

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๙๖๗



วันที่ ๒๗ พ.ย. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๓.๔๕

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับด้วยการเงิน (ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....)

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิตบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิตบัญญัติแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช) ๐๐๐๗/๕๘๘๕ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับด้วยการเงินซึ่งนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้ว  
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิตบัญญัติแห่งชาติ ได้ส่งสำเนาร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... (นายกิตติศักดิ์ รัตนวนาราหะ<sup>1</sup>  
สมาชิกสภานิตบัญญัติแห่งชาติ กับคณะรวม ๓๒ คน เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วว่าจะสมควร  
ให้คำรับรองหรือไม่รับรองร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามมาตรา ๑๓๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่ง<sup>2</sup>  
ราชอาณาจักรไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีได้นำกรอบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและลงนามรับรอง  
ร่างพระราชบัญญัตินับดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(วิภาศ อรุณศรี)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กองประสานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๖๘

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๐๐

ก ล ุ մ ง า น บ ร ิ ห า ร ท ว ป
ร บ ท ๕๖๗/๖๒ ว น ท ๒๕๖๑/๑๑/๖๑
เวลา ๑๓.๔๕ น.
สำนักการประชุม

ก ล ุ մ ง า น บ ร ิ ห า ร ท ว ป
ร บ ท ๕๖๗/๖๒ ว น ท ๒๕๖๑/๑๑/๖๑
เวลา ๑๓.๔๕ น.
สำนักการประชุม



สำนักงานเลขานุการวุฒิฯ
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขที่..... ๘๔๗๕
รับที่..... ๒๐ ต.ค. ๒๕๖๑
เวลา..... ๑๔.๔๙ น.

ที่

สำนักนิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอู่ทองใน ดุสิต กรุงฯ ๑๐๓๐

๔๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสำนักนิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติ
๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๕. เอกสารประกอบการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๖. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ด้วยข้าพเจ้าและสมาชิกสำนักนิติบัญญัติแห่งชาติผู้มีรายชื่อท้ายนี้ ขอเสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เอกสารประกอบการ  
ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
เพื่อให้สำนักนิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๖๐ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายกิตติศักดิ์ รัตนวนาราม)

สมาชิกสำนักนิติบัญญัติแห่งชาติ หมายเลข ๑๓

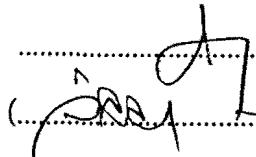
กสิริมงานบัญชี
รับที่ ๔๐๒ (๗) / ๖๔๒๒
วันที่ ๔๐/๗/๖๑
เวลา ๑๔.๐๓ น.
สำนักการประชุม

กสิริมงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๔๐๒/๖๑ วันที่ ๔๐/๗/๖๑
เวลา ๑๔.๔๙ น. ลง ๑๔.๔๙ น.
สำนักการประชุม

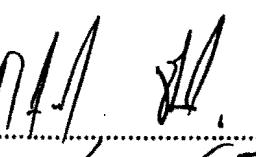
โทรศัพท์ ๐๘๑ ๕๐๖๕ ๙๙๙๙

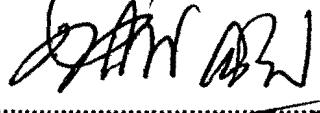
(โปรดพิลึก)

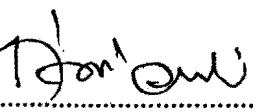
ผู้ร่วมเสนอ ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

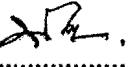
๖.   
หมายเลขสมาชิก 121 ✓

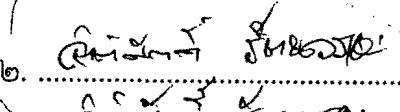
๗. Mr. S. J. P. S. J. P.  
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 110

๘.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 110

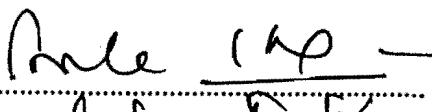
๙.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 139 ✓

๑๐.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 110 ✓

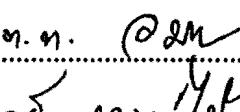
๑๑.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 106 ✓

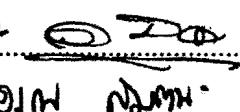
๑๒.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 013 ✓ 187

๑๓.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 001 ✓

๑๔.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 005 ✓

๑๕.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 162 ✓

๑๖.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 187 ✓

๑๗.   
(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน) ✓  
หมายเลขสมาชิก 118 ✓

(นายสุจิตต์ ปัทรอุปัท้วน)  
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ กลุ่มงานพัฒนาฯ สำนักงานฯ ๒๖๖๖/๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติข้าว

พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยข้าว

เหตุผล

ข้าวเป็นพืชที่สำคัญของประเทศไทยทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง แต่ในปัจจุบันการทำนากำลังประสบปัญหาทั้งระบบจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม มีความเสี่ยงต่อการขาดทุนจากราคาปัจจัยการผลิตที่สูงขึ้น รวมทั้งประสิทธิภาพและคุณภาพผลผลิตที่มีแนวโน้มลดลง ส่งผลให้ชาวนารายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต มีหนี้สินในอัตราสูง ขาดแรงงานใจให้คนรุ่นใหม่เข้าสู่อาชีพการทำนาหรือเกษตรกรรมต่อจากบรรพบุรุษ สร้างผลกระทบที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาความมั่นคงทางอาหาร ระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในระยะยาว สมควรปรับปรุงและพัฒนา เพื่อให้กระบวนการผลิตข้าวตลอดห่วงโซ่การผลิต และการพัฒนาอาชีพทำนา มีความมั่นคง ยั่งยืนอย่างบูรณาการและเป็นเอกภาพ ตลอดจนให้มีการสนับสนุนการรวมกลุ่มของชาวนาเพื่อสร้างความเข้มแข็งตามยุทธศาสตร์ชาติ มีกลไกการควบคุมการผลิตและจำหน่ายข้าวเปลือกอย่างเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่างชาวนาและผู้รับซื้อ โดยมีคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าวของประเทศไทยเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่องและยั่งยืน มีการกำกับ ติดตาม ควบคุม และพัฒนาตลอดห่วงโซ่ การผลิต การตลาด และการส่งออกข้าว เพื่อให้เกิดความสมดุล ให้สินค้าข้าวมีปริมาณและคุณภาพที่เพียงพอ ต่อการบริโภค สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ตลอดจนมีระบบที่สามารถให้ความคุ้มครองชาวนาได้รับ การปฏิบัติที่เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รับรอง

ร่าง

พระราชบัญญัติข้าว

ผลออก

พ.ศ. ....

(พระยุทธ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

  
ก. พฤศจิกายน ๒๕๖๑

โดยเป็นการสมความมีกฎหมายว่าด้วยข้าว

พระราชบัญญัตินี้มีบังคับอยู่ด้วยประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ซึ่งมาตรา ๖๖ ประกอบกับมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย  
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อการพัฒนาและการสร้างเสถียรภาพให้แก่กระบวนการผลิตข้าว ตลอดทั่วทั่วประเทศ และคุ้มครองสิทธิ  
ประโยชน์ของชาวนา ให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบการผลิตข้าวของประเทศไทย  
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร  
ไทยแล้ว

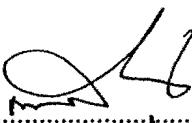
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....”

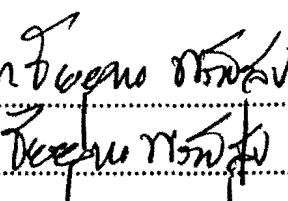
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

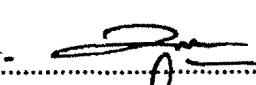
มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

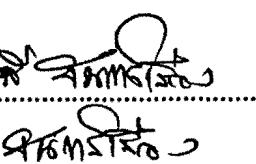
“ข้าว” หมายความว่า พืชที่ซึ่อวิทยาศาสตร์ว่า *Oryza sativa L.*

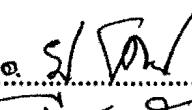
ผู้ร่วมเสนอ ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

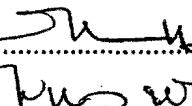
๑๓.   
(นายสุรศักดิ์ จันทร์สุข) ✓  
หมายเลขสมาชิก... ๐๐๔

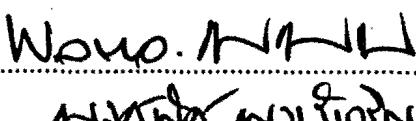
๑๔.   
(นายพีระ พันธุ์) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๘๙

๑๕.   
(นายศุภชัย ศรีสุวรรณ) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๑๑

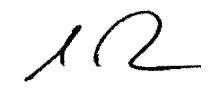
๑๖.   
(นายคุณชัย คงชนะ) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๐๓๘

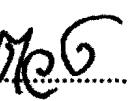
๑๗.   
(นายศุภชัย ศรีสุวรรณ) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๒๐๘

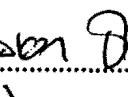
๑๘.   
(นายศุภชัย ศรีสุวรรณ) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๑๕๔

๑๙.   
(นายอาทิตย์ อรุณ) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๑๓๙

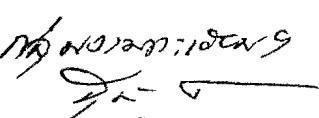
๒๐.   
(นายอุดม ใจดี) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๘๙๖

๒๑.   
(นายมานะ ธรรมรงค์) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๑๑๗

๒๒.   
(นายอุดม ใจดี) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๐๙๖

๒๓.   
(นายคุณชัย คงชนะ) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๐๖๙

๒๔.   
(นายไชย ลักษณ์) ✓  
หมายเลขสมาชิก.... ๑๓๘

  
(นายพีระ พันธุ์) ✓  
(โปรดพิจารณา)  
(โปรดพิจารณา) ✓

ผู้ร่วมเสนอ ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

๒๕ .....   
 (นายดี.tant คงทิพย์) ✓  
 หมายเลขสมาชิก..... 137 .....

๒๖ .....   
 (ดร. เทวะรัตน์ กุสิตวนันท์) ✓  
 หมายเลขสมาชิก..... 54 .....

๒๗ .....   
 (นายอภิญญา จิตต์ชา)  
 หมายเลขสมาชิก..... 172 .....

๒๙ .....   
 (ดร. ปองศักดิ์ พิชาพร) ✓  
 หมายเลขสมาชิก..... 430 .....

๓๐ .....  
 (.....)  
 หมายเลขสมาชิก.....

๓๑ .....  
 (.....)  
 หมายเลขสมาชิก.....

๒๘ .....   
 (นายวี.ดี.-ค.โอ. สนกิต สมปกรณ์) ✓  
 หมายเลขสมาชิก..... 125 .....

๒๙ .....   
 (ดร. พี.พี. อ่อนลอร์) ✓  
 หมายเลขสมาชิก..... 053 .....

๓๐ .....   
 (นายวี. บุญ) ✓  
 หมายเลขสมาชิก..... 239 .....

๓๑ .....   
 (นายนิติ บุญ) ✓  
 หมายเลขสมาชิก..... 084 .....

๓๒ .....  
 (.....)  
 หมายเลขสมาชิก.....

๓๓ .....  
 (.....)  
 หมายเลขสมาชิก.....

“ข้าวเปลือก” หมายความว่า เมล็ดข้าวที่ยังไม่ผ่านการจะเทาเปลือกออก  
 “ข้าวสาร” หมายความว่า เมล็ดข้าวที่ผ่านการจะเทาเปลือกออกแล้ว  
 “สีข้าว” หมายความว่า การจะเทาเปลือกออกจากเมล็ดข้าว หรือการแปรสภาพข้าวเปลือกให้เป็นข้าวสารโดยใช้เครื่องจักร

“ผลผลอยได้” หมายความว่า ปลายข้าว รำ แกلن  
 “พันธุ์ข้าว” หมายความว่า พันธุ์หรือกลุ่มของข้าวที่มีพันธุกรรมและลักษณะทางพุกษศาสตร์เหมือนหรือคล้ายคลึงกัน และมีคุณสมบัติเฉพาะตัวที่แตกต่างจากกลุ่มอื่นของข้าวที่สามารถตรวจสอบได้  
 “พันธุ์รับรอง” หมายความว่า พันธุ์ข้าวที่ขึ้นทะเบียนและผ่านการรับรองตามพระราชบัญญัตินี้  
 “เมล็ดพันธุ์ข้าว” หมายความว่า ข้าวเปลือกหรือข้าวกล้องที่สามารถใช้เพาะปลูกหรือใช้ทำพันธุ์ได้

“จำหน่าย” หมายความว่า ขาย จำหน่าย จ่าย แจก หรือแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ทางการค้า

“ชาวนา” หมายความว่า ผู้ปลูกข้าว  
 “เครือข่ายชาวนา” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตรหรือกลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชนหรือเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน และให้หมายความรวมถึง ศูนย์ข้าวชุมชน สมาคม มูลนิธิ หรือองค์กรชาวนาอื่นใดที่จะทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

“ผู้ให้บริการรับจ้างทำนา” หมายความว่า บุคคลธรรมดายหรือนิติบุคคลที่ให้บริการรับจ้าง ในกระบวนการปลูกข้าว หรือที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษา เช่น ผู้ดำเนินการรับจ้างฉีด พ่น หรือหัว่น วัดดู อันตรายทางการเกษตร ปุ๋ย สารซึ่งกัน不让 หรือสารปรับปรุงดินให้แก่ชาวนา และให้หมายความรวมถึง ผู้ให้บริการเครื่องจักรกลการเกษตรที่เกี่ยวข้องกับการปลูกข้าว

“โรงสีข้าว” หมายความว่า สถานที่ที่ใช้ในการสีข้าวหรือแปรสภาพข้าวเปลือกให้เป็นข้าวสาร ด้วยเครื่องจักร และให้หมายความรวมถึงสมาคมและนิติบุคคลที่ประกอบกิจการสีข้าวหรือแปรสภาพข้าวเปลือกให้เป็นข้าวสารที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย

“ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่ได้ใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทำหน้าที่ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือกเกี่ยวกับความชื้น เปอร์เซ็นต์ตันข้าว เปอร์เซ็นต์ความงอก และสิ่งเจือปนหรือพันธุ์ปนอื่น สำหรับข้าวเปลือกที่ใช้ทำเมล็ดพันธุ์ หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(โปรดพลิก)

“แหล่งผลิตข้าว” หมายความว่า นาที่ข้าวนาเมีกรรมสิทธิ์หรือมีเอกสารสิทธิ์และได้ใช้ปุกข้าว หรือนาที่ข้าวนาเข้าจากผู้ซึ่งมีกรรมสิทธิ์หรือมีเอกสารสิทธิ์ที่มีสิทธิให้เข้าตามกฎหมายและได้ใช้ปุกข้าว

“แหล่งรวมข้าว” หมายความว่า สถานที่รวบรวมข้าวเปลือก ข้าวสาร หรือเมล็ดพันธุ์ข้าว เพื่อคัดเลือกหรือบรรจุในภาชนะบรรจุ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ทางการค้า และให้หมายความรวมถึงคลังสินค้าข้าว หรือโถงข้าวทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน

“ผู้รับซื้อข้าวเปลือก” หมายความว่า บุคคลธรรมด้าหรือนิติบุคคลที่รวมหรือรับซื้อ ข้าวเปลือกหรือเมล็ดพันธุ์ข้าวจากข้าวนาหรือแหล่งรวมข้าว

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการข้าว

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการผลิต ข้าวตลอดห่วงโซ่การผลิต ให้ไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่องและยั่งยืน มีความเป็นเอกภาพ และเกิดความสมดุล เพื่อให้ข้าวได้เป็นสินค้าที่มีทั้งปริมาณและคุณภาพที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการบริโภค สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ตลอดจนมีระบบที่สามารถพัฒนาอาชีพทำนาและให้ความคุ้มครองข้าวนา ให้ได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม มีความมั่นคงและยั่งยืนอย่างบูรณาการ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุน การรวมกลุ่มของข้าวนาเพื่อสร้างความเข้มแข็ง และสร้างความเป็นธรรมระหว่างข้าวนาและผู้รับซื้อ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พานิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจแต่งตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่ กับอกระเบียน และประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

## หมวด ๑

### คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคนหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการ ข้าว” เรียกโดยย่อว่า “นบข.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบสี่คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ-ผู้จัดการใหญ่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และอธิบดีกรมการข้าว

(๓) กรรมการผู้แทนเครือข่ายชาวนา จำนวนสองคน ผู้แทนผู้ประกอบการด้านโรงสีข้าว จำนวนหนึ่งคน และผู้แทนผู้ประกอบการด้านการส่งออกข้าว จำนวนหนึ่งคน

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการบริหารธุรกิจข้าว ด้านเทคโนโลยีทางการผลิตข้าว และด้านสังคมหรือด้านเศรษฐศาสตร์

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นเลขานุการคนที่หนึ่ง และให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นเลขานุการคนที่สอง โดยให้อธิบดีกรมการข้าวเป็นผู้ช่วยเลขานุการของเลขานุการคนที่หนึ่ง และให้อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นผู้ช่วยเลขานุการของเลขานุการคนที่สอง และให้แต่งตั้งข้าราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์จำนวนฝ่ายละไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้เลขานุการคนที่หนึ่งและผู้ช่วยเลขานุการของเลขานุการคนที่หนึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในงาน ของคณะกรรมการที่เกี่ยวกับภาคการผลิตข้าว และให้เลขานุการคนที่สองและผู้ช่วยเลขานุการของเลขานุการคนที่สองมีหน้าที่รับผิดชอบในงานของคณะกรรมการที่เกี่ยวกับภาคการตลาดและการค้าข้าว

การเสนอชื่อ การสรรหา การแต่งตั้ง และการถอดถอนกรรมการตาม (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการที่

**มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ตาม (๓) และ (๔) ต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้**

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษารถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เคยถูกหน่วยงานของรัฐหรือของเอกชนไล่ออกจาก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้าง เพราเหตุทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง
- (๕) เป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ เว้นแต่ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในสถาบันอุดมศึกษา

(โปรดพิจ)

(๖) เคยถูกดอดถอนออกจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๗) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาห้องถันหรือผู้บริหารห้องถัน กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบในการบริหารพระครมการเมือง ที่ปรึกษาพระครมการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพระครมการเมือง

**มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) และ (๔) มีภาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองคราวจะไม่ได้**

ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) หรือ (๔) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและรัฐมนตรีได้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีภาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการแทนตามวรรคสอง ถ้ามีกรรมการครบองค์ประกอบตามมาตรา ๖ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) หรือ (๔) ดำรงตำแหน่งครบกำหนดตามวาระแล้ว หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

**มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) และ (๔) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ**

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะดังที่ห้ามตามมาตรา ๗
- (๖) รัฐมนตรีคำสั่งให้ออกเพรษบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรืออยู่ในความสามารถ

**มาตรา ๑๐ คณะกรรมการต้องจัดให้มีการประชุมอย่างน้อยหนึ่งครั้งทุกหนึ่งร้อยยี่สิบวัน และต้องรายงานผลการประชุมให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบทุกครั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันถัดจากวันที่มีการประชุม**

การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ  
ทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม  
หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นมีหน้าที่  
แจ้งให้ที่ประชุมทราบและมีสิทธิเข้าชี้แจงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องนั้น แต่ไม่มีสิทธิเข้า  
ร่วมประชุมและลงคะแนนเสียง

การวินิจฉัยข้อดุลยภาพที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงใน  
การลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงข้าง

การประชุมของคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ ให้เลขานุการจัดให้มีการประชุม<sup>๑</sup>  
คณะกรรมการ เพื่อให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนประธานกรรมการ

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกรอบนโยบาย แผนงาน และมาตรการเกี่ยวกับสินค้าข้าว เพื่อให้การบริหาร  
จัดการสินค้าข้าวสอดคล้องกับทั้งระบบและมีการพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพและประสิทธิผลอย่างต่อเนื่อง

กรอบนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการกำหนด  
แนวทางการส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานการผลิต การบริหารจัดการแหล่งน้ำเพื่อประโยชน์ในการปลูกข้าวตาม  
แผนยุทธศาสตร์ว่าด้วยแผนพัฒนาแหล่งน้ำของรัฐบาล ตลอดจนแหล่งเงินทุนที่เกี่ยวข้อง

(๒) อนุมัติแผนงาน โครงการ และมาตรการเกี่ยวกับการผลิต และการตลาดข้าว

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนา เพื่อเพิ่มคุณภาพ ลดต้นทุน และส่งเสริม  
การผลิตข้าวที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดโลก

(๔) พิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนและช่วยเหลือชาวนา เครือข่ายชาวนา  
ผู้ประกอบการโรงสี ผู้ค้า และผู้ส่งออกข้าว เพื่อให้การบริหารจัดการข้าวทั้งระบบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๕) ติดตามและกำกับดูแลการปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน โครงการ และมาตรการที่อนุมัติ  
ตาม (๖)

ให้อธิบดีรายงานผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการทราบทุกรอบเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบ  
วัน และให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินการตั้งกล่าวท่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะกรรมการ หรือคณะที่ปรึกษา เพื่อดำเนินการด้านการผลิต  
การตลาด การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับข้าว หรือตามที่ได้รับมอบหมาย

(โปรดพลิก)

(๗) เขียนบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ความเห็น รวมทั้งส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ และขอให้ชี้แจงหรือขอเอกสารหลักฐานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาและเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบเดียวกับวิธีการคำนวณต้นทุนในการผลิตข้าวเปลือก การกำหนดพยากรณ์ราคา แนะนำข้าวเปลือก การดำเนินการออกใบรับซื้อข้าวเปลือกของผู้รับซื้อข้าวเปลือก การรับซื้อข้าวเปลือก รวมทั้ง การประกาศกำหนดชนิดข้าวเปลือกและระดับค่าความชื้นในแต่ละกรณ เพื่อประโยชน์ในการรับซื้อข้าวเปลือก

ในการพิจารณาวิธีการตามวรรคหนึ่ง ต้องกำหนดวิธีการและคำนวณต้นทุนในการผลิต ข้าวเปลือกในแต่ละฤดูกาลผลิต และราคาแนวโน้มในฤดูกาลผลิตต่อไป โดยให้คำนึงถึงผลผลอยได้ ค่าความชื้น สิ่งเจือปน และค่าดำเนินรัฐที่เหมาะสม กลไกตลาด อุปสงค์และอุปทาน

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ให้อธิบดีประกาศกำหนดพยากรณ์ราคาข้าวเปลือก ให้ชานาทราเป็นการทั่วไป ตามทั้งเวลา ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการและคณะกรรมการได้รับค่าเบี้ยประชุมตามพระราชบัญญัติ  
เบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## หมวด ๒

### หน้าที่และอำนาจของกรรมการข้าว

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการข้าวและอธิบดีมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการเพื่อสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการ

(๒) จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับข้าวและการปลูกข้าว รวมทั้งประสานและเรียกข้อมูลจากหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวกับการคุ้มครองกรรมสิทธิ์ที่ดินเกษตรกรรมของชาวนาตามกฎหมาย การกำกับและควบคุมคุณภาพของปัจจัยการผลิตในการปลูกข้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับปุ๋ยและวัตถุอันตรายทางการเกษตรต่างๆ ที่เหมาะสม ทั้งนิยดและปริมาณ หรือข้อมูลอื่นใดที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลปริมาณการผลิตข้าวเปรียบเทียบกับการส่งออกข้าว รวมถึงปริมาณและคุณภาพข้าวในคลังสินค้าข้าวทั้งของภาครัฐและภาคเอกชนหรือข้อมูลอื่นใด ที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์และประเมินผลกระทบข้อมูลสรุปเสนอแนวทางในการบริหารจัดการสำหรับภาคการ

ผลิตข้าวให้มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ และเกิดความสมดุล ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทุกรอบเวลาหนึ่งร้อยปีสิบวัน

เพื่อประโยชน์ในการประสานงานและเชื่อมโยงหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานรัฐ ตามวาระคนี้ ให้กรรมการข้าวดำเนินการให้มีระบบและข้อมูลสารสนเทศทางอิเล็กทรอนิกส์โดยมีขั้นๆ

(๓) เสนอห้องเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำฐานข้อมูลตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึง การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและการรับรองพันธุ์ข้าว การควบคุม กำกับ การจำหน่าย เมล็ดพันธุ์ข้าว รวมทั้งการผลิต พัฒนา และกำหนดมาตรฐานเมล็ดพันธุ์ข้าว และการกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว ให้เหมาะสมกับพื้นที่ เพื่อให้ได้ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่คุ้มค่าที่สุด และให้ได้ผลิตพันธุ์ที่สอดคล้องกับ ความต้องการของตลาดอย่างพอเพียง รวมทั้งการจัดการการผลิตข้าวตามชนิดพันธุ์ที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการตามมาตรา ๒๐

(๔) กำหนดรายละเอียดของใบรับซื้อข้าวเปลือกตามมาตรา ๒๐ เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบ

(๕) เสนอมาตรการและแนวทางในการพัฒนาชานาให้เข้มแข็งในรูปแบบเครือข่ายชานา เพื่อพัฒนาศักยภาพด้านการผลิตต่อคณะกรรมการ ออาทิ มาตรการเพื่อส่งเสริมให้เครือข่ายชานาสามารถ จัดซื้ออุปกรณ์และปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพ มาตรการส่งเสริมให้มีผู้ช่วยเหลือและเครื่องอบ ลดความชื้น

(๖) รวบรวม อนุรักษ์ และคุ้มครองพันธุกรรมข้าวตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมและ สนับสนุนให้มีการศึกษา วิจัย และทดลอง รวมทั้งการจัดตั้งโรงเรียนข้าวและชานา ที่ร่วบรวมและให้องค์ ความรู้ทางวิชาการและเทคโนโลยีการผลิต การบริหารจัดการอย่างครบวงจร เพื่อสร้างนวัตกรรมเกี่ยวกับข้าว เทคโนโลยีการผลิต การพัฒนาพันธุ์ข้าวและการอบรมลดความชื้นความเปลือกให้มีคุณภาพที่เหมาะสมกับพื้นที่ การอารักขา วิทยาการก่อนและหลังการเก็บเกี่ยว และการแปรรูป เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อให้ได้เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพเป็นเลิศ มีความทนทาน เหมาะสมกับการเพาะปลูกในแต่ ละพื้นที่ ให้ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่คุ้มค่าที่สุด และสอดคล้องกับความต้องการของตลาดอย่างพอเพียง

(๗) ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับเมล็ดพันธุ์ข้าว รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้มี การผลิตและการใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพเหมาะสมกับพื้นที่ การผลิตข้าว การเพาะปลูกข้าว และการผลิต และกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพ ให้ตรงตามความต้องการของชานาและของตลาด

(๘) กำกับ ตรวจสอบ และรับรองมาตรฐานข้าวและเมล็ดพันธุ์ข้าว และระบบการตรวจสอบ ย้อนกลับด้านการผลิตข้าว

(๙) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ เอกชน องค์กรระหว่างประเทศ และบุคคลอื่น ที่เกี่ยวข้อง ในนามของคณะกรรมการ เพื่อให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(โปรดพิลึก)

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ตามที่กฎหมายอื่นกำหนด หรือตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีริบบ์หมาย

หมวด ๓  
พนักงานเจ้าหน้าที่

**มาตรา ๑๖** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) สอบตามหรือเรียกให้บุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง ชี้แจง แสดงความคิดเห็น หรือขอให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

(๒) เข้าไปในนาข้าว เคหสถาน ยานพาหนะ โรงงาน โรงสีข้าว สถานที่เก็บข้าว ข้าวเปลือก ผลพลอยได้ หรือเมล็ดพันธุ์ข้าว หรือสถานที่ทำการค้าข้าว ข้าวเปลือก ผลพลอยได้ หรือเมล็ดพันธุ์ข้าวได้ ในเวลากลางวันระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก หรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบ ทั้งนี้ ต้องมีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวทราบล่วงหน้า และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเข้าไปตรวจสอบในเคหสถาน ยานพาหนะ โรงงาน โรงสีข้าว หรือสถานที่เก็บ จะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวก่อน

(๓) นำตัวอย่างข้าวเปลือก ผลพลอยได้ หรือเมล็ดพันธุ์ข้าว ในจำนวนหรือปริมาณตามความจำเป็น ไปเพื่อตรวจสอบหรือทดสอบ เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ยึดหรืออายัดข้าว ข้าวเปลือก ผลพลอยได้ หรือเมล็ดพันธุ์ข้าว สมุดบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานใด เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

**มาตรา ๑๗** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อผู้เกี่ยวข้อง และให้บุคคลดังกล่าวอ่านวิเคราะห์ความชอบก่อนให้ความช่วยเหลือตามสมควร

**บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด**

**มาตรา ๑๘** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

## หมวด ๔

### การจัดทำฐานข้อมูลและการออกใบรับซื้อข้าวเปลือก

มาตรา ๑๙ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรมการข้าวจัดให้มีฐานข้อมูลตามมาตรา ๓๕ (๒) ของผู้ซึ่งดำเนินการหรือประกอบกิจการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้จำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว
- (๒) ชาวนา
- (๓) เครือข่ายชาวนา
- (๔) โรงสีข้าว แหล่งรวมข้าว หรือผู้รับซื้อข้าวเปลือก
- (๕) ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก
- (๖) ผู้ให้บริการรับจ้างทำนา

การจัดทำฐานข้อมูลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้มุ่งเน้นการใช้วิธีการทำงานอิเลคทรอนิกส์ และให้กรรมการข้าวมีหน้าที่ประสานกับหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องเพื่อขอเชื่อมหรือแยกเปลี่ยนข้อมูลของบุคคลตามวรรคหนึ่งที่ได้ขึ้นทะเบียนหรือจดทะเบียนตามกฎหมายกับหน่วยงานของรัฐไว้แล้ว ในกรณีที่จำเป็นต้องขอข้อมูลเพิ่มเติม กรรมการข้าวมีหน้าที่ต้องไปสำรวจ ข้อมูลเองและต้องอำนวยความสะดวกให้ผู้เกี่ยวข้องและไม่สร้างภาระให้บุคคลดังกล่าวจนเกินสมควร

การจัดทำฐานข้อมูลตามวรรคหนึ่ง (๖) ต้องดำเนินการร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวง แรงงาน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำฐานข้อมูลและเพื่อประโยชน์ในการขอรับการส่งเสริม จาภาครัฐ ให้ผู้รับซื้อข้าวเปลือกออกใบรับซื้อข้าวเปลือกทุกครั้ง เพื่อเป็นหลักฐานในการรับซื้อข้าวเปลือก ทั้งนี้ ใบรับซื้อข้าวเปลือกต้องมีรายละเอียดตามที่อธิบดีโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีประกาศกำหนด

ผู้รับซื้อข้าวเปลือกต้องเก็บรักษาหลักฐานการออกใบรับซื้อข้าวเปลือกที่ได้ออกไปแล้ว ตามเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบัญชี

## หมวด ๕

### การกำกับดูแลและการผลิตข้าว

มาตรา ๒๑ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดให้มีการทำเขตศักยภาพการผลิตข้าวของ ประเทศโดยมีเขตครอบคลุมพื้นที่ทั้งประเทศ และประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไป

เขตศักยภาพการผลิตข้าวของประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยการวิเคราะห์พื้นที่แหล่งผลิตข้าวทั่วประเทศ ทั้งพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการปลูกข้าวและพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสม ทั้งด้านกายภาพ และด้านการตลาด เพื่อประโยชน์ในการกำหนดให้มีการผลิตข้าวตามพันธุ์ข้าวที่มีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๒ การควบคุมและกำกับพันธุ์ข้าวและการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว รวมถึงการได้มา ซึ่งใบอนุญาตของผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก ให้ไปเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๓ ห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวเสื่อมคุณภาพ หรือเมล็ดพันธุ์ข้าวปลอมปน

มาตรา ๒๔ เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีลักษณะต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นเมล็ดพันธุ์ข้าวเสื่อมคุณภาพ

(๑) เมล็ดพันธุ์ข้าวที่ลีนอายุการใช้เพาะปลูกหรือใช้ทำพันธุ์ตามที่แสดงไว้ในฉลาก

(๒) เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพต่ำกว่ามาตรฐานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๕ เมล็ดพันธุ์ข้าวหรือวัตถุที่ทำเทียบเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีลักษณะต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็น เมล็ดพันธุ์ข้าวปลอมปน

(๑) เมล็ดพันธุ์ข้าวหรือวัตถุที่ทำเทียบเมล็ดพันธุ์ข้าว ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เพื่อให้ผู้อื่น หลงเชื่อหรือสำคัญผิดว่าเป็นเมล็ดพันธุ์ข้าวแท้

(๒) เมล็ดพันธุ์ข้าวที่แสดงชนิด ชื่อพันธุ์ เครื่องหมายการค้า แหล่งรวม หรือเดือนปี ที่รวม ไม่ตรงกับความเป็นจริง ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน

(๓) เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีเมล็ดพันธุ์อื่นหรือวัตถุอื่นผสมเจือปนอยู่เกินปริมาณที่แจ้งไว้ในฉลาก หรือเกินอัตราส่วนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวซึ่งไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ และไม่ได้รับการ รับรองพันธุ์ตามพระราชบัญญัตินี้

ความในวรคหนึ่งมิให้บังคับแก่ข้าวซึ่งขายหรือแลกเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าวที่เป็นผลผลิต ในที่นาของตนเอง รวมทั้งมิให้บังคับแก่บุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาคุณภาพและปริมาณของเมล็ดพันธุ์ข้าวอันเป็นเท็จ หรือ ไม่ตรงกับความเป็นจริง หรืออาจทำให้ผู้อื่นหลงเชื่อหรือสำคัญผิดในคุณภาพและปริมาณของเมล็ดพันธุ์ข้าวนั้น

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่มีการลักลอบนำข้าวหรือข้าวเปลือกจากนอกราชอาณาจักรเข้ามา ในราชอาณาจักรโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่มีการสำแดงผ่านช่องทางด้านศุลกากร หากตรวจพบในท้องที่ ได้ในราชอาณาจักร ให้ถือว่าข้าวหรือข้าวเปลือกนั้นมีการปนเปื้อนอันเป็นอันตรายต่อชีวิต ส่งผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ตรวจสอบข้าวหรือข้าวเปลือกตามวาระหนึ่ง ยืดและทำลายข้าวหรือข้าวเปลือกนั้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีกำหนดในระเบียบ แล้วให้รายงานการตรวจ ยืด และทำลายดังกล่าวให้คณะกรรมการทราบโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ดำเนินการดังกล่าว

## หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๒๙ ผู้ใดฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๓ ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๑ ผู้ใดโฆษณาคุณภาพเมล็ดพันธุ์ข้าวอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๒ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือไม่ให้ถอยคำ หรือส่งเอกสาร หรือวัตถุใด ๆ ตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือเรียกตามมาตรา ๑๖ ต้องระวังโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ออกรับซื้อข้าวเปลือกให้ช้านาตามมาตรา ๒๐ หรือจัดทำใบรับซื้อข้าวเปลือกด้วยการแสดงข้อความที่เป็นเท็จหรือไม่ตรงกับความเป็นจริง ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

## บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๔ ในวาระเริ่มแรก ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการให้มีการจัดทำเขตศักยภาพการผลิตข้าวของประเทศไทยแล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไป

ในกรณีที่ไม่อาจจัดทำเขตตามวาระหนึ่งให้แล้วเสร็จทั่วประเทศได้ภายในเวลาที่กำหนด ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไปเฉพาะพื้นที่ที่ได้จัดทำเขตศักยภาพการผลิตข้าว

แล้วเสร็จ และให้ชี้แจงเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการให้ครบถ้วนตามวาระคนี้ได้ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้ประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

**มาตรา ๓๕** ให้โอนบรรดาอำนาจและหน้าที่ที่เกี่ยวกับการตรวจสอบ กำกับ และการควบคุมการผลิตและจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวตามกฎหมายว่าด้วยพันธุ์พืช ไปเป็นของกรรมการข้าว และให้กรรมการข้าวมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยพันธุ์พืช กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยพันธุ์พืช ในส่วนที่เกี่ยวกับการตรวจสอบ กำกับ และการควบคุมการผลิตและจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งในเรื่องเดียวกันที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่ปรากฏว่ากฎหมายว่าด้วยพันธุ์พืชในส่วนที่เกี่ยวกับการตรวจสอบ กำกับ และการควบคุมการผลิตและจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ใช้บังคับตามวาระคนี้ ไม่สอดคล้องกับที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ อธิบดีกรมการข้าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติม หรือยกเลิกกฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เสนอต่อกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ต่อไป

**มาตรา ๓๖** ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของกรรมการข้าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถรองรับบทบาท ภารกิจ และหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอต่อกองรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันถัดจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

**มาตรา ๓๗** บรรดา率เบียบ ประกาศ รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันถัดจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ...

