



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๕๒๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น พร้อมทั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมจากการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว  
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรมป่าไม้ต้องจัดทำคู่มือฉบับประชาชน เพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชน  
ในการปฏิบัติตามหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนกระบวนการหรือขั้นตอนที่ต้องปฏิบัติ  
ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ในส่วนอื่นที่เชื่อมโยงกัน เช่น เมื่อตัดไม้แล้วจะมีการนำไม้ที่เคลื่อนที่  
ต้องดำเนินการอย่างไรบ้าง รวมทั้งต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในที่ดิน  
ที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดทราบถึงเงื่อนไข  
การทำไม้ในที่ดินดังกล่าว และการปฏิบัติตามแนวทางของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒. กรมป่าไม้ต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงนโยบายรัฐบาลที่ให้มีการนำไม้  
ไปเป็นหลักประกันทางธุรกิจตามพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย ซึ่งจะเป็น  
การสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนปลูกไม้มีค่ามากยิ่งขึ้น และส่งผลให้มีป่าทดแทนต่อไป

๓. กรมป่าไม้ควรให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับชนิดพันธุ์ไม้ วิธีการปลูก การบำรุงรักษา  
และการตัดไม้ที่เหมาะสม ส่งเสริมให้มีเรือนเพาะชำสำหรับชุมชน เพื่อเป็นการส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจ  
ทั้งนี้ ในเบื้องต้นกรมป่าไม้ควรให้การสนับสนุนพันธุ์กล้าไม้ที่มีคุณภาพให้กับประชาชนด้วย

๔. การที่กรมป่าไม้สามารถมอบหมายภารกิจการรับรองไม้โดยเฉพาะไม้ที่ปลูกขึ้น  
ในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด  
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้แก่สถาบันหรือองค์กรอื่นดำเนินการแทนนั้น ในระยะแรกกรมป่าไม้  
สมควรพิจารณามอบหมายสถาบันหรือองค์กรอื่นที่เป็นหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการแทนก่อน  
ส่วนการจะมอบหมายให้สถาบันหรือองค์กรอื่นที่เป็นภาคเอกชน กรมป่าไม้ควรกำหนดหลักเกณฑ์  
การพิจารณาคัดเลือกภาคเอกชนที่มีมาตรฐานการดำเนินการเป็นที่ยอมรับ มีการจำกัดการรับรองไม้  
ที่จะให้ภาคเอกชนดำเนินการไว้ในปริมาณหรือจำนวนที่ไม่สูงเกินสมควร กำหนดวิธีปฏิบัติงานของ  
ภาคเอกชนให้ชัดเจนไว้ในระเบียบ รวมทั้งต้องแจ้งให้ภาคเอกชนทราบว่า หากมีการกระทำความผิด  
ภาคเอกชนต้องรับโทษในฐานะเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ทั้งนี้ เพื่อให้การรับรองไม้นั้น  
มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ และจะช่วยป้องกันปัญหาเรื่องไม้สวมต่อตามข้อกังวล  
ของส่วนราชการด้วย

๕. กรมป่าไม้ต้องจัดทำฐานข้อมูลชนิดพันธุ์ไม้ จำนวนหรือปริมาณไม้ และข้อมูลอื่น  
ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะข้อมูลไม้ที่มีอยู่ในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือ  
แสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบในอนาคต

๖. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการแก้ไขเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติป่าไม้  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยกำหนดให้เพิ่มเติมเรื่องของไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์  
ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้ถือว่า  
ไม่เป็นไม้หวงห้าม จึงควรมีการแก้ไขเหตุผลให้สอดคล้องกัน ดังนี้

### “เหตุผล

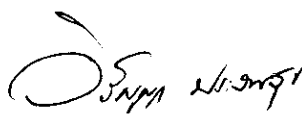
โดยที่พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการกำหนดให้ไม้ที่มีค่าทางเศรษฐกิจที่ขึ้นในที่ดินประเภทอื่นที่ไม่ใช่ป่า เป็นไม้หวงห้าม จึงทำให้การทำไม้และการเคลื่อนย้ายไม้ในที่ดินดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้มาตรการควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ดังนั้น เพื่อให้การทำไม้และการเคลื่อนย้ายไม้นั้นเป็นไปได้โดยสะดวกไม่เกิดภาระแก่ประชาชน ทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้และการบริหารจัดการด้านการป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยป่าไม้เพื่อกำหนดให้ไม้ที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่เป็นไม้หวงห้าม **หรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้ถือว่าเป็นไม้หวงห้าม** รวมทั้งกำหนดเพิ่มหลักเกณฑ์การออกหนังสือรับรองไม้เพื่อประโยชน์ในการจำแนกแหล่งที่มาของไม้ซึ่งเป็นมาตรการในการป้องกันการนำไม้ที่ลักลอบทำออกจากป่ามาสวมสิทธิว่าเป็นไม้ที่ทำออกจากที่ติดดังกล่าว และเพื่อการค้าหรือการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๗. การออกระเบียบรับรองไม้ที่อธิบดีกรมป่าไม้กำหนด ตามมาตรา ๑๘/๑ วรรคสอง นั้น กรมป่าไม้ต้องกำหนดความหมายของเจ้าของไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตฯ ให้ชัดเจนว่า หมายถึง ผู้ปลูกไม้หรือทายาทที่ได้รับสิทธิในไม้และที่ดินดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการใช้ถ้อยคำ “เจ้าของไม้” นี้ หมายถึงผู้ใช้ประโยชน์ในทรัพยากรที่ได้รับอนุญาตจากรัฐ ซึ่งมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการของกฎหมายเฉพาะที่ดูแลพื้นที่นั้นด้วย นอกจากนี้ กรมป่าไม้ควรกำหนดรายละเอียดและวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการรับรองไม้ของที่ดินแต่ละประเภทให้ชัดเจนด้วย เช่น ที่ดินในเขตนิคม ตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เป็นต้น

๘. พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เป็นกฎหมายที่ควบคุมการทำไม้หวงห้าม และไม้ที่มีใช่ไม้หวงห้ามในป่าเท่านั้น แต่โดยที่ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่อยู่ในความหมายของคำว่าป่า ดังนั้น หลักการตามมาตรา ๒๕ จึงไม่ใช่บังคับกับไม้ที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประชาชนที่ทำไม้ในที่ดินนี้จึงไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมในการนำไม้เข้าเขตดำนป่าไม้แต่อย่างใด

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