



ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๖ ๓๓

เลขที่ 13559
 วันที่ 20 ธ.ค. 2561
 เวลา 16.42
 สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

60 ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน
ในงานประมง พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์
สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 วันที่ ๒๐/๑๒/๖๑...วันที่ ๒๐/๑๒/๖๑
 เวลา ๑๗.๐๙...ถึง...
 สำนักการประสาน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/Natchaya/ส.สงสภฯ/002)

กลุ่มงานกระทัตตาม
 รับที่ ๒๓ / ๒๕๖๑
 วันที่ ๒๐ / ๑๒ / ๒๕๖๑
 เวลา ๑๗.๑๕ น
 สำนักการประชุม

~~สัญญา~~
35
Q/307

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและการปฏิบัติหน้าที่ของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมงที่มีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไปเนื่องจากมีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการประกอบกิจการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

~~สัญญา~~
Q/307

ร่าง

พระราชบัญญัติ
คุ้มครองแรงงานในงานประมง
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมงครบถ้วน
สมบูรณ์และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้
ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงาน
ประมง พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“เจ้าของเรือ” หมายความว่า เจ้าของเรือประมง และให้หมายความรวมถึงผู้เช่า
เรือประมง แต่มิให้หมายความรวมถึงเจ้าของเรือประมงซึ่งให้ผู้อื่นเช่าหรือใช้เพื่อประกอบกิจการ
ประมงโดยตนเองไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย

ร่าง

~~.....~~
วิรัตน์

“แรงงานประมง” หมายความว่า ผู้ควบคุมเรือประมงและคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง แต่ไม่รวมถึงผู้สังเกตการณ์ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“เรือประมง” หมายความว่า เรือประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“ทำการประมง” หมายความว่า ทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“ประมงน้ำจืด” หมายความว่า ประมงน้ำจืดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“ประมงเพื่อการยังชีพ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อนำสัตว์น้ำมาบริโภคภายในครอบครัวหรือนำไปจำหน่ายให้กับชุมชนโดยตรง

“ประมงเพื่อนันทนาการ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อการพักผ่อน การแข่งขันทางกีฬา หรือการอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“นอกน่านน้ำไทย” หมายความว่า ทะเลหลวงที่อยู่พ้นจากเขตเศรษฐกิจจำเพาะตามประกาศเขตเศรษฐกิจจำเพาะของราชอาณาจักรไทย หรือสุดเขตไหล่ทวีปที่เป็นสิทธิอธิปไตยของราชอาณาจักรไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศ สุดแต่เขตใดจะไกลกว่า และหมายความรวมถึงทะเลที่อยู่ในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นนอกจากประเทศไทยด้วย

“สัญญาจ้าง” หมายความว่า สัญญาจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

“ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก” หมายความว่า ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการของกระทรวงนั้น

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มิใช่บังคับกับการทำการประมงในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ประมงเพื่อการยังชีพ

(๒) ประมงน้ำจืด

(๓) ประมงเพื่อนันทนาการ

(๔) การทำการประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

มาตรา ๖ นอกจากการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของเรือและแรงงานประมงต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน

~~.....~~
วิรัตน์

๓
๖๖๖

การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงาน บนเรือประมง และการจัดสวัสดิการในการทำงาน บรรดาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ เว้นแต่พระราชบัญญัตินี้จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะหรือบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ในการจัดทำสัญญาจ้าง ต้องกำหนดให้รวมถึงเงื่อนไขหรือการจัดการอย่างอื่น เกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานประมงและสภาพการทำงานทั้งบนเรือและบนท่าเทียบเรือ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามกฎหมายตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเจ้าของเรือ เป็นนายจ้างและแรงงานประมงเป็นลูกจ้าง

ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบกฎหมายตามวรรคหนึ่ง จัดทำรายงานจำนวนคดี และผลการดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับ สถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงาน ในอนาคตเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อ คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด

มาตรา ๗. บรรดาคดีที่เกิดจากข้อพิพาทระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมง หรือทายาทหรือระหว่างบุคคลดังกล่าวกับเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับสิทธิหรือหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อยู่ในเขตอำนาจของศาลแรงงาน

หมวด ๒
การคุ้มครองแรงงานประมง

มาตรา ๘. ในการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยการประมง ที่เกี่ยวกับการทำงานของแรงงานประมง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีและผู้ขออนุญาตมิได้รับรองแพทย์แสดงว่า มีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมงซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตาด้วย

มาตรา ๙. เมื่อมีเหตุดังต่อไปนี้เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยหรือ ณ ต่างประเทศ แรงงานประมงมีสิทธิขอเดินทางกลับสถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้าง

(๑) ครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างในระหว่างเวลาที่แรงงานประมงทำงานอยู่ ณ สถานที่อื่น อันมิใช่สถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานและมิได้มีการตกลงต่อสัญญาจ้างต่อไป

(๒) เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงบอกเลิกสัญญาจ้างก่อนครบกำหนดตามสัญญาจ้าง หรือเจ้าของเรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในสัญญาจ้างโดยแรงงานประมงไม่ยินยอม

(๓) แรงงานประมงเจ็บป่วยจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๓
๖๖๖

๔

(๔) แรงงานประมงถูกนำไปอยู่ในต่างประเทศไม่ว่าด้วยเหตุใดอันมิใช่เป็นความผิด
ของแรงงานประมง

เมื่อได้รับคำร้องขอจากแรงงานประมงตามวรรคหนึ่ง เจ้าของเรือต้องดำเนินการส่ง
แรงงานประมงนั้นมายังสถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันได้
ในสัญญาจ้างโดยเร็ว ในระหว่างเวลาที่ยังไม่สามารถจัดส่งได้ด้วยเหตุใดอันจะโทษเจ้าของเรือมิได้
เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงมีที่พักในเรือหรือที่พักที่เหมาะสมและมีอาหารที่เพียงพอ
ในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เจ้าของเรือต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวง

ในกรณีที่แรงงานประมงขอใช้สิทธิตาม (๒) หากเหตุนี้เกิดจากความผิดของแรงงาน
ประมง หรือแรงงานประมงเป็นผู้เลิกสัญญาจ้างโดยไม่มีเหตุอันสมควร แรงงานประมงต้องเป็น
ผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการส่งกลับ

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่เจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่
มีอำนาจดำเนินการเพื่อให้แรงงานประมงได้เดินทางกลับมายังสถานที่ตามมาตรา ๙ และเมื่อได้เสีย
ค่าใช้จ่ายไปเป็นจำนวนเท่าใด ให้เจ้าของเรือจ่ายคืนให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมด้วยดอกเบี้ย
ในอัตราร้อยละสิบห้าต่อปีนับแต่วันที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ออกค่าใช้จ่ายจนถึงวันที่ชำระครบถ้วน

ในการออกใบอนุญาตทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมงหรือการต่ออายุ
ใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย แล้วแต่กรณี ให้กระทำได้เฉพาะ
กรณีที่เจ้าของเรือได้ชำระค่าใช้จ่ายพร้อมดอกเบี้ยตามวรรคหนึ่งแล้ว

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่มีค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานสำหรับแรงงานประมง
ให้ผู้จัดการงานเรียกเก็บจากเจ้าของเรือ และเจ้าของเรือมีหน้าที่ต้องชำระค่าบริการและค่าใช้จ่าย
ดังกล่าว

มาตรา ๑๒ เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพ
และสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด โดยจะจัดให้มี
ประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
ประกาศกำหนด ก็ได้

มาตรา ๑๓ เรือประมงที่มีตาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไป
ต้องจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ
ในน่านน้ำไทย

มาตรา ๑๔ เรือประมงดังต่อไปนี้ ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพ
ความเป็นอยู่และสภาพการทำงานตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด

(๑) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่าสามวัน และมีความยาวตลอดลำ โดยวัดจาก
จุดที่อยู่หน้าสุดของหัวเรือถึงจุดหลังสุดของท้ายเรือ เป็นระยะเส้นตรงขนานไปกับเส้นแนวนอน
ที่กำหนดไว้ตั้งแต่ยี่สิบหกจุดห้าเมตรขึ้นไป หรือ

~~SECRET~~
35
2004

(๒) เรือที่ออกไปทำการประมงเกินกว่าสามวันและเดินเรือในระยะทางเกินสองร้อย ไมล์ทะเลจากชายฝั่งของประเทศไทย หรือการเดินทางออกไปนอกไหล่ทวีป สุดแต่ระยะทางใด จะไกลกว่า

ในการกำหนดหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องกำหนดระยะเวลาในการออก ใบรับรองซึ่งต้องไม่เกินสิบวันทำการ อายุใบรับรองซึ่งต้องไม่เกินห้าปี และให้มีอำนาจกำหนดให้ กรมประมง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือสถาบันการตรวจเรือที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง คมนาคมประกาศกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย เป็นผู้ออกใบรับรองแทนได้

ในการแจ้งออกทำการประมงเจ้าของเรือต้องแจ้งหมายเลขใบรับรองตามวรรคหนึ่ง ด้วยทุกครั้ง และศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกจะอนุญาตให้เรือออกไปทำการประมงได้ เมื่อใบรับรองยังไม่หมดอายุ และในกรณีที่เรือประมงลำใดมีใบรับรองด้านแรงงานทางทะเล ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเล ให้สามารถใช้แทนใบรับรองตามวรรคหนึ่งได้

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่แรงงานประมงร้องเรียนว่าเจ้าของเรือมิได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของเรือจะบอกเลิกสัญญาจ้างหรือกระทำการใดอันเป็นเหตุ ให้แรงงานประมงไม่สามารถทนทำงานต่อไปได้เพราะเหตุแห่งการร้องเรียนดังกล่าวหรือเพราะเหตุ ที่ไปให้การเป็นพยานในเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าวมิได้

หมวด ๓
พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือ เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวม พยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือ แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง มาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) มีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงปฏิบัติให้ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) มีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่เรือมีสภาพ ไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือ หรือการจัดสวัสดิการในการ ทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุเหตุผลในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน

~~SECRET~~
35
2004

~~ลับ~~
๖

ในการใช้อำนาจตาม (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อเจ้าของเรือ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของเรือหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต้องไม่กระทำหรืองดเว้นกระทำการใดอันเป็นเหตุ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง แรงงานประกาศกำหนด

การปฏิบัติการตาม (๑) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ เมื่อได้รับการร้องขอหรือร้องเรียนหรือมีพยานหลักฐานเชื่อว่า เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยมีสภาพบนเรือที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัย หรือสุขภาพ อย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือประมงดังกล่าวที่เข้ามา ในน่านน้ำไทย และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้จะสั่งให้กักเรือไว้จนกว่าจะมีการแก้ไข กรณีดังกล่าวก็ได้

หมวด ๔
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๘ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๙ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าคณะกรรมการเปรียบเทียบเห็นว่า ผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกหรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้ ตามหลักเกณฑ์ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด

คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานอัยการ สูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วน ภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนดตามความเหมาะสม

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิด ของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการ หรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

~~ลับ~~
๖

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๑ ใบรับรองแพทย์ซึ่งออกให้แรงงานประมงก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้สามารถใช้แทนใบรับรองแพทย์ตามมาตรา ๘ ได้จนกว่าจะสิ้นอายุของใบรับรองแพทย์นั้น

มาตรา ๒๒ การจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามมาตรา ๑๓ ไม่ใช่บังคับกับเรือประมงที่มีคาคดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไปที่มีอยู่แล้วในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เว้นแต่มีการตัดแปลงเรือที่ส่งผลให้เกิดการขยายขนาดของตัวเรือหรือที่พักอาศัย หรือการขยายขนาดระวางบรรทุกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เพื่อเพิ่มความสามารถในการบรรทุกของเรืออย่างชัดเจน ภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

.....
.....