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ... ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ข้าวเป็นพืชที่สำคัญของประเทศไทยทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง แต่ในปัจจุบันการทำนากำลังประสบปัญหาทั้งระบบจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ของเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม มีความเสี่ยงต่อการขาดทุนจากการปัจจัยการผลิตที่สูงขึ้น รวมทั้งประสิทธิภาพและคุณภาพผลผลิตที่มีแนวโน้มลดลง ส่งผลให้ชาวนามีรายได้ไม่เพียงพอต่อ การดำเนินชีวิต มีหนี้สินในอัตราสูง ขาดแรงงานจุใจให้คนรุ่นใหม่เข้าสู่อาชีพการทำนาหรือเกษตรกรรมต่อจากบรรพบุรุษ สร้างผลกระทบที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาความมั่นคงทางอาหาร ระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในระยะยาว สมควรปรับปรุงและพัฒนา เพื่อให้กระบวนการผลิตข้าวลดลงห่วงโซ่การผลิต และการพัฒนาอาชีพทำนา มีความมั่นคง ยั่งยืนอย่างบูรณาการและเป็นเอกภาพ ตลอดจนให้มีการสนับสนุนการรวมกลุ่มของชาวนาเพื่อสร้างความเข้มแข็งตามยุทธศาสตร์ชาติ มีกลไกการควบคุมการผลิตและจำหน่ายข้าวเปลือกอย่างเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่างชาวนาและผู้รับซื้อ โดยมีคณะกรรมการข้าวที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าวของประเทศไทยให้ไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่องและยั่งยืน มีการกำกับ ติดตาม ควบคุม และพัฒนาตลอดห่วงโซ่การผลิต การตลาด และการส่งออกข้าว เพื่อให้เกิดความสมดุล ให้สินค้าข้าวมีปริมาณและคุณภาพที่เพียงพอต่อการบริโภค สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ตลอดจนมีระบบที่สามารถให้ความคุ้มครองชาวนาให้ได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ... มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้ แบ่งเป็น ๖ หมวด ๓๗ มาตรา กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับอกราชบัญญัติ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

(โปรดพิจารณา)

๒.๓ กำหนดให้มี คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบช.) ที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตข้าว (ร่างมาตรา ๖) โดยมีหน้าที่จัดทำแผนนโยบายยุทธศาสตร์ข้าว ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ (ร่างมาตรา ๑๒) ทำให้แผนนโยบายบริหารจัดการการผลิตข้าวของประเทศไทยมีความต่อเนื่องและนำสู่การปฏิบัติจริง เกิดประสิทธิภาพและมีความยั่งยืน มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๒.๔ ให้กรรมการข้าวทำหน้าที่และอำนาจ (ร่างมาตรา ๑๕) ปฏิบัติงานธุรการสนับสนุน เลขานุการคณะกรรมการข้าว (ภาคราชการผลิต) ซึ่งไม่เป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ แต่ได้มีการกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ปรับปรุงโครงสร้างของกรรมการข้าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ให้เกิดประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๕ พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเข้าไปเก็บตัวอย่างข้าวเปลือก ข้าวสาร ผลผลิตได้ ตรวจค้น ยึด อายัดสมุดบัญชีและเอกสารหรือหลักฐานใดเมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖-๑๘) ทำให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖ กำหนดให้มีการจัดทำฐานข้อมูล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีกำหนด เพื่อกำกับและควบคุมตั้งแต่ปัจจัยการผลิต กระบวนการผลิตข้าวให้มีคุณภาพ รักษาความเป็นธรรม สำหรับชาวนาและผู้รับซื้อ (ร่างมาตรา ๑๙) จะทำให้ภาครัฐมีข้อมูลในการการผลิตข้าว ที่แม่นยำถูกต้อง สำหรับการวางแผนหรือกำหนดนโยบายตามยุทธศาสตร์ชาติสำหรับการพัฒนาข้าวและชาวนา และกำหนดให้ผู้รับซื้อข้าวเปลือกมีหน้าที่ต้องออกใบรับซื้อข้าวเปลือก (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๗ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดให้มีการทำเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) ของประเทศโดยมีเขตครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยการวิเคราะห์พื้นที่แหล่งผลิตข้าวทั่วประเทศ ทั้งพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการปลูกข้าวและพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสม ทั้งด้านภัยภาพและ ด้านการตลาด เพื่อประโยชน์ในการกำหนดให้มีการผลิตข้าวตามพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวให้สามารถลดต้นทุน วัสดุผลิตที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ มีการกำกับควบคุมคุณภาพของเมล็ดพันธุ์ข้าว (ร่างมาตรา ๒๑) ซึ่งมีบทเฉพาะกาลให้ดำเนินแล้วเสร็จภายในสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ (ร่างมาตรา ๓๔) ซึ่งจะทำให้การกำหนดเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) มีประสิทธิภาพและนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง

๒.๘ การควบคุมกำกับการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว (ร่างมาตรา ๒๒-๒๗) โดยกำหนดมีให้บังคับ แก่ชาวนาซึ่งขายหรือแลกเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว ที่เป็นผลผลิตในที่นาของตนเอง (ร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง) กำหนดโทษสำหรับผู้ใดฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษตามพระราชบัญญัตินี้กำหนด ในเรื่องการรับซื้อข้าวเปลือก การฝ่าฝืนการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ไม่ได้รับการรับรอง เมล็ดพันธุ์ข้าวที่เสื่อมคุณภาพ หรือปลอมปน และการโฆษณาเมล็ดพันธุ์ข้าวอันเป็นเท็จ (ร่างมาตรา ๒๙ - ๓๒) เพื่อคุ้มครองให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพดี อนึ่ง พระราชบัญญัตินี้มีกำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒.๙ มีบทบัญญัติในการป้องกันการลักลอบนำเข้าข้าว และข้าวเปลือก เข้ามาในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ยึด และทำลายข้าว เพื่อเป็นการป้องกันการปนเปื้อนของสารเคมี โรค แมลง ที่จะเข้ามาระบาดในประเทศไทย ตลอดจนป้องกันการสูบสิทธิ์การผลิตข้าวจากประเทศไทยเพื่อนบ้าน เพื่อประโยชน์ในการขอรับการช่วยเหลือจากนโยบายรัฐบาล ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพข้าวและบริหารจัดการข้าวของประเทศไทย (ร่างมาตรฐาน ๒๔)

๒.๑๐ กำหนดให้มีกฎระเบียบ ประกาศ รวมทั้งหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ที่ เป็นไปตามอำนาจ ของพระราชบัญญัตินี้ ให้ออกให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวัน (ร่างมาตรฐาน ๓๗)

---

ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

(โปรดพิจิก)

**แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง  
ของร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....**

ลำดับ	บทความด้วยภาษาไทย	รายละเอียดกฎหมาย	กำหนด	
		ภาษาไทย	ภาษาอังกฤษ	
๑	มาตรา ๖ วรรคสาม	ระบุยนกระยะท่วงเที่ยว เกษตรและสหกรณ์ว่า ด้วยการเสนอชื่อ การสรรหา การแต่งตั้ง และการถอดถอนกรรมการตามมาตรา ๖ (๓) (๔)	กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการ เสนอชื่อ การสรรหา การแต่งตั้ง และการถอดถอนกรรมการผู้แทน เครือข่ายชาวนา และกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายใช้ บังคับ
๒	มาตรา ๑๙	ประกาศกระยะท่วงเที่ยว เกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการจัดทำฐานข้อมูลของผู้ที่ เกี่ยวข้องกับการผลิตข้าว	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการจัดทำฐานข้อมูลผู้ จำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว ชาวนา ผู้รับซื้อข้าวเปลือก โรงสีข้าว แหล่งรวมข้าว ผู้ตรวจสอบ คุณภาพข้าวเปลือก ผู้ให้บริการ รับจำนำ	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายใช้ บังคับ
๓	มาตรา ๒๑	ประกาศกระยะท่วงเที่ยว เกษตรและสหกรณ์ เรื่อง เขตศักยภาพการผลิตข้าวของ ประเทศ	กำหนดเขตศักยภาพการผลิตข้าว ของประเทศไทยให้เหมาะสมกับสภาพ พื้นที่	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายใช้ บังคับ
๔	มาตรา ๒๖	ประกาศกระยะท่วงเที่ยว เกษตรและสหกรณ์ว่า ด้วยการควบคุมและกำกับพันธุ์ข้าว	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการการควบคุมและ กำกับพันธุ์ข้าว	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายใช้ บังคับ

แก้ไขเพิ่มเติม ณ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

ลำดับ	บัญชีอภิธานฯ	รายชื่อกฎหมายสำคัญ	ลักษณะ	กำหนด ระยะเวลา
๕	มาตรา ๒๖	ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเมล็ดพันธุ์ข้าวและจำนวนเมล็ดพันธุ์ข้าว	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวบรวมและจำนวนน้ำเมล็ดพันธุ์ข้าวของผู้ประกอบการธุรกิจเมล็ดพันธุ์ข้าว	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ
๖	มาตรา ๒๘	ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการยึดและทำลายข้าวเปลือก และกำหนดวิธีการรายงานผล การลักลอบนำข้าวหรือข้าวเปลือกเข้ามาราชอาณาจักรโดยมิได้รับอนุญาต	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยึดและทำลายข้าวเปลือก และกำหนดวิธีการรายงานผล การลักลอบนำข้าวหรือข้าวเปลือกเข้ามาราชอาณาจักรโดยมิได้รับอนุญาต	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ
๗	มาตรา ๓๓	ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เรื่อง วิธีการคำนวณต้นทุนในการผลิตข้าวเปลือก และการกำหนดพยากรณ์ราคาแนะนำของข้าวเปลือก รวมทั้งการกำหนดชนิดข้าวเปลือกและระดับค่าความชื้นในแต่ละกรณี	กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณต้นทุนในการผลิตข้าวเปลือก และการกำหนดพยากรณ์ราคาแนะนำของข้าวเปลือก รวมทั้งการกำหนดชนิดข้าวเปลือกและระดับค่าความชื้นในแต่ละกรณีเพื่อประโยชน์ในการรับซื้อข้าวเปลือก	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ
๘	มาตรา ๖๐	ประกาศอธิบดีกรมการข้าว เรื่อง การออกใบรับซื้อข้าวของผู้รับซื้อข้าวเปลือก	กำหนดหลักเกณฑ์การออกใบรับซื้อข้าวของผู้รับซื้อข้าวเปลือก	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ

ลำดับ	บทหาคีย์อ่านภาษา	รายชื่อกฎหมายสำคัญของ	ลักษณะคดี	กำหนด ระยะเวลา
๙	มาตรา ๑๒ (๕)	ระเบียบกรมการข้าราชการด้วยการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการกำกับ ติดตาม และ ประเมินผลการดำเนินการของ หน่วยงานต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ ในพระราชบัญญัตินี้	ภายใน ๖๕๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายใช้ บังคับ
๑๐	มาตรา ๕	ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....	กำหนดคุณสมบัติของพนักงาน เจ้าหน้าที่ท่านน้ำที่ตาม พระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....	ภายใน ๖๕๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายใช้ บังคับ
๑๑	มาตรา ๑๗ วรรคสอง	กฎกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง แบบของบัตรประจำตัวพนักงาน เจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....	กำหนดแบบของบัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....	ภายใน ๖๕๐ วันนับแต่วันที่ กฎหมายใช้ บังคับ

แก้ไขเพิ่มเติม ณ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

ลำดับ	บทขอคุ้มครอง	รายละเอียดความหมายค่าความรู้	ผลกระทบ	กำหนด ระยะเวลา
๑๖	มาตรา ๒๒ และ มาตรา ๒๕ (๒)	ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดมาตรฐาน คุณภาพของเมล็ดพันธุ์ข้าว และการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการของการได้มาซึ่งในอนุญาตของผู้ตรวจสอบเมล็ดพันธุ์ข้าวเบื้องต้น	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการรวบรวมเมล็ดพันธุ์ข้าวให้เป็นไปตามมาตรฐานและคุณภาพที่กำหนด	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ
๑๗	มาตรา ๒๕ (๓)	ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดชนิดและอัตราส่วนของวัตถุที่ใช้ หรือมี หรือผสม หรือเจือปนในเมล็ดพันธุ์ข้าว และกำหนดวัตถุหรือสิ่งที่เป็นศัตรูพืชซึ่งห้ามใช้ หรือมี หรือผสม หรือเจือปนในเมล็ดพันธุ์ข้าว	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการรวบรวมเมล็ดพันธุ์ข้าวห้ามมีเมล็ดพันธุ์อื่นหรือวัตถุอื่นผสมเจือปนอยู่เกินปริมาณที่แจ้งไว้ในฉลากหรือเกินส่วนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ
๑๘	มาตรา ๒๖ วรรคสอง	ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้าว พ.ศ.... แก่ชavanaugh การซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้าว พ.ศ.... แก่ชavanaugh การซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าวซึ่งเป็นผลผลิตในแปลงของตนเอง	ภายใน ๒๕๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ  
ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)  
“ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....”

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

สิงหาคม ๒๕๖๑

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก  
ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจคืออะไร

เพื่อให้มีการพัฒนา ส่งเสริม กำกับ ดูแล กระบวนการผลิตข้าว ตลอดห่วงโซ่การผลิต ตั้งแต่การเพาะปลูกข้าวในไร่นา การแปรรูป การตลาด และการพัฒนาอาชีพทำนาให้มีความมั่นคง ยั่งยืน บูรณาการและเป็นเอกภาพด้านการบริหารจัดการ ตลอดจนให้มีการสนับสนุนการรวมกลุ่มของชานา เพื่อสร้างความเข้มแข็ง ตามยุทธศาสตร์ชาติ มีกลไกการควบคุมการผลิตและการจำหน่ายข้าวอย่างเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่างชานาและผู้รับซื้อ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

การตรากฎหมายขึ้นในครั้งนี้ เป็นการยกร่างกฎหมายว่าด้วยชานาและข้าวขึ้นมาเป็นการเฉพาะโดยในอดีตจนถึงปัจจุบันประเทศไทยไม่เคยมีการตรากฎหมายในลักษณะดังกล่าว เช่นนี้มาก่อน เพื่อให้มีการส่งเสริม กำกับ ดูแลชานาและข้าว ได้อย่างครบทวงและบูรณาการ

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำการกิจ

ข้าวเป็นพืชที่สำคัญของประเทศไทยทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง แต่ในปัจจุบัน การทำนากำลังประสบปัญหาทั้งระบบจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ของเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม มีความเสี่ยงต่อการขาดทุน เนื่องจากราคาปัจจัยการผลิต ที่สูงขึ้น รวมทั้งประสิทธิภาพและคุณภาพผลผลิตที่มีแนวโน้มลดลง ส่งผลให้ชานามีรายได้ไม่เพียงพอต่อ การดำเนินชีวิต มีหนี้สินในอัตราสูง ขาดแรงจูงใจให้คนรุ่นใหม่เข้าสู่อาชีพการทำนาหรือเกษตรกรรมต่อจากบรรพบุรุษ จึงมีความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายฉบับนี้ขึ้น

หากไม่ทำการกิจนี้จะมีผลประการใด

หากไม่มีกฎหมายว่าด้วยข้าว จะสร้างผลกระทบต่อการพัฒนาความมั่นคงทางด้านอาหาร ระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างยั่ง เนื่องจากข้าวเป็นผลผลิตและสินค้าทางการเกษตรที่สำคัญเปรียบได้ เช่นเดียวกับอาหารของชาติ การปฏิบัติภาครัฐย่อมขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากไม่มีกฎหมายที่ให้ความต่อเนื่อง และบูรณาการในการกำกับติดตาม ควบคุม จึงอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาห่วงโซ่การผลิต การตลาด และการส่งออกข้าว ทำให้ไม่สามารถแข่งขันและรักษาความเป็นอันดับหนึ่งของประเทศไทยสู่โลก ในอนาคตอันใกล้ได้ ตลอดจนจะขาดกลไกทางกฎหมายสำหรับการดูแลและคุ้มครองชานาให้ได้รับการปฏิบัติ ที่เป็นธรรมในแต่ละขั้นตอนของกระบวนการผลิต และการค้าข้าว

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีที่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ไม่มี

### **๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของการกิจคืออะไร**

๑.๔.๑ การกำหนดให้มีคณะกรรมการข้าวที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่จัดทำแผนนโยบายยุทธศาสตร์ข้าว ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับเรื่องต่างๆ กำหนดมาตรการและรูปแบบที่ส่วนราชการทั้งส่วนกลางและภูมิภาคจะให้การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มชุมชนในรูปแบบเครือข่ายชุมชนและศูนย์ข้าวชุมชน กำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมให้เครือข่ายชุมชนสามารถจัดซื้ออุปกรณ์ และปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพและราคาที่เป็นธรรม กำหนดมาตรการที่กรมการข้าวต้องดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้ ชาวนามีความรู้และสามารถเข้าถึงสวัสดิการของรัฐได้อย่างเหมาะสม กำหนดมาตรการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการปลูกข้าว รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องตลอดจนการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนกำหนดให้กรมการข้าวหน้าที่เป็นสำนักงานคณะกรรมการข้าว โดยให้อธิบดี กรมการข้าวหน้าที่เป็นเลขานิการสำนักงานคณะกรรมการข้าว และเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ซึ่งไม่เป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ทั้งหมดนี้ ทำให้แผนนโยบายบริหารจัดการการผลิตข้าวของประเทศไทย มีความต่อเนื่องและนำสู่การปฏิบัติจริง เกิดประสิทธิภาพและมีความยั่งยืน

๑.๔.๒ การกำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดให้มีการทำเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) ของประเทศไทยมีเขตครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยการวิเคราะห์พื้นที่แหล่งผลิตข้าวทั่วประเทศไทย ทั้งพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการปลูกข้าวและพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสม ทั้งด้านภัยภาพและด้านการตลาด เพื่อประโยชน์ในการกำหนดให้มีการผลิตข้าวตามพันธุ์ข้าวที่มีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวให้สามารถลดต้นทุน มีผลผลิตที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ ซึ่งมีบทเฉพาะการให้ดำเนินแล้วเสร็จภายในสองปี นับแต่วันที่พระราชบััญญัตินี้มีผลบังคับใช้ ซึ่งจะทำให้การกำหนดเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) มีประสิทธิภาพและนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง

๑.๔.๓ กำหนดให้มีการจดทะเบียนและการขึ้นทะเบียน ผู้ซึ่งดำเนินการหรือประกอบกิจการต้องมาจดทะเบียน รวมถึงบุคคลต้องมาขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อกำกับและควบคุมตั้งแต่ปัจจัยการผลิต กระบวนการผลิตข้าวให้มีคุณภาพ และการจำหน่ายข้าวเปลือก รักษาความเป็นธรรมสำหรับชุมชนและผู้รับซื้อ จะทำให้ภาครัฐมีข้อมูลในภาคการผลิตข้าวที่ถูกต้อง สำหรับการวางแผน หรือกำหนดนโยบายตามยุทธศาสตร์ชาติ สำหรับการพัฒนาข้าวและชุมชน

๑.๔.๔ กำหนดให้มีโทษสำหรับผู้ใดฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยชอบด้วยการรับซื้อข้าวเปลือก การฝ่าฝืนการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ไม่ได้รับการรับรอง เมล็ดพันธุ์ข้าวที่เสื่อมคุณภาพ หรือปลอมปน และการโฆษณาเมล็ดพันธุ์ข้าวอันเป็นเท็จ เพื่อคุ้มครองให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพดี โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ จะไม่มีการกำหนดโทษใด ๆ เกี่ยวกับชุมชนไว้ หากแต่การไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ อาจมีผลให้ชุมชนไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายเท่าที่ควรเท่านั้น

### **๑.๕ การกิจกรรมจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนี้ได้ เพียงใด**

การประกาศใช้ ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... จะช่วยเพื่อให้มีการพัฒนา ส่งเสริม กำกับ ดูแลกระบวนการผลิตข้าว ตลอดห่วงโซ่การผลิต ตั้งแต่การเพาะปลูกข้าวในไร่นา การแปรรูป การตลาด และการพัฒนาอาชีพทำนาให้มีความมั่นคง ยั่งยืน บูรณาการและเป็นเอกภาพด้านการบริหารจัดการ ตลอดจนให้มีการสนับสนุนการรวมกลุ่มของชุมชน เพื่อสร้างความเข้มแข็งตามยุทธศาสตร์ชาติ มีกลไกการควบคุมการผลิตและ การจำหน่ายข้าวอย่างเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่างชุมชนและผู้รับซื้อ

### ๑.๕ ผลลัมฤทธิ์ของการกิจคืออะไร

เกิดประสิทธิภาพในกระบวนการผลิตข้าว ทั้งในด้านคุณภาพ มาตรฐาน และต้นทุนของปัจจัยการผลิต รวมไปถึงมีความเป็นธรรม โปร่งใส ในการรับซื้อข้าวเปลือก ชาวนามีความมั่นคงในอาชีพ เครือข่ายชาวนาไทย มีความเข้มแข็ง และท่วงโซ่การผลิตและการค้าข้าวทั้งระบบดีขึ้น เพราะสินค้าข้าวไทยจะสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ตัวชี้วัดความลัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- (๑) มีการทำเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) ของประเทศไทยโดยมีเขตครอบคลุมพื้นที่ทั้งประเทศ โดยการวิเคราะห์พื้นที่แหล่งผลิตข้าวทั่วประเทศ ทั้งพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการปลูกข้าวและพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสม ทั้งด้านภัยภาพและด้านการตลาด เพื่อประโยชน์ในการกำหนดให้มีการผลิตข้าวตามพันธุ์ข้าวที่มีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวให้สามารถลดต้นทุน มีผลผลิตที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้
- (๒) มีแผนนโยบายยุทธศาสตร์ข้าวที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ
- (๓) มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ กำหนดมาตรฐานและรูปแบบที่ส่วนราชการทั้งส่วนกลางและภูมิภาคจะให้การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มชาวนาในรูปแบบเครือข่ายชาวนาและศูนย์ข้าวชุมชน กำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมให้เครือข่ายชาวนาสามารถจัดซื้ออุปกรณ์ และปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพและราคาที่เป็นธรรม
- (๔) มีการจัดทำฐานข้อมูลในภาคการผลิตข้าวที่ถูกต้อง สำหรับการวางแผน หรือกำหนดนโยบายตามยุทธศาสตร์ชาติ สำหรับการพัฒนาข้าวและชาวนา

### ๑.๖ การทำการกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าว จะเป็นผลตึหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

### ๒. ผู้ทำการกิจ

#### ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคุ้มค่า แล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำ การกิจนี้

เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจของรัฐในการดำเนินการกิจ

การกิจนี้ ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ควร เนื่องจากมีการจัดทำแผนนโยบายยุทธศาสตร์ข้าวเพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนการกำหนดมาตรการในการส่งเสริม กำกับ ดูแล ห่วงโซ่การผลิตและค้าข้าวในภาพรวม

(โปรดพลิก)

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ และประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำการกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ควร เนื่องจากมีการจัดทำแผนนโยบายยุทธศาสตร์ข้าวเพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ตลอดจนการกำหนดมาตรการในการส่งเสริม กำกับ คุ้มครอง ห่วงโซ่การผลิตและค้าข้าวในภาพรวม จึงต้องให้มีการบูรณาการร่วมกันทั้งระบบ

๒.๓ การกิจดังกล่าว หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่า หรือไม่

พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม กำกับ คุ้มครอง ห่วงโซ่การผลิตและค้าข้าวในภาพรวม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นหนึ่งในผู้ร่วมทำในการกิจด้วย จะเกิดประโยชน์แก่ชุมชนในท้องถิ่นมากขึ้น

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องการกำกับดูแล กระบวนการผลิต และการตลาดด้านค้าข้าว

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจ เรื่องการปฏิรูปงานราชการไทย

๓.๒ การทำการกิจนี้สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้ หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารเพียงลำพังได้

ต้องใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

จะเกิดความไม่ต่อเนื่องและขาดการบูรณาการสำหรับการบริหารจัดการเพื่อกำหนดเป้าหมายต่อไป ฯ เพราะจะมีการเปลี่ยนแปลงของมาตรการทางบริหารในแต่ละห้วงเวลาของแต่ละรัฐบาล เกิดผลกระทบต่อภาคธุรกิจ เนื่องจากการสั่นเปลือย เพราะใช้ช่วงประมาณในแต่ละคราวเป็นจำนวนมาก ขณะที่ปัญหาต่อไป ยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างใดให้หมดสิ้นไป

๓.๓ ในการทำการกิจนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง มีความชัดเจนในการทำการกิจ ให้มีการกำหนดการดำเนินการและผู้รับผิดชอบโดยผลของการกฎหมาย เพื่อให้การส่งเสริม กำกับ คุ้มครอง ห่วงโซ่การผลิตและค้าข้าวในภาพรวม มีการบูรณาการร่วมกันทั้งระบบ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก กฎหมายมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป จำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทั่วราชอาณาจักร

ทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

(๗) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทดสอบระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าไหร่ ร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดนั้นร้อยสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากจำเป็นต้องมีการปรับโครงสร้างของกรรมการข้าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ควรกำหนดระยะเวลาการสืบสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด ไม่ควรจำกัดอายุของกฎหมาย เนื่องจากการออกกฎหมายฉบับนี้ เป็นกฎหมายที่กำหนดหน้าที่ของรัฐในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การกำหนดนโยบาย การส่งเสริม การกำกับดูแล ห่วงโซ่การผลิตและค้าข้าวในภาพรวม ต้องดำเนินการในระยะยาว

๓.๔ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติห้องถีน

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายเชิงนโยบาย ซึ่งไม่อาจให้เฉพาะหน่วยงานระดับห้องถีนเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงลำพัง

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)  ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากกฎหมายนี้มีทั้งบทบัญญัติที่เป็นการควบคุมการดำเนินงาน การกำกับดูแล ติดตามประเมินผล และมีบทบัญญัติที่ว่าด้วยการส่งเสริม

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

มีระบบอนุญาตในการจดทะเบียน และขึ้นทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ้มค่า ต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มีการกำหนดค่าธรรมเนียม

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

มีหลักเกณฑ์การอนุญาต ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

มี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่หรือไม่ อย่างไร

มี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

มี

### ๓.๔ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๔.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร  
มีเนื่องจากต้องเป็นผู้ดำเนินการเชิงนโยบาย จึงต้องประกอบด้วยฝ่ายบริหารระดับสูงภาครัฐ  
 เช่น นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี ร่วมกับรัฐมนตรี ผู้แทนกระทรวงต่าง ๆ และผู้แทนเกษตรกรและ  
 เอกชน ผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทาง

๓.๔.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่  
มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการนโยบายข้าราชการ ที่ตั้งขึ้นตามคำสั่งคณะกรรมการส่งเสริม  
 ทางวิชาชีพ จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น  
 เมื่อกฎหมายนี้ผลใช้บังคับ คณะกรรมการอื่นนั้นจะถูกยกเลิกไปโดยผลของกฎหมายฉบับนี้

๓.๔.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ  
 นายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ  
 บุคคลดังกล่าวเป็นบุคคลในระดับผู้บริหารประดิษฐ์ ซึ่งเนื้อหาในกฎหมายฉบับนี้จะเกี่ยวข้อง  
 กับการใช้อำนาจของรัฐบาล ทั้งในแง่การบริหารเชิงนโยบาย การส่งเสริม สนับสนุน และการกำกับดูแล

๓.๕ มีกรอบหรือแนวทางการใช้คุณลักษณะของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับร่อง

๓.๖ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา  โทษทางปกครอง  ระบบสม

๓.๗ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด  
 บทกำหนดโทษทางอาญาในร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นไปเพื่อความสงบเรียบร้อยและเพื่อป้องกัน  
 พลเสียหายต่อรัฐและเกษตรกร อันสืบเนื่องมาจากกรรมการดำเนินการที่ทุจริต หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

๓.๘ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร  
 จำคุกหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ

### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้ มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน  
 หรือไม่

มีเฉพาะในส่วนของคณะกรรมการตามคำสั่งคณะกรรมการส่งเสริม

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน  
 หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่บูรณาการการบริหารเชิงนโยบาย การส่งเสริม สนับสนุน และการ  
 กำกับดูแลห่วงโซ่การผลิตและค้าข้าวในภาพรวม จึงจำเป็นต้องยกร่างโดยกำหนดเรื่องคณะกรรมการให้รวม  
 เป็นส่วนหนึ่งในเนื้อหาของกฎหมายนี้ หากให้มีการแก้ไขปรับปรุงคำสั่งคณะกรรมการส่งเสริม  
 เฉพาะ ย่อมจะไม่สามารถทำให้บรรลุภารกิจผลสัมฤทธิ์ของการกิจได้

#### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

##### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากการร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ได้แก่ หน่วยงานของรัฐ ชوانา เครือข่ายชوانา โรงสีข้าว ผู้รับซื้อข้าวเปลือก ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก คลังสินค้าข้าวหรือโภตั้งข้าวทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน ผู้ส่งออก

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากการร่างกฎหมาย

##### ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก มีการผลิตข้าวตามพันธุ์ข้าวที่มีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ เกิดความคุ้มค่าสูงสุดทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวให้สามารถลดต้นทุน มีผลผลิตที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ทุกภาคส่วนในห่วงโซ่การผลิตและค้าข้าว

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก มีการพัฒนาอาชีพทำนาให้มีความมั่นคง มีการรวมกลุ่มของชوانาในรูปแบบเครือข่ายชوانาและศูนย์ข้าวชุมชน เกิดความเข้มแข็ง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก เกษตรกรชوانาทุกภาคส่วนของประเทศไทย

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

##### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องได้บังคับต้องถูกจำกัด

ไม่มี

##### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องได้อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนที่ประกอบอาชีพทำนา จำนวนหลายล้านคนในประเทศไทย จะมีรายได้ที่มั่นคง และดีขึ้น ขณะที่ประชาชนทั่วไป จะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยเฉพาะจากการที่ได้ปริโภคข้าวที่มีคุณภาพ ในราคาน้ำหนึ่งต้องได้รับประโยชน์จากเศรษฐกิจทางการเกษตรของประเทศไทยดีขึ้นในภาพรวม

##### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

จะมีการพัฒนาอย่างค่อยเป็นค่อยไปโดยมีความยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

เกิดการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการผลิตข้าว ทำให้ผู้ประกอบการจะได้ข้าวเปลือกที่ดีและมีคุณภาพสูง สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ดีขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากน้อยเพียงใด

เกิดการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยจากการพัฒนาคุณภาพและการลดต้นทุนในกระบวนการผลิตข้าว ซึ่งเป็นรากฐานในการพัฒนาตลาดค้าข้าว และเป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าข้าว

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

ร่างกฎหมายฉบับนี้ มีการส่งเสริมนิเวศธรรมและการพัฒนากระบวนการผลิตข้าวอย่างแท้จริง

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนิเวศธรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

มีการจัดทำฐานข้อมูลอย่างบูรณาการทั้งระบบห่วงโซ่วงจรผลิตและค้าข้าว ซึ่งจะช่วยลดขั้นตอน สร้างความรวดเร็วในการบริหารจัดการปัญหาต่าง ๆ รวมถึงเสริมข้อมูลในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านข้าวในระยะยาว

สามารถลงงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การบูรณาการทั้งในด้านนโยบายและด้านการปฏิบัติ จะช่วยลดค่าใช้จ่ายของแต่ละหน่วยงานของรัฐ และลดภาระงบประมาณในการแก้ไขปัญหา ให้มีการใช้จ่ายได้ตรงกับเป้าหมาย ไม่เกิดการลื้นเปลือง

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ไม่ได้กำหนดไว้โดยเฉพาะ แต่หากมีการบังคับใช้และภาครัฐปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้อย่างเคร่งครัด ย่อมส่งผลต่อประโยชน์โดยรวมทั้งประเทศ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่มี

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าต้องใช้ ไม่มี

(ข) คุณภาพและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ไม่มี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าต้องใช้ ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง สัมภาระ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย ข้อมูลความคิดเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ พบว่า ผู้อยู่ใต้บังคับกฎหมายที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างกฎหมายนี้ทันทีที่มีผลใช้บังคับ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ร่างพระราชบัญญัตินี้อาจไม่ได้เกี่ยวข้องกับประชาชนทั่วไปโดยตรง แต่หน่วยงานของรัฐสามารถเปิดเผยข้อมูลในร่างกฎหมายฉบับนี้ให้ประชาชนรับทราบได้

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจข้าช้อนหรือโกลเดียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

บทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้บุรุษหน่วยงานที่มีการกิจข้าช้อนกันแล้ว

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

บทบัญญัติในกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการโดยจะอยู่ภายใต้นโยบายและมาตรการของคณะกรรมการภายใต้รัฐประหารบัญญัติตามฉบับนี้

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การกำหนดให้ผู้ดํารงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ในการดำเนินการเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน กระบวนการผลิตข้าว ซึ่งเป็นสินค้าด้านเกษตรโดยตรงอยู่แล้ว

#### ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลลัพธ์ที่ต่อการกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงการกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงการกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่อง  
ได้บ้าง

มี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง

๘.๒.๒ หากมีการใช้คุลพินิจ การใช้คุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลัก  
นิติธรรม อย่างไร

เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมตามกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้ในเรื่อง  
นั้น ๆ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้  
ประชาชนได้รับการบริการที่ สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจระหว่างเจ้าหน้าที่ภาครัฐกับ  
ประชาชนแต่อย่างใด

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

มี เป็นการใช้ระบบคณะกรรมการ

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายใต้รัฐประหาร อย่างไร

มี ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายลำดับรอง

๘.๓.๒ มี กระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกโดยตรง

(โปรดพิจ)

#### ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ครอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญ ของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ร่างพระราชบัญญัตินี้จำเป็นต้องมีการออกกฎหมายลำดับรองในระดับกฎกระทรวง ระบุในประกาศ เพื่อรองรับการดำเนินการภารกิจให้บรรลุผลสำเร็จ โดยร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดให้มีบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับบรรดากฎหมาย กฎกระทรวง ระบุในประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามความในกฎหมายที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนด ซึ่งเกี่ยวกับข้าราชการที่เกี่ยวข้องหรือมีผลโดยตรงต่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีระบุในประกาศ หรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในเรื่องเดียวกันที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และเมื่อพ้นกำหนดสองปีดังกล่าวแล้ว การที่บัญญัติให้นำกฎหมาย กฎกระทรวง ระบุในประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว มาใช้บังคับได้ต่อไปนั้น ให้เป็นอันยกเลิก

ได้ยกเว้นกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

มีทั้งนี้ ปรากฏตามแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ครอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญ ของกฎหมายลำดับรองที่แนบมาพร้อมนี้

๙.๒ มีกรอบในการตรวจสอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

#### ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ  สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น เครือข่ายชานา ศูนย์ข้าวชุมชน สมาคมโรงสี สมาคมผู้ร่วบรวมเมล็ดพันธุ์พืช

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของสำนักงานเลขอิการวุฒิสภาพปฏิบัติหน้าที่สำนักงาน เลขอิการสภาพนิติบัญญัติแห่งชาติ โดย สมาชิกสภาพนิติบัญญัติแห่งชาติ และได้นำมาประกอบการพิจารณา เพื่อแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการตี

- จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ
- ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่
- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ดำเนินการตามแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามมาตรฐานธรรมาภิบาลและมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย

ลงชื่อ.....  
**นายกิตติศักดิ์ รัตนวนาราหะ**  
 (นายกิตติศักดิ์ รัตนวนาราหะ)  
 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 สิงหาคม ๒๕๖๑

สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 หมายเลขติดต่อ.....

