



ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๕๕๒

เลขที่	13480
วันที่	19 ธ.ค. 2561
เวลา	11.01

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๕๗(๗) / ๕๕๑
วันที่ ๑๙ / ๑๒ / ๖๑
เวลา ๑๓.๐๔ น.
สำนักงานประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๙๘ / ๖๒ วันที่ ๑๙ / ๑๒ / ๖๑
เวลา ๑๓.๕๑ ส่ง ส.ก.ค.
สำนักงานประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (D/ส.ส่งสท/006/พรรณาภา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสถาบันการเงินประชาชน

เหตุผล

โดยที่การให้บริการทางการเงินในระดับชุมชนมักดำเนินการโดยองค์กรการเงินชุมชน
ซึ่งไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินงาน เนื่องจากเน้นการพึ่งพาตัวบุคคล
เป็นหลัก รวมทั้งขาดความมั่นคงในด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านการบัญชี
สมควรยกระดับองค์กรการเงินชุมชนเป็นสถาบันการเงินประชาชนซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล
โดยมีคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนทำหน้าที่วางกรอบนโยบาย
และแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน
เพื่อให้มีการพัฒนาที่ต่อเนื่องและยั่งยืน อันจะทำให้การดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานเดียวกัน และมีความยั่งยืนในการพึ่งพาตนเองภายในชุมชน
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สถาบันการเงินประชาชน
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสถาบันการเงินประชาชน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๒
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสร้างความยั่งยืน
ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไข
ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“องค์กรการเงินชุมชน” หมายความว่า คณะบุคคลที่รวมตัวกันจัดตั้งขึ้น
เพื่อเก็บออมเงินสะสมรวมกันโดยมีการบริหารจัดการกันเอง และมีการให้บริการทางการเงิน
ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(โปรดพลิก)

“สถาบันการเงินประชาชน” หมายความว่า องค์กรการเงินชุมชนซึ่งได้จดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนตามพระราชบัญญัตินี้

“บริการทางการเงิน” หมายความว่า การรับฝากเงิน การให้สินเชื่อ การเป็นตัวแทนการรับชำระเงินและการโอนเงิน หรือการให้บริการทางการเงินอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“ธนาคารผู้ประสานงาน” หมายความว่า ธนาคารหรือสถาบันการเงินซึ่งทำหน้าที่สนับสนุนและประสานงานการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

“นายทะเบียน” หมายความว่า นายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน” ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเงินระดับชุมชน ด้านการพัฒนาชุมชน ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐกิจ การเงิน หรือการคลัง ด้านการบัญชี ด้านการบริหารความเสี่ยงหรือการประกันภัย และด้านเทคโนโลยี ด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปี แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปี
- (๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง
- (๑๐) ไม่เป็นกรรมการหรือผู้บริหารของสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน โดยให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่แทนก็ได้

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคสาม ให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้โดยจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้วยอย่างน้อยสามคน

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๖
- (๔) รัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๙ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอแนะนโยบายและแนวทางในการพัฒนาเกี่ยวกับระบบสถาบันการเงินประชาชนต่อคณะรัฐมนตรี
- (๒) กำหนดองค์การการเงินชุมชนตามมาตรา ๓ และกำหนดธนาคารผู้ประสานงานตามมาตรา ๓ ประกอบกับมาตรา ๔๕
- (๓) กำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยหรือผลตอบแทน ค่าธรรมเนียม และค่าบริการของสถาบันการเงินประชาชน
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์การฝากเงินหรือกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานตามมาตรา ๒๖
- (๕) กำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชนตามมาตรา ๒๘ (๗)
- (๖) กำหนดอัตราขั้นสูงของเงินที่จ่ายเป็นเงินรางวัลของกรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้าง ของสถาบันการเงินประชาชน ตามมาตรา ๔๐ (๓)
- (๗) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้บริการทางการเงินโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศตามมาตรา ๔๒
- (๘) กำหนดหลักเกณฑ์ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับตามมาตรา ๔๔
- (๙) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาจัดทำรายงานการดำเนินงานของธนาคารผู้ประสานงานตามมาตรา ๔๗
- (๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประมวลข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินและข้อมูลทั่วไปของสถาบันการเงินประชาชนตามมาตรา ๔๘
- (๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชนของผู้ตรวจสอบและกำหนดแบบให้ผู้ตรวจสอบรายงานการตรวจสอบตามมาตรา ๕๖
- (๑๒) วินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๕
- (๑๓) รายงานผลการดำเนินการของสถาบันการเงินประชาชนให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- (๑๔) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๑๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย การประชุมของคณะอนุกรรมการให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการอาจเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๓ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการ งานวิชาการ และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับงานของคณะกรรมการ

หมวด ๒

สถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๑๔ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นนายทะเบียน ให้นายทะเบียนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ กำกับดูแล และตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน
- (๒) ออกระเบียบหรือคำสั่งเพื่อให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสถาบันการเงินประชาชน
- (๓) กระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ส่วนที่ ๑

การจัดตั้งและจดทะเบียน

มาตรา ๑๕ ให้สถาบันการเงินประชาชนมีวัตถุประสงค์ประสงค์ในการส่งเสริม การออมทรัพย์แก่สมาชิก และให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก รวมทั้งส่งเสริมหรือสนับสนุน การพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในพื้นที่ในการดำเนินงาน ของสถาบันการเงินประชาชน

สถาบันการเงินประชาชนต้องมีทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้น มูลค่าเท่า ๆ กัน โดยสมาชิก แต่ละคนต้องถือหุ้นอย่างน้อยคนละหนึ่งหุ้นซึ่งเป็นที่ต้องชำระครั้งเดียวเต็มมูลค่า

มาตรา ๑๖ องค์กรการเงินชุมชนที่จะยื่นคำขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงิน ประชาชน ต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกขององค์กรการเงินชุมชนด้วยมติไม่น้อยกว่าสามในสี่ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ขององค์กรการเงินชุมชนนั้น และต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) มีการจัดทำงบการเงินประจำปีต่อเนื่องกันเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปีนับถึงวันยื่น คำขอจดทะเบียน
- (๒) มีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการทำงานมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๓) มีทุนที่ชำระแล้ว เป็นจำนวนไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาท

(๕) มีผลการดำเนินงานเป็นกำไรต่อเนื่องกันเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปีนับถึงวันยื่นคำขอจดทะเบียน และในวันที่ยื่นคำขอยื่นจดทะเบียนต้องมีผลการดำเนินงานขาดทุนสะสม

สมาชิกต้องเป็นบุคคลธรรมดาและมีภูมิลำเนาหรือประกอบอาชีพเป็นหลักแหล่งในพื้นที่ในการดำเนินงานขององค์การการเงินชุมชนนั้นเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่สมัครเป็นสมาชิก รวมทั้งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๑๗ ให้ที่ประชุมสมาชิกขององค์การการเงินชุมชนตั้งผู้แทนจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนเพื่อดำเนินการยื่นคำขอยื่นจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนต่อธนาคารผู้ประสานงานพร้อมด้วยเอกสาร ดังต่อไปนี้

(๑) สำเนารายงานการประชุมสมาชิกซึ่งลงมติไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ขององค์การการเงินชุมชน พร้อมด้วยสำเนารายชื่อสมาชิกทั้งหมดขององค์การการเงินชุมชนนั้น

(๒) ทะเบียนสมาชิกพร้อมลายมือชื่อและทะเบียนหุ้นที่แต่ละคนจะถือเมื่อได้จดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนแล้ว

(๓) ร่างข้อบังคับตามมาตรา ๒๓

เมื่อธนาคารผู้ประสานงานได้รับคำขอยื่นจดทะเบียนและเอกสารตามวรรคหนึ่งแล้วให้เสนอคำขอยื่นจดทะเบียนและเอกสารนั้นต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

แบบคำขอ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอ ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนกำหนด

มาตรา ๑๘ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอยื่นจดทะเบียนจากธนาคารผู้ประสานงานแล้วให้นายทะเบียนพิจารณาคำขอยื่นจดทะเบียน หากเห็นว่าองค์การการเงินชุมชนตามที่ขอยื่นจดทะเบียนมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๖ คำขอยื่นจดทะเบียนมีเอกสารครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๑๗ และการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนตามที่ขอยื่นจดทะเบียนจะเป็นประโยชน์แก่ชุมชน โดยนำความเห็นที่ธนาคารผู้ประสานงานเสนอมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกไปสำคัญรับจดทะเบียนให้แก่สถาบันการเงินประชาชนนั้น

สถาบันการเงินประชาชนที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่นายทะเบียนมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้แจ้งคำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังองค์การการเงินชุมชนนั้นโดยไม่ชักช้า

องค์การการเงินชุมชนมีสิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อคณะกรรมการโดยยื่นอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สิ้นสุด

มาตรา ๒๐ เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนสถาบันการเงินประชาชนใดแล้ว ให้ผู้แทนองค์กรการเงินชุมชนตามมาตรา ๑๗ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน นั้นไปพลาถก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนตามมาตรา ๒๑

ให้ผู้ซึ่งมีชื่ออยู่ในทะเบียนสมาชิกตามมาตรา ๑๗ และได้ชำระค่าหุ้นตามจำนวน ที่จะถือครบถ้วนแล้ว เป็นสมาชิกสถาบันการเงินประชาชนตั้งแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียน สถาบันการเงินประชาชน

ในกรณีที่มีผู้ขอเข้าเป็นสมาชิกสถาบันการเงินประชาชนภายหลังจากวันที่ยานทะเบียนรับจดทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน ให้ถือว่าเป็นสมาชิกเมื่อได้ชำระค่าหุ้นตามจำนวนที่จะถือ ครบถ้วนแล้ว

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนตามมาตรา ๒๐ นัดสมาชิก มาประชุมกันเป็นการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ยานทะเบียนรับจดทะเบียน สถาบันการเงินประชาชน เพื่อดั้งคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนและมอบหมายการทั้งปวง ให้แก่คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๒๒ สถาบันการเงินประชาชนย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบที่เกี่ยวเนื่องกับองค์กรการเงินชุมชนเดิมที่ได้จดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน นั้นทั้งสิ้น

มาตรา ๒๓ ข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชนอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า “สถาบันการเงินประชาชน” นำหน้า
- (๒) ที่ตั้งสำนักงานของสถาบันการเงินประชาชน
- (๓) พื้นที่ในการดำเนินงาน ซึ่งต้องไม่เกินเขตตำบลหรือแขวงที่ตั้งของสถาบัน การเงินประชาชน และเขตหมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ที่ติดกับตำบลหรือแขวง อันเป็นที่ตั้งของสถาบันการเงินประชาชน
- (๔) ทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้น มูลค่าของหุ้น การชำระค่าหุ้น การขายและการโอนหุ้น ตลอดจนการจ่ายคืนค่าหุ้น
- (๕) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบัญชี และการเงินของสถาบันการเงิน ประชาชน
- (๖) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิก วิธีรับสมาชิก การพ้นจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก
- (๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่
- (๘) การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุม ของคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน
- (๙) การส่งเสริมหรือสนับสนุนการจัดสวัสดิการ
- (๑๐) ธนาคารผู้ประสานงานที่ให้การสนับสนุน

มาตรา ๒๔ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ จะกระทำได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่ และต้องนำข้อบังคับที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมไปจดทะเบียนต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ที่ประชุมใหญ่ลงมติ เมื่อนายทะเบียนได้จดทะเบียนแล้วให้มีผลใช้บังคับได้

ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยการเปลี่ยนชื่อสถาบันการเงินประชาชน ให้สถาบันการเงินประชาชนคืนใบสำคัญรับจดทะเบียน และให้นายทะเบียนออกใบสำคัญรับจดทะเบียนการเปลี่ยนชื่อให้แก่สถาบันการเงินประชาชนด้วย

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนชื่อของสถาบันการเงินประชาชนนั้น ย่อมไม่กระทบกระเทือนถึงสิทธิหรือความรับผิดชอบใด ๆ ของสถาบันการเงินประชาชนที่มีต่อบุคคลภายนอก

ให้นำมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๕ ห้ามผู้ใดนอกจากสถาบันการเงินประชาชนใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในทางธุรกิจว่า “สถาบันการเงินประชาชน” หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน

ส่วนที่ ๒

การดำเนินงานและการกำกับดูแล

มาตรา ๒๖ ให้สถาบันการเงินประชาชนกระทำการได้ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๕ ซึ่งรวมถึง

(๑) รับฝากเงินจากสมาชิกและประชาชนในพื้นที่ในการดำเนินงาน รวมทั้งวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ในการดำเนินงาน

(๒) ให้สินเชื่อแก่สมาชิก

(๓) เป็นตัวแทนการรับชำระเงินและโอนเงินของสมาชิกและประชาชน

(๔) ฝากเงินหรือกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๕) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ หรือผลตอบแทน ค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่น ๆ

(๖) ชื่อหรือมีไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ ในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) เพื่อใช้เป็นสถานที่ดำเนินการหรือใช้ประโยชน์ตามสมควร.

(ข) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้ หรือจากการประกันค้ำเงินที่ให้กู้ยืม. แต่ต้องจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวภายในห้าปีนับแต่วันที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตกเป็นของสถาบันการเงินประชาชน เว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้จำหน่ายภายในกำหนดเวลาอื่น

(๗) ส่งเสริมหรือสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิกหรือประชาชนในพื้นที่ในการดำเนินงานโดยใช้เงินที่ได้จากการจัดสรรกำไรของสถาบันการเงินประชาชน ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน

(๘) กระทำการกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสถาบันการเงินประชาชนตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๗ ให้สถาบันการเงินประชาชนมีคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินสิบสี่คน ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก

กรรมการสถาบันการเงินประชาชนมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่วันเลือกตั้ง กรรมการสถาบันการเงินประชาชนซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน เว้นแต่ได้รับมติจากที่ประชุมใหญ่สมาชิกโดยมีคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสามในสี่ให้เป็นกรรมการต่อไปได้อีกวาระหนึ่ง

ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการสถาบันการเงินประชาชนแทนตำแหน่งที่ว่าง ก่อนครบวาระ ให้กรรมการสถาบันการเงินประชาชนที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน

มาตรา ๒๘ กรรมการสถาบันการเงินประชาชน ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปี
- (๓) เป็นสมาชิกของสถาบันการเงินประชาชน
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๗) มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๙ ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนนั้น กรรมการสถาบันการเงินประชาชนต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ และข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน ตลอดจนมติที่ประชุมใหญ่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของสถาบันการเงินประชาชน และต้องรับผิดชอบร่วมกันในการบริหารงานสถาบันการเงินประชาชนนั้น ซึ่งรวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การชำระค่าหุ้นนั้น ได้ชำระกันจริง
- (๒) จัดให้มีและรักษาไว้ให้เรียบร้อย ซึ่งบรรดาสมาชิกและเอกสารที่กฎหมายกำหนดไว้
- (๓) การให้สถาบันการเงินประชาชนเรียกประชุมใหญ่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนเป็นผู้ดำเนินกิจการ และเป็นผู้แทนสถาบันการเงินประชาชนในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้ คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนจะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน ทำการแทน หรือจะทำสัญญาให้บุคคลภายนอกเป็นผู้จัดการก็ได้