~~ฉันทนา~~
๓๕

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากสภาพการจ้างและสภาพการทำงานในงานประมงมีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป ซึ่งมีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน ดังนั้น เพื่อกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ จึงจำเป็นต้องร่างพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ ขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัติ

กำหนดขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ โดยยกเว้นไม่ใช้บังคับกับ (๑) ประมงเพื่อการยังชีพ (๒) ประมงน้ำจืด (๓) ประมงเพื่อนันทนาการ และ (๔) การทำการประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ การคุ้มครองแรงงานในงานประมง

กำหนดให้มีการคุ้มครองแรงงานในงานประมง นอกจากเจ้าของเรือและแรงงานประมงจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ยังต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัย และสุขอนามัยในการทำงานบนเรือ และการจัดสวัสดิการในการทำงาน บรรดาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ เว้นแต่พระราชบัญญัตินี้จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะหรือบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๖)

~~ฉันทนา~~
๓๕

~~SECRET~~
วธ

สำหรับมาตรการอันเป็นการคุ้มครองแรงงานในงานประมงที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดไว้เพิ่มเติมจากที่กำหนดในกฎหมายอื่น ๆ มีดังนี้

(๑) กำหนดให้สัญญาจ้างต้องกำหนดเงื่อนไขหรือการจัดการอย่างอื่นเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานประมงและสภาพการทำงานทั้งบนเรือและบนท่าเทียบเรือ (ร่างมาตรา ๖ วรรคสอง)

(๒) กำหนดให้ศาลแรงงานมีเขตอำนาจในการพิจารณาพิพากษาบรรดาคดีที่เกิดจากข้อพิพาทระหว่างเจ้าของเรือกับแรงงานประมง หรือทายาทหรือระหว่างบุคคลดังกล่าว กับเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐ อันเกี่ยวกับสิทธิหรือหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)

(๓) กำหนดให้การอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และกฎหมายว่าด้วยการประมง ที่เกี่ยวกับการทำงานของแรงงานประมง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่ผู้ขออนุญาตมีใบรับรองแพทย์แสดงว่า มีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมงซึ่งรวมทั้งสุขภาพด้านการได้ยินและด้านสายตาด้วย (ร่างมาตรา ๘) เว้นแต่มีการออกใบรับรองแพทย์ให้แก่แรงงานประมงก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ ให้สามารถใช้แทนใบรับรองแพทย์นี้ได้จนกว่าจะสิ้นอายุของใบรับรองแพทย์นั้น (ร่างมาตรา ๒๑)

(๔) กำหนดให้แรงงานประมงมีสิทธิขอเดินทางกลับสถานที่ที่เจ้าของเรือ รับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้าง สำหรับเรือประมงที่อยู่นอกน่านน้ำไทย หรือ ณ ต่างประเทศ โดยเจ้าของเรือต้องดำเนินการส่งแรงงานประมงนั้นมายังสถานที่ที่เจ้าของเรือ รับแรงงานประมงเข้าทำงานหรือสถานที่ที่ตกลงกันไว้ในสัญญาจ้างโดยเร็ว และในระหว่างเวลาที่ ยังไม่สามารถจัดส่งได้ด้วยเหตุใดอันจะโทษเจ้าของเรือมิได้ เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมง มีที่พักในเรือหรือที่พักที่เหมาะสมและมีอาหารที่เพียงพอในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เจ้าของเรือต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวง อย่างไรก็ดี หากเหตุอันเกิดจากความผิดของแรงงานประมงหรือแรงงาน ประมงเป็นผู้เลิกสัญญาจ้างโดยไม่มีเหตุอันสมควร แรงงานประมงต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ในการส่งกลับ (ร่างมาตรา ๙)

สำหรับกรณีที่เจ้าของเรือไม่ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ ได้กำหนดให้พนักงาน เจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการเพื่อให้แรงงานประมงได้เดินทางกลับมายังสถานที่ดังกล่าว โดยเจ้าของเรือ มีหน้าที่ชำระค่าใช้จ่ายคืนให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมด้วยดอกเบี้ย และกำหนดมาตรการบังคับ กรณีที่เจ้าของเรือไม่ชำระค่าใช้จ่ายคืน โดยได้กำหนดให้การออกใบอนุญาตทำการประมง ตามกฎหมายว่าด้วยการประมงหรือการต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย แล้วแต่กรณี จะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เจ้าของเรือได้ชำระค่าใช้จ่ายพร้อมดอกเบี้ยแล้ว (ร่างมาตรา ๑๐)

(๕) กำหนดให้กรณีที่มีค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานสำหรับแรงงาน ประมง ให้ผู้จัดหางานเรียกเก็บจากเจ้าของเรือ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๖) กำหนดให้เจ้าของเรือต้องจัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ ด้านสุขภาพและสวัสดิการในด้านต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด โดยอาจจัดให้มีประกันที่คุ้มครองด้านสุขภาพและสวัสดิการดังกล่าว หรือวิธีอื่นใดที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงานประกาศกำหนดก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

~~SECRET~~
วธ

~~_____~~

(๗) กำหนดให้เรือประมงที่มีขนาดห้าและมิขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไป ต้องมีการจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย (ร่างมาตรา ๑๓) เว้นแต่เป็นเรือประมงที่มีอยู่แล้วในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และไม่มีการดัดแปลงเรือที่ส่งผลให้เกิดการขยายขนาดของตัวเรือหรือที่พักอาศัย หรือการขยายขนาดระวางบรรทุกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เพื่อเพิ่มความสามารถในการบรรทุกของเรืออย่างชัดเจน ภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๒)

(๘) กำหนดให้เรือประมงที่มีขนาด ระยะเวลา และระยะทางในการทำการประมงตามหลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพ ความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน โดยศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกจะอนุญาตให้เรือออกไปทำการประมงได้เมื่อใบรับรองยังไม่หมดอายุ ทั้งนี้ กรณีที่เรือประมงลำใดมิได้รับรองด้านแรงงาน ทางทะเลตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเลแล้วให้สามารถใช้แทนใบรับรองดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

(๙) กำหนดมาตรการคุ้มครองสิทธิแรงงานประมงซึ่งร้องเรียนว่าเจ้าของเรือมิได้ ปฏิบัติต่อตนให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ โดยห้ามเจ้าของเรือบอกเลิกสัญญาจ้างหรือกระทำการใด อันเป็นเหตุให้แรงงานประมงไม่สามารถทนทำงานต่อไปได้เพราะเหตุแห่งการร้องเรียนดังกล่าว หรือเพราะเหตุที่ไปให้การเป็นพยานในเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๓ มาตรการควบคุม ตรวจสอบ และติดตามผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) กำหนดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง แรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมาย ว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ จัดทำรายงานจำนวนคดีและผลการ ดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี และการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคต เกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด (ร่างมาตรา ๖ วรรคสี่)

(๒) กำหนดให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔) และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไป บนเรือประมงไทยหรือสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือเพื่อตรวจสอบการดำเนินการตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และมีอำนาจสั่งห้ามนำเรือออกทำการประมงในกรณีที่ เรือมีสภาพไม่ปลอดภัยหรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖) รวมทั้งเมื่อได้รับการร้องขอหรือร้องเรียนหรือมีพยานหลักฐานเชื่อว่าเรือประมง ที่ไม่ใช่เรือประมงไทยมีสภาพบนเรือที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ความปลอดภัย หรือสุขภาพอย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขึ้นไปบนเรือและตรวจเรือประมงดังกล่าวที่เข้ามาในน่านน้ำไทย และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้กักเรือไว้จนกว่าจะมีการแก้ไขก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๗)

~~_____~~

๒.๕ บทกำหนดโทษทางอาญา

(๑) กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ที่ขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตลอดจนผู้ที่กระทำหรือดเว้นกระทำการใดอันเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่แสดงบัตรประจำตัวในการปฏิบัติหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๘)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งสามารถเปรียบเทียบความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกหรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๙)

(๓) ในกรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ได้กำหนดให้ผู้มีอำนาจสั่งการหรือดเว้นการสั่งการ หรือไม่กระทำการตามอำนาจหน้าที่ของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษทางอาญาตามที่กำหนดไว้ในความผิดนั้นด้วย (ร่างมาตรา ๒๐)

๓. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๑ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นที่จะต้องตราขึ้นเพื่อกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงเพิ่มเติมจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง อันเป็นการส่งเสริมและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในด้านการประมงของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถนวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗

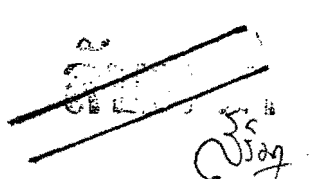
(๒) ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย โดยผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรง คือ เจ้าของเรือประมง หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชนที่เป็นตัวแทนแรงงานประมง โดยผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นมีลักษณะในเชิงบวก กล่าวคือ แรงงานในงานประมงได้รับการคุ้มครองสิทธิซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากลยิ่งขึ้น อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงด้านแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันด้านการประมงของประเทศ

(๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเพิ่มการอนุญาตในกฎหมาย

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดโทษทางอาญาเท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นมาตรการบังคับให้ผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน (<http://www.mol.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (<http://www.lawamendment.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ มีนาคม



๕

๒๕๖๑ และการประชุมสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย รวม ๒ ครั้ง ตลอดจนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม) และกระทรวงสาธารณสุข (กรมการแพทย์) มาร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (<http://www.krisdika.go.th>) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ และได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นด้วยแล้ว

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศได้จัดทำขึ้น ซึ่งการใช้บังคับกฎหมายฉบับนี้จะส่งผลดีต่อความมั่นคงทางด้านแรงงาน สังคม และความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ เมื่อได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับดังกล่าวแล้ว

๕

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

(ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.)

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
<p>๑. ร่างคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างฯ มาตรา ๔)</p>	<p>๑. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานราชการ ในสังกัดตน และข้าราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กองทัพอากาศ กรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการของกระทรวงนั้น</p> <p>๒. พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจเรือประมง สอบสวนข้อเท็จจริง ออกคำสั่งให้เจ้าของเรือ แรงงานประมง ปฏิบัติตามกฎหมาย</p>	<p>ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๒. ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมง ที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. (ร่างฯ มาตรา ๕)</p>	<p>เป็นการกำหนดขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.</p>	<p>ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๓. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดระยะเวลารายงานสถานการณ์ จำนวนคดี และแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมง (ร่างฯ มาตรา ๖)</p>	<p>เพื่อกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานจำนวนคดีและผลการดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด</p>	<p>ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการของแรงงานประมง (ร่างฯ มาตรา ๑๒)</p>	<p>เป็นการกำหนดการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ที่เหมาะสมกับการทำงานด้านประมงให้แก่แรงงานประมง ในกรณีการคุ้มครองด้านประกันสุขภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน กรณีตายหรือสูญหายโดยมิใช่อันเนื่องจากการทำงาน และกรณีทุพพลภาพโดยมิใช่อันเนื่องจากการทำงาน</p>	<p>ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
<p>๕. ร่างข้อบังคับกรมเจ้าท่า ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับที่พักอาศัย เพื่อออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือสำหรับเรือประมง (ร่างฯ มาตรา ๑๓)</p>	<p>เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขเกี่ยวกับที่พักอาศัยบนเรือ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (เรือต่อใหม่)</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๖. ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่องใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน (ร่างฯ มาตรา ๑๔)</p>	<p>เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการยื่นคำขอรับใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน การต่ออายุ และการเพิกถอนใบรับรอง</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๗. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างฯ มาตรา ๑๖ วรรคสาม)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่แบบของบัตร วิธีการยื่นและการออกบัตรประจำตัว ๒. กำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับอายุของบัตรประจำตัว จำนวน ๓ ปี การเปลี่ยนบัตรกรณีบัตรชำรุด สูญหาย ๓. กำหนดให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นผู้ที่มีอำนาจออกบัตรในราชการส่วนกลาง และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกบัตรในส่วนภูมิภาค</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๘. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การตรวจเรือและการมีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงจากเจ้าของเรือ (ร่างฯ มาตรา ๑๖ วรรคสี่)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจเรือไทยโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ต้องร่วมกับพนักงานเจ้าหน้าที่ของกองทัพเรือหรือกรมประมงหรือกรมเจ้าท่าโดยจะต้องผ่านการอบรมความรู้ วิธีปฏิบัติระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรือ ๒. การตรวจเรือต้องจัดทำแผนในการตรวจในกรณีปกติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๓. การมีหนังสือสอบถามให้เจ้าของเรือหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงต้องมีเหตุผลอันสมควร เช่น กรณีมีการร้องเรียนว่าเจ้าของเรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นต้น</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๙. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเปรียบเทียบของคณะกรรมการเปรียบเทียบ (ร่างฯ มาตรา ๑๙)</p>	<p>๑. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกิดขึ้นทั้งในกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาค ๒. การเปรียบเทียบให้คำนึงถึงพฤติการณ์ความร้ายแรง ประวัติการกระทำความผิด การชดใช้ค่าเสียหายหรือค่าสินไหมทดแทนให้กับลูกจ้างหรือแรงงานประมง รวมทั้งเหตุบรรเทาอย่างอื่นประกอบ</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. (ชื่อเดิมร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ.)