**เอกสารประกอบการดำเนินการ  
ตามมาตรา ๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....**

**สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

(รับฟังความคิดเห็นโดยผ่านเว็บไซต์สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
([www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)) ในระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑  
ถึงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวม ๑๖ วัน)

(การรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๑)

สิงหาคม ๒๕๖๑

สรุปการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติ  
ว่าด้วยข้าว

**๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น**

ได้กำหนดวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

๑.๑ รับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขานิกรุ่มสภากฎหมายที่สำนักงานเลขานิกรุ่มสภากฎหมายที่สำนักงานเลขานิกรุ่มสภากฎหมาย (www.senate.go.th) ในระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวม ๑๖ วัน

๑.๒ รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้าว พ.ศ. .... ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ชั้น ๕ จอมเทียน จังหวัดคลองบูรี เมื่อวันที่ ๓๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๐๐๐ คน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นซึ่งทางอื่น ๆ

**๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟัง**

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง

๒.๑ เมื่อวันที่ ๓๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ รับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑,๐๐๐ คน ๖๗ จังหวัด ณ โรงแรมแอมباسซาเดอร์ ชั้น ๕ จอมเทียน จังหวัดคลองบูรี ประกอบด้วย คณะกรรมการกลางศูนย์ข้าวชุมชนระดับประเทศ ผู้นำชุมชน เกษตรกรผู้ทำนา หัวใจประเทศไทย จำนวน ๑,๐๐๐ คน

๒.๒ คณะกรรมการบริการพิจารณาศึกษาปัจจัยการผลิต ในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภากฎหมายที่สำนักงานเลขานิกรุ่มสภากฎหมาย จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขานิกรุ่มสภากฎหมาย (www.senate.go.th) ในระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวม ๑๖ วัน

**๓. พื้นที่และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

๓.๑ การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นครั้งแรกโดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ ประธานศูนย์ข้าวชุมชน ผู้นำชุมชน เกษตรกรผู้ทำนา หัวใจประเทศไทย จำนวน ๑,๐๐๐ คน

๓.๒ รับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขานิกรุ่มสภากฎหมายที่สำนักงานเลขานิกรุ่มสภากฎหมาย (www.senate.go.th) มีบุคคลเป้าหมาย คือ บุคคลที่เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม หัวใจประเทศไทย

#### ๔. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็นทุกมาตรการในร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๔.๑ กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดนั้นร้อยปีสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๔.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎหมาย ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

๔.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าว (คงข.) ที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตข้าว มีหน้าที่จัดทำแผนนโยบายยุทธศาสตร์ข้าว ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ กำหนดมาตรการและรูปแบบที่ส่วนราชการทั้ง ส่วนกลางและภูมิภาคจะให้การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มชุมชนในรูปแบบเครือข่ายชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน กำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมให้เครือข่ายชุมชนสามารถจัดซื้ออุปกรณ์ และปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพและราคาที่เป็นธรรม กำหนดมาตรการที่กรมการข้าวต้อง ดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้ ชุมชนมีความรู้และสามารถเข้าถึงสวัสดิการของรัฐได้อย่างเหมาะสม กำหนด มาตรการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการปลูกข้าว รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องตลอดจนการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๑๒) จะทำให้แผนนโยบายบริหารจัดการการผลิตข้าวของประเทศไทย มีความต่อเนื่องและนำสู่การ ปฏิบัติจริง เกิดประสิทธิภาพและมีความยั่งยืน

๔.๔ ให้กรรมการข้าวท่าน哪ที่เป็นสำนักงานคณะกรรมการข้าว โดยให้อธิบดีกรรมการข้าวทำ หน้าที่เป็นเลขานุการสำนักงานคณะกรรมการข้าว และเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการปฏิบัติราชการของ สำนักงาน (ร่างมาตรา ๖) ซึ่งไม่เป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่

๔.๕ พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเข้าไปเก็บ ตัวอย่างข้าวเปลือก ข้าวสาร ผลผลิตได้ ตรวจค้น ยึด อายัดสมุดบัญชีและเอกสารหรือหลักฐานใด ยื่นเมื่อเหตุอุบัติเชื่อได้ว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖) ทำให้เกิดการบังคับ ใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๖ กำหนดให้มีการจดทะเบียนและการขึ้นทะเบียน ผู้ซึ่งดำเนินการหรือประกอบกิจการ ต้องมาจดทะเบียน รวมถึงบุคคลต้องมาขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการ กำหนด เพื่อกำกับและควบคุมตั้งแต่ปัจจัยการผลิต กระบวนการผลิตข้าวให้มีคุณภาพ และการจำหน่าย ข้าวเปลือก รักษาความเป็นธรรมสำหรับชุมชนและผู้รับซื้อ (ร่างมาตรา ๑๙ - ๒๐) จะทำให้ภาครัฐมีข้อมูลใน ภาคการผลิตข้าวที่ถูกต้อง สำหรับการวางแผน หรือกำหนดนโยบายในการพัฒนาข้าวและชุมชน

๔.๗ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดให้มีการทำเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) ของ ประเทศไทยมีเขตครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยการวิเคราะห์พื้นที่แหล่งผลิตข้าวทั่วประเทศ ทั้งพื้นที่ที่มี ความเหมาะสมในการปลูกข้าวและพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสม ทั้งด้านกายภาพและด้านทรัพยากร เปื่อ ประโยชน์ในการกำหนดให้มีการผลิตข้าวตามพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และเพื่อให้เกิดความ คุ้มค่าสูงสุดทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวให้สามารถลดต้นทุน มีผลผลิตที่มีคุณภาพ สามารถ แข่งขันได้ (ร่างมาตรา ๒๑ - ๓๑) ซึ่งมีบทเฉพาะการให้ดำเนินแล้วเสร็จภายในสองปี นับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ (ร่างมาตรา ๓๖/๑) ซึ่งจะทำให้การกำหนดเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) มี ประสิทธิภาพและนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง

๔.๙ กำหนดให้ทักษิณได้ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวังให้ตามพระราชบัญญัตินี้กำหนด ในเรื่องการรับซื้อข้าวเปลือก การฝ่าฝืนการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ไม่ได้รับการรับรอง เมล็ดพันธุ์ข้าวที่เสื่อมคุณภาพ หรือปลอมปน และการโฆษณาเมล็ดพันธุ์ข้าวอันเป็นเท็จ (ร่างมาตรา ๓๓ - ๓๖) เพื่อคุ้มครองให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพดี

๔.๑๐ มีบทบัญญัติในการป้องกันการลักลอบนำเข้าข้าว และข้าวเปลือกเข้ามาในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ยึด และทำลายข้าว เพื่อเป็นการป้องกันการปนเปื้อนของสารเคมี โรค แมลง ที่จะเข้ามาระบาดในประเทศ ตลอดจนป้องกันการสมสิทธิ์การผลิตข้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อประโยชน์ในการขอรับการช่วยเหลือจากนโยบายรัฐบาล ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพข้าว และบริหารจัดการข้าวของประเทศ (ร่างมาตรา ๓๗)

๔.๑๐ มีบทเฉพาะกาล ให้มีการปรับโครงสร้างกรรมการข้าว เพื่อให้สอดคล้องกับทบทباتหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้กำหนด (ร่างมาตรา ๓๘) ที่มีกรอบทั่วการเพิ่มงบประมาณของแผ่นดิน และกำหนดให้มีกฎเบี้ยน ประกาศ รวมทั้งหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ที่เป็นไปตามอำนาจของพระราชบัญญัตินี้ ให้ออกให้แล้วเสร็จภายในสองวันถัดวัน (ร่างมาตรา ๓๙)

#### ๕. ความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้อง และคำชี้แจง

ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง จำแนกตามวิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๕.๑ ความคิดเห็นจากการรับฟังความคิดเห็น เรื่อง การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ชิดี จอมเทียน จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

##### ๕.๑.๑ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

##### ๕.๑.๑ ข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัติภาคร่วมทั้งฉบับ

(๑) นายรณวนุช ปริยัตติระฤทธิ์ เอกานุการคณะกรรมการกลางศูนย์ข้าวชุมชนระดับประเทศ (นายอัษฎางค์ สีหาราช) สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกลางศูนย์ข้าวชุมชนระดับประเทศ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ กรมการข้าว มีข้อคิดเห็นว่า

ร่างพระราชบัญญัติข้าวฯ ฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ดีและเหมาะสม เนื่องจากประเทศไทยเป็นเมืองข้าว และได้มีความพยายามอยู่หลาຍครั้งที่ตราชกูญามาข้าวขึ้นมา แต่ไม่สำเร็จในครั้งนี้นับเป็นโอกาสที่ดีที่ชาวนาจะได้มีกฎหมายของตนเอง แต่มีบางส่วนที่ควรปรับปรุง โดยประธานฯ ได้แสดงความเห็นว่า

๑.๑ ในมาตรา ๓ นิยามของ “เครือข่ายชาวนา” ในรายละเอียดให้เติมคำว่า “ด้านข้าว” ต่อท้าย ในรายละเอียดแต่ละตัว เช่น สถาบันการเกษตรด้านข้าว วิสาหกิจชุมชนด้านข้าว เป็นต้น

๑.๒ ในมาตรา ๑๖ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการข้าว ใน (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ให้เพิ่ม (ญ) ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนข้าว และสวัสดิการชาวนา

๑.๓ ในมาตรา ๑๒/๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการ ให้เพิ่มสัดส่วนของการผู้แทนเครือข่ายชานา โดยเพิ่มผู้แทนของศูนย์ข้าวชุมชน ไม่น้อยกว่า ๕ คน รวมเป็นองค์ประกอบ โดยเลือกจากประธานศูนย์ข้าวชุมชนทั้ง ๘ เขต

ชี้แจง – คำว่าเครือข่ายชานา ตามข้อ ๑.๓ ครอบคลุมและมีการออกกฎหมายลูกรองรับในหลักเกณฑ์อยู่แล้ว ส่วนกรณีอื่นเรื่ององค์ประกอบคณะกรรมการ จะรับไปพิจารณา

(๒) นายรวี รุ่งเรือง รองประธานคณะกรรมการกลางศูนย์ข้าวชุมชน ระดับประเทศ ประธานศูนย์ข้าวชุมชนภาคตะวันตก ประธานศูนย์ข้าวชุมชนจังหวัดเพชรบุรี มีข้อคิดเห็นว่า

๒.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการข้าว มีจำนวน ๓๕ คน ซึ่งยังไม่สมควรห่วงภาครัฐกับภาคเครือข่ายชานา

๒.๒ ในมาตรา ๖ (๓) กรรมการผู้แทนภาคเอกชน จำนวนห้าคน เห็นสมควรให้ในส่วนของการผู้แทนเครือข่ายชานา ตัดคำว่า “ไม่เกิน” ออก เพราะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งไม่ถึงที่กำหนดได้ ทำให้เสียงของภาคเอกชนน้อยลงไปอีก

๒.๓ ให้องค์กรชานาเป็นผู้เลือกกรรมการผู้แทนเครือข่ายชานา เพื่อเป็นกรรมการข้าวแล้วเสนอรัฐมนตรีแต่งตั้ง แทนรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยตรง

๒.๔ กำหนดสัดส่วนของกรรมการภาครัฐและภาคเอกชนและชานาให้เท่ากัน

๒.๕ ให้ประธานศูนย์ข้าวชุมชนทั้ง ๘ เขต เป็นกรรมการผู้แทนเครือข่ายชานา ๕ คน

๒.๖ ให้ตัดคำว่า “ไม่เกิน” ในมาตรา ๖ (๓) และเพิ่มจำนวนกรรมการผู้แทนเครือข่ายชานา เป็นไม่น้อยกว่า ๑๒ คน

๒.๗ ในมาตรา ๖ วรรคสาม การเสนอชื่อ การสรรหา การแต่งตั้ง และการถอดถอนกรรมการตาม (๓) (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ให้เพิ่ม “คณะกรรมการข้าวเป็นผู้เสนอโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”

ชี้แจง – คำว่าเครือข่ายชานา ตามข้อ ๒.๖ และ ๒.๖ นำไปแก้ไขในร่างแล้ว ส่วนกรณีอื่นเรื่ององค์ประกอบคณะกรรมการ จะรับไปพิจารณา

(๓) นายชัยพล ชาวเมืองศรีวุสุ คณะกรรมการกลางศูนย์ข้าวชุมชนระดับประเทศ ประธานศูนย์ข้าวชุมชนภาคตะวันออก ประธานศูนย์ข้าวชุมชนจังหวัดปราจีนบุรี มีข้อคิดเห็นว่า

ในมาตรา ๑๕ (๗) ขอเพิ่มเติมในประเด็น “การผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว” ให้แบ่งหน้าที่การผลิต เพื่อให้เกิดความชัดเจนและยั่งยืน ดังนี้

- ๓.๑ ให้ศูนย์วิจัยข้าวทำหน้าที่ผลิตเมล็ดพันธุ์ขันพันธุ์คัดและพันธุ์หลัก
- ๓.๒ ให้ศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าวทำหน้าที่ผลิตเมล็ดพันธุ์ขันพันธุ์ขบัญยะ
- ๓.๓ ให้ศูนย์ข้าวชุมชนทำหน้าที่ผลิตเมล็ดพันธุ์ขันพันธุ์จำหน่าย

ซึ่ง – เรื่องศูนย์ข้าวชุมชนที่เสนอ รับไปพิจารณา

(๔) นายธนาวุทธิ์ ปริยฉัตรตะภุก เลขาธุการคณะกรรมการกลางศูนย์ข้าวชุมชนระดับประเทศ เขต ๕ จังหวัดร้อยเอ็ด มีข้อคิดเห็นว่า

ให้เพิ่ม (๓) ในมาตรา ๑๕ กำหนดให้ดำเนินการจัดตั้งโรงเรียนข้าวและหวานา เพื่อดำเนินการให้มีหลักสูตรกลาง (ร้อยละ ๗๐) และหลักสูตรห้องถิน (ร้อยละ ๓๐) เกี่ยวกับข้าวและหวานา โดยมีศูนย์ข้าวชุมชนเป็นศูนย์กลาง โดยให้หวานาที่จะเข้าลงทะเบียนต้องจบหลักสูตรตั้งกล่าวด้วย

ซึ่ง – โรงเรียนข้าวและหวานา นำไปแก้ไขในร่างแล้ว (มาตรา ๑๒ (๓))

(๕) นายบุญขอบ ทองดี เหรัญญิกคณะกรรมการกลางศูนย์ข้าวชุมชนระดับประเทศ ประธานศูนย์ข้าวชุมชน เขต ๘ ภาคใต้ ประธานศูนย์ข้าวชุมชนจังหวัดสงขลา มีข้อคิดเห็นว่า ในมาตรา ๑๙ ควรแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๑ ให้เพิ่มคำว่า “ผู้อำนวยการ” หน้าคำว่า ดำเนินการรับจ้าง...

๕.๒ เพิ่ม (๙) ว่า ผู้ดำเนินการประกันภัยข้าว นายประกันภัยข้าว นายหน้าประกันภัยข้าว ต้องมีการเข้าลงทะเบียนผู้เกี่ยวข้องด้วย เพื่อควบคุมเบี้ยประกันและหลักเกณฑ์ในการเอาประกันภัยข้าวเพื่อความเป็นธรรมและสามารถตรวจสอบได้

ซึ่ง – เรื่องประกันภัย มีหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลโดยตรงและมีมาตรฐานการกำกับที่น่าเชื่อถืออยู่แล้ว ประเด็นอื่นจะรับไปพิจารณา

(๖) นายประมาน สว่างฤทธิ์ ประธานศูนย์ข้าวชุมชน เขต ๑ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีข้อคิดเห็นว่า

ในมาตรา ๒๕ ให้ระบุเพิ่มเติมเกี่ยวกับเมล็ดพันธุ์เสื่อมคุณภาพโดยหากไม่มีการระบุแหล่งที่มาของเมล็ดพันธุ์ข้าวในบรรจุภัณฑ์ ให้ถือเป็นเมล็ดพันธุ์เสื่อมคุณภาพด้วย

ซึ่ง – รับไปพิจารณา

(๗) นายวิเศษ คำไชโย ประธานศูนย์ข้าวชุมชน เขต ๔ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน มีข้อคิดเห็นว่า

ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๙ เห็นสมควรที่ระบุให้มีการปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลัง ของกรรมการข้าว และให้เพิ่มประธานศูนย์ข้าวชุมชนเป็น “อาสาสมัครข้าว” ในชุมชน เพื่อเป็นเครือข่ายในการทำงานของกรรมการข้าว และให้ได้รับค่าตอบแทนในการประชุมตามที่คณะกรรมการกำหนด

ขึ้นลง – รับไปพิจารณา

(๘) ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยข้าวหนอนชาย (นายวีระศักดิ์ หอมสมบัติ)  
มีข้อคิดเห็นว่า

๘.๑ ในมาตรา ๑๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าวมีหน้าที่เพิ่ม ต้านการพัฒนาข้าวนา เครือข่ายข้าวนา องค์กรข้าวนา และสวัสดิการข้าวนา

๘.๒ ในมาตรา ๓ คำนิยามต่าง ๆ ให้นำนิยามตามมาตรฐานสินค้า เกษตรในส่วนที่เกี่ยวกับข้าวมาบัญญัติ เพื่อให้สอดคล้องการป้องกันความสับสนในการตีความ เช่น นิยามเดิม ของข้าวสาร ในร่างพระราชบัญญัติข้าว ตีความได้ว่าเป็นข้าวกล้อง เพราะไม่ได้ขยายความถึงการขัดสี

๘.๓ ในส่วนของผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก กิจกรรมการ ตรวจสอบคุณภาพข้าวสารด้วย เพื่อให้สอดคล้องตามมาตรา ๑๖ (๒) (๙)

๘.๔ บทลงโทษ ลงโทษน้อยเกินไป อย่างให้เพิ่มโทษ

ขึ้นลง – ข้อ ๘.๑ มีครอบคลุมอยู่แล้ว กรณีอื่น ๆ รับไปพิจารณา

(๙) นายวิชาญ คงดันໄต ประธานกสุ่นนาแปลงใหญ่ตำบลไผ่หูช้าง อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม มีข้อคิดเห็นว่า

๙.๑ จัดให้มีกองทุนข้าวนา โดยไม่จำกัดวงเงินการกู้เงิน

๙.๒ ให้ในชุมชนมีสถานที่ในการจัดเก็บข้าวเปลือกก่อนนำไปขาย เหมือนกับสหกรณ์

ขึ้นลง – รับไปพิจารณา แต่ร่างกฎหมายที่เสนอโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะไม่สามารถจัดตั้ง กองทุนได้ เนื่องจากจะเป็นกฎหมายด้านการเงิน ที่ต้องห้ามไม่ให้เสนอ

(๑๐) นายเสนา นาราพล ประธานศูนย์ข้าวชุมชน จังหวัดชัยภูมิ  
มีข้อคิดเห็นว่า

๑๐.๑ ศูนย์ข้าวชุมชนยังไม่เคยมีกองทุน

๑๐.๒ ให้มีสวัสดิการสำหรับชาวนาอาชีพ เช่น สวัสดิการด้าน พยาบาล สนับสนุนทุนการศึกษา

๑๐.๓ จัดให้มีโรงเรียนชាណาที่มีหลักสูตรกลางเดียวกันทุก โรงเรียน และหน่วยงานเดียวที่ให้การรับรอง

ชี้แจง - รับไปพิจารณา แต่ร่างกฎหมายที่เสนอโดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะไม่สามารถจัดตั้งกองทุนได้ เนื่องจากจะเป็นกฎหมายด้านการเงิน ที่ต้องห้ามไม่ให้เสนอ

(๑๑) นายทฤทธิ์ เพชรมะลิ ประธานวิสาหกิจชุมชน อำเภอไทรโยค  
จังหวัดกำแพงเพชร มีข้อคิดเห็นว่า

ให้บัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฯ เพิ่มเติม เกี่ยวกับการรวมกลุ่ม ของชุมชนในชุมชนให้เข้มแข็งและยั่งยืน และเดินเข้าสู่ระบบหั้งหมุด เพื่อให้เกิดมาตรฐานข้าวไทยที่ยั่งยืน

ชี้แจง - ร่างกฎหมายมีครอบคลุมเรื่องการสนับสนุนการรวมตัวของเครือข่ายชุมนาอยู่แล้ว

(๑๒) นายสำราญ อินทร์แดง ข้าราชการกรมการข้าว มีข้อคิดเห็นว่า

๑๒.๑ มาตรา ๑๖ (๑) (ควรจะเป็น ๖) การเข้าไปในเคหสถาน ในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องมีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เนื่องจากไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง เพราะระหว่างที่รอให้ครบเจ็ดวัน สิ่งที่ผิดตามพระราชบัญญัตินี้ก็คงไม่มีอะไรให้ตรวจสอบแล้ว และหากเจ้าของเคหสถานไม่ยินยอมให้เข้าไป แล้วพนักงานเจ้าหน้าที่จะทำอะไรได้อีกบ้าง

๑๒.๒ มาตรา ๓๘ เรื่องปรับโคงสร้างและอัตรากำลังของกรรมการข้าว ถือเป็นความหวังของคนกรรมการข้าว

ชี้แจง - ข้อ ๑๒.๑ แก้ไขแล้ว กรณีนี้ ๆ รับไปพิจารณา

(๑๓) นายอำนวย สุวรรณเทศ เกษตรกร มีข้อคิดเห็นว่า ให้สร้างต้นแบบ ให้กับชุมนาในเรื่อง ดังต่อไปนี้

๑๓.๑ เครื่องซึ่งของชุมนา

๑๓.๒ โรงอบข้าว ที่เก็บข้าวเปลือก ใช้โลเก็บข้าว

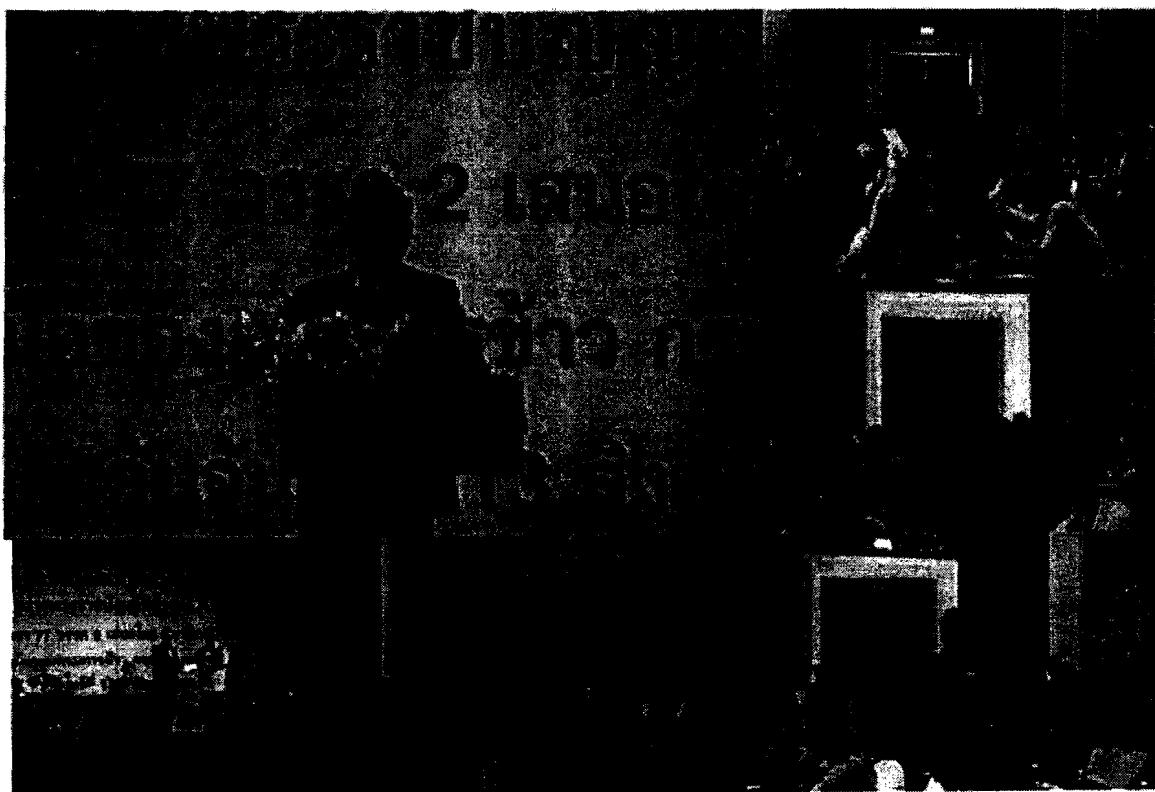
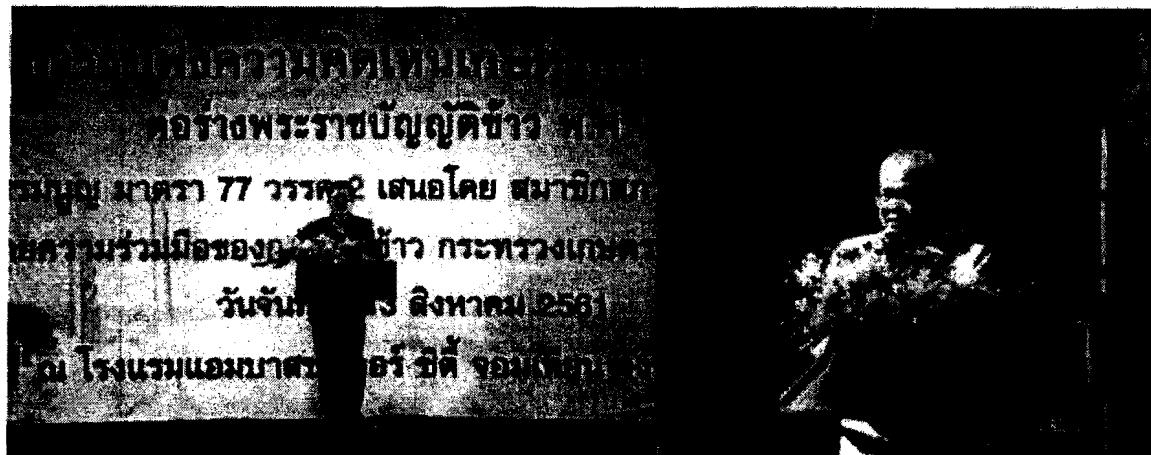
ชี้แจง - รับไปพิจารณา

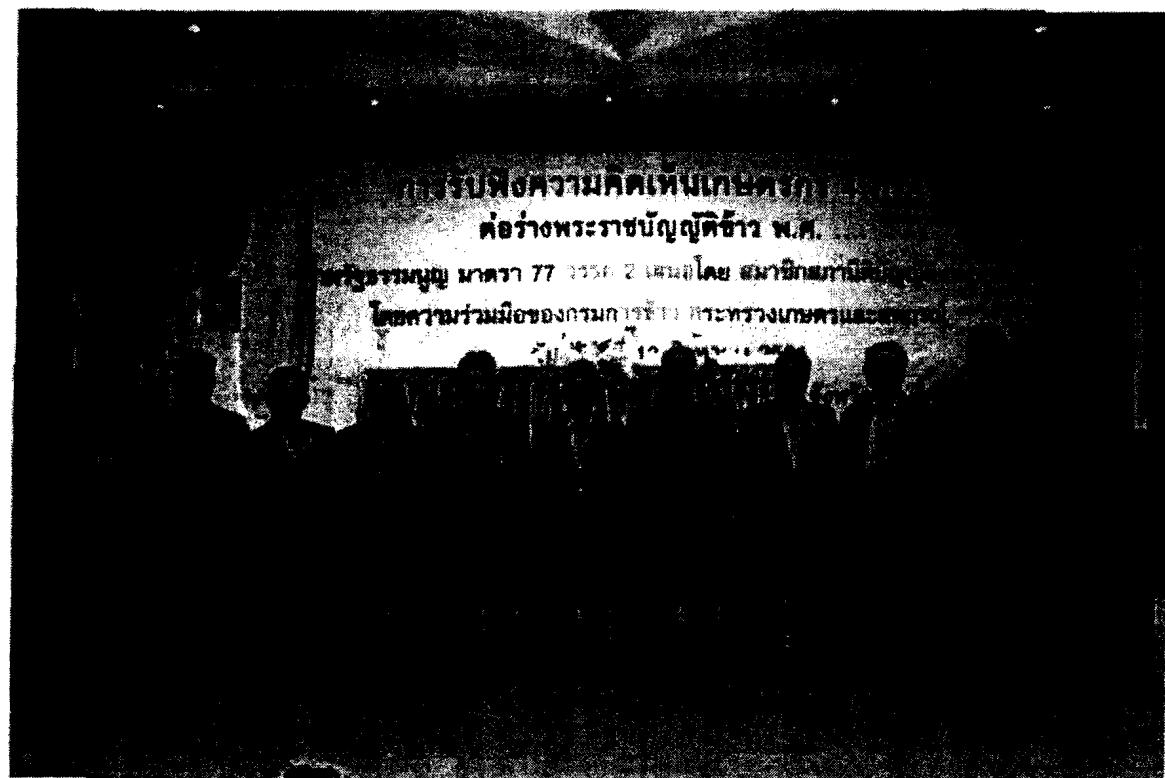
(๑๔) นายอนิวัฒน์ พลอยคำ เกษตรกรจังหวัดพบรี มีข้อคิดเห็นว่า การเช่าที่ดินหรือที่นาเพื่อปลูกข้าวในปัจจุบัน แม้จะมีกฎหมายบัญญัติกำหนดไว้อยู่แล้ว แต่ไม่มีการปฏิบัติตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้

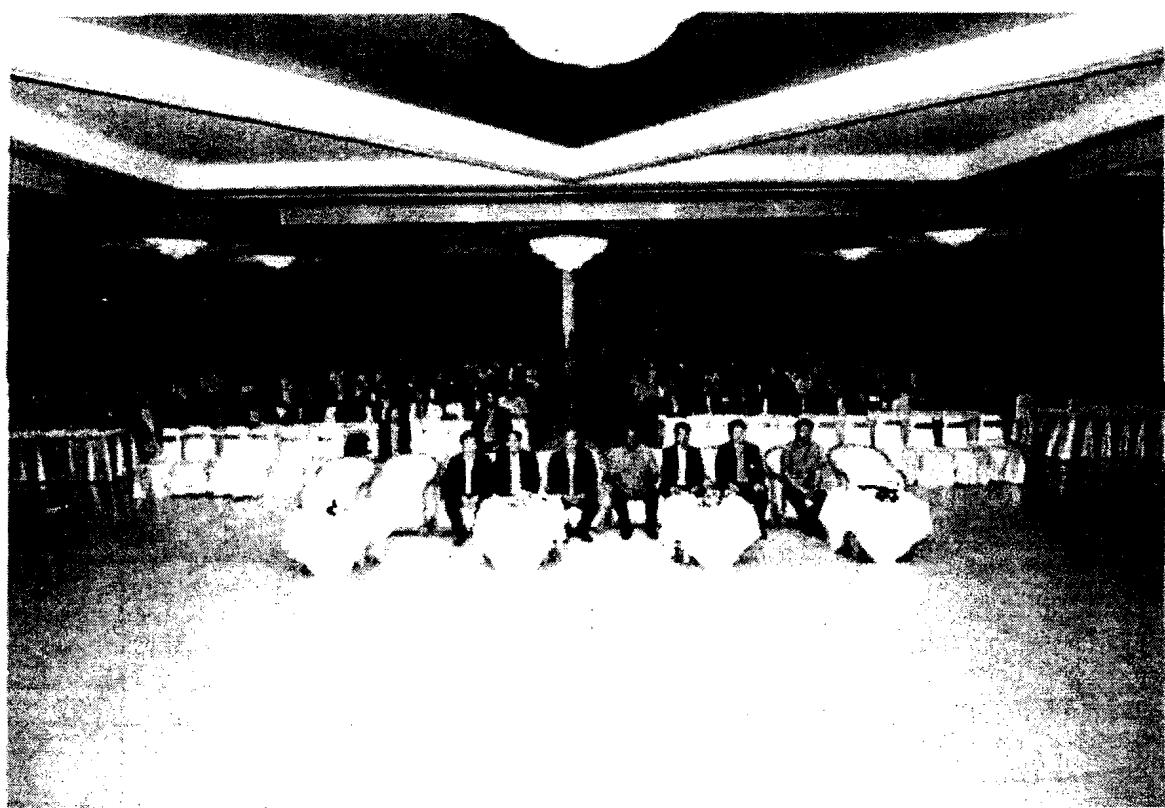
ชี้แจง - เป็นปัญหาทางปฏิบัติ ภายใต้กฎหมายอื่นที่มีการบัญญัติไว้แล้ว

(โปรดพิจารณา)

ภาพการสัมมนา เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....





