



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๗๒๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น และเอกสารแนบ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดี
ที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติ
เห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.**

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. เนื่องจากสถาบันการเงินประชาชน ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้เป็นสถาบันการเงินตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ควรพิจารณากำหนดแนวทางรองรับการป้องกันการฟอกเงินในสถาบันการเงินประชาชนที่อาจเกิดขึ้น และควรมีแนวทางที่มีให้นำสถาบันการเงินประชาชนไปใช้ในทางที่ไม่เหมาะสม อันไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒. ในการสอบบัญชีของสถาบันการเงินประชาชนต้องเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการตรวจสอบบัญชีของสถาบันการเงินประชาชน ควรกำหนดวาระการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีจะต้องไม่เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตรายเดีวติดต่อกันเกิน ๕ ปี โดยต้องเว้นติดต่อกัน ๒ ปี รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องส่งเสริมและพัฒนาผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับให้เพียงพอต่อการปฏิบัติตามกฎหมายต่อไป

๓. ในการตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ หรือกระทำการหรืองดเว้นกระทำการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน โดยนายทะเบียนแต่งตั้งผู้ตรวจสอบเพื่อทำการตรวจสอบแล้ว เนื่องจากการตรวจสอบมีความสำคัญต่อการพิจารณาของคณะกรรมการและนายทะเบียน ประกอบกับสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบันการเงินประชาชนในวงกว้างได้ ดังนั้น ผู้ตรวจสอบจะต้องเสนอรายงานผลการตรวจสอบโดยเร็ว

๔. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ทำหน้าที่เป็นนายทะเบียน จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

๕. รัฐควรมีแนวทางการส่งเสริมและมาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการออมและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนโดยรวม

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อให้องค์กรการเงินชุมชนยกระดับเป็นสถาบันการเงินประชาชนมีสถานะเป็นนิติบุคคล อันจะทำให้การดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานเดียวกัน และมีความยั่งยืนในการพึ่งพาตนเองภายในชุมชน ซึ่งการดำเนินการจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ ในเนื้อหาของกฎหมาย

จึงได้กำหนด ...

จึงได้กำหนดให้ออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้สังเกตเห็นถึงความสำคัญของกฎหมายลำดับรองดังกล่าว จึงได้มอบหมายให้ผู้แทนส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดำเนินการร่างกฎหมายลำดับรองประกอบด้วย ประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน ประกาศและคำสั่งนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญ โดยคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาและรับฟังข้อมูลข้อเท็จจริง และการชี้แจงแสดงความคิดเห็นจากผู้แทนของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๘ ฉบับ ดังนี้

๖.๑ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง องค์กรการเงินชุมชน ตามความในร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๙ (๒)

๖.๒ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง การกำหนดผู้ทำหน้าที่เป็นธนาคารผู้ประสานงาน ตามความในร่างมาตรา ๙ (๒) และร่างมาตรา ๔๕

๖.๓ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง การกำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ยหรือผลตอบแทน ค่าธรรมเนียม และค่าบริการ ของสถาบันการเงินประชาชน ตามความในร่างมาตรา ๙ (๓)

๖.๔ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์การฝากหรือกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ตามความในร่างมาตรา ๙ (๔) และร่างมาตรา ๒๖ (๔)

๖.๕ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายเงินรางวัลแก่กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ของสถาบันการเงิน ตามความในร่างมาตรา ๙ (๖) และร่างมาตรา ๔๐ (๓)

๖.๖ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้บริการทางการเงินโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ตามความในร่างมาตรา ๙ (๗) และร่างมาตรา ๔๒

๖.๗ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้และการให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้รายใหญ่ การดำรงเงินกองทุน การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน ตามความในร่างมาตรา ๙ (๘) และร่างมาตรา ๔๔

๖.๘ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และระยะเวลาในการจัดทำรายงานการดำเนินงานของธนาคารผู้ประสานงาน ตามความในร่างมาตรา ๙ (๙) และร่างมาตรา ๔๗

๖.๙ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินและข้อมูลทั่วไปของสถาบันการเงินประชาชน ที่อยู่ในความรับผิดชอบของธนาคารผู้ประสานงาน ตามความในร่างมาตรา ๙ (๑๐) และร่างมาตรา ๔๘

๖.๑๐ ร่างประกาศ...

๖.๑๐ ร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชนของผู้ตรวจสอบ และแบบรายงานการตรวจสอบ ตามความในร่างมาตรา ๙ (๑๑) และร่างมาตรา ๕๖

๖.๑๑ ร่างประกาศนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง แบบคำขอหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอจดทะเบียน เพื่อจัดตั้งเป็นสถาบันการเงินประชาชน ตามความในร่างมาตรา ๑๗

๖.๑๒ ร่างประกาศนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การมอบอำนาจของสมาชิกในการประชุมใหญ่ ตามความในร่างมาตรา ๓๖

๖.๑๓ ร่างประกาศนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดทำทะเบียนสมาชิกและทะเบียนหุ้น ตามความในร่างมาตรา ๔๓

๖.๑๔ ร่างประกาศนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาในการประเมินความเสี่ยงและมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ ตามความในร่างมาตรา ๔๙

๖.๑๕ ร่างประกาศนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง การเก็บรักษาบัญชีและเอกสารประกอบการลงบัญชีของสถาบันการเงินประชาชน ตามความในร่างมาตรา ๕๑

๖.๑๖ ร่างประกาศนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง การกำหนดแบบบัตรประจำตัวผู้ตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน ตามความในร่างมาตรา ๕๗

๖.๑๗ ร่างคำสั่งนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง แต่งตั้งผู้ชำระบัญชีกรณีนายทะเบียนสั่งให้เลิกสถาบันการเงินประชาชน ตามความในร่างมาตรา ๖๘ และร่างมาตรา ๗๑

๖.๑๘ ร่างคำสั่งนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชน เรื่อง แต่งตั้งผู้ชำระบัญชีกรณีสถาบันการเงินประชาชนที่เลิก และยังไม่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชี ตามความในร่างมาตรา ๖๙ และร่างมาตรา ๗๑

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

โดยส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรนำร่างประกาศคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน ร่างประกาศและร่างคำสั่งนายทะเบียนสถาบันการเงินประชาชนข้างต้น ประกอบการพิจารณาออกกฎหมายลำดับรองต่อไป

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