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงแรงงาน

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เนื่องจากสภาพการทำงานในภาคประมงมีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป มีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องและไม่ครอบคลุมสภาพการจ้างงานในงานประมงทั้งหมด จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อกำหนด สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบ ระหว่างเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ และแรงงานประมง กำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมง กำหนดหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง กำหนดกระบวนการช่วยเหลือแรงงานประมงในเรื่องการส่งกลับ กำหนดให้แรงงานประมงเข้าถึงสิทธิในการร้องเรียนกรณีมีเหตุที่จะเกิดความไม่ปลอดภัยแก่การทำงานบนเรือ เป็นต้น โดยคำนึงถึงบริบทของสังคมไทยเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่เป้าหมายของภารกิจที่สำคัญคือ การทำให้มั่นใจว่าแรงงานประมงจะมีสภาพการทำงานที่มีคุณค่าบนเรือประมง การป้องกันการใช้แรงงานที่ผิดกฎหมายในภาคการประมง รวมทั้งวางมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการในการออกใบรับรองด้านแรงงานภาคประมงให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และเป็นการส่งเสริม พัฒนา และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการภาคประมงของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงในเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ ได้รับการคุ้มครองหรือรับรองโดยกฎหมาย กำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมงต้องมีมาตรฐานเกี่ยวกับสภาพความปลอดภัยของเรือมากยิ่งขึ้น และให้มีมาตรการตรวจสอบการทำงานบนเรือประมงโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่มีการกำหนด สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบ ระหว่างเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ และแรงงานประมงให้ชัดเจนขึ้น ไม่มีการกำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมง ไม่มีการกำหนดหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง ไม่มีการกำหนดกระบวนการช่วยเหลือแรงงานประมงในเรื่องการส่งกลับ ไม่มีการกำหนดให้แรงงานประมงเข้าถึงสิทธิในการร้องเรียนกรณีมีเหตุที่จะเกิดความไม่ปลอดภัยแก่การทำงานบนเรือ จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของแรงงานประมงในการทำงานบนเรือประมง อาจส่งผลให้เกิดการใช้แรงงานประมงที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการในการออกใบรับรองด้านแรงงานภาคประมงไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล อาจส่งผลให้กระทบต่อการส่งเสริม

พัฒนาและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการภาคประมงของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

มีทางเลือกเดียว คือ การตราพระราชบัญญัติ เพื่อกำหนด สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบ ระหว่างเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ และแรงงานประมงให้ชัดเจนขึ้น และกำหนดมาตรฐานของเรือประมงที่จะออกทำการประมง กำหนดหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมงกำหนดกระบวนการช่วยเหลือแรงงานประมงในเรื่องการส่งกลับ กำหนดให้แรงงานประมงเข้าถึงสิทธิในการร้องเรียนกรณีมีเหตุที่จะเกิดความไม่ปลอดภัยแก่การทำงานบนเรือ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญและไม่มีการกำหนดรับรองไว้ในกฎหมายฉบับใดมาก่อน

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ กำหนดให้เรือที่จะออกทำการประมงต้องผ่านมาตรฐานความปลอดภัยที่ได้รับการรับรองโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑.๔.๒ กำหนดมาตรการในการส่งกลับให้มีกระบวนการขั้นตอนที่ชัดเจนขึ้น

๑.๔.๒ กำหนดให้มีมาตรการตรวจสอบการทำงานบนเรือและความปลอดภัยของเรือประมง หากพบว่ามีกรณีไม่ปฏิบัติตามสิทธิที่แรงงานประมงควรจะได้รับหรือเรือไม่ผ่านมาตรฐานความปลอดภัยให้อำนาจเจ้าหน้าที่ในการสั่งให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

๑.๔.๓ กำหนดบทลงโทษที่มีความเหมาะสม

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

หากร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. มีผลใช้บังคับจะส่งผลให้สิทธิของแรงงานประมงในบางเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ ได้รับการคุ้มครองโดยกฎหมาย เรือประมงที่จะออกทำการประมงมีมาตรฐานเกี่ยวกับสภาพความปลอดภัยมากขึ้น แรงงานประมงจะได้รับสิทธิในการส่งกลับอย่างเป็นรูปธรรม มีมาตรการตรวจสอบการทำงานบนเรือประมงโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ชัดเจนขึ้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

(๑) มีหลักประกันด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง

(๒) แรงงานประมงจะได้รับสิทธิในการส่งกลับอย่างเป็นรูปธรรมและรวดเร็วขึ้น

(๓) เรือประมงที่จะออกทำการประมงมีมาตรฐานด้านความปลอดภัย

(๔) กระบวนการตรวจสอบการทำงานบนเรือและตรวจสอบสภาพความปลอดภัยของเรือมีความชัดเจนขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

จำนวนแรงงานประมงที่เข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพ จำนวนแรงงานประมงที่ได้รับการส่งกลับ จำนวนเรือประมงที่ผ่านการตรวจสอบมาตรฐาน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การออกพระราชบัญญัตินี้ถือเป็นการรองรับการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การออกกฎหมายฉบับนี้จะทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากการถูกกล่าวหาว่ามีการใช้แรงงานประมงผิดกฎหมาย จากการโจมตีในเวทีนานาชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าไทยไปต่างประเทศ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

การควบคุม ตรวจสอบ การปฏิบัติตามกฎหมาย รวมถึงการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยของเรือเป็นเรื่องสำคัญ ที่มีความจำเป็นต้องอาศัยอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐในการสั่งให้ดำเนินการแก้ไขได้ในทันที จึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของการคุ้มครองด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมง (ร่างมาตรา ๑๒) และการออกใบรับรองการตรวจเรือ (ร่างมาตรา ๑๔) นั้น กำหนดให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการได้ ภายใต้เงื่อนไขที่รัฐจะเป็นผู้ออกประกาศกำหนด

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้เกี่ยวข้องกับการทำงานร่วมกันของหลายหน่วยงานผู้ปฏิบัติของรัฐ อาทิ กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อร่วมบูรณาการการตรวจเรือร่วมกัน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การลงเรือเพื่อตรวจสอบการทำงานบนเรือประมงและตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยของเรือ เป็นเรื่องที่จะต้องบูรณาการร่วมกันโดยหน่วยงานที่มีความรู้ความชำนาญในแต่ละเรื่อง ไม่สามารถมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง.....

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องนโยบายที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาส การเข้าถึงบริการของรัฐ

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องด้านการสร้างโอกาส ความเสมอภาค และความเท่าเทียมกันในสังคม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

จำเป็นต้องมีกฎหมาย เพื่อรองรับสิทธิให้แก่แรงงานประมง และกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของเรือ ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การรับรองสิทธิที่แรงงานประมงควรจะได้รับไม่เป็นไปโดยกฎหมาย และไม่สามารถใช้อำนาจทางบริหารในการลงโทษผู้กระทำความผิดได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากในแต่ละเรื่องที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีบทบัญญัติตามกฎหมายให้การรับรองไว้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องมีระยะเวลาในการเตรียมการ

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากกฎหมายเกี่ยวกับการทำงานประมงเป็นนโยบายสำคัญของประเทศ จึงต้องมีการกำหนดรับรองสิทธิให้แก่แรงงานประมง โดยอาศัยการตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. กำหนดมาตรการควบคุมเพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามกฎหมาย และมีมาตรการลงโทษในทางอาญา

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

มีการใช้ระบบอนุญาตในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-ไม่มี-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสำนักงานของเจ้าของเรือประมง เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือประมง แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา มีคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของเรือประมง หรือแรงงานประมง ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกไปทำการประมงเพราะเหตุไม่อยู่ในสภาพพร้อมที่จะออกไปทำการประมง จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้มีความพร้อม

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เพื่อให้มีมาตรการบังคับโดยการลงโทษจำคุกและปรับทางอาญาแก่ผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัติไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ความผิดที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ มีกรณีเดียว คือ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นอัตราโทษที่เหมาะสมและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายอาญา

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ กฎหมายที่มีความเกี่ยวข้อง ได้แก่

- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. เป็นการกำหนด สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบในเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายฉบับใดตามข้อ ๔.๑ กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และบุคคลที่มีแรงงานอยู่ในความดูแล

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

เป็นการสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการและแรงงานในการส่งออกสินค้าไทย

ไปต่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ ผู้ประกอบการกิจการและแรงงาน

- เชียงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชียงบวก

(๑) เป็นการกำหนดมาตรการการคุ้มครองแรงงานประมง

(๒) เป็นการบูรณาการทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ รัฐบาล หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาสังคม

- เชียงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่นๆ

ด้านงบประมาณ

- เชียงบวก ไม่มี

- เชียงลบ ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- เชียงบวก เป็นการสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกของประเทศไทยตามหลักสิทธิมนุษยชน สิทธิแรงงาน

และสิทธิทางสังคม อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประเทศไทย

- เชียงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด และการจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล โดยให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสำนักงานของเจ้าของเรือประมง เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริง มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือประมง แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา มีคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของเรือประมง หรือแรงงานประมง ปฏิบัติให้ถูกต้อง และมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือไม่อนุญาตให้ออกเรือเพราะเหตุไม่อยู่ในสภาพพร้อมที่จะออกไปทำการประมงจนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้มีความพร้อม

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประเทศไทยสามารถดำเนินการให้สถาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒

๕.๔.๒ กฎหมายฉบับนี้จะช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ และเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่างๆ ซึ่งจะนำไปสู่การดำรงชีวิตที่ดีขึ้น

๕.๔.๓ การคุ้มครองแรงงานประมงเป็นไปตามยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยที่มีหน่วยงานทราบเท่าที่มี หน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ จึงสามารถประสานงานร่วมกันเพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายราบรื่น

ในการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องมีคู่มือหรือแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานร่วมกัน

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของประเทศไทยที่เพิ่มขึ้นและภาพลักษณ์ที่ดีในเวทีโลกรวมทั้งการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนที่ไทยจะได้รับ เนื่องจากประเทศไทยมีกฎหมายที่ปฏิบัติต่อแรงงานตามหลักสิทธิมนุษยชน สิทธิแรงงาน และสิทธิทางสังคม อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานด้านการตรวจเรือในปัจจุบันของแต่ละหน่วยงานบูรณาการร่วมกัน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต้องที่มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีสาขาวิชานิติศาสตร์ สาขาวิชา รัฐศาสตร์ สาขาวิชาวิศวกรรมศาสตร์ และสาขาอื่นที่มีประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

งบประมาณปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลังมีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ไม่มีการตั้งหน่วยงานใหม่

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ได้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งในสถานที่ราชการและภายนอก

หน่วยงาน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำร่างพระราชบัญญัติฯ ขึ้นเว็บไซต์

www.krisdika.go.th

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

เป็นการดำเนินการในเชิงการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง (มิใช่การซ้ำซ้อน)

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. กำหนดให้มีการบูรณาการการทำงาน
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม
กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย
(ศปมผ.)

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นภารกิจสำคัญ
ตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของ
พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

(๑) ขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสถานที่ประกอบกิจการของเจ้าของเรือ
เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวม
พยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการเพื่อให้
เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือ แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจง
ข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตาม
พระราชบัญญัตินี้

(๓) มีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือหรือแรงงานประมงปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) มีคำสั่งเป็นหนังสือห้ามนำเรือออกไปทำการประมงในกรณีที่เรือมีสภาพไม่ปลอดภัย หรือเจ้าของเรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัย อาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือ หรือการจัดสวัสดิการในการทำงาน ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องระบุเหตุผลในคำสั่งห้ามให้ชัดเจน

ในการใช้อำนาจตาม (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อเจ้าของเรือ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของเรือหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต้องไม่กระทำหรืองดเว้นกระทำการใดอันเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ใช้หลักนิติธรรมและหลักความโปร่งใส ในกระบวนการรับข้อร้องเรียนและตรวจสอบข้อร้องเรียน กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อให้เจ้าของเรือดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบภายในระยะเวลาที่กำหนด และจะต้องแจ้งผลการดำเนินการให้ผู้ร้องเรียนทราบด้วย

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. เป็นการดำเนินการแบบบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการตรวจเรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญในแต่ละเรื่อง จะใช้การออกตรวจแบบบูรณาการร่วมกัน จึงก่อให้เกิดการตรวจสอบและวิเคราะห์ความเห็นร่วมกัน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. กำหนดให้มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก โดยแรงงานประมง องค์กรทางวิชาชีพ สมาคม สหภาพแรงงาน หรือบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีสิทธิในการร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องความปลอดภัยของเรืออันตรายต่อความปลอดภัยหรือสุขภาพของแรงงานประมงบนเรือ สภาพการทำงานและความเป็นอยู่ของแรงงานประมง หรือเรื่องอื่น ซึ่งดำเนินการไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อให้เจ้าของเรือดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบภายในระยะเวลาที่กำหนด และแจ้งให้ผู้ร้องเรียนทราบ และห้ามเจ้าของเรือบอกเลิกการจ้างงานหรือกระทำการใด ๆ เพราะเหตุที่ได้ร้องเรียน

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
(ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.)

