



13557
20 ธ.ค. 20
16-39

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๖๓๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๐๒๒๒/๒๑ วันที่ ๒๐/๑๒/๖๑
เวลา ๑๗.๐๕ ถึง ๑๗.๑๕
สำนักเลขาธิการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๕๒/๒๕๖๑
วันที่ ๒๐ / ๑๒ / ๖๑
เวลา ๑๗.๒๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/Natchaya/ส.สงสภฯ /002)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้าราชการแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เนื้อหาและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วยวิธีการที่หลากหลาย ซับซ้อนขยายตัวมากขึ้น เพื่อเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข้าราชการของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข้าราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรองรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสม และทันท่วงที เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ข้าวกรองแห่งชาติ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้าวกรองแห่งชาติ

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติข้าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติข้าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การข้าวกรอง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ทราบถึงความมุ่งหมาย กำลังความสามารถ และความเคลื่อนไหว รวมทั้งวิถีทางของบุคคล กลุ่มบุคคล หรือองค์การใด ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ที่อาจกระทำการอันเป็นพฤติกรรมเป็นภัยคุกคาม ทั้งนี้ เพื่อรักษาความมั่นคงหรือประโยชน์แห่งรัฐและให้รัฐบาลนำมาประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบายแห่งชาติ

“การต่อต้านข้าวกรอง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อต่อต้านการกระทำ ของต่างชาติ บุคคล กลุ่มบุคคล หรือองค์การใด ที่มุ่งหมายจะให้ได้ไปซึ่งความลับของชาติ หรือทำลาย ความมั่นคงแห่งชาติโดยการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย หรือการอื่นใดอันเป็นภัยคุกคามเพื่อรักษาความมั่นคงหรือประโยชน์แห่งรัฐ

“การข้าวกรองทางการสื่อสาร” หมายความว่า การใช้เทคนิคและการดำเนินการ กรรมวิธีทางเทคโนโลยีและเครื่องมือสื่อสาร เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเคลื่อนไหว ในการข้าวกรองและการต่อต้านข้าวกรอง

กำหนดวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติและการใช้เครื่องมือบางอย่างที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งกำหนดความคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลดังกล่าว หากเจ้าหน้าที่นั้นได้กระทำตามหน้าที่และอำนาจโดยสุจริตตามสมควรแก่เหตุ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงหรือการป้องกันภัยสาธารณะ โดยให้ถือว่าเป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย (ร่างมาตรา ๖ ร่างมาตรา ๗ ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๑๑) และโดยที่ข้อมูลที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้มาเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ และนำไปใช้เพื่อป้องกันการก่อการร้ายที่อาจเกิดขึ้นในประเทศ เมื่อได้ข้อมูลดังกล่าวมาแล้ว สำนักข่าวกรองแห่งชาติจะรักษาไว้เป็นความลับห้ามมิให้เปิดเผย แต่หากจำเป็นต้องมีการเปิดเผยข้อมูลนั้น ก็จะเปิดเผยเฉพาะต่อบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการข่าวหรือหน่วยงานความมั่นคง นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลสำนักข่าวกรองแห่งชาติ หรือตามคำสั่งศาลเท่านั้น หากเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติผู้ใดฝ่าฝืนเปิดเผยข้อมูลนั้น ผู้นั้นเป็นผู้กระทำความผิดและต้องได้รับโทษตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๑๖)

๒.๓ การแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองและค่าตอบแทน โดยที่การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติเกี่ยวกับงานด้านการข่าวกรอง จำเป็นต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ที่มีประสบการณ์และความรู้ความสามารถด้านการปฏิบัติการและการวิเคราะห์วิจัยเกี่ยวกับการข่าวกรอง โดยเฉพาะ จึงจำเป็นต้องมีการแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง ซึ่งจะมีการปฏิบัติงานที่มีลักษณะพิเศษและมีความเสี่ยงภัยมากกว่าการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนักการข่าว โดยการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองของรัฐ ดังนั้น จึงกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร หรือการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด เป็นผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในงานด้านการข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และให้ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๔ ศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศป.ข.) โดยที่ในการดำเนินการด้านการข่าวกรองที่ผ่านมา นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อจัดตั้งศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศป.ข.) ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยสำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่รับผิดชอบการบริหารจัดการ และกำหนดกรอบกำลังพลของ ศป.ข. ซึ่งเป็นองค์กรที่มีหน้าที่ติดตาม ประเมิน และวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รายงานข่าว และแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงต่อนายกรัฐมนตรี และสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตลอดจนกระจายข่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเฝ้าระวังภัยคุกคามความมั่นคงปลอดภัย ทั้งในภาวะปกติและช่วงที่มีสถานการณ์ต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ในกรณีที่มีเหตุการณ์ฉุกเฉินรุนแรงเกิดขึ้น ซึ่งการปฏิบัติงานของ ศป.ข. จะมีลักษณะเป็นศูนย์ประสานงานที่เป็นการร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อระดมทรัพยากรในการพัฒนาเครือข่ายการข่าว อันเป็นการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองความต้องการข่าวกรองของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว แต่เนื่องจาก ศป.ข. จัดตั้งขึ้นโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล สำนักข่าวกรองแห่งชาติก็ต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งจัดตั้ง ศป.ข. ขึ้นใหม่ทุกครั้ง ดังนั้น เพื่อให้การประสานงานด้านการข่าวกรอง รวมทั้งการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง

มาตรา ๘ บรรดาข้อมูลข่าวสารที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้รับมาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้จะเปิดเผยมิได้ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยต่อหน่วยข่าวกรองหน่วยงานความมั่นคง นายกรัฐมนตรี หรือตามคำสั่งศาล

มาตรา ๙ ให้มีผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รับผิดชอบชั้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ให้มีรองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และจะให้มีผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

ให้ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองของรัฐ ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่มีความรู้ความสามารถ และมีประสบการณ์ในงานด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร หรือการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด เป็นผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในงานด้านการข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ให้ผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองตามวรรคหนึ่ง ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานอื่นของรัฐแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความรู้ความสามารถ หรือมีประสบการณ์ในงานด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง หรือการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนไปช่วยปฏิบัติราชการในสำนักข่าวกรองแห่งชาติตามที่ผู้อำนวยการร้องขอ

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราที่ได้รับอยู่เดิมต่อไป

มาตรา ๑๒ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ศป.ข.” เป็นหน่วยงานภายใน เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ โดยให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการคนหนึ่ง เป็นผู้อำนวยการศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศป.ข.” มีหน้าที่รับผิดชอบบริหารจัดการ และกำกับดูแลการดำเนินงานของ ศป.ข. ตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๓ ให้ ศป.ข. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตาม ประเมิน และวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศตลอดยี่สิบสี่ชั่วโมง รวมทั้งรายงานข่าวประจำวัน ข่าวเร่งด่วน ข่าวเฉพาะกรณี และรายงานการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงต่อนายกรัฐมนตรี สภาความมั่นคงแห่งชาติ และผู้อำนวยการ ตลอดจนกระจายข่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) เพื่าระวังภัยคุกคามความมั่นคงปลอดภัย ทั้งในภาวะปกติและช่วงที่มีสถานการณ์ ช่วงเทศกาลที่สำคัญ พระราชพิธี และการประชุมหรืองานพิธีการที่สำคัญของรัฐ เพื่อสนับสนุนการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ในกรณีที่มีเหตุการณ์ฉุกเฉินรุนแรงเกิดขึ้น และปฏิบัติต่อเนื่องจนสิ้นสุดสถานการณ์นั้น

(๓) ให้ความรู้และประสานความร่วมมือด้านการข่าวกับภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๔) รายงานสถานการณ์และผลการปฏิบัติงานโดยรวม ปัญหาและอุปสรรค ในการทำงานของ ศป.ช. ตามระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ต่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย และผู้อำนวยการ

(๕) ปฏิบัติงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือผู้อำนวยการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ เมื่อมีกรณีจำเป็นในการปฏิบัติงานที่ต้องมีการประสานการดำเนินงาน ข้าราชการกับหน่วยงานอื่นของรัฐในพื้นที่ภาคใด ผู้อำนวยการอาจจัดให้มีศูนย์ประสานข้าราชการ แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ศป.ช.ภาค” ก็ได้

ให้ ศป.ช.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ ผอ.ศป.ช. โดยให้ผู้อำนวยการแต่งตั้ง ข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข่าวกรองแห่งชาติคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการศูนย์ประสานข่าวกรอง แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศป.ช.ภาค”

