



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๐๐ ๗/๗/พ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมโรค จากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพ และโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติ เห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางคจิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ.**

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นอกจากเป็นการควบคุมและกำกับดูแลผลิตภัณฑ์สมุนไพรสำหรับมนุษย์แล้วหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนเพื่อให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพร ตำรับยาจากสมุนไพร ผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อสุขภาพ อาหารเสริม เครื่องสำอางจากภูมิปัญญาชาวบ้าน ให้มีมาตรฐานเพื่อผู้บริโภคจะได้มีความเชื่อมั่นในผลิตภัณฑ์สมุนไพรจากภูมิปัญญาชาวบ้านให้มากขึ้นซึ่งจะส่งผลให้ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ ลดการนำเข้าจากต่างประเทศ

๒. การส่งเสริมการปลูกสมุนไพรเพื่อการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรส่งเสริมการเพาะปลูก เพาะเลี้ยงพืชสมุนไพร ผลิตภัณฑ์สมุนไพรแบบครบวงจรอย่างถูกวิธี เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อเผยแพร่ให้แก่เกษตรกรต่อไป โดยให้การสนับสนุนด้านการวิจัยด้านเทคโนโลยี การปรับปรุงและขยายพันธุ์ การเก็บเกี่ยวที่เหมาะสมเพื่อให้วัตถุดิบสมุนไพรมีคุณภาพสูง โดยออกเป็นประกาศคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ ดังนี้

“ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ

เรื่อง การส่งเสริมการปลูกสมุนไพรเพื่อการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ (๙) แห่งพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน้าที่ในการส่งเสริมการผลิตสมุนไพรเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อให้เกษตรกร ผู้ประกอบการเพาะปลูก เพาะเลี้ยงพืชสมุนไพร ได้รับการส่งเสริมการดำเนินการ ตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านผลิตภัณฑ์สมุนไพรแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้การแนะนำชนิดของสมุนไพรที่ส่งเสริมให้ปลูกเป็นวัตถุดิบเพื่อให้สอดคล้องและเพียงพอกับความต้องการของตลาด

(๒) สนับสนุนการวิจัย วิธีการปรับปรุงพันธุ์และขยายพันธุ์ การเพาะปลูก และการเก็บเกี่ยวที่เหมาะสมเพื่อให้วัตถุดิบสมุนไพรที่ได้มีคุณภาพดี มีสารสำคัญในปริมาณสูง

(๓) ให้การสนับสนุนสายพันธุ์พืชสมุนไพรที่มีคุณภาพ และศักยภาพทางพาณิชย์ เพื่อให้ได้ผลผลิตตรงตามความต้องการของตลาด โดยจัดให้มีศูนย์บริการวิจัยและสนับสนุนพันธุ์พืชสำหรับเกษตรกรขึ้น

(๔) ส่งเสริมการแปรรูปวัตถุดิบสมุนไพรหลังการเก็บเกี่ยว ณ สถานที่ปลูก อย่างง่าย ในระดับชุมชน

(๕) สนับสนุน...

(๕) สนับสนุนเกษตรกร ผู้ประกอบการ ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการผลิต สมุนไพรที่เป็นวัตถุดิบแบบดั้งเดิมมาเป็นเทคโนโลยีสมัยใหม่

(๖) จัดให้มีการสนับสนุนตรวจรับรองมาตรฐานการปลูกพืชสมุนไพรและการเก็บเกี่ยว ตามแนวทางสากลเพื่อสร้างมูลค่าให้กับผลผลิตที่ได้

(๗) จัดทำฐานข้อมูลพื้นที่ปลูกพืชสมุนไพรเพื่อการบริหาร จัดการ และจัดทำแผนที่ ความเหมาะสมของที่ดินสำหรับปลูกพืชสมุนไพรที่มีศักยภาพสูงในเชิงพาณิชย์

(๘) ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายอนุรักษ์พันธุ์พืชสมุนไพร และการปลูกทดแทน พืชสมุนไพรโดยส่งเสริมเครือข่ายชุมชน

(๙) การอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติประกาศกำหนด”

๓. ประชาชนชาวบ้าน วิสาหกิจชุมชน (OTOP) ภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่สามารถผลิต ผลิตภัณฑ์สมุนไพรใช้ดูแลสุขภาพในชุมชน และการปลูก หรือแปรรูปสมุนไพรตามภูมิปัญญาชาวบ้าน ในชุมชนควรได้รับการยกเว้นการขอใบอนุญาตหรือที่เกี่ยวข้องกับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็น การส่งเสริมให้ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยออกอนุบัญญัติตามร่างมาตรา ๖ (๑) ซึ่งจะไม่รวม การผลิตของชุมชนในการต้องขออนุญาตไว้ ดังนี้

“ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง ชื่อ ประเภท ชนิดหรือลักษณะของผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งการผลิต นำเข้า หรือขายต้องได้รับ ใบอนุญาต และผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งการผลิตหรือนำเข้าเพื่อขาย ต้องได้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียน ดำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ใบแจ้งรายละเอียดหรือใบรับจดทะเบียน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๖ (๑) (๒) (๓) แห่งพระราชบัญญัติ ผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ผลิตภัณฑ์สมุนไพร จึงออกประกาศชื่อ ประเภท ชนิดหรือลักษณะของผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งการผลิต นำเข้า หรือขายต้องได้รับใบอนุญาต และผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งการผลิตหรือนำเข้าเพื่อขาย ต้องได้รับ ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนดำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ใบแจ้งรายละเอียดหรือใบรับจดทะเบียน ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด..... นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“คุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร” หมายถึง คุณสมบัติทางด้านวัตถุดิบ รูปแบบของ ผลิตภัณฑ์สมุนไพร และกรรมวิธีในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร

“รูปแบบการ...

“รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณ” หมายถึง รูปแบบการโฆษณาหรือส่งเสริมการขายผลิตภัณฑ์สมุนไพร หรือการกระทำในลักษณะอื่นใดเพื่อให้ทราบถึงประโยชน์ของผลิตภัณฑ์สมุนไพรเพื่อการบำบัด รักษา และบรรเทา ความเจ็บป่วยของมนุษย์ หรือการป้องกันโรค เพื่อให้เกิดผลต่อสุขภาพ หรือการทำงานของร่างกายให้ดีขึ้น เสริมสร้างโครงสร้างหรือการทำงานของร่างกาย หรือลดปัจจัยเสี่ยงของการเกิดโรค

“ผลิตภัณฑ์สมุนไพรใหม่” หมายถึง ยาพัฒนาจากสมุนไพร หรือผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร หรือส่วนประกอบของสมุนไพรที่มีการใช้หรือการบริโภคไม่ถึง ๑๕ ปี หรือเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีส่วนประกอบที่ส่งผลต่อโครงสร้างของผลิตภัณฑ์สมุนไพร วิธีการเตรียม รูปแบบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรนั้นเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อคุณค่าทางผลิตภัณฑ์สมุนไพร กระบวนการทางเคมีภายในร่างกายของสิ่งมีชีวิต (metabolism) หรือระดับของสารที่ไม่พึงประสงค์ (level of undesirable substances) หรือมีข้อบ่งชี้ใหม่ของผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงความเสี่ยงต่อสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายถึง เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

ข้อ ๓ คุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรมี ๓ ระดับ คือ ระดับต่ำ ระดับกลาง และระดับสูง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่เลขาธิการประกาศกำหนด

ข้อ ๔ รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณระดับต่ำ หมายถึงการกล่าวอ้างสรรพคุณของผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เกี่ยวกับการบรรเทาอาการเบื้องต้น

ข้อ ๕ รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณระดับปานกลาง หมายถึงการกล่าวอ้างสรรพคุณของผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เกี่ยวกับกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การบำบัด รักษา บรรเทา หรือป้องกันโรค ในโรคพื้นฐาน

(๒) การทำให้เกิดผลต่อสุขภาพหรือการทำงานของร่างกายให้ดีขึ้น เสริมสร้างโครงสร้างหรือการทำงานของร่างกาย หรือลดปัจจัยเสี่ยงของการเกิดโรค ในโรคพื้นฐาน

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการประกาศกำหนด

ข้อ ๖ รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณระดับสูง หมายถึงการกล่าวอ้างสรรพคุณของผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่เกี่ยวกับกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การบำบัด รักษา บรรเทา หรือป้องกันโรค ในโรคซับซ้อน

(๒) การทำให้เกิดผลต่อสุขภาพหรือการทำงานของร่างกายให้ดีขึ้น เสริมสร้างโครงสร้างหรือการทำงานของร่างกาย หรือลดปัจจัยเสี่ยงของการเกิดโรค ในโรคซับซ้อน

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการประกาศกำหนด

ข้อ ๗ ผลិតภัณฑ์สมุนไพรมุทุกประเภท เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุซึ่งการผลิตการนำเข้า ต้องได้รับใบอนุญาตผลิต ใบอนุญาตนำเข้า

ความในวรรคแรกไม่รวมถึง การผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุที่เป็นกลุ่มเสี่ยงต่ำตามข้อ ๑๐ โดยผู้ประกอบวิสาหกิจชุมชน การแปรรู้อย่างง่ายหลังการเก็บเกี่ยว ณ สถานที่ปลูกได้แก่ การทำให้แห้ง การตัด สับให้ชิ้นเล็กลง และการบรรจุใส่ภาชนะเพื่อการเก็บรักษาหรือการขนส่ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการประกาศกำหนด

ข้อ ๘ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงปานกลางตามข้อ ๑๑ และผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงสูงตามข้อ ๑๓ เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุที่ต้องได้รับใบอนุญาตขาย

ข้อ ๙ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงต่ำ เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุซึ่งต้องได้รับใบรับจดแจ้ง

ข้อ ๑๐ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงต่ำ เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุซึ่งพิจารณาจากคุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุประกอบกับรูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณแล้ว มีความเสี่ยงที่จะเกิดอันตรายต่อสุขภาพในระดับต่ำ มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ยาจากสมุนไพรมุซึ่งใช้พืชสมุนไพรมุชนิดเดียว ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง ชื่อ ปริมาณ และเงื่อนไขของวัตถุที่อาจใช้เป็นส่วนผสมในผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุสำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุที่ขอจดแจ้ง

(๒) ตำรับยาจากสมุนไพรมุซึ่งมี ชื่อ ส่วนประกอบ วิธีทำ สรรพคุณ ขนาดรับประทาน คำเตือน และขนาดบรรจุ สำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุที่ขอจดแจ้ง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง ชื่อ ปริมาณ และเงื่อนไขของวัตถุที่อาจใช้เป็นส่วนผสมในผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุสำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุที่ขอจดแจ้ง

(๓) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุซึ่งมีคุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงต่ำ และใช้รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณระดับต่ำ

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการประกาศกำหนด

ข้อ ๑๑ ให้ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงปานกลาง เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุซึ่งต้องได้รับใบแจ้งรายละเอียด

ข้อ ๑๒ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงปานกลาง เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุซึ่งพิจารณาจากคุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุประกอบกับรูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณแล้ว มีความเสี่ยงที่จะเกิดอันตรายต่อสุขภาพในระดับปานกลาง กล่าวคือ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุซึ่งมีคุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรมุความเสี่ยงปานกลาง และใช้รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณระดับปานกลาง

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เลขาธิการประกาศกำหนด

ข้อ ๑๓ ให้ผลิตภัณฑ์สมุนไพรความเสี่ยงสูง เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งต้องได้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร

ข้อ ๑๔ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรความเสี่ยงสูง เป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งพิจารณาจากคุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรประกอบกับรูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณแล้ว มีความเสี่ยงที่จะเกิดอันตรายต่อสุขภาพในระดับสูง มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งมีคุณสมบัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรความเสี่ยงสูง ไม่ว่าจะใช้รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณระดับใด

(๒) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรซึ่งใช้รูปแบบการกล่าวอ้างสรรพคุณระดับสูง

(๓) ยาจากสมุนไพรซึ่งใช้สมุนไพรที่เป็นวัตถุที่มีการกำหนดเงื่อนไขหรือจำกัดการใช้เป็นส่วนผสมในผลิตภัณฑ์สมุนไพรประเภทยาจากสมุนไพร ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเรื่องชื่อ ปริมาณ และเงื่อนไขของวัตถุที่มีการกำหนดเงื่อนไข หรือจำกัดการใช้เป็นส่วนผสมในผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๔) ผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรใหม่

(๕) ยาพัฒนาจากสมุนไพร

(๖) ผลิตภัณฑ์สมุนไพรอื่นนอกเหนือจากข้อ ๔ และข้อ ๑๑”

๔. ปัจจุบันสมุนไพรหลายชนิดมีความต้องการของผู้บริโภคเป็นอย่างมากมีทั้งได้มาจากการเพาะปลูก การขยายพันธุ์หรืออาจมาจากการเกิดขึ้นมาตามธรรมชาติ เช่น ในป่าซึ่งเป็นพื้นที่เหมาะกับการเจริญเติบโตของพืชสมุนไพรบางชนิด ดังนั้น การรวบรวมพันธุ์สมุนไพรจากป่าที่มีปริมาณการใช้สูงขึ้น และเริ่มจะหายากขึ้นทุกวัน แนวทางการแก้ปัญหา คือ ส่งเสริมการปลูกสมุนไพรหายากในพื้นที่ป่าชุมชน และในครัวเรือน เพื่อขยายพันธุ์สมุนไพรให้เพียงพอต่อการใช้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมมือศึกษาและสำรวจแหล่งของสมุนไพรเพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลสมุนไพรของประเทศไทยว่ามีสมุนไพรชนิดไหนอยู่ในภูมิภาคใด และควรส่งเสริมให้มีการปลูกอย่างไร รายชื่อพืชสมุนไพรแต่ละท้องถิ่นเพื่อพัฒนาเป็นองค์ความรู้และฐานข้อมูล ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการกำหนดทิศทางการอนุรักษ์และส่งเสริมการใช้สมุนไพร

๕. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามร่างมาตรา ๑๓ (๒) ควรพิจารณาแต่งตั้งผู้แทนที่มาจากกลุ่มอุตสาหกรรมสมุนไพร

๖. การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามร่างมาตรา ๗ (๕) ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ด้านที่เกี่ยวข้องจากหลากหลายอาชีพเป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศในกฎหมายลำดับรอง โดยกฎหมายลำดับรองสามารถกำหนดคุณสมบัติและลักษณะ

ต้องห้ามของกรรมการให้เป็นไปตามที่เสนอโดยไม่ต้องบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งกรรมการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้ยกร่างไว้แล้ว ดังนี้

“ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗ (๕) มาตรา ๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ”

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ” หมายความว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติตามมาตรา ๗ (๕)

“คณะผู้สรรหา” หมายความว่า คณะผู้สรรหาบุคคลเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นตามมาตรา ๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ...