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
<p>๑. ร่างคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างฯ มาตรา ๔)</p>	<p>๑. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการ พนักงานราชการ ในสังกัดตน และข้าราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กองทัพเรือ กรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการของกระทรวงนั้น</p> <p>๒. พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจเรือประมง สอบสวนข้อเท็จจริง ออกคำสั่งให้เจ้าของเรือ แรงงานประมง ปฏิบัติตามกฎหมาย</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๒. ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมง ที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. (ร่างฯ มาตรา ๕)</p>	<p>เป็นการกำหนดขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๓. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดระยะเวลารายงานสถานการณ์ จำนวนคดี และแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมง (ร่างฯ มาตรา ๖)</p>	<p>เพื่อกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานจำนวนคดีและผลการดำเนินงานให้กระทรวงแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานรวบรวมจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมง ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>
<p>๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการของแรงงานประมง (ร่างฯ มาตรา ๑๒)</p>	<p>เป็นการกำหนดการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ที่เหมาะสมกับการทำงานด้านประมงให้แก่แรงงานประมง ในกรณีการคุ้มครองด้านประกันสุขภาพอันมิใช่เนื่องจากการทำงาน กรณีตายหรือสูญหายโดยมิใช่อันเนื่องจากการทำงาน และกรณีทุพพลภาพโดยมิใช่อันเนื่องจากการทำงาน</p>	<p>ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)</p>

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	กำหนดเวลา
๕. ร่างข้อบังคับกรมเจ้าท่า ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับที่พักอาศัย เพื่อออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือสำหรับเรือประมง (ร่างฯ มาตรา ๑๓)	เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขเกี่ยวกับที่พักอาศัยบนเรือ ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (เรือต่อใหม่)	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๖. ร่างประกาศกรมเจ้าท่า เรื่องใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน (ร่างฯ มาตรา ๑๔)	เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการยื่นคำขอรับใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงาน การต่ออายุ และการเพิกถอนใบรับรอง	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๗. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างฯ มาตรา ๑๖ วรรคสาม)	๑. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่แบบของบัตร วิธีการยื่นและการออกบัตรประจำตัว ๒. กำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับอายุของบัตรประจำตัว จำนวน ๓ ปี การเปลี่ยนบัตรกรณีบัตรชำรุด สูญหาย ๓. กำหนดให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นผู้มียอำนาจออกบัตรในราชการส่วนกลาง และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกบัตรในส่วนภูมิภาค	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๘. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การตรวจเรือและการมีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงจากเจ้าของเรือ (ร่างฯ มาตรา ๑๖ วรรคสี่)	๑. กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจเรือไทยโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องร่วมกับพนักงานเจ้าหน้าที่ของกองทัพเรือหรือกรมประมงหรือกรมเจ้าท่าโดยจะต้องผ่านการอบรมความรู้ วิธีปฏิบัติระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรือ ๒. การตรวจเรือต้องจัดทำแผนในการตรวจในกรณีปกติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๓. การมีหนังสือสอบถามให้เจ้าของเรือหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงต้องมีเหตุผลอันสมควร เช่น กรณีมีการร้องเรียนว่าเจ้าของเรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นต้น	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๙. ประกาศกระทรวงแรงงาน เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเปรียบเทียบของคณะกรรมการเปรียบเทียบ (ร่างฯ มาตรา ๑๗)	๑. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกิดขึ้นทั้งในกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาค ๒. การเปรียบเทียบให้คำนึงถึงพฤติการณ์ความร้ายแรง ประวัติการกระทำความผิด การชดใช้ค่าเสียหายหรือค่าสินไหมทดแทนให้กับลูกจ้างหรือแรงงานประมง รวมทั้งเหตุบรรเทาอย่างอื่นประกอบ	ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกาศใช้บังคับ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ในการตราอนุบัญญัติที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. นั้น อยู่ภายใต้กรอบของบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการตราอนุบัญญัติดังกล่าว

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. รายละเอียด ดังนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ - ๒ เมษายน ๒๕๖๑ และผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ มีผู้ดาวน์โหลดเอกสาร จำนวน ๒๕๓ ครั้ง มีผู้แสดงความคิดเห็น ๕ คน

๒. การรับฟังความคิดเห็นผ่านการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน (นายจ้างและลูกจ้าง) องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และประชาชนทั่วไป จำนวน ๖ ครั้ง

(๑) ครั้งที่ ๑ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมภัตตาคารนิเวศพิทย จังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งมีกำหนดระยะเวลา ๑ วัน (มีผู้เข้าร่วมประชุม ประมาณ ๑๐๐ คน)

(๒) ครั้งที่ ๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมประสงค์ รมณะนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๔๕ คน)

(๓) ครั้งที่ ๓ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๓๐ คน)

(๔) ครั้งที่ ๔ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมจอมพล ป. พิบูลสงคราม ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๑๘๐ คน)

(๕) ครั้งที่ ๕ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย (ประชุมกลุ่มย่อยเพื่อการสร้างการรับรู้) จำนวน ๖ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มพื้นที่จังหวัดภูเก็ต กระบี่ พังงา ตรัง (๒) กลุ่มพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ (๓) กลุ่มพื้นที่จังหวัดตราด จันทบุรี ระยอง ชลบุรี (๔) กลุ่มพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระนอง ชุมพร นครศรีธรรมราช (๕) กลุ่มพื้นที่จังหวัดกรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ สมุทรสาคร และ (๖) กลุ่มพื้นที่จังหวัดปัตตานี นราธิวาส สงขลา ตรัง สตูล ระหว่างวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

(๖) ครั้งที่ ๖ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมประสงค์ รมณะนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๖๐ คน)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการตรวจพิจารณาแล้วผ่านเว็บไซต์ www.krisdika.go.th ระหว่างวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็นเวลา ๑๕ วัน

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.)

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นฯ และเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์กระทรวงแรงงาน www.krisdika.go.th และกระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้จัดทำวิเคราะห์ผลกระทบที่มีร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมงพ.ศ. เผยแพร่ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th) เรียบร้อยแล้ว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)
ปลัดกระทรวงแรงงาน

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ : กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ : นางดุชนิ อัดนโถ

นายวุฒินันท์ จันทนเสวี

นางสาวประภัสรา นิลจันทิก

หมายเลขติดต่อ : โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๕๗

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๙๕

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๔๗

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

๑. วิธีการรับฟัง

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. รวมจำนวน ๒ วิธีการ ได้แก่

๑.๑ เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนี้

- เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th) และผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th)

- เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (www.krisdika.go.th)

๑.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน (นายจ้างและลูกจ้าง) องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และประชาชนทั่วไป

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. รายละเอียด ดังนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ - ๒ เมษายน ๒๕๖๑ และผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึง วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ มีผู้ดาวน์โหลดเอกสาร จำนวน ๒๕๓ ครั้ง มีผู้แสดงความคิดเห็น ๕ คน

๒. การรับฟังความคิดเห็นผ่านการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน (นายจ้างและลูกจ้าง) องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และประชาชนทั่วไป จำนวน ๖ ครั้ง

(๑) ครั้งที่ ๑ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมภัตตาคารนิเวศพิทย จังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งมีกำหนดระยะเวลา ๑ วัน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๑๐๐ คน)

(๒) ครั้งที่ ๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมประสงค์ วัฒนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๔๕ คน)

(๓) ครั้งที่ ๓ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๓๐ คน)

(๔) ครั้งที่ ๔ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมจอมพล ป. พิบูลสงคราม ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๑๘๐ คน)

(๕) ครั้งที่ ๕ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย (ประชุมกลุ่มย่อยเพื่อการสร้างสร้างการรับรู้) จำนวน ๖ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มพื้นที่จังหวัดภูเก็ต กระบี่ พังงา ตรัง (๒) กลุ่มพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ (๓) กลุ่มพื้นที่จังหวัดตราด จันทบุรี ระยอง ชลบุรี (๔) กลุ่มพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระนอง ชุมพร นครศรีธรรมราช (๕) กลุ่มพื้นที่จังหวัดกรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ สมุทรสาคร และ

(๖) กลุ่มพื้นที่จังหวัดปัตตานี นราธิวาส สงขลา ตรัง สตูล ระหว่างวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ถึง วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

(๖) ครั้งที่ ๖ การประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน (มีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๖๐ คน)

๓. การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (www.krisdika.go.th) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งไม่มีผู้แสดงความเห็น

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

(๑) พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น คือ กรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดภูเก็ต จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดสงขลา จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดชลบุรี

(๒) กลุ่มเป้าหมาย คือ หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน (นายจ้างและลูกจ้าง) สมาคมประมาณ ๒๒ จังหวัดชายทะเล องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และประชาชนทั่วไป

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นมีผู้ที่แสดงความคิดเห็น โดยมีประเด็นดังนี้ (ตารางแนบ)

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>ประเด็นที่ ๑ หลักการและเหตุผล ชื่อร่างกฎหมาย ขอบเขตการบังคับใช้ และคำนิยาม</p>	<p>-ตามร่างเดิมมีจำนวนทั้งสิ้น ๖๘ มาตรา เป็นการนำข้อบัญญัติอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ มากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นบทบัญญัติที่มีในกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่แล้วในปัจจุบัน ดังนั้น จึงควรนำเฉพาะส่วนที่ยังไม่มี หรือส่วนที่ขาดอยู่ มากำหนดในร่างกฎหมายนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน</p> <p>-การยกร่างกฎหมายต้องคำนึงถึงบริบทของสังคมไทย เป็นหลักสำคัญ ให้คำนึงถึงสภาพความเป็นจริงเป็นสำคัญ</p> <p>-นิยามคำว่า “เจ้าของเรือประมง” ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าหมายถึงกรณีใดกรณีหนึ่งเท่านั้น เนื่องจากอาจเกิดปัญหาการตีความกฎหมายให้เจ้าของเรือประมงต้องรับผิดชอบทุกกรณีในฐานะเจ้าของกรรมสิทธิ์ในเรือ</p> <p>-ควรกำหนดเรื่อง “เรือประมงเพื่อยังชีพ” ให้ชัดเจน</p> <p>-เรือประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาหรือไม่ ต้องกำหนดให้ชัดเจน</p> <p style="text-align: right;">สำเนาถูกต้อง ประภัสรา</p>	<p>๑. แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ จาก “ร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.” เป็น “ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ.” เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับอนุสัญญา</p> <p>๒. แก้ไขคำนิยาม เป็นดังนี้</p> <p>มาตรา ๔ “เจ้าของเรือ” หมายความว่า เจ้าของเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งเข้ารับช่วงหน้าที่และความรับผิดชอบจากเจ้าของเรือประมงดังกล่าว แต่มิให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งให้ผู้อื่นเช่าเรือประมงเพื่อประกอบกิจการงานประมงทะเลโดยตนเองไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย</p> <p>“แรงงานประมง” หมายความว่า ผู้ควบคุมเรือและคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง แต่ไม่รวมถึงคนนำร่องเรือ กำลังพลของกองทัพเรือ หรือบุคคลอื่นในหน่วยงานของรัฐ และบุคคลที่ประจำอยู่บนฝั่งซึ่งปฏิบัติงานบนเรือประมง และผู้สังเกตการณ์ทางการประมง</p> <p>“เรือประมง” หมายความว่า เรือประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง</p> <p>“ทำการประมง” หมายความว่า ทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง</p> <p>“ประมงน้ำจืด” หมายความว่า ประมงน้ำจืดตาม</p>

(นางสาวประภัสรา โม่งจันทัก)

