



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/วจ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.
๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติข้าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภาพค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. แล้ว เห็นควร
ตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การจัดทำและการขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ ตามหมวด ๓ ร่างมาตรา ๑๗ ประกอบกับ
ร่างมาตรา ๑๘ กระทรวงการคลังโดยกรมธนารักษ์ควรพิจารณากำหนดมาตรการป้องกัน กรณีเจ้าหน้าที่
ของรัฐดำเนินการจัดทำและขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุโดยมิชอบหรือไม่สุจริตและควรกำหนดบทลงโทษ
กับเจ้าหน้าที่หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบและ
เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ

๒. การดำเนินการออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารจัดการ ตามหมวด ๖
ที่ราชพัสดุนอกราชอาณาจักร และหมวด ๗ ทรัพย์สินนอกราชอาณาจักร เพื่อปฏิบัติการตาม
ร่างพระราชบัญญัตินี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง
และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ควรประสานความร่วมมือในการพิจารณากำหนดแนวทางหรือมาตรการ
ที่เหมาะสมในการบริหารจัดการทรัพย์สินที่รัฐบาลไทยได้มานอกราชอาณาจักร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ระบบการซื้อขายหรือโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุนอกราชอาณาจักร หรือการโอนสิทธิครอบครองทรัพย์สิน
นอกราชอาณาจักร เพื่อให้มีความเหมาะสมกับบริบทของแต่ละประเทศซึ่งมีความแตกต่างกัน รวมทั้ง
เกิดความยืดหยุ่นและความคล่องตัวในการบริหารจัดการมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้การบริหารจัดการ
ทรัพย์สินที่รัฐบาลไทยได้มานอกราชอาณาจักรมีความเท่าทันต่อสถานการณ์หรือสภาพเศรษฐกิจและ
สังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ

๓. การได้มาซึ่งทรัพย์สินนอกราชอาณาจักร ตามหมวด ๗ ของร่างพระราชบัญญัตินี้
ในร่างมาตรา ๔๒ มีความมุ่งหมายเฉพาะกรณีที่รัฐบาลไทยได้มาซึ่งสิทธิการครอบครองหรือการใช้
ประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์ซึ่งตั้งอยู่นอกราชอาณาจักร โดยกำหนดวิธีการได้มาซึ่งทรัพย์สินไว้สองกรณี
กรณีที่หนึ่งโดยวิธีการทางการทูตหรือกรณีที่สองเป็นไปตามความตกลงที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาล
ต่างประเทศที่อสังหาริมทรัพย์ตั้งอยู่ รวมทั้งร่างมาตรา ๔๔ ได้กำหนดกระบวนการบริหารจัดการ
การปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จัดทำรายงาน และการโอนทรัพย์สินนอกราชอาณาจักรเท่านั้น

กรณีการได้มาซึ่งสิทธิในตัวทรัพย์สินอื่นที่มีใช้อยู่ในความหมายของที่ราชพัสดุ
นอกราชอาณาจักรหรือทรัพย์สินนอกราชอาณาจักรตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เช่น สิทธิในแท่นสำรวจ
และขุดเจาะน้ำมันหรือก๊าซธรรมชาติในทะเล ซึ่งมีกฎหมายเฉพาะกำหนดกระบวนการบริหารจัดการไว้แล้ว
ให้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้น ๆ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อเป็นการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติ

ทางทะเล กรณีตามที่รัฐบาลไทยได้ลงนามและให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ หรือ UNCLOS แล้ว หากในอนาคตรัฐบาลไทยได้มีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างขึ้นในพื้นที่ทะเลหลวง ในกรณีนี้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมาย หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาศึกษา เพื่อกำหนดแนวทางหรือมาตรการทางกฎหมายภายในเพื่ออนุรักษ์การตามอนุสัญญาดังกล่าวไว้ เป็นการเฉพาะต่อไป

๔. เนื่องจากร่างมาตรา ๖๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและ เอกชน พ.ศ. กำหนดว่า “ในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิง ดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้” แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. อยู่ระหว่าง การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทั้งสองฉบับ ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. อ้างถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในที่นี้ ประสงค์ให้หมายถึงร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ทุกกรณี

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