มาตรา ๓๑ ค่าตอบแทนของกรรมการสถาบันการเงินประชาชนและผู้จัดการสถาบันการเงินประชาชนให้เป็นไปตามที่ที่ประชุมใหญ่กำหนด

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนจัดให้มีการประชุมสมาชิกเป็นการประชุมใหญ่สามัญ ปีละหนึ่งครั้งภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสถาบันการเงินประชาชนนั้น

การประชุมใหญ่คราวอื่นให้เรียกว่า ประชุมใหญ่วิสามัญ

มาตรา ๓๓ เมื่อมีเหตุอันสมควร คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนจะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนขาดทุนถึงครึ่งหนึ่งของจำนวนทุนที่ชำระแล้ว คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนต้องเรียกประชุมใหญ่วิสามัญโดยไม่ชักช้า แต่ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบเพื่อแจ้งให้สมาชิกทราบถึงการขาดทุนนั้น

มาตรา ๓๔ สมาชิกซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดหรือจำนวนตามที่กำหนดในข้อบังคับจะลงลายมือชื่อทำหนังสือร้องขอต่อคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน ให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญก็ได้ โดยในหนังสือร้องขอนั้นต้องระบุว่าประสงค์ให้เรียกประชุมเพื่อการใด

ในกรณีที่สมาชิกเป็นผู้ร้องขอให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสือร้องขอ ถ้าคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในระยะเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่แจ้งคำบอกกล่าวเรียกประชุมใหญ่ให้สมาชิกทุกคนทราบ

หลักเกณฑ์และวิธีการบอกกล่าวให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๓๖ การประชุมใหญ่ของสถาบันการเงินประชาชน ต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมใหญ่ สมาชิกอาจมอบอำนาจให้บุคคลในครอบครัวมาประชุมแทนตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนด

มาตรา ๓๗ ในการประชุมใหญ่ของสถาบันการเงินประชาชน ถ้าสมาชิมาประชุมไม่ครบองค์ประชุมและมีใช้การประชุมใหญ่วิสามัญที่สมาชิกร้องขอให้เรียกประชุม ให้นัดประชุมใหญ่อีกครั้งหนึ่งภายในสิบสี่วันนับแต่วันทีนัดประชุมใหญ่ครั้งแรก ในการประชุมครั้งหลังนี้ เมื่อมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ก็ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๓๘ ประธานกรรมการสถาบันการเงินประชาชนเป็นประธานของที่ประชุมใหญ่ ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการสถาบันการเงินประชาชนหรือมีแต่ไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้สมาชิกซึ่งมาประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๓๙ ในการประชุมใหญ่ของสถาบันการเงินประชาชน สมาชิกหนึ่งคนให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน

มติของที่ประชุมใหญ่ให้ถือเสียงข้างมากของสมาชิกซึ่งมาประชุมและออกเสียงลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้ถือคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกซึ่งมาประชุม และมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน

(๒) การเลือกกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งในวาระที่สองให้เป็นกรรมการต่อไปอีกหนึ่งวาระตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง

มาตรา ๔๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสถาบันการเงินประชาชน ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ จนกว่าทุนสำรองนั้นจะมีจำนวนถึงหนึ่งในสิบของจำนวนทุนของสถาบันการเงินประชาชนหรือมากกว่านั้นตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน

กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรอง ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน ดังต่อไปนี้

(๑) จ่ายเป็นเงินปันผลแก่สมาชิกตามจำนวนหุ้นที่ถือ

(๒) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนที่สมาชิกได้กู้ยืมจากสถาบันการเงินประชาชนในระหว่างปี

(๓) จ่ายเป็นเงินรางวัลแก่กรรมการสถาบันการเงินประชาชน ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของสถาบันการเงินประชาชนไม่เกินร้อยละของเงินที่จ่ายเป็นเงินปันผลแก่สมาชิกตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๔) จ่ายเป็นเงินสนับสนุนหรือส่งเสริมการจัดสวัสดิการตามที่กำหนดในข้อบังคับ

(๕) เป็นเงินสำรองอื่น

มาตรา ๔๑ เมื่อได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้ว สถาบันการเงินประชาชนอาจโอนทุนสำรองตามมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง เพื่อชดเชยผลขาดทุนสะสมของสถาบันการเงินประชาชนนั้นได้

มาตรา ๔๒ ให้สถาบันการเงินประชาชนให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้นตามมาตรา ๔๖ (๔) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๔๓ ให้สถาบันการเงินประชาชนจัดทำทะเบียน ดังต่อไปนี้ โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้นตามมาตรา ๔๖ (๔) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนด

- (๑) ทะเบียนสมาชิก ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ
 - (ก) ชื่อ และที่ตั้งสถาบันการเงินประชาชน
 - (ข) ชื่อ สัญชาติ และที่อยู่ของสมาชิก
 - (ค) วันที่เข้าเป็นสมาชิก
- (๒) ทะเบียนหุ้น ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ
 - (ก) ชื่อ และที่ตั้งสถาบันการเงินประชาชน
 - (ข) ชื่อของสมาชิกที่ถือหุ้น มูลค่าหุ้น จำนวนหุ้น และเงินค่าหุ้นที่ชำระแล้ว
 - (ค) วันที่ชำระค่าหุ้น

มาตรา ๔๔ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

- (๑) การให้กู้และการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้รายใหญ่
- (๒) การดำรงเงินกองทุน
- (๓) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง
- (๔) เรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแล

ส่วนที่ ๓

การสนับสนุนและประสานงาน

มาตรา ๔๕ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดผู้ทำหน้าที่เป็นธนาคารผู้ประสานงาน

มาตรา ๔๖ ให้ธนาคารผู้ประสานงานมีหน้าที่สนับสนุนและประสานงานการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน และมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้ข้อเสนอแนะเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนต่อคณะกรรมการ
- (๒) สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน โดยเน้นพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีการดำเนินการให้บริการทางการเงินอย่างเข้มแข็ง
- (๓) รับคำขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนจากองค์กรการเงินชุมชน พร้อมทั้งจัดทำความเห็นประกอบการพิจารณา เพื่อนำเสนอต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๑๗
- (๔) จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงินระบบทะเบียน ระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี ระบบความปลอดภัย หรือระบบอื่นใดสำหรับสถาบันการเงินประชาชน

(๕) จัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูล วิเคราะห์และตรวจสอบข้อมูลธุรกรรม ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก สำหรับสถาบันการเงินประชาชน

(๖) จัดทำและพัฒนาระบบบริหารจัดการความเสี่ยง และระบบมาตรฐาน การให้บริการของสถาบันการเงินประชาชน

(๗) พัฒนาศักยภาพและความพร้อม ทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี และการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับมาตรฐานให้แก่สถาบันการเงินประชาชน

(๘) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวกับสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งรวมถึงการประเมินความเสี่ยง และมาตรฐานการให้บริการของสถาบันการเงินประชาชน

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๔๗ ให้ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำรายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวกับสถาบันการเงินประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ เสนอต่อคณะกรรมการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๔๘ ให้ธนาคารผู้ประสานงานประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงิน และข้อมูลทั่วไปของสถาบันการเงินประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๔๙ ให้ธนาคารผู้ประสานงานประเมินความเสี่ยงและมาตรฐานคุณภาพ การให้บริการของสถาบันการเงินประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ และแจ้งผลการประเมินพร้อม ข้อเสนอแนะให้กับสถาบันการเงินประชาชนและนายทะเบียนทราบ

หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาในการประเมินความเสี่ยง และมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนกำหนด

มาตรา ๕๐ ให้คณะกรรมการและบุคคลที่คณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจ ในการเข้าถึงข้อมูลตามมาตรา ๔๖ (๕) และมาตรา ๔๘ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ส่วนที่ ๔

การจัดทำบัญชีและสอบบัญชี

มาตรา ๕๑ ให้สถาบันการเงินประชาชนจัดทำบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรอง ทั่วไป และเก็บรักษาบัญชีและเอกสารประกอบการลงบัญชีไว้ที่สถานที่ตั้งของสถาบันการเงิน ประชาชนภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด

การลงรายการบัญชีต้องมีเอกสารประกอบการลงบัญชีที่สมบูรณ์โดยครบถ้วน

มาตรา ๕๒ ให้สถาบันการเงินประชาชนจัดทำงบการเงินประจำปีทุกรอบปีบัญชีของสถาบันการเงินประชาชน

งบการเงินประจำปีนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบและแสดงความเห็นแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสถาบันการเงินประชาชนภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสถาบันการเงินประชาชนนั้น

มาตรา ๕๓ ให้สถาบันการเงินประชาชนจัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบการเงินประจำปีและให้ส่งสำเนารายงานประจำปีและงบการเงินประจำปีซึ่งที่ประชุมใหญ่ได้อนุมัติแล้วไปยังนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุมใหญ่นั้น

มาตรา ๕๔ ให้สถาบันการเงินประชาชนเก็บรักษางบการเงินประจำปีตามมาตรา ๕๒ และรายงานประจำปีตามมาตรา ๕๓ พร้อมทั้งข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชนและกฎหมายว่าด้วยสถาบันการเงินประชาชนไว้ที่สถาบันการเงินประชาชน เพื่อให้สมาชิกตรวจสอบดูได้

มาตรา ๕๕ ผู้สอบบัญชีนั้น ให้ที่ประชุมใหญ่สามัญเลือกตั้งทุกปีจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาต

ผู้สอบบัญชีซึ่งออกไปนั้นจะเลือกตั้งกลับเข้ารับตำแหน่งอีกก็ได้

หมวด ๓

การตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าสถาบันการเงินประชาชนใดกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการหรืองดเว้นกระทำการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน ให้นายทะเบียนแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานหรือบุคคลภายนอกเป็นผู้ตรวจสอบเพื่อตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชนนั้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้ผู้ตรวจสอบมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ตั้งของสถาบันการเงินประชาชนเพื่อตรวจสอบในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการของสถาบันการเงินประชาชนได้ และเมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบดังกล่าวแล้ว ถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จจะกระทำต่อไปในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นได้

(๒) ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของสถาบันการเงินประชาชน มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสถาบันการเงินประชาชน หรือให้ส่งรายงานการประชุมหรือเอกสารใด ๆ ของสถาบันการเงินประชาชนที่จำเป็นแก่การตรวจสอบได้

(๓) ยึดหรืออายัดเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องในสถาบันการเงินประชาชน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบซึ่งต้องไม่เกินหกสิบวัน ในการออกคำสั่งยึดหรืออายัดดังกล่าว จะต้องระบุเหตุผล ความจำเป็น และสิทธิของผู้ถูกยึดหรืออายัดนั้น

ให้ผู้ตรวจสอบรายงานการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะกรรมการ และนายทะเบียนตามแบบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๕๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๖ ผู้ตรวจสอบต้องแสดง บัตรประจำตัวที่นายทะเบียนเป็นผู้ออกแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง
บัตรประจำตัวผู้ตรวจสอบให้เป็นไปตามแบบที่นายทะเบียนประกาศกำหนด

มาตรา ๕๘ ให้ผู้ตรวจสอบเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๔

การแก้ไขฐานะของสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนกระทำการหรืองดเว้น กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสถาบันการเงินประชาชน หรือสมาชิก หรือในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนมีข้อบกพร่องอันอาจก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อสถาบันการเงินประชาชนหรือสมาชิก ให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนแก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการ และระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด

(๒) ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนระงับการปฏิบัติในส่วนที่เป็นเหตุ ให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสถาบันการเงินประชาชนหรือสมาชิก

(๓) ให้กรรมการสถาบันการเงินประชาชนผู้เป็นต้นเหตุดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่ เป็นการชั่วคราวเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียน กำหนด

(๔) มีคำสั่งถอดถอนกรรมการสถาบันการเงินประชาชนคนใดคนหนึ่งหรือทุกคน หรือผู้จัดการสถาบันการเงินประชาชน โดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมใหญ่

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่นายทะเบียนสั่งให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ให้นายทะเบียนตั้งคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนชั่วคราว มีอำนาจ หน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน และให้อยู่ในตำแหน่งไม่เกิน เก้าสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้ง

ก่อนที่จะพ้นจากตำแหน่งให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนชั่วคราวจัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งกรรมการสถาบันการเงินประชาชนขึ้นใหม่ทั้งคณะตามวิธีการที่กำหนด ในข้อบังคับ

มาตรา ๖๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสั่งให้กรรมการสถาบันการเงินประชาชนบางคนพ้นจากตำแหน่ง ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนส่วนที่เหลือเรียกประชุมใหญ่ เลือกตั้งผู้เป็นกรรมการสถาบันการเงินประชาชนแทนภายในเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่กรรมการสถาบันการเงินประชาชนพ้นจากตำแหน่ง ถ้ามิได้เลือกตั้งหรือเลือกตั้งผู้เป็นกรรมการสถาบันการเงินประชาชนไม่ได้ตามกำหนดเวลา ให้ถือว่าคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนประกอบด้วย กรรมการสถาบันการเงินประชาชนทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้โดยจะต้องมีกรรมการสถาบันการเงินประชาชนอย่างน้อย กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการสถาบันการเงินประชาชนทั้งหมด

มาตรา ๖๒ คำสั่งใด ๆ ตามมาตรา ๕๙ หรือมาตรา ๖๐ ให้ผู้มีส่วนได้เสียอุทธรณ์ ต่อคณะกรรมการได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

มาตรา ๖๓ สถาบันการเงินประชาชนใดมีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกัน เกินสามปี หรือขาดทุนเกินร้อยละสิบของจำนวนทุน ให้สถาบันการเงินประชาชนนั้นเสนอโครงการ เพื่อแก้ไขฐานะและการดำเนินงานต่อนายทะเบียน เพื่อขอความเห็นชอบภายในระยะเวลาหกสิบวัน นับแต่วันที่ทราบ

โครงการตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) แผนดำเนินงาน
- (๒) ขั้นตอนที่ทำให้ลดผลขาดทุนของสถาบันการเงินประชาชน
- (๓) ระยะเวลาที่จะดำเนินการให้สำเร็จตามโครงการ

เมื่อนายทะเบียนได้รับโครงการแล้ว จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับโครงการ และให้แจ้งสถาบันการเงินประชาชนทราบ ภายในเวลาดังกล่าว ในการนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนไม่เสนอโครงการภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง หรือโครงการที่เสนอไม่ได้รับความเห็นชอบ หรือไม่ดำเนินการตามโครงการ หรือดำเนินการไม่เป็นไปตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบหรือตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนด ตามวรรคสอง ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้สถาบันการเงินประชาชนนั้นดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่เห็นสมควร หรือสั่งเลิกสถาบันการเงินประชาชนนั้น

หมวด ๕

การเลิกสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๖๔ สถาบันการเงินประชาชนย่อมเลิกด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุตามที่กำหนดในข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน
- (๒) ที่ประชุมใหญ่ลงมติไม่น้อยกว่าสามในสี่ของสมาชิกทั้งหมดให้เลิก

(๓) ล้มละลาย

(๔) นายทะเบียนสั่งให้เลิกตามมาตรา ๖๓

(๕) ทุนที่ชำระแล้วต่ำกว่าห้าแสนบาทเป็นระยะเวลาติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งรอบปีบัญชี

ให้สถาบันการเงินประชาชนที่เลิกตาม (๑) (๒) หรือ (๓) แจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิก

ให้นายทะเบียนปิดประกาศการเลิกสถาบันการเงินประชาชนไว้ที่สถานที่ตั้งของสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๖๕ สถาบันการเงินประชาชนที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๖๓ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง และให้นายทะเบียนส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการโดยไม่ชักช้า

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

มาตรา ๖๖ เมื่อสถาบันการเงินประชาชนใดเลิกไปด้วยเหตุหนึ่งเหตุใดตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๖๔ ให้จัดการชำระบัญชีตามบทบัญญัติในหมวด ๖ ว่าด้วยการชำระบัญชี

หมวด ๖

การชำระบัญชี

มาตรา ๖๗ การชำระบัญชีสถาบันการเงินประชาชนที่ล้มละลายนั้น ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย

มาตรา ๖๘ การชำระบัญชีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุนายทะเบียนสั่งให้เลิก ให้นายทะเบียนแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี

มาตรา ๖๙ การชำระบัญชีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลายหรือนายทะเบียนสั่งให้เลิก ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสถาบันการเงินประชาชน

ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ไม่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชี

เมื่อนายทะเบียนเห็นสมควรหรือเมื่อสมาชิกมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกทั้งหมดร้องขอต่อนายทะเบียน นายทะเบียนจะแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีคนใหม่แทนผู้ชำระบัญชีซึ่งได้รับเลือกตั้งหรือซึ่งได้แต่งตั้งไว้ก็ได้

มาตรา ๗๐ การชำระบัญชีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วน

จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับกับการชำระบัญชีของสถาบันการเงิน
ประชาชนโดยอนุโลม

ในระหว่างการชำระบัญชี ให้ถือว่าสถาบันการเงินประชาชนนั้นยังคงอยู่ตราบเท่า
เวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี

มาตรา ๗๑ ผู้ชำระบัญชีที่นายทะเบียนแต่งตั้งอาจได้รับค่าตอบแทนตามที่
นายทะเบียนกำหนด

ผู้ชำระบัญชีที่ที่ประชุมใหญ่เลือกแต่งตั้งอาจได้รับค่าตอบแทนตามที่ที่ประชุมใหญ่
กำหนด

หมวด ๗
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๒ ในหมวดนี้

“ผู้มีอำนาจในการจัดการ” หมายความว่า

(๑) กรรมการของสถาบันการเงินประชาชน

(๒) ผู้จัดการหรือบุคคลซึ่งสถาบันการเงินประชาชนแต่งตั้ง มอบหมาย
หรือทำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน หรือ

(๓) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำกรรมการ หรือการจัดการ
ของสถาบันการเงินประชาชน ให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายหรือการดำเนินงาน
ของสถาบันการเงินประชาชน

มาตรา ๗๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
หกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาท
ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๔ ผู้ใดขัดขวางผู้ตรวจสอบซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ตรวจสอบซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตาม
พระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๖ ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย หรือทำให้สูญหาย
หรือไร้ประโยชน์ ซึ่งเอกสารใด ๆ อันผู้ตรวจสอบได้ยึดอายัด รักษาไว้ หรือสั่งให้ส่งเพื่อเป็น
พยานหลักฐานหรือเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ไม่ว่าผู้ตรวจสอบจะรักษาเอกสารนั้นไว้เอง
หรือสั่งให้ผู้นั้นหรือผู้อื่นส่งหรือรักษาไว้ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน
สามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๗ ผู้ใดล่วงรู้กิจการของสถาบันการเงินประชาชนเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมายอันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี
- (๒) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) การเปิดเผยแก่ผู้สอบบัญชี
- (๔) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนนั้น
- (๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของธนาคารผู้ประสานงานที่ให้การสนับสนุนสถาบันการเงินประชาชนนั้น
- (๖) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน
- (๗) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินประชาชน
- (๘) การเปิดเผยความลับของลูกค้าสถาบันการเงินประชาชนที่ถูกเปิดเผยต่อสาธารณชนแล้ว
- (๙) การเปิดเผยความลับของลูกค้าของสถาบันการเงินประชาชนซึ่งลูกค้าดังกล่าวให้ความยินยอมแล้ว
- (๑๐) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

มาตรา ๗๘ ผู้ใดล่วงรู้หรือได้มาซึ่งความลับของสถาบันการเงินประชาชนโดยเหตุที่เป็นผู้มีอำนาจในการจัดการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของสถาบันการเงินประชาชนนั้น และเปิดเผยความลับนั้นในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการเปิดเผยตามกรณีในมาตรา ๗๗ วรรคสอง

มาตรา ๗๙ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่ทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๘๐ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๕ ปฏิบัติหน้าที่

ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้
ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การให้บริการทางการเงินในระดับชุมชนมักดำเนินการโดยองค์กรการเงินชุมชนซึ่งไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินงาน เนื่องจากเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก รวมทั้งขาดความมั่นคงในด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านการบัญชี สมควรยกระดับองค์กรการเงินชุมชนเป็นสถาบันการเงินประชาชนซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนทำหน้าที่วางกรอบนโยบาย และแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน เพื่อให้มีการพัฒนาที่ต่อเนื่องและยั่งยืน อันจะทำให้การดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานเดียวกัน และมีความยั่งยืนในการพึ่งพาตนเองภายในชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในแต่ละด้าน ด้านละหนึ่งคน โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๕)

(๒) กำหนดคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งตามวาระและการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๘)

(๓) กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนาเกี่ยวกับระบบสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งเป็นไปตามข้อสั่งเกิดของธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่สำคัญเพื่อให้สถาบันการเงินประชาชนดำเนินการไปในแนวทางเดียวกัน (ร่างมาตรา ๙)

(๔) กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน รับผิดชอบงานธุรการ งานวิชาการ และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับงานของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๒ สถาบันการเงินประชาชน

กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นนายทะเบียน มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ กำกับดูแลและตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน รวมถึงออกระเบียบหรือคำสั่งเพื่อให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของสถาบันการเงินประชาชน (ร่างมาตรา ๑๔)

(๑) “สถาบันการเงินประชาชน” หมายความว่า องค์การการเงินชุมชนซึ่งได้จดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนตามพระราชบัญญัตินี้โดย “องค์การการเงินชุมชน” หมายความว่า คณะบุคคลที่รวมตัวกันจัดตั้งขึ้น เพื่อเก็บออมเงินสะสมรวมกันโดยมีการบริหารจัดการกันเอง และมีการให้บริการทางการเงิน โดยให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนออกประกาศกำหนดประเภทขององค์การการเงินชุมชน (ร่างมาตรา ๓)

(๒) กำหนดวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนให้ชัดเจนว่า เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์แก่สมาชิก และให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก รวมทั้งส่งเสริมหรือสนับสนุนการพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในพื้นที่ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน โดยสถาบันการเงินประชาชนต้องมีทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้น มูลค่าเท่า ๆ กัน สมาชิกแต่ละคนต้องถือหุ้นอย่างน้อยคนละหนึ่งหุ้นซึ่งเป็นหุ้นที่ต้องชำระครั้งเดียวเต็มมูลค่า (ร่างมาตรา ๑๕)

(๓) กำหนดคุณสมบัติขององค์การการเงินชุมชนที่จะยื่นคำขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน และต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกขององค์การการเงินชุมชนด้วยมติไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ขององค์การการเงินชุมชนนั้น (ร่างมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง)

(๔) สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชนต้องเป็นบุคคลธรรมดาและมีภูมิลำเนาหรือประกอบอาชีพเป็นหลักแหล่งในพื้นที่ในการดำเนินงานขององค์การการเงินชุมชนนั้นเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่สมัครเป็นสมาชิก รวมทั้งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน (ร่างมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

(๕) กำหนดขั้นตอนและเอกสารของการยื่นคำขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน การพิจารณาคำขอจดทะเบียน การใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียน ทั้งนี้ สถาบันการเงินประชาชนที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และสถาบันการเงินประชาชนย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิและความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับองค์การการเงินชุมชนเดิมที่ได้จดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน (ร่างมาตรา ๑๗ ถึงร่างมาตรา ๑๙ และร่างมาตรา ๒๒)

(๖) กำหนดให้ผู้แทนองค์การการเงินชุมชนปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน โดยให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนดังกล่าวนัดสมาชิกมาประชุมกันเป็นการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เพื่อตั้งคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนและมอบหมายการตั้งปวงให้แก่คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน (ร่างมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง และร่างมาตรา ๒๑)

(๗) กำหนดว่าข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชนอย่างน้อยต้องมีรายการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ และการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับจะกระทำได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่ และต้องนำไปจดทะเบียนต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ เมื่อนายทะเบียนได้จดทะเบียนแล้วให้มีผลใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๒๓ และร่างมาตรา ๒๔)

(๘) กำหนดห้ามผู้ใดนอกจากสถาบันการเงินประชาชนใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในทางธุรกิจว่า “สถาบันการเงินประชาชน” หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน (ร่างมาตรา ๒๕)

๒.๓ การดำเนินงานและการกำกับดูแล

(๑) กำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนสามารถกระทำการได้ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๕ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินสิบสี่คน ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง กรรมการสถาบันการเงินประชาชนซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน เว้นแต่ได้รับมติจากที่ประชุมใหญ่สมาชิกโดยมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ให้เป็นกรรมการต่อไปได้อีกวาระหนึ่ง (ร่างมาตรา ๒๗)

(๓) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชน และให้กรรมการสถาบันการเงินประชาชนต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายวัตถุประสงค์ และข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชน ตลอดจนมติของที่ประชุมใหญ่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของสถาบันการเงินประชาชน และต้องรับผิดชอบร่วมกันในการบริหารงานสถาบันการเงินประชาชน (ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนเป็นผู้ดำเนินกิจการและเป็นผู้แทนสถาบันการเงินประชาชนในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนจะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนทำการแทน หรือจะทำสัญญาให้บุคคลภายนอกเป็นผู้จัดการก็ได้ ทั้งนี้ ค่าตอบแทนของกรรมการสถาบันการเงินประชาชนและผู้จัดการสถาบันการเงินประชาชนให้เป็นไปตามที่ที่ประชุมใหญ่กำหนด (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

(๕) กำหนดเรื่องการประชุมใหญ่สามัญและวิสามัญของสถาบันการเงินประชาชน เหตุในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญ จำนวนสมาชิกที่จะทำหนังสือร้องขอให้มีการประชุมใหญ่วิสามัญ กำหนดระยะเวลาเรียกประชุมใหญ่วิสามัญหลังจากคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนได้รับหนังสือร้องขอ ซึ่งการเรียกประชุมใหญ่เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนที่จะแจ้งให้สมาชิกทุกคนทราบ กำหนดเรื่ององค์ประชุมของการประชุมใหญ่ ประธานของที่ประชุมใหญ่ และการนัดประชุมใหญ่อีกครั้งกรณีสมาชิกมาประชุมไม่ครบองค์ประชุม ทั้งนี้ สมาชิกหนึ่งคนให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน (ร่างมาตรา ๓๒ ถึงร่างมาตรา ๓๔)

(๖) กำหนดเรื่องการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสถาบันการเงินประชาชน เป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ จนกว่าทุนสำรองนั้นจะมีจำนวนถึงหนึ่งในสิบของจำนวนทุนของสถาบันการเงินประชาชนหรือมากกว่านั้นตามที่กำหนดในข้อบังคับ และสถาบันการเงินประชาชนอาจโอนทุนสำรองเพื่อชดเชยผลขาดทุนสะสมของสถาบันการเงินประชาชนได้ ส่วนกำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรอง ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๐ และร่างมาตรา ๔๑)

(๗) กำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก จัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้น โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓)

(๘) กำหนดให้คณะกรรมการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการดำเนินงานและการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนในเรื่องการให้กู้และการให้สินเชื่อ แก่ลูกหนี้รายใหญ่ การดำรงเงินกองทุน การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแล (ร่างมาตรา ๔๔)

๒.๔ การสนับสนุนและประสานงาน

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนออกประกาศ กำหนดธนาคารหรือสถาบันการเงินซึ่งทำหน้าที่สนับสนุนและประสานงานการดำเนินงานของสถาบัน การเงินประชาชน และมีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาระบบสถาบัน การเงินประชาชนต่อคณะกรรมการ สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน รับคำขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน จากองค์กรการเงินชุมชนพร้อมทั้งจัดทำความเห็น ประกอบการพิจารณาเพื่อนำเสนอต่อนายทะเบียน รวมทั้งจัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบฐานข้อมูล ระบบบริหารจัดการความเสี่ยง และระบบมาตรฐานการให้บริการ สำหรับสถาบัน การเงินประชาชน (ร่างมาตรา ๔๕ และร่างมาตรา ๔๖)

(๒) กำหนดให้ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของธนาคาร ผู้ประสานงานในส่วนที่เกี่ยวกับสถาบันการเงินประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ เสนอต่อคณะกรรมการ และประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงิน และข้อมูลทั่วไปของสถาบันการเงิน ประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมทั้งประเมินความเสี่ยงและมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ ของสถาบันการเงินประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ และแจ้งผลการประเมินพร้อมข้อเสนอแนะ ให้กับสถาบันการเงินประชาชนและนายทะเบียนทราบ (ร่างมาตรา ๔๗ ถึงร่างมาตรา ๔๙)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน และบุคคลที่คณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจในการเข้าถึงข้อมูลตามมาตรา ๔๖ (๕) และมาตรา ๔๘ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๐)

๒.๕ การจัดทำบัญชีและสอบบัญชี

(๑) กำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนจัดทำบัญชีตามมาตรฐานการบัญชี ที่รับรองทั่วไป งบการเงินประจำปีทุกรอบปีทางบัญชีของสถาบันการเงินประชาชน และรายงาน ประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน (ร่างมาตรา ๕๑ ถึงร่างมาตรา ๕๓)

(๒) กำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนเก็บรักษางบการเงินประจำปีและรายงาน ประจำปีพร้อมทั้งข้อบังคับของสถาบันการเงินประชาชนและกฎหมายว่าด้วยสถาบันการเงินประชาชน ไว้ที่สถาบันการเงินประชาชน เพื่อให้สมาชิกตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๕๔)

(๓) การเลือกผู้สอบบัญชี ให้ที่ประชุมใหญ่สามัญเลือกทุกปีจากผู้สอบบัญชี รับอนุญาต ผู้สอบบัญชีซึ่งออกไปนั้นจะเลือกตั้งกลับเข้ารับตำแหน่งอีกก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๕)

๒.๖ การตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน

กำหนดให้นายทะเบียนแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง หรือบุคคลภายนอกเป็นผู้ตรวจสอบเพื่อตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชนได้ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัย ว่าสถาบันการเงินประชาชนใดกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการหรืองดเว้นกระทำการ ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน และกำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจสอบ ในการดำเนินการตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน ในการนี้กำหนดให้ผู้ตรวจสอบเป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย (ร่างมาตรา ๕๖ ถึงร่างมาตรา ๕๘)

๒.๗ การแก้ไขฐานะของสถาบันการเงินประชาชน

(๑) กำหนดมาตรการให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้สถาบันการเงินประชาชนปฏิบัติในกรณีที่คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนกระทำการหรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่จนทำให้สถาบันการเงินประชาชนหรือสมาชิกเสื่อมเสียผลประโยชน์หรือสถาบันการเงินประชาชนมีข้อบกพร่องอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบันการเงินประชาชนหรือสมาชิก (ร่างมาตรา ๕๙)