นิติกรปฏิบัติการ

๒๕ / ๒๕.๐๙. / ๖๑

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>กฎหมายว่าด้วยการประมง</p> <p>“ประมงพาณิชย์” หมายความว่า ประมงพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง</p> <p>“ประมงเพื่อการยังชีพ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อบริโภคภายในครอบครัวหรือจำหน่ายโดยไม่ผ่านคนกลาง</p> <p>“ประมงเพื่อนันทนาการ” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อการพักผ่อน การแข่งขัน ทางกีฬา หรือ การอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด</p> <p>“สัญญาจ้าง” หมายความว่า สัญญาจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน โดยให้รวมถึงข้อตกลงที่กำหนดเงื่อนไขหรือการจัดการอย่างอื่นเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานประมง และสภาพการทำงานบนเรือหรือท่าเทียบเรือ</p> <p>“ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก” หมายความว่า ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมง”</p> <p>ฯลฯ</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>-ไม่เห็นด้วยกับการบังคับใช้กับเรือประมงทุกขนาด</p> <p>-ไม่ควรยกเว้นเรือประมงพื้นบ้านเพราะปัจจุบันประมงพื้นบ้านมีการทำเพื่อการค้าเป็นส่วนใหญ่ จึงควรมีระเบียบหรือกฎหมายควบคุม</p> <p>-การกำหนดให้เรือที่มีขนาดไม่เกิน ๒๔ เมตร หากออกทำการประมงเกินกว่า ๓ วันต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดทั้งหมดนั้นเห็นว่าเป็นภาระมาก</p>	<p>๓. แก้ไขขอบเขตการบังคับใช้ ให้สอดคล้องกับบริบทการทำประมงภายในประเทศ เป็นดังนี้</p> <p>มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับกับการทำประมงเพื่อยังชีพ การทำการประมงน้ำจืด การทำการประมงพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการประมงที่ไม่มีการทำสัญญาจ้างแรงงานประมงหรือที่ใช้บุคคลภายในครอบครัว การทำการประมงเพื่อนันทนาการ และการทำการประมงพาณิชย์ตามขนาดเรือที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด</p> <p>ตามพระราชบัญญัตินี้ให้ถือว่าเจ้าของเรือประมงเป็นนายจ้างและแรงงานประมงเป็นลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน</p>
<p>ประเด็นที่ ๒ หมวด ๒ ความรับผิดชอบของเจ้าของเรือประมง ได้ก่ง และแรงงานประมง</p>	<p>-กำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงฝ่ายเดียวโดยไม่ได้กล่าวถึงสิทธิของแรงงานประมงให้ชัดเจนว่ามีสิทธิประการใดบ้าง</p> <p>-ควรกำหนด หน้าที่ และความรับผิดชอบของแรงงานประมงไว้ในหมวดนี้ให้ชัดเจน เพื่อกำหนดให้แรงงานประมงมีความรับผิดชอบต่อเจ้าของเรือซึ่งเป็นผู้สัญญาด้วย โดยสภาพบังคับที่จะนำมาใช้แก่แรงงานประมง อาจกำหนดโดยใช้มาตรการทางปกครอง เช่น การไม่ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน หรืออาจกำหนดโทษสถานเบาไว้เพื่อเป็นการป้องปรามแรงงานประมงที่ไม่มี ความรับผิดชอบ</p>	<p>ตีตราหมวด ๒ ความรับผิดชอบของเจ้าของเรือประมง ได้ก่ง และแรงงานประมง ออกทั้งหมด เนื่องจากมีกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่แล้วในปัจจุบัน เช่น กฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
ประเด็นที่ ๓ หมวด ๓ ส่วนที่ ๑ อายุขั้นต่ำ	<ul style="list-style-type: none"> - มีกฎหมายกำหนดเรื่องอายุขั้นต่ำบังคับใช้อยู่แล้วซ้ำซ้อน - เรื่องอายุขั้นต่ำไม่เกิน ๑๘ ปี ขอให้กำหนดข้อยกเว้นให้ลูกเจ้าของเรือประมงที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี สามารถลงเรือทำการประมงกับครอบครัวได้ - เสนอให้บุคคลที่มีสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๑๖ ปี สามารถลงฝึกงานได้ลำละไม่เกินหนึ่งคนเพื่อให้ภูมิปัญญาการทำประมงไม่สูญหายไป 	<p>ตัดร่างหมวด ๓ ส่วนที่ ๑ อายุขั้นต่ำ ออก เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีการกำหนดไว้ในกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน แล้ว แต่อย่างไรก็ตามจะต้องแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องต่อไป</p>
ประเด็นที่ ๔ หมวด ๓ ส่วนที่ ๒ การตรวจสอบสุขภาพ	<ul style="list-style-type: none"> - เรื่องใบรับรองแพทย์เป็นการกำหนดซ้ำซ้อนกันหลายหน่วยงาน เป็นการเพิ่มภาระ - ขอให้ตรวจกับแพทย์ที่มีใบประกอบวิชาชีพเวชกรรมที่ได้ก็ได้ไม่จำกัดเฉพาะโรงพยาบาลของรัฐเท่านั้น 	<ul style="list-style-type: none"> - กำหนดกระบวนการ ขั้นตอน การออกใบรับรองแพทย์ให้สะดวกมากขึ้น ลดภาระแก่นายจ้างและลูกจ้าง - กรณีแรงงานประมงที่มีใบรับรองแพทย์อยู่แล้ว ให้ตรวจการมองเห็นและการได้ยินเพิ่ม โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย - เพิ่มบทเฉพาะกาลรองรับให้ใช้ใบรับรองแพทย์ที่มีอยู่แล้วต่อไปได้จนกว่าใบรับรองแพทย์นั้นจะหมดอายุ (ร่างมาตรา ๒๕) <p>ปรับแก้ไขเรื่องการตรวจสอบสุขภาพ เป็นดังนี้</p> <p>มาตรา ๙ ห้ามมิให้ผู้มีอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยการประมง กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย อนุญาตให้แรงงานประมงทำงานในเรือประมง โดยไม่มีใบรับรองแพทย์มาแสดงว่ามีความพร้อมด้านสุขภาพในการทำงานบนเรือประมง</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>ใบรับรองแพทย์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมการแพทย์ประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๒๕ ใบรับรองแพทย์ซึ่งออกให้แรงงานประมงก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้สามารถใช้แทนใบรับรองแพทย์ตามมาตรา ๙ ได้ จนกว่าจะสิ้นอายุของใบรับรองแพทย์นั้น</p>
<p>ประเด็นที่ ๕ หมวด ๔ ส่วนที่ ๑ อัตรากำลังและ ชั่วโมงการพัก</p>	<p>-ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าจะใช้เกณฑ์ใดเป็นตัววัด อัตรากำลังที่เหมาะสม ใช้ขนาดเรือขนาดกำลังเครื่องยนต์</p>	<p>ตัดหมวด ๔ ส่วนที่ ๑ อัตรากำลังและชั่วโมงการพัก เนื่องจากเรื่องอัตรากำลังที่เหมาะสมสามารถนำไป ออกเป็นข้อบังคับกรมเจ้าท่าได้ (อาศัยอำนาจตาม กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย) ส่วนเรื่อง ชั่วโมงการพัก มีกำหนดไว้แล้วในกฎกระทรวงคุ้มครอง แรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๔๗</p>
<p>ประเด็นที่ ๖ หมวด ๔ ส่วนที่ ๒ รายชื่อแรงงาน ประมง</p>	<p>-ปฏิบัติอยู่แล้ว และมีความซ้ำซ้อน</p>	<p>ตัดหมวด ๔ ส่วนที่ ๒ รายชื่อแรงงานประมง เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีกำหนดไว้ในกฎกระทรวง คุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๔๗ (ข้อ ๘)</p>
<p>ประเด็นที่ ๗ หมวด ๔ ส่วนที่ ๓ ข้อตกลงการจ้าง แรงงานประมง</p>	<p>-ปฏิบัติอยู่แล้ว และมีความซ้ำซ้อน</p> <p>-ภาษาที่จะใช้ในสัญญาจ้างควรให้มีภาษาที่แรงงาน ประมงสามารถเข้าใจได้</p>	<p>ตัดหมวด ๔ ส่วนที่ ๓ ข้อตกลงการจ้างแรงงานประมง ออก เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีกำหนดไว้ในกฎกระทรวง คุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๔๗ (ข้อ ๗)</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
ประเด็นที่ ๘ หมวด ๔ ส่วนที่ ๔ การส่งตัวกลับ	<p>-ใช้บังคับกับเรือในน่านน้ำและเรือนอกน่านน้ำเช่นเดียวกันหรือไม่ ขอให้กำหนดให้ชัดเจน</p> <p>-กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการส่งกลับได้เฉพาะกรณีแรงงานที่เป็นคนไทยเท่านั้น</p>	<p>พิจารณาเรื่องการส่งกลับตามหลักสากลแล้วให้ใช้บังคับเฉพาะกรณีเรือที่ออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำเท่านั้นมีหน้าที่ส่งแรงงานประมงกลับประเทศต้นทางคือประเทศไทย จึงแก้ไขหลักการเรื่องการส่งกลับให้ชัดเจนว่าบังคับใช้กับเรือที่ไปทำการประมงนอกน่านน้ำไทยเท่านั้น และปรับร่างให้ครอบคลุมถึงแรงงานประมงที่เป็นคนต่างด้าวที่ได้รับสิทธิในการส่งกลับ รวมทั้งกำหนดวิธีการ ขั้นตอน และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งกลับให้มีความชัดเจนขึ้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขส่วนที่ ๔ การส่งกลับ เป็นดังนี้</p> <p>มาตรา ๑๐ ในกรณีเรือประมงที่เดินเรือ ในทะเลนอกน่านน้ำไทยตามกฎหมายว่าด้วยการประมง เจ้าของเรือประมงต้องดำเนินการให้แรงงานประมงเดินทางกลับภูมิลำเนาหรือสถานที่อื่นตามที่ตกลงกัน โดยให้เจ้าของเรือประมงเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายใด ๆ ระหว่างการเดินทาง ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างในระหว่างเวลาที่แรงงานประมงทำงานอยู่ ณ สถานที่อื่นอันมิใช่สถานที่ทำสัญญาจ้าง</p> <p>(๒) เจ้าของเรือประมงหรือแรงงานประมงบอกเลิกสัญญาจ้างโดยมีเหตุอันสมควรก่อนครบกำหนดตามสัญญาจ้าง หรือเจ้าของเรือประมงเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขข้อตกลงการจ้างแรงงานประมงโดยแรงงานประมงไม่</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>ยินยอม</p> <p>(๓) เมื่อมีเหตุดังต่อไปนี้เกิดขึ้น</p> <p>(ก) แรงงานประมงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อันเนื่องมาจากเจ็บป่วย บาดเจ็บ หรือมีสภาพร่างกายหรือจิตใจที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้</p> <p>(ข) เมื่อเจ้าของเรือประมงไม่สามารถดำเนินกิจการประมงต่อไป</p> <p>(ค) เรือประมงอับปางหรือไม่อาจใช้การได้โดยสิ้นเชิง</p> <p>(ง) กรณีอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง เจ้าของเรือต้องวางหลักประกันก่อนนำเรือออกไปทำการประมง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานประกาศกำหนด</p> <p>หากเจ้าของเรือประมงไม่วางหลักประกันตามวรรคสอง ห้ามมิให้ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกอนุญาตให้เรือออกไปทำการประมง</p> <p>มาตรา ๑๑ ในกรณีที่เจ้าของเรือประมงไม่จัดการให้แรงงานประมงเดินทางกลับภูมิลำเนาหรือสถานที่อื่นตามที่ตกลงกัน หรือหลักประกันที่วางไว้ตามมาตรา ๑๐ ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้แรงงานประมงได้</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>เดินทางกลับตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด</p> <p>ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้มีสิทธิไล่เบียดเพื่อค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายไปตามวรรคหนึ่งและค่าเสียหายใด ๆ จากเจ้าของเรือประมงพร้อมดอกเบียด้อยละสิบห้าต่อปี นับแต่วันที่ได้ออกค่าใช้จ่ายเพื่อส่งตัวแรงงานประมงกลับตามมาตรา ๑๐</p> <p>สิทธิไล่เบียด ให้มีอายุความสิบปีนับแต่วันที่ได้ออกค่าใช้จ่ายดังกล่าว</p> <p>กรณีที่เจ้าของเรือประมงไม่ชำระค่าใช้จ่ายตามวรรคสอง ห้ามมิให้กรมประมงออกใบอนุญาตทำการประมง หรือกรมเจ้าท่าต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือ</p> <p>มาตรา ๑๒ เจ้าของเรือประมงไม่ต้องออกค่าใช้จ่ายระหว่างการเดินทางตามมาตรา ๑๐ ในกรณีเลิกสัญญาจ้างเนื่องจากแรงงานประมงได้กระทำผิดสัญญาจ้างอย่างร้ายแรง</p>
<p>ประเด็นที่ ๙ หมวด ๔ ส่วนที่ ๕ การคัดเลือกและการบรรจุ</p>		<p>ตัดความในหมวด ๔ ส่วนที่ ๕ การคัดเลือกและการบรรจุออก และบัญญัติเฉพาะหลักการเรื่องการห้ามเรียกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานเป็นเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดจากแรงงานประมงเพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับหลักสากล โดยปรับแก้ไขร่างเป็น ดังนี้</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		มาตรา ๑๓ ห้ามมิให้ผู้ใดเรียกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการจัดหางานเป็นเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดจากแรงงานประมง
ประเด็นที่ ๑๐ หมวด ๔ ส่วนที่ ๖ การจ่ายเงินให้แก่แรงงานประมง	-มีความซ้ำซ้อน เนื่องจากปัจจุบันกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนดเรื่องวิธีการจ่ายค่าจ้างสำหรับแรงงานประมงไว้แล้ว	ตัดความในหมวด ๔ ส่วนที่ ๖ การจ่ายเงินให้แก่แรงงานประมงออก เนื่องจากการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่แรงงานประมงมีกำหนดไว้ในกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายใหม่
ประเด็นที่ ๑๑ หมวด ๕ ที่พักอาศัยและอาหาร	-ขอให้กำหนดให้ชัดเจนว่าเรือเก่าต้องทำอะไรบ้าง เรือใหม่ต้องทำอะไรบ้าง ซึ่งหลายเรื่องก็ปฏิบัติอยู่แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมเจ้าท่า - เรื่องความปลอดภัยบนเรือเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการประมงแล้ว ไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายใหม่ซ้ำซ้อน	-เรื่องที่พักอาศัย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างเรือนั้น กรมเจ้าท่า สามารถนำไปออกเป็นข้อบังคับกรมเจ้าท่าได้ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ในน่านน้ำไทย ในส่วนเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสภาพความเป็นอยู่บนเรือ อาทิเช่น เรื่องพื้นที่การขับถ่าย อาหาร น้ำดื่ม นำไปกำหนดในกฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ (อาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘) จึงตัดความในหมวด ๕ ที่พักอาศัยและอาหาร ออก
ประเด็นที่ ๑๒ หมวด ๖ ส่วนที่ ๑ การดูแลทางการแพทย์และส่วนที่ ๒ ความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานและการป้องกันอุบัติเหตุ	-มีความซ้ำซ้อน เนื่องจากได้ปฏิบัติอยู่แล้วตามกฎหมายว่าด้วยการประมง	มีกำหนดไว้แล้วในกฎกระทรวงระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ (อาศัยอำนาจตาม พ.ร.ก. การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘) จึง