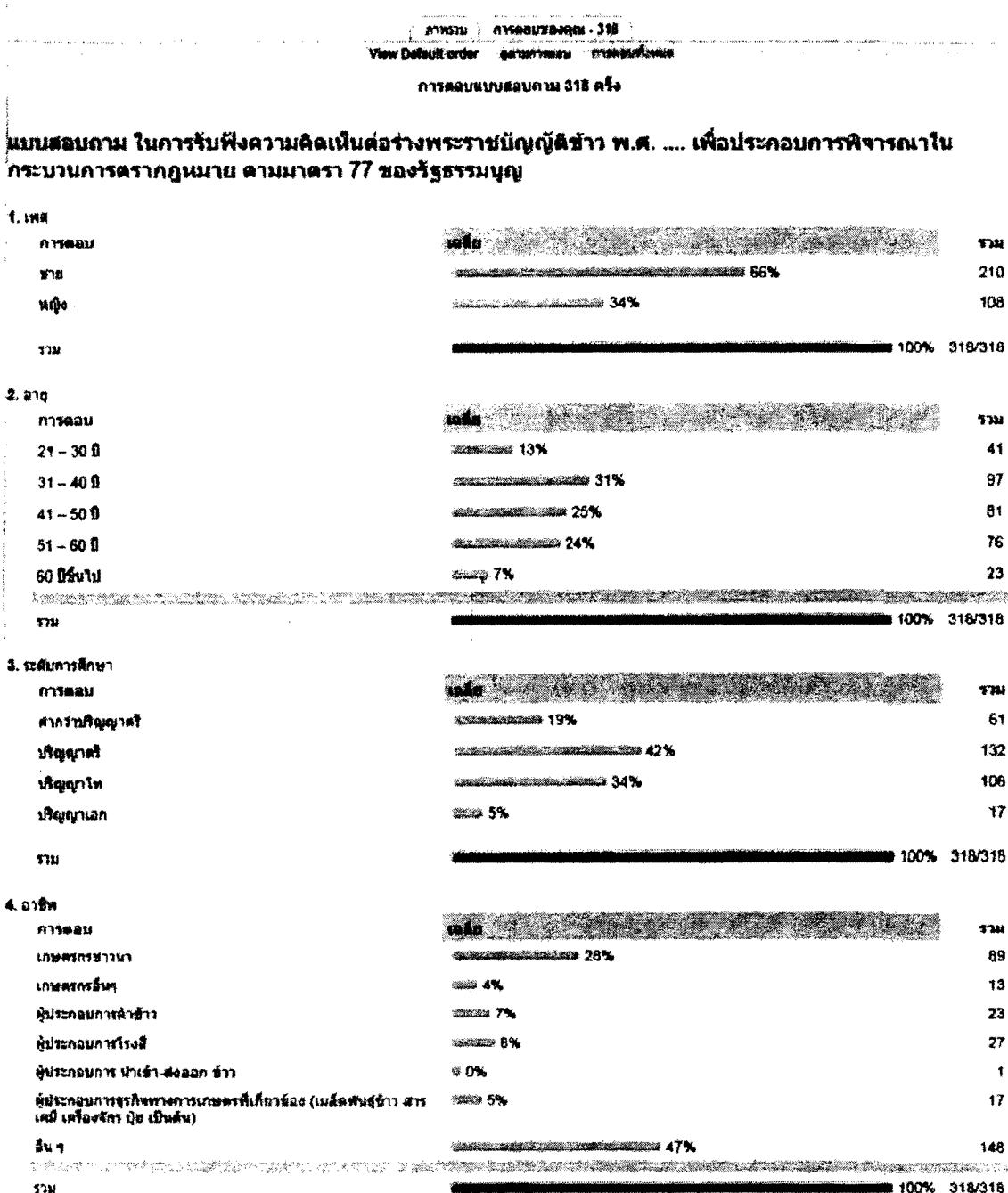


## ๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของข้อเสนอผ่านเว็บไซต์

ข้อคิดเห็นจากการรับฟังความเห็นในเว็บไซต์ของสำนักงานเลขานุการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิตบัญญัติแห่งชาติ ([www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)) ในระหว่างวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวม ๑๖ วัน ดังนี้

### ๖.๑. หลักฐานการดำเนินการตามมาตรา ๓๗ฯ ๒๙๘๖๐๙

e-Questionnaire > สำนักฯ ร่าง พ.ศ. .... > ทางการตอบแบบสอบถาม > ตอบกลับเรื่อง ในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติชื่อ พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาและแก้ไขกฎหมาย ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญ > ถามมา > ก้าวตอน



๓. รายการ ชื่อ (นาม)

#	รายการ
52	นิรภัยภัย
27	สัมภาระภัย
6	ราชภัย
1	ผลิตภัณฑ์ภัยเดือนธูพุทธ
3	ภัยภัย
1	นิติภัย ป.ท.น. นก.
1	ผลิตภัณฑ์ภัย
1	ภารภัย
1	ล่าภัยอาชญากรรม
1	ธุรกิจภัย กมก.ภัยชั่ว
2	ชั้นภัยภัยเดือน
1	ภัยภัยอาชญากรรม
1	ภัยภัยอาชญากรรมเดือน
1	ชั้นภัยภัยเดือนธูพุทธ
1	ชั้นภัยภัยเดือนธันวาคม
1	เดือนภัยเดือนธันวาคม
1	เดือนภัยเดือนธันวาคม
1	เดือนภัยเดือนธันวาคม
2	นิติภัย
1	การเมืองภัยรวม
7	ภัยชั่ว
1	จังหวัดภัยอาชญา
1	ภัยภัยอาชญากรรม
1	ภัยภัยอาชญากรรมเดือน
1	-
2	เกี่ยวกับ
1	เวลาภัย
1	ภัยภัยเดือนกันยายน
1	ชั้นภัยภัยเดือนกันยายน
1	หมายความและถ้าก็จะสันดิ้ง
1	นิจจังทั่วไป
1	ชั้นภัยภัยเดือนธันวาคม
1	ปลูกหน่อแม่เดือนธันวาคม
4	ศัพท์
1	ชั้นภัยสันดิ้ง
1	อุบัติภัย
1	ไม่มีชั้นภัยเดือนธันวาคม
1	นิตภัย
1	ชั้นภัยภัยอาชญา
4	ชั้นภัยภัยอาชญา
1	ภัยภัยอาชญากรรม
1	ภัยภัยอาชญากรรมเดือนธันวาคม
3	ชั้นภัยภัยเดือนธันวาคม
1	ภัยภัยอาชญากรรม กมก.ภัยชั่ว
1	อุบัติภัยภัย
1	ชั้นภัยภัย
2	ภัยภัยเดือนธันวาคม

- 1 ผู้ดูแลฝ่ายการค้า (CP)  
 1 ลูกค้า  
 1 นักการเมืองท้องถิ่น  
 3 รัฐราชการกรมอาชีวะ<sup>\*</sup>  
 2 ช่างเทคนิคสาย  
 1 นักธุรกิจ ศูนย์ อุบลฯ  
 1 นักธุรกิจ  
 1 อาจารย์  
 1 นักวิชา<sup>\*</sup>  
 1 ช่าง<sup>\*</sup>  
 1 เกษตรกร ชาวนา  
 1 แม่ครัว<sup>\*</sup>  
 1 ผู้ดูแลฝ่ายการค้าท้องถิ่น  
 1 พนักงานท่องเที่ยวสังคม

๖. ความต้องการเพื่อสนับสนุนการสอนของอาจารย์ให้เข้าสู่ ๗.๙

ผลลัพธ์	ระดับ	คะแนน		
๑	๒	๓	๔	๕

- หมายเหตุที่ไม่ใช่สาขาวิชาหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐส่วน ๑ ที่ต้องหันมือขออนุญาต  
กับข้าราชการและบุคลากรในปัจจุบัน
- หมายเหตุที่ไม่ใช่สาขาวิชา ๒ ปีเป็น หมายเหตุของมาตราดูแลสุขภาพ ๑ ในปัจจุบัน รวมถึงข้าราชการและบุคลากรที่เกี่ยวข้องในการดูแลสุขภาพของบุคคลในปัจจุบัน
- หมายเหตุที่ไม่ใช่สาขาวิชาและปัจจุบันที่เกี่ยวข้องในการดูแลสุขภาพของบุคคลในปัจจุบัน
- หมายเหตุที่ไม่ใช่สาขาวิชา ๓ ศึกษาดูงานและพัฒนาทักษะที่สามารถตอบสนองความต้องการของบุคคลภายนอก รวมทั้งช่างและศักวิชานักศึกษาที่สามารถตอบสนองความต้องการของบุคคลภายนอก
- หมายเหตุที่ไม่ใช่สาขาวิชา ๔ ศึกษาดูงานที่มีความเชิง实用性สูงสำหรับบุคคลที่ต้องดูแลดูแลและเรียนรู้ในปัจจุบัน
- หมายเหตุที่ไม่ใช่สาขาวิชา ๕ ศึกษาดูงานที่ไม่มีความเชิง实用性สูงสำหรับบุคคลที่ต้องดูแลดูแลและเรียนรู้ในปัจจุบัน

๗. ทราบเด่นชัดอย่างไร พระราชนมภูมิได้มีมี ระบุรายเด่นประดิษฐ์ในการพัฒนา ขยายธุรกิจค้า丹桂公司ให้มีความสามารถ

ผลลัพธ์	ระดับ	คะแนน		
๑	๒	๓	๔	๕

- หมายเหตุที่ไม่ใช่สาขาวิชา ๑ ไม่มีความสามารถในการพัฒนา ขยายธุรกิจค้า丹桂公司ให้มีความสามารถ

๘. บทสรุปประกอบการสอน (ก้าว)

- # รายการ
- ๑ อาจารย์ของมหาวิทยาลัย
- ๑ การพัฒนาของคณาจารย์ของมหาวิทยาลัยที่ความเข้มข้นทางภาคการค้าไม่ใช่การสอนเพื่อเตรียมบุคลากรที่จะสามารถนำไปใช้ในภาคการค้า แต่จะเน้นไปที่การสอนที่ดีและมีประสิทธิภาพ
- ๑ มีพัฒนา หลัก ทุกด้านของคณาจารย์ของมหาวิทยาลัย
- ๑ ไม่ได้แค่พัฒนา ด้าน ด้านทักษะที่เกี่ยวกับด้านการสอน
- ๑ อาจารย์ ทราบ ที่เกี่ยวกับหัวเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ นักศึกษาที่มีความ ศักดิ์ศรีทางด้านภาษา ต้องมี ใจความที่ดีให้กับนักศึกษาที่มีความสนใจในภาษาด้วย
- ๑ เป็นการพัฒนาให้คณาจารย์มีความสามารถในการสอนที่ดีและมีประสิทธิภาพ
- ๑ ไม่ได้ความรู้ทาง ภาษา ภาษาไทย
- ๑ ดังนั้น ไม่ได้สอนภาษา ภาษาไทย ให้กับนักศึกษาที่มีความสนใจในภาษาไทย แต่จะสอนภาษา ภาษาไทยให้กับนักศึกษาที่มีความสนใจในภาษาไทย ที่มีความสนใจในภาษาไทย
- ๑ พ.ร.บ. ที่จะช่วยให้บุคคลที่ต้องการได้รับการอบรมและศึกษาในภาษาไทย บังคับกฎหมายที่ให้บริการแก่บุคคลที่ต้องการได้รับการอบรมและศึกษา ที่มีความสนใจในภาษาไทย
- ๑ ให้สอนภาษาไทยแก่บุคคลที่ต้องการได้รับการอบรมและศึกษาในภาษาไทย ที่มีความสนใจในภาษาไทย
- ๑ ดูแลและสอนภาษาไทยแก่บุคคลที่ต้องการได้รับการอบรมและศึกษาในภาษาไทย
- ๑ ทุกคนในกลุ่มต้องการที่จะได้รับการสอนภาษาไทย ที่มีความสนใจในภาษาไทย ที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย ที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย ที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย
- ๑ การพัฒนาคุณภาพการสอนภาษาไทยให้ดีและมีประสิทธิภาพ ให้กับนักศึกษาที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย ที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย
- ๑ ศักดิ์ศรีที่ทำให้การสอนภาษาไทยเป็นภาษาที่ดีและมีประสิทธิภาพ ให้กับนักศึกษาที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย ที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย
- ๑ ผลงานของตนจะดีมาก ด้วยที่ดูแลและสอนภาษาไทยให้กับนักศึกษาที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย ที่ต้องการได้รับการสอนภาษาไทย













ก้าวตามอุปกรณ์เชิงชายแดนเพื่อพัฒนา ภูมิ ทางเศรษฐกิจให้ก้าวกระโ่ำถูบ ท่องเที่ยวเป็นศูนย์กลาง ท่องเที่ยว น้ำและน้ำหนาของมนต์เสน่ห์  
สืบทอดภูมิปัญญาในดินแดนการบ้านเมืองนี้อย่างเป็นมีค่า  
ผู้ทรงคุณวุฒิ กับ ผู้ปฏิบัติ ลงทัน  
ทราบ อันมีประโยชน์และเกียรติไว้ เช่นเดิม ความสุขของชาติไม่ได้มาจากการติดต่อทางการค้า แต่ต้องมาจากการติดต่อทางการค้า  
และเชื่อมโยง เช้าหมายต้องมีลักษณะทุกอย่างที่ต้องการ  
ไม่มีข้อ<sup>๑</sup>  
ไม่ควรให้เข้ามาเจ้าที่ร้ายกาจกันไป เมื่อเวลาที่ผ่านมาที่ทำงานแบบไม่ได้รู้สึก ทันภาคแล้วที่มีเงินแล้ว พยายามให้ทุกบ้านมีการใช้ชีวิตร่วมกับภูมิปัญญา  
ที่มีอยู่  
อย่างที่เห็นการต่อเนื่องให้ขาดหายไปแล้ว ต้องดูการที่เป็นของชาวนาไม่ได้ต้องหันหลังจากชาว  
ต้องให้ชาวนาที่ส่วนรวมในการต่อ<sup>๒</sup>  
ความมีภาระจะสอนชีวิตก่อนทุกครั้งในการซื้อขายเพื่อผลการใช้สอยจะมีในน้ำร่างของทุกคน<sup>๓</sup>  
นำรากไซ ใช้สักษายาห์ของการฟื้นฟู ที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ ให้เด็กๆ ก็ต้องหันตัวในชาบูแล้วดูดกิน กินในเดือนเดือน  
ก้าวจากความสุขไปสู่ชีวิต ก้าวเด็กๆ ที่จะให้ความเรียนเกินบรรยายเรื่องความของชาวนาเป็น และออกการงานเริ่มหาญและมีสุภาพเมืองท้องถิ่นอย่างราบรื่นๆ แม้เป็น  
น้ำเดือนไม่เปลี่ยน<sup>๔</sup>  
จะเลือกใช้พืชพันธุ์ (ต่อและออกดอกที่ดูดีที่สุด) ให้เด็กๆ ที่จะดูแลน้ำและดูแลต้นไม้ ที่ดูดี ก็ต้องหันตัวในชาบูแล้วดูดกิน กินในเดือนเดือน  
สอนเด็กกินผลิต เพราะมีความดี แต่ก้าวเด็กๆ ที่จะให้เด็กๆ ที่จะดูแลน้ำและดูแลต้นไม้ ที่ดูดี ก็ต้องหันตัวในชาบูแล้วดูดกิน กินในเดือนเดือน  
ประดิษฐ์กันที่เด็กๆ ก็ต้องหันตัวในชาบูแล้วดูดกิน ก้าวเด็กๆ ที่จะดูแลน้ำและดูแลต้นไม้ ที่ดูดี ก็ต้องหันตัวในชาบูแล้วดูดกิน กินในเดือนเดือน  
๔๒  
ไม่มีข้อ<sup>๕</sup>  
จะฝึกงานนาให้ก้าวเด็กๆ ก็ต้องหันตัวในชาบูแล้วดูดกิน ก้าวเด็กๆ ที่จะดูแลน้ำและดูแลต้นไม้ ที่ดูดี ก็ต้องหันตัวในชาบูแล้วดูดกิน กินในเดือนเดือน

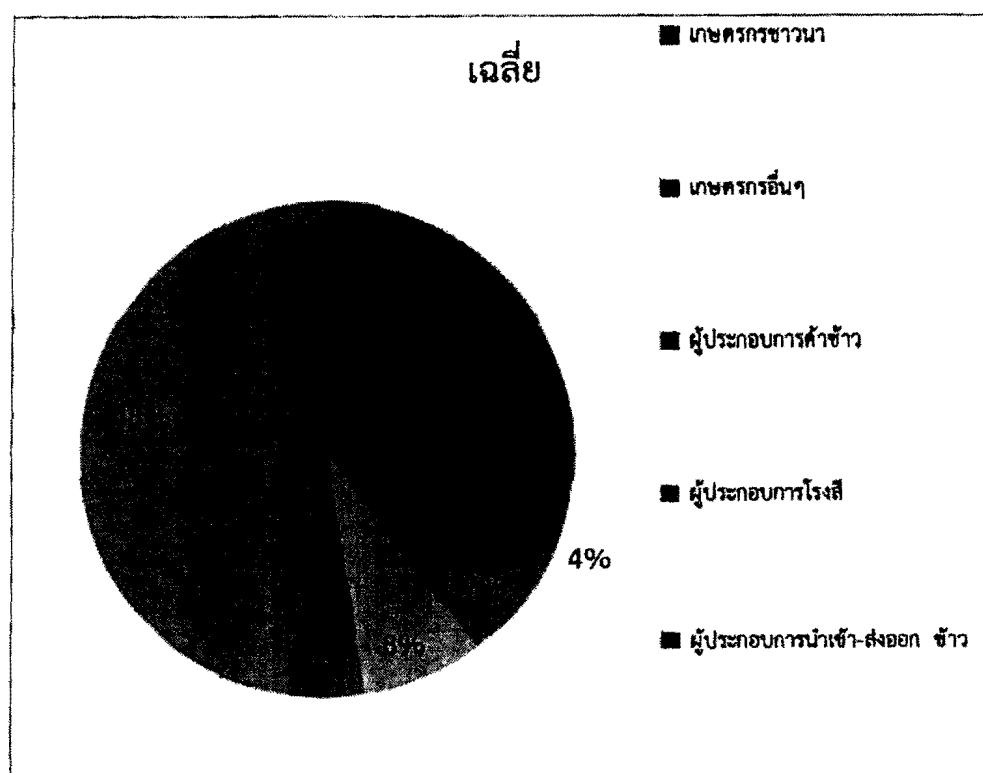
ผลลัพธ์ด้านความต้องการและต้องการ (พัฒนา)

### noodle

Original theme: Aachen v1.5 created by Shaun Deacon (Harbury College).

## ๖.๒ สรุปผลการรับฟังความเห็นในเว็บไซต์ของสำนักงานเลขานุการวุฒิสภा

### ๖.๒.๑ กลุ่มอาชีพ



๖.๒.๒ ความเข้าใจต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

	เฉลี่ย
1. ท่านทราบหรือไม่ถึงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับข้าวและชาวนาในปัจจุบัน	3.2
2. ท่านทราบหรือไม่เกี่ยวกับกฎระเบียบ ของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ในปัจจุบัน ว่าด้วยข้าว	2.9
3. ท่านทราบหรือไม่ถึงอุปสรรคและปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการผลิตข้าวทั้งระบบในปัจจุบัน	3.6
4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะมีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยข้าวที่สามารถดูแลกระบวนการผลิตข้าวอย่างบูรณาการ รวมถึงช่วยส่งเสริม สนับสนุนอาชีพชาวนาให้มีความมั่นคง	3.8
5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้มีหน่วยงานหลักทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลเรื่องการผลิตข้าวโดยตรง	4.0
6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้มีการจดทะเบียนและขึ้นทะเบียนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการผลิตข้าวอย่างเป็นระบบ	3.9

๖.๒.๓ ภาพรวมความเห็นด้วย คะแนน 1- 5 ระดับความเห็นด้วยภาพรวม 3.2 คะแนน

๖.๒.๔ ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

สันนิษฐาน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๑. ยังไม่เคยมี พ.ร.บ.ด้านข้าวเพื่อกำกับดูแลอย่างเป็นระบบ	๑. อาจไม่ช่วยเท่าไหร่
๒. เป็นการบริหารจัดการที่มีระเบียบกฎหมายรองรับ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ	๒. การทำงานของแต่ละหน่วยงานราชการมีความซ้ำซ้อนไม่ชัดเจนจนเกณฑ์กรไม่มีเวลาว่างเพรเวต้องอบรมกับหน่วยงานหลายโครงการ ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของเกษตรกร
๓. พ.ร.บ.นี้จะช่วยให้มีหน่วยงานที่ดูแลชาวนาได้อย่างเป็นระบบครบวงจร ป้องกันกลุ่มผู้ไม่หวังดีหรือกลุ่มผลประโยชน์อื่นๆ ที่กำหนดนโยบาย มาหาผลประโยชน์จากชาวนา ชาวนาไทยจะได้ล้มตาอ้าปากได้เสียที	๓. มีพ.ร.บ. แล้ว ทุกอย่างจะดีขึ้นหรือยัง
๔. ดูแลความเป็นธรรมแก่ชาวนาผู้ปลูกข้าว	๔. ควรมี พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้องกับข้าวเชิงพาณิช และข้าวพื้นเมือง ที่สำคัญทางเศรษฐกิจ สังคม โดยส่งเสริมให้ชาวบ้านมีส่วนในการดูแล
๕. ทุกวันนี้เกษตรกรที่ปลูกข้าวพื้นที่ยังไม่นิ่งเวลาส่วนราชการออกสำรวจหรือเข้าห้องน้ำเปลี่ยนปลูกข้าวยังไม่คงที่เราต้องการหน่วยงานรับผิดชอบเฉพาะด้านข้าวโดยตรง เช่น กรรมการข้าวรับขึ้นทะเบียนให้ชัดเจนขอฝากทางกรรมการข้าวด้วยครับจะเป็นพระคุณอย่างสูง (เรียนมาเพื่อทราบครับ)	๕. ไม่มีความรู้เรื่อง พระราชบัญญัตินี้
๖. พ.ร.บ.นี้จะช่วยให้มีหน่วยงานที่ดูแลชาวนาได้อย่างเป็นระบบครบวงจร ป้องกันกลุ่มผู้ไม่หวังดีหรือกลุ่มผลประโยชน์อื่นๆ ที่กำหนดนโยบาย มาหาผลประโยชน์จากชาวนา ชาวนาไทยจะได้ล้มตาอ้าปากได้เสียที	๖. ยังไม่ได้อ่านร่าง ไม่เชื่อว่าระบบราชการจะสามารถทำได้
๗. ดูแลความเป็นธรรมแก่ชาวนาผู้ปลูกข้าว	๗. โครงการมีมากเกินไป เกษตรกรกลุ่มเดียว ที่ได้เข้าร่วมโครงการ เน้นแต่ปริมาณ แต่ไม่ได้คุณภาพ
๘. การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวนั้น ต้องมีการบริหารและการตรวจสอบคุณภาพเมล็ดพันธุ์ข้าวอย่างสม่ำเสมอและเป็นประจำ	๘. ผู้ว่าฯ ก่อนจะคิดถึง พ.ร.บ. ควรที่จะควบคุมราคาปัจจัยการผลิตก่อน เพราะทุกวันนี้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวต้องรับภาระต้นทุนเองแต่ราคายังผลิตอยู่กับกลไกตลาดแต่ปัจจัยการผลิตไม่ถูกควบคุม
๙. ถ้าหากมีองค์กรใดที่ต้องมาดูแลและช่วยเหลือโดยตรง เช่น ศูนย์ฯ ฯ ฯ และมีความอิสระจากระบบภาครัฐ พอสมควร...มีตัวแทนชาวนาเข้าไปนั่งในระดับนโยบายให้หัดเทียมหรือมากกว่าองค์กรพ่อค้า	๙. ของใหม่เยอะ

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๑๐. เกษตรกร ภาคการเกษตร โดยเฉพาะ เกษตรกร ผู้ประกอบอาชีพทำนาปลูกข้าว ความมั่นคงรายได้ที่สูง และได้ผลตอบแทนที่สูงเพื่อลดการเคลื่อนย้าย แรงงานเข้าสู่เมืองใหญ่ และ ข้าวเป็นอาหารหลักของ ประเทศไทย แต่เกษตรผู้ประกอบการปลูกข้าวกลับมี รายได้ที่น้อย และเป็นหนี้สิน การพัฒนาจากพื้นฐาน จะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนครับ	๑๐. ยังไม่มั่นใจว่า พ.ร.บ. จะช่วยให้ระบบการผลิต ข้าวจะก้าวหน้าในทางที่ดีขึ้น เพราะระบบราชการ ยังไม่บูรณาการให้ดีกว่านี้ การติดต่องานและ ระบบงานราชการยังเชื่องช้าไม่ทันการณ์ พ.ร.บ. ต้อง กำหนดหน่วยขึ้นมาให้คุ้ม效 เพื่อข้าวให้เป็น เอกภาพ จบในหน่วยงานเดียว (One Stop services)
๑๑. เพราะจะถือเป็นสมือนอาชีพที่น่ายกย่อง เช่นเดียวกับอาชีพอื่นๆ และเป็นที่น่าภูมิใจและพัฒนา อาชีพชาวนาให้มีศักยภาพเป็นผู้มีความรู้และ เชี่ยวชาญเฉพาะด้านและปลดภัยทั้งผู้ปลูกข้าวและผู้ ที่บริโภคข้าว	๑๑. กฏหมายกำหนดกรอบกิจกรรมเกินไป ไม่ชัดเจน กรรมการเรื่อง ที่มาของตัวแทนชาวนา ตัวแทนผู้ ประการเสียงดังกว่าตัวแทนชาวนาประมาณ ๑๐๐๐ เท่าแต่ให้มีจำนวนอยู่ในคณะกรรมการเท่ากัน
๑๒. ถ้าสามารถสร้างผลิตผลที่ดีภายใต้การ ควบคุมดูแลอย่างดี ย่อมสามารถใช้ประโยชน์จาก ผลิตผลนั้นเพื่อการสร้างมูลค่าเพิ่มจากการแปรรูปเป็น ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพที่ดี	๑๒. ไม่ครบถ้วนในวงจรข้าวซึ่งทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม ทำให้ราคาข้าวเปลี่ยนแปลง ชوانา ห้าข้าว โรงสี หงษ์ ผู้ประกอบการข้าวถุง ผู้ส่งออก
๑๓. เพื่อเสริมเศรษฐกิจฐานชีวภาพตามยุทธศาสตร์ ชาติ ๒๐ ปี	๑๓. พ.ร.บ. ยังไม่ครอบคลุมห่วงโซ่ครบถ้วนทั้งหมด ที่ มีผลต่อราคาของข้าวเปลือกและข้าวสาร
๑๔. ทำให้มีหน่วยงานรับผิดชอบที่เป็นเอกภาพ สามารถดำเนินการด้านข้าวของประเทศไทยได้ครบวงจร และเต็มประสิทธิภาพ	๑๔. พ.ร.บ. ไม่มีชื่อละเอียดชัดเจน และ ระบุยบการ ข้าวข้อนกับหน่วยงานอื่น ควรจะมีการประชุมสมนา ตัวแทนกลุ่มที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. นี้ เพื่อหาข้อ ละเอียดและข้อเท็จจริงให้ชัดเจน
๑๕. ให้มีการทำประชาธิรัฐทุกฝ่ายตั้งแต่ชาวนา โรงสี ผู้ส่งออก กรมเกษตร กระทรวงพาณิชย์ บริษัท ตรวจสอบคุณภาพข้าวสาร และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องใน การส่งออกข้าวสารหรือข้าวเปลือก	๑๕. ทำไม่ พ.ร.บ. ไม่บอกหลักเกณฑ์การซื้อข้าวสาร ของผู้ส่งออกที่ซื้อข้าวจากโรงสีเลย ราคากล่องข้าวสาร ของผู้ส่งออกเป็นตัวกำหนดราคาข้าวเปลือกโดย แท้จริง ท่านทราบหรือไม่ว่าผู้ส่งออกอาจหลักการอะไร กำหนดราคาครับ
๑๖. เป็นโอกาสที่ชาวนาไทยจะได้รับความคุ้มครอง สร้างเสริม สนับสนุน อย่างมีศักดิ์ศรี ให้สามารถอยู่ได้ อย่างภาคภูมิ และเป็นธรรม ปลอดจากการเอารัดเอา เบรียบจากกลุ่มทุนและนโยบายของกลุ่มทุนที่แฝงอยู่ ในทางการเมือง	๑๖. พ.ร.บ. ฉบับนี้ ไม่ได้ควบคุมการค้าข้าวห้องระบบ เน้นแต่ด้านผลิต คือชาวนา กับข้าวเปลือก ดังนั้นต้อง เรียกว่า พ.ร.บ. ข้าวเปลือก รายละเอียดยังไม่มากพอ แต่ตัวใหม่เข้ามาคือผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก ยัง ไม่แน่ใจว่าจะมีบทบาทอย่างไร อย่างให้เรียก ผู้เกี่ยวข้องตั้งแต่ชาวนา พ่อค้าข้าวเปลือก และโรงสี เข้ามามีส่วนในการกำหนดบทบาทของผู้ตรวจสอบ คุณภาพข้าวเปลือก ด้วยครับ ราชการอย่ากำหนดเอง เดียวจะกลายเป็นตำรวจข้าวเปลือกไป

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๑๗. เห็นชอบกับการดูแลอย่างเป็นระบบ และความมี การดำเนินการอย่างต่อเนื่องในทุกรัฐบาลในพิธีทาง เดียวกัน	๑๗. สิ่งสำคัญคือราคาข้าวเปลือก ซึ่งอิงราคาข้าวสาร เป็นหลัก ปัญหาคือปลายทางนั้นคือผู้ส่งออกข้าว รัฐบาลควรส่งเสริมผู้ส่งออกอย่างเต็มรูปแบบอย่าง ทั่วถึงจัดสรรโควต้า G2G ห้ามปริมาณและราคาให้ เหมาะสม กวามหมายเป็นการแก้ปัญหามีตรงจุด เป็น การเพิ่มขั้นตอนและวิธีการ ทำให้เปิดช่องว่างให้กลุ่ม คนบางกลุ่มเข้ามาหาผลประโยชน์ อายากให้จัดประชุม ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โครงการรับจำนำเป็น โครงการที่ดีแต่เสียที่มีการครอบบั้นในทุกขั้นตอน. โครงการรับจำนำ+โครงการประกันราคาข้าว=โครงการ นากรณ์+ความโปร่งใส นี้คือสมการที่ควรจะเป็น นปช. วันนี้ทำหน้าที่ได้มากของชีวนม สังเกตได้จาก ความเป็นอยู่ของชาวนา
๑๘. ควรพิจารณาให้รอบด้าน เพราะผลกระทบจะมี มาก โดยเฉพาะต่อกลุ่มเกษตรกรรายย่อย ถ้าเป็นไป ได้ ควรพิจารณาให้มีมาตรการรองรับที่เหมาะสม สำหรับกลุ่มคนผู้เกี่ยวข้องที่มีความแตกต่างกันในเชิง scale อาทิ  กลุ่มที่ ๑ ชาวนารายย่อย/ผู้ผลิต-ผู้ซื้อ-ผู้ขาย แมล็ดพันธุ์ที่ซื้อขายแลกเปลี่ยนกันในวงแคบ/ชาวนาที่ ทำเพื่อการอนุรักษ์พันธุ์ พ่อยุ่พอกิน หรือไม่ได้เป็น เชิงพาณิชย์  กลุ่มที่ ๒ ผู้ประกอบการ/ชาวนาที่เป็นขนาดกลาง กลุ่มที่ ๓ ผู้ประกอบการ/ผู้ผลิต(ชาวนา)/ ผู้ส่งออก รายใหญ่ เสือขนาดเดียว ไม่สามารถให้ทุก คนในประเทศสามารถได้อย่างเหมาะสม	๑๘. ระบบการค้าข้าวควรปล่อยให้มีการทำการค้า และทำธุรกิจอย่างเสรีให้กลไกของตลาดเป็นผู้ควบคุม การเก็บเกี่ยวข้าวเปลือกทำกันอย่างรวดเร็ว เพราะเป็น สินค้าสดถ้าระบบบริหารการนาอยู่มากขั้นตอนจะทำให้ ล่าช้า ในการกำกับดูแลและการควบคุมของภาครัฐมีภัย และข้อบังคับของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดย ควบคุมดูแลอย่างชัดเจนอยู่แล้ว อย่าออก กม. มาให้ เกิดการซ้ำซ้อนกันอีกเลยคับ ถ้าออกกฎหมายใหม่ ออกมาตรการทำทั้งระบบ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ จนถึง ส่งออก ควบคุมการดำเนินการเตรียมก่อนการปลูก ตลอดจนถึงผู้ส่งออก(ตลาดต่างประเทศที่เสียหาย เพราะผู้ส่งออกผิดพลาดปាทำให้ข้าวเราไม่ได้คุณภาพ)อย่า ออก กม. ครึ่งๆ กลางๆ แบบนี้โดยไม่ไปแตะอะไรกับฝ่าย ส่งออก ในการกำหนดราคาข้าวเปลือกทางผู้ ส่งออกเป็นผู้กำหนดราคา ควรกำหนดและบังคับให้ ชัดเจน

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๑๙. มีกฎหมายนิติบัญญัติ รองรับการบริหารจัดการข้าวอย่างเป็นระบบครบวงจรตลอดห่วงโซ่อุปทาน โดยกำหนดให้ มีหน่วยงานรัฐ รองรับการเป็นเจ้าภาพหลักที่ ชัดเจน ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมภาคการบริหารจัดการข้าวอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องภายใต้ คณะกรรมการข้าวของประเทศไทย	๑๙. พ.ร.บ.ข้าวฉบับนี้เนื้อหาไม่ครอบคลุมวงจรข้าว จ่ายฯ เมื่อมี ชาวนา/พ่อค้า/โรงสีข้าว เสมือนจบที่ การแปรรูปไปมีขั้นตอนระหว่างสู่ตลาดซึ่งมีผู้ส่งออก/ผู้ซื้อระหว่างประเทศ/คู่แข่งขายข้าวระหว่างประเทศ อีกประเด็นเนื้อหากฎหมายหลายข้อเสนอข้าซ้อน กระหว่างพนัยคุณ ทำให้ผู้ร่วมปฏิบัติการทำงานเกินความจำเป็น
๒๐. กฎหมายรองรับการบริหารจัดการข้าวอย่างเป็นระบบภายใต้การบริหารจัดการที่มีหน่วยงานราชการ เป็นเจ้าภาพหลักที่ชัดเจน	๒๐. ต้องการราคาผลผลิตข้าว สูง ไม่ได้อยู่ที่กฎหมายเป็นตัวแปร มันอยู่ที่ราคากลางนั้น คุณควรส่งเสริมการส่งออก จะดีกว่า หากตลาดแบ่งปันกระจายให้ผู้ส่งออก ความเห็นส่วน ถ้าบ้านเรามีผลิตพันธุ์ข้าวให้มีอายุห้ามน้อยกว่าสี่เดือนน่าจะลดการผลิตไปได้หนึ่งรอบ อาจทำให้ราคายังตื้น อีกทั้ง โรงสีก็ชอบด้วย
๒๑. พ.ร.บ.ข้าวฉบับใหม่จะสัมฤทธิ์ผลตามเจตนาณณ์ของกฎหมาย ยังต้องอาศัยปัจจัยทางด้านบุคลากร ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ห้องจากภาครัฐ เอกชน นักวิชาการในสาขาต่างๆที่เกี่ยวข้อง และกลุ่มชาวนาเองอีกด้วย ที่ต้องมีสำนักงานรับผิดชอบ และมีวัตถุประสงค์ร่วมกันในการพัฒนาธุรกิจข้าวของไทยโดยรวม ไม่ใช่อีกประโยชน์ให้กลุ่มใดกลุ่มนึงโดยเฉพาะ	๒๑. ร่าง พ.ร.บ.ข้าว พ.ศ. .... เป็นหลักการที่ดี แต่ไม่ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่ วงจรการค้าไม่ได้จบเพียงแต่โรงสีข้าว มีความต่อเนื่องในรูปข้าวสาร ห้างภัยในและต่างประเทศ ขบวนการต่างๆมีผลในเรื่องของราคาที่ย้อนกลับไปหาราคาข้าวเปลือก ของเกษตรกร โรงสีข้าวได้รายงานข้อมูลต่างๆเกี่ยวกับการค้าข้าว ให้กับกระทรวงพนัยคุณ โรงสีข้าวได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรม และได้จดทะเบียนกับกระทรวงพนัยคุณ มีพ.ร.บ.ค้าข้าว และอื่นๆอีกมากmany หน่วยงานรัฐควบคุมมีการผลักเบสิ่นข้อมูลซึ่งกันและกัน ซึ่งจะได้ไม่ซ้ำซ้อนและเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการ สูง ร่าง พ.ร.บ.ข้าว พ.ศ. .... ฝ่ายครอบคลุม ระบบการค้าข้าว ห้างหุ้นส่วน จะเกิดอุปสรรคในการซื้อขายข้าวเปลือก มุ่งแต่ ให้ขาดการส่งเสริมผู้ประกอบการ ห้างยังขาดความเข้าใจในบริบทการค้าข้าวเปลือก ที่เกษตรกรนิยมเกี่ยวข้าวสดแล้วนำมาขาย ไม่เข้าใจเรื่อง คุณภาพของข้าวเปลือก ที่มีความหลากหลาย ในด้านคุณภาพ สร้างภาระให้ผู้ประกอบการ ขาดการส่งเสริมและพัฒนา เครื่องมือในการตรวจสอบคุณภาพ ของข้าวเกี่ยวสด ในเรื่องของการปลอมปน ในรูปข้าวเปลือกที่เกี่ยวสด ของเกษตรกร