มาตรา ๑๕ การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงาน ใน ศป.ช. และ ศป.ช.ภาค ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๑๖ เจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติผู้ใด ผ่าฝืนมาตรา ๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เนื้อหาและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วยวิธีการที่หลากหลายซับซ้อน ขยายตัวมากขึ้น เพื่อเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข่าวกรองของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข่าวกรองมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรองรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสม และทันทั่วถึง เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. มีหลักการเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ หน้าที่และอำนาจของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ โดยที่มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า “รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ” ประกอบกับในปัจจุบันภูมิทัศน์ด้านการข่าวกรองทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงภูมิทัศน์ด้านความมั่นคง และด้านเทคโนโลยีได้เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม และหน้าที่และอำนาจของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้ทันกับภูมิทัศน์ด้านต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕)

๒.๒ วิธีการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติจำเป็นต้องเป็นการปฏิบัติการลับ จึงไม่สามารถกำหนดรายละเอียดของวิธีการปฏิบัติหน้าที่ไว้ในกฎหมายได้ ซึ่งเหมือนกับหน่วยงานข่าวกรองในประเทศอื่น แต่เนื่องจากการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลดังกล่าวมักจะเป็นการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จึงทำให้เกิดปัญหาในการขอข้อมูลจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เก็บรักษาหรือครอบครองข้อมูลนั้นเพราะพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ไม่ได้กำหนดให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลไว้อย่างชัดเจน ซึ่งแตกต่างจากหน่วยงานอื่นที่กำหนดหน้าที่และอำนาจไว้ชัดเจนในกฎหมาย เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ป.ง.) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) ดังนั้น จึงสมควรกำหนดหน้าที่และอำนาจดังกล่าวให้ชัดเจน

“การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า การให้คำแนะนำ ช่วยเหลือ และกำกับดูแลส่วนราชการฝ่ายพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในการดำเนินการ เพื่อรักษาความปลอดภัยแก่เจ้าหน้าที่ สถานที่ ข้อมูลข่าวสาร และสิ่งของอื่น ๆ ของทางราชการ ให้พ้นจากการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน

(๒) ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศและต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๓) กระจายข่าวกรองที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม

(๔) ศึกษา วิจัย และพัฒนาเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

(๕) เป็นศูนย์กลางประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ

(๖) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกิจการการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรองกับหน่วยข่าวกรองของต่างประเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ

(๗) เสนอแนะนโยบายและมาตรการ ตลอดจนให้ข้อมูล คำแนะนำ และคำปรึกษาด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕ สำนักข่าวกรองแห่งชาติอาจสั่งให้หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลส่งข้อมูลหรือเอกสารที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ ภายในระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด หรืออาจดำเนินการด้วยวิธีการใด ๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลหรือเอกสารอันเกี่ยวกับการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน รวมทั้งอาจใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ เครื่องโทรคมนาคม หรือเทคโนโลยีอื่นใด เพื่อดำเนินการดังกล่าวได้

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากได้กระทำตามหน้าที่และอำนาจโดยสุจริต ตามสมควรแก่เหตุแล้ว และเป็นไปเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงหรือการป้องกันภัยสาธารณะ ให้ถือว่าเป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย

มาตรา ๗ ในกรณีที่หน่วยข่าวกรองอื่นของรัฐได้รวบรวมและรายงานข่าวกรองให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่รับผิดชอบในหน่วยข่าวกรองนั้นแล้ว ให้หน่วยข่าวกรองดังกล่าวจัดส่งสำเนารายงานข่าวกรองนั้นต่อสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี

มีประสิทธิภาพ จึงควรกำหนดให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ศป.ช.” เป็นหน่วยงานภายใน เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานกิจการ การข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับหน่วยข่าวกรองอื่น ภายในประเทศ และในกรณีจำเป็นในการปฏิบัติงานที่ต้องมีการประสานการดำเนินงานข่าวกรองกับ หน่วยงานอื่นของรัฐในพื้นที่ภาคใด ให้ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรอง แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ศป.ช.ภาค” ก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๒ ร่างมาตรา ๑๓ ร่างมาตรา ๑๔ และ ร่างมาตรา ๑๕)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติและเจ้าหน้าที่ ในสำนักข่าวกรองแห่งชาติ รวมถึงหน่วยข่าวอื่น ๆ ซึ่งจะช่วยให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข่าวกรอง มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสมและ ทันท่วงที นอกจากนี้ มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้รัฐต้อง พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทย มีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของ ประชาชน และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มี ประสิทธิภาพ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นการบัญญัติรองรับหน้าที่ของรัฐตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และปรับปรุงหน้าที่และอำนาจ และวิธีปฏิบัติหน้าที่ของสำนัก ข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้ภารกิจด้านกิจการการข่าวกรองมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ อย่างยิ่งต่อการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา

ร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ.

กรณีร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ การตรากฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ตามแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญ กำหนดไว้ตามตารางดังต่อไปนี้

กฎหมายลำดับรอง	ระยะเวลา ดำเนินการ	กรอบสาระสำคัญ
ระเบียบสำนักข้าราชการแห่งชาติ เรื่องการรวบรวมรายงานข้าราชการของหน่วยข้าราชการอื่นของรัฐ	๑๒๐ วัน	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการรวบรวม รายงานข้าราชการของหน่วยข้าราชการอื่นของรัฐ
ระเบียบสำนักข้าราชการแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานข้าราชการ	๑๒๐ วัน	กำหนดหลักเกณฑ์ และคุณสมบัติข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามหลักความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ ในการแต่งตั้งเป็นผู้ปฏิบัติงานข้าราชการ
ระเบียบสำนักข้าราชการแห่งชาติ เรื่องค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานข้าราชการ	๑๒๐ วัน	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การได้รับค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานข้าราชการ
ระเบียบสำนักข้าราชการแห่งชาติ เรื่องการแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งและวิธีการปฏิบัติงาน ของผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข้าราชการแห่งชาติ	๑๒๐ วัน	กำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง และวิธีการปฏิบัติงาน ของผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข้าราชการแห่งชาติ และศูนย์ประสานข้าราชการแห่งชาติภาค

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองตามภารกิจของรัฐ โดยกลไกของกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติในการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

โดยที่พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ ใช้บังคับมานานกว่า ๓๓ ปี มีบทบัญญัติบางส่วนไม่สอดคล้องกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงต่าง ๆ ทั่วโลก มีแนวโน้มขยายตัวรุนแรงขึ้น ทั้งยังมีภัยคุกคามรูปแบบใหม่ข้ามชาติที่ต้องเฝ้าระวังและติดตาม อาทิ การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ภัยคุกคามจากเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่าย และการบ่อนทำลายความมั่นคงด้วยรูปแบบวิธีการที่หลากหลายซับซ้อน จึงจำเป็นต้องเร่งแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติให้เหมาะสมกับยุคสมัย กำหนดความคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการใช้เครื่องมือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการข่าวกรอง การเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติการข่าวกรอง เพื่อให้สามารถรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่หลากหลายซับซ้อน ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ปัจจุบันประเทศไทยต้องเผชิญกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกที่สำคัญหลายด้าน การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ จึงมิได้มีเพียงมิติด้านการทหาร การสงครามหรือการทูตระหว่างประเทศเท่านั้น หากยังขยายวงกว้างไปถึงการรับมือกับภัยคุกคามความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐในรูปแบบใหม่ รวมถึงการบ่อนทำลายความมั่นคงด้วยวิธีการที่หลากหลายซับซ้อน มีความเชื่อมโยงและทับซ้อนกันหลายมิติ ทั้งทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคมจิตวิทยา ศาสนา การสื่อสาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ความมั่นคงและการป้องกันประเทศ และอื่น ๆ ดังนั้น ภารกิจของรัฐนอกจากจำเป็นต้องมีกิจการทางการทหารและกิจการทางการทูตแล้ว ยังจำเป็นต้องมีกิจการทางการข่าวกรองเพื่อภูมิคุ้มกันของประเทศในการรับมือกับภัยคุกคามทั้งหลาย เนื่องจากการดำเนินภารกิจด้านการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพเพื่อขัดขวางและยุติการปฏิบัติการของเป้าหมายอันเป็นภัยต่อความมั่นคง จึงสามารถรักษาผลประโยชน์แห่งรัฐและสามารถรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงของชาติในทุกรูปแบบได้อย่างทันท่วงที่ตั้งแต่ยามปกติ ช่วยป้องปรามและป้องกันก่อนภัยคุกคามทวีความรุนแรงจนยากแก่การควบคุม

