



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
5435
เลขรับ.....14 พ.ค. 2562
วันที่.....
เวลา.....น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๓๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๘๒๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๑๔/๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานนิติคดี
รับที่ ๒๓๖ (๑) / ๒๕๖๒
วันที่ ๑๕ / ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒
เวลา ๑๖.๒๓ น.
อธิบดีศาลปกครอง

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๒๑๐ / ๒๒ วันที่ 14 / ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒
เวลา ๑๖.๒๓ น. ส่ง ผู้คดี
อธิบดีศาลปกครอง

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/แจ้งมติ ครม. รายงานผลฯ/๐๐4)



ที่ กค ๑๐๑๔/๕๘๖๒

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๕๓๗ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่า คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. (คณะกรรมการฯ) ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) สำนักงบประมาณ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ป.ง.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้ สลค. ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ง. กรมสรรพากร สภาวิชาชีพบัญชี และสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดผลการพิจารณาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

โทร. ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๓

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๗

สรุปผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๑. เนื่องจากสถาบันการเงินประชาชนตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. (พระราชบัญญัติ) ไม่ได้เป็นสถาบันการเงินตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ควรพิจารณากำหนดแนวทางรองรับการป้องกันการฟอกเงินในสถาบันการเงินประชาชนที่อาจเกิดขึ้น และควรมีแนวทางที่มีให้นำสถาบันการเงินประชาชนไปใช้ในทางที่ไม่เหมาะสม อันไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอยู่ระหว่างการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้ “สถาบันการเงินประชาชน” ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็น “สถาบันการเงิน” ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ อันจะมีผลให้สถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นเร่งด่วนก็สามารถอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ (๖) ของบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ออกกฎกระทรวงกำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเงินภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้</p>
<p>๒. ในการสอบบัญชีของสถาบันการเงินประชาชนต้องเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการตรวจสอบบัญชีของสถาบันการเงินประชาชน ควรกำหนดวาระการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีจะต้องไม่เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตรายเดี๋ยวดำเนินการติดต่อกันเกิน ๕ ปี โดยต้องเว้นติดต่อกัน ๒ ปี รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องส่งเสริมและพัฒนาผู้สอบบัญชีรับอนุญาตและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับให้เพียงพอต่อการปฏิบัติตามกฎหมายต่อไป</p>	<p>สภาวิชาชีพบัญชีเห็นด้วยกับการกำหนดวาระการสอบบัญชีดังกล่าว ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลที่มีอยู่แต่เดิม ทั้งนี้ สภาวิชาชีพบัญชีอยู่ระหว่างการพัฒนากรอบเทคโนโลยีสารสนเทศและโปรแกรมจัดทำบัญชีอย่างง่าย นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้สอบบัญชีที่ได้รับอนุญาตจำแนกตามพื้นที่และเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ ซึ่งจะช่วยให้สถาบันการเงินประชาชนได้รับความสะดวกในการจัดทำบัญชีและจัดหาผู้สอบบัญชีให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๓. ในการตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ หรือกระทำการหรืองดเว้นกระทำการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน โดยนายทะเบียนแต่งตั้งผู้ตรวจสอบเพื่อทำการตรวจสอบแล้ว เนื่องจากการตรวจสอบมีความสำคัญต่อการพิจารณาของคณะกรรมการและนายทะเบียน ประกอบกับสถานการณ์ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบันการเงินประชาชนในวงกว้างได้ ดังนั้น ผู้ตรวจสอบจะต้องเสนอรายงานผลการตรวจสอบโดยเร็ว</p>	<p>กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางการตรวจสอบในร่างกฎหมายลำดับรองว่า ในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ หรือกระทำการหรืองดเว้นกระทำการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน โดยนายทะเบียนแต่งตั้งผู้ตรวจสอบเพื่อทำการตรวจสอบแล้ว ให้ผู้ตรวจสอบเข้าไปดำเนินการตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชนนั้นภายใน ๗ วัน และได้กำหนดให้ผู้ตรวจสอบเข้าไปตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และแจ้งผลแก่นายทะเบียนภายใน ๑๕ วัน พร้อมทั้งส่งเอกสาร หลักฐาน และความเห็นประกอบการตรวจสอบต่อนายทะเบียน</p>
<p>๔. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นนายทะเบียน จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) แจ้งว่า การขอรับจัดสรรอัตรากำลัง จะต้องดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) โดยการขอรับจัดสรรอัตรากำลังในครั้งนี้เข้าข่ายเป็นภารกิจหลักของส่วนราชการที่มีความสำคัญเร่งด่วน เนื่องจากเป็นภารกิจใหม่ที่เกิดขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติ โดยให้กระทรวงการคลังจัดทำคำขอเหตุผลและความจำเป็นในการต้องมีอัตรากำลังเพิ่ม รวมถึงโครงสร้างองค์กร และรายละเอียดของตำแหน่งอัตรากำลังที่ต้องการ เสนอต่อคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐเพื่อพิจารณา ซึ่งมีสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กรมบัญชีกลาง และสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการร่วม โดยสำนักงานประมาณแจ้งว่าหากกระบวนการดังกล่าวแล้วเสร็จ สำนักงานประมาณจะพิจารณาค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๕. รัฐควรมีแนวทางการส่งเสริมและมาตรการทางภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการออมและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนโดยรวม</p>	<p>๕.๑ สถาบันการเงินประชาชนจะมีภาระภาษีอย่างน้อย ๒ ช่วง ดังนี้</p> <p>๕.๑.๑ การจัดตั้ง การโอนทรัพย์สินให้แก่สถาบันการเงินประชาชน องค์กรการเงินชุมชนมีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ อากรแสตมป์ตามประมวลรัษฎากร และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายที่ดิน พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติจดทะเบียนเครื่องจักร พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นต้น</p> <p>๕.๑.๒ การดำเนินงาน สถาบันการเงินประชาชนไม่เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามมาตรา ๓๙ แห่งประมวลรัษฎากร จึงไม่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล และหากสถาบันการเงินประชาชนกระทำกิจการตามมาตรา ๒๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. มีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ อากรแสตมป์ ตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนด และกรณีที่มาชิกได้รับเงินหรือผลประโยชน์ที่ได้รับจากจากสถาบันการเงินประชาชนก็ย่อมมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา</p> <p>๕.๒ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้</p> <p>๕.๒.๑ เห็นด้วยในหลักการในการสนับสนุนให้องค์กรการเงินชุมชนจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งต้องดำเนินการจดทะเบียน จัดทำบัญชี และได้รับการกำกับดูแลการดำเนินงาน สอบบัญชี และตรวจสอบ ตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.</p> <p>๕.๒.๒ ตามข้อเท็จจริงในข้อ ๕.๑ องค์กรการเงินชุมชนมีหน้าที่ต้องเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับการโอนทรัพย์สินให้แก่สถาบันการเงินประชาชน ดังนั้น เพื่อส่งเสริมให้องค์กรการเงินชุมชนจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน และดำเนินงาน ตามวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการออมทรัพย์แก่สมาชิก และให้บริการทางการเงินแก่สมาชิก รวมทั้งส่งเสริมหรือสนับสนุน การพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในพื้นที่ ในการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน จึงเห็นควรพิจารณานโยบายการยกเว้นภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับการโอนทรัพย์สินให้แก่สถาบันการเงินประชาชนในโอกาสต่อไป</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
	<p>๕.๒.๓ อนึ่ง การดำเนินการยกเว้นภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร สำหรับการโอนทรัพย์สินองค์การการเงินชุมชนให้แก่สถาบันการเงินประชาชน จำเป็นต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอร่างกฎหมายตามขั้นตอน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการระยะหนึ่ง นอกจากนี้ การยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับประเภททรัพย์สินที่จะโอนให้แก่สถาบันการเงินประชาชน และจะต้องดำเนินการตรากฎหมาย โดยอาศัยอำนาจตามที่กฎหมายนั้น ๆ กำหนดไว้</p>