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๔ ให้คณะผู้สรรหาคณะหนึ่งประกอบด้วย อธิบดีกรมการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก เป็นประธาน ผู้แทนจากสภาทนายความแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้แทนสภาการแพทย์แผนไทย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร สิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกลุ่มสมุนไพร และให้รองอธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกที่ได้รับมอบหมายเป็นเลขานุการ และให้อธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกแต่งตั้งข้าราชการของกรมการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือกเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวน ๒ คน

ข้อ ๕ ให้คณะผู้สรรหาตามข้อ ๔ ดำเนินการคัดเลือกและเสนอชื่อบุคคลผู้สมควร ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ (๕) ไม่เกินเก้าคนของที่กำหนดในแต่ละด้าน ดังนี้

(๑) ด้านกฎหมาย

(๒) ด้านการค้าและการลงทุน

(๓) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

(๔) ด้านการ...

(๔) ด้านการแพทย์แผนไทย

(๕) ด้านเกษตรและพันธุ์พืช

(๖) ด้านวิจัยและพัฒนา

(๗) ด้านสิ่งแวดล้อม

(๘) ด้านสมุนไพร

(๙) ด้านอุตสาหกรรม

ข้อ ๖ ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เป็นคนไร้ความสามารถ หรือเคยเป็นคนไร้ความสามารถ

(๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด

ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

ข้อ ๗ ให้คณะผู้สรรหาเสนอชื่อบุคคลในข้อ ๕ พร้อมประวัติ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขคัดเลือกผู้ได้รับการเสนอชื่อจากคณะผู้สรรหา เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ ด้านละ ๑ คน

ข้อ ๘ กรณีที่ผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพรแห่งชาติ พ.ศ. ... และจำเป็นต้องแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเดียวกันแทนให้คณะผู้สรรหาดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเดียวกันแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามประกาศนี้โดยอนุโลม”

๗. การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสถานประกอบการ หรือการตรวจสอบใดในกระบวนการพิจารณาผลิตภัณฑ์สมุนไพร แม้เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดตามพระราชบัญญัติ เรื่อง การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตามเนื่องจากมีบทบัญญัติเพิ่มขึ้นให้สามารถเก็บค่าใช้จ่ายจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการพิจารณาผลิตภัณฑ์สมุนไพร จึงต้องมีมาตรการเพื่อให้การพิจารณาอนุญาตเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพด้วย

๘. เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสื่อสารให้ผู้ประกอบการ ประชาชนทราบถึงการใช้สมุนไพรให้ถูกวิธีอย่างทั่วถึง รวมทั้งการสื่อข้อมูลของผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรเกี่ยวกับคุณสมบัติของสมุนไพร โดยต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญ

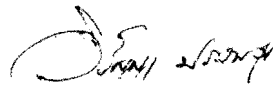
๙. คณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นควรขอแก้ไขถ้อยคำในเหตุผล ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายควบคุมและกำกับดูแลผลิตภัณฑ์สมุนไพรเป็นการเฉพาะ ทำให้ต้องนำบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยยาและกฎหมายว่าด้วยอาหารมาใช้บังคับ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวยังไม่เหมาะสมกับการควบคุมและกำกับดูแลผลิตภัณฑ์สมุนไพร รวมทั้งไม่สอดคล้องต่อการส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพร ดังนั้น สมควรมีกฎหมายควบคุมและกำกับดูแลผลิตภัณฑ์สมุนไพรสำหรับมนุษย์เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านผลิตภัณฑ์สมุนไพรแห่งชาติ และมีคณะกรรมการผลิตภัณฑ์สมุนไพรทำหน้าที่ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อควบคุมและกำกับดูแลผลิตภัณฑ์สมุนไพรด้วยระบบการอนุญาต การขึ้นทะเบียน การแจ้งรายละเอียด และการจัดแจ้ง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรอย่างเป็นระบบและครบวงจร ซึ่งจะช่วยให้ผลิตภัณฑ์สมุนไพรไทยมีความปลอดภัย มีคุณภาพและมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล รวมทั้งเพิ่มมูลค่าในการส่งออกไปยังต่างประเทศให้มากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