ทั้งนี้ การเพิ่มประสิทธิภาพการข่าวกรอง ยังสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดหน้าที่ของรัฐในหมวด ๕ โดยบทบัญญัติมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ว่า “รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ”

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

การดำเนินภารกิจด้านการข่าวกรองของประเทศไทย มีกฎหมายใช้บังคับเพียงฉบับเดียวคือ พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ ซึ่งเนื้อหาของพระราชบัญญัติบางส่วนล้าสมัย และไม่เพียงพอต่อการรับมือกับภัยคุกคามปัจจุบันที่แนวโน้มขยายตัวรุนแรงขึ้นตลอดเวลา ทั้งยังซับซ้อนหลากหลาย ส่งผลกระทบที่กว้างขวางต่อความมั่นคง ความสงบสุขของสังคม ความอยู่ดีกินดี และความผาสุกของคนในชาติ จำเป็นต้องติดตามเฝ้าระวัง พัฒนาและเพิ่มพูนขีดความสามารถในทุกด้าน ซึ่งหากไม่ทำภารกิจดังกล่าวนี้ นอกจากจะเป็นการลดทอนการรักษาผลประโยชน์ของรัฐแล้ว ยังอาจเกิดสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงของชาติในรูปแบบต่างๆ ซึ่งทวีความรุนแรงขึ้นจนยากแก่การควบคุม และกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของชาติ

**๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์นั้นมีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง
ไม่มีทางเลือกอื่น**

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ตามภารกิจของรัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง โดยการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติและใช้กลไกของกฎหมายหลายมาตรการร่วมกัน ได้แก่ การกำหนดบทนิยามที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมภารกิจหน้าที่, กำหนดหน้าที่และอำนาจของสำนักข่าวกรองแห่งชาติเพื่อให้ทันกับภูมิทัศน์ด้านต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปและให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย, กำหนดวิธีการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับกิจการข่าวกรองของเจ้าหน้าที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และการใช้เครื่องมือบางอย่างที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งกำหนดความคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งได้กระทำตามหน้าที่และอำนาจโดยสุจริตตามสมควรแก่เหตุ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงหรือการป้องกันภัยสาธารณะ, การแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองและค่าตอบแทนที่สอดคล้องกับภารกิจที่มีลักษณะพิเศษ มีความเสี่ยงภัยและต้องปฏิบัติภารกิจลับ เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองของรัฐ, กำหนดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ และการกำหนดถึงการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความรู้ความสามารถหรือมีประสบการณ์ ไปช่วยปฏิบัติราชการเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองไม่ใช่เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้ตามกฎหมาย และการปฏิบัติงานนั้นจำเป็นต้องปกปิดทั้งสถานะ วิธีสืบสวนและภารกิจ จึงต้องแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องทั้งหลายเพื่อ

เสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง โดยมาตรการป้องกัน ความลับของการปฏิบัติงาน, การปกปิดสถานะและความคุ้มครองเจ้าหน้าที่, อำนาจการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร, การบูรณาการและประสานการปฏิบัติร่วมกับประชาคมข่าวกรองเพื่อความเป็นเอกภาพ ทั้งนี้ เพื่อยกระดับขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่และเพิ่มประสิทธิภาพในภารกิจการข่าวกรองของรัฐ เพื่อรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ด้านความมั่นคงหรือการป้องกันภัยสาธารณะ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคือการใช้การข่าวกรองของรัฐเพื่อการรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ และสามารถรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงของชาติทุกรูปแบบได้ตั้งแต่ยามปกติ ป้องปรามและป้องกันก่อนภัยคุกคามทวีความรุนแรงจนยากแก่การควบคุม

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การแจ้งเตือนและพิสูจน์ทราบเพื่อระงับยับยั้งภัยคุกคามความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจด้านการข่าวกรองของรัฐ เป็นกิจการด้านความมั่นคงและรักษาผลประโยชน์ของรัฐ ไม่ควรให้เอกชนดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่สมควร เนื่องจากเป็นภารกิจด้านความมั่นคง

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ลักษณะภารกิจไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการให้บริการประชาชน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

กิจการด้านการข่าวกรองของรัฐ ไม่ควรให้องค์กรส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้น มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน(Function)) ในเรื่อง ...
กิจการด้านการข่าวกรองของรัฐ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง ...

หน้าที่ของรัฐต้องจัดให้มีการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ ตามบทบัญญัติมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ...

กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) ด้านที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง คือเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมถึงพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศและกองทัพ เกี่ยวกับการพัฒนาระบบงานข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ และด้านที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ คือการปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสม รวมถึงการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ ให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ...

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งเชื่อมต่อกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีในลักษณะการแปลงยุทธศาสตร์ระยะยาวสู่การปฏิบัติ โดยแบ่งออกเป็น ๕ ส่วนนั้น ตามแผนพัฒนาฯ ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ สู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน กำหนดแนวทางพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือภัยคุกคามทั้งการทหารและภัยคุกคามอื่นๆ (ข้อ ๓.๒.๒) พัฒนาระบบงานด้านการข่าวที่มีประสิทธิภาพ มีกลไกเสริมสร้างความร่วมมือพัฒนาองค์ความรู้ ศึกษวิเคราะห์แนวโน้มภัยคุกคาม รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลด้านการข่าวที่มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานภายในประเทศและต่างประเทศอย่างเป็นระบบ ให้มีความพร้อมในการสนับสนุนข้อมูลเพื่อเตรียมการรับมือภัยคุกคามด้านความมั่นคงทั้งในประเทศและในระดับนานาชาติ

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง ...

แนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ เพื่อบรรลุเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศตามหมวด ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คือ ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

การใช้มาตรการทางบริหาร ไม่อาจบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

มาตรการทางบริหารไม่เพียงพอ จำเป็นต้องมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินงานตามภารกิจข่าวกรองของรัฐให้บรรลุวัตถุประสงค์

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

ภารกิจด้านการข่าวกรองมีกฎหมายใช้บังคับคือพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ เนื่องจากเนื้อหาบางส่วนล้าสมัย ไม่เพียงพอต่อการรับมือกับภัยคุกคามความมั่นคงและผลประโยชน์ของรัฐ ในสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งมีแนวโน้มของภัยคุกคามที่หลากหลายซับซ้อนขยายตัวรุนแรงขึ้น นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยังได้กำหนดหน้าที่ของรัฐไว้ในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ซึ่งมีบทบัญญัติว่า “รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูตและการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ” จึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้โดยเร็ว

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ และเป็นกฎหมายเฉพาะว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุที่ต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากเป็นการจัดโครงสร้างการบริหารราชการภายในของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีการควบคุมสั่งการและการบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ อันเป็นกลไกในการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง ไม่ใช่เจ้าหน้าที่บังคับใช้ให้เป็นไปตามกฎหมาย

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

ไม่มีประเภทของโทษที่กำหนด

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เพื่อการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารที่ได้รับจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

มีการกำหนดระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ กรณีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ได้รับมาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ เว้นแต่เปิดเผยต่อหน่วยข่าวกรอง หน่วยงานความมั่นคง นายกรัฐมนตรี หรือตามคำสั่งศาล

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

ภารกิจด้านข่าวกรองของรัฐ มีกฎหมายใช้บังคับเพียงฉบับเดียวคือพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เป็นการปรับปรุงกฎหมายขึ้นใหม่ โดยยกเลิกกฎหมายเดิมในเรื่องเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ภารกิจด้านการข่าวกรองของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ เป็นภารกิจที่มุ่งหมายในการรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติ โดยมีสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ จึงเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายจึงได้แก่ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมาย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไป

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้น

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

วัตถุประสงค์ในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ มุ่งให้กิจการการข่าวกรองของรัฐมีประสิทธิภาพ เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ สามารถรับมือภัยคุกคามความมั่นคงที่หลากหลายและซับซ้อนได้ตั้งแต่ยามปกติ สามารถแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ป้องปรามหรือยับยั้งก่อนภัยคุกคามทวีความรุนแรงจากยากแก่การควบคุม ทั้งนี้ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชน โดยปราศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ นำมาซึ่งเสถียรภาพของประเทศ ช่วยส่งเสริมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและการเจริญเติบโตของชาติ ความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ดังนั้นการเพิ่มประสิทธิภาพกิจการด้านข่าวกรองของรัฐ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจจึงส่งผลด้านเศรษฐกิจในเชิงบวกกับประเทศชาติและประชาชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เจริญ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เจริญ