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๒๒. การผลิตจะสมดุลกับความต้องการของตลาด เกษตรกรจะได้รับความเป็นธรรมในการขายข้าว	๒๒.ระบบทำงานช้าช้อนและรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ยังต้องปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและถูกต้อง มี บางอย่างเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของแต่ละจุดไม่ ตรงประเด็น ข้อมูลเนื้อหารายละเอียดและเหตุผล บางอย่างทำให้บางหน่วยงานใช้เป็นเครื่องมือในการ หากิน
๒๓. การผลิตข้าวในปัจจุบัน มีหลายหน่วยงานร่วม รับผิดชอบแต่อยู่ต่างกรม ต่างกระทรวง ทำให้การ บริหารจัดการไม่เบ็ดเสร็จ และมีการเมืองแทรกแซง	๒๓. กฎระเบียบและกฎหมายเป็นคนละเรื่องกับราคา และคุณภาพข้าวเลยไม่เห็นด้วยครับ
๒๔. ข้าวเกี่ยวข้องกับชาวนาจำนวนมาก พื้นที่มาก ความมี พ.ร.บ และหน่วยงานที่ดูแลห้องระบบ	๒๔. การค้าข้าวมีอะไรสักซึ่งที่ต้องศึกษามากกว่านี้ อย่างเกษตรกรชาวบ้าน ค่อยๆขายข้าวกันทีละ กระสอบปุ๋ย เนื่องจากขาย เพราะจำเป็นใช้ เก็บไว้รอ ราคาน้ำตกอย่าง การเก็บเอกสารเป็นสำหรับการค้า ข้าวนี้ เป็นต้นทุนมหาศาล กล้ายเป็นเกษตรกรต้อง <sup>จะ</sup> ขายได้ราคาต่ำกว่าที่ควรจะเป็น เพราะต้นทุนคนซื้อ สูงขึ้น การขึ้นทะเบียนอะไรมากมาย เป็นเหมือนการ กีดกันทางการค้ามากขึ้น รายย่อยๆที่รับซื้อไม่ สามารถสู้สู้คู่แข่งที่เป็นบริษัทใหญ่ๆได้เลย ควร ศึกษามากกว่านี้ก่อนจะนำมายัง
๒๕. ทำอาชีพการทำนา ซึ่งเป็นกระดูกสันหลังของ ชาติมีหน่วยงานรับผิดชอบและมีกฎหมายรองรับ	๒๕. ทุกวันนี้การขายขันเรื่องข้าวเปลือก มีสูงมาก กำไรน้อยนิด แทบไม่พอส่งจอดรถ สถานที่รับซื้อ ข้าวเปลือก มีมากมายชาวนามีตัวเลือกเยอะอยู่แล้ว ควรจะไปดูเรื่องมาตรฐานการรับซื้อข้าวของโรงสีข้าว ที่รับซื้อข้าวจากพ่อค้า และควรเน้นที่ผู้ส่งออกด้วย ครับ
๒๖. ทำให้สามารถเข้าถึงข้อมูลเชิงลึก ที่นำมาซึ่งการ วางแผนการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น	๒๖. ราคาข้าวเปลือกอ้างอิงจากราคาข้าวสารส่งออก หรือ อ้างอิงตามต้นทุนผลิต
๒๗. การกำหนดราคารับซื้อข้าวจากชาวนา จะได้เป็น <sup>จะ</sup> เรื่องของรัฐ มากกว่าเอกชน ซึ่งมักจะขี้วักกัน ผลเสียตอก กับเกษตรกรตลอด	๒๗. ขาดตอน ไม่ครบกระบวนการ บังคับใช้จริงจะยัง มีแต่เสียหายทั้งระบบ
๒๘. อย่างเห็นการจัดโซน เพิ่มคุณภาพ ราคาน้ำตก ที่ตลาด และมีมือการขาย	๒๘. เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานหลักที่มีการขึ้น <sup>จะ</sup> ทะเบียนเกษตรกรคือกรมส่งเสริมการเกษตรผ่าน หน่วยงานระดับอำเภอคือสำนักงานเกษตรอำเภอ แล้ว หากให้ชาวนาต้องมาขึ้นทะเบียนกับกรมการข้าว ตามร่างฯ มาตรา ๑๙ จะเป็นการเพิ่มภาระและสร้าง ความสับสนให้กับเกษตรกรที่เป็นชาวนา หรือไม่

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๗๙. การมี พ.ร.บ.ข้าว เป็นสิ่งที่ดี ทำให้ทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรมการทำนาทำให้มีข้อมูล และมีการทำงานอย่างเป็นระบบ สามารถตรวจสอบ และวางแผนเชื่อมโยงทุกอย่างได้ คิดว่า พ.ร.บ.ข้าวนี้จะเป็นประโยชน์ ที่สำคัญคือคณะกรรมการทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องต้องยึดถือผลประโยชน์ชาติและส่วนรวมเป็นหลัก มีความซื่อสัตย์ จริงใจ โปร่งใส และเป็นธรรม	๗๙. ไม่สามารถตอบเหตุผลได้ว่าเห็นด้วยที่จะสร้างประสิทธิภาพได้จริง เมื่อจากไม่มีการกำหนดระบุขั้นตอน แบบแผนการผลิตแบบที่ปัจจุบันทำอยู่ แล้วจึงหาจุดอุดเพื่อเข้าไปแก้ทั้งระบบ เมื่อคนเก่าไม่ถูกจัดที่คัน หรือ แทนยาไม่ตรงกับโรคที่เป็น (เมื่อจากยังวินิจฉัยโรคไม่ได้ตรง) ร่างพ.ร.บ.เน้นร่วงกับว่าการที่สำรวจมาขึ้นจะทำให้ใจน้อยลง ตระหนายังไม่ตรง กับวัตถุประสงค์ที่ต้องการ ผลลัพธ์ที่ได้จะผิดเพี้ยนไป หมัดจนเดินต่อไม่ถูก วนอยู่ในอ่าง แบบสอบถามยังไม่ชัดเจน บางคำถาม เช่น เห็นด้วยหรือไม่ที่จะร่าง พ.ร.บ. นี้ ข้อมูลจากแบบสอบถามข้อนี้ มีความชี้นำ ว่าร่างพ.ร.บ.ว่าด้วยข้าวนี้จะส่งผลดีต่อราคากลาง แก้ปัญหาแบบบูรณาการ คนที่อ่านคำถามข้อนี้ย่อมต้องเห็นด้วยอย่างมากเป็นส่วนใหญ่ แต่ไม่สามารถนำมารวบรวมหรือประมวลได้ว่า ควรจะใช้ พ.ร.บ. นี้ เพราะผู้ดูดบบแบบสอบถามย่อมหวังดีต่อเกษตรกร แต่อาจไม่ทราบว่าวิธีที่กำหนดด้วยตัวใน พ.ร.บ.นี้ จะย้อนมาเป็นอุปสรรคกับเกษตรกรเองในที่สุด
๓๐. การเพิ่มอำนาจหนือการเพิ่มศักยภาพให้ผู้เกี่ยวข้องต้องระมัดระวังความซ้ำซ้อนซึ่งอาจทำให้เสียเวลาแล้วก็ทำให้มีขั้นตอนละเอียดยากต่อการปฏิบัติ	๓๐. พ.ร.บ. ฉบับนี้ไม่ได้ควบคุม หรือส่งเสริมการค้าเสริมอย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งเน้นควบคุม ชาวนา ข้าวเปลือก มากกว่าการส่งเสริมการค้าเสริมที่เป็นธรรม และ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนร่วมได้เสียอย่างเต็มที่
๓๑. กระบวนการผลิตข้าวเป็นระบบการผลิตขนาดใหญ่และมีหลายขั้นตอน พ.ร.บ. ฉบับนี้ควรกำหนดหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ แต่ก็ต้องกำหนดหน่วยงานรองที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดไว้ด้วย เพราะต้องดำเนินงานแบบ บูรณาการ จึงจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวได้	๓๑. ร่างพ.ร.บ.ฉบับนี้ไม่ใช่ประเด็นการแก้ปัญหา ประสิทธิภาพการผลิตข้าวและการเพิ่มมูลค่าผลผลิต เพราะไม่ครบกระบวนการ ในระบบการค้าข้าว มี ชาวนา พ่อค้าข้าวเปลือก โรงสี หย่าง ผู้ส่งออก แต่ที่กล่าวมา มีแต่ชาวนา พ่อค้า และโรงสี ซึ่งระบบการค้า ผู้ที่กำหนดราคาซื้อขายคือ ผู้ส่งออกที่ไปขายข้าวสาร ตั้งนั้นใน พ.ร.บ. นี้ไม่มีขั้นตอนนี้ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญ อีกทั้ง พ.ร.บ. ฉบับนี้ยังไม่สามารถปฏิบัติได้ ในระบบการค้า การสร้างกฎข้อบังคับต่างๆ ขึ้นมา จะไม่เป็นผลดีต่อเกษตรกร

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๓๒. การแบ่งสัดส่วนรายได้จากข้าวและผลผลิตได้จากผลิตภัณฑ์ข้าว ๑. เพื่อใช้ในงานวิจัยและส่งเสริมการผลิตข้าว ๒. เพื่อคืนผลประโยชน์แก่ชาวนาผู้ผลิตตามคุณภาพเป็นการยกระดับคุณภาพข้าวให้ได้มาตรฐาน	๓๒. ไม่มีบงลงโทษสำหรับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง หากกระทำการใดๆ ไม่ปฏิบัติตามที่คณะกรรมการฯ มีนโยบายออกแบบคัดใช้
๓๓. สมควรจะมี พ.ร.บ. ฉบับนี้ ห้ายที่สุดแล้วเมื่อมีการผูกขาดและเอื้อประโยชน์	๓๓. พ.ร.บ. ฉบับนี้ ห้ายที่สุดแล้วเมื่อมีการผูกขาดและเอื้อประโยชน์
๓๔. ขอให้มีกฎหมายเป็นการเฉพาะโดยคุ้มครอง ลดผลกระทบจากการเมืองແғោນนโยบายทางผลประโยชน์จากความเดือดร้อนของชาวนา	๓๔. ทำไม่ได้แนวทางส่งเสริมชาวนา ทำไม่จะด้องน้ำ การไปควบคุมชาวนาด้วย
๓๕. ให้เป็นเอกสาร และเป้าหมายชัดเจนโดยรวมทุกภาคส่วนจะทำให้การพัฒนาได้ถูกต้องเกิดประโยชน์กับชาวนา	๓๕. ไม่เห็นด้วยกับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ เนื่องจากมีช่องโหว่ที่เอื้อต่อการทุจริตสูง และดูไม่เป็นธรรมกับชาวนาอย่างแท้จริง
๓๖. การยกเว้นกฎหมายว่าด้วยข้าวนี้ เป็นการสมควรอย่างยิ่ง เพราะ กม. ข้าวบางฉบับใช้มานานแล้ว	๓๖. เพราะคณะกรรมการข้าว มีองค์ประกอบที่เป็นชาวนาค่อนข้างน้อย ขณะที่ชาวนาเป็นส่วนสำคัญในการผลิตข้าว
๓๗. พ.ร.บ. นี้ ควรคูณให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่ ต้นน้ำ ศือปัจจัยการผลิตที่ดี เทคโนโลยี ที่ถูกต้องในแต่ละพื้นที่ สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้มีการรับรองมาตรฐาน ลดผลกระทบจากการจัดการปลายนาที่มีการใช้ประโยชน์จากผลิตผลนี้ เพื่อการปรับรูป สร้างมูลค่าเพิ่ม โดยการจัดการที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ที่สำคัญคือความต่อเนื่องของโครงการ ของนโยบายชาติ	๓๗. ขาดประดิษฐ์เรื่องสิทธิการปลูกข้าว และสิทธิการเก็บเม็ดพันธุ์เอง ซึ่งเป็นสำคัญของชาวนาที่อยู่ในวิถีของการพึ่งตนเอง ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๓๘. อย่างให้กฎหมายนี้เป็นการส่งเสริมคุณภาพชาวนา คุณภาพข้าว มากกว่าการให้ข้าวเป็นสินค้าควบคุม	๓๘. ร่าง พ.ร.บ. นี้ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพความเป็นจริงในสังคมไทย โดยเฉพาะเรื่อง เม็ดพันธุ์ หากเกษตรกรที่คัดเก็บเม็ดพันธุ์ไว้ใช้เอง กลับกลายเป็นพันธุ์ปลอม ผิดกฎหมาย ยอมเท่ากับว่า ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ไม่ส่งเสริมให้ชาวนาคัดเลือกและเก็บเม็ดพันธุ์เอง ซึ่งเป็นวิถีแห่งการพึ่งตนเอง ( เพราะไม่ต้องไปซื้อเม็ดพันธุ์ ซึ่งเพิ่มต้นทุน เป็นเหตุของการก่อหนี้สินของเกษตร)
๓๙. เห็นด้วยในการจัดระบบห้างห่วงโซ่อุปทาน แต่ยังไม่เห็นว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้จะช่วยทำให้ชาวนาได้รับความเป็นธรรมจากการขายข้าวได้อย่างไร หรือมีรายได้มากขึ้น	๓๙. สิ่งที่อยู่ พ.ร.บ. มีแต่จะต้องให้ทุกคนเข้าไปอยู่ในระบบของรัฐมากขึ้น แต่ไม่ได้ช่วยในเรื่องของการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวเท่าที่ควร ซึ่งในอนาคต จะกลับเป็นอุปสรรคสำคัญ และจะทำให้ชาวนาหรือเกษตรกรรายย่อยตายไปจากสังคมไทย ขณะที่ราคาข้าวเอง ก็ยังต้องใช้กลไกตลาดในการกำหนดราคาอยู่ดี

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
๔๐. การเปลี่ยนแปลงต่างๆ รวมทั้ง พ.ร.บ. ข้าวฉบับใหม่ ย่อมมีทั้งกลุ่มคนที่ได้ประโยชน์ และกลุ่มคนที่เสียผลประโยชน์ โดยเฉพาะคนกลุ่มหลังที่เป็นกลุ่มคนที่จะเสียประโยชน์ ซึ่งกลุ่มคนเหล่านี้จะต้องพยายามต่อต้านเพื่อรักษาผลประโยชน์ที่พวากษาโดยมีเครื่องดื่มอย่างแน่นอน จึงเป็นหน้าที่ของผู้กำหนดนโยบายของรัฐ หรือผู้ที่รับผิดชอบการร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ จะต้องมีความนักแน่น และพิจารณาอย่างรอบคอบ ว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้ จะอื้อประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมให้กับวงการข้าวและชาวนาไทยตามเจตนารมณ์ของผู้ร่าง โดยต้องทำการรับฟังความคิดเห็นอย่างมีเหตุมีผล ไม่ใช่แค่จำนวน และรับฟังโดยปราศจากอคติในด้านใดด้านหนึ่ง ก็ขอเชื่อได้ว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้จะผ่านความเห็นชอบและสร้างประโยชน์อันใหญ่หลวงให้กับประเทศไทยของเราโดยรวมอย่างแน่นอน	๔๐. มีหลายประเด็นที่ควรพิจารณาให้รอบคอบ อาทิ - กรรมการข้าวที่ตั้งขึ้น จะดูแล/รับรอง "ข้าว" ชนิดใดบ้าง หรือข้าวทุกพันธุ์ - ข้าวพื้นเมืองจะได้รับการรับรองหรือไม่ - ถ้าชาวนา ที่เป็นเกษตรกรรายย่อย ปรับปรุงพันธุ์เอง ขายข้าวพันธุ์พื้นเมืองระหว่างกันเอง จะเป็นอย่างไร - ถ้าคณะกรรมการข้าวไม่รับรอง แต่เป็นชนิดข้าวที่ชาวนาและผู้บริโภคต้องการ จะทำได้หรือไม่ จะมีข้อยกเว้นอย่างไร - มีบทลงโทษหรือข้อบังคับสำหรับโรงสีที่รับซื้อข้าวหรือไม่ - ถ้าข้าวส่งออก ถูกตัดลับ ความมีบทลงโทษผู้ส่งออกด้วยหรือไม่ - ในมาตรา ๑๕ (๗) หากชาวบ้านรับจ้างถอนกล้าด้านา จะนับว่าเป็นชาวนาหรือไม่ จะต้องชี้แจง หรือไม่ - ในมาตรา ๑๕ ถ้าเป็นชาวนา ตาม (๒) จะชี้แจงกับ (๗) หรือไม่
๔๑. อยากรู้ถึงการส่งเสริมให้ชาวนาส่งออกข้าวได้เอง ด้วยองค์กรที่เป็นของชาวนาโดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าผู้กลาง	๔๑. ชาวนาที่แท้จริง รู้เกี่ยวกับ พ.ร.บ. ฉบับนี้หรือไม่ และคุ้มครอง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไม่ได้เกิดประโยชน์กับชาวนาอย่างแท้จริง
๔๒. ตอนนี้ยังนึกไม่ออก เพราะมีงานคุ่น แต่ถ้ากฎหมายข้าวทำได้ดังยกร่างกันนี้จะเป็นประโยชน์ครอบคลุม ในการทราบผลิตตัวเลข สามารถระบุตัวตนผู้ประกอบกิจเกี่ยวกับข้าวตั้งแต่ฐานรากจนบนทำให้สามารถ กำหนดบทบาท ควบคุมบังคับ และสามารถพัฒนาต่อยอดได้ในอนาคต สรุปว่าเห็นด้วย	๔๒. ไม่เห็นด้วย เพราะ พ.ร.บ. ฉบับนี้ ยังไม่สมบูรณ์ ผู้เกี่ยวข้องกับวงจรข้าว ยังเข้ามาอยู่ในโครงสร้าง ห้องห่วงโซ่ ในค่ายล้วนๆ มีกล่าวถึงทุกห่วงโซ่ แต่ในเนื้อ พ.ร.บ. ไม่ได้กล่าวถึง
	๔๓. ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ขาดการมองภาพรวมของกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับข้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้ละเอียดขึ้นความเป็น "วิถีชีวิต" และรากวัฒนธรรมของชาวนาอย่างย่อย หากนำระบบที่เป็นกรอบให้ใหญ่เพียงแบบเดียวมาครอบคลุมของชาวนา/ผู้ประกอบการ/ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม จะทำให้ประสิทธิภาพการบังคับใช้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ จะไม่เกิดขึ้น
	๔๔. สาระสำคัญ รายละเอียดเกี่ยวกับชาวนา องค์กรชาวนา สวัสดิการชาวนา การมีส่วนร่วนรับผิดชอบของพ่อค้า ผู้ค้าข้าวพ่อค้าโรงสี ผู้ใช้ประโยชน์ จากผลงานวิจัย ของกรรมการข้าว ยังมีน้อยไป ความมีการตั้งกองทุนเพื่อ งานวิจัยและพัฒนาข้าวโดยผู้มีส่วนได้เสีย มีส่วนร่วมด้วย

ลับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	๔๕. ไม่เห็นสิทธิประโยชน์สำหรับเกษตรรายย่อยที่จะได้รับจาก พ.ร.บ.นี้อย่างชัดเจน
	๔๖. ไม่เห็นด้วย เพราะ เป็นข่าวไม่มีวันหยุดเสาร์อาทิตย์ วันนักขัตฤกษ์
	๔๗. ราคาน้ำมันสูงกับปริมาณผลผลิตและความต้องการผลผลิตข้าวของโลก
	๔๘. ไม่ได้เป็นการเพิ่มผลผลิตครับ แต่จะเป็นการทำลายการตลาดของภาคเกษตร(ข้าว)ทั้งทางตรงและทางอ้อม จะทำให้ภาคเกษตรไม่สามารถทำตามกลไกตลาดได้ อันเนื่องมาจากการแทรกแซงราคาและขั้นตอนการดำเนินงาน
	๔๙. ขาดบทกำหนดโทษสำหรับมาตรการ ๓๒ และบทกำหนดโทษที่เป็นส่วนของค่าปรับสำหรับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ ทุกข้อนี้ น้อยนิดมาก ควรกำหนดค่าปรับให้มากกว่านี้ เนื่องหากหมายการกระทำการขัด พ.ร.บ. แล้วบลงโทษนั้นไม่รุนแรงพอ ก็จะทำให้ผู้ละเมิดไม่ให้ความสำคัญที่จะปฏิบัติตาม
	๕๐. ขอปรับแก้ มาตรา ๒๖ ให้กรรมการข้าวร่วมมือกับกรมวิชาการเกษตรรายงานข้อมูลเกี่ยวกับการกำกับและควบคุมคุณภาพของปัจจัยการผลิตในการปลูกข้าว
	๕๑. ย่านหลายรอบ พ.ร.บ.ข้าว มีความเห็นว่า... ทำแบบไม่ลึกซึ้ง ทำแบบไม่ครบถ้วนจริงๆ มีแต่ด้านข้าวเปลือกคิดโดยคนกลุ่มราชการกลุ่มเล็กๆ ไม่มีผู้เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ.ไปร่วมร่าง ฯลฯ คำว่า " ใครใครค้าค้า " คงลบหายไปในประเทศไทย ถ้าพ.ร.บ.ข้าวนี้ออกมานำบังคับใช้

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	๕๖. หากจะออกกฎหมายมาเพื่อควบคุมเรื่องข้าวให้ออกกฎหมายควบคุมที่ดันเหตุเข่นควบคุมกำกับดูแลราคาข้าวสาร การส่งออก เพิ่มเติมขึ้นมาด้วย ปัจจุบันการซื้อขายข้าวสารระหว่างผู้ส่งออกกับโรงสีเองก็ยังมีซองว่างอยู่มากทำให้เกิดการโงกเงินได้ง่าย ควรจะออกกฎหมายเพื่อมาควบคุมในส่วนนี้
	๕๗. พ.ร.บ.ฉบับนี้ไม่สามารถตอบรับปัญหาดังต่อไปนี้ โรงสี ผู้ส่งออกข้าว และผู้เกี่ยวข้องได้ทั้งหมด ได้รับผลประโยชน์แคล้วคลุ่มๆหนึ่งเท่านั้น
	๕๘. เรื่องเม็ดพันธุ์ท่านรับงาน cp มาหรือเปล่า, ไปส่งออกเดอะท่านไม่ไปขายข้าวถูกๆถ้าขายแพลงข้าวเปลือกเก็งแพลงเงยแหละ ชาวนาเก็บอยู่ได้โรงสีไม่เกร็งราคาหรือแยกยังกันซึ่งจะพยายามกำลังการผลิตมากกว่าข้าวเปลือกนั้น ตามไปดังนายกโรงสีไม่ใช่คนไทยหรือไม่ เป็นให้เจ็บกันจัง
	๕๙. ควรเรียกองค์กรหรือตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย เข้ามาแสดงความคิดเห็นกันให้มากกว่านี้
	๖๐. ขอคัดค้าน ร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ เนื่องจากไม่เกิดประโยชน์ กับผู้เกี่ยวข้อง ทั้งหมด
	๖๑. ให้ขยายความ ข้าวด้อยคุณภาพ เพราะเกรงว่า โรงสี จะไม่รับซื้อข้าวเลย อย่างข้าวมน้ำ หรือข้าวคำ ปกติโรงสี จะซื้อถูกแต่ก็ได้เงิน แต่ถ้าไม่ซื้อเจน ชาวนาเองจะลำบาก
	๖๒. มีปัญหานับช้อนกับอีกหลายหน่วยงาน จึงไม่ควรมี พ.ร.บ. นี้ขึ้นมา
	๖๓. ร่างเพื่อะไร ? เอาไปทบทวนใหม่ อย่าใช้ทฤษฎีเกิน เอาเรื่องจริงมาคิดจะดีกว่า
	๖๔. พ.ร.บ.ฉบับนี้เหมือนเป็น พ.ร.บ.ควบคุมการค้าข้าวเปลือก ไม่ใช่ พ.ร.บ.การค้าข้าวครบวงจรและยังยืนไม้มีการควบคุมคุณภาพราคาข้าวเปลือกที่เหมาะสม-ไม่มีการพูดถึงตลาดปลายน้ำทางข้าวสาร ที่แปรรูปมาจากข้าวเปลือก-ไม่มีมาตรการรองรับข้าวสารที่แปรรูปแล้วว่าจะขายให้ครัว-ราคาเท่าไร จึงทำให้ พ.ร.บ.นี้ได้ผลน้อยมาก ไม่สามารถรับประกันว่าจะทำแล้วได้ผลผลิตและเพิ่มมูลค่าราคาได้จริง

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	๖๑. ให้จัดทำใหม่ให้ชัดเจนและอย่าทำอะไรมั่งเที่ยงลงไป เอาข้อมูลและไปนั่งทำแต่ล่ะจุดดูไปปฏิบัติจริงความ เป็นไปได้จริงอย่าทำงานโดยเอาข้อมูลเลขกระดาษจากคน อื่นเพียงคนเดียวควรไปเอาตั้งแต่ต้นจนจบไม่ใช่เอา ปลายทางหรือต้นทางอย่างเดียวต้องทุกส่วนงานที่ เกี่ยวข้องกับระบบข้าว
	๖๒. ควรมีมาตรการที่ให้อาชีพชาวนาไทยมีความมั่นคง โดยกำหนดให้ตั้งเงินกองทุนสำรองในการส่งเสริม สนับสนุนให้ในทุกวิถีทางให้ไปปลดจากการเป็นหนี้ติด จำนำของ โดย หักจากเงินค่าพรีเมียมตามมูลค่าการส่งออก ทั้งหมดในสัดส่วนที่เหมาะสม โดยมีคณะกรรมการ จาก ภาคส่วนต่างๆ รวมถึงสื่อมวลชน เพื่อป้องกันการใช้เงินผิด วัตถุประสงค์ รัฐต้องจัดตั้งงบประมาณประจำเดือน สนับสนุน เสริมในภาวะเร่งด่วนทันที พ.ร.บ.มีผลบังคับใช้
	๖๓. กรรมการข้าวนากำหนดหน้าที่ตัวเองเกี่ยวกับพันธุ์ข้าว ที่ตอบสนองกลุ่มค้าข้าว และให้เพียงพอ กับเกษตรกร และ นำผลพื้นที่ผลิตพันธุ์ข้าวบริโภคของเกษตรกร มาเป็นผลิต พันธุ์ข้าวให้มาตรฐานโดยเกษตรกร
	๖๔. ควรมีการจัดสรรพื้นที่ปลูกข้าวให้เหมาะสมและ ส่งเสริมการเพาะปลูกให้มีประสิทธิภาพมากกว่านี้ข้างหน้า จะมั่นคง ถ้ารู้จักการเพาะปลูกที่มีประสิทธิภาพไม่ใช้ทุน ทำนา แล้วข้างว่าไม่มีคุ้มค่า
	๖๕. คิดว่าจะสร้างความยุ่งยากและมีปัญหาตามมา มากมายต้องมาศึกษาให้ดีกว่านี้กันก่อนครับ
	๖๖. ควรกำหนดวันหมุดอยุ่ข้าวสาร ปัจจุบันพบว่านำ ข้าวสารเก่ามาขัดใหม่แล้วบรรจุถุงขายบนมาตรฐานค่า ส่งข้าวสาร ซึ่งการทำแบบนี้ มีผลต่อราคาข้าว และ ผู้บริโภค

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	<p>๖๗. ปล่อยราคาสินค้าเกษตรขึ้นลงตามกลไกตลาดจะเหมาะสมที่สุด รัฐบาลไม่ต้องมีนโยบายใดๆมาเพื่อปิดเบี้ยนความเป็นจริง การผันตลาดนั้นจะเป็นภาระแก่ผู้จ่ายภาษีทั้งประเทศ กว่าหมาย หน่วยงาน ที่เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ จะเกินความสามารถนั้นเป็นค่าใช้จ่ายที่เป็นภาระแก่ผู้จ่ายภาษีด้วยเช่นกัน สินค้าใด(ข้าว)ราคากลางต่ำคือผลิตได้เยอะกว่าบริโภค ถ้าทำขาดทุนก็เลิกขายเฉพาะ อย่างไรแล้วทางหอดูดหนุน ตั้งหน่วยงานมาเพิ่มค่าใช้จ่าย ฯลฯ ผิดทางครับ เสียดายเงินภาษีทุกบาททุกสตางค์ที่ได้จ่ายไปครับ</p>
	<p>๖๘. ต้องเข้าใจวิธีปฏิบัติของชาวนาที่เกี่ยวข้าวส่วนมากให้ถ่องแท้ก่อนจะกำหนดหน้าที่ใคร ทำอะไร ควบคุมอย่างไร มีใช้สักแต่ว่าลับผิดโดยไม่รู้ต้นสายปลายเหตุกระบวนการข้าวเปลือกมีความซึ่นเป็นเรื่องละเอียดอ่อนของบุคคลเสียง่ายมาก ถ้ารอดูคนมาตรฐานสภาพก็เหมือนเปรี้ยวเสียหายทั้งกอง อันนี้แค่เริ่มต้นจะทำก็ไปไม่ได้แล้ว</p>
	<p>๖๙. ร่างระบบการค้าทั้งกระบวนการ เมื่อนำไปดูสายไฟในบ้านว่าจุดไหนรั่ว จุดไหนพื้น จุดไหนซ้ำซ้อน แล้วว่างระบบให้ลดความซับซ้อน ติกว่าคืออย่างซ้อมทีละจุดซึ่งยังไม่ทราบด้วยว่าจุดไหนเป็นจุดที่เกิดไฟฟ้ารั่วหรือต้นต่อปัญหาแท้จริง จึงต้องจ้างคน/สร้างกฎที่เข้มมาคุมทุกจุด ในการทำงานไม่ร้าบรื่น ติดทุกขั้นตอน ตรวจสอบแม่ในขั้นที่ไม่จำเป็น และจะเป็นภาระระยะยาว เพิ่มปัญหาขึ้นอีก</p>
	<p>๗๐. การจะออกพ.ร.บ. อะไรขึ้นมาควรมีการศึกษาผลดีผลเสียที่จะเกิดตามมาในทุกมุมมองไม่ใช่ว่าออกมาแล้วเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน ยกในทางปฏิบัติ.</p>
	<p>๗๑. ควรมีตัวแทนภาคชากวนให้มากกว่านี้</p>

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	๗๒. การทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านข้าวยังแยกกัน และไม่เข้าใจระบบการทำงานซึ่งกันและกันดีพอ จึงทำให้เกิดช่องว่าง จึงควรให้ความรวมการทำงานให้ครบวงจร และสร้างความเชื่อใจให้กับเจ้าหน้าที่ให้ไปในทิศทางเดียวกัน โดยผู้ที่ได้รับประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นชาวนาหรือผู้ประกอบอาชีพที่เกี่ยวข้องกับการทำนา จะได้รับทราบข้อมูลเบื้องปฏิบัติที่สามารถดำเนินการได้ และได้รับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างสูงสุด
	๗๓. เมล็ดพันธุ์ข้าวที่เก็บไว้ปักกินเอง ไม่ได้มีไว้จำหน่าย จำเป็นต้องขึ้นทะเบียนใหม่หรือต้องควบคุมคุณภาพใหม่ เพราะอ่านแล้วยังไม่เข้าใจในส่วนนี้ *มาตรฐาน ๒๕ การควบคุมและการกับพันธุ์ข้าวและการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว ให้ไปเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด
	๗๔. ควรปรับเพิ่มสัดส่วนของตัวแทนชาวนา/เกษตรกร/เครือข่ายเกษตรกร ให้มากขึ้น อย่างน้อย ๑ ใน ๓ ขององค์ประกอบทั้งหมด
	๗๕. ควรพิจารณาสัดส่วนของ คง. ใหม้อีกครั้ง โดยเพิ่มในส่วนของตัวแทนเครือข่ายชาวนา/ชาวนา ให้สามารถสะท้อนความคิดเห็นได้อย่างเป็นธรรม เพราะชาวนาคือผู้เป็นต้นทางของห่วงโซ่การผลิต หนึ่งความเห็นและหนึ่งเสียงในการประชุมและซ้ำๆแต่ละครั้ง จึงจำเป็นอย่างยิ่งต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของการร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้
	๗๖. ๑. ควร trab ห่วงคำจำกัดความของคำว่า "ชาวนา" หากเป็นรายย่อย หรือมีอาชีพอื่นด้วย (ปลูกข้าวตัวย ทำอาชีพอื่นด้วย) จะดีกว่าเป็นชาวนาหรือไม่ อย่างไร ๒. ควร มีมาตรฐานที่คำนึงถึง "สิทธิ" และ "ความชอบธรรม" ของชาวนา ในการเลือกพันธุ์ข้าวปลูกเอง และการเก็บเมล็ดพันธุ์เอง (เพื่อนำไปใช้ในการเพาะปลูกในปีต่อไป หรือเพื่อ แลกเปลี่ยน ซื้อขายกันเองภายในกลุ่ม ไม่ได้เป็นเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่) ๓. กฎหมาย ไม่ควรทำให้ชาวนาที่มีวิถีชีวิตรูปแบบพื้น地道 ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ไม่มีที่อยู่ในสังคม