(๒) กรณีนายทะเบียนสั่งให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ให้นายทะเบียนตั้งคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนชั่วคราว มีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน และให้อยู่ในตำแหน่งไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๖๐)

(๓) กรณีนายทะเบียนสั่งให้กรรมการสถาบันการเงินประชาชนบางคนพ้นจากตำแหน่ง ให้คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนส่วนที่เหลือเรียกประชุมใหญ่เลือกตั้งกรรมการสถาบันการเงินประชาชนแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่กรรมการสถาบันการเงินประชาชนพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๖๑)

(๔) กรณีสถาบันการเงินประชาชนมีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีหรือขาดทุนเกินร้อยละสิบของจำนวนทุน ให้สถาบันการเงินประชาชนเสนอโครงการเพื่อแก้ไขฐานะและการดำเนินงานต่อนายทะเบียนเพื่อขอความเห็นชอบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ทราบโดยนายทะเบียนจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับโครงการ และแจ้งให้สถาบันการเงินประชาชนทราบภายในเวลาดังกล่าว แต่หากสถาบันการเงินประชาชนไม่เสนอโครงการภายในกำหนดเวลา หรือโครงการที่เสนอไม่ได้รับความเห็นชอบ หรือไม่ดำเนินการตามโครงการ หรือดำเนินการไม่เป็นไปตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบหรือตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนด ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้สถาบันการเงินประชาชนนั้นดำเนินการตามที่เห็นสมควรหรือสั่งเลิกสถาบันการเงินประชาชนนั้นได้ (ร่างมาตรา ๖๓)

๒.๘ การเลิกสถาบันการเงินประชาชน

กำหนดเหตุที่ทำให้สถาบันการเงินประชาชนเลิกดำเนินการไว้ห้ากรณี เมื่อสถาบันการเงินประชาชนเลิกด้วยเหตุหนึ่งเหตุใดต้องจัดการชำระบัญชีด้วย ในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนถูกนายทะเบียนสั่งให้เลิกตามมาตรา ๖๓ สถาบันการเงินประชาชนนั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๖๔ ถึงร่างมาตรา ๖๖)

๒.๙ การชำระบัญชี

การชำระบัญชีในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนล้มละลายให้เป็นกฎหมายว่าด้วยการล้มละลาย ส่วนการชำระบัญชีในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนนั้นถูกนายทะเบียนสั่งให้เลิก ให้นายทะเบียนเป็นผู้แต่งตั้งผู้ชำระบัญชี สำหรับการชำระบัญชีในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนนั้นเลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลายหรือนายทะเบียนสั่งให้เลิก ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกผู้ชำระบัญชีโดยกระบวนการชำระบัญชีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับกับการชำระบัญชีโดยอนุโลม ทั้งนี้ ผู้ชำระบัญชีที่นายทะเบียนแต่งตั้งหรือที่ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งอาจได้รับค่าตอบแทน (ร่างมาตรา ๖๗ ถึงร่างมาตรา ๗๑)

๒.๑๐ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษสำหรับผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นโทษทางอาญา เนื่องจากเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผล หรือมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้ และกำหนดบทนิยามคำว่า “ผู้มีอำนาจในการจัดการ” ในบทกำหนดโทษเพื่อที่จะลงโทษแก่บุคคลดังกล่าวด้วยในกรณีความผิดฐานเปิดเผยความลับของสถาบันการเงินประชาชนและกรณีนิติบุคคลกระทำความผิดเนื่องจากการสั่งการหรือการกระทำของบุคคลดังกล่าว (ร่างมาตรา ๗๒ ถึงร่างมาตรา ๗๙)

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล

ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๘๐)

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

โดยที่องค์กรการเงินชุมชนที่ได้จดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน ทำให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีการกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน ทำให้สถาบันการเงินประชาชนได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ประชาชนภายในพื้นที่ที่สถาบันการเงินประชาชนให้บริการสามารถพึ่งพากันเองภายในชุมชน ช่วยส่งเสริมความมั่นคงแก่ชุมชน ซึ่งเป็นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนาที่มีคุณภาพชีวิตของประชาชน

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

สรุปแผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง

ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง องค์กรการเงินชุมชน (มาตรา ๓)	คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน (คณะกรรมการฯ) ประกาศกำหนดรูปแบบขององค์กรการเงินชุมชนที่มีคุณสมบัติ มาขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๒	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนเรื่อง การแต่งตั้งธนาคารผู้ประสานงาน (มาตรา ๓, ๙ (๒) และ ๔๕)	คณะกรรมการฯ แต่งตั้งธนาคารผู้ประสานงาน เพื่อสนับสนุนและประสานงานการดำเนินงานของธนาคารผู้ประสานงาน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๓	กฎกระทรวงการคลัง เรื่อง บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๓, และ ๒๖ (๘))	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ออกกฎกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน	เมื่อมีความจำเป็นกรณีที่ต้องกำหนดการให้บริการทางการเงินอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมาย
๔	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยหรือผลตอบแทน ค่าธรรมเนียม และค่าบริการของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๓))	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยหรือผลตอบแทน ค่าธรรมเนียม และค่าบริการของสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๕	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์การฝากเงินหรือการกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๔) และ ๒๖ (๔))	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การฝากเงินหรือการกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๖	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชน	เมื่อจำเป็นในกรณีที่ต้องกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะ

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
	เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๕) และ ๒๘ (๗))		ต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชนนอกจากที่กำหนดในกฎหมาย
๗	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดอัตราชั้นสูงที่จ่ายเป็นเงินรางวัลของกรรมการผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙(๖) และ ๔๐ (๓))	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดอัตราชั้นสูงที่จ่ายเป็นเงินรางวัลของกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันการเงินประชาชนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการจัดสรรกำไรสุทธิจากการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๘	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการทางการเงินโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ (มาตรา ๙(๗) และ ๔๒)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการทางการเงินโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้นสำหรับสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๙	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้และการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้รายใหญ่ การดำรงเงินกองทุนการบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องของสถาบันการเงินประชาชน และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๘) และ ๔๔)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้และการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้รายใหญ่ การดำรงเงินกองทุนการบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องของสถาบันการเงินประชาชน และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑๐	ประกาศคณะกรรมการพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการจัดทำ รายงานการดำเนินงานของ ธนาคารผู้ประสานงาน (มาตรา ๙ (๙) และ ๔๗)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาใน การจัดทำรายงานการดำเนินงานของ ธนาคารผู้ประสานงาน	คณะกรรมการฯ ประกาศ กำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้
๑๑	ประกาศคณะกรรมการพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการประมวลข้อมูล เกี่ยวกับการให้บริการทาง การเงินและข้อมูลทั่วไปของ สถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙(๑๐) และ ๔๘)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการประมวลข้อมูล เกี่ยวกับการให้บริการทางการเงิน และข้อมูลทั่วไปของสถาบันการเงิน ประชาชน สำหรับธนาคารผู้ประสานงาน	คณะกรรมการฯ ประกาศ กำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้
๑๒	ประกาศคณะกรรมการพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ประชาชน เรื่อง กำหนดแบบให้ผู้ตรวจสอบ รายงานการตรวจสอบ ตามมาตรา (มาตรา ๙(๑๑) และ ๕๖)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด แบบให้ผู้ตรวจสอบรายงานการ ตรวจสอบ เพื่อดำเนินการตรวจสอบ สถาบันการเงินประชาชนที่มีเหตุวิกฤติ ตามที่ธนาคารผู้ประสานงานรายงาน ต่อนายทะเบียน	คณะกรรมการฯ ประกาศ กำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้
๑๓	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง แบบคำขอ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่น คำขอจดทะเบียนสถาบัน การเงินประชาชน (มาตรา ๑๗)	นายทะเบียนประกาศกำหนด แบบคำขอ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่น คำขอจดทะเบียนสถาบันการเงิน ประชาชน สำหรับองค์กรการเงินชุมชน ที่ต้องการจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงิน ประชาชนภายใต้พระราชบัญญัตินี้	นายทะเบียนประกาศ กำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้
๑๔	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการมอบอำนาจ ของสมาชิกในการประชุมใหญ่ ของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๓๖)	นายทะเบียนประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการมอบอำนาจ ของสมาชิกในการประชุมใหญ่ของ สถาบันการเงินประชาชน	นายทะเบียนประกาศ กำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑๕	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำทะเบียน โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้น (มาตรา ๔๓)	นายทะเบียนประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำทะเบียน โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้น เพื่อให้สถาบันการเงินประชาชนจัดทำทะเบียนสมาชิก และทะเบียนหุ้นของสมาชิก	นายทะเบียนประกาศ กำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้
๑๖	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ในการประเมินความเสี่ยง และมาตรฐานคุณภาพการ ให้บริการ (มาตรา ๔๙)	นายทะเบียนประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ในการประเมินความเสี่ยง และมาตรฐาน คุณภาพการให้บริการของสถาบันการเงิน ประชาชน เพื่อให้ธนาคาร ผู้ประสานงานดำเนินการประเมินความ เสี่ยงและมาตรฐานคุณภาพการ ให้บริการ ของสถาบันการเงินประชาชนที่อยู่ใน ความรับผิดชอบ และแจ้งผลการประเมิน พร้อมข้อเสนอแนะให้กับสถาบันการเงิน ประชาชนและนายทะเบียนทราบ ซึ่งแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว จะเป็นการสร้างความมั่นคง และคุ้มครองผลประโยชน์ของสมาชิก ผู้ใช้บริการ	นายทะเบียนประกาศ กำหนดภายใน ๒๗๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้
๑๗	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง การเก็บรักษาบัญชี และเอกสารประกอบการ ลงบัญชีไว้ที่สำนักงานของ สถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๕๑)	นายทะเบียนประกาศกำหนด ให้สถาบัน การเงินประชาชนเก็บรักษาบัญชี และเอกสารประกอบการลงบัญชีไว้ ที่สำนักงานของสถาบันการเงินประชาชน ภายในระยะเวลาที่กำหนด	นายทะเบียนประกาศ กำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้
๑๘	ประกาศคณะกรรมการพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการตรวจสอบ สถาบันการเงินประชาชน ใน กรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า สถาบันการเงินประชาชนใด กระทำการฝ่าฝืน	คณะกรรมการประกาศกำหนดฯ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการตรวจสอบสถาบันการเงิน ประชาชน ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัย ว่าสถาบันการเงินประชาชนใดกระทำการ ฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการที่อาจก่อให้เกิด ความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศ กำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล บังคับใช้

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
	พระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการหรืองดเว้นกระทำการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน (มาตรา ๕๖)	.	
๑๙	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง บัตรประจำตัวผู้ตรวจสอบ (มาตรา ๕๗)	นายทะเบียนประกาศกำหนดบัตรประจำตัวผู้ตรวจสอบ สำหรับผู้ตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน	นายทะเบียนประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๒๐	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง ประกาศแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี (มาตรา ๖๘)	นายทะเบียนประกาศแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุนายทะเบียนสั่งให้เลิก	เมื่อจำเป็น สำหรับสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุนายทะเบียนสั่งให้เลิก
๒๑	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง อัตราค่าตอบแทนของผู้ชำระบัญชี ที่นายทะเบียนแต่งตั้ง (มาตรา ๗๑)	นายทะเบียนประกาศกำหนด อัตราค่าตอบแทนของผู้ชำระบัญชีที่นายทะเบียนแต่งตั้ง กรณีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุนายทะเบียนสั่งให้เลิก	เมื่อจำเป็น สำหรับสถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุนายทะเบียนสั่งให้เลิก

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ สถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายรับรองสถานะองค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีสภาพความเป็นนิติบุคคล และบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการเงินให้แก่ชุมชนระดับฐานราก เพื่อช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม โดยการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

องค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบัน ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ และขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี แก่สมาชิกในองค์กร สาเหตุสำคัญมาจากการทำธุรกรรมระดับชุมชนยังคงพึ่งพาการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านตัวบุคคล เนื่องจากขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ขาดการกำกับดูแล และสนับสนุนด้านการดำเนินงานจากหน่วยงานทางการเงิน อีกทั้งยังไม่มีกรมการฐานข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรมขององค์กรการเงินระดับฐานราก เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการเงินระดับฐานราก ดังนั้น การได้รับการรับรองสภาพความเป็นนิติบุคคลขององค์กรการเงินระดับชุมชนเป็นสถาบันการเงินประชาชน จะทำให้สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชนเข้าถึงการทำธุรกรรมทางการเงินในระดับฐานรากได้ทั่วถึง และการสนับสนุนและประสานงานโดยธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์และศักยภาพจะสนับสนุนและกำกับผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนให้มีคุณภาพ การมีข้อมูลทางการเงินระดับฐานรากจากสถาบันการเงินประชาชน จะเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้รัฐสามารถวางกรอบนโยบายและแนวทางการพัฒนาการเงินระดับฐานรากให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงเป็นเป้าหมายสำคัญของภาครัฐ อันจะช่วยสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางด้านการเงินแก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากองค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้เมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี บางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ส่วนในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบายเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานให้เกิดความสอดคล้อง ยังไม่ได้มีการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดความก้าวหน้า ประชาชนจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีคุณภาพอย่างครบถ้วน บางส่วนต้องไปพึ่งพาแหล่งเงินทุนนอกระบบ ทำให้ถูกเอาเปรียบ นอกจากนี้ องค์กรการเงินระดับฐานรากบางส่วนที่มีอยู่ขาดการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง

ด้วยเหตุนี้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับฐานราก วางกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมองค์กรการเงินระดับฐานราก

ของชุมชนให้เข้มแข็ง เป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งเพื่อป้องกันความเสี่ยงทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินระดับฐานรากของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบการเงินระดับฐานราก

หากไม่ทำภารกิจนั้น จะมีผลประการใด

เนื่องจากในปัจจุบัน มีการให้บริการทางการเงินในระดับชุมชนที่คล้ายคลึงกับสถาบันการเงินประชาชน อยู่แล้ว หากไม่มีการส่งเสริมและกำกับดูแลที่เหมาะสม ผู้ให้บริการทางการเงินดังกล่าวอาจมีความเสี่ยงทางการเงิน และการบริหารจัดการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง นอกจากนี้ ชุมชนในระดับฐานรากจะขาดโอกาสการสร้างฐานะการเงินที่มีความยั่งยืน และรัฐจะเสียโอกาสในการสร้างฐานข้อมูลทางการเงินระดับฐานรากที่มีประสิทธิภาพ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ออกกฎหมายใหม่เพื่อจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ข้อดี การจัดตั้งองค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีสภาพเป็นนิติบุคคลให้องค์กรสามารถทำนิติกรรม และธุรกรรมในระดับองค์กรได้ จะเพิ่มความคล่องตัวและความโปร่งใสขององค์กรในการบริหารเงิน ลดการพึ่งพาตัวบุคคล และแก้ไขปัญหาการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง ซึ่งสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ และลดปัญหาจากหนี้ในระบบ ทั้งนี้ สถาบันการเงินประชาชนจะได้รับการสนับสนุนและกำกับดูแลจากธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์และมีระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสร้างความยั่งยืนในการดำเนินงานแก่สถาบันการเงินประชาชน