สถานการณ์ปัจจุบันมีแนวโน้มภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อนและขยายตัวรวดเร็วจนส่งผลกระทบต่อสังคมและประเทศชาติ ภารกิจของรัฐด้านกิจการข่าวกรองเพื่อรักษาประโยชน์แก่ความมั่นคงของชาติที่สอดคล้องนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ ทั้งนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแกนหลักของชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป และกำหนดผลประโยชน์แห่งชาติ อาทิ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มั่นคงทางสังคม การมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ และการดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ ดังนั้นผลสัมฤทธิ์จากกิจการด้านข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและความร่วมมือของหน่วยงานความมั่นคงและหน่วยงานรัฐอื่น จึงส่งผลกระทบทางด้านสังคมในเชิงบวกด้วย ทำให้ประชาชนทั่วไปมีความมั่นคงปลอดภัย อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เจริญ

ไม่มี

ด้านอื่น ๆ (การปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ)

- เจริญ

เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐโดยกลไกกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจ บทคุ้มครองเจ้าหน้าที่ ทำให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานข่าวกรองยิ่งขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการข่าวกรองและผู้รับผิดชอบกิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติ

๒. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนบุคคลทั่วไปซึ่งต้องการให้ความร่วมมือเพื่อประโยชน์ในกิจการข่าวกรอง ไม่มีข้อจำกัดด้านกฎหมาย อุปสรรคหรือข้อกั่วงวลเกี่ยวกับอำนาจการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

- เจริญ

การดำเนินการตามร่างกฎหมายอาชญากรรมบุคคล กลุ่มบุคคลหรือองค์การที่มีพฤติกรรมอันเชื่อได้ว่าสนับสนุนการก่อการร้าย หรือเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงหรือประโยชน์แห่งรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมสนับสนุนการก่อการร้ายหรือเป็นภัยคุกคามความมั่นคง

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ มีแนวโน้มเกิดภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่ซับซ้อนและขยายตัวรวดเร็วจนส่งผลกระทบต่อสังคมและประเทศชาติ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ โดยเสริมสร้างกลไกการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองตามภารกิจการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ สามารถแจ้งเตือนล่วงหน้า บ่อมปรามและป้องกัน และระงับยับยั้งภัยคุกคามที่หลากหลายในทุกรูปแบบ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมโดยรวมในการดำรงอยู่อย่างมีความมั่นคงปลอดภัย

นอกจากนี้ การขับเคลื่อนด้านกิจการข่าวกรองแห่งชาติร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานความมั่นคงอื่น อันเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการร่วมกัน สอดคล้องนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ ทั้งนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป และกำหนดผลประโยชน์ชาติด้านต่างๆ จะสามารถรักษาผลประโยชน์ของชาติได้อย่างครบถ้วน การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนโดยปราศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ นำมาซึ่งเสถียรภาพของประเทศ ส่งเสริมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและการเจริญเติบโตของชาติ ความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ประชาชนและสังคมได้รับประโยชน์เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ สังคมและอื่น ๆ สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ โดยหลักการค่าตอบแทนที่สอดคล้องกับภารกิจข่าวกรอง ส่วนภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน อาจมีกรณีบุคคลซึ่งถูกขอให้มาชี้แจงหรือให้ถ้อยคำเพื่อประโยชน์ในกิจการข่าวกรอง อย่างไรก็ตามร่างกฎหมายไม่มีบทลงโทษ ไม่มีการจำกัดสิทธิเสรีภาพภาระหน้าที่บางกรณีที่เกิดขึ้น จึงไม่ได้สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เมื่อเปรียบเทียบกับประโยชน์สำคัญแห่งภารกิจของรัฐ นับว่ามีความคุ้มค่า

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

สามารถใช้กำลังคนหรือบุคลากรเดิม โดยไม่มีการเพิ่มอัตรากำลัง

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการข่าวกรองปัจจุบันมีคุณวุฒิและประสบการณ์เพียงพอต่อความจำเป็น

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

งบดำเนินงานและงบลงทุนเป็นงบประมาณปกติ ไม่มีเพิ่มเติมจากร่างกฎหมาย

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎหมายไม่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยชาวกรองแห่งชาติ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง โดยชี้แจงความเป็นมาและเผยแพร่ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น พร้อมสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานเพื่อสร้างความรับรู้ความเข้าใจและการเตรียมความพร้อมของประชาชน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่าย โดยสำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีการเผยแพร่กฎหมายว่าด้วยชาวกรองแห่งชาติ หรือพระราชบัญญัติชาวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ ทั้งฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ รวบรวมไว้กับข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นหมวดหมู่, ร่างกฎหมายที่ดำเนินการปรับปรุงคือร่างพระราชบัญญัติชาวกรองแห่งชาติ พ.ศ. และข้อมูลประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย โดยเผยแพร่ทางเว็บไซต์ www.nia.go.th ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ภารกิจด้านชาวกรองแห่งชาติ ไม่มีการปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่น แต่มีความเกี่ยวข้องในเรื่องความร่วมมือการให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อกิจการชาวกรอง การประสานกิจการชาวกรองกับหน่วยชาวกรองอื่นภายในประเทศ และความร่วมมือของหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานความมั่นคง โดยเฉพาะประชาคมชาวกรอง และหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายอื่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

นายกรัฐมนตรี

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก
เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี เนื่องจากลักษณะปฏิบัติงานต้องปกปิดสถานะ วิธีสืบสวนและภารกิจ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มีกำหนดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน

ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มีการพิจารณาของเจ้าหน้าที่เพื่อกรณีดังกล่าว

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่มีการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายใน ทั้งนี้ ภารกิจการข่าวกรองแห่งชาติเป็นภารกิจงานด้านความมั่นคง ซึ่งมีลักษณะพิเศษและปกปิด ผู้ปฏิบัติการข่าวกรองถือเป็นวิชาชีพเฉพาะซึ่งต้องยึดมั่นในจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ สำนักข่าวกรองแห่งชาติจึงมีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในโดยมาตรการปกติทางวิชาชีพ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการข่าวกรองต้องปฏิบัติงานโดยปกปิดสถานะ วิธีสืบสวนและภารกิจ อีกทั้งการปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการข่าวกรองไม่ใช่เพื่อการบังคับใช้ให้เป็นไปตามกฎหมาย จึงไม่มีการบัญญัติถึงกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกเป็นการเฉพาะ หากมีกรณีการร้องเรียนเรื่องใดจึงใช้ตามระบบขั้นตอนทางราชการปกติ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ได้เตรียมการเพื่อยกร่างกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๔ ฉบับ โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ มีผลใช้บังคับ ได้แก่

๑. ระเบียบสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

เรื่องการรวบรวมรายงานข่าวกรองของหน่วยข่าวกรองอื่นของรัฐ

๒. ระเบียบสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

เรื่องหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง

๓. ระเบียบสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

เรื่องค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง

๔. ระเบียบสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เรื่องการแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งและวิธีการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

การตราอนุบัญญัติเท่าที่จำเป็นตามกฎหมายกำหนด และแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาเพื่อความละเอียดรอบคอบ ไม่ให้มีการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่

กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการคลัง คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงาน กสทช.

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

- ประชาชนทั่วไป
- ประชาคมข่าวกรอง ได้แก่ หน่วยข่าวกรองทหาร ตำรวจ ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐอื่น
- เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้แก่ ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการ

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน ทางเว็บไซต์ www.nia.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

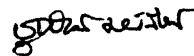
- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ



(นายชูเกียรติ มาลินีรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

สำนัก ๑ ส่วนปฏิบัติการที่ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๔๙๐๐ ต่อ ๕๕๖๓ (นายธานินทร์)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๗๐๔๗

www.nia.go.th

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

(ร่างที่ผ่านการตรวจพิจารณาโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ดำเนินการให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. (ร่างที่ผ่านการตรวจพิจารณาโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) โดยรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในกลุ่มเป้าหมาย (Focus Group) ซึ่งเป็นผู้เข้ารับการศึกษาหลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ เนื่องจากผู้เข้ารับการศึกษาเป็นบุคคลผู้มีคุณสมบัติและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานความมั่นคงด้านต่าง ๆ อาทิ การอำนวยความสะดวก การบริหาร หรือมีตำแหน่งระดับสูงในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน โดยเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องที่มีต่อร่างกฎหมายผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือเว็บไซต์ของหน่วยงาน ก่อนคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยการตรวจพิจารณาแล้วเสร็จและจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเสร็จสิ้นแล้วตามรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ดำเนินการจัดประชุมเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. จากผู้ที่เกี่ยวข้องในกลุ่มเป้าหมาย (Focus Group) ซึ่งเป็นผู้เข้ารับการศึกษาหลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ เนื่องจากเป็นบุคคลผู้มีคุณสมบัติและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานความมั่นคงด้านต่าง ๆ อาทิ การอำนวยความสะดวก การบริหาร หรือมีตำแหน่งระดับสูงในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน โดยจัดส่งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นให้ผู้เข้าประชุมล่วงหน้า ประกอบด้วยสภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา, ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ปัญหานั้น, หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น, ประเด็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น และข้อมูลที่เกี่ยวข้องอื่นๆ

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระยะเวลา ๑๗.๓๐ น. ถึง ๑๙.๓๐ น.

พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็นใช้ห้องประชุมโรงแรม เดอะ ลอฟท์ ซีไซด์ ศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี กลุ่มเป้าหมายคือผู้เข้ารับการศึกษาหลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ

ผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็น

ในการจัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นครั้งนี้ ผู้เข้ารับการศึกษาหลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ รุ่นที่ ๑๑ ซึ่งเป็นผู้แทนจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่มีการปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับความมั่นคงด้านต่าง ๆ รวม ๓๓ หน่วยงาน รวมถึงข้าราชการในสังกัดสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๔๐ คน

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

ข้อคัดค้าน - ไม่มี

ความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

๑) มีการตั้งข้อสังเกตว่าเนื้อหาตามร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับรับฟังความคิดเห็น) กับร่างเดิมซึ่งคณะรัฐมนตรีเคยมีมติอนุมัติ (๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔) ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ถอนร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งได้ตัดทอนเนื้อหาอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ที่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ข่าวกรองออกไปจากร่างเดิมค่อนข้างมาก

๒) กฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ ถือเป็นกฎหมายฉบับเดียวในเรื่องภารกิจงานข่าวกรอง ควรมีการขยายให้ครอบคลุมถึงเจ้าหน้าที่ข่าวกรองในหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย

๓) บทคุ้มครองผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง ควรขยายถึงบุคคลภายนอกหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐซึ่งเข้าร่วมสนับสนุนภารกิจข่าวกรองด้วย

๔) ค่าตอบแทนที่สอดคล้องกับภารกิจ มีผู้เสนอให้มีคณะกรรมการพิจารณาความรู้ความสามารถที่คล้ายคลึงกับกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อสร้างระบบการพิจารณาความรู้ความสามารถของผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและตรวจสอบได้

๕) การปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจอาจกระทบต่อสิทธิประชาชน โดยเฉพาะสิทธิการอยู่โดยไม่ถูกรบกวน ควรมีการกลั่นกรองหรือตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

๖) ควรมีการสร้างความชัดเจนต่อปัญหาการทับซ้อนกับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิหรือข้อมูลส่วนบุคคล หรือกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑) เจตนารมณ์ของการยกร่างกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติตามร่างเดิมนั้น ต้องการเพิ่มหน้าที่และอำนาจเจ้าหน้าที่ข่าวกรองและให้มีบทคุ้มครองมากที่สุด แต่อาจกระทบต่อหลักนิยมนที่เป็นองค์ประกอบปฏิบัติการลับ และผลกระทบต่อหลักการตรวจสอบถ่วงดุล

๒) ประเด็นการใช้กฎหมายควรขยายไปถึงเจ้าหน้าที่ข่าวกรองในหน่วยงานอื่นของรัฐนั้น แต่ละหน่วยงานต่างมีกฎหมายของตนเองอยู่แล้ว ซึ่งการตรากฎหมายของหน่วยงานหนึ่ง ๆ ไม่อาจก้าวล่วงอำนาจหน้าที่หน่วยงานอื่นได้ อย่างไรก็ตาม หน่วยข่าวกรองอื่นของรัฐ อาจนำเนื้อหาสาระสำคัญของร่างกฎหมายไปเป็นต้นแบบในการพัฒนากฎหมายของหน่วยงานได้

๓) ประเด็นบทคุ้มครองผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง ควรขยายถึงบุคคลภายนอกหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐซึ่งเข้าร่วมสนับสนุนภารกิจด้วยนั้น (ร่างมาตรา ๑๑) สำนักข่าวกรองแห่งชาติอาจขอหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติราชการในงานข่าวกรองได้ อาทิ เจ้าหน้าที่ซึ่งมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านต่าง ๆ ซึ่งหากมีการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องและจำเป็น สมควรได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการข่าวกรอง

๔) ประเด็นค่าตอบแทนที่สอดคล้องกับภารกิจตามร่างกฎหมายมาตรา ๑๐ นั้น ต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองเป็นระเบียบที่ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติกำหนด ซึ่งต้องวางหลักเกณฑ์การพิจารณาความรู้ความสามารถ คุณสมบัติและค่าตอบแทน โดยเทียบเคียงกับหน่วยงานอื่นที่มีลักษณะงานบางอย่างคล้ายคลึง อาทิ กรมสอบสวนคดีพิเศษ หรือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น

๕) ประเด็นการใช้หน้าที่และอำนาจอาจกระทบสิทธิประชาชนนั้น ภารกิจด้านความมั่นคงในเรื่องการข่าวกรองของรัฐ อาจมีการกระทบสิทธิประชาชนบ้างแต่ไม่เกินความจำเป็น นอกจากนี้ หน่วยงานยังมีกระบวนการกลั่นกรองภายใน เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ไม่ให้เกิดการใช้หน้าที่และอำนาจในทางมิชอบหรือกระทบสิทธิปัจเจกชนเกินสมควร

๖) ประเด็นปัญหาการทับซ้อนกับกฎหมายอื่นนั้น ภารกิจด้านข่าวกรองของรัฐ มีอยู่ในกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติเพียงฉบับเดียว ไม่ทับซ้อนกับกฎหมายอื่น ทั้งนี้ กฎหมายแต่ละฉบับต่างมีเจตนารมณ์ของตนเองที่แตกต่างกัน จึงไม่มีกรณีปัญหาทับซ้อน ส่วนปัญหาด้านการปฏิบัติ หน่วยงานรัฐซึ่งดูแลกฎหมายของตนในแต่ละหน่วยงาน อาจดำเนินการเพื่อสร้างความเข้าใจระหว่างกัน

การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

จากการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ไม่ปรากฏว่ามีข้อคัดค้าน จึงเห็นควรนำผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

พร้อมบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๘๕๕/๒๕๖๑

๒. ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

๓. หลักฐานประกอบการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

พร้อมรายชื่อผู้เข้ารับการศึกษาลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๑. ความเป็นมา

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักข้าราชการแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วยนั้น บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว (ตามบันทึกเรื่องเสร็จที่ ๑๘๕๕/๒๕๖๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา/ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) มีการแก้ไขรูปแบบร่างกฎหมายจากเดิมที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ มาเป็นการปรับปรุงทั้งฉบับโดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งให้ยกเลิกพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘

โดยความเป็นมาก่อนหน้านี้ สืบเนื่องจากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอให้ทุกส่วนราชการเร่งจัดทำร่างกฎหมายใหม่ หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิมและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี โดยให้จัดกลุ่มกฎหมายออกเป็นกฎหมายที่ล้ำสมัย กฎหมาย ที่ลดความเหลื่อมล้ำของสังคมหรือทำให้สังคมดีขึ้นและอื่นๆ ในการนี้ สำนักข้าราชการแห่งชาติได้หยิบยก การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยข้าราชการแห่งชาติซึ่งบังคับใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๘ และไม่เคยมีการปรับปรุงแก้ไข มาพิจารณาตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมและสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่และภัยคุกคามความมั่นคงที่หลากหลายซับซ้อนในปัจจุบัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

สำนักข้าราชการแห่งชาติดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงาน ๓ คณะ ทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมาย อำนาจหน้าที่ บทบาทความสำคัญของงานข้าราชการต่อความมั่นคงของชาติ ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการเข้าถึงข้อมูลและการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานข้าราชการ และศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานข้าราชการและสิทธิกำลังพล ก่อนมีการแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมในคณะทำงานฯ โดยวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เสนอความเห็นเรื่องนี้ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๘๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ให้สำนักข้าราชการแห่งชาติพิจารณาดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี โดยรับร่างพระราชบัญญัติฯ ไปพิจารณาตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักข้าราชการแห่งชาติพิจารณาตัดบางหลักการออกจากร่างพระราชบัญญัติฯ ได้แก่หลักการเรื่องการจัดให้มีศูนย์ประสานงานข้าราชการแห่งชาติเป็นองค์กรถาวร และหลักการเรื่องค่าตอบแทนพิเศษของเจ้าหน้าที่ข้าราชการที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำการ

ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ และดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เสนอร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถึงเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากการประกาศใช้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (๖ เมษายน ๒๕๖๐) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๐๖ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐ ขอส่งเรื่องซึ่งอยู่ระหว่างการ ดำเนินการคืน เพื่อสำนักข้าราชการแห่งชาตินำไปดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแนวทางการ จัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ บทบัญญัติมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญฯ ยังกำหนดหน้าที่ของรัฐต้องจัดให้มีการข้าราชการที่มีประสิทธิภาพ จึงนำร่างพระราชบัญญัติฯ และหลักการทั้งสองข้างต้น เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องโดยทั่วไป

เมื่อสำนักข้าราชการแห่งชาติดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแล้วเสร็จ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐ อนุมัติ หลักการร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักข้าราชการแห่งชาติเสนอ และ ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงาน เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วยนั้น บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว (ตามบันทึกเรื่องเสร็จที่ ๑๘๕๕/๒๕๖๑ สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา/ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) มีการแก้ไขรูปแบบร่างกฎหมายจากเดิมที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ มาเป็นการปรับปรุงทั้งฉบับโดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติ ข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งให้ยกเลิกพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘

๒. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

แนวโน้มภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่นับวันยิ่งขยายตัว โดยเฉพาะภัยคุกคามความมั่นคงที่ หลากหลายซับซ้อนมีความเชื่อมโยงและทับซ้อนกันหลายมิติ ทั้งด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม จิตวิทยา ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านความมั่นคงและการป้องกันประเทศ และยังเชื่อมโยงทั้งจาก ภายในและภายนอกประเทศ จากสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปมากจนถึงสภาพการณ์ปัจจุบัน แต่การปฏิบัติ ภารกิจงานด้านการข้าราชการเพื่อสามารถตอบสนองรัฐบาลในการพิจารณากำหนดนโยบายแห่งชาติ และ รักษาความมั่นคงแห่งชาติ ยังไม่เพียงพอต่อการรับมือกับภัยคุกคามดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก กฎหมายว่าด้วยข้าราชการแห่งชาติบางส่วนที่ล้าสมัย และสภาวะแวดล้อมต่างๆ ที่ยังไม่เอื้อต่อการปฏิบัติ ภารกิจการข้าราชการ อาทิ ปัญหาการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ปัญหาการพิทักษ์รักษาบุคลากร ในสายงานด้านการข้าราชการซึ่งต้องใช้ความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน สัมผัสประสบการณ์แห่งวิชาชีพและ ยึดจรรยาบรรณ เชื่อมโยงปัญหาค่าตอบแทนพิเศษเจ้าหน้าที่ข้าราชการซึ่งไม่สอดคล้องกับภารกิจที่ซับซ้อน เสี่ยงอันตราย ทรากตรำและเฝ้าระวังทางการข่าวเพื่อความมั่นคงตลอดเวลา และยังคงเผชิญกับสถานภาพ การดำรงชีวิตที่ไม่เป็นปกติ (Un-normal Life)

๓. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหา

การดำเนินงานด้านการข่าวกรองของประเทศไทย มีกฎหมายใช้บังคับเพียงฉบับเดียวคือ พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ หรือเป็นเวลานาน ๓๓ ปี เนื้อหาของพระราชบัญญัติบางส่วน ล้าสมัยและไม่เพียงพอต่อการรับมือกับภัยคุกคามและสภาพการณ์ปัจจุบัน ที่แนวโน้มสถานการณ์โลก และภัยคุกคามความมั่นคงต่างๆ ขยายตัวรุนแรงขึ้น ทั้งยังมีภัยคุกคามรูปแบบใหม่ข้ามชาติที่ต้องเฝ้าระวัง และติดตาม อาทิ การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ภัยคุกคามทางสารสนเทศ และการบ่อนทำลาย ความมั่นคงด้วยรูปแบบวิธีการที่หลากหลายซับซ้อน จึงมีความจำเป็นที่ต้องเร่งแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย ข่าวกรองแห่งชาติให้เหมาะสมกับยุคสมัย สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบันหรือเพื่อทัดเทียมนานาประเทศ นอกจากนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ ยังเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมและ เสริมสร้างสภาวะแวดล้อมให้เอื้อต่อการทำงานด้านการข่าวกรองของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เพื่อสามารถรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้ตั้งแต่ภาวะปกติ ป้องปรามและป้องกันก่อนภัยคุกคามทวีความรุนแรงจนยากแก่การควบคุม สามารถบูรณาการงานข่าวกรอง ร่วมกับประชาคมข่าวกรองได้อย่างต่อเนื่องและเป็นเอกภาพ เพื่อรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงแห่งชาติ ได้เหมาะสมและทันท่วงที และยังสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ โดยบทบัญญัติตามมาตรา ๕๒ แห่งรัฐธรรมนูญฯ กำหนดให้รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ

๔. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ

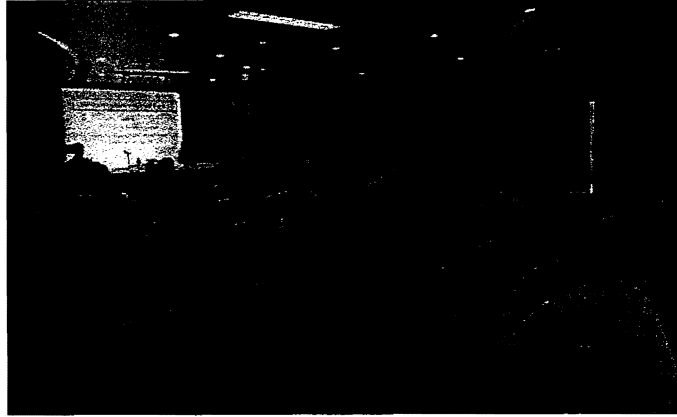
๕. ร่างพระราชบัญญัติ/ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

(ธันวาคม ๒๕๖๑)

หลักฐานประกอบการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.



กลุ่มเป้าหมาย (Focus Group): ผู้เข้ารับการศึกษาหลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ
วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรม เดอะ ลอฟท์ ซีไซด์ ศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี



รายชื่อผู้เข้ารับการศึกษาหลักสูตร การบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ รุ่นที่ ๑๑
ระหว่างวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

ลำดับ	หน่วยงาน / ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
	<u>สำนักข่าวกรองแห่งชาติ</u>	
๑	นายศรายุทธ ทองกุล	ผู้อำนวยการสำนักงานศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ
๒	น.ส.เบญจมาศ ทองศิริ	นักการข่าวเชี่ยวชาญ
๓	นายวัชรนชัย ทองประเสริฐ	ผู้อำนวยการกอง ๒
๔	นายคังกร สมานพันธ์	ผู้อำนวยการสำนัก ๓
๕	น.ส.ชลดา โชติสุวรรณ	รักษาราชการผู้อำนวยการสำนัก ๘
	<u>สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ</u>	
๖	นายธีรภัทร จุนทการ	รักษาราชการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ
	<u>สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</u>	
๗	นางสาวณีย์ แสงสุพรรณ กรมข่าวทหาร	ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ
๘	พันเอก ปิยะ ศรีพลอย กรมข่าวทหารบก	ผู้อำนวยการกองโครงการและงบประมาณ
๙	พันเอก รุติวัชร เสถียรทิพย์	นายทหารปฏิบัติการ
๑๐	พันเอก จักรารุช อยู่นาน กรมข่าวทหารอากาศ	ผู้อำนวยการกองแผนและฝึก
๑๑	นาวาอากาศเอก สมหมาย ลีลิตธรรม กรมข่าวทหารเรือ	รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน
๑๒	นาวาเอก วัชระ พัฒนรัฐ หน่วยข่าวกรองทางทหาร	รองผู้อำนวยการสำนักการข่าว
๑๓	พันเอก สุชาติ ไวดิตต่อ ศูนย์รักษาความปลอดภัย	ผู้บังคับหน่วยข่าวกรองทางทหาร
๑๔	พันเอก ภาคภูมิ ดอกไม้ หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ	ผู้อำนวยการกอง ๔
๑๕	พันเอก ทวีศักดิ์ มณีวงศ์	ผู้อำนวยการกองข่าว