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	<p>๗๗. ความมีมาตรฐานที่เปิดโอกาสให้ชาวนา สามารถคัดเลือก พันธุ์และเก็บเมล็ดพันธุ์ด้วยตัวเองได้ โดยวิธีที่ไม่ยุ่งยาก และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชาวนารายย่อย (ที่ผ่านมา ภาครัฐมักกำหนดขั้นตอนให้ยุ่งยาก ทำให้เป็นไปได้ยาก ในทางปฏิบัติ) - ควรเพิ่มสัดส่วนของผู้แทนเกษตรกรให้เป็นส่วนร่วมคณะกรรมการข้าว (ถ้าเป็นไปได้ ควรให้มีเกษตรกรรุ่นใหม่ด้วย)</p>
	<p>๗๘. ในภาพรวม ยังไม่เห็นประโยชน์ที่ชัดเจน สำหรับ "ชาวนา" ที่พึงจะได้รับ นอกจากนี้ ร่าง พ.ร.บ.ข้าว ควร ตอบโจทย์ต่อไปนี้ ให้ได้ - หากเมล็ดพันธุ์ด้อยคุณภาพ แต่ เป็นของผู้ค้ารายใหญ่ จะมีใครเอาผิดได้บ้าง - ถ้าโรงสี ซื้อ ข้าวแบบเกรดราด้า จะมีบทลงโทษเช่นใด - ถ้า คณะกรรมการ มีมติไม่เป็นธรรมแก่ชาวนา จะมี บทลงโทษอย่างไร ที่สำคัญ สัดส่วนของชาวนาซึ่งเป็นผู้ที่ จะได้รับผลกระทบสำคัญ มีน้อยมาก ดังนั้น จึงควรเพิ่ม สัดส่วนชาวนา และถ้าเป็นไปได้ ควรจะมีตัวแทนที่ระบุ กลุ่ม เช่น ตัวแทนชาวนาที่ทำแบบอินทรีย์ ซึ่งจะมีแนวคิด วิธีการทำงาน การตลาด ฯลฯ ที่แตกต่างจากชาวนาที่ทำ แบบเคมี หรือแบบรายใหญ่ทั่วไป</p>
	<p>๗๙. พ.ร.บ. ฉบับนี้ยังไม่ชัดเจนเท่าไรอาจมีซ่องโหวในการ ทุจริตได้</p>
	<p>๘๐. ย้ำนาจหน้าที่ และหน่วยงานราชการยังทับซ้อนกัน อญ. ต้องรายงานและขึ้นทะเบียน ทุกหน่วยงาน. หลาย กระทรวง ชาช้อน. ถ้ามาเพิ่มหน่วยงานที่มาทำกับคูโตร. ตอนนี้. กระทรวงอุตสาหกรรม. กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการ กรมสรรพากร เทศบาล อบต. อบจ. กรมทรัพยากรธรณี. กรมพลังงาน สิ่งแวดล้อมจังหวัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมการ ชนส่าง กระทรวงคมนาคม</p>

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	<p>๘๑. (๑) ควรให้มีที่ยืนสำหรับ "เกษตรกรรายย่อย" และ ชาวนาที่มีวิถีแบบพอเพียง การគุนคุมอย่าเข้มงวด จะทำให้ชาวนารายย่อยค่อยๆ ตามไปจากแผ่นดินไทย และ ผู้ประกอบการรายใหญ่จะเข้ามาแทนที่ (๒) ควรให้มี มาตรการเฉพาะสำหรับผู้ทำเกษตรอินทรีย์ด้วย (๓) ควร ดำเนินถึงการส่งเสริมให้ชาวนาคัดเก็บเมล็ดพันธุ์หรือ ปรับปรุงพันธุ์ข้าวให้ดีขึ้น ด้วยตัวเอง อย่าให้กฏหมายที่ ยกร่างขึ้นใหม่มาบีบบังคับหรือตีกรอบจำกัดหรือเป็น อุปสรรคให้ชาวนาไม่สามารถคัดเก็บเมล็ดพันธุ์ หรือ ปรับปรุงพันธุ์เองได้ เพราะจะทำให้ชาวนาไม่สามารถ พึ่งตนเองได้จริง ตามศาสตร์พระราชา</p>
	<p>๘๒. (๑) ควรเพิ่มเติมมาตรการที่ดำเนินถึงเกษตรราย ย่อย ไม่ควรเพิ่มภาระให้กับเกษตรกรรายย่อย เพราะจะ ไม่มีศักยภาพที่จะแบกรับภาระมากเท่ากับผู้ประกอบการ (๒) ควรมีมาตรการรองรับที่แทรกต่างกันระหว่างชาวนาทำ นาเคมี-ชาวนาทำนาอินทรีย์ (๓) ควรเพิ่มสัดส่วนชาวนา ให้มากขึ้นในคณะกรรมการข้าว เนื่องจากเป็นกลุ่มที่ เกี่ยวข้องและได้รับผลกระทบในระดับสูง (๔) ควร พิจารณาให้มีมาตรการรองรับที่แทรกต่างกันในแต่ละกลุ่ม (ผู้ผลิต: ชาวนา หั้งผลิตข้าว และเมล็ดพันธุ์ / ผู้ส่งออก- นำเข้า / ผู้ประกอบการ) และ scale ของกลุ่ม (รายย่อย / รายปานกลาง / รายใหญ่)</p>
	<p>๘๓. ต้องมีการกำหนดรายละเอียดสู่การปฏิบัติได้จริงใน กฏหมายรอง เพิ่มเติม ที่สะท้อนสู่การปฏิบัติให้บรรลุ เจตนาการณ์ของ พ.ร.บ. นี้ ได้จริง สามารถเสริมสร้าง ประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นประโยชน์ต่อการ พัฒนาส่งเสริมอาชีพการทำนา และการบริหารจัดการ ข้าวของประเทศ ได้ดี ตลอดห่วงโซ่อุปทาน</p>
	<p>๘๔. ต้องมีการกำหนดกฎหมาย TOR เพิ่มเติมที่รองรับ เจตนาการณ์ของ พ.ร.บ. นี้ สู่การปฏิบัติได้ผลมี ประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์กับการพัฒนาส่งเสริม อาชีพทำนาและการบริหารจัดการข้าวของประเทศตลอด ห่วงโซ่อุปทาน</p>

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	<p>๔๕. ในการออก พ.ร.บ.ฉบับนี้ - ควรคำนึงถึงการส่งเสริมให้เกษตรกรรายย่อยเข้มแข็ง จะทำอย่างไร ให้เกษตรกรพึ่งพาตนเองได้ ตามศาสตร์พระราช ไม่ใช่ออก พ.ร.บ.นี้มาแล้วขวนานที่เดินตามศาสตร์พระราชไม่มีที่ยืน - ควรคำนึงถึงว่าจะแก้ปัญหาการผูกขาดของผู้ประกอบการ (หรือผู้ผลิตเมล็ดพันธุ์) รายใหญ่อย่างไร เพื่อที่ตุ๊ พ.ร.บ.นี้จะเอื้อให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ ขณะที่ทำให้เกษตรกรรายย่อยที่เก็บเมล็ดพันธุ์ได้อ่องล้มหายตายจากไป (เพราะทำในสิ่งที่ขัดกับกฎหมาย หรือไม่สามารถทำตามที่กฎหมายระบุได้ เนื่องจากเป็นการแก่ช้านารายย่อยมากเกินไป) - ควรคำนึงถึงว่า จะทำอย่างไร ที่จะช่วยส่งเสริมหรือมีมาตรการจูงใจอย่างไร ให้ช้านามีการปรับปรุงพันธุ์ข้าวใหม่ๆ หรือให้ช้านาอนุรักษ์พันธุ์ข้าวพื้นเมือง ซึ่งจะเป็นฐานทรัพยากรของชาติในอนาคต ไม่ควรมีมาตรการที่ควบคุม/จำกัด ให้เกษตรกรรายย่อย/กลุ่มช้านาเล็กๆ ไม่สามารถพัฒนาได้ ทั้งในเรื่องการผลิตข้าว การผลิตเมล็ดพันธุ์ หรือไม่สามารถพัฒนาเองได้</p>
	<p>๔๖. ควรรับฟังความเห็นช้านาให้มากขึ้น ช้านาส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าถึงการออกความเห็นทางเว็บไซต์แบบนี้ได้ (นี่คือองค์ประกอบเพื่อนำมาลงความเห็นให้)</p>
	<p>๔๗. ไม่ควรกำหนดว่าหน้าที่การขึ้นทะเบียนช้านา เป็นของกรมการข้าว แต่ควรขยายข้อกำหนดให้กรมการข้าว และกรมส่งเสริมการเกษตรมีหน้าที่ร่วมกันและ/หรือกำหนดให้มีหน้าที่ทำงานร่วมกัน เพราะระบบการขึ้นทะเบียนของกรมส่งเสริมการเกษตรได้พัฒนามาเป็นเวลาหลายปี และใช้งบประมาณพัฒนาระบบทดลองข้อมูลขนาดใหญ่ (Big data) จำนวนมาก หากจะให้กรมการข้าวเริ่มพัฒนาระบบการขึ้นทะเบียนใหม่จะต้องใช้เวลาพัฒนานานอีกหลายปี และต้องสิ้นเปลืองงบประมาณอีกจำนวนมาก</p>
	<p>๔๘. จำเป็นเร่งด่วนครับ เพื่อแก้ไขปัญหาที่แก้ไม่ตกแบบช้ำชา กสญเสียงบฯ เวลา คิดใหม่ทำใหม่ ไม่ปลดปล่อยเกษตรกรจากระบบที่ครอบจำมาเป็นเวลานาน</p>

สนับสนุน	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
	๘๙. พ.ร.บ.ฉบับนี้ไม่เหมาะสมแก่ชีวนาทีแท้จริง จะสร้างความยุ่งยากให้กับชีวนาโดยตรง ทุกข้อทุกมาตราจะอยู่ในเชิงบังคับไม่ใช่ส่งเสริมในการช่วยเหลือชีวนา
	๙๐. ไม่ควรให้อำนาจเข้ามารายการมากเกินไป เมื่องจากที่ผ่านมา ก็ทำงานแบบไม่โปร่งใส รับปากแล้วก็พลิกดื้อ พยายามให้ฝ่ายนิติกรใช้ช่องโหว่กฎหมายอื่นออกชนทำในสิ่งที่อื้อประโยชน์แก่ตัว
	๙๑. ยังไม่ควรนำมายใช้กับเกษตรกร ควรใช้กับบุคคลพ่อค้าคนกลางและพ่อค้าเม็ดพันธุ์ก่อน

การรับฟังความคิดเห็น ณ โรงแรมแอมباسชาเตอร์ ชีตี้ จอมเทียน จังหวัดชลบุรี ในวันจันทร์ที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยมีผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกศูนย์ข้าวชุมชนจากทั่วประเทศ และเจ้าหน้าที่ของกรมการข้าว จำนวน ๑,๐๐๐ คน

มีผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิก ศูนย์ข้าวชุมชนจากทั่วประเทศ และเจ้าหน้าที่ของกรมการข้าว จำนวน ๑,๐๐๐ คน สรุปผลโดยสำนักวิชาการ สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิตบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นในเชิงปริมาณจากการตอบแบบสอบถาม จำนวน ๔๗๕ คน เป็นเพศชาย ร้อยละ ๗๔.๖ เพศหญิง ร้อยละ ๒๕.๔ ส่วนใหญ่อายุระหว่าง ๕๑ - ๖๐ ปี ร้อยละ ๓๔.๓ รองลงมาอายุ ๔๑ - ๕๐ ปี ร้อยละ ๒๗.๓ และอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ร้อยละ ๑๘.๐ มีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ร้อยละ ๖๔.๖ รองลงมาปริญญาตรี ร้อยละ ๒๕.๔ ส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรชาวนา ร้อยละ ๘๒.๕ รองลงมา อื่น ๆ ร้อยละ ๑๗.๕

ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อความเข้าใจหลักการของร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... พบว่าผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกศูนย์ข้าวชุมชนจากทั่วประเทศ และเจ้าหน้าที่ของกรมการข้าวมีระดับความเข้าใจต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ใน ๓ ประเด็น ที่ระดับความเข้าใจปานกลาง ซึ่งได้แก่ ความเข้าใจถึงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่คู่และรับผิดชอบเกี่ยวกับข้าวและชีวนาในปัจจุบัน ค่าเฉลี่ย ๓.๑๕ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ และความเข้าใจเกี่ยวกับอุปสรรค และปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการผลิตข้าวทั้งระบบในปัจจุบัน ค่าเฉลี่ย ๓.๐๐ และความเข้าใจเกี่ยวกับอุปสรรคและปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการผลิตข้าวทั้งระบบในปัจจุบัน ค่าเฉลี่ย ๓.๔๑

จากผลดังกล่าวทำให้ได้รับทราบว่าก่อนอื่นมาชีพเกษตรกรชาวนาและเกษตรกรอื่นๆ ที่เป็นกลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับพระราชบัญญัติและเป็นกลุ่มคนส่วนใหญ่มีระดับความเข้าใจต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติในระดับที่สามารถบอกได้ว่าเห็นด้วยกับการที่จะให้มีการตรา\_r่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ใน ๓ ประเด็นในระดับมาก ได้แก่

๑. เมื่อมีความเข้าใจแล้วเห็นด้วยหรือไม่ที่จะมีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยข้าวที่สามารถลดกระบวนการผลิตข้าวอย่างบูรณาการ รวมถึงช่วยส่งเสริมสนับสนุนอาชีพชาวนาให้มีความมั่นคงค่าเฉลี่ย ๔.๑๐

๒. เมื่อมีความเข้าใจแล้วเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้มีหน่วยงานหลักกำหนดที่รับผิดชอบดูแลเรื่องการผลิตข้าวโดยตรงค่าเฉลี่ย ๔.๗๙

๓. เมื่อมีความเข้าใจแล้วเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้มีการจดทะเบียนและขึ้นทะเบียนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการผลิตข้าวอย่างเป็นระบบค่าเฉลี่ย ๔.๖๐

ทั้งนี้เมื่อพิจารณาจากระดับความเห็นด้วยแล้วจะพบข้อเท็จจริงว่าก่อตุ้มอาชีพเกษตรกรชาวนาและอีนๆที่เป็นกลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับพระราชบัญญัติและเป็นกลุ่มคนส่วนใหญ่มีระดับความเห็นด้วยกับประเด็นสำคัญที่ถูกกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติข้าวพ.ศ. ....ในระดับมาก

ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตข้าวจะช่วยสร้างมูลค่าผลิตผลให้มีราคาที่คืนของร่างพระราชบัญญัติข้าวพ.ศ....พบร่วมรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกศูนย์ข้าวชุมชนจากทั่วประเทศ และเจ้าหน้าที่ของกรมการข้าวมีระดับความคิดเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตข้าวและช่วยสร้างมูลค่าผลิตผลให้มีราคาที่คืนในระดับมากที่ค่าเฉลี่ย ๔.๐๙ และให้ได้เหตุผลประกอบการเห็นด้วย เช่น เพื่อรองรับค่าที่ดินข้าวโดยตรงอย่างเป็นระบบ หรือทำให้มีการพัฒนาคุณภาพในด้านการผลิตให้ได้ผลผลิตมีคุณภาพตามมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับของคนในประเทศและต่างประเทศรวมทั้งมีหลักเกณฑ์ในการควบคุมการพัฒนาข้าวเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับเกษตรกรด้วยการสร้างเครือข่ายที่จะทำให้เกษตรกรรวมตัวเป็นกลุ่มมีการขึ้นทะเบียนต่อคณะกรรมการข้าวจะทำให้ภาครัฐมีข้อมูลทุกอย่างชัดเจนและมีความเหมาะสมในการสร้างมาตรฐานข้าวหรือระบบที่จะช่วยให้ข้าวนาได้เข้าถึงแหล่งทุนพร้อมระบบการป้องกันการปลอมปนข้าวมิกลิ่กควบคุมการผลิตและจำหน่ายอย่างเป็นระบบผ่านการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าวของประเทศไทยที่มีการกำกับ ติดตาม ควบคุมและพัฒนาตลอดห่วงโซ่ การผลิต การตลาด และการส่งออกข้าวเป็นดัง

วิเคราะห์ผลกระทบสามารถสรุปประเด็นข้อห่วงใย ข้อสังเกตและข้อเสนอ ของเกษตรกรชาวนา และอีน ๆ ที่เป็นกลุ่มผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับร่างพระราชบัญญัติ และเป็นกลุ่มคนส่วนใหญ่ พบร่วม

๑. เรื่องผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวในนิยามศัพท์ ร่างมาตรา ๓ ควรเพิ่มเติมผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวสาร ด้วยพระบรมราชโองการมีราคาที่สูงกว่าข้าวเปลือกและการตรวจสอบคุ้นเคยมากซึ่งจะมีความเกี่ยวพันถึงตลาด การค้าข้าวในต่างประเทศด้วย และควรให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๒ (๗) การจำหน่ายข้าวสารและผลผลิตได้เพื่อใช้ประโยชน์ในราชอาณาจักร และการกำหนดราคายา

๒. เรื่องคณะกรรมการข้าวในร่างมาตรา ๖ ยังไม่มีความสมดุลกันระหว่างกรรมการที่มา จากภาครัฐ กับกรรมการที่มาราชการ ซึ่งควรกำหนดสัดส่วนของกรรมการจากทั้ง ๖ ส่วน ให้มีสัดส่วนที่ใกล้เคียงกันเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวมหรือแก้ผู้ผลิตข้าวที่เป็นเกษตรกรชาวนาซึ่งเป็น คนส่วนใหญ่ที่ต้องได้รับการคุ้มครองมากที่สุด

๓. เรื่องอำนาจหน้าที่คณะกรรมการข้าว

๓.๑ ตามร่างมาตรา ๑๕ (๗) ควรเพิ่มเติมกำหนดให้มีศูนย์วิจัยข้าวผลิตพันธุ์ข้าว ทั้งพันธุ์หลัก พันธุ์รอง และพันธุ์ที่ขยาย โดยให้ศูนย์ข้าวชุมชนเป็นผู้ร่วมผลิตและผู้จำหน่าย เพื่อช่วยเกษตรกรชาวนาซึ่งเป็น คนส่วนใหญ่เข้าถึงแหล่งพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพ

๓.๒ ตามร่างมาตรา ๑๕ ความมีการเพิ่มเติม เรื่อง โรงเรียนชานา เนื่องจากปัจจุบัน มีโรงเรียนชานา หรือศูนย์การเรียนรู้เกษตรต่าง ๆ มากมายและมีความแตกต่างกัน ขาดการควบคุมดูแลจึงยังไม่มี มาตรฐาน ขาดความน่าเชื่อถือ จึงควรเพิ่มร่างมาตรา ๑๕ (๑) ให้มีโรงเรียนชานาที่มีหลักสูตรการทำแบบเฉพาะด้านที่มีหลักสูตรแกนกลาง ร้อยละ ๗๐ และหลักสูตรห้องถัน ร้อยละ ๓๐ โดยให้ ศูนย์ข้าวชุมชนเป็น แหล่งเรียนรู้หรือโรงเรียนชานาในห้องถันนั้น

๔. เรื่องพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามร่างมาตรา ๑๖ ใน การปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจกำหนดให้เจ้าหน้าที่ต้องมีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าว ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเข้าไปตรวจสอบในเคหสถาน ยานพาหนะ โรงงาน โรงสีข้าว หรือสถานที่เก็บ จะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวก่อน อาจทำให้เกิดปัญหาในการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ เพราะการแจ้งล่วงหน้า ๗ วัน หรือต้องได้รับความยินยอม ก่อน ซึ่งจะทำให้มีการยักย้ายหรือทำลายหลักฐานของผู้กระทำผิดได้

#### ๕. เรื่องการจดทะเบียนและการขึ้นทะเบียน

๕.๑ ร่างมาตรา ๑๙ (๔) ความเพิ่มเติม “ผู้ดำเนินการประกอบภัย” เข้าไว้ด้วยเพื่อป้องกันมิให้ผู้จำหน่าย เอาเปรียบ เกษตรกรชานา

๕.๒ ร่างมาตรา ๑๙ ความมีการเพิ่มเติม “ผู้ดำเนินการประกอบภัย” เพราะในปัจจุบันมีการเรียกเก็บ เบี้ยประกอบภัยที่ไม่เป็นธรรมและตรวจสอบไม่ได้ทำให้เกิดปัญหาการจ่ายเบี้ยประกอบภัยแพง

๕.๓ การจดทะเบียนและการขึ้นทะเบียน กล่าวเฉพาะเกษตรกรชานาประมาณ ๖๕ ล้านคน กรรมการข้าวจะดำเนินการได้หรือไม่และจะต้องใช้ระยะเวลานานเท่าไหร่ ความมีการเพิ่มเติมหน่วยงานอื่น ๆ ที่ เกี่ยวข้องให้เข้ามาช่วยเหลือการจดทะเบียนและการขึ้นทะเบียนดังกล่าว

๖. เรื่องเมล็ดพันธุ์ข้าว ตามร่างมาตรา ๒๕ ความเพิ่มเติมแห่งที่มาของเมล็ดพันธุ์ข้าว เพื่อให้ผู้ผลิตและ ผู้จำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่เสื่อมคุณภาพดังกล่าวให้รับผิดชอบและนำไปปรับปรุงแก้ไขพันธุ์ข้าว

๗. เรื่องบทกำหนดโทษ ร่างมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มีโทษน้อยเกินไป ควร ปรับแก้เพิ่มเติมอัตราโทษให้มากขึ้นทั้งไทยตัวเลขค่าปรับและโทษการจำคุก ซึ่งบทลงโทษ ที่น้อยเกินไปไม่ ก่อให้เกิดความหวาดกลัวและย้ำเกรงต่อกฎหมาย

๘. เรื่องการบริหารกรรมการข้าว ในบทเฉพาะกาลความมีการเพิ่มเติมให้ประธานศูนย์ข้าวชุมชนเป็น อาสาสมัครว่าด้วยข้าว เรียกย่อว่า อสข. รวมถึงให้มีค่าตอบแทนเข่นเดียวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำ หมู่บ้าน (อสม.) เพราะเป็นบุคลากรภายในชุมชนที่ได้รับการอบรมให้ความรู้จากเจ้าหน้าที่ กรรมการข้าวหรือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งสามารถปฏิบัติงานด้วยความเสียสละต่อเกษตรกรชานาในหมู่บ้าน โดยมี บทบาทหน้าที่ในการดูแล ให้คำแนะนำช่วยเหลือขึ้นพื้นฐานต่อเกษตรกรชานาในหมู่บ้าน

๙. เรื่องกรณีของเกษตรกรชานาที่มีการแลกเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าวระหว่างกัน ตามร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องเข้ามาดูแลช่วยเหลือในการพัฒนาพันธุ์ข้าว โดยไม่ให้ถือว่า การแลกเปลี่ยนเมล็ด พันธุ์ข้าวระหว่างกันเป็นความผิดแต่ประการใด เพราะในบางห้องถันถือว่า เป็นวัฒนธรรมในการแลกเปลี่ยน เมล็ดพันธุ์ข้าวระหว่างกันของเกษตรกรชานา จึงทำให้เกิดความชัดเจนในประเด็นดังกล่าว

๑๐. เรื่องกองทุนชานา ในปัจจุบันต้นทุนในการผลิตสูงและเกษตรกรชานา ร้อยละ ๘๐ ไม่มีทุนในการ ทำงาน กฎหมายจะช่วยให้มีกองทุนชานา เช่นเดียวกับกองทุนหมู่บ้านละ ๑ ล้านได้หรือไม่ เพื่อเป็นแหล่ง เงินทุนช่วยเหลือชานาที่อยู่ในระบบ

๑๑. เรื่องสวัสดิการชานาจะกำหนดเพิ่มเติมได้หรือไม่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๑๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องสร้างให้เกษตรกรชานาเข้ามาอยู่ในระบบ ไม่ให้ต่างคนต่างทำ เพื่อให้สามารถผลิตข้าวได้มีคุณภาพ และที่สำคัญต้องสามารถทำให้ราคาข้าว เกิดความเป็นธรรมกับเกษตรกร ชานาได้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๓๓. เรื่องการเก็บรักษาข้าว เพื่อไม่ให้มีการสูญเสียของข้าวในขณะเก็บรักษาอยู่ที่สุด ทั้งด้านปริมาณ และคุณภาพ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีผลให้ช่วยเหลือหรือมีระบบการเก็บรักษาข้าวให้กับเกษตรกร ชานา เช่น โภดัง ไซโล โรงอบข้าว เป็นต้น ไว้ในสภาพที่มีมาตรฐานได้หรือไม่ เพราะไม่เช่นนั้นแล้วเกษตรกร ชานาจะนำข้าวไปขายให้กับกลุ่มพ่อค้าข้าวเบลอกและโรงสี ซึ่งจะถูก กำไรค่าอีกเพื่อนิด

๑๔. เรื่องการแก้ไขปัญหาการเช่าที่นาของเกษตรกร ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถเข้าไปแก้ไข ความเดือดร้อนของเกษตรกรในเรื่องการขาดที่ดินทำนา และมีส่วนได้ของร่างพระราชบัญญัติที่ให้ภาครัฐ สามารถดำเนินการจัดหาที่ดินทำนาหรือเข้ามาดูแลเรื่องค่าเช่าและจัดสรรที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรสามารถใช้เป็น ที่ทำงานและทำกินได้

(โปรดพิจ)

๖.๓ การรับฟังคิดเห็นทางช่องทางอื่น ๆ

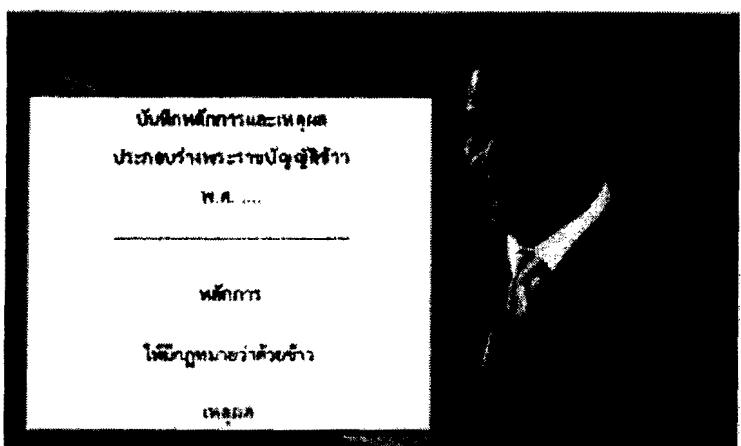


สำนักข่าวอิศรา  
ISRANEWS AGENCY

เปิด พ.ร.บ.ข้าว ดึงชาวนาแก้ปัญหา-ราคากตก ยืดข้าวสูบน้ำสีทึบ  
ได้-'บีกตู่'หนุนเต็มที่

เดือนธันวาคม วันพฤหัสบดีที่ 16 ธันวาคม 2561 เวลา 06:00 น.  
เขียนโดย isranews

เปิดร่าง พ.ร.บ.ข้าว ยุค 'บีกตู่' แก้ไขปัญหาโครงสร้างการผลิต-ขายข้าวอย่างเป็นระบบ  
ช่วยเหลือชาวนาเดิมรูปแบบ ตั้ง กก.ข้าว มาตรฐาน ดึงภาครัฐ-เอกชน-ชาวนา-ผู้เชื่อข้าวร่วม  
หารือ ผลักดันสร้างผลประโยชน์ เปิดช่องให้อำนาจ ชน.ท. เข้าไปเบิกบาน-ทำลายข้าวป่นเป็นอน พาก  
ถักกลอบค้าข้าว ป้องกันภัยสิทธิ์ กำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนจ้าห่ำยพันธุ์ข้าวไม่ถูกปรับรอง-ข้าวเสื่อม  
ใช้งานเป็นเท็จ แม้มีการกำหนดโทษชาวนา



ปัจจุบันนโยบายเกี่ยวกับข้าวกำลังได้รับความสนใจจากชาวนาทั่วประเทศ เนื่องจากรัฐบาลพยายาม  
ชุดที่ผ่านมาดำเนินการอาจจริงเจาจังกับนโยบายไทยเพื่อช่วยเหลือชาวนา ไม่ว่าจะเป็นโครงการ  
ประกันราคาข้าวในรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หรือโครงการรับจำนำข้าวในรัฐบาล น.ส.ยิ่ง<sup>1</sup>  
ลักษณ์ ชินวัตร เป็นต้น

สำหรับรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นอกเหนือจากการรับจำนำข้าวอย่างที่ถือเป็น  
นโยบายหลักในการช่วยเหลือชาวนาแล้ว เมื่อเร็ว ๆ นี้ พล.อ.ประยุทธ์ กล่าวในรายการศาสตร์

พระราชบัญญัติการพัฒนาอย่างยั่งยืน ที่ออกตามความทุกคิดเห็น ที่จัดทำขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนในการเพาะปลูกข้าว รวมถึงศูนย์สนับสนุนภารกิจการพัฒนา จัดการข้าวอย่างเป็นระบบด้วย

สำนักข่าวอิหร่าน [www.irannews.org](http://www.irannews.org) รายงานความคืบหน้าเรื่องสูญเสียหัวร่าง พ.ร.บ.ข้าว ฉบับนี้ พบร่าง สมานิษสถานีตัวบัญญัตินั่งชาติ (สนช.) กลุ่มหนึ่งได้จัดทำร่างขึ้นมา ปัจจุบันได้เสนอร่าง ตั้งแต่ล่าสุดที่ประชุม สนช. เพื่อพิจารณา สรุปหลักการเหตุผล และสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่าง พ.ร.บ.ข้าว ฉบับดังกล่าว สรุปหลักการและเหตุผลว่า ข้าวเป็นพืชสำคัญของประเทศไทยทั้งด้าน เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง แต่ปัจจุบันการท่านกำลังประสบปัญหา ที่ระบบจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของ เศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม มีความ เสี่ยงต่อการขาดทุน ปัจจัยการผลิตสูงขึ้น ประสิทธิภาพ และคุณภาพผลผลิตมีแนวโน้มลดลง ส่งผลให้ช้าวนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต จึงสมควรปรับปรุง และพัฒนา เพื่อให้ กระบวนการผลิตข้าวลดต้นทุน ใช้การผลิตด้วยความมั่นคง ยั่งยืนอย่างยั่งยืนมาก ผลกระทบ และเป็นเอกสารพ ในการบริหารจัดการ ตลอดจนสนับสนุนการรวมกลุ่มของช้าวนเพื่อสร้างความเข้มแข็งตาม ยุทธศาสตร์ชาติ มีกลไกควบคุมการผลิต และการจ้างนาเชื้อข้าวอย่างเป็นระบบ สร้างความเป็น ธรรมระหว่างช้าวนและผู้ซื้อ มีคณะกรรมการข้าวที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าวของประเทศไทยเพื่อให้มีการนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นธรรม และรักษา ความเป็นอันดับหนึ่งของประเทศไทยส่องประกายมากที่สุดในโลก จึงจำเป็นต้องตรา พ.ร.บ.ฉบับนี้

สำหรับสาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ.ข้าว ฉบับดังกล่าว สรุปได้ว่า กำหนดให้ รmo.เกษตรและ สาธารณสุข ดูแลการตาม พ.ร.บ.ฉบับนี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งหนังสือแจ้งหน้าที่ กับออก กฎหมาย ระหว่าง ระบุยิน ประกาศ เพื่อปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ฉบับนี้ นอกจากนี้กำหนดให้มี คณะกรรมการข้าว (คงช.) ที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตข้าว มี หน้าที่จัดทำแผนนโยบายยุทธศาสตร์ข้าว ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ และกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ กำหนดมาตรการ และรูปแบบที่ส่วนราชการ ทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ให้การส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของช้าวนในรูปแบบ เครือข่ายช้าวน สร้างเสริมให้ช้าวนจัดตั้งอุปกรณ์และปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพ และราคาที่เป็นธรรม

กำหนดมาตรการที่กรรมการช้าวนต้องดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้ช้าวนมีความรู้ เข้าถึงสวัสดิการของ รัฐได้อย่างเหมาะสม กำหนดมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่มีพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการปลูกข้าว

รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เสื่อนไชที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกำกับ ติดตาม และประเมินผลการ ดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ จะทำให้แผนนโยบายบริหารจัดการผลิตข้าวของประเทศไทย มีความ ค่อนข้าง และนำเสนอสู่การปฏิบัติจริง เกิดประสิทธิภาพและความยั่งยืน และให้กรรมการข้าวทำหน้าที่ เป็นสำนักงานคณะกรรมการข้าว โดยให้อิสระด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการข้าวทำหน้าที่เป็นเครือข่าย การสำนักงาน คณะกรรมการการข้าว และเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ซึ่งไม่ เป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่

พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเข้าไปเก็บตัวอย่าง ข้าวเปลือก ข้าวสาร ผลผลิตได้ ตรวจสอบ อายุคสมุบัญช์และเอกสารหรือหลักฐานใด เมื่อมี เหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ ทำให้เกิดการบังคับใช้ กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

กำหนดให้มีการจดทะเบียน และการขึ้นทะเบียนผู้ซึ่งดำเนินการหรือประกอบกิจการต้องมาจด ทะเบียน รวมถึงบุคคลต้องมาขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเสื่อนไช ที่คณะกรรมการ กำหนด เพื่อกำกับและควบคุมดูแลป้องกันการผลิต กระบวนการผลิตข้าวให้มีคุณภาพ และการ จ้าหน่ายข้าวเปลือกไว้ตามความเป็นธรรมสำหรับชาวนาและผู้รับซื้อที่ให้ราคาครัวเรือนข้อ moot ในภาคการ ผลิตข้าวที่ถูกต้อง สำหรับการวางแผนหรือกำหนดนโยบายตามยุทธศาสตร์ชาติสำหรับการพัฒนา ข้าวและชาวนา

ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดให้มีการทำเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) ของประเทศไทย โดยมีเขตครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยการวิเคราะห์พื้นที่แหล่งผลิตข้าวทั่วประเทศไทย ทั้งพื้นที่ที่มี ความเหมาะสมในการปลูกข้าวและพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสม ทั้งด้านภัยภาพและด้านการตลาด เพื่อประโยชน์ในการกำหนดให้มีการผลิตข้าวตามพื้นที่ข้าวที่มีความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวให้สามารถคงคันทุน มี ผลผลิตที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ โดยมีบทเฉพาะกาลให้ดำเนินแล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่ วันที่ พ.ร.บ.ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ จะทำให้การกำหนดเขตศักยภาพการผลิตข้าว (Zoning) มี ประสิทธิภาพและนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง

กำหนดให้สำหรับผู้ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องรายงานให้ทราบ พ.ร.บ.ฉบับนี้กำหนด ใน เรื่องการรับซื้อข้าวเปลือก การฝ่าฝืนการจ้าหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ไม่ได้รับการรับรอง เมล็ดพันธุ์ ข้าวที่เสื่อมคุณภาพ หรือปลอมปน และการโฆษณาเมล็ดพันธุ์ข้าวอันเป็นเท็จ เพื่อคุ้มครองให้ เกษตรกรได้รับเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพดี

อนึ่ง พ.ร.บ.ฉบับนี้ ไม่มีการกำหนดโทษใด ๆ เกี่ยวกับช่วงเวลาไว้ หากแต่การไม่ปฏิบัติตาม  
พระราชบัญญัตินี้ อาจมีผลให้ช่วงเวลาไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายเท่าที่ควร