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		ตัดความในหมวด ๖ ส่วนที่ ๑ การดูแลทางการแพทย์ และ ส่วนที่ ๒ ความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงาน และการป้องกันอุบัติเหตุ ออก
ประเด็นที่ ๑๓ หมวด ๖ ส่วนที่ ๓ การประกันสังคม การคุ้มครองในกรณีการเสียชีวิต การบาดเจ็บ และการเจ็บป่วยอันเกี่ยวเนื่องกับงานที่ทำ	-การเข้าระบบประกันสังคมเป็นภาระแก่แรงงาน ประมง เช่น การเบิกค่าคลอดบุตร แรงงานประมง ส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าวและไม่จดทะเบียนสมรส ส่งผลให้ไม่ได้รับสิทธิคลอดบุตร รวมถึงกรณีสงเคราะห์ บุตรส่วนมากไม่ได้ใช้สิทธิเนื่องจากแรงงานประมงเป็น ผู้ชายมีครอบครัวแต่ก็ไม่จดทะเบียนสมรส ทำให้ไม่ได้รับสิทธิดังกล่าว และกรณีชราภาพเมื่ออายุครบ ๕๕ ปี ตามเงื่อนไข จึงจะจ่าย แต่แรงงานประมงกลับประเทศ ต้นทางแล้ว ส่วนกรณีตายจ่ายเพียงสี่หมื่นบาท แต่ ระบบประกันสุขภาพของเอกชนปัจจุบันจ่ายหนึ่งแสน บาท กรณีว่างงานถ้าไม่หางานใหม่ภายใน ๑๕ วัน แรงงานประมงต้องถูกส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยการ บริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว จึงต้องเร่งริบหา งานใหม่เปลี่ยนนายจ้างใหม่ มิฉะนั้นต้องถูกส่งกลับ จึง เห็นได้ว่าการที่แรงงานประมงจะได้รับสิทธิกรณี ว่างงานเป็นไปได้ยาก และเห็นว่าหลายเรื่องแรงงาน ประมงจะไม่ได้ใช้สิทธิประโยชน์ ตรงกันข้ามการซื้อ ประกัน นายจ้างรับภาระไปให้ทั้งหมดแล้วและได้รับความคุ้มครองมากกว่าด้วย ไม่มีภาระต้องไปตกแก่	๑. แก้ไขเรื่องการประกันสังคม การคุ้มครองในกรณีการ เสียชีวิต การบาดเจ็บ และการเจ็บป่วยอันเกี่ยวเนื่องกับงาน ที่ทำ เป็นดังนี้ มาตรา ๑๔ เจ้าของเรือประมงต้องจัดให้แรงงาน ประมงได้รับสิทธิประโยชน์ ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ไม่ด้อยกว่าสิทธิประโยชน์ด้านการประกันสังคมที่เหมาะสม กับการทำงานด้านประมง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศ กำหนด ๒. ตัดร่างมาตรา ๕๐ “แรงงานประมงมีสิทธิได้รับเงิน ทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” ออก เนื่องจาก เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนอยู่แล้ว

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	<p>แรงงานประมงเลย จึงไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะให้แรงงานประมงต้องเข้าระบบประกันสังคม</p> <p>- ลูกจ้างงานประมงนั้นเปลี่ยนนายจ้างบ่อย</p> <p>- ปัจจุบันมีการซื้อประกันสุขภาพให้แรงงานประมงอยู่แล้ว</p> <p>- กรณีประกันสังคมการรักษาพยาบาลต่างโรงพยาบาลตามสิทธิต้องสำรองจ่ายไปก่อน ทำให้เกิดความไม่สะดวกแก่แรงงานประมง</p> <p>- เสนอเป็นทางเลือกให้ใช้ระบบการประกันสังคมหรือระบบซื้อประกันสุขภาพภาคเอกชนก็ได้ตามแต่จะเลือก</p> <p>- กรณีเงินทดแทน นายจ้างจ่ายครั้งเดียวกองทุนรับภาระค่าใช้จ่ายไปทั้งหมด เห็นว่าเป็นทางเลือกที่มีความเหมาะสม</p>	
<p>ประเด็นที่ ๑๔ หมวด ๗ คณะกรรมการแรงงานประมง</p>	<p>- องค์ประกอบของคณะกรรมการไม่มีความเหมาะสม</p>	<p>๑. มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็น</p> <p>๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถออกกฎหมายและเสนอแก้ไขกฎหมายในส่วนของตนได้อยู่แล้ว</p> <p>๓. ไม่มีการกำหนดการใช้อำนาจของคณะกรรมการ ในร่างกฎหมายฉบับนี้</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
ประเด็นที่ ๑๕ หมวด ๘ พนักงานเจ้าหน้าที่	ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสั่งให้กักเรือเพื่อแก้ไขสภาพเรือให้มีความปลอดภัยพร้อมที่จะออกไปทำการประมง	<p>-แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องอำนาจในการสั่งกักเรือเพื่อให้แก้ไขเกี่ยวกับเรื่องความปลอดภัยบนเรือเพื่อให้เรืออยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน</p> <p>มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสำนักงานของเจ้าของเรือประมง เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริง และรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริงในอันที่จะปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือประมง แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา</p> <p>(๓) มีคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของเรือประมง หรือแรงงานประมง ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) มีอำนาจสั่งไม่อนุญาตให้ออกเรือเพราะเหตุไม่อยู่ในสภาพพร้อมที่จะออกไปทำการประมง จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้มีความพร้อม</p> <p>ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวต่อเจ้าของเรือประมง หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และให้เจ้าของเรือประมงหรือผู้ที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนดการปฏิบัติการตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานประกาศกำหนด</p>
<p>ประเด็นที่ ๑๖ หมวด ๙ การปฏิบัติตามและการบังคับใช้</p>	<p>-เรือใบรับรองการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๑๘๘ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เสนอให้ใช้บังคับกับ “เรือที่อยู่ในทะเลเกินกว่าสามวันและมีความยาว ๒๔ เมตร ขึ้นไป และ ๓๐๐ ตันกรอสส์ ขึ้นไป และเดินเรือในระยะทางเกิน ๒๐๐ ไมล์ทะเลจากชายฝั่งของประเทศไทย หรือการเดินเรือออกไปนอกไหล่ทวีปไม่ว่าระยะทางจากชายฝั่งจะมากกว่าก็ตาม”</p>	<p>-เรือประมงใดที่ต้องมีใบรับรองการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๑๘๘ กำหนดเงื่อนไขให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล</p> <p>-การกำหนดความยาวของเรือโดยใช้หน่วยวัดเป็น ความยาวตลอดลำ (LOA) จะทำให้สะดวกในการคำนวณมากกว่าการใช้หน่วยวัดเป็นความยาว (L) จึงแก้ไขร่างฯ เป็นดังนี้</p> <p>มาตรา ๑๕ เรือประมงดังต่อไปนี้ ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานหรือใบรับรองด้านแรงงานทางทะเลตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเลที่ยังไม่หมดอายุ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด</p> <p>(๑) เรือที่อยู่ในทะเลเกินกว่าสามวันและมีความยาวตลอดลำ ๒๖.๕ เมตร ขึ้นไป หรือ</p> <p>(๒) เรือที่อยู่ในทะเลเกินกว่าสามวันและเดินเรือในระยะทางเกิน ๒๐๐ ไมล์ทะเลจากชายฝั่ง</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>ของประเทศไทย หรือการเดินทางเรือออกไปนอกไหล่ทวีป ไม่ว่าจะระยะทางจากชายฝั่งจะมากกว่าก็ตาม</p> <p>ใบรับรองตามวรรคหนึ่ง ต้องมีอายุไม่เกิน ๕ ปี</p> <p>หากเจ้าของเรือประมงไม่มีใบรับรองตามวรรคหนึ่ง ห้ามมิให้ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกอนุญาตให้เรือออกไปทำการประมง</p> <p>ความยาวตลอดลำตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ความยาวของเรือประมง ซึ่งต้องเป็นระยะเส้นตรงขนานไปกับเส้นแนวนอนที่กำหนดไว้ จากจุดที่อยู่หน้าสุดของหัวเรือถึงจุดหลังสุดของท้ายเรือ</p>
<p>ประเด็นที่ ๑๗ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ</p>	<p>-บทกำหนดโทษหลายกรณีซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่มีอยู่ อาจเกิดสภาพปัญหาในการบังคับใช้</p>	<p>ปรับปรุงบทกำหนดโทษตามร่างฯ เดิม เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และกำหนดบทโทษใหม่ให้มีเฉพาะเท่าที่จำเป็น เป็นดังนี้</p> <p>มาตรา ๒๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘ ต้องระวางโทษปรับ 'ไม่น้อยกว่าสี่แสนบาทแต่ไม่เกินแปดแสนต่อแรงงานประมง' ดังกล่าวหนึ่งคน</p> <p>มาตรา ๒๑ เจ้าของเรือประมงผู้ใดไม่จัดให้แรงงานประมงได้รับสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและสวัสดิการ ตามมาตรา ๑๔ ต้องระวางโทษปรับเป็นสองเท่าของสิทธิประโยชน์ที่ต้องจ่ายให้แก่แรงงานประมง</p> <p>มาตรา ๒๒ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง หรือ ไม่อำนวยความสะดวก</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๒๓ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบได้</p> <p>คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งให้ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาค ได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนดตามความเหมาะสม</p> <p>หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด</p> <p>เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งให้มาชำระค่าปรับแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งจะต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการ</p>

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
		<p>กระทำของบุคคลใดหรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย</p>
<p>ประเด็นที่ ๑๘ บทเฉพาะกาล</p>	<p>-ไม่ควรให้มีผลกระทบต่อผู้ที่มีใบรับรองแพทย์อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>-ร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่มีผลกระทบต่อผู้ถือใบอนุญาตจัดหางานจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะการเกี่ยวกับใบอนุญาตจัดหางาน</p> <p>-กำหนดบทเฉพาะกาลเรื่องใบรับรองแพทย์เพิ่มเติมจากร่างเดิม ทั้งนี้ เพื่อให้ผลกระทบต่อผู้ที่มีใบรับรองแพทย์อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปจนกว่าจะหมดอายุใบรับรองแพทย์</p>

สำเนาถูกต้อง

ประภัสสร

(นางสาวประภัสสร นิลจันทร์)

นิติกรปฏิบัติการ
๒๒ / พ.ค. / ๖๑

สรุปการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.” (ครั้งที่ ๑)

วันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. (ณ ภัตตาคารนิเวศพิทย จังหวัดสมุทรสาคร)