ลำดับ	หน่วยงาน / ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
	กรมยุทธการทหารบก	
๑๖	พันเอก พงษ์ศักดิ์ หมื่นกล้าหาญ กองทัพอากาศที่ ๑	รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน
๑๗	พันเอก ยุทธนา มีเจริญ หน่วยบัญชาการนาวิกโยธิน	รองผู้อำนวยการกองข่าว
๑๘	นาวาเอก จักรกฤษณ์ สัมภาวะผล สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	ผู้บังคับการกรมรักษาความปลอดภัย
๑๙	พันเอก เวชยันต์ ชูดวง กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน	ผู้อำนวยการกองกรรมวิธีข้อมูล
๒๐	พันตำรวจเอก นิพนธ์ พานิชเจริญ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล	รองผู้บังคับการอำนาจการ
๒๑	พลตำรวจตรี รณชัย จินตามุข	ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑
๒๒	พันตำรวจเอก นิตินัย ไชยพิเดช กองบัญชาการตำรวจนครบาล	รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔
๒๓	พันตำรวจเอก ธีระชัย ชำนาญหอม สำนักงานจรตำรวจ	รองผู้บังคับการสืบสวนสอบสวน
๒๔	พลตำรวจตรี มโนช ต้นตระกูล กรมการจัดหางาน	รองจเรตำรวจ
๒๕	นายสันติ นันทสุวรรณ กรมเจ้าท่า	ผู้อำนวยการกองนิติการ
๒๖	นายภูริพัฒน์ ธีระกุลพิศุทธิ์ กรมบัญชีกลาง	ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๓
๒๗	นางแก้วกาญจน์ วสุพรพงศ์ กรมศุลกากร	ผู้อำนวยการกองการเงินการคลังภาครัฐ
๒๘	นายวิศณุ วัชรวานิช กรมราชทัณฑ์	นายด่านศุลกากรระนอง
๒๙	นายกรรพฤกษ์ ไม้เรียง สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	ผู้บัญชาการเรือนจำกลางเขาบิน
๓๐	นางคณินิจ คชศิลา สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)	ผู้ตรวจราชการกระทรวง
๓๑	นายนิเวช มิ่งมิตรโอฬาร	ผู้อำนวยการฝ่ายวิศวกรรมและปฏิบัติการ

ลำดับ	หน่วยงาน / ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
๓๒	<u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u> นายวีระชัย เลิศอัครรัตน์	ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่สำนักโครงสร้างพื้นฐาน โทรคมนาคม
๓๓	<u>บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (มหาชน)</u> นายจรัมพร อังสุมาล <u>การประปาส่วนภูมิภาค</u>	ผู้ช่วยผู้จัดการฝ่ายความปลอดภัย
๓๔	นายวิทยา สามสุวรรณ <u>การประปานครหลวง</u>	ผู้ช่วยผู้อำนวยการการประปาส่วนภูมิภาคเขต ๑
๓๕	นายสถาพร สุนก้าเหน็ด <u>การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย</u>	ผู้ช่วยผู้ว่าการบำรุงรักษา
๓๖	นายชลภัทร เอื้ออรรถโชติ <u>บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)</u>	หัวหน้ากองบริหารสารสนเทศและการข่าว
๓๗	นายวรกิจ ปานิสวัสดิ์ <u>สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</u>	ผู้จัดการฝ่ายความปลอดภัย
๓๘	นายปรนนท์ ฐิตะวรรณ	กรรมการผู้จัดการบริษัท อินฟอร์เมชั่น เอนเตอร์ไพรส์ จำกัด
๓๙	นางสาวพิมพ์นารา จิรานิธินนท์ <u>บริษัท ที-เน็ต จำกัด</u>	รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๔๐	นางอาภาพรรณ ศิริกายน	รองกรรมการผู้จัดการ

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีกรดำเนินการดำเนินงานเพื่อการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ ซึ่งใช้บังคับมานานกว่า ๓๓ ปี โดยมุ่งเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองตามภารกิจการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของรัฐ โดยใช้กลไกของกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมและสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ และภัยคุกคามความมั่นคงที่หลากหลายซับซ้อนในปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และสอดคล้องหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ดังนี้

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

กิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติเป็นภารกิจของรัฐเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของรัฐ โดยมีสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ จึงเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายจึงได้แก่ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมาย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไป

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้น

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

วัตถุประสงค์ในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพกิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติซึ่งเป็นการกิจของรัฐเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของรัฐ ให้สามารถรับมือภัยคุกคามความมั่นคงที่หลากหลายและซับซ้อนได้ตั้งแต่ยามปกติ สามารถแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ป้องปรามหรือยับยั้งก่อนภัยคุกคามทวีความรุนแรงจนยากแก่การควบคุม เพื่อให้การดำเนินการกิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนโดยปราศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ นำมาซึ่งเสถียรภาพของประเทศ ส่งเสริมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและการเจริญเติบโตของชาติ ความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ดังนั้นการเพิ่มประสิทธิภาพกิจการด้านข่าวกรอง ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจจึงส่งผลด้านเศรษฐกิจในเชิงบวกกับประเทศชาติและประชาชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชียงลบ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก

สถานการณ์ปัจจุบันมีแนวโน้มภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อนและขยายตัวรวดเร็วจนส่งผลกระทบต่อสังคมและประเทศชาติ ภารกิจของรัฐด้านการข่าวกรองเพื่อรักษาประโยชน์และความมั่นคงของชาติ สอดคล้องนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ ทั้งนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป และกำหนดผลประโยชน์แห่งชาติ อาทิ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มั่นคงทางสังคม การมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ และการดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ ดังนั้น ผลสัมฤทธิ์จากกิจการด้านข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและความร่วมมือของหน่วยงานความมั่นคงและหน่วยงานรัฐอื่น จึงส่งผลกระทบทางด้านสังคมในเชิงบวกด้วย ทำให้ประชาชนทั่วไปมีความมั่นคงปลอดภัย อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ

ไม่มี

ด้านอื่น ๆ (การปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ)

- เชิงบวก

เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐโดยทั่วโลก หมายความว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจ บทคุ้มครองเจ้าหน้าที่ ทำให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานข่าวกรองยิ่งขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

๑. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการข่าวกรองและผู้รับผิดชอบกิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติ

๒. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนบุคคลทั่วไปซึ่งต้องการให้ความร่วมมือเพื่อประโยชน์ในกิจการข่าวกรอง ไม่มีข้อจำกัดด้านกฎหมาย อุปสรรคหรือข้อกั่วงวลเกี่ยวกับอำนาจการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

- เชิงลบ

การดำเนินการตามร่างกฎหมายอาจกระทบบุคคล กลุ่มบุคคลหรือองค์กรที่มีพฤติกรรมอันเชื่อได้ว่าสนับสนุนการก่อการร้าย หรือเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงหรือประโยชน์แห่งรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

บุคคลซึ่งมีพฤติกรรมสนับสนุนการก่อการร้ายหรือเป็นภัยคุกคามความมั่นคง

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่ถูกจำกัด

ไม่มี

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ เกิดภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่ซับซ้อนและขยายตัวรวดเร็วจนส่งผลกระทบต่อสังคมและประเทศชาติ การเสริมกลไกทางกฎหมายด้วยข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อคุ้มครองและยกระดับขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองและเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองตามภารกิจการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ประกอบกับการขับเคลื่อนที่สอดคล้องนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ ร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงอื่นๆ ทั้งนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแกนหลักของชาตินโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป และกำหนดผลประโยชน์แห่งชาติด้านต่างๆ จะสามารถรักษาผลประโยชน์ของชาติได้อย่างครบถ้วน โดยสามารถแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ป้องปรามหรือยับยั้งภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนโดยปราศจากภัยคุกคามทุกรูปแบบนำมาซึ่งเสถียรภาพของประเทศ ช่วยส่งเสริมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและการเจริญเติบโตของชาติ ความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ประชาชนและสังคมได้รับประโยชน์เชื่อมโยงทั้งทางเศรษฐกิจ สังคมและอื่นๆ สังคมสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่าของภารกิจ เมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้โดยหลักการค่าตอบแทนที่สอดคล้องกับภารกิจข่าวกรอง ส่วนภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน อาจมีกรณีของบุคคลซึ่งถูกขอให้มาชี้แจงหรือให้ถ้อยคำเพื่อประโยชน์ในกิจการข่าวกรอง อย่างไรก็ตามร่างกฎหมายไม่มีบทลงโทษ ไม่มีการจำกัดสิทธิเสรีภาพ ภาระหน้าที่บางกรณีที่เกิดขึ้น จึงไม่ได้สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เมื่อเปรียบเทียบกับประโยชน์สำคัญแห่งภารกิจของรัฐ นับว่ามีความคุ้มค่า

สำนัก ๑

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ



รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
(ร่างที่ผ่านการตรวจพิจารณาโดยสำนักประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ดำเนินการให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. (ร่างที่ผ่านการตรวจพิจารณาโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) โดยรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในกลุ่มเป้าหมาย (Focus Group) ซึ่งเป็นผู้เข้ารับการศึกษาระดับปริญญาตรี การจัดการความมั่นคงแห่งชาติ เนื่องจากผู้เข้ารับการศึกษามีคุณสมบัติและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานความมั่นคงด้านต่าง ๆ อาทิ การอำนวยความสะดวก การบริหาร หรือมีตำแหน่งระดับสูงในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน โดยเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องที่มีต่อร่างกฎหมายผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือเว็บไซต์ของหน่วยงาน ตลอดจนกระทรวงมหาดไทยมีมติหลักการและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยการตรวจพิจารณาแล้วเสร็จและจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเสร็จสิ้นแล้วตามรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