นอกจากนี้ยังมีบทบัญญัติในการป้องกันการลักลอบนำเข้าข้าว และข้าวเปลือกเข้ามาใน  
ราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ให้ห้ามนำเข้ามาที่ บีดและทำลายข้าวเพื่อเป็น  
การป้องกันการปนเปื้อนของสารเคมี โรค แมลง ทิชชูเนมาระบาดในประเทศไทย ตลอดจนป้องกัน  
การสวมสิทธิ์การผลิตข้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อประโยชน์ในการขอรับการช่วยเหลือจาก  
นโยบายรัฐบาล ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพข้าว และบริหารจัดการข้าวของประเทศไทย

มีบทเฉพาะกาล ให้มีการปรับโครงสร้างกรรมการข้าว เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่ ตาม  
พ.ร.บ.ฉบับนี้กำหนด ที่มีกระบวนการท่องเที่ยวเพื่อการเพิ่มงานประมานของแผ่นดิน และกำหนดให้มีกระทรวงเป็นบ  
ประจำ รวมทั้งหัวสักกะใหญ่หรือการ แมลงเจือป่าด่างๆ ที่เป็นไปตามอำนาจของ พ.ร.บ.ฉบับนี้ ให้  
ออกให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสิบวัน

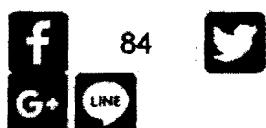
อนึ่ง เมื่อวันที่ 10 ส.ค. 2561 ที่ผ่านมา พล.อ.ประยุทธ์ กล่าวตอนหนึ่งในรายการศาสตร์พระราช  
ถุ่การพัฒนาอย่างยั่งยืน ถึงการดำเนินการร่าง พ.ร.บ.ข้าว ฉบับที่ .. พ.ศ. .... ระบุได้ว่า ร่าง พ.ร.บ.  
ข้าว ปัจจุบันสถานะนิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้จัดทำร่างขึ้นมาแล้ว อยู่ในขั้นตอนการพิจารณา  
ประเดิมว่า จะมีคุณค่าและการประกอบข้าวได้อย่างไร ทั้งเกษตรกร ผู้ค้าข้าว เพราะเป็นห่วงใจ  
เดียวกัน ต้องดูแลทั้งหมด ทั้งการผลิต แปรรูป การตลาด คุกคามภัยจะมีเพียงพอหรือไม่ ทั้งนี้  
กรรมการค้าข้าว ที่จัดทำขุทธิศาสตร์ข้าวของประเทศไทย ได้จัดทำบัญคิดค้าขึ้นมา เพื่อบริหารรวมกัน  
เรียกว่า แผนบริหารการผลิตข้าวแบบครบวงจร มีคณะกรรมการฯ ภาควิสาหกิจ ภาคเอกชน และ  
ตัวแทนเกษตรกร หารือร่วมกันเพื่อวางแผนการผลิตไปจนถึงการตลาด ทั้งทำการกำหนดอุปสงค์  
อุปทาน ช่วงเวลาการผลิต บางครั้งอาจต้องมีการผลิตเหลืออเวลา กัน เพื่อให้สอดคล้องกับการ  
บริหารจัดการน้ำ

นายกรัฐมนตรี กล่าวด้วยว่า เพราะฉะนั้นการที่ สนช. พิจารณาในเรื่องความจำเป็นของ พ.ร.บ.  
ข้าว ก็ต้องหารือกันต่อไป ต้องถึงความเข้าใจ ไม่เข้าใจ มองติ่งไว้หรือไม่ อย่างไร แล้วก็ขอให้  
รับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องด้วยว่า มันมีปัญหาหรือเปล่า ครบถ้วนหรือยัง ถ้าไม่  
ครบจะทำอย่างไร จะมีหรือไม่มี เป็นเรื่องของการพิจารณาด้วยหลักการและเหตุผลที่ครบถ้วน ไป  
ถูกต้องด้วยทาง กลางทาง ปลายทาง สิ่งที่เน้นย้ำอย่างเดียวคือ คุณภาพดีทางให้มากที่สุด เกษตรกรรู้  
ปัญข้าว และคุณในเรื่องของตลาดนำการผลิตอุปสงค์-อุปทานให้ได้ ทำอย่างไรให้ประชาชนมีรายได้  
สูงขึ้น (อ่านคำพูด พล.อ.ประยุทธ์ ฉบับเดิมได้ที่  
<http://www.thaigov.go.th/news/contents/details/14542>)



## “อุบลศักดิ์” ช้าเหลือง พ.ร.บ.ข้าว .... ใครได้ประโยชน์?

28 July 2018



อู 409 ครั้ง

ร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ข้าว พ.ศ. .... ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติ เป็นผู้เสนอ  
ทั้งเปิดให้แสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเลขานุการรัฐสภา ตั้งแต่วันที่  
24 กรกฎาคม - 8 สิงหาคม 2561 ระยะเวลา 16 วัน

นายอุบลศักดิ์ ปัวဓิวงกุน ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกษาด้านเศรษฐกิจและเทคโนโลยี แห่งประเทศไทย เปิดเผย  
กับ “ฐานเศรษฐกิจ” ว่าจากการวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่มีเนื้อหาระบุว่า บัญญากฎ  
ท่านา เกิดจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทางเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และสิ่ง  
แวดล้อม ปัจจัยการผลิตมีราคาสูง ผลผลิตข้าวมีคุณภาพลดลง รายได้ไม่เพียงพอต่อการ  
ดำเนินชีวิตรากหญ้า จึงต้องหาทางออกโดยการอนุรักษ์พันธุ์ข้าวไทย เช่นเดียวกับประเทศเพื่อนบ้าน  
ที่มีภูมิปัญญาด้านการทำนา เช่น ลาว กัมพูชา ฯลฯ ที่สามารถผลิตข้าวได้ในปริมาณที่เพียงพอต่อการบริโภค

ปลูกปักในใจน่า การปรับเปลี่ยน การต่อต้าน และการพัฒนาอาชีพงาน สนับสนุนการรวมกลุ่ม  
ชาวนา และอื่นๆ นั้น



"มีความคิดเห็นว่า พะราชาบัญญัตินี้ไม่สามารถทำให้เกิดผลทางปฏิบัติได้ เกษตรกรชาวนา  
ได้รับประโยชน์น้อยมาก ส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการทั้งหมดไม่เกิน 35 คน นายก  
รัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานฯ และมีกรรมการในส่วน  
ราชการ 21 คน ส่วนกรรมการในส่วนภาคเอกชนและผู้แทนเครือข่ายชาวนา จำนวนไม่เกิน

10 คน แยกเป็นผู้แทนเครือข่ายชานานไม่เกิน 5 คน ภาคเอกชน จำนวนไม่เกิน 5 คน และกรรมการในส่วนผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน 3 คน มองว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการขาดความสมดุล ภาครัฐมีจำนวนมากกว่า 2 เท่า อาจทำให้การพิจารณาเรื่องต่างๆ ขาดเอกภาพ รึกห์กรรมการที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการในระดับปลัดกระทรวงฯ มีภาระหนักในการงานที่สำคัญ มีภาระกิจมาก การประชุมส่วนใหญ่มักจะมอบให้ผู้แทนซึ่งเป็นเจ้าน้ำที่ระดับผู้อำนวยการ หรือในตำแหน่งยืนๆ ที่ไม่สามารถใช้สิทธิ์ใช้สิ่งโดยเอกสารสิทธิ์ได้ ขอเสนอควรให้มีสัดส่วนของกรรมการที่สมดุล”

นอกจากนี้ผ่านมาของคณะกรรมการข้าช้อนกับหน่วยงานปกติ ทำให้เป็นการสืบเปลืองบประมาณหรือไม่ และเป็นการสร้างกลไกเพิ่มเติม สืบเปลืองบประมาณและมีข้อดอนเพิ่มมากขึ้น เป็นองค์กรที่ตั้งขึ้น เพื่อการสนับสนุนนโยบาย หรือแนวทางในการดำเนินงานเท่านั้น ไม่มีกลไกรองรับการทำงานอาจจะไม่สามารถสั่งการให้หน่วยงานอื่นดำเนินการตามนโยบายได้ รึกห์อาจขาดเอกภาพในการดำเนินงาน ในการขึ้นทะเบียน จดทะเบียนชานา ผู้อยู่ในห่วงโซ่อุปทาน เช่น ผู้ให้บริการเครื่องจักรกลทางการเกษตร ผู้รับจ้างท่านฯ เป็นต้น ทางภาครัฐไม่ควรเข้าไปควบคุม ซึ่งอาจขัดหลักสิทธิ์ เสิร์ฟภาพ ขึ้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ



โดยเฉพาะที่เป็นข้อห้ามและมีบลลงโทษเฉพาะในส่วนของเมล็ดพันธุ์ เช่น การห้าม  
นำหน่ายพันธุ์ ที่ไม่ได้รับรอง เมล็ดพันธุ์ยार์ที่เสื่อมคุณภาพ และการโฆษณาดูถูกภาคที่เป็น  
เห็จ อีกทั้ง พระราชบัญญัตินี้มุ่งกำกับควบคุมมีบลลงโทษเฉพาะภาคเอกชน เกษตรกร  
ชาวนาที่ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด ระเบียบต่างๆ แต่ไม่มีอำนาจบังคับใช้ราชการ หน่วยงาน  
ของรัฐที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

สังค์ริงพ.ร.บ.ข้าว พ.ศ. ....

<http://web.senate.go.th/w3c/senate/secretariat.php?url=content&id=844>

สังค์ริงรับฟังความคิดเห็น ร่าง พ.ร.บ.ข้าว พ.ศ. ....

<http://questionnaire.senate.go.th/mod/questionnaire/view.php?id=340>



เรียนรู้ ดูแล บริการ น้อมถวาย ภารกิจอาสา ชีวิต ชุมชน ครอบครัว ศาสนา  
และ ความเชื่อในสิ่งที่มองไม่見 ทำให้เรา รักและเคารพ

กรณีการให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์ ของ นายอุบลศักดิ์ บัวหลวง ประธานคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย

1. "ชาวนาจะได้ประโยชน์อย่างมาก"

ข้อlong กม ฉบับนี้มีเจตนาหลักคือการช่วยชาวนาโดยตรง เพื่อให้ได้รับความเป็นธรรม ทั้งในด้านพื้นที่เพาะปลูก คุณภาพเมล็ดพันธุ์ข้าว มาตรฐานและราคาของปัจจัยการผลิต มุ่งสนับสนุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งอาชีพชาวนาและการรวมก่อสู่ในท้องถิ่น มีการประกาศราคาแนะนำสำหรับการขายข้าวเปลือกที่เป็นธรรม นอกจากนี้ ทุกฝ่ายในห่วงโซ่การผลิตก็จะมีความเข้มแข็ง

2. "โครงสร้างกรรมการมีสัดส่วนภาครัฐมาก ไม่สมดุล และมีความช้ำช้อน"

ข้อlong โครงสร้างคณะกรรมการที่เป็นภาครัฐจะช่วยเข้ามาดูแลอย่างครบถ้วนโดยทุกฝ่าย ขณะเดียวกัน สัดส่วนภาคเอกชน และเกษตรกรเท่า ๆ กัน อีกทั้งมีผู้ทรงคุณวุฒิ จะเปิดโอกาสให้ชาวนาได้สะท้อนความต้องการ และปัญหาความความเป็นจริง นอกจากนี้ การมีคณะกรรมการและเจ้าภาพหลัก คือ สำนักงานข้าวที่ตั้งขึ้นตาม กม นี้ จะสามารถทำงานอย่างบูรณาการและสร้างสภาพให้เข่นเดียวกับกรณี พ.ร.บ. ทรัพยากรน้ำ ทำให้รัฐสามารถบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพเดิมที่

3. "การควบคุมเอกสารโดยขั้นทะเบียน อาจชัด รอง เพราะกระบวนการเสริมภาค"

ข้อlong โดยหลักการ รัฐธรรมนูญ ไม่ได้ห้ามการกำกับดูแลโดยรัฐ และไม่มีบทบัญญัติใดใน รธน ให้เอกชนทำได้ โดยเสริมพลดการกำกับในเรื่องคุณภาพและราคาที่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค คือ เกษตรกรที่เป็นคนส่วนใหญ่ในสังคม ทั้งนี้ ร่างกฎหมายฉบับนี้ที่กำหนดให้ขั้นทะเบียน เป็นเพียงการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อกำกับดูแล และวางแผนการพัฒนา สนับสนุน สงเสริมมากกว่า ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมทุกฝ่าย

4. "กม นี้ลงโทษแต่เอกชนและชาวนา แต่ไม่มีลงโทษให้ทุกฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐ"

ข้อlong ผู้ให้ความเห็นข้างต้นนี้ มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนเป็นอย่างมาก ความจริงคือ ร่างกฎหมายฉบับนี้ ไม่มีลงโทษให้ทุกฝ่าย ฯ ต่อชาวนาเลย

สำหรับกรณีเอกชน ที่จะมีโทษจะเป็นเฉพาะกรณีผู้ฝ่าฝืนกฎหมายหรือกระทำการชำนาญที่ไม่สุจริตเท่านั้น ในกรณีเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ขณะนี้มีทั้ง ประมวลกฎหมายอาญา มา 157 กับการรับผิดชอบใช้ทางละเมิดตาม พ.ร.บ.ความรับผิดทางละเมิดของ จนท ซึ่งเป็นวิธีลงโทษทางปกครองของ จนท รัฐอยู่แล้ว ทั้งนี้ ม 77 รธน กำหนดไม่ให้การยกร่าง กม เชิญโนททที่เข้าช้อน ดังนั้น ข้อเสนอให้เขียนกำหนดโทษภาครัฐในร่าง พ.ร.บ. ข้าว จึงกลับเป็นการเข้าช้อนและขัดต่อ รธน เสียเอง

## ๖.๔ การรับฟังความคิดเห็นทางไปรษณีย์ หรือหนังสือ

บล๊อกที่๗
กรมธรรม์และกฎหมาย
ผู้รับ..... อ. ลุง
ที่..... ก.๒/๑.๑/๑๒
วัน..... ๙.๙.๙๖



ที่ ๐๘๙/๙๖๒๖๒

สำนักงานใหญ่

๘๑ ซอยเจริญกรุง ๒๙ คลาสน้อย เขตสัมพันธวงศ์ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐  
โทร. ๐-๒๖๖๖๒๗๖๖๖ Fax. ๐-๒๖๖๖๒๗๖๖๖

๒ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ความเห็นและเหตุผลต่อปั้นทีก้าส์การเผยแพร่กฎหมายประกอบราชบัฏญี่ปุ่นให้ชาว  
ก.ศ. .... ได้รับว่า ฐานเป็นสิ่งที่สำคัญของประเทศไทยทั้งด้าน เศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐธรรมนูญและความ  
บังคับ แต่เนื่องด้วยความเปลี่ยนแปลงอันรวดเร็วของ เศรษฐกิจ ดังกล่าว เทคโนโลยี สังคมศิลปะ ทำให้เกิดการมี  
ความเสี่ยงต่อการขาดทุนจากการปั้นทีก้าส์ รวมทั้งประเทศไทยและภูมิภาคเอเชียที่มีแนวโน้มลดลง  
ส่งผลกระทบให้ขาดทุนซึ่งรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการปั้นทีก้าส์ โดยผลกระทบดังกล่าวสร้าง  
ปัญหาในระยะยาวทั้งระบบ ดังนี้เพื่อการพัฒนาและปรับเปลี่ยนระบบการเพาะปลูก อาศัยการท่องเที่ยว การประชุม<sup>๑</sup>  
การค้า การพัฒนาอาชีว ตลอดจนสิ่งระบบการซื้อขายซึ่งกันและกัน ให้ยั่งยืนและเข้มแข็งตาม  
มาตรฐานสากล เพื่อให้มีผลต่อการควบคุมการสิ่งแวดล้อมและรักษาอุตสาหกรรมเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่าง  
ชาวนาและผู้รับซื้อ โดยมีคณะกรรมการดูแล กำกับ ติดตาม ควบคุม และพัฒนาผลิตภัณฑ์และการผลิต เพื่อประโยชน์  
ในทุกๆ ด้าน ดังมีความคิดเห็นดังต่อไปนี้

ที่นี่ ทางคณะกรรมการดูแล ให้ความเห็นด้วยต่อหลักการเผยแพร่กฎหมายประกอบราชบัฏญี่ปุ่น  
เพื่อสิ่งที่สำคัญที่จะนำไปสู่ความมั่นคงทางการค้า ด้วยระบบการซื้อขายและการเผยแพร่ข้อมูลและสิ่งที่สำคัญที่สุดที่ไม่ควร  
มองข้ามคือ การระบุชื่อผู้นำพาต่อไปของการตรวจสอบและตัดสินใจในการดำเนินงานและชี้แจงต่อสาธารณะเรื่องของ  
ผู้ประกอบการ นายนาย ผู้เชื่อมต่อและผู้รับซื้อ ฉะนี้จะส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใส ด้าน การดำเนินงาน  
ของผู้ประกอบการ และเกษตรกร ตลอดจนทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอย่างสูงสุด  
รวมถึง ข้อเสนอ ดังนี้ แยกไม่ขาดตอน เนื่องในวิธีการปฏิบัติที่มีอยู่อย่างเดียว กระบวนการและระบบการซื้อขายซึ่ง  
เกี่ยวข้องเพื่อลดการสูญเสียและแทนที่ด้วยกฎหมายที่ดีกว่า ดังนี้

การที่จะดำเนินหลักการให้มีกฎหมายว่าด้วยซื้อขาย เป็นด้วยเหตุผลเพื่อต้องการสร้างกลไกในการ  
ควบคุมการผลิตและจ้างหนี้ที่ดีกว่าเดิม สร้างความเป็นธรรมระหว่างชาวนาและผู้รับซื้อที่จะบูรณาภรณ์ ทาง  
กฎหมายของว่าในหลายชั้นปั้นทีก้าส์ที่มีการต่อรองกฎหมายที่ไม่สามารถตอบโจทย์ความต้องการได้ ดังนั้น ทาง  
ความเชื่อในว่าจะจราจรการค้าที่ดีกว่าเดิมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการซื้อขาย แต่ยังต้องเพิ่มต่อไปในส่วนของการดำเนินการ ทั้งภายใน  
และต่างประเทศ ด้านการค่าแรงที่ต้องการจะต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอย่างสูงสุด ดังนี้

คำจำกัดความของ “ผู้ตรวจสอบกฎหมายซื้อขาย” หมายความว่า “ผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคล  
ที่ได้รับมอบหมายเป็นการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารและเงื่อนไขที่เกี่ยวกับกรรมการค้าหน้าที่ตรวจสอบ  
กฎหมายซื้อขายเป็นกิจกรรมที่ต้องดำเนินการโดยต้องมีความรับผิดชอบอย่างสูงสุด ดังนี้

ในการเป็นเจ้าของบ้านการรับซื้อข้าวเปลือกนั้นผู้ที่ขายข้าวมาก ถือทั้งปัจจุบันเกษตรกรส่วนใหญ่เนยมเกี่ยวข้าวสดแล้วปีนาขายซึ่งต้องใช้ความรวดเร็วในการตัดการเพื่อให้เกิดความคุ้มเสียโดยที่สุด ฉะนั้นได้ว่าใช้การและขั้นตอนกระบวนการตรวจสอบข้าวเปลือกของโรงสีข้าวและผู้รับซื้อข้าวเปลือกต้องใช้ความชำนาญและทักษะซึ่งเป็นชุปแบบบริษัทที่สืบทอดกันมาไว้กับการใช้เครื่องมือการตรวจสอบความดีด้วยเครื่องมือทางการค้าและสิ่งของในซึ่งถือว่าเป็นวิธีการที่มีประสิทธิภาพในการตัดการที่ตีตุตในขณะนี้ ทั้งนี้ถ้าเป็นจะต้องมีขั้นตอนการตรวจสอบที่ละเอียด ดีเด่น และแม่นยำมากกว่านี้ กระบวนการการซื้อขายอาจต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากซึ่งนักขายทำซ้ำ ซึ่งจะไม่สอดคล้องกับการทำงานการซื้อขายเปลือกเพื่อเตรียมให้ข้าวเปลือกที่มีความดีขึ้นกัน ๗๕% ทั้งนี้จะเห็นได้ว่าการรับซื้อข้าวเปลือกต้นนี้มีความละเอียดและมีข้อจำกัดด้านเวลาเป็นอย่างมาก ซึ่งพ่างจากการตรวจสอบคุณภาพข้าวที่ผ่านการฝังประปูเป็นข้าวสารเรียบร้อยแล้ว ดังนั้นคำเตือนให้ทราบที่มีความสามารถ เหมาะสมหรือได้รับการรับรองย่างเฉพาะเจาะจงว่าสามารถเป็น "ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก" ได้เหมาะสมและมีศักยภาพสูงสุดให้กับกิจกรรมผลิตที่ออกคุณค่า

ถือทั้ง ตามร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมภัยการที่จะเป็นภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลอื่น แต่ที่สำคัญคือ ห้ามรับซื้อข้าว และซื้อขายเพียงในสิ่งที่ขาย รวมไปด้วยวิธีการขายและผลการตรวจสอบต่างๆ เช่น การนำข้าวเข้ามาในบริโภคไปจากแหล่งรวมของข้าว การส่งออกข้าว ปริมาณ คุณภาพข้าวในครั้งเดียวต้องทั้งภาคธุรกิจและภาคเอกชน การซื้อขายข้าวสารและผลผลิตได้เพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และการกำหนดตราสารไทย ตลอดจนการสำเรียงและการซื้อขายเม็ดพัสดุข้าวกรณีที่มีเหตุการณ์ถูกเดิน

ทางสมาคมมีความเห็นว่า โรงสีข้าวได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมแล้วพร้อมทั้งยังได้จดทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์ไว้ในสิ่งการรายงานชื่อชุมชนทั่วไปนี้กับการห้ามรับซื้อข้าวให้กับกระทรวงพาณิชย์ทราบ เสมอ รวมไปด้วย ปัจจุบันได้มี พ.ร.บ.การค้าข้าว และยังมี จัดการหมายความโดยอ้าง หน่วยงานของรัฐควรดำเนินการและออกกฎหมายซึ่งกันและกัน เพื่อไม่ให้เกิดการซื้อข้าวและเพิ่มภาระให้กับทั้งผู้ประกอบการและหน่วยงานของรัฐ

การดำเนินการออกใบรับซื้อข้าวเปลือก การรับซื้อข้าวเปลือก รวมทั้งการประกาศ กำหนดชื่อข้าวเปลือกและระดับค่าความดีด้วยมาตรฐานที่ต้องการมีเพื่อประโยชน์ในการรับซื้อข้าวเปลือก เป็นเรื่องที่ถูกประกอบการดำเนินการตามปกติอยู่แล้ว หากการเพิ่มราษฎร์บูรณะหรือขึ้นตอนในการดำเนินการของผู้ประกอบการให้เปลี่ยนไป ซึ่งข้อนี้ก็คงความจำเป็น หรือไม่ตรงต่อตุลปะสัมฤทธิ์ที่แท้จริงแล้วอาจจะมีปัญหาสำหรับผู้ที่ไม่เข้าใจในบริบทการค้าข้าว

ในร่าง พ.ร.บ. ข้าวฉบับนี้ ยังไม่มีการระบุว่าหากกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าดูน้อยข้าวซุ่ม奸 ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก ผู้ให้บริการเกื้อเชิงกรุงเทพฯ การเกษตร ผู้รับซื้อข้าว หรือผู้รับจ้างอีก กัน ห่วง หัดดูยังรายทางการเกษตร สารเข้ากันทั้ง หรือสารปรับปรุงดินให้ความความประทับใจของข้าวนา เหรือข้าวราวน่า แหล่งรวมผู้รับซื้อข้าว หรือโรงสีข้าวใด กรณีทำการห้องเครื่นไม่กระตือรือกทำการไฟอันเป็นการผิดกฎหมายหรือไม่ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.นี้ หรือจะเบียบประกาศ หลักเกณฑ์ต่างๆ ตาม พ.ร.บ.นี้ "คณะกรรมการอาหารและยา" ให้กระทำการห้องเครื่น การกระทำนั้นภายในเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดคือ "ซื้อขายนั้นเป็นที่ดีด้วยมีความซื่อสัตย์ก่อนที่จะดำเนิน บังคับใช้ ทั้งนี้หากนำไปใช้ในระบบการค้าข้าวอย่างต่อเนื่องก็จะเกิดปัญหา และเป็นอุปสรรค และผลเสียในทางการค้าที่จะตามมาได้อย่างมาก รวมไปถึงการกำหนดให้พนักงานเข้าหน้าที่ สามารถเข้าไปในนาข้าว เทศสถาน ยานพาหนะ โรงงาน โรงสีข้าว สถานที่เก็บข้าวเปลือก ข้าวสาร และผลผลิตได้ หรือสถานที่ทำการค้าข้าวเปลือก ข้าวสาร และ ผลผลิตได้ เข้าไปได้ในเวลาการค้าวันระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและตก หรือในระหว่างเวลาทำการสถานที่นั้นๆ เพื่อตรวจสอบ กรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าผู้ใดในปัจจุบัน พ.ร.บ.นี้ ต้องมีหนังสือแจ้งเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวส่วนหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเข้าไปตรวจสอบ เทศสถาน สถานที่เก็บ ยานพาหนะ โรงงาน โรงสีข้าว หรือสถานที่เก็บ จะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของก่อน รวมไปถึงการยึดหรืออัยศรีข้าวเปลือก ข้าวสาร ผลผลิตได้ ยึดคืนกันทั้งข้าว สมบัญชี เอกสาร หลักฐานใด ยึดมีเหตุอันควรเชื่อว่ามีการฝ่าฝืน พ.ร.บ.นี้ ข้อนี้ทางสมาคมฯเห็นว่าเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ว่า

จะเกิดความสับสน และติดขัดด้านการค้า กรณีที่หากว่ากรอบงานการปั้นศิลป์ใช้กฎหมายไม่เข้าใจในวิธีการค้าและ  
ประเพณีปฏิบัติซึ่งของระบบค้าข้าว เช่นการเก็บสต็อก หรือการส่งมอบ

นอกจากนี้แล้ว ในส่วนของเรื่องการกำกับดูแล ที่ระบุในร่าง พ.ร.บ. ข้าวหันนี้ได้กำหนดให้ผู้รับซื้อ  
ข้าวเปลือกต้องออกใบรับซื้อข้าวเปลือกและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เมื่อนี้ ที่คณะกรรมการกำหนด คือ ผู้รับ  
ซื้อข้าวเปลือกต้องเก็บรักษาหลักฐานการออกใบรับซื้อที่ได้ออกไปแล้วไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ ทั้งนี้ใน  
ระยะเวลา ๕ ปี นับแต่ออกใบรับซื้อ อย่างไรก็ต้องรักษาร่องรอยการได้ท่าตามระเบียบแบบแผนและแจ้งต่อหน่วยงานรัฐ  
แล้ว หากสมาคมโรงสีข้าวไทยซึ่งอยากร่วมพิจรณ์ความช้าเป็นด้านใดที่จะต้องเก็บใบรับซื้อข้าวเปลือกไว้ซึ่งเป็น  
ระยะเวลา ๕ ปี ทั้งที่ภาครัฐยังได้มีวิธีการ หน่วยงานจัดเก็บรวม แหล่งน้ำห้อมูลด้านการผลิตด้านการตลาดอยู่  
แล้ว ซึ่งเรื่องนี้ถูกต้องเป็นการสร้างภาระต่อผู้ประกอบการโดยไม่มีความช้าเป็น

ทั้งนี้หากสมาคมโรงสีข้าวไทย ไม่มีความเห็นต่อข้อบังคับที่ถูกต้องและเห็นชอบร่าง พ.ร.บ. ข้าว  
พ.ศ. .... ปัจจุบันคงไม่ครอบคลุมระบบการค้าข้าวทั้งหมดอย่างทั่วถึง ถูกที่ทำการบ้านก้าวนด้วยข้อจำกัดดังนี้ คือ  
สามารถที่จะก่อให้เกิดอุบัติเหตุต่อระบบการค้าข้าวเปลือกเป็นอย่างมาก เมื่อจาก ร่าง พ.ร.บ. ข้าวนี้ได้  
มุ่งเน้นไปที่การกำกับดูแลในทุกขั้นตอนการปฏิบัติเป็นหลัก ระบุเรื่องทำข้อพิเศษ เพิ่มวิธีการหรือขั้นตอนการ  
ปฏิบัติที่เหมาะสม และเน้นการกำหนดบทลงโทษที่สูงต่อผู้ประกอบการเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งในความเป็นจริงควรเป็น ร่าง พ.ร.บ.  
ข้าว ที่กำหนดขึ้นมาจากการค้าข้าวจริงๆ แต่จริง เพื่อเป็นการส่งเสริมขั้นตอนการปฏิบัติงานจริงของ  
ผู้ประกอบการนี้ข้าวเปลือกและเทศบาลต้องให้เกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง ถูกที่จะตรวจสอบการทำงานของผู้ประกอบการนี้  
ที่จำเป็นยึดถือขั้นตอน เช่น การที่คนนาหรือครัวเรือนมีอยู่ในการตรวจสอบคุณภาพข้าวที่ยังคงโดยเฉพาะเรื่อง  
การป้องกันในรากของข้าวเปลือกที่ต่างๆ กัน แต่ถูกต้องและมีมาตรฐาน นี้จะจากภายในภายนอกตัวข้าวแต่ละชนิด (เปลือก ตี  
และเมล็ด) มีความคล้ายคลึงกันมากจนยากที่จะสามารถแยกแยะได้ด้วยสายตา หากให้เกิดปัญหาสำหรับผู้รับซื้อ<sup>ข้าวเปลือกเป็นอย่างมาก และที่สำคัญที่สุดคือ หลักการและเหตุผลประชอบร่าง พ.ร.บ. ข้าว พ.ศ. .... นี้ อาจร่าง  
ขึ้นมาจากการที่ยังขาดความช้าใจที่ครบถ้วนทุกมิติในบริบทของระบบการค้าข้าวเปลือกรวมไปถึง อาจจะยังไม่  
ทราบถ่องแท้ถึงวิธีการค้าข้าวเปลือกของเกษตรกรที่นิยมเทียบข้าวตามมาตรฐานเป็นหลัก</sup>

หากสมาคมโรงสีข้าวไทยนี้ ย้อนรับว่าที่นี้ได้แต่งต่อหลักการที่จะเพิ่มนาฬิกาประชอบการค้าข้าว  
อย่างบูรณาการ โดยสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพสูงที่สุดในการตรวจสอบก้าวขั้นตอนที่ได้ก่อตั้งต่อไปเป็นปีรวม แต่สิ่งที่น่า  
เป็นห่วงที่สุดคือการกำหนดหน้าที่ หรืออํานาจหน้าที่ที่จะก่อให้เกิดความย้อนกลับ ไม่ขยายหน่วยงานที่มีอำนาจขึ้น  
กัน และมีหลากหลาย พ.ร.บ. ที่ควบคุณในเรื่องต่างกัน ซึ่งยากต่อการปฏิบัติหรือดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ  
อย่างแท้จริง รวมไปถึงการกำหนดเงื่อนไขขั้นตอนการควบคุณที่มีความซับซ้อนสามารถดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพการ  
ทำงานจะเกิดความเสียหายได้ ทั้งนี้การที่จะควบคุมดูแลและตรวจสอบระบบให้ก้าวต่อไปและมีประสิทธิภาพสูงสุด  
หากภาครัฐควรร่วมห้อมูลภายในชาตินี้อย่างทันท่วงทันให้ครอบคลุม เพื่อผลการที่จะงานข้าวของทุก  
ฝ่าย

ส่วน ขอเรียนว่าได้ศึกษาเรื่องราตร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ของกรมการข้าวที่ได้เสนอต่อ  
สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรีฯ ดังด้วยกันกรณี พ.ร.บ. ที่มีข้อดังนี้กับการค้าข้าวเป็นจำนวนมากที่ได้ก่อประโภตน์  
ต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งน้ำหนายหารือ ผู้ปริโภค ภาคเอกชน และภาครัฐรวมทั้งเป็นการสร้างความเป็นธรรมต่อการค้า  
ข้าวทั้งระบบที่มั่นคงยั่งยืนตลอดไป แต่ในทางปฏิบัติยังมีข้อห้ามทุกๆ อย่างที่ต้องแจ้งให้ทราบด้วยที่รับผิดชอบนี้  
เท่า ข้าวเปลือกของชาวนาผลิตน้ำข้าวไปให้โรงสีและโรงสีนำไปสู่เป็นข้าวสารให้ผู้ปริโภคและผู้รับซื้อ/ขาย  
เป็นสำนัก ซึ่งทั้งหมดเหล่านี้เป็นภัยต่อประเทศและมนต์มนต์ของระบบการค้าข้าวที่สำคัญต่ออย่างมากและ  
การค้าข้าวของประเทศไทยเป็นไปอย่างสุภาพ แต่ที่สำคัญที่สุดคือ ข้าวเปลือกที่มีความชัดเจน สะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกและ  
ไม่ซื้อขายข้าวเปลือกตามร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวจะไม่สอดคล้องกับการซื้อขายข้าวเปลือกตามวิถีทางการค้าอย่าง

ผู้จัง รวมทั้งราการ้าวบเนื้อกับเม็ดซึ้งชัน-ลง จะเกี่ยวข้องกับราคานี้ของอุปกรณ์เป็นหลัก ยังมีส่วนตั้งเก็บบ้าง  
ประการที่ร่วง พ.ร.บ.ฉบับนี้ให้พิจารณาที่เป็นปัจจัยร่วงกับ พ.ร.บ. การศึกษาพุทธศาสนา 2489 ของกรมการค้าฯ  
ภายในอันจะเป็นการเพิ่มภาระเดือนเชิงปัจจัยด้านมาตุ พ.ร.บ. ดังกล่าว ทั้งๆ ที่ภาครัฐได้ดำเนินการ  
ตามกฎระเบียบที่ออกให้บังคับของทางราชการตาม พ.ร.บ. การศึกษา พ.ศ. 2489 อยู่แล้ว เช่น การจัดซื้อขายเป็นการ  
ขายงานการค้าเข้าวันเป็นประจำ การตรวจสอบของหนังสือพิมพ์หน้าที่ การรับซื้อขายเบื้องต้นห้ามเป็นต้น ดังต่อไปนี้  
การเปลี่ยนเสียบว่าง พ.ร.บ. ซึ่ง พ.ศ.... กับ พ.ร.บ. การศึกษา พ.ศ. 2489 ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบ

ร่าง พ.ร.บ. ซึ่ง พ.ศ.... ของกรมการค้าฯ	พ.ร.บ. การศึกษา 2489 ของกรมการศึกษาฯ
ม.12 อนุมัติการนี้ถือว่าอนุญาตให้ดังนี้ (๑) การซื้อขายเครื่องใช้ช้ำนา แหล่งรวมห้ามซื้อขาย ซึ่งเข้าวันและวันถัดไป (๒) วิธีการรายงานผลการตรวจสอบ ซึ่งมีการซื้อขาย ซื้อขายประจำเดือนและทุกภาคซึ่งในเดือนนี้สินค้าเข้าวันและออกเดือน เดือน (๓) การออกใบบันทึกซื้อขาย (๔) การออกใบบันทึกซื้อขายเบื้องต้น	๗. ให้คณะกรรมการซื้อขายห้ามซื้อขายที่ไม่ถือว่า เข้าไปในเดือนที่ห้ามซื้อขายและห้ามซื้อขายเดือน ต่อมา ในเดือนที่ห้ามซื้อขายและห้ามซื้อขาย ตามการซื้อขายและแยกออกจากเดือนที่ห้ามซื้อขาย และมีร้านค้าห้ามซื้อขายในเดือนที่ห้ามซื้อขายให้ต่ออายุใบอนุญาตและ เรื่องที่เกี่ยวกับการนี้ได้
ม.13 (๑) ให้ตั้งหน้าที่ในการนี้ให้เป็นบุคคล รับรองเป็นหนึ่งเดียว แต่ละเดือน ๑๙-๒๒	๘. ผู้รับรองหน้าที่ของบุคคลที่ประยุกต์ในการค้า ซื้อ... ต้องรับรองงานการซื้อขายที่ต่อไปนี้ได้ ๙. ผู้รับหน้าที่ของบุคคลที่ประยุกต์ในการค้า ซื้อ... ต้องรับรองงานการซื้อขายที่ต่อไปนี้ได้ ๑๐. ผู้รับหน้าที่ของบุคคลที่ประยุกต์ในการค้า ซื้อ... ต้องรับรองงานการซื้อขายที่ต่อไปนี้ได้ ๑๑. ผู้รับหน้าที่ของบุคคลที่ประยุกต์ในการค้า ซื้อ... ต้องรับรองงานการซื้อขายที่ต่อไปนี้ได้
ม.16 หนังสือซื้อขายที่มีข้อบกพร่อง	

นอกจากนี้ตาม พ.ร.บ. การศึกษา พ.ศ. 2489 มาตรา ๘ ยังได้ให้คณะกรรมการนี้ยื่นนา กำหนดโดยคณะกรรมการนี้ยื่นนา กำหนด  
กำหนดเวลาการซื้อขายฯ ให้ผู้ประกอบการค้าเข้าวัน สำนักงานที่ห้ามซื้อขายเป็นปี ๑๔๘๙ ต่อไปนี้ให้การค้าเข้าวันเป็นปี  
๑๔๘๙ ต่อไปนี้และเป็นธรรมภัยทุกฝ่ายอยู่แล้วดังนี้  
มาตรา ๘ ในเขตควบคุมการค้าเข้าวัน ให้คณะกรรมการนี้ยื่นนา  
(๑) กำหนดคราค้าเข้าวันและสั่งห้ามให้ขายเกินกว่าราคาก่อนหน้า  
(๒) กำหนดคราค้าเข้าวันและสั่งห้ามให้ซื้อขายกิจกรรมค้าเข้าวัน  
(๓) สั่งห้ามซื้อขายและลดลงให้เข้าวันหรือสั่งห้ามห้ามซื้อขายเข้าวันและห้ามซื้อขายเข้าวันที่ห้าม  
(๔) สั่งห้ามซื้อขายในเขตควบคุมการซื้อขายให้แม่บุคคลที่ไม่บุคคลในเขตควบคุมการซื้อขายและห้ามซื้อขายที่ห้ามซื้อขายเข้าวัน  
ห้ามซื้อขายเข้าวันที่ห้ามซื้อขายและห้ามซื้อขายเข้าวันที่ห้ามซื้อขายเข้าวันที่ห้ามซื้อขายเข้าวันที่ห้ามซื้อขายเข้าวัน

ลงนามแทนให้ทราบว่าได้อ่าน
วันที่..... ๒๖.๑.๖๙
ที่..... ๗๔๖
๘๗๖

5

สุดท้ายนี้ เป็นสิ่งที่ต้องยอมรับว่าโรงเรียนเป็นศักดิ์เป็นด้วยความที่เข้มแข็งว่าด้วยความที่กับผู้สอนออก จึงต้องการ  
เป็นผู้ที่มีบุคลากรรมทั้งข้อมูลที่สำคัญจากทั้งสองด้านอย่างครบถ้วนในทุกด้าน ถึงทั้งทางภาษาและภาษาไทยและ ก็  
อย่างที่จะให้ พ.ร.บ. อันเป็นการต่อรองคุณภาพเด็กแต่เด็กน้ำดีงบประมาณที่ดูแล บำรุงพัฒนาอย่างที่ดี บำรุงพัฒนาในประเพณี  
ศักดิ์อ่อนน้อม ในการนี้ควรรับฟังความคิดเห็นเด็กที่เคยอบรมและแนะนำทางปฏิบัติที่ดีท่องรากฐานให้เข้าใจระบบ นา  
วิถีรายธรรมที่อยู่ด้วยกันในทุกกระบวนการ การที่ให้ทางการร่วมมือ ด้วยการซ้อมบุคคลที่ดีท่องรากฐานให้เข้าใจ หน้าที่ความเห็น  
ประเมิน ทางความคิดของเด็กไทยมีความคิดเป็นอย่างเดียวที่จะเข้าใจเด็กที่ดีท่องรากฐานให้เข้าใจ ทำให้เด็กด้วยเป็นประโยชน์อย่างที่  
สามารถดำเนินงานปฏิบัติได้จริงอย่างเป็นรูปธรรมและก่อให้เกิดประโยชน์ให้กับทางด้านภาษาและภาษาไทย

จึงเรียกมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความยินดี

(นายกานต์ ภานุราษฎร์)  
นายกานต์ ภานุราษฎร์  
นายกานต์ ภานุราษฎร์

พัฒนาเด็ก (ภาษาไทย)
ว.ล. ๒๖๖
ช. ๓ ๘๖
๗๖๖
๑๗๖

ลงนามแทนให้ทราบ  
วันที่..... ๒๖.๑.๖๙  
๒๖.๑.๖๙

เรียน อธิบดีกรมการช่าง

เพื่อโปรดพิจารณา ห้องนี้ เก็บความรุนแรง  
ของประพฤติเด็ก ให้ทราบว่าเด็กต้องไป

พัฒนาเด็ก (ภาษาไทย)
ว.ล. ๑๖๓
ช. ๓ ๘.๐.๑
๑๖.๑๖.๑
๑๖.๑๖.๑

เด็ก ๗๖๖.  
ภานุราษฎร์  
๗๖๖.  
๗๖๖.

๗๖.๑.๖๙  
นายกานต์ ภานุราษฎร์  
นายกานต์ ภานุราษฎร์

อนุมัติโดยท่านเอง

๗๖.๑.๖๙

นายกานต์ ภานุราษฎร์  
นายกานต์ ภานุราษฎร์  
นายกานต์ ภานุราษฎร์

๑๖.๑.๖๙  
๗๖.๑.๖๙

(นายกานต์ ภานุราษฎร์)  
นายกานต์ ภานุราษฎร์  
นายกานต์ ภานุราษฎร์

(โปรดพิจารณา)

## สำเนาคู่ฉบับ

ที่ กช ๒๖๑๖/๒๘๙๙

กรรมการข้าว  
เขตทุ่งกรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นและเหตุผลต่อบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติซึ่ง พ.ศ. ....

เรียน นายกสมかもโรงสีข้าวไทย

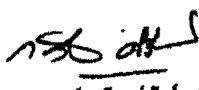
ถังสี ห้องสีอุตสาหกรรมสีข้าวไทย ที่ ๐๔๙/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่ถังสี สมかもโรงสีข้าวไทย ได้ให้ความเห็นและเหตุผลต่อบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติซึ่ง พ.ศ. .... ความคิดเห็นดังนี้

กรรมการข้าวขออนุญาตมาเห็นและเหตุผลต่อบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติซึ่ง พ.ศ. .... ตามหนังสือถังสี ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติซึ่ง พ.ศ. .... ยกเว้นและจะเสนอการพิจารณา โดยสมำชิกภารपิธีบัญญัติแห่งชาติ กรรมการข้าวได้สังเคราะห์ความเห็นและเหตุผลต่อบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติซึ่ง พ.ศ. .... ของท่านให้ดำเนินงานเลขานุการร่วมกัน เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

เชิงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายกุญจน์ พงษ์ ศรีสวัสดิ์กุญจน์)  
รองอธิบดีกรมการข้าว  
ฝ่ายการสนับสนุนอธิบดีกรมการข้าว

กองประสานงานโครงการพระราชดำริ  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๔๒๐ ๕๕๖๐

  
โยวาห/ร่าง/ผู้รับผิดชอบ..... ตรวจ/ทาน..... ส.ก.๖๗  
(นายไกรพงษ์ ลีลาวงศ์)  
ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริ

ข้อคิดเห็นจากหนังสือสมาคมโรงเรียนสีเขียวไทย ๖ ประเด็น ผ่านกรรมการข้าว

๑. เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผล แต่ เห็นว่า ร่างนี้ไม่ครอบคลุมทั่วง่ซึ่งจัดการค้าทั้งหมด

ชี้แจง ร่างกฎหมายนี้ กำหนดให้คณะกรรมการข้าว ดูแลด้านนโยบายทั่วไปการผลิตและค้าข้าวไทยอย่างครบ วงจร หากแต่ในส่วนของการกำกับดูแล เพื่อหลักเลี่ยงการทับซ้อนกับกฎหมายที่มีอยู่แล้ว โดยเฉพาะในส่วน การค้าข้าวที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงพาณิชย์ จึงไม่ยกร่างทับซ้อนหรือแยกไปอำนาจตามกฎหมายนั้น ๆ อีก หากแต่ยกร่างเพื่อเติมเต็มและอุดช่องว่างในส่วนที่กฎหมายปัจจุบันครอบคลุมไปไม่ถึง เพื่อให้การดูแล สนับสนุนทั่วง่ซึ่งจัดการผลิต การค้า เป็นไปโดยสมบูรณ์ที่สุดทั้งระบบ

๒. เห็นว่า การกำหนดผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก เป็นการร่างที่ไม่สะท้อนความจริงที่ เกษตรกรนิยมเกี่ยวข้าวสดแล้วนำขาย

ชี้แจง เป็นความเข้าใจคลาดเคลื่อนอย่างมากต่อร่างกฎหมาย ในกรณี “ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก” ที่ กันว่า ร่างกฎหมายจะกำหนดไปให้มีผู้เข้าไปตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือกกรณีขายน้ำโรงสี ซึ่งในทาง ปฏิบัติเมื่อมีการเกี่ยวข้าวที่เรียกว่า “การเกี่ยวสด” ที่ยกในการตรวจสอบคุณภาพ และกล้ายเป็นอุปสรรคใน การซื้อขายข้าวเปลือกต่อไป นั้น ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ คือ ร่างกฎหมายข้าว ได้กำหนดหน้าที่ “ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก” เฉพาะสำหรับการตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือกเกี่ยวกับความชื้น เปรอร์เซ็นต์ตันข้าว เปรอร์เซ็นต์ความงอก และสิ่งเจือปนหรือพันธุ์ปนอื่น สำหรับข้าวเปลือกที่ใช้ทำเมล็ดพันธุ์หรือตาม ที่คณะกรรมการกำหนดเพ่านั้น และไม่มีบทบัญญัติใดในฉบับนี้ที่เป็นการกำหนดไว้ให้บุคคลดังกล่าว ต้องเข้าไปตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือกกรณีที่มีการขายให้ผู้รับซื้อข้าวเปลือกหรือโรงสีแต่อย่างใด ซึ่ง ปัจจุบัน ร่างกฎหมายได้เป็นบัน្តหมายให้ชัดเจนเพื่อให้เกิดความชัดแจ้ง ไม่ให้เกิดความเข้าใจ คลาดเคลื่อนอีกต่อไปแล้ว และนอกจากนี้ ในกรณีการเกี่ยวข้าวสด ร่างกฎหมายนี้จะอาศัยกลไกอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการข้าวในการออกมาตรฐานการส่งเสริม สนับสนุนเครือข่ายชาวนาให้มีความเข้มแข็ง และให้มี จัดหากิจกรรมองค์ความชื่นข้าวเปลือกในห้องคันต่าง ๆ ให้มากขึ้นอีกด้วย

๓. เห็นว่า โรงสีได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรม และจะทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์อยู่ แล้ว เป็นการซ้ำซ้อนที่ให้จดหรือขึ้นทะเบียนอีก

ชี้แจง โรงสีตามร่างกฎหมายนี้กำหนดเพียงให้ขึ้นทะเบียน (ไม่ใช่จดทะเบียน) ซึ่งการขึ้นทะเบียนดังกล่าวมี ลักษณะของการจดแจ้ง โดยนำเพียงทะเบียนที่จดแจ้งมาถือเป็นหลักฐานได้ทันที ไม่เป็นการสร้างภาระ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการบูรณาการข้อมูลของสำนักงานข้าวในการส่งเสริมโรงสีในตัวนั้น ๆ ให้ครบถ้วน ถูกต้อง เพิ่มมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันต่อไป

(โปรดพิจารณา)

๔. เนื่องจากความต้องการสำหรับการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ให้เกิดการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน จึงควรกำหนดให้เป็นไปตามหลักการบริหารฯ ให้กระทำการ หรืออนุญาตกระทำการ อาจสร้างความติดขัดด้านการค้าได้

**ข้อสอง** การออกคำสั่งทางปกครอง จะใช้เฉพาะในกรณีที่มีการฝ่าฝืนกฎหมาย และคณะกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่าจะเกิดโทษ หรือผลเสียหายต่อส่วนรวม หากให้ดำเนินการต่อไป ซึ่งลักษณะเช่นนี้จะเป็นการคุ้มครองคน ส่วนมาก และปราบปรามอยู่ในกฎหมายต่าง ๆ มีใช้เฉพาะร่างกฎหมายนี้

๕. เนื่องจากไม่มีความจำเป็น ที่ต้องกำหนดให้มีการออกใบรับซื้อข้าวเปลือกอีก เป็นการสร้างภาระ

**ข้อสอง** กรณีความจำเป็นในการออกใบรับซื้อ ให้ชัดเจนไปแล้วในตอนต้นก่อนหน้านี้

๖. เนื่องจากกฎหมายนี้เน้นการกำกับ คุณภาพ ทุกขั้นตอน ระบุ หรือหาข้อผิดพลาด เพิ่มวิธีปฏิบัติ และเน้นการลงโทษ ไม่เข้าใจระบบการค้าที่แท้จริง และขาดการส่งเสริมวิธีปฏิบัติที่จำเป็นหลักเรื่อง เช่น เครื่องมือตรวจสอบคุณภาพข้าวเกี่ยวสด

**ข้อสอง** ร่างกฎหมายนี้มีการส่งเสริมอย่างครอบคลุม ทั้งระบบ เป็นผลต่อทุกฝ่าย การกำกับ คุณภาพ และการ รวบรวมข้อมูลในทุกขั้นตอน ก็เพื่อให้เกิดความครบถ้วน ถูกต้อง ในกระบวนการดูแลและแก้ปัญหาได้ ครบถ้วนทุกประเด็นอย่างแท้จริงเท่านั้น ไม่มีการสร้างภาระเพิ่มเติมใด ๆ และที่สำคัญ ไม่มีบทลงโทษต่อ เกษตรกร หรือแม้แต่ผู้ประกอบการที่ดำเนินการอย่างเป็นธรรม และตรงตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ตามปกติ

#### ๖.๕ การผิดกฎหมายที่ให้สัมภาษณ์สื่อมวลชน มี ๔ ประดิษฐ์ ดังนี้

๑. "ร่าง พ.ร.บ. นี้จะข้อซ้อนกับ พ.ร.บ. ค้าข้าว ๒๕๙๙"

**ข้อสอง** ในการยกย่อง พ.ร.บ. ข้าว ได้มีการศึกษา กม ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนและรอบคอบมาแล้ว ดังนั้น ร่าง กม ฉบับนี้จึงมุ่งเน้นให้ครอบคลุมที่จะดูแลกระบวนการผลิตข้าวและชาวนาเป็นสำคัญ และในส่วน การค้าข้าว ก็กำหนดให้สามารถเชื่อมต่อกับ พ.ร.บ. ค้าข้าว หรือกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ โดยไม่ทับซ้อน หรือขัดแย้งกัน

๒. "ร่าง กม ไม่ครอบคลุมผู้ส่งออกข้าว"

**ข้อสอง** เมื่อ พ.ร.บ. ข้าวกำหนดให้มีเจ้าภาพคือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพ กระบวนการผลิตในด้านมูลค่าและคุณภาพข้าวของชาติ ขณะที่การส่งออกข้าวเป็นความรับผิดชอบของ ก. พาณิชย์ ซึ่งดูแลนโยบายการค้าระหว่างประเทศภายใต้อำนาจตาม กม ที่ทาง ก. พาณิชย์มีอยู่ รวมไปถึงกรรม ศุลกากร กระทรวงการคลัง จึงถือเป็นคนละส่วนกัน แต่เมื่อ พ.ร.บ. ข้าว ไม่ได้กำหนดรวมไปถึงผู้ส่งออก แต่มี ผลโดยตรงต่อผลผลิตข้าวไทย ซึ่งเป็นสินค้าเกษตรส่งออกที่สำคัญที่สุด ให้ยังมีความสมบูรณ์ของผลผลิต ทั้งใน ด้านคุณภาพและมูลค่า ลดต้นทุนทำให้เกษตรกรมีความมั่นคงและเป็นประโยชน์ต่อผู้ส่งออก รัฐจึงสามารถ กำหนดนโยบายสนับสนุนผู้ส่งออกข้าวไทยให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ดียิ่งขึ้น

๓. "มาตรฐาน ๒๓ ร่าง พ.ร.บ. ข้าว ที่ให้ ก พานิชย์ส่งข้อมูลให้คณะ กก ข้าว แสดงถึงความไม่ร่วมมือระหว่างภาครัฐหรือไม่"

เช่นเดียวกันข้าม กรณีมาตรฐาน ๒๓ กลับแสดงให้เห็นว่า ข้อมูลของการผลิตข้าวและการขายข้าวจะถูกนำมารูปแบบกันทั้งระบบ รวมรวมโดยสำนักงานคณะกรรมการข้าว ให้รัฐบาลมีความชัดเจนที่จะกำหนดยุทธศาสตร์ชาติและวางแผนผลิตข้าวต่อไป เพื่อรับข้อมูลที่ชัดเจน ครบถ้วน ถูกต้อง

#### ๔. "จะสร้างภาระแก่โรงเรียนมากเท่าไรในการออกใบรับซื้อ"

เช่นเดียวกันจากผู้แทนโรงเรียนข้าว ได้มาแจ้งว่าในฐานะผู้ขายไม่มีหลักฐานในการขอคืนภาษี (ปรากฏในเอกสารการประชุมร่วมกับคณะกรรมการพิจารณาศึกษาปัจจัยการผลิต เมื่อวันจันทร์ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐) จึงฝึกปัญหาให้โดยการยกร่างให้มีการออกหลักฐานใบรับซื้อ ในส่วนของการรับซื้อข้าวเปลือก ซึ่งรวมถึงกรณีการขายข้าวสารที่มีการส่งออก ร่างกฎหมายนี้ ก็ได้กำหนดให้กระทรวงพาณิชย์ส่งข้อมูลให้สำนักงานข้าวด้วย ทำให้มีหลักฐานครบวงจรการค้าข้าว นอกจากนี้ เมื่อจากในอดีตการซื้อขายข้าวเปลือกไม่เคยมีหลักฐาน จึงเกิดปัญหาทั้งการสวมสิทธิข้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน มีการรับซื้อในราคาก่อนเป็นธรรม รัฐก็ไม่มีข้อมูลในการกำหนดนโยบายหรือยุทธศาสตร์ด้านข้าวที่ครบถ้วน ถูกต้อง และในขณะที่ธุรกิจยังคงดำเนินต่อไป ต้องจัดทำหลักฐานการซื้อขายเป็นปกติอยู่อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การออกใบรับซื้อในกรณีข้าว จึงต้องไม่ควรแยกต่างหากธุรกิจประเภทอื่น อีกทั้งหากการรับซื้อข้าวในทุกวันนี้ หากทางโรงเรียนนี้ใช้วิธีการดำเนินการอย่างถูกต้องอยู่แล้ว ก็ยิ่งไม่เห็นว่าจะมีเหตุผลใดที่ต้องเป็นภาระในเรื่องการสำแดงหลักฐานใบรับซื้ออีก

(โปรดพลิก)



สมาคมผู้ร่วมรวมและซ้าหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว

Rice Seed Complier and Supplier Association

๑๕๐/๑ หมู่ ๔ ต.บ้านโพธิ์ อ.เมือง จ.สุพรรณบุรี ๗๐๐๐๐

โทร. ๐๘๑-๙๙๙๙๙๙๙ แฟกซ์. ๐๘๑-๙๙๙๙๙๙๙ E-mail : riceseed.csa@hotmail.com

๑๕๐/๑  
๖๙  
๙๙  
๐๙.๖๖

พ.ศ.๒๕๖๓/๑๖๖๒

๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอการคิดเห็นเมื่อยกเว้นที่กิจกรรมและการเผยแพร่กฎหมายประกอบการค้าข้าว พ.ร.บ. ....

เรียน อธิบดีกรมการข้าว

ในนามของสมาคมผู้ร่วมรวมและซ้าหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว ที่มีวัตถุประสงค์ในการก่อตั้ง คือ ผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพและให้เพียงพอแก่ความต้องการของเกษตรกร และส่งเสริมให้ผู้ร่วมรวมเมล็ดพันธุ์ข้าว ผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวตามมาตรฐานพระราชบัญญัติพันธุ์พืช และซ้าหน่ายในราคาราคาที่เป็นธรรมไม่เอาไว้เป็น เกษตรกร นั้น

จากยศของการประชุมคณะกรรมการข้าวและเมล็ดพันธุ์ข้าว ที่ได้ร่วมกัน พิจารณาศึกษารายละเอียดค่าตอบแทนที่กิจกรรมและการเผยแพร่กฎหมายประกอบการค้าข้าว พ.ร.บ. .... นั้น เห็นด้วย ต่อนักการเผยแพร่กฎหมายและการตรวจสอบมาตรฐานพระราชบัญญัติพันธุ์พืชที่จะนำไปใช้ในการดำเนินการค้าข้าว ให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบง่าย สะดวก รวดเร็ว แต่ต้องไม่เป็นปัจจัยในการเพิ่มภาระให้กับเกษตรกร แต่ต้องไม่เป็นปัจจัยในการตรวจสอบกฎหมาย ภาระต้องหันมาอยู่ที่ผู้ผลิตและผู้ซื้อขายข้าว อย่างเป็นระบบ สร้างความเป็นธรรมระหว่างชาวนาและผู้ซื้อขาย โดยมีคณะกรรมการข้าว กำกับ ติดตาม ควบคุม และพัฒนาเพื่อทำให้การผลิต เพื่อประโยชน์ในทุกๆ ด้าน นั้น

ตามมาดาม แม่เทียนว่าการจะดำเนินการค้าข้าวที่ดี ต้องมีความตั้งใจเข้มงวดในการปฏิบัติจริง ไม่ใช่แค่ยกเว้นกฎหมายและมีประมวลกฎหมายสูงสุดกับกฎหมายที่อยู่ในระบบนี้ จะเห็นได้ว่าหมายถึงพระราชบัญญัติพันธุ์พืชที่นับถือในกระบวนการหรือประกอบกิจการต้องไปนี้ ต้องมาจากเบ็ดเตล็ดหลักเกณฑ์ และผ่อนไถ ที่กฎหมายการค้าข้าว คือ ๑. ผู้ซ้าหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว ๒. ชาวนา ๓. ศูนย์ข้าวอุดม ๔. ผู้รับซื้อข้าวเปลือก ๕. ผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวเปลือก ๖. ผู้ให้บริการเครื่องหั่นข้าวและการบรรจุ ๗. ผู้รับซื้อข้าว ๘. ผู้ดำเนินการรับซื้อข้าว ทั้ง ห้องห้าม ห้องห้าวน ห้องห้าวห้องห้าวห้อง การตรวจสอบ ปุ๋ย สารเคมีกันแมลง หรือสารป้องกันปลูกชนิดให้เมล็ดข้าว ซึ่งปกติแล้วผู้ร่วมรวมและซ้าหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว จะต้องไปเบื้องหน้าเบื้องหลังจากกลุ่มควบคุมพันธุ์พืช และวัสดุการเกษตร กรณีใช้การเกษตร เพื่อใช้ใบอนุญาตควบคุมเพื่อการค้าและในอนุญาตหมายเมล็ดพันธุ์ข้าวควบคุม

ในร่างพระราชบัญญัติพัฒนาศักยภาพข้าวเปลือก หมายความว่า คือ "ผู้ประกอบธุรกิจหรือนักคิดค้นที่ได้พัฒนาเป็นกิจกรรมการค้าข้าวตามหลักเกณฑ์ ที่มีการเผยแพร่โฆษณาที่คอมมาร์กนิ่ง การค้าข้าว เพื่อทำกำไรที่ควรจะสอบคุณภาพข้าวเปลือกเมื่อยกเว้นที่กิจกรรมและการค้าข้าว แสดงให้เป็นไปนั้น เพื่อประโย惕ในกรณีของผู้ซื้อข้าวเปลือก" เมื่อจะจากก่อนจะนำเมล็ดพันธุ์ข้าวเปลือกไปจัดการ ผู้ร่วมรวมเมล็ดพันธุ์ข้าวจะมี การตรวจสอบมาตรฐานพระราชบัญญัติพันธุ์พืชที่จะยังคงมีอยู่แล้ว ซึ่งก็คือผู้ร่วมรวมและซ้าหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวจะต้องนำเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ได้รับการขยายไปสู่วิเคราะห์ที่กับศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าว กรมการข้าว เพื่อให้ดำเนินมาตรฐานคุณภาพเมล็ดพันธุ์ข้าวตามพระราชบัญญัติพันธุ์พืช และนำผลวิเคราะห์ที่ได้รับยืนให้กับผู้ควบคุมพันธุ์พืช และวัสดุการเกษตร กรณีใช้การเกษตร เพื่อออกใบแบบแจ้งรายละเอียดของเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ขออนุญาต หากได้รับอนุญาตจะมีผลต่อเมืองนายทั้งที่ จะเห็นได้ว่าทั้งนี้เมื่อการซื้อขายเป็นแบบครัวเรือนเมล็ดพันธุ์ข้าวมีระยะเวลาการ

ตรวจสอบที่ดินและเหมาะสมสมอยู่แล้ว หากเพิ่มรายละเอียดหรือข้อมูลในการคำนีนการขออนุญาตประกอบการให้เบ็ดเตล็ดไปกินความชำนาญเป็นจะทำให้เกิดการฟ้องร้องข้อหาด้วยความไม่สงบเรียบร้อยทางกฎหมายหรือไม่ เห็นว่าดูอยู่เป็นที่แตกต่างในการเผยแพร่บันทึกที่ได้รับมาสืบพยานอธิบายความไม่สงบเรียบร้อยทางกฎหมายหรือไม่

หากมีการประทานให้พรชราษฎรบัญญัติหรือข้อหาดังนี้ จะทำให้เข้าข้อหากับพรชราษฎรบัญญัติที่บันทึกที่ดินใช้โดยการตรวจสอบอยู่แล้ว โดยทั้งนั้นทางนักกฎหมายทราบดีว่าความไม่สงบเรียบร้อยทางกฎหมายเป็นที่ยอมรับของสังคม หากบังคับให้เข้ากฎหมายอย่างจริงจังก็จะหมายความว่าความดูดายทางกฎหมายที่มีผลต่อผู้ที่ได้แต่ปัจจุบันที่เกิดขึ้น คือ ห่วงโซ่คนที่ทำกันต่อๆ กันและดำเนินมาแล้วที่บันทึกที่ดินข้างต้น (กรรมการชี้แจง) ก็ล้วนไปได้เป็นอย่างดีอย่างหมาย จึงทำให้การยกให้เป็นอย่างไม่ถูกต้องหรือไม่ถูกต้องที่ได้ยื่นประวัติมา ก็คงต้องที่ควรแก้ไข ดังนี้ทางกฎหมาย ยังเห็นว่าพรชราษฎรบัญญัติที่เกี่ยวกับ แม้ต้นที่ดินที่ดินข้างต้นในกรณีที่บันทึกที่ดินกับกรรมการชี้แจงให้พรชราษฎรบัญญัติที่บันทึกที่ดิน แต่ไม่รับร่วมตรวจสอบบัญญัติหรือข้อหาดังนี้

หากเดิมการยกให้พิพากษาและเรียกค่าเสียหายระหว่างเกษตรกรและผู้ประกอบการเมืองที่บันทึกที่ดิน โดยที่ความผิดตนนี้ไม่ได้เกิดจากบัญญัติที่ดินที่ดินข้างต้นอยู่มาก เช่น เกษตรกรซึ่งเมืองที่บันทึกที่ดินข้างตัวไปไม่ถูกกว่าที่ได้ให้เมืองที่บันทึกที่ดินข้างตัวไปให้ร่วมในแบบเดียวกับเมืองที่บันทึกที่ดินข้างตัวที่ดูเหมือนกัน หรือไม่ถูกต้องทางกฎหมาย แต่เมืองที่บันทึกที่ดินข้างตัวที่ดูเหมือนกันนี้ แต่ไม่ได้เป็นที่ยอมรับของสังคม ห่วงโซ่คนที่ทำกันต่อๆ กันและดำเนินมาแล้วที่บันทึกที่ดินข้างตัว เพราะเห็นว่าสูญเสียความเชื่อมั่นในกฎหมายที่ดินที่บันทึกที่ดินที่ดูเหมือนกันนี้ จึงเข้าเป็นหลักฐานทางกฎหมายเป็นธรรมและถูกต้อง แต่ไม่เกี่ยวข้องกับพิพากษา

จะเห็นได้ว่าบันทึกการและแทนที่จะประทานพรชราษฎรบัญญัติชี้แจง พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับนี้ดังนี้ ครอบคลุมที่ดินของบ้านของตนจริง เป็นการดำเนินข้อชี้แจงหน่วยงาน รวมถึงทางนักการกฎหมายที่ดูเหมือนกันเป็นรูปแบบเดียวกันให้เกิดอุปสรรคและปัจจุบันต่อระบบการซื้อขายเมืองที่บันทึกที่ดินข้างตัวเป็นอย่างมาก เพื่อจะดูเหมือนไปที่การดำเนินกิจกรรมในทุกขั้นตอนการปฏิบัติ ระบุหัวใจสำคัญคือ ให้เมืองที่บันทึกที่ดินข้างตัว ให้มีความสามารถในการบัญญัติที่ดินด้วยตัวเอง แต่ดูเหมือน การดำเนินกิจกรรมให้พรชราษฎรบัญญัติเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งในความเป็นจริงนักกฎหมายที่บันทึกที่ดินข้างตัวนี้ ไม่สามารถเดินเรื่องแย่งจากที่ดินที่ได้เมืองที่บันทึกที่ดินข้างตัวส่วนใหญ่ก่อปะโยชน์ต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งเกษตรกร ผู้เช่าที่ดิน ภาคเอกชน และภาครัฐ ซึ่งจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในสังคมและยังส่อไปด้วย

### จึงเรียนมาเพื่อทราบและโปรดศึกษาอย่าง仔細ของกฎหมาย ดังนี้

ห้องสมุดศึกษาธิการวิชา	
วันที่	๐๗.๐๘.๖๗
รหัส	๖๗๙.๖๔
ชั้น	๑๓.๘๘

กล่องเอกสารที่ดิน ๑๖๖๖	
วันที่	๐๗.๐๘.๖๗
รหัส	๖๗๙.๖๔
ชั้น	๑๓.๘๘

ขอแสดงความนับถือ

*นายสุรัตน์ อุดมคง*

(นายเกษตร ผลิตข้าว)

นายกสมาคมผู้ชาวบ้านและชาวนาเมืองที่บันทึกที่ดิน



๑๗/๘/๖๗ นราภิรัตน์ อุดมคง / ๖๗๖๖  
๑๗/๘/๖๗ นราภิรัตน์ อุดมคง

๑๗/๘/๖๗

(นายอุดมคง ภรรยา)

ผู้นำท้องถิ่น หัวหน้าชุมชน

บุญธรรมการบ้านผู้อ่อนน้อมถoten นราภิรัตน์ อุดมคง

เจ้าหน้าที่ผู้ดูแลเอกสาร ๑๖๖๖

๑๗/๘/๖๗ นราภิรัตน์ อุดมคง / ๖๗๖๖  
๑๗/๘/๖๗ นราภิรัตน์ อุดมคง / ๖๗๖๖

(โปรดพิจารณา)

## สำเนาคู่ฉบับ

ที่ กข ๒๖๑๖/๒๙๙๙

กรรมการข้าว  
เขตดุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๔๐

๓๐ ถนนหกชั้น ๒๖๑๖

เรื่อง ขอขอบคุณสำหรับความเห็นและเหตุผลต่อปันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ....

เรียน นายกฤษณะสุวรรณและเข้าหน่วยยศต้นสูตรข้าว

ข้างต้น หนังสือมอบหมายร่วมและเข้าหน่วยยศต้นสูตรข้าว ที่ สนช.๐๖๔/๒๖๑๖ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๖๑๖

ตามที่ได้รับหนังสือที่ ๒๖๑๖ สม忝ะสุวรรณและเข้าหน่วยยศต้นสูตรข้าว ให้ได้ความเห็นและเหตุผลต่อปันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ทราบดีและยินดีแก้ไขแก้ไขเพิ่มเติม

กรรมการข้าวขอขอบคุณสำหรับความเห็นและเหตุผลต่อปันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ตามที่ได้รับหนังสือที่ ๒๖๑๖ ของเรียนร่าร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ยกร่างและจะเสนอการพิจารณา โดยสมาชิกสภาต้องบัญญัติแห่งชาติ กรรมการข้าวได้ส่งความเห็นและเหตุผลต่อปันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. .... ซึ่งท่านได้สำนักงานเลขานุการร่วมมือเพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤษณะสุวรรณ ภักดีพันธุ์สุก)  
รองอธิบดีกรมการข้าว  
ฝ่ายรายการแผนอธิบดีกรมการข้าว

กองประชาสัมพันธ์โครงการพัฒนาฯ  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๔๐ ๕๕๗๐

ใบอนุญาตวิสาหกิจที่..... จ.ราชบุรี..... ๘.๘.๖๘  
ผู้อำนวยการโครงการพัฒนาฯ โครงการพัฒนาฯ

**ข้อคิดเห็นจากหนังสือสภานาคมผู้รับรวมและจำนวนเมืองอีกพันธุ์เข้าว่า ผ่านกรรมการเข้าว่า เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผล แต่เห็นว่า การให้จดทะเบียน ยังช้าช้อนกับการขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาตจากการวิชาการเกษตรเห็นว่า ปัจจุบัน มีระบบการตรวจสอบที่ดี เห็นจะสมอยู่แล้ว ไม่ควรกำหนดให้ช้าช้อนอีก**

**ข้อแรก ปัจจุบัน การทำงานของกรมวิชาการเกษตรกับกรรมการเข้าว่าทั้งช้อนกันอยู่แล้ว กรมวิชาการเกษตรทำหน้าที่ออกใบรับรอง กรมการข้าวมีความเชี่ยวชาญในพันธุ์เข้าว่า ร่างกฎหมายนี้ จะลดความช้าช้อนและสร้างความสะดวกให้ผู้ประกอบการในการกำกับดูแลจากภาคอีสานที่เดียว คือ กรมการข้าว เหมือน one stop service โดยจะนำความเห็นของสมาคมฯ ไปเป็นข้อเสนอแนะให้กรรมการเข้าว่า ปรับปรุงระบบการตรวจสอบให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น**

**๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

**ผู้เสนอร่างกฎหมายได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว**