

ความผิด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๐๙๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน
เชื้อเพลิง พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจ
เพื่อสังคม พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๗
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว
โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ
และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภาวค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.

คณะกรรมการมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕ (๑) กรณี “การส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคลผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ” ซึ่งคำว่า “บุคคลผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ” ไม่สามารถระบุลักษณะของบุคคลได้อย่างชัดเจน หากแต่มีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดไว้เพื่อรองรับบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน และได้รับผลกระทบในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข การเมือง กฎหมาย วัฒนธรรม รวมถึงผู้ที่ขาดโอกาสที่จะเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานของรัฐ ตลอดจนผู้ประสบปัญหาที่ยังไม่มีองค์กรได้รับผิดชอบจึงส่งผลให้ไม่สามารถดำรงชีวิตได้เท่าเทียมกับผู้อื่น ดังนั้น ในการรับจดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมีความรู้ความเข้าใจในเจตนารมณ์ของถ้อยคำดังกล่าวด้วย

๒. วัตถุประสงค์ของการเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕ (๑) กรณี “เพื่อแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคมหรือสิ่งแวดล้อม” ซึ่งคำว่า “สังคม” มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีความหมายอย่างกว้างและครอบคลุมในทุกมิติอย่างน้อยรวมถึงด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข และด้านวัฒนธรรมด้วย ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาในการตีความกฎหมายที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ และการตีความกฎหมายอย่างแคบหรือเคร่งครัดจนเกินไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการสร้างความรู้ความเข้าใจในความหมายของถ้อยคำดังกล่าวด้วย

๓. การใช้ถ้อยคำในตอนท้ายของร่างมาตรา ๕ (๑) กรณีที่กำหนดไว้ว่า “ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” มีเจตนารมณ์ที่จะใช้ขยายความของคำว่า “เพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่น” และคำว่า “คืนประโยชน์ให้แก่สังคม” ดังนั้น ภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามกฎหมายนี้ ควรศึกษาและทำความเข้าใจ เพื่อให้การตีความกฎหมายเป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าว คือ รัฐมนตรีผู้รักษาการมีอำนาจประกาศกำหนดลักษณะของกิจการที่จะจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามร่างมาตรา ๕ (๑) ทั้งในกรณีเพื่อประโยชน์ส่วนรวมอื่นและคืนประโยชน์ให้แก่สังคม โดยไม่แปลความว่ารัฐมนตรีผู้รักษาการมีอำนาจประกาศกำหนดเฉพาะกรณี “การคืนประโยชน์ให้แก่สังคม” เท่านั้น

๔. ในขั้นตอนการรับจดทะเบียนตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๘ ผู้ที่ทำหน้าที่ในการรับจดทะเบียนจะต้องกำหนดรูปแบบและรายละเอียดของใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนในรูปแบบที่จะทำให้สังคมหรือสาธารณชนได้รับทราบถึงประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยควรระบุไว้อย่างชัดเจนว่าวิสาหกิจเพื่อสังคมใดเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ไม่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่

ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น และวิสาหกิจเพื่อสังคมใดเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะแบ่งปันกำไรให้แก่ผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการให้การสนับสนุน บริจาค การซื้อสินค้า หรือใช้บริการต่อไป

๕. กรณีที่ให้วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานทางการเงินแสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒ ควรเป็นการจัดทำเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายนี้กำหนดไว้ โดยในการจัดทำรายงานดังกล่าว จะต้องสามารถนำไปใช้ได้กับกรณีที่วิสาหกิจเพื่อสังคมต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายอื่นด้วย เพื่อไม่ให้เกิดการสร้างภาระหรือการเพิ่มขึ้นขั้นตอนการดำเนินการแก่วิสาหกิจเพื่อสังคมเกินความจำเป็น

๖. การประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นส่วนหนึ่งของการช่วยเหลือภาครัฐ แก้ปัญหาสังคมและประเทศชาติ ดังนั้น การกำหนดให้ “วิสาหกิจเพื่อสังคมมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนเป็นรายปี” ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๓ โดยการกำหนดให้ต้องทำหน้าที่ในทันทีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับนั้นอาจมีผลกระทบต่อวิสาหกิจเพื่อสังคมค่อนข้างมาก ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อสถานะและความมั่นคงของการประกอบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมได้ ดังนั้น ในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการส่งเงินเข้าสมทบกองทุนของวิสาหกิจเพื่อสังคม คณะกรรมการควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์และประเภทของวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นสำคัญ เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ที่มุ่งประสงค์จะให้การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

๗. ในการส่งเงินสมทบเข้ากองทุน ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๓ และการได้รับสิทธิประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕๙ คณะกรรมการควรคำนึงถึงการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนทั่วไปเข้ามาดำเนินกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคมเพิ่มมากขึ้นเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการแก้ปัญหาประเทศไทยและสังคมต่อไป

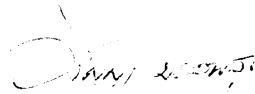
๘. ในกรณีที่กำหนดว่ารองผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสำนักงานจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับสำนักงาน ไม่ว่าจะโดยตรงหรือทางอ้อม ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓๒ วรรคสอง นั้น อาจจะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ ดังนั้น ควรมีการกำหนดขอบเขตหรือให้ความหมายในการมีส่วนได้เสียของบุคคลดังกล่าวให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์กับกระบวนการตรวจสอบทั้งในมิติของผู้ที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบ และมิติของผู้ที่ต้องได้รับการตรวจสอบ

๙. ในกรณีการรับเงินหรือทรัพย์สินจากภาคเอกชน หรือองค์กรอื่นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สำนักงานและกองทุนขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๖ และร่างมาตรา ๔๖ นั้น ควรคำนึงถึงแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศที่กำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐรับความช่วยเหลือได้เฉพาะกรณีที่ไม่มีเงื่อนไข ข้อผูกพัน หรือพันธกรณีที่จะทำให้ประเทศไทยต้องเสียเปรียบด้วย

๑๐. ในการพิจารณาคำขอของวิสาหกิจเพื่อสังคมที่ประสงค์จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๖๑ สำนักงานจะต้องพิจารณาอนุมัติคำขอนั้นโดยเร็ว ทั้งนี้ ระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติจะต้องมีความเหมาะสมกับคำขอและรายละเอียดของโครงการนั้น ๆ ประกอบด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