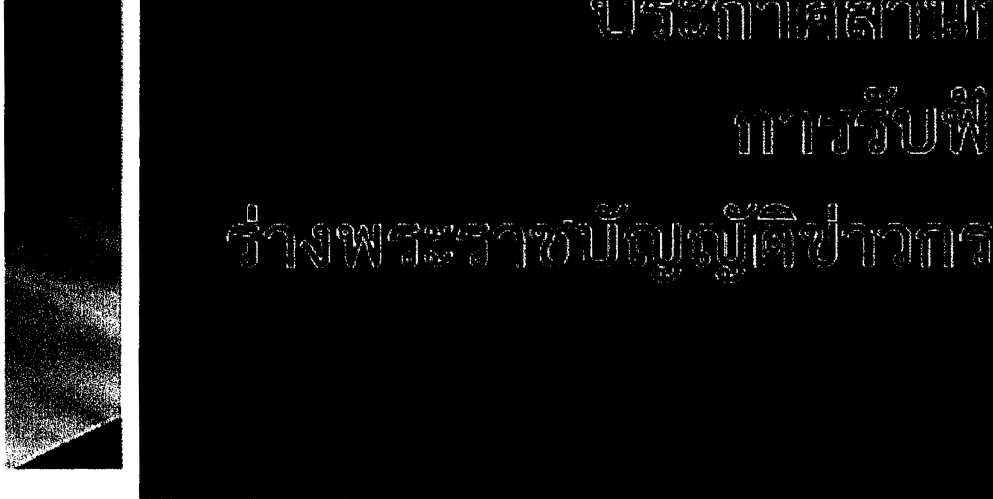
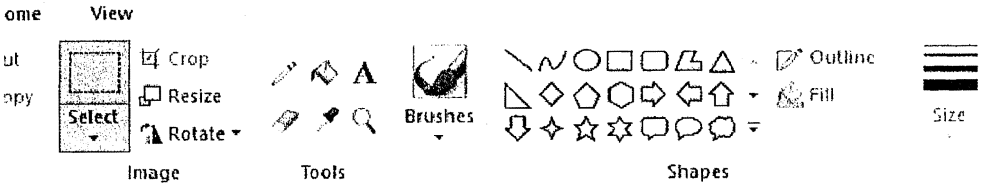
ดำเนินการจัดประชุมเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. จากผู้ที่เกี่ยวข้องในกลุ่มเป้าหมาย (Focus Group) ซึ่งเป็นผู้เข้ารับการศึกษาระดับปริญญาตรี การจัดการความมั่นคงแห่งชาติ เนื่องจากเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานความมั่นคงด้านต่าง ๆ อาทิ การอำนวยความสะดวก การบริหาร หรือมีตำแหน่งระดับสูงในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน โดยจัดส่งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นให้ผู้เข้าประชุมล่วงหน้า ประกอบด้วยสภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา, ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ปัญหา, หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น, ประเด็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น และข้อมูลที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ

ประกาศ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
กรณีพบเห็นการเรียกผลประโยชน์

รายงานสถานการณ์ข่าว ข่าวประชาสัมพันธ์ ข่าวจัดซื้อจัดจ้าง

รายงานสถานการณ์ต่างประเทศ

- ❏ อินโดนีเซียเรียกร้องให้ออสเตรเลียและสมาชิกสหประชาชาติ (UN) ทุกประเทศ อินโดนีเซียแถลงข้อเรียกร้องดังกล่าวเมื่อ 16 ธ.ค.61 และว่าพร้อมร่วมมือกับเพื่ออิสราเอลกับรัฐปาเลสไตน์แบบหลักการ Two-State Solution ขณะนี้ สนข. ชื่นชม ร.ว. Saed Abu Ali ผู้ช่วยเลขาธิการสันนิบาตอาหรับ ว่าแถลงการณ์ของรัฐบาลออสเตรเลียประเทศและแก้ไขปัญหาย่างชอบธรรมอย่างร้ายแรง มีอคติอย่างชัดเจนต่อจุดยืนปฏิบัติการและการรุกรานอย่างต่อเนื่องของอิสราเอล
- ❏ เกิดเหตุระเบิดที่ร้านอาหารในเมืองซัปโปโรทางตอนเหนือของญี่ปุ่น (17/12/2561) สนข. เกี่ยวโตและเอพีรายงานว่า เมื่อ 16 ธ.ค.61 เวลาประมาณ 20.30 น. ตามเวลาท้องถิ่น เกิดเหตุระเบิดที่ร้านอาหาร Umisakura ในเมืองซัปโปโร มีผู้ได้รับบาดเจ็บอย่างน้อย 41 คน โดยหนึ่งโหลจำนวนดังกล่าวได้รับบาดเจ็บสาหัส ทั้งนี้ แรงระเบิดส่งผลให้อาคารของร้านอาหารซึ่งมีทั้งชั้น 2 ชั้น หักถล่มลงมา อย่างไรก็ตาม ยังไม่ทราบสาเหตุของเหตุระเบิด

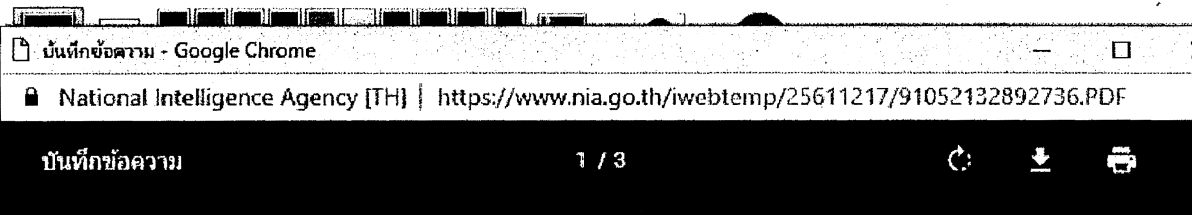


ประกาศ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติ

รายงานสถานการณ์ข่าว ข่าวประชาสัมพันธ์ ข่าวจัดซื้อจัดจ้าง

รายงานสถานการณ์ต่างประเทศ

- อินโดนีเซียเรียกร้องให้ออสเตรเลียและสมาชิกสหประชาชาติ (UN) ทุกประเทศ อินโดนีเซียแถลงข้อเรียกร้องดังกล่าวเมื่อ 16 ธ.ค.61 และว่าพร้อมร่วมมือกันเพื่ออิสราเอลกับรัฐปาเลสไตน์บนหลักการ Two-State Solution ขณะที่ สนช. ชื่นหวั ร Saeed Abu Ali ผู้ช่วยเลขาธิการสันนิบาตอาหรับ ว่าแถลงการณ์ของรัฐบาลออสเตรเลีย ประเทศและแก้ไขปัญหาวางชอบธรรมอย่างร้ายแรง เมื่อคดีอย่างชัดเจนคือจุดยืนปฏิบัติและการรุกรานอย่างต่อเนื่องของอิสราเอล
- เกิดเหตุระเบิดที่ร้านอาหารในเมืองซัปโปโรทางตอนเหนือของญี่ปุ่น (17/12/2020) เวลาประมาณ 20.30 น. ตามเวลาท้องถิ่น เกิดเหตุระเบิดที่ร้านอาหาร Umisakura ในเมืองซัปโปโร มีผู้ได้รับบาดเจ็บอย่างน้อย 41 คน



บันทึกข้อความ 1 / 3

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติชั่วคราวของแห่งชาติ พ.ศ.

สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีการดำเนินงานเพื่อการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติชั่วคราวของแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งใช้บังคับมานานกว่า ๓๓ ปี โดยมุ่งเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองตามภารกิจการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของรัฐ โดยใช้กลไกของกฎหมายว่าด้วยข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมและสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่และภัยคุกคามความมั่นคงที่หลากหลายซับซ้อนในปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และสอดคล้องหลักเกณฑ์การตรวจสอบความเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ดังนี้

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

กิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติเป็นภารกิจของรัฐเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของรัฐ โดยมีสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๘ จึงเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายจึงได้แก่ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมาย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไป

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้น

ด้านเศรษฐกิจ

- เศรษฐกิจ

วัตถุประสงค์ในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพกิจการด้านข่าวกรองแห่งชาติซึ่งเป็นการกิจของรัฐเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของรัฐ ให้สามารถรับมือกับภัยคุกคาม