ข้อเสีย องค์กรการเงินระดับชุมชนที่ต้องการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนให้ถูกต้องตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะมีขั้นตอนในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น เช่น การจดทะเบียน และการถูกกำกับดูแลจากธนาคารผู้ประสานงาน เป็นต้น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ การให้มีสภาพนิติบุคคล กำหนดให้องค์กรการเงินชุมชนจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นนายทะเบียน

๑.๔.๒ กำกับดูแลความมั่นคงทางการเงิน กำหนดให้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานการดำเนินงาน การบัญชีและมาตรฐานการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้งกำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และผลตอบแทน ที่สถาบันการเงินประชาชนอาจเรียกเก็บจากสมาชิก

๑.๔.๓ ธนาคารผู้ประสานงาน ธนาคารผู้ประสานงานเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน โดยจะต้องทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงในการให้คำแนะนำในด้านต่าง ๆ ตั้งแต่การรับคำขอจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน (เพื่อพิจารณาก่อนส่งคำขอจัดตั้งให้นายทะเบียน) จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำหรับการให้บริการทางการเงินระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี ระบบทะเบียน หรือระบบอื่นใดที่จำเป็น พัฒนา ศักยภาพและความพร้อม ทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี การตรวจสอบ การเสริมศักยภาพของบุคลากร และจัดทำระบบฐานข้อมูลสถาบันการเงินประชาชน รวมทั้งต้องประเมินความเสี่ยงของสถาบันการเงินประชาชน

๑.๔.๔ ระบบฐานข้อมูล ธนาคารผู้ประสานงานเป็นผู้จัดทำเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับสถาบันการเงินประชาชน และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะสามารถเข้าถึงและดึงข้อมูลจากระบบฐานของสถาบันการเงินประชาชน ภายใต้การดูแลของธนาคารผู้ประสานงาน เพื่อการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนให้มีการดำเนินงานที่เหมาะสม เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายให้บริการทางการเงินแก่สถาบันการเงินประชาชน การประเมินผล ติดตามและตรวจสอบ ทั้งนี้ คณะกรรมการและบุคคลที่คณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจในการเข้าถึงข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

มาตรการในข้อ ๑.๔ จะสามารถแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องนั้นได้ เนื่องจากองค์การการเงินชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบายเรื่องนี้ อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากไม่มีฐานข้อมูลที่มีมาตรฐาน ดังนั้น การให้สภาพความเป็นนิติบุคคล การเพิ่มการกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงินและการจัดทำฐานข้อมูลจะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนเพื่อเป็นแหล่งให้บริการทางการเงินทางเลือกให้แก่ประชาชน และประชาชนสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้มากขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชีเงินฝาก และสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงบริการสินเชื่อจากสถาบันการเงินประชาชน รวมถึงการที่สถาบันการเงินประชาชนที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้มีความมั่นคงทางการเงิน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดี หรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ การดำเนินงานตามร่าง พ.ร.บ.ฯ เป็นการส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน เพื่อเพิ่มการเข้าถึงบริการทางการเงินให้แก่ประชาชน จึงเป็นการดำเนินการแบบไม่แสวงผลกำไร ภาคเอกชนจึงไม่มีความเหมาะสมในการทำภารกิจนี้

ภารกิจควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

การส่งเสริมและพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนเป็นการดำเนินงานแบบไม่แสวงหาผลกำไร ภาคเอกชนจึงไม่อาจทำภารกิจนี้ได้ นอกจากนี้ยังมีองค์กรภาครัฐ อาทิ สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญทางการเงินและมีเครือข่ายอยู่ทั่วประเทศที่จะช่วยภาครัฐทำภารกิจดังกล่าวได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน ร่าง พ.ร.บ.ฯ กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นธนาคารผู้ประสานงาน เพื่อทำหน้าที่เป็นธนาคารผู้ประสานงานโดยธนาคารผู้ประสานงานจะมีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ได้แก่ สนับสนุนการจัดตั้งสถาบัน โดยเน้นพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีการดำเนินการให้บริการทางการเงินระดับชุมชนอย่างเข้มแข็ง โดยพื้นที่จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกัน จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงินระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี หรือระบบอื่นใดที่จำเป็น พัฒนาศักยภาพและความพร้อมทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี และการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับมาตรฐานให้แก่สถาบันการเงินประชาชน ให้บริการทางการเงินแก่สถาบันการเงินประชาชน เป็นตัวกลางในการทำธุรกรรมทางการเงิน

ระหว่างสถาบันการเงินประชาชน จัดทำระบบข้อมูล ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ทั้งในด้านการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยง เป็นต้น

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ หากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจดังกล่าวอาจทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกัน ในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนทั่วประเทศ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง อาจมีศักยภาพและนโยบายที่แตกต่างกัน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

■ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน

■ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ใน มาตรา ๗๕, และมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

■ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

■ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ ในสังคม

■ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในด้านที่ ๕ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากหนึ่งในแนวทางพัฒนาองค์กรการเงินระดับฐานรากคือการให้มีสถานะนิติบุคคล ประกอบกับการกำกับดูแลทางการเงินซึ่งยังไม่มีกฎหมายรองรับ ดังนั้น ไม่สามารถกระทำภารกิจดังกล่าวโดยใช้มาตรการทางบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่มี

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากองค์กรการเงินระดับชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไป เมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคง จากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งยังไม่มีกำกับการดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดความก้าวหน้าแม้ว่าจำนวนเงินฝากในระบบ องค์กรการเงินระดับฐานรากมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากขาดการส่งเสริมและกำกับดูแล อาจเกิดความเสียหายแก่ประชาชนในวงกว้างได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

■ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เป็นการส่งเสริมและกำกับ สถาบันการเงินประชาชนทั่วประเทศ

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

บังคับใช้ ๑๒๐ วันหลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากคณะกรรมการต้องมี ระยะเวลาในการออกหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

หากกำหนดให้มีการส่งเสริมและกำกับสถาบันการเงินประชาชน โดยกำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น อาจทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนทั่วประเทศ เนื่องจาก ท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีนโยบายที่แตกต่างกัน

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม ได้แก่ กำกับและส่งเสริม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

การส่งเสริมสถาบันการเงินประชาชนโดยการให้มีสถานะเป็นนิติบุคคลนั้น ต้องดำเนินการควบคุม ไปกับการกำกับดูแลที่เหมาะสมเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อสมาชิกสถาบันการเงินประชาชน ร่าง พ.ร.บ.ฯ จะมีการกำหนดโครงสร้างและแนวทางการส่งเสริมและกำกับระบบสถาบันการเงินประชาชน โดยจัดตั้ง คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและกำกับ สถาบันการเงินประชาชน และกำหนดให้มีนายทะเบียนรับจดทะเบียนสถาบันการเงินประชาชนเป็นนิติบุคคล นอกจากนี้ ยังกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนสามารถแต่งตั้งธนาคารเป็นธนาคาร ผู้ประสานงานเพื่อดำเนินการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชนมีการสนับสนุนสถาบันการเงินประชาชน โดยให้สถาบันการเงินประชาชนสามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องและสามารถ ทำธุรกรรมต่าง ๆ ในนามของสถาบันการเงินประชาชน จึงเห็นควรให้มีระบบอนุญาตเพื่อให้สถาบันการเงินประชาชน ที่มีความพร้อมและมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่าง พ.ร.บ.ฯ สามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลได้

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงต่อภาระ ที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

นายทะเบียนจะออกประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการจัดตั้ง การจดทะเบียน การดำเนินการการเพิกถอนและการฟื้นฟูสภาพจากการเป็นสถาบันการเงินประชาชน โดยจะพิจารณาให้ความ เห็นชอบ พิจารณาคำขอยกเลิกและเพิกถอนสถาบันการเงินประชาชน ตามข้อเสนอแนะของธนาคารผู้ประสานงาน ตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนกำหนด

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

นายทะเบียนออกระเบียบกำหนดวิธีการในการจัดตั้งและจดทะเบียน

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ในกรณีที่ธนาคารผู้ประสานงานเสนอแนะต่อนายทะเบียนเพื่อดำเนินการเพิกถอนสถาบันการเงิน ประชาชนนอกจากการเป็นสถาบันการเงินประชาชน สถาบันการเงินประชาชนโดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียน ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง และให้นายทะเบียนส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการโดยไม่ชักช้า

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

หากสถาบันการเงินประชาชนไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กำหนด นายทะเบียน สามารถสั่งเลิกสถาบันการเงินประชาชน ตามคำแนะนำของธนาคารผู้ประสานงาน

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการโดยการจัดตั้งคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน เนื่องจาก คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนมีอำนาจหน้าที่ออกเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินงานและแนวทางการกำกับดูแล สถาบันการเงินประชาชน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือ หัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

คณะกรรมการฯ มีเฉพาะหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเป็นองค์ประกอบ ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมส่งเสริม สหกรณ์ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ผู้อำนวยการ สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการ และเลขานุการ นอกจากนี้ มีกรรมการจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ และประสบการณ์ด้านการเงินระดับชุมชน ด้านการพัฒนาชุมชน ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐกิจ การเงิน หรือการคลัง ด้านการบัญชี ด้านการบริหารความเสี่ยง หรือการประกันภัย และด้านเทคโนโลยี ด้านละ ๑ คน รวม ๗ คน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่ส่งเสริมและกำกับดูแล สถาบันการเงินที่ทำธุรกรรมทางการเงินจึงเห็นควรให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน นอกจากนี้ กำหนดให้ หัวหน้าส่วนราชการที่มีหน้าที่ส่งเสริมองค์กรการเงินระดับฐานรากเป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

นายทะเบียนจะพิจารณาคุณสมบัติขององค์กรการเงินชุมชนที่จะขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงิน ประชาชน ซึ่งจะต้องผ่านการพิจารณาและรับรองคุณสมบัติจากธนาคารผู้ประสานงานอย่างครบถ้วนแล้ว นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบที่เข้าไปตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชนในกรณีที่มีเหตุวิกฤติหรือเหตุอันสงสัย ซึ่งจะต้องเป็นไปตามเกณฑ์การตรวจสอบที่กำหนดในกฎหมายลำดับรอง

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

การกำหนดโทษจะช่วยป้องกันการก่อทุจริตของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งรวมถึงประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานหรือลูกจ้าง เพื่อให้สถาบันการเงินประชาชนดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างยั่งยืน

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญา ได้แก่

- การใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในทางธุรกิจว่า “สถาบันการเงินประชาชน” หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกันโดยมิได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่
- การขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ตรวจสอบซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การทำให้เอกสารที่เจ้าหน้าที่ได้ยึดไว้หรือส่งให้ส่งเป็นพยานหลักฐานเสียหาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การเปิดเผยข้อมูลของผู้ให้บริการทางการเงินจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมาย เว้นแต่ในกรณีที่ถูกกฎหมายอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การเปิดเผยความลับของสถาบันการเงินประชาชน ผู้ซึ่งมีอำนาจจัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันการเงินประชาชน ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- กรณีกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลที่มีส่วนรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลผู้ประกอบกิจการที่มีหน้าที่สั่งการ แต่ละวันไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีมีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง องค์กรการเงินระดับชุมชนที่มีอยู่ และประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการบริการทางการเงิน

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

■ ด้านเศรษฐกิจ

- **เชิงบวก** การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงจะสามารถช่วยลดปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวมได้ โดยการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐาน เช่น การออม และสินเชื่อ เป็นต้น จะสนับสนุนการพัฒนาความเป็นอยู่ของคนในชุมชนด้านการประกอบอาชีพ และด้านความเป็นอยู่ ให้สามารถสร้างรายได้ เพิ่มการออมเงิน และลดปัญหาจากการกู้ยืมนอกระบบได้ อันเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชุมชน นอกจากนี้ ธนาคารผู้ประสานงานจะสามารถให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนในระดับฐานรากได้มากขึ้น และรัฐมีข้อมูลทางการเงินระดับฐานรากที่ชัดเจนเพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพนโยบายเกี่ยวกับเศรษฐกิจของประชาชนระดับฐานรากได้ต่อไป

- **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** ประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการใช้บริการทางการเงิน ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินประชาชน และรัฐ

- **เชิงลบ** -

- **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ** -

■ ด้านสังคม

- **เชิงบวก** ความสามารถในการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐานของคนในชุมชน และการมีเศรษฐกิจในชุมชนที่มั่นคงจะลดปัญหาเชิงสังคมโดยรวม จากปัญหาความยากจนและปัญหาจากหนี้สิน รวมทั้งเพิ่มคุณภาพความเป็นอยู่ของคนในชุมชน ให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีระเบียบวินัยทางการเงิน

- **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** ประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการใช้บริการทางการเงิน ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินประชาชน และรัฐ

- **เชิงลบ** -

- **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ** -

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนในระดับฐานรากที่มีรายได้ปานกลางและรายได้ต่ำไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้เนื่องจากอาศัยอยู่นอกเขตเมือง หรือไม่สามารรถรับภาระค่าใช้จ่ายในการใช้บริการธุรกรรมทางการเงินทั่วไปได้ ซึ่งประชาชนกลุ่มนี้อาจสามารถเข้าถึงบริการจากผู้ให้บริการที่เป็นกองทุนหมู่บ้านหรือองค์กรการเงินชุมชนได้ ดังนั้น องค์กรการเงินชุมชนจึงมีบทบาทสำคัญในการเพิ่มการเข้าถึงทางการเงินให้แก่ประชาชนที่มีรายได้ต่ำ ลดปัญหาหนี้นอกระบบ และการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนแล้ว ๑,๗๑๔ แห่ง มีเงินฝากรวมทั้งสิ้นประมาณ ๘๖๗ ล้านบาท และมีธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นหน่วยงานสนับสนุนหลัก อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินเหล่านี้ยังขาดกฎหมายรองรับการดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินประชาชน หรือมีสภาพเป็นนิติบุคคล และยังมีปัญหาจากการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านตัวบุคคล ดังนั้น การยกระดับองค์กรการเงินชุมชนให้สามารถทำธุรกรรมได้จะเพิ่มความสามารถของประชาชนในระดับฐานรากให้เข้าถึงบริการทางการเงินได้กว้างขวาง และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขปัญหาการเข้าถึงบริการทางการเงินของคนในชุมชนระดับฐานรากนับเป็นการแก้ไข ปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน โดยหากคนในชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินได้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ จะสามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวม นอกจากนี้ สถาบันการเงินประชาชนร่วมมือกับธนาคาร ผู้ประสานงานในการจัดการดูแล และให้ความรู้ในการจัดการบริหารการเงินแก่สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชน ได้ทั่วถึง

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด
ไม่มี

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ภาคการเงินในระดับฐานรากที่เข้มแข็งจะเป็นปัจจัยที่เพิ่มการแข่งขันในการประกอบอาชีพ ของคนในชุมชนได้ ซึ่งส่งเสริมการลงทุน แรงงาน และผลผลิต เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจต่อไป และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การมีฐานข้อมูลด้านการเงินระดับฐานรากเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดนโยบายเพื่อการบริหาร เศรษฐกิจและนโยบายด้านความเป็นอยู่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ระยะสั้นและระยะกลาง จำนวนองค์กรการเงินระดับชุมชนที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นสถาบัน การเงินประชาชน สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชี เงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงสินเชื่อ

ระยะยาว สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วน ของผู้ที่มีบัญชีเงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงสินเชื่อ และสัดส่วนฐานข้อมูลการเงินที่ครอบคลุมชุมชน ในระดับฐานราก

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน

และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ไม่มี

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

การดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนดำเนินการโดย ธนาคารผู้ประสานงานทั่วประเทศ สถาบันการเงินประชาชน สำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่เป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลจากธนาคารผู้ประสานงาน รวมถึงการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินตามร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแล ผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ. เพื่อทำหน้าที่เป็นนายทะเบียน โดยกำลังคนของสำนักงานในระยะเริ่มแรกมีจำนวน ประมาณ ๘๐ อัตรา

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินประชาชนควรประกอบด้วยผู้มีความรู้ และประสบการณ์ทางด้านการบริหาร ด้านการเงินการธนาคารพื้นฐาน และด้านกฎหมาย หรือวิทยาการอื่น ที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการทำธุรกรรมการเงินในระดับชุมชน ทั้งนี้ คณะกรรมการกำหนดระเบียบ การจัดตั้ง และเงื่อนไขการเป็นสถาบันการเงินประชาชน โดยมีธนาคารประสานงานที่มีประสบการณ์ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน

สำหรับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน คุณวุฒิในด้าน เศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี การบริหาร การจัดการ เทคโนโลยีสารสนเทศ ประชาสัมพันธ์ และอื่น ๆ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องมีในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินใช้งบประมาณปีละ ๔๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบบุคลากร ๔๐ ล้านบาท งบดำเนินงาน ๓๐ ล้านบาท และงบลงทุน ๒๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน งบประมาณในระยะ ๕ ปีแรก เป็นเงิน ๔๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้จะเป็นการของงบประมาณตามการดำเนินงานของ ร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ.