ประเด็นที่ขอรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
๑. หลักการและเหตุผลของร่างและขอบเขตการบังคับใช้ / คำนิยาม	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) : เห็นด้วยกับหลักการของร่างที่จะกำหนดสิทธิหน้าที่ของแรงงานภาคประมงให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้นแต่ในส่วนองวิธีการที่จะกำหนดเป็นรายละเอียดในแต่ละเรื่องขอให้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้ประกอบกิจการเรือประมงนำไปพิจารณาประกอบการยกร่าง และการพิจารณาข่างกฎหมายไม่ควรเร่งรีบจนเกินไปเนื่องจากอาจเกิดความเสียหายและกระทบต่อกฎหมายลำดับรองต่างๆที่จะออกมารองรับอีกด้วย</p>
	<p>คุณกัลปิงหา จันทวงษ์ใส (ผู้ประกอบการเรือประมง) : การกำหนดให้เรือที่มีขนาดไม่เกิน ๒๔ เมตร หากออกทำการประมงเกินกว่า ๓ วันต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดทั้งหมดนั้นเห็นว่าเป็นภาระมากหากจะยกเว้นขอให้แก้ไขข้อกำหนดจาก ๓ วันเป็น ๑๕ จะเหมาะสมกับสภาพการเดินทางเรือที่เกิดขึ้นจริงมากกว่า</p>
	<p>คุณนุจรี (ผู้ประกอบการเรือประมง) : เห็นว่าควรออกกฎหมายให้มีความสอดคล้องกันเพื่อผู้ปฏิบัติจะได้ไม่สับสนปัจจุบันหน่วยงานราชการต่างคนต่างออกกฎหมายผลเสียจึงเกิดกับผู้ที่ต้องถูกบังคับใช้กฎหมาย เช่น กฎหมายว่าด้วยการประมงได้กำหนดไว้ ๓๐ วัน มาถึงร่างฉบับนี้กำหนดลดลงมาเหลือแค่ ๓ วัน</p>
	<p>นายวิสัน ศิริชัยเอกวัฒน์ ผู้แทนบริษัท อ.ศิริชัย พัฒนาจำกัด (ผู้ประกอบการเรือประมงนอกน่านน้ำ) ในการยกร่างกฎหมายต้องคำนึงถึงบริบทของสังคมไทยเป็นหลักสำคัญ ไม่ควรร่างกฎหมายในลักษณะลอกอนุสัญญา มาทั้งฉบับโดยไม่คำนึงถึงสภาพความเป็นจริงซึ่งจะเกิดปัญหาตามมาภายหลังที่รับอนุสัญญาได้แล้ว ก่อนการร่างกฎหมายต้องรับฟังอย่างรอบด้านไม่ใช่พิจารณาข่างแล้วจึงค่อยมารับฟังข้อเท็จจริง</p>

ผู้แทนภาคประชาสังคม
นางสาวสุวิมล ประสงค์
(นางสาวสุวิมล ประสงค์)
ผู้แทนผู้ประกอบการ
จ. ๐๑

	<p>คุณสุธาสิณี แก้วเพลินไพโร ผู้แทนเครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ : การร่างกฎหมายไม่ควรเร่งรีบเกินไป จะเกิดข้อบกพร่องเยอะมาก และพิจารณาเนื้อหาของร่างแล้วเป็นการโยนไปที่กฎหมายลำดับรองเกือบทั้งหมดซึ่งการร่างกฎหมายรูปแบบนี้จะไม่มีความชัดเจนผู้ที่ถูกบังคับใช้กฎหมายจะไม่สามารถทราบรายละเอียดเรื่องต่างๆได้เลย</p>
<p>๒. สิทธิ/หน้าที่/ความรับผิดชอบ ของเจ้าของเรือประมง ได้กึ่ง และแรงงานประมง</p>	<p>มูลนิธิรักษ์ไทย : พิจารณาร่างแล้วกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงฝ่ายเดียวโดยไม่ได้กล่าวถึงสิทธิของแรงงานประมงว่าให้ชัดเจนว่ามีสิทธิประการใดบ้าง</p>
	<p>คุณนุจรีฯ (ผู้ประกอบการเรือประมง) : กำหนดหน้าที่เจ้าของเรือฝ่ายเดียวโดยไม่มีเรื่องความรับผิดชอบของแรงงานประมงปรากฏในร่างจึงขอให้พิจารณาทบทวน</p>
<p>๓. ข้อกำหนดหลัก/มาตรฐานขั้นต่ำ</p> <ul style="list-style-type: none"> -อายุขั้นต่ำ -การตรวจสุขภาพ (ใบรับรองแพทย์) -จำนวนแรงงานประมงที่เหมาะสม -เวลาพัก -บัญชีรายชื่อแรงงานประมง -ข้อตกลงการจ้างแรงงานประมง -การส่งตัวกลับ -การจ่ายเงิน -ที่พักอาศัยบนเรือ -อาหารและน้ำดื่ม -การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม 	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) : การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเรือนั้น เป็นเรื่องที่สำคัญมากขอให้พิจารณาทบทวนให้รอบคอบเนื่องจากจะกระทบกับผู้ประกอบการเรือประมงทั้งหมด / เรื่องการจ่ายเงินหากเป็นเรือที่เดินเรือไปต่างประเทศจะโอนเงินกันอย่างไรเคยพิจารณาในประเด็นดังกล่าวแล้วหรือไม่/เรื่องสัญญาจ้างนั้นขอให้ทำสำเนาโดยต้องให้เจ้าพนักงานเป็นผู้รับรองความถูกต้องของสำเนาด้วยเพื่อความน่าเชื่อถือและป้องกันนำเอกสารปลอมมาแสดงต่อเจ้าหน้าที่ตรงนี้เป็นเรื่องสำคัญหากไม่มีสัญญาจ้างหรือมีแต่ไม่ถูกต้อง อาจกระทบต่อเรื่องค้ามนุษย์ได้</p> <p>นายกัลป์พิงหา จันทวงษ์ใส (ผู้ประกอบการเรือประมง) : เรื่องใบรับรองแพทย์เป็นการกำหนดซ้ำซ้อนกับเรื่องการขอใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวซึ่งมีการตรวจโรคก่อนอยู่แล้วเป็นการเพิ่มภาระ / เรื่องอายุขั้นต่ำไม่เกิน ๑๘ปีขอให้กำหนดข้อยกเว้นให้ลูกเจ้าของเรือประมงที่อายุต่ำกว่า๑๘ปีสามารถลงเรือทำการประมงกับครอบครัวได้ / เรื่องที่พักอาศัยบนเรือโดยเฉพาะเรือที่มีขนาดไม่ถึง๖๐ตันเล็กมากโดยสภาพไม่สามารถทำห้องน้ำได้ขอให้พิจารณา ทบทวน</p>

	<p>นายก่าจร มงคลตรีลักษณ์ (นายกสมาคมการประมงสมุทรสาคร) : เรื่องที่พักอาศัยบนเรือนั้นผู้แทน ILO เคยชี้แจงว่าใช้บังคับกับเรือต่อใหม่เท่านั้น หากพิจารณาตามร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. เหตุใดจึงบังคับกับเรือเก่าด้วย จึงขอให้พิจารณาในประเด็นดังกล่าวให้ชัดเจนเนื่องจากการจะบังคับให้เรือเก่าและมีขนาดเล็กปรับสภาพของเรือในทันทีนั้นเป็นเรื่องที่กระทบต่อผู้ประกอบการเรือประมงจำนวนมาก /เรื่องประกันสังคมขอให้ตัดออกเนื่องจากมีการซื้อประกันสุขภาพให้แรงงานประมงอยู่แล้ว</p>
	<p>คุณนุจรีฯ (ผู้ประกอบการเรือประมง) : ไม่เห็นด้วยกับการนำระบบประกันสังคมมาใช้เนื่องจากไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงที่ลูกจ้างงานประมงนั้นเปลี่ยนนายจ้างบ่อยมาก และในปัจจุบันมีการซื้อประกันสุขภาพให้แรงงานประมงอยู่แล้ว</p>
	<p>มูลนิธิรักษ์ไทย : การจ่ายเงินค่าจ้างค่าตอบแทนต้องไม่ต่ำกว่ากฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน/ภาษาที่จะนำมาใช้เช่นในสัญญาจ้างต้องเป็นภาษาที่ฝ่ายแรงงานประมงสามารถเข้าใจได้โดยง่ายด้วย/ควรจัดให้มีการฝึกอบรมให้แก่แรงงานประมงเป็นประจำและต่อเนื่อง</p>
<p>๔.คณะกรรมการแรงงานประมง /คณะกรรมการด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง /พนักงานเจ้าหน้าที่</p>	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) : ขอเพิ่มผู้แทนฝ่ายเจ้าของเรือประมงจาก ๒ เป็น ๔ ตำแหน่ง โดยให้มาจากผู้แทนสมาคมการแห่งประเทศไทย ๒ ตำแหน่งและสมาคมการประมงนอกน่านน้ำ ๒ ตำแหน่ง ส่วนสมาคมประมงพื้นบ้านได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามร่างอยู่แล้วก็ไม่ต้องนำมากำหนด</p> <p>นายกล้าปิงหา จันทวงษ์ใส (ผู้ประกอบการเรือประมง) : องค์กรประกอบในส่วนของผู้แทนชาวประมงนั้นน้อยเกินไปขอให้เพิ่มเติมเป็นอย่างน้อย ๔ คน</p>

	<p>คุณศลิษา ศิริชัยเอกรัตน์ (ผู้ประกอบกิจการเรือประมงนอกน่านน้ำ) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่มีความชัดเจนว่าจำกัดเฉพาะผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากหน่วยงานราชการเท่านั้นหรือไม่ / สัดส่วนผู้แทนฝ่ายเจ้าของเรือประมงนั้นน้อยเกินไป มีผลต่อการออกเสียงลงคะแนนในการพิจารณาของคณะกรรมการและมีผลต่อการเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้</p>
	<p>คุณดารารัตน์ สายชล (ผู้ประกอบกิจการเรือประมง) : การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายต่างๆไม่มีความชัดเจน/ สัดส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่เหมาะสมเสนอขอให้มีการปรับโดยตำแหน่งและกรรมการที่มาจากผู้แทนเรือให้เท่ากัน</p>
	<p>มูลนิธิรักษไทย : คณะกรรมการพิจารณาเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับแรงงานประมงมีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการค่าจ้างตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงานหรือไม่ขอให้แก้ไขให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p>
	<p>ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข : การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายแรงงานประมงมีปัญหาที่เกิดขึ้นในพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่งผลให้การขับเคลื่อนงานของคณะกรรมการเป็นไปโดยล่าช้าจึงขอให้พิจารณาในประเด็นดังกล่าวเพื่อให้การได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายแรงงานประมงมีความชัดเจนในร่างมากยิ่งขึ้น</p>
<p>๕. ประเด็นอื่นๆ เช่น บทกำหนดโทษ บทเฉพาะกาล</p>	<p>-ไม่มีความเห็น-</p>

สำเนาถูกต้อง

กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

ประวิษฐา
(นางสาวประวิษฐา ปิณฑันท์)

กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

นิติกรปฏิบัติการ
๒๗ / ๗.๗. / ๒๗

สรุปการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.” (ครั้งที่ ๒)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. (ณ ห้องประมง ๑๕ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน ๑๕ ชั้น)

ประเด็นที่ขอรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>๑. หลักการและเหตุผลของร่าง ขอบเขตการบังคับใช้ / คำนิยาม</p>	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย): เห็นด้วยกับหลักการของร่างแต่มีหลายประเด็นที่มีข้อกังวล เช่น เรื่องการันตรียรายได้ในภาคการประมงเป็นรายเดือนซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง / เรื่องที่พืกกหากมีผลให้ต้องทำทันทีจะส่งผลกระทบต่ออย่างมาก / นิยามคำว่า “เรือประมง” ขอเสนอให้เพิ่มเติมคำว่าเรือเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำด้วย / นิยามคำว่า “เจ้าของเรือประมง” มีความหมายกว้างเกินไป อาจส่งผลให้เจ้าของเรือประมงต้องรับผิดชอบทุกกรณี / เรื่องการขอยกเว้นข้อกำหนดบางเรื่องให้สามารถปฏิบัติแบบค่อยเป็นค่อยไปได้ นั้น ตามร่างมาตรา ๗ กำหนดว่าให้ใช้กับเรือประมงที่ทำการประมงไม่เกิน ๓ วัน เรือประมงทุกขนาดที่ออกทำการประมงเกินกว่า ๓ วัน จะไม่ได้รับการยกเว้นตามร่างมาตรา ๗ เสนอให้แก้ไขจาก ๓ วัน เป็น ๓๐ วัน / นิยามคำว่า “แรงงานประมง” เสนอให้ตัดคำว่า “หรือให้ประกอบอาชีพ” ออก</p>
	<p>สมาคมการประมงกันตัง : นิยามคำว่า เรือประมง เห็นว่าไม่ควรบังคับกับเรือขนถ่ายเนื่องจากโดยสภาพแล้วจะมีช่วงเวลาการพักที่นานกว่าเรือปกติ</p>
	<p>สมาคมประมงปากตะโก : ในการยกร่างกฎหมายรัฐควรพิจารณาหรือกำหนดวิธีคิดโดยมองข้อเท็จจริงจากข้างล่างขึ้นบนไม่ควรพิจารณาจากบนลงล่างซึ่งข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายจะไม่มีข้อมูลที่รอบด้าน</p>
	<p>นายศราวุธ โถวสกุล (นายกสมาคมอวนลากคู่จังหวัดสมุทรสงคราม) : เหตุใดจึงกำหนดขอบเขตการบังคับใช้ร่างเป็นเมตร ไม่สอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่มีอยู่แล้วซึ่งใช้หน่วยเป็น “ตันกรอสส์” ซึ่งผู้ปฏิบัติตามจะสับสน</p>

