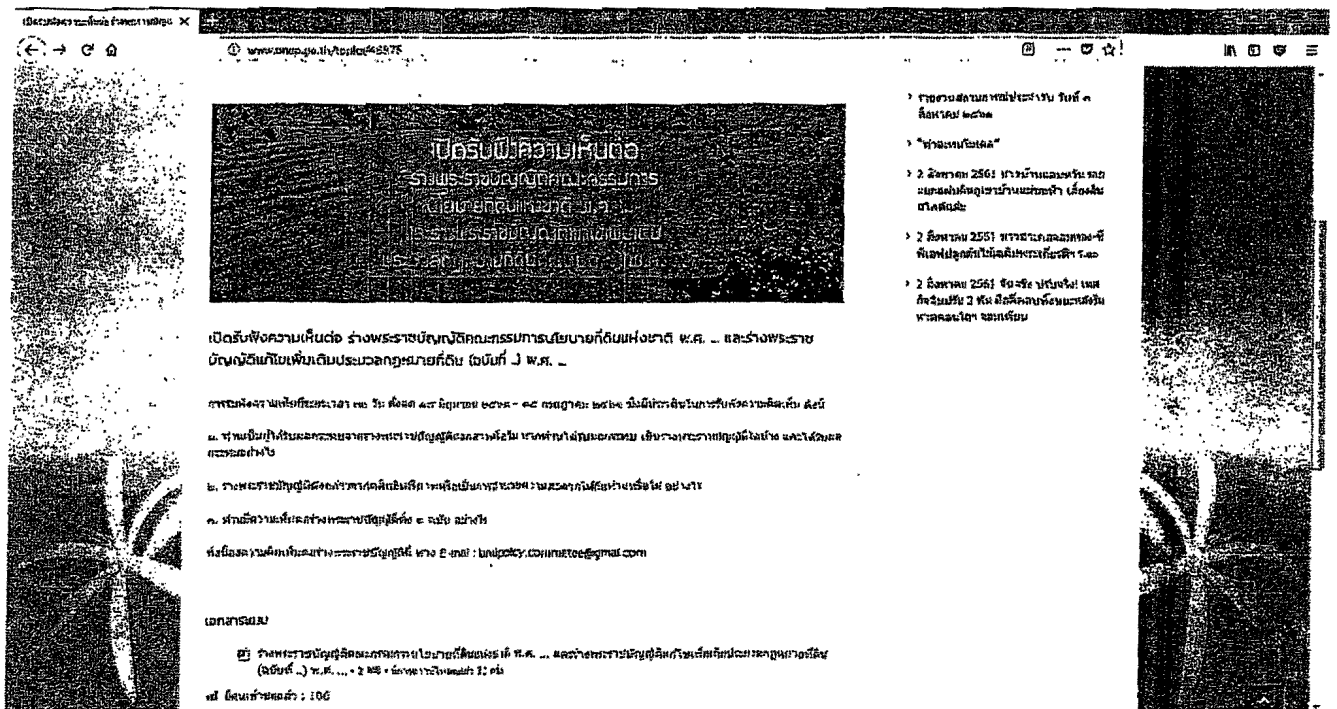
**๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว เห็นควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๔-๘๖๕/๒๕๖๑) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ช่องทางเว็บไซต์ [www.onep.go.th](http://www.onep.go.th) ในระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และให้ส่งความเห็นมายัง E-mail : [landpolicy.committee@gmail.com](mailto:landpolicy.committee@gmail.com)

การรับฟังความเห็นเป็นไปตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ที่ได้ปรับปรุง ให้เป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประเด็นในการรับฟังความเห็นมีดังนี้

- (๑) ท่านเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ หากท่านได้รับผลกระทบเป็นร่างพระราชบัญญัติใดบ้าง และได้รับผลกระทบอย่างไร
- (๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจำกัดสิทธิเสรีภาพหรือเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับท่านหรือไม่ อย่างไร
- (๓) ท่านมีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ ๒ ฉบับ อย่างไร





+ Compose

📧 Inbox 41

★ Starred

🕒 Snoozed

📤 Sent

📧 Drafts 37

📧 ประชุมเชิงปฏิบัติการ ภาค...

< More

🌐 Land +



### ข้อเสนอแนะต่อ ร่าง พรบ.คทช. 📧

📧 Arabez Alwayz <arabez.alwayz@gmail.com>  
to me

🌐 Thai > English Translate message

ข้อเสนอแนะต่อ ร่าง พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .... (ตามเอกสาร File PDF แนบมาพร้อมนี้)

โดย นายพจน์ สุขมหา  
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (ด้านกฎหมายที่ดิน)  
๑๑๕/๓๐ ขอยสวนผัก ๕๐  
แขวงจิมพลี เขตตลิ่งชัน  
กรุงเทพมหานคร  
๑๐๒๕๐

No recent chats  
Start a new one

📧 ข้อเสนอแนะต่อ พ.ร...

↩ Reply   ➡ Forward



ข้อเสนอ ควรมีบทบัญญัติเพิ่มอย่างน้อย ๔ มาตรา เพื่อ (๑) เป็นแนวทางหลักในการแก้ปัญหาที่ดิน ๔ กลุ่ม และ (๒) รองรับอำนาจหน้าที่หน่วยงานปฏิบัติ ในลักษณะกฎหมายกลางในการจัดการที่ดินของชาติ ซึ่งมีวิธีดำเนินการตามระเบียบ คทช. โดยเฉพาะกรณีไม่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ชัดเจน ด้วยเหตุนี้ จึงจำเป็นต้องมีบทบัญญัติกำหนดหลักการและเงื่อนไข ในการออกระเบียบดังกล่าวควบคู่กับ อำนาจ คทช. ด้วย และ (๓) เพื่อเป็นกรอบ ให้ คทช. จัดทำใน ๓ เรื่อง คือ กำหนดนโยบายและแผนบริหารจัดการที่ดิน จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และการออกระเบียบ คทช. อันเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ปัญหาที่ดินตามภารกิจ ๔ กลุ่ม ตามแนวทางบริหารจัดการที่ดินตาม รัตน. หรือเพื่อรักษา ๔ โรคร้าย โดยเพิ่มเป็นหมวด ๒ ดังนี้

หมวด ๒  
บทเบ็ดเสร็จทั่วไป

**มาตรา ๑๑** ให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ ต้องบำรุงรักษา คุ้มครองป้องกันและฟื้นฟู ส่วนที่ถูกทำลายให้คืนสภาพ รวมทั้งสงวน หวงห้ามที่ดินของรัฐไว้เพื่ออนุชนรุ่นหลังโดยให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง มีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบ คทช.

กรณีมีคำสั่งทางปกครองหรือคำพิพากษาของศาลถึงที่สุดเกี่ยวกับที่ดิน เป็นเหตุให้ต้องเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินหรือให้ผู้ครอบครองที่ดินของรัฐต้องออกและรื้อถอนทรัพย์สินใดๆ ออกจากที่ดินดังกล่าว ให้คำนึงถึงสิทธิในทรัพย์สินกับความเดือดร้อนของประชาชน และความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจและความอยู่เย็นเป็นสุขของประชาชนประกอบกัน โดยให้ คทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเสียหายของบุคคลที่เกี่ยวข้องได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบ คทช.

**ตอบโจทย์ (๑)** **มาตรา ๑๑** (ภารกิจ - การบำรุงรักษา คุ้มครอง(การสงวน หวงห้าม) การอนุรักษ์ ฟื้นฟู) หรือรักษา โรคที่ดินสูญเสียสมรรถนะ เพื่อสร้างดุลทางธรรมชาติ ด้วยพลังประชารัฐ ตามเจตนารมณ์ของ รัตน. และสอดคล้องกับ ร่าง รัตน. ม. ๔๓(๒), ๕๐(๘), ๕๗(๒), ๖๕ คือ พังจัดให้ภารกิจดังกล่าวเป็นยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ และ (๒) เป็นแนวทางให้คนอยู่กับป่าได้ตามวิถีชีวิตดั้งเดิม เท่าที่ไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ไม่เป็นอันตรายต่อความมั่นคงหรือสุขภาพอนามัย ตามนัย ม.๗๐ และหลักนิติธรรม รวมทั้ง (๓) เป็นมาตรการแก้ไขเยียวยากรณีต้องรื้อถอนทรัพย์สิน ตามคำสั่งทางปกครองหรือคำพิพากษาศาลเกี่ยวกับที่ดินของรัฐ ให้สอดคล้องกับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามนัย ม.๗๖ ทั้งนี้ โดยมีวิธีดำเนินการตามระเบียบ คทช. ที่กำหนดภายใต้เงื่อนไขของกฎหมายฉบับนี้

**มาตราที่ ๒** การกระจายการถือครองที่ดินไม่ว่าโดยวิธีใด ต้องดำเนินการให้ประชาชนมีที่ดินเพื่ออยู่อาศัยและหรือมีที่ดินสำหรับทำมาหากินเลี้ยงชีพได้ตามควรแก่อัตภาพโดยมีแผนการผลิต การตลาด และปัจจัยการผลิตที่จำเป็นตามความเหมาะสมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรมเพื่อให้พึ่งตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง โดยเฉพาะในพื้นที่ป่าไม้หรือที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ถูกบุกรุก อาจจัดให้ในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้สิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินก็ได้ แต่อาจคกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบ คทช.

**ตอบโจทย์ (๑)** **การจัดที่ดิน** (ภารกิจ - การกระจายการถือครอง) หรือรักษา โรคไร้ที่ดินทำกินเรื้อรัง เพื่อแก้ปัญหาปากท้องโดยการพึ่งตนเอง ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง + ทฤษฎีใหม่ โดยจัดให้มีปัจจัยการผลิตตามสมควร เช่น แหล่งน้ำ ซึ่งจะสอดคล้องกับ ร่าง รัตน. ม.๗๑, ๗๒(๓)(๔), ๗๓ และ ๗๕. คือ จัดให้มีที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินพร้อมแหล่งน้ำโดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่นใด และจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนพึ่งตนเองได้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้ง (๒) รองรับการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวม ตามมติ ครม. ๒๒ ธ.ค. ๒๕๕๘ เพื่อจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

**มาตราที่ ๒๖** การใช้ประโยชน์ที่ดินต้องให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และศักยภาพของที่ดิน รวมทั้งกิจการที่ทำประโยชน์ เพื่อเพิ่มผลผลิตหรือให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ที่ดินของรัฐที่มีการสงวนหรือหวงห้ามตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือเป็นที่ดินที่ห้ามมิให้ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ถ้ามีการครอบครองทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไม่น้อยกว่าสิบปี หรือตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรี เห็นสมควร ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษา มีอำนาจอนุญาตให้ผู้ครอบครองหรือบุคคลอื่นตามที่เห็นสมควร ได้อยู่อาศัยหรือใช้ประโยชน์ต่อไปชั่วคราวได้

การใช้ประโยชน์ที่ดินตามวรรคสอง ต้องใช้ประโยชน์เชิงอนุรักษ์และคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมหรือจัดให้มีสภาพป่าไม้ให้คงอยู่หรือปลูกป่าเพิ่มเติมตามที่ คทช. เห็นสมควร แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะเห็นเป็นอย่างอื่น

การออกใบอนุญาตตามวรรคสองและการใช้ประโยชน์ที่ดินตามวรรคสามให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบ คทช.

ตอบโจทย (๑) **มาตราที่ ๒๖** (ภารกิจ - การพัฒนาที่ดินทุกรูปแบบ) หรือรักษา โรคการใช้ที่ดินล้มเหลว เพื่ออนุรักษ์ดินและน้ำ ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อรักษาคุณธรรมชาติและ (๒) รองรับการจัดระเบียบการใช้ที่ดินของรัฐที่ถูกบุกรุก เพื่อให้สอดคล้องกับ ร่าง รธน. ม.๔๓(๒), ๕๗(๒), ๖๘, ๗๒(๑)(๒), ๗๕ วรรคท้าย คือ ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการ และ ศึกษาวิจัยให้เกิดความรู้เพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงความสมดุลของการพัฒนาด้านวัตถุ ด้านจิตใจ และความอยู่เย็นเป็นสุขของประชาชนประกอบกัน

**มาตราที่ ๔** การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ต้องคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ และสิทธิในทรัพย์สินกับการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ตลอดจนความมั่นคงของประเทศ ตามหลักการบริหารจัดการกิจการบ้านเมืองที่ดี

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ คทช. มีอำนาจกำหนดมาตรการหรือวิธีการจัดทำข้อมูลที่ดิน การแก้ปัญหาการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐ หรือการอื่นใดที่ไม่มีกฎหมายกำหนดไว้โดยเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการโดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบ คทช.

ในการแก้ไขแนวเขตที่ดินของรัฐ ถ้าปรากฏว่าการขีดเขตที่ดินของรัฐลงในระวางแผนที่ที่ทางราชการกำหนด หรือการยึดถือครอบครองไม่ตรงกับแผนที่หรือเนื้อที่ตามหลักฐานเกี่ยวกับที่ดินของหน่วยงานของรัฐด้วยกัน หรือของหน่วยงานของรัฐกับเอกชน ถ้าตกลงแนวเขตกันได้ ให้หัวหน้าหน่วยงานเจ้าของเรื่องแก้ไขได้ หากตกลงกันไม่ได้ ให้ คทช. มีอำนาจสั่งแก้ไขให้ตรงกับความเป็นจริง โดยให้ถือหลักฐานแผนที่เป็นหลักในการพิจารณาสั่งแก้ไขหรือหลักฐานอื่นใดที่แสดงถึงความเป็นจริง โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ คทช. กำหนด

ตอบโจทย (๑) **มาตราที่ ๔** (ภารกิจ - การดำเนินการใดๆ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ) หรือรักษา โรคบริหารอ่อนล้า เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ (RBM.) ตามหลักธรรมาภิบาล หรือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามร่าง รธน. ม.๗๖ ประกอบกับ ม.๔๓(๒)(๓), ๕๗(๒) และ (๒) เป็นแนวทางแก้ไขผลกระทบจากเครื่องมือการบริหาร เช่น โครงการ One Map หรืออื่น ๆ

อนึ่ง ทั้ง ๔ แนวทางข้างต้น ยังเป็น **เป้าหมาย** ในการกำหนดนโยบายและแผนบริหารจัดการที่ดิน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเป็นแนวเดียวกัน รวมทั้งการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว (รธน. ม.๖๕)



สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
Office of Natural Resources and Environmental Policy and Planning

หน้าหลัก เกี่ยวกับเรา ข่าวประชาสัมพันธ์ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง บริการประชาชน หนังสือความรู้ เติบโตเพื่อชีวิต ข่าวมีโทษ

มีฉบับพิมพ์ความคิดเห็นต่อ checklist ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... ๖๕๗

< Previous Next >

Search

เรื่องล่าสุด

### มติที่ประชุมที่ปรึกษาที่เกี่ยวกับ

- มติที่ประชุมในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ...
- มติที่ประชุมในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...
- มติที่ประชุมที่ปรึกษาในชั้นแรกร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอฉบับ

- > 24 กันยายน 2561 เดือนอย่างไรอาหารบอก แหล่งแพร่เชื้อโรค
- > 24 กันยายน 2561 ชาวบ้านพบลาวรรค พลิกที่นา 12 ไร่ เป็นแหล่งกบังก้อย เอาไว ส่ายนุรกีชี
- > 24 กันยายน 2561 ขึ้นต๊า พบปลานวาศ 4 ตัวเผวท่ายาหันที่เกาะเกาะสุ
- > 24 กันยายน 2561 ชาวประมงคำใหม่เรีย ฝ่าเรือออกจับสัตว์น้ำซาอ
- > 24 กันยายน 2561 เร่งทำแผนหลวงเติมป่า เขื่อนก่อนหมดฤดูฝน

เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ checklist ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... ๖๕๗

#### เอกสารแนบ

๑. มติที่ประชุมในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... + 3 MS + มีกระดาษสีเหลือง 43 หน้า
๒. มติที่ประชุมในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... + 3 MS + มีกระดาษสีเหลือง 31 หน้า
๓. ผลการमतที่อาอ่วมชั้นแรกร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับ + 67 MS + มีกระดาษสีเหลือง 25 หน้า

๖๕7 มีถวม๖๕๗แฉ๖ - ๒๑



< Previous

3 ของ 3  
เรื่องล่าสุด

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบร่าง) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๕-๒๖๘/๒๕๖๑

- > รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบร่าง) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๕-๒๖๘/๒๕๖๑
- > 26 กันยายน 2561 พายุพัดถล่มจังหวัดภูเก็ตพัดถล่มกว่า 100 ต้น
- > 26 กันยายน 2561 36 เที่ยวบินล่าช้าวันนี้ เที่ยวบินล่าช้า 30
- > 26 กันยายน 2561 ทบ.สธ.ชี้แจงถึงผู้ได้รับบาดเจ็บ 200 กว่าราย ที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองควน
- > 26 กันยายน 2561 ทบ.สธ.ชี้แจงถึงผู้ได้รับบาดเจ็บ 200 กว่าราย ที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองควน

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ...  
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...  
(ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบร่าง) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๕-๒๖๘/๒๕๖๑

สาระสำคัญประกอบด้วย

- 1. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น**  
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบร่าง) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๕-๒๖๘/๒๕๖๑ ผ่านช่องทางเว็บไซต์ [www.onrep.go.th](http://www.onrep.go.th) และให้ส่งความคิดเห็นมายัง email : [lanpolicy.committee@gmail.com](mailto:lanpolicy.committee@gmail.com)
- 2. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง**  
ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓๓๑ วัน
- 3. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**  
กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐและประชาชน โดยมีผู้สนใจเข้าชม จำนวนทั้งสิ้น ๔๘๐ ราย มีการดาวน์โหลดร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๕ ครั้ง และมีผู้แสดงความเห็นทาง e-mail จำนวน ๑ ราย คือ นายพจน์ สุทธาหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- 4. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น**  
ตรวจสอบบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... (อย่างน้อย ๔ มาตรา) เพื่อเป็นแนวทางหลักในการปฏิบัติงาน ๔ กลุ่ม ได้แก่ บัญชีหากผู้ลงทะเบียนป้องกัน ปัญหาการจัดที่ดิน หรือหากการจดทะเบียนที่ดิน ปัญหาการใช้ประโยชน์เพื่อการที่ตนที่ดิน และปัญหาการบริหารจัดการที่ดิน รวมถึงข้อร้องเรียนจากหน่วยงานปฏิบัติ ในลักษณะกฎหมายส่งในการจัดการที่ดินของชาติ ซึ่งวิธีดำเนินการ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ กรณีไม่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ชัดเจน รวมทั้งเพื่อเป็นกรอบให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติดำเนินการกำหนดนโยบายและแผนบริหารจัดการที่ดิน และกาขยายขอบเขตคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อันเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ปัญหาที่พืชมตามภารกิจ ๔ กลุ่ม ตามแนวทางบริหารจัดการที่ดินตามรัฐธรรมนูญ โดยเพิ่ม ๔ มาตรา ดังนี้  
(๑) มาตราที่ ๑ ให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ ต้องบำรุงรักษา คุ้มครองป้องกัน และฟื้นฟูส่วนที่เสื่อมสภาพให้คืนสภาพ รวมทั้งส่งมอบพื้นที่คืนของรัฐไว้เพื่อชุมชนกลุ่มหนึ่ง โดยให้ประชาชนและชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากที่ดินในการตั้งอู่อาศัยด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่ก่งคนในระดับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

เอกสารแนบ

๑ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ฉบับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบร่าง) เรื่องเสร็จที่ ๒๖๕-๒๖๘/๒๕๖๑) - 110 KB - ๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

๑๕ ปิดรับเข้าระบบแล้ว - 7