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินงานที่มีผลต่อการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงานทั่วประเทศ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลจากธนาคารผู้ประสานงาน เป็นหน่วยงานที่มี ประสบการณ์และความสามารถเกี่ยวกับธุรกรรมทางการเงินโดยธนาคารผู้ประสานงานมีสาขาครอบคลุมทั้งประเทศ และมีระบบฐานข้อมูลด้านธุรกรรมทางการเงิน ทั้งนี้ ธนาคารผู้ประสานงานสามารถจัดทำบัญชีเฉพาะสำหรับการ ดำเนินการตามนโยบายของรัฐ และสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

■ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ระหว่างการดำเนินการยกร่าง พ.ร.บ.๑ ได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และเปิดรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่าง พ.ร.บ.๑ ดังต่อไปนี้

(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเข้าถึง บริการทางการเงินระดับชุมชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.๑ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

(๒) เผยแพร่กฎหมายพร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปต่อร่าง พ.ร.บ.๑ ผ่านทางเว็บไซต์ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ ของภาครัฐ www.lawamendment.go.th

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับ หน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
สถาบันการเงินประชาชนมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับธนาคารผู้ประสานงานด้านธุรกรรมการเงิน และข้อมูลทางการเงินโดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้รับข้อมูลดังกล่าว

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก
สถาบันการเงินประชาชนเป็นองค์กรทางการเงินและมีความเกี่ยวข้องกับธนาคาร

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการในทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

มี สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลทั่วไปในด้านต่าง ๆ
ของการให้บริการทางการเงินข้อมูลสถาบันการเงินประชาชนที่ได้รับการรับรองจดทะเบียน รวมถึงข้อมูลธุรกรรม
ทางการเงินของสมาชิก จากธนาคารผู้ประสานงานซึ่งมีหน้าที่จัดทำระบบข้อมูลดังกล่าว ซึ่งจะต้องได้รับข้อมูล
อย่างน้อยเป็นประจำทุกไตรมาส

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร
ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับ
การบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร
ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มี ธนาคารผู้ประสานงานต้องดำเนินการประเมินความเสี่ยงของสถาบันการเงินประชาชน
และดำเนินการประเมินมาตรฐานการให้บริการของสถาบันการเงินประชาชนเป็นประจำทุกปี และแจ้งผลการ
ประเมินพร้อมข้อเสนอแนะให้กับสถาบันการเงินประชาชนและนายทะเบียนทราบ ทั้งนี้ ธนาคารผู้ประสานงาน
จะต้องตรวจสอบและประเมินผลเพื่อทบทวนการรับรองการจดทะเบียนการเป็นสถาบันการเงินประชาชนทุกสามปี

และตรวจสอบข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชนและสมาชิก ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยธนาคารผู้ประสานงานสามารถเสนอแนะให้ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินประชาชนแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสถาบันการเงินประชาชนหรือสมาชิก และสามารถเสนอแนะต่อนายทะเบียนเพื่อดำเนินการสั่งให้สถาบันการเงินประชาชนแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าวได้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการออกระเบียบ และกำกับความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินประชาชนโดยรวม ซึ่งครอบคลุมถึงการสร้างช่องทางร้องเรียนการทำงานของสถาบันการเงินประชาชนจากบุคคลภายนอก ให้คณะกรรมการ นายทะเบียน และธนาคารผู้ประสานงานได้ทราบ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง ภายใต้อำนาจ พ.ร.บ.ฯ สรุปได้

ดังนี้

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง องค์กรการเงินชุมชน (มาตรา ๓)	คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน (คณะกรรมการฯ) ประกาศกำหนดรูปแบบองค์กรการเงินชุมชนที่มีคุณสมบัติมาขอจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๒	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง การแต่งตั้งธนาคารผู้ประสานงาน (มาตรา ๓, ๙ (๒) และ ๔๕)	คณะกรรมการฯ แต่งตั้งธนาคารผู้ประสานงาน เพื่อสนับสนุนและประสานงานการดำเนินงานของธนาคารผู้ประสานงาน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๓	กฎกระทรวงการคลัง เรื่อง บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๓, และ ๒๖ (๘))	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกกฎกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน	เมื่อมีความจำเป็นกรณีที่ต้องกำหนดการให้บริการทางการเงินอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมาย
๔	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยหรือผลตอบแทน ค่าธรรมเนียม และค่าบริการของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๓))	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยหรือผลตอบแทน ค่าธรรมเนียม และค่าบริการของสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๕	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การฝากเงินหรือการกู้ยืมเงิน เพื่อใช้ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
	เรื่อง หลักเกณฑ์การฝากเงิน หรือการกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๔) และ ๒๖ (๔))		บังคับใช้
๖	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๕) และ ๒๘ (๗))	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชน	เมื่อจำเป็น ในกรณีที่ต้องกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของกรรมการสถาบันการเงินประชาชน นอกจากที่กำหนดในกฎหมาย
๗	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดอัตราขั้นสูงที่จ่ายเป็นเงินรางวัลของกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙(๖) และ ๔๐ (๓))	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดอัตราขั้นสูงที่จ่ายเป็นเงินรางวัลของกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของสถาบันการเงินประชาชนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการจัดสรรกำไรสุทธิจากการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๘	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการทางการเงินโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ (มาตรา ๙(๗) และ ๔๒)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการทางการเงิน โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้นสำหรับสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๙	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้ และการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้รายใหญ่ และการดำรงเงินกองทุน การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องของสถาบันการเงินประชาชน และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙ (๘) และ ๔๔)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้และการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้รายใหญ่ การดำรงเงินกองทุน การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องของสถาบันการเงินประชาชน และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๑๐	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการจัดทำรายงานการดำเนินงานของธนาคารผู้ประสานงาน (มาตรา ๙ (๙) และ ๔๗)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการจัดทำรายงานการดำเนินงานของธนาคารผู้ประสานงาน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๑๑	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประมวลข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินและข้อมูลทั่วไป	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผล

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
	ประมวลข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินและข้อมูลทั่วไปของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๙(๑๐) และ ๔๘)	ของสถาบันการเงินประชาชน สำหรับธนาคารผู้ประสานงาน	บังคับใช้
๑๒	ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดแบบให้ผู้ตรวจสอบรายงานการตรวจสอบตามมาตรา (มาตรา ๙(๑๑) และ ๕๖)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดแบบให้ผู้ตรวจสอบรายงานการตรวจสอบเพื่อดำเนินการตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชนที่มีเหตุวิกฤติ ตามที่ธนาคารผู้ประสานงานรายงานต่อนายทะเบียน	คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๑๓	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง แบบคำขอ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๑๗)	นายทะเบียนประกาศกำหนด แบบคำขอ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน สำหรับองค์กรการเงินชุมชนที่ต้องการจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนภายใต้พระราชบัญญัตินี้	นายทะเบียนประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๑๔	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการมอบอำนาจของสมาชิกในการประชุมใหญ่ของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๓๖)	นายทะเบียนประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการมอบอำนาจของสมาชิกในการประชุมใหญ่ของสถาบันการเงินประชาชน	นายทะเบียนประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๑๕	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำทะเบียนโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้น (มาตรา ๔๓)	นายทะเบียนประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำทะเบียนโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้น เพื่อให้สถาบันการเงินประชาชนจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้นของสมาชิก	นายทะเบียนประกาศกำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๑๖	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ในการประเมินความเสี่ยงและมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ (มาตรา ๔๙)	นายทะเบียนประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ในการประเมินความเสี่ยง และมาตรฐานคุณภาพการให้บริการของสถาบันการเงินประชาชน เพื่อให้ธนาคารผู้ประสานงานดำเนินการประเมินความเสี่ยงและมาตรฐานคุณภาพการให้บริการของสถาบันการเงินประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ และแจ้งผลการประเมินพร้อมข้อเสนอแนะให้กับสถาบันการเงินประชาชนและนายทะเบียนทราบ ซึ่งแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว จะเป็นการสร้างความมั่นคงและคุ้มครองผลประโยชน์ของสมาชิกผู้ใช้บริการ	นายทะเบียนประกาศกำหนดภายใน ๒๗๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้
๑๗	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง การเก็บรักษาบัญชีและเอกสารประกอบการลงบัญชีไว้ที่สำนักงานของสถาบันการเงินประชาชน (มาตรา ๕๑)	นายทะเบียนประกาศกำหนด ให้สถาบันการเงินประชาชนเก็บรักษาบัญชีและเอกสารประกอบการลงบัญชีไว้ที่สำนักงานของสถาบันการเงินประชาชนภายในระยะเวลาที่กำหนด	นายทะเบียนประกาศกำหนดภายใน ๙๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑๘	ประกาศคณะกรรมการพัฒนา ระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการตรวจสอบสถาบันการเงิน ประชาชน ในกรณีที่มีเหตุอันควร สงสัยว่าสถาบันการเงินประชาชนใด กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการหรือดเว้นกระทำ การที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย แก่สมาชิกหรือประชาชน (มาตรา ๕๖)	คณะกรรมการประกาศกำหนดฯ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการตรวจสอบสถาบัน การเงินประชาชน ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัย ว่าสถาบันการเงินประชาชนใดกระทำการฝ่าฝืน พระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการหรือดเว้น กระทำการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย แก่สมาชิกหรือประชาชน	คณะกรรมการฯ ประกาศ กำหนดภายใน ๑๒๐ วัน หลังจากกฎหมายมีผลบังคับ ใช้
๑๙	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง บัตรประจำตัวผู้ตรวจสอบ (มาตรา ๕๗)	นายทะเบียนประกาศกำหนด บัตรประจำตัว ผู้ตรวจสอบ สำหรับผู้ตรวจสอบสถาบันการเงิน ประชาชน	นายทะเบียนประกาศกำหนด ภายใน ๙๐ วัน หลังจาก กฎหมายมีผลบังคับใช้
๒๐	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง ประกาศแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี (มาตรา ๖๘)	นายทะเบียนประกาศแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี สถาบันการเงินประชาชนที่เลิกเพราะเหตุ นายทะเบียนสั่งให้เลิก	เมื่อจำเป็น สำหรับสถาบันการเงิน ประชาชนที่เลิกเพราะเหตุ นายทะเบียนสั่งให้เลิก
๒๑	ประกาศนายทะเบียน เรื่อง อัตราค่าตอบแทนของผู้ชำระ บัญชี ที่นายทะเบียนแต่งตั้ง (มาตรา ๗๑)	นายทะเบียนประกาศกำหนด อัตรา ค่าตอบแทนของผู้ชำระบัญชีที่นายทะเบียน แต่งตั้ง กรณีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิก เพราะเหตุที่นายทะเบียนสั่งให้เลิก	เมื่อจำเป็น สำหรับสถาบันการเงิน ประชาชนที่เลิกเพราะเหตุ นายทะเบียนสั่งให้เลิก

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล
เกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้ง
ประชาชนต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี
และระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน หลังผ่านการตรวจพิจารณา
จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐
เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับ เข้าร่วมแสดง
ความคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.ฯ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงาน
เศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ดังนี้

หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัย
และพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชน
เมืองแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนโดยทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ครั้งที่หนึ่งระหว่างวันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และครั้งที่สอง ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน หลังผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว โดยสรุปได้ ดังนี้

๑๐.๓.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. จากช่องทางดังต่อไปนี้

(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้แก่ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และตัวแทนจากเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

(๒) มีการเปิดการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ดังนี้

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: www.fpo.go.th

The screenshot shows the homepage of the Fiscal Policy Office (FPO) website. At the top, there is a navigation menu with links for 'หน้าหลัก', 'เอกสาร', 'ติดต่อเรา', 'สื่อมวลชน/ประชาคม', and 'FPO Forum'. The main content area features a large banner for 'ECONOMIC OUTLOOK 2017 : april'. Below the banner, there are several news articles with accompanying images. The articles discuss the impact of fiscal policy measures, the FPO's role in providing economic analysis, and the office's commitment to transparency and public participation. A sidebar on the right contains a 'ข่าวเด่น' section with more news items. At the bottom, there is a section for 'การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายของ สศก.' (Public consultation on draft laws of the FPO), listing various government agencies and organizations that have participated in the process.

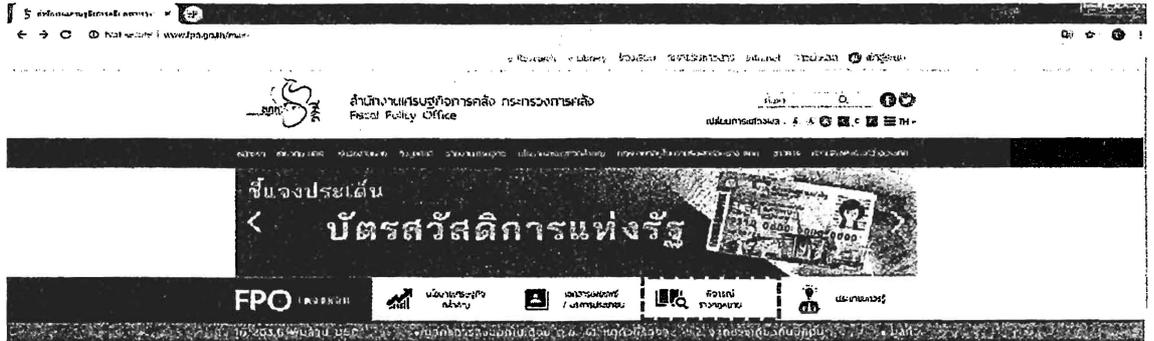
This screenshot displays the 'เกี่ยวกับ สศก.' (About FPO) page. The page features a large image of a bird, likely a phoenix, symbolizing rebirth and progress. The main content area is a list of news items, with the second item highlighted in a red box: 'เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการเงินฉบับใหม่ พ.ศ. (2 ก.ค. 2560)'. The sidebar on the left contains several navigation options, including 'My Blog', 'My Playlist', 'FPO JUNIOR CAMP', 'FIS Mail', and 'E-learning'. The right sidebar shows a search bar and a dropdown menu for '44 เดือน --สืบหาข่าวปี พ.ศ.--'. The news items list various activities and reports from the FPO, such as the release of the Economic Outlook, the publication of the FPO's role, and the release of the FPO's annual report.

๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: www.lawamendment.go.th

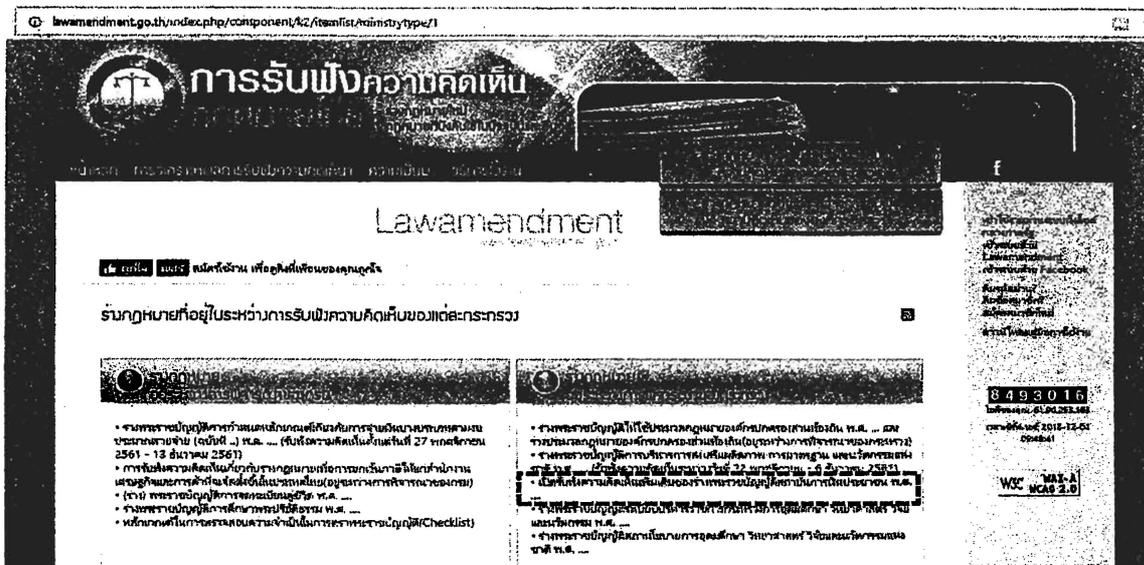
The screenshot shows the homepage of the Law Amendment website. The main banner features the text 'การปรับปรุงกฎหมายไทย' (Law Amendment) and 'กฎหมายไทย' (Thai Law). Below the banner, there is a section for 'ข่าวเด่น' (News) with a list of news items. The first item is highlighted in a red box: 'เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการเงินฉบับใหม่ พ.ศ. (2 ก.ค. 2560)'. The page also features a sidebar with navigation options, including 'หน้าหลัก', 'ข่าวเด่น', 'เกี่ยวกับเรา', 'ติดต่อเรา', and 'บริการประชาชน'. The right sidebar contains a search bar and a dropdown menu for '4422616'. The news items list various activities and reports from the Law Amendment website, such as the release of the Economic Outlook, the publication of the FPO's role, and the release of the FPO's annual report.

(๓) มีการเผยแพร่การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่สองต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน ดังนี้

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: www.fpo.go.th



๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: www.lawamendment.go.th



๑๐.๓.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๔ ครั้ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) การจัดรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐

๒) เปิดช่องทางแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ จำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่หนึ่งระหว่างวันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และครั้งที่สองหลังร่าง พ.ร.บ.ฯ ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน

๑๐.๓.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเงิน ระดับชุมชน รวมทั้งประชาชนและบุคคลทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็น

๑๐.๓.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑) สรุปการแสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นเรื่อง การกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนอย่างเคร่งครัดและมีธนาคารผู้ประสานงาน เข้ามาเกี่ยวข้องอาจทำให้เสียเจตนาธรมณ์ของการเป็นองค์กรการเงินระดับชุมชนที่เน้นการดำเนินงานภายในชุมชน ตนเอง

คำชี้แจง

สถาบันการเงินประชาชนตามร่างพระราชบัญญัติฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ซึ่งเปิดโอกาสให้องค์กรการเงินระดับชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินของสมาชิกในองค์กรได้โดยตรง กับนิติบุคคลอื่น ดังนั้น เพื่อเป็นการดูแลความเสี่ยงและผลประโยชน์ของสมาชิกในสถาบันการเงินประชาชน จึงเห็นควรให้มีการกำกับ

ดูแลที่เป็นรูปธรรมและตรวจสอบได้จากสถาบันการเงินผู้มีประสบการณ์และมีระบบ การจัดการที่เป็นที่ยอมรับทั่วไป โดยการกำกับดูแลนี้ คำนึงถึงการสนับสนุนและส่งเสริมบริบทขององค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีความยั่งยืน นอกจากนี้ การขอรับรองการจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนสามารถทำได้โดยสมัครใจ โดยสถาบันการเงินประชาชน ภายใต้พระราชบัญญัตินี้จะสามารถใช้สถานะภาพการเป็นนิติบุคคล และได้รับการสนับสนุนจากธนาคารผู้ประสานงาน แต่หากองค์กรการเงินชุมชนใดไม่ต้องการจะใช้ชื่อแทนตนเองว่า สถาบันการเงินประชาชน และต้องดำเนินการอยู่แบบเดิม ตามที่ตนเองได้ปฏิบัติอยู่ก็สามารถทำได้

ความเห็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๑) ประเด็นเรื่อง “รัฐบาลจะไปเอาเงินประชาชนมาบริหารจัดการ ชาวบ้านเค้าบอกว่ารัฐกำลังปล้นเงินประชาชนเพราะเงินจากกองทุนออมทรัพย์หรือเงินจากกองทุนต่าง ๆ เป็นเงินของประชาชนที่บริหารโดย ประชาชน เพื่อประชาชนแต่อยู่ดีดีรัฐบาลออกกฎหมายมาไปหยิบเงินเขาแล้วจะมากำหนดกฎเกณฑ์เพื่อบริหารจัดการเอง โดยให้ธนาคารของรัฐเข้าไปควบคุมกำกับดูแล” “ถ้าใครก็จะขอแบ่งครึ่งหนึ่งให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง”

คำชี้แจง

ร่าง พ.ร.บ.ฯ ไม่มีบทบัญญัติให้หน่วยงานรัฐหรือธนาคารผู้ประสานงานมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของประชาชน ซึ่งสถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของสมาชิกเอง ทั้งนี้ สถาบันการเงินประชาชนจะได้รับการสนับสนุนด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน การตรวจสอบด้านการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยงเพื่อรักษาผลประโยชน์ของสมาชิก และการสนับสนุนทางการเงินเพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนจากธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์ ความน่าเชื่อถือ และระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสร้างความยั่งยืนในการดำเนินงานแก่สถาบันการเงินประชาชนเอง นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน ไม่ได้มีการกำหนดให้ สถาบันการเงินประชาชนต้องแบ่งปันกำไรหรือนำส่งเงินให้กับหน่วยงานของรัฐแต่อย่างใด

๒) ประเด็นเรื่อง องค์กรการเงินระดับชุมชนที่ต้องการใช้ชื่อเป็น “สถาบันการเงินชุมชน” อาจมีความขัดแย้งกับชื่อขององค์กรการเงินระดับชุมชนอื่นที่ต้องการใช้ชื่อเดียวกัน

คำชี้แจง

เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนกับการใช้ชื่อสถาบันการเงินชุมชนที่ปรากฏอยู่ในหมายเหตุที่กล่าวถึง เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งอาจสร้างความเข้าใจผิดต่อสถาบันการเงินประชาชน จึงได้เปลี่ยนการใช้คำว่า “สถาบันการเงินชุมชน” เป็น “สถาบันการเงินประชาชน” และเรียกร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

๒) สรุปการแสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ หลังผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๑๑. ไม่มีผู้คัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องหลังปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.ฯ ตามความเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ หน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน และประชาชน

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... *อรณ U*

(นายอรณ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ *11 ธ.ค. 61*

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายปณิธาน สุขสำราญ

หมายเลขติดต่อ ๐๒ ๑๖๙ ๗๑๓๐ ต่อ ๑๑๑

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงขอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังนี้

๑. ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับองค์การการเงินระดับชุมชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ดังนี้

๑.๑ หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๑.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๒. มีการเปิดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือไม่ อย่างไร

๒.๑ มีการเปิดการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ มีการเปิดการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน หลังผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๓. จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

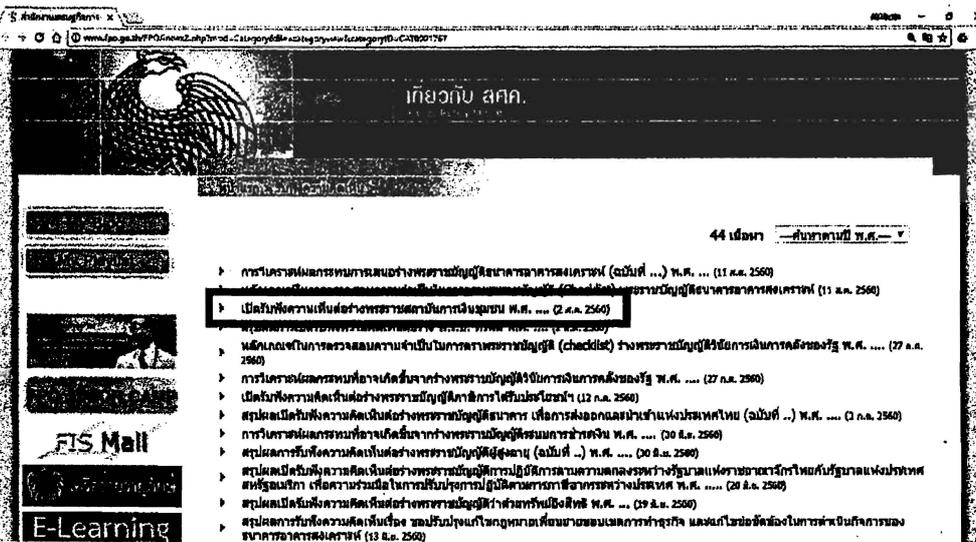
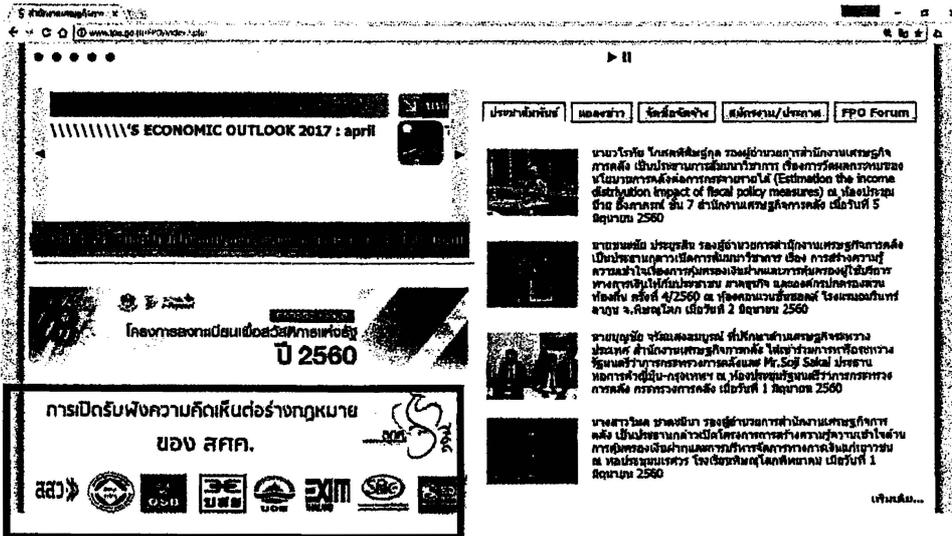
๓.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ผ่านช่องทางดังต่อไปนี้

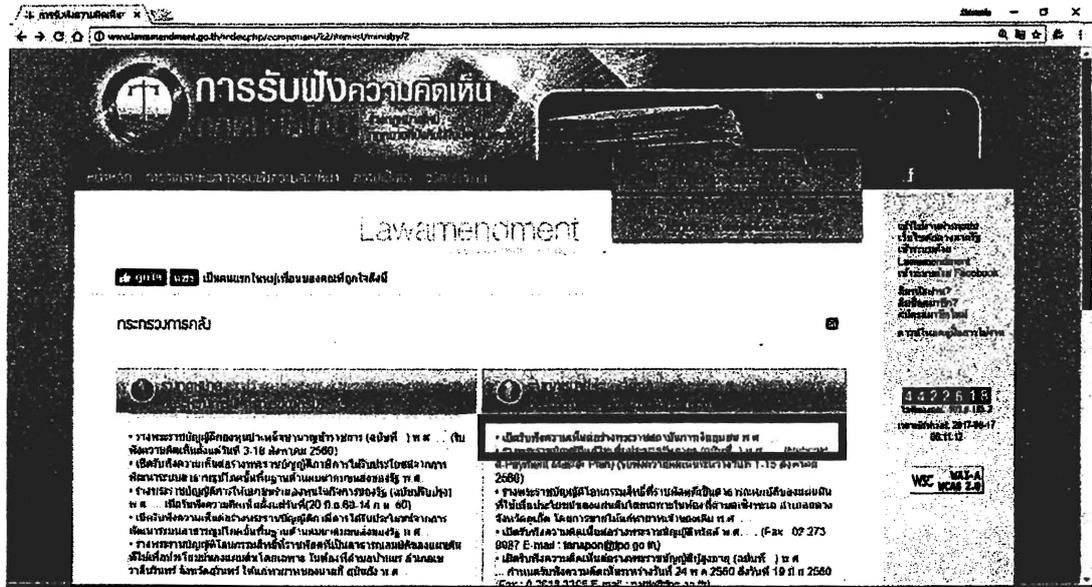
(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้แก่ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และตัวแทนจากเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

(๒) มีการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐ เพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่าง ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: www.fpo.go.th



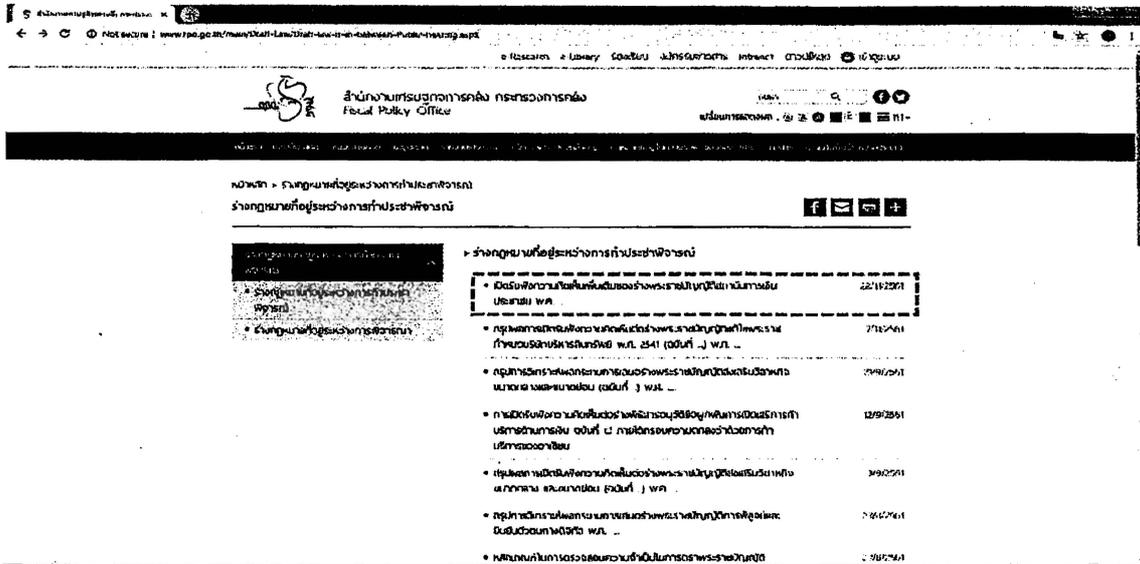
๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: www.lawamendment.go.th



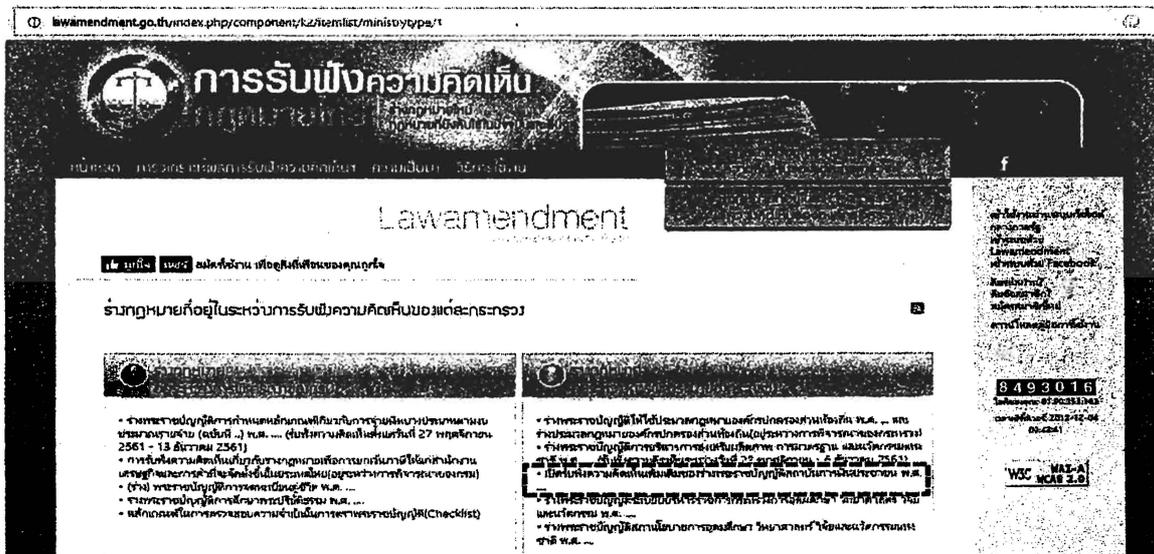
(๓) มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นครั้งที่หนึ่งต่อประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐเพื่อการรับฟังความคิดเห็นต่อกฎหมาย www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน หลังผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ดังนี้

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: www.fpo.go.th





๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: www.lawamendment.go.th



๓.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๔ ครั้ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) การจัดรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐

๒) เปิดช่องทางแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ จำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่หนึ่งระหว่าง วันที่ ๒ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และครั้งที่สอง หลังร่าง พ.ร.บ.ฯ ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน

๓.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเงินระดับชุมชน รวมทั้งประชาชนและบุคคลทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็น

๓.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า เมื่อครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นมีผู้แสดงความคิดเห็น สรุปดังนี้

๑) สรุปการแสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นเรื่อง การกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนอย่างเคร่งครัดและมีธนาคารผู้ประสานงานเข้ามาเกี่ยวข้องอาจทำให้เสียเจตนารมณ์ของการเป็นองค์กรการเงินระดับชุมชนที่เน้นการดำเนินงานภายในชุมชนตนเอง

คำชี้แจง

สถาบันการเงินประชาชนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ซึ่งเปิดโอกาสให้องค์กรการเงินระดับชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินของสมาชิกในองค์กรได้โดยตรง กับนิติบุคคลอื่นดั่งนั้น เพื่อเป็นการดูแลความเสี่ยงและผลประโยชน์ของสมาชิกในสถาบันการเงินประชาชน จึงเห็นควรให้มีการกำกับดูแลที่เป็นรูปธรรมและตรวจสอบได้จากสถาบันการเงินผู้มีประสบการณ์และมีระบบ การจัดการที่เป็นที่ยอมรับทั่วไป โดยการกำกับดูแลนี้ คำนึงถึงการสนับสนุนและส่งเสริมบริบทขององค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีความยั่งยืน นอกจากนี้ การขอรับรองการจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนสามารถทำได้โดยสมัครใจ โดยสถาบันการเงินประชาชนภายใต้พระราชบัญญัตินี้จะสามารถใช้สถานะภาพการเป็นนิติบุคคล และได้รับการสนับสนุนจากธนาคารผู้ประสานงาน แต่หากองค์กรการเงินชุมชนใดไม่ต้องการจะใช้ชื่อแทนตนเองว่า สถาบันการเงินประชาชน และต้องดำเนินการอยู่แบบเดิมตามที่ตนเองได้ปฏิบัติอยู่ก็สามารถทำได้

ความเห็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๑) ประเด็นเรื่อง “รัฐบาลจะไปเอาเงินประชาชนมาบริหารจัดการ ชาวบ้านเค้าบอกว่ารัฐกำลังปล้นเงินประชาชนเพราะเงินจากกองทุนออมทรัพย์หรือเงินจากกองทุนต่าง ๆ เป็นเงินของประชาชนที่บริหารโดยประชาชนเพื่อประชาชนแต่อยู่ที่ดีรัฐบาลออกกฎหมายมาไปหยิบเงินเขาแล้วจะมากำหนดกฎเกณฑ์เพื่อบริหารจัดการเอง โดยให้ธนาคารของรัฐเข้าไปควบคุมกำกับดูแล” “ถ้าใครก็จะขอแบ่งครึ่งหนึ่งให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง”

คำชี้แจง

ร่าง พ.ร.บ.ฯ ไม่มีบทบัญญัติให้หน่วยงานรัฐหรือธนาคารผู้ประสานงานมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของประชาชน ซึ่งสถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของสมาชิกเอง ทั้งนี้ สถาบันการเงินประชาชนจะได้รับการสนับสนุนด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน การตรวจสอบด้านการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยงเพื่อรักษาผลประโยชน์ของสมาชิก และการสนับสนุนทางการเงินเพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนจากธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์ ความน่าเชื่อถือ และระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสร้างความยั่งยืนในการดำเนินงานแก่สถาบันการเงินประชาชนเอง นอกจากนี้

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชนไม่ได้มีการกำหนดให้ สถาบันการเงินประชาชนต้องแบ่งปันกำไรหรือนำส่งเงินให้กับหน่วยงานของรัฐแต่อย่างใด

๒) ประเด็นเรื่อง องค์การการเงินระดับชุมชนที่ต้องการใช้ชื่อเป็น “สถาบันการเงินชุมชน” อาจมีความขัดแย้งกับชื่อขององค์การการเงินระดับชุมชนอื่นที่ต้องการใช้ชื่อเดียวกัน

คำชี้แจง

เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนกับการใช้ชื่อสถาบันการเงินชุมชนที่ปรากฏอยู่ในหมายเหตุที่กล่าวถึงเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งอาจสร้างความเข้าใจผิดต่อสถาบันการเงินประชาชน จึงได้เปลี่ยนการใช้คำว่า “สถาบันการเงินชุมชน” เป็น “สถาบันการเงินประชาชน” และเรียกร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

๒) สรุปรายการแสดงความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ หลังผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๓.๕ ไม่มีผู้คัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องหลังปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.ฯ ตามความเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ หน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน และประชาชน



การรับฟังความคิดเห็น

ร่างกฎหมายใหม่
ก่อนมาบังคับใช้ในประเทศไทย

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น กฎหมายใหม่ วิเคราะห์ข่าว

Lawamendment

www.lawamendment.go.th

16 กุมภาพันธ์ และยังมีคนดูอีก 11 คน สมัครใช้งาน เพื่อดูสิ่งที่เพื่อนของคุณดูใจ

การวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย

คัดกรองตามด้วยกษ

ก ข ช ด ต ง จ ฉ ช ษ ฒ ญ ฎ ฏ ฐ ฑ ฒ ณ ค ต อ ท ธ น บ ป ฝ ผ พ ฝ ม ย ร ล ว ศ ษ ส ห ฬ อ ฮ

แสดง # 10

ลำดับที่	หัวข้อ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	จำนวน
1	สรุปผลเบื้องต้นถึงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	1
2	รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ภาควิชาการในการออกกฎหมาย และผลกระทบในการใช้บังคับกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.	กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	8
3	สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบในการออกกฎหมาย ของร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เจ้าพนักงานบังคับคดีกระทรวงยุติธรรม)	กรมบังคับคดี	12
4	รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นในสาธารณชนต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคดีความอันเนื่องมาจากการประกอบกิจการวิสาหกิจรายย่อย วิสาหกิจเพื่อสังคม และกิจการวิสาหกิจขนาดกลาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	สำนักงาน กสทช.	27
5	หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)	กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	22
6	สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นในพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.	กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	23
7	ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติห้องเช่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	นางสาวเสาวลักษณ์	51

ทำโครงการเผยแพร่
เว็บไซต์กลางภาครัฐ
เข้าร่วมด้วย
Lawamendment
เข้าร่วมด้วย Facebook

บริการผ่าน?
รับข้อมูลข่าว?
สมัครสมาชิกใหม่
ดาวน์โหลดคู่มือการใช้งาน

8579046
ใบอนุญาต: 01.02.233.103
ระยะเวลาใช้: 2018-12-13
16:27:48

WSC HAI-A
MCAS 3.0

31

(โปรดพลิก)



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา

เปลี่ยนการแสดงผล : TH

หน้าหลัก | ข่าวสาร | บริการ | ติดต่อเรา | นโยบาย | แผนผังเว็บไซต์ | กฎหมายที่ออก | ข่าวประชาสัมพันธ์ | ข่าวสาร | ข่าวสาร | ข่าวสาร | ข่าวสาร

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา



▶ ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

• สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ...	13/12/2561
• เปิดรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมของร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ...	22/11/2561
• สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...	7/11/2561
• สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...	21/9/2561
• การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน	12/9/2561
• สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...	3/9/2561

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

ปัจจุบันประเทศไทยยังคงประสบปัญหาการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนในระดับชุมชนที่มีสิทธิภาพและยั่งยืน โดยประชาชนในชุมชนที่มีรายได้น้อยและอยู่ห่างไกลจากเขตเมือง จะใช้บริการจากองค์กรการเงินชุมชนในการทำธุรกรรมทางการเงินเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม องค์กรการเงินชุมชนส่วนใหญ่ยังไม่มีสถานะนิติบุคคล ทำให้ขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการความเสี่ยงและด้านบัญชีแก่สมาชิก ในองค์กรที่เกิดจากการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านตัวบุคคล และไม่ได้รับการกำกับดูแลที่เหมาะสม รวมถึงขาดการสนับสนุนด้านการดำเนินงานจากหน่วยงานการเงินที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับธุรกรรมทางการเงิน ซึ่งนำไปสู่ปัญหาเชิงเศรษฐกิจและสังคม เช่น ปัญหาความยากจน ปัญหาความเหลื่อมล้ำ และปัญหาหนี้นอกระบบ เป็นต้น ดังนั้น การแก้ไขปัญหาการเข้าถึงบริการทางการเงินของคนในชุมชนระดับฐานรากจึงถือเป็นแนวทางหนึ่งในการการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

๑. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงจะสามารถช่วยลดปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวมได้ โดยการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐาน เช่น การออม และสินเชื่อ เป็นต้น จะสนับสนุน การพัฒนาความเป็นอยู่ของคนในชุมชนด้านการประกอบอาชีพ และด้านความเป็นอยู่ ให้สามารถสร้างรายได้ เพิ่มการออมเงิน และลดปัญหาจากการกู้ยืมนอกระบบได้ อันเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชุมชน นอกจากนี้ ธนาคารผู้ประสานงานจะสามารถให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนในระดับฐานรากได้มากขึ้น และรัฐมีข้อมูลทางการเงินระดับฐานรากที่ชัดเจนเพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพนโยบายเกี่ยวกับเศรษฐกิจของประชาชนระดับฐานรากได้ต่อไป

๒. ผลกระทบด้านสังคม

ความสามารถในการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐานของคนในชุมชน และการมีเศรษฐกิจในชุมชนที่มั่นคงจะลดปัญหาเชิงสังคมโดยรวม จากปัญหาความยากจนและปัญหาจากหนี้สิน รวมทั้งเพิ่มคุณภาพความเป็นอยู่ของคนในชุมชน ให้ชุมชนมีความเข้มแข็งและมีระเบียบวินัยทางการเงิน นอกจากนี้ การสนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนมีระเบียบวินัยในการจัดการบริหารการเงินที่ดี จะเพิ่มการแข่งขันในด้านการผลิตและการค้าจากการเพิ่มการลงทุน แรงงาน และผลผลิต เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการประกอบอาชีพให้มีประสิทธิภาพและมีคุณภาพมากขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงบวกต่อเศรษฐกิจและสังคมจากการช่วยส่งเสริมความมั่นคงแก่ชุมชน ซึ่งเป็นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศ และส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนาที่มีคุณภาพชีวิตของประชาชน

๓. ผลกระทบต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาครัฐ

สถาบันการเงินประชาชนจะเป็นกลไกทางเศรษฐกิจที่ในการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินต่อประชาชนในระดับฐานรากที่ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง และองค์กรการเงินชุมชนที่มีอยู่แต่ยังขาดการสนับสนุนและการกำกับดูแลที่เหมาะสม โดยมีธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์และมีระบบการจัดการที่เป็นที่ยอมรับให้การสนับสนุนด้านบริการทางการเงิน และเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อการพัฒนา ระบบสถาบันการเงินประชาชนให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ธนาคารผู้ประสานงานสามารถดำเนินการตามพันธกิจและนโยบายรัฐบาลได้อย่างบูรณาการและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สถาบันการเงินประชาชนจะสามารถลดภาระงบประมาณในการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของรัฐบาล และรัฐบาลจะมีแหล่งข้อมูลทางการเงินของประชาชนในระดับฐานรากเพื่อส่งเสริมภารกิจของรัฐต่อไป