



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๓/๒๐๐๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.

๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุกัญญาจิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๔๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๔๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ
ได้บัญญัติให้มีการควบคุมโรงงานขนาดที่มีการใช้เครื่องจักรตั้งแต่ ๕๐ แรงม้า หรือคนงานตั้งแต่ ๕๐ คน
ขึ้นไป กรณีนี้จึงทำให้โรงงานที่มีอยู่ในปัจจุบันที่มีขนาดการใช้เครื่องจักรต่ำกว่าที่กำหนดไม่เข้าข่าย
ที่จะอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยโรงงานอีกต่อไป อย่างไรก็ตามอาจมีโรงงานบางประเภท
ที่มีเครื่องจักรและคนงานที่ไม่เข้าข่าย แต่อาจยังมีความจำเป็นต้องควบคุม กำกับ ดูแล การประกอบกิจการ
เพื่อมิให้เกิดอุบัติเหตุร้ายแรง ร้ายกาจแก่ประชาชนโดยรอบ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาดังกล่าว
และให้เกิดการควบคุมที่ต่อเนื่อง กระทรวงอุตสาหกรรมควรจัดกลุ่มประเภทโรงงานดังกล่าว
แล้วนำไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมควบคุมมลพิษ กรมอนามัย
เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวปรับปรุงกฎหมายของตนเองเพื่อควบคุมสถานประกอบการ
ในกลุ่มดังกล่าวต่อไป

นอกจากนั้น ให้กระทรวงอุตสาหกรรมไปดำเนินการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้มีความรู้ด้านการกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๑
และโรงงานจำพวกที่ ๒ รวมทั้งให้จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนเพื่อเป็นแนวทางในการ
ดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่

๒. ให้หน่วยงานดังต่อไปนี้ไปทบทวนกฎหมายที่อยู่ในการกำกับดูแลของตนเอง เพื่อให้
สามารถควบคุม กำกับ ดูแล สถานประกอบการที่ไม่เข้าข่ายโรงงานตามกฎหมายโรงงานได้

๒.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง (กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมาย
ว่าด้วยการผังเมือง)

๒.๒ กรมควบคุมมลพิษ (กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม)

๒.๓ กรมอนามัย (กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข)

๒.๔ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน)

๓. เมื่อมีกรณีที่จะต้องพิจารณาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายว่าด้วยโรงงาน
ขอให้การกำหนดหลักการขยายโรงงานพิจารณาโดยคำนึงถึงเงื่อนไขการเพิ่มกำลังการผลิตด้วย

๔. ปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดเกณฑ์ในการคิดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต
และค่าธรรมเนียมรายปีตามกำลังรวมของเครื่องจักรที่ติดตั้งในโรงงาน ซึ่งโรงงานที่มีกำลังแรงแม่เหล็ก
จะส่งผลต่อการใช้พลังงานต่าง ๆ มาก และมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมสูงขึ้น
ก็เป็นการกระตุ้นให้โรงงานต้องการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตและใช้เครื่องจักรน้อยลง

อย่างไรก็ตาม กระทรวงอุตสาหกรรมควรจะนำเกณฑ์การคิดค่าปริมาณการปล่อยของเสีย
ที่ออกจากโรงงานที่มีผลต่อสภาพแวดล้อมมาประกอบการพิจารณาค่าธรรมเนียมด้วย แม้จะอยู่ใน
เกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดก็ตาม เพื่อเป็นการจูงใจให้โรงงานอุตสาหกรรมพยายามลดปริมาณการ
ปล่อยของเสีย อีกทั้งยังช่วยให้สามารถเพิ่มการผลิตได้โดยไม่เพิ่มปริมาณของเสีย

๕. ในการกำหนดอัตราค่าบริการของผู้ตรวจสอบเอกชน ที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม ควรหารืออย่างรอบคอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และอัตราค่าบริการ
ที่กำหนดดังกล่าว ต้องมีความเหมาะสม ไม่เป็นภาระแก่ผู้ประกอบการโรงงานเกินสมควร

๖. ในการออกกฎกระทรวงที่จะกำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานนั้น ควรนำเรื่อง International Standard of Industrial Classification of All Economic Activities : ISIC มาประกอบการพิจารณาด้วย เนื่องจากกฎกระทรวงที่กำหนดประเภทหรือชนิดในปัจจุบันยังไม่สอดคล้องกับ ISIC ซึ่งเป็นการกำหนดประเภทที่เป็นมาตรฐานสากล

๗. กระทรวงอุตสาหกรรมควรกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานจะต้องจัดทำประกันภัยเพื่อชดเชยความเสียหายที่เกิดแก่บุคคลหรือทรัพย์สิน อันเนื่องจากการประกอบกิจการโรงงานของตนเอง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจแก่ประชาชนที่อยู่โดยรอบโรงงานว่าจะได้รับการเยียวยากรณีเกิดเหตุดังกล่าว นอกจากนี้ ตามความในวรรคสอง ของมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถเข้าไปจัดการแก้ไขปัญหามลพิษหรือผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากโรงงาน โดยให้ขอรับเงินช่วยเหลือจากกองทุนสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องปรึกษาหารือร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้สามารถนำงบประมาณจากกองทุนดังกล่าวมาใช้แก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม อันจะเป็นการแก้ไขปัญหให้กับประชาชนได้อย่างเร่งด่วนได้อีกทางหนึ่ง

๘. เนื่องด้วยการประกอบกิจการโรงงานอาจเป็นต้นเหตุของปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ ซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญและมีผลกระทบหลายด้าน ที่ผ่านมามบทกำหนดโทษทางอาญาของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ปัจจุบันไม่เหมาะสมกับพฤติกรรมกระทำความผิด ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรมีการทบทวนบทกำหนดโทษทางอาญาของพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีอัตราโทษเพิ่มขึ้นเพื่อให้เกิดความเกรงกลัว และเป็นการป้องกันมิให้กระทำความผิด

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง

(วิริยัญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