สำเนาถูกต้อง
 ๒๖.๓.๖๑
 นิตกรปฏิบัติกร
 ๒๖.๓.๖๑

	<p>ผู้แทนองค์กรมูลนิธิความยุติธรรมเชิงสิ่งแวดล้อมประจำประเทศไทย (EJF) ตามร่างมาตรา ๗ ข้อยกเว้นที่ให้ อานาจารย์มนตรีประกาศกำหนดเรื่องที่จะขอปฏิบัติแบบค่อยเป็นค่อยไปนั้น เสนอให้แก้ไขจากคำว่า “เมื่อใดก็ได้หลังพ้น กำหนดห้าปี” เป็น “เมื่อพ้นกำหนดห้าปี”</p>
<p>๒. สิทธิ/หน้าที่/ความรับผิดชอบ ของเจ้าของ เรือประมง ใต้กึ่ง และแรงงานประมง</p>	<p>นายศราวุธ โฉวสกุล (นายกสมาคมอวนลากคู่จังหวัดสมุทรสงคราม) และสมาคมการประมงภูเก็ต : ควร กำหนด หน้าที่ และความรับผิดชอบของแรงงานประมงไว้ในหมวดนี้ให้ชัดเจน เพื่อกำหนดให้แรงงานประมงมีความ รับผิดชอบต่อเจ้าของเรือซึ่งเป็นคู่สัญญาด้วย โดยสภาพบังคับที่จะนำมาใช้แก่แรงงานประมงอาจกำหนดโดยใช้ มาตรการทางปกครอง เช่น การไม่ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน หรืออาจกำหนดโทษสถานเบาไว้เพื่อเป็นการป้องปราม แรงงานประมงที่ไม่มีความรับผิดชอบ</p>
<p>๓. ข้อกำหนดหลัก/มาตรฐานขั้นต่ำ</p> <ul style="list-style-type: none"> -อายุขั้นต่ำ -การตรวจสุขภาพ (ใบรับรองแพทย์) -จำนวนแรงงานประมงที่เหมาะสม -เวลาพัก -บัญชีรายชื่อแรงงานประมง -ข้อตกลงการจ้างแรงงานประมง -การส่งตัวกลับ -การจ่ายเงิน -ที่พักอาศัยบนเรือ -อาหารและน้ำดื่ม -การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม 	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) : เรื่องใบรับรองแพทย์เห็นว่ามีควม ซ้ำซ้อน /การจ่ายเงินค่าจ้างของเรือประมงนอกน่านน้ำขอให้กำหนดเป็นข้อยกเว้นได้หรือไม่เพราะโดยสภาพของเรือ ดังกล่าวจะออกทำการประมงเป็นเวลานาน /เรื่องอาหารน้ำดื่มที่มีคุณภาพเห็นด้วยตามร่างและพร้อมที่จะปฏิบัติ /เรื่องการส่งตัวกลับกำหนดอัตราดอกเบี้ยกรณีไม่ดำเนินการส่งกลับไว้ร้อยละ ๑๕ ต่อปี เสนอให้ปรับลดลงมาเป็น ร้อย ละ ๗.๕ ต่อปี /เรื่องอัตราค่าจ้างและชั่วโมงพักตามร่างนั้นกำหนดให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นผู้ ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เสนอให้แก้ไขเป็นอธิบดีกรมเจ้าท่าหรืออธิบดีกรมประมงจะเหมาะสมกว่าเนื่องจากมีข้อมูล อยู่แล้ว /เรื่องประกันสังคม ควรตัดออก และให้ใช้การทำประกันสุขภาพแทน เนื่องจากลูกจ้างไม่ได้อยู่ประจำ มีการ หมุนเวียนกันไป หรือไม่อยู่ครบตามสัญญา นายจ้างเมื่อเข้าประกันสังคมให้ไปแล้วต่อมาลูกจ้างหนีจะเรียกคืนได้หรือไม่ และแรงงานประมงไม่ได้มีเรื่องการว่างงาน /การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับแรงงานประมงขอให้ผ่านความ เห็นชอบจากชาวประมงด้วย / เรื่องที่พักอาศัยเห็นว่าตามร่างมาตรา ๓๒ (๖) คำว่า “น้ำร้อนหรือน้ำเย็น” มีความหมาย ไม่ชัดเจนว่าหมายถึงน้ำที่ใช้ดื่มหรือน้ำที่ใช้อาบ หากเป็นน้ำที่ใช้อาบจะส่งผลถึงเรือที่ต้องติดตั้งอุปกรณ์ทำน้ำร้อนน้ำเย็น เพิ่มเติมจะกระทบกับระบบไฟฟ้าบนเรือ</p>

สมาคมประมงนอกน่านน้ำ : เรื่องการทำประมงนอกน่านน้ำ มีหลายมาตราที่ชาวประมงนอกน่านน้ำไม่สามารถปฏิบัติโดยสภาพ เช่น การแบ่งเปอร์เซ็นต์ คำนวณรายได้แบ่งทุกสามเดือน เนื่องจากเวลาหาปลาใช้เวลามากกว่าสามเดือน / เสนอขอให้แยกเรื่องการทำประมงนอกน่านน้ำเป็นบทเฉพาะกาล เนื่องจากมีความแตกต่างเรื่องพื้นที่ และลูกเรือจะเบิกเงินจากตู้เอทีเอ็มได้อย่างไร เนื่องจากอยู่นอกน่านน้ำ การทำงานในทะเลหลวงการบังคับใช้จำนวนชั่วโมงไม่มีความแน่นอน กรณีเรือเจอพายุ นายท้ายต้องเลือกคนที่ควบคุมเรือได้ดีที่สุด หากกำหนดชั่วโมงพักที่แน่นอนลงไป ถ้ามีพายุจะใช้เวลานาน จะปฏิบัติตามอย่างไร เสนอให้กำหนดกรณีฉุกเฉินไว้เป็นข้อยกเว้น เนื่องจากมีความกังวลว่าจะถูกร้องเรียนเรื่องเวลาพัก / เรื่องประกันสังคมไม่เหมาะสมกับการทำประมงนอกน่านน้ำค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลในต่างประเทศสูงมาก ระบบประกันสังคมไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้ทุกกรณีและไม่สามารถเบิกได้เต็มจำนวนที่จ่ายจริง ปัจจุบันมีการประกันภัยบนเรือซึ่งคุ้มครองเหตุที่เกิดขึ้นบนเรือทุกกรณีแม้จะมีได้เกี่ยวเนื่องกับการทำงานและเบิกได้เต็มจำนวนอีกด้วยหากจะบังคับให้ทำระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้นอีกเห็นว่าจะไม่มีความเหมาะสมอย่างยิ่ง

คุณสุธาสนี NGO : เห็นด้วยอย่างยิ่งกับการกำหนดให้เข้าสู่ระบบประกันสังคม

สตรีรามาริส : เห็นด้วยกับเรื่องประกันสังคม แต่เรื่องการทำประมงนอกน่านน้ำควรใช้ประกันตัวอื่น/ การจ่ายเงินเข้าบัญชี อาจแก้ไขเป็นจ่ายเป็นเปอร์เซ็นต์ หรือจ่ายให้ครอบครัวบนฝั่งได้/ ควรฝึกแรงงานก่อนลงเรือสักหนึ่งหรือสองอาทิตย์

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข : ขอแก้ไขความใน (๒) และ (๓) ของร่างมาตรา ๔๑ แก้ไขจาก “อธิบดีกรมการแพทย์” เป็น “อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ” และเพิ่มเติม “อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ” ในองค์ประกอบร่างมาตรา ๔๒

ศราวุธ (เรือลากคู่) ระบบประกันสังคมนั้นเป็นเรื่องที่แรงงานประมงเองเข้าถึงสิทธิของตัวเองได้ยากเนื่องจากหลักเกณฑ์ค่อนข้างมาก ซึ่งการทำประกันสุขภาพในปัจจุบันแรงงานประมงเข้าถึงสิทธิได้สะดวกมากกว่า

(EJF) ข้อยกเว้นเรื่องให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีทำงานบนเรือประมงต้องเป็นการฝึกอบรมของบุคคลสัญชาติไทย เท่านั้นเห็นว่าจะไม่ควรมีการแบ่งแยกเรื่องเชื้อชาติ / เอกสารสัญญาจ้างต่างๆควรกำหนดให้ทำเป็นสองภาษากรณีแรงงานประมงเป็นคนต่างด้าว

<p>๔. คณะกรรมการแรงงานประมง / คณะกรรมการด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง / พนักงานเจ้าหน้าที่</p>	<p>นายมงคล (ประธานสมาคม) ขอเพิ่มผู้แทนฝ่ายเจ้าของเรือประมงจาก ๒ เป็น ๔ ตำแหน่ง โดยให้มาจากผู้แทนสมาคมแห่งประเทศไทย ๒ และสมาคมการประมงนอกน่านน้ำอีก ๒ ส่วนสมาคมประมงพื้นบ้านได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามร่างอยู่แล้วก็ไม่ได้นำมากำหนด และขอให้เพิ่มผู้แทนฝ่ายแรงงานประมงเป็น ๔ ตำแหน่งเพื่อให้สอดคล้องกับผู้แทนฝ่ายเจ้าของเรือประมง</p> <p>สมาคมประมงกันตรัง : เห็นด้วยกับการประกันชีวิต หรือประกันอุบัติเหตุจะสอดคล้องกับแรงงานประมงมากกว่าการประกันสังคม</p> <p>EJF : เสนอให้เพิ่มเติมผู้แทนจากองค์กรลูกจ้างและองค์กรนายจ้างฝ่ายละหนึ่งคนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง</p> <p>EJF : ในหมวดพนักงานเจ้าหน้าที่ควรกำหนดให้มีบทบัญญัติที่ให้ความคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ถ้าได้กระทำโดยสุจริต ไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา</p>
<p>๕. ประเด็นอื่นๆ เช่น บทกำหนดโทษ บทเฉพาะกาล</p>	<p>สมาคมประมงภูเก็ต : บทลงโทษมีกำหนดเฉพาะเจ้าของเรือเกือบทั้งหมด กรณีแรงงานไม่ยอมทำงานโดยไม่มีเหตุอันสมควรควรมีมาตรการได้ออกมารองรับด้วยนอกเหนือจากสิทธิหน้าที่ตามสัญญาต่างๆไป</p> <p>นายมงคล (ประธานสมาคมฯ) โทษตามมาตรา ๒๙ (จ่ายเงินไม่ตรงตามกำหนดเวลา) ไม่ควรมีโทษจำคุก ควรไปอยู่ในมาตรา ๖๒ ซึ่งมีโทษปรับอย่างเดียว</p>

สำเนาถูกต้อง

กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

ประภัสรา

(นางสาวประภัสรา มีวจนันท)

นิติกรปฏิบัติการ
 ๒๗ / พ.ค. / ๖๖

สรุปการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.” (ครั้งที่ ๓)

วันพฤหัสบดีที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. (ณ สมาคมการประมงน่านน้ำไทย ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ)

ประเด็นที่ขอรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
๑. หลักการและเหตุผลของร่าง ขอบเขตการบังคับใช้ / คำนิยาม	สมาคมการประมงน่านน้ำไทย : นิยามคำว่า “เจ้าของเรือประมง” ขอให้เพิ่มเติมคำว่า “หรือ” เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าหมายถึงกรณีใดกรณีหนึ่งเท่านั้น เนื่องจากอาจเกิดปัญหาