

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๗๕๒



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การพัฒนาหรือส่งเสริมการดำเนินงานเกี่ยวกับเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศจะเกิดประสิทธิภาพสูงสุดก็ต่อเมื่อมีความเชื่อมโยงในเรื่องมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และยุโรปกรณ์ของหน่วยผู้ผลิตและหน่วยผู้ใช้ ดังนั้น ในการดำเนินงานของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศและสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เพื่อให้ผลิตภัณฑ์ที่ดำเนินการโดยสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศได้รับการยอมรับจากหน่วยผู้ใช้ และมีคุณลักษณะหรือมาตรฐานที่สอดคล้องกับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของหน่วยผู้ใช้หรือมาตรฐานยุโรปกรณ์ของกองทัพ

๑.๒ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศควรมีการประสานความร่วมมือด้านความเป็นมาตรฐานของผลิตภัณฑ์กับหน่วยงานอื่นของรัฐ

๑.๓ ในการทำหน้าที่เป็นศูนย์ข้อมูลความรู้ด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศควรคำนึงถึงบทบาทการเป็นศูนย์ข้อมูลความรู้ด้านมาตรฐานยุโรปกรณ์ให้แก่กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานของรัฐเพื่อให้สามารถนำไปใช้ในการกำหนดนโยบายและแผนการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศได้

๒. เนื่องจากภารกิจงานด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่จะเกิดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัตินี้อาจมีการขยายขอบเขตกว้างขวางกว่าภารกิจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศตามร่างพระราชบัญญัตินี้จึงควรเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงในด้านที่จำเป็นแก่การดำเนินงานของคณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เช่น ผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐบาล และความต้องการของเอกชนในภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งการพัฒนาด้านเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๓. ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการผลิตและขายยุโรปกรณ์ตามร่างมาตรา ๒๔ คณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศควรมีการกำหนดนิยามหรือความหมายของคำว่า “การซ่อมรบ” ให้ชัดเจน รัดกุม และครอบคลุมถึงการฝึกปฏิบัติการทางทหารของแต่ละเหล่าทัพที่อาจมีการใช้ชื่อการฝึกปฏิบัติการทางทหารที่แตกต่างกัน เช่น การฝึกพร้อม การฝึกผสม การฝึกพร้อม/ผสม และการฝึกทางทหารอื่น ๆ เป็นต้น นอกจากนี้ ในการขายโดยประการอื่นตามที่ได้รับความเห็นชอบจาก

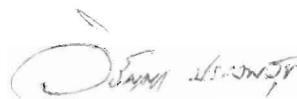
คณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศก็ควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขรองรับกรณีการขายให้แก่องค์การระหว่างประเทศหรือกลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศทางการทหารที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีด้วย

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความมุ่งหมายประการหนึ่ง คือ ส่งเสริมการประกอบกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ โดยเฉพาะการศึกษา วิจัย และพัฒนาผลิตภัณฑ์และยุทธโศปกรณ์เพื่อต่อยอดนำไปสู่การผลิตเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อันจะนำมาซึ่งการก้าวไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและการมีเทคโนโลยีป้องกันประเทศเป็นของตนเอง สามารถที่จะแข่งขันและลดการพึ่งพาหรือการนำเข้าจากต่างประเทศได้อย่างเหมาะสม ซึ่งปัจจัยที่จะทำให้ความมุ่งหมายดังกล่าวบรรลุผลสำเร็จ คือ การที่มีหน่วยงานของรัฐใช้หรือซื้อผลิตภัณฑ์และยุทธโศปกรณ์ที่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศได้ศึกษา วิจัย และพัฒนาขึ้นอย่างกว้างขวางและต่อเนื่องอันจะนำมาซึ่งการปรับปรุงพัฒนาผลิตภัณฑ์และยุทธโศปกรณ์จากการใช้งานจริงภายในประเทศ ดังนั้น รัฐบาลควรที่จะพิจารณาความเป็นไปได้ภายใต้เงื่อนไขหรือข้อจำกัดของกฎหมายฉบับอื่น ๆ ในการกำหนดนโยบายให้หน่วยงานของรัฐใช้หรือซื้อผลิตภัณฑ์หรือยุทธโศปกรณ์ที่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ หรือหน่วยงานของรัฐได้ผลิตขึ้นเป็นลำดับแรก อันจะนำมาซึ่งความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของไทยต่อไป

๕. การที่ร่างมาตรา ๒๓ (๖) ได้กำหนดให้สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศมีหน้าที่และอำนาจประการหนึ่ง คือ การทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศนั้น เนื่องจากหลักการในการทำความตกลงหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามกฎหมายระหว่างประเทศนั้นย่อมเป็นอำนาจของรัฐบาล โดยผู้ที่ลงนามให้มีผลผูกพันได้ต้องเป็นประมุขแห่งรัฐ หัวหน้ารัฐบาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนรัฐผู้มีอำนาจเต็ม เป็นต้น ดังนั้น ในการทำความตกลงระหว่างประเทศของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศจะต้องจำกัดกรอบความหมายให้ชัดเจนว่าหมายถึงการทำความตกลงในชั้นของหน่วยงานของรัฐกับหน่วยงานของรัฐเท่านั้น โดยความตกลงดังกล่าวต้องไม่มีฐานะเป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่จะมีผลผูกพันรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ การทำความตกลงของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และในกรณีที่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศจะทำความตกลงในชั้นที่เป็นความตกลงระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยก็จำเป็นที่จะต้องได้รับการมอบหมายจากรัฐบาลในการดำเนินการดังกล่าว

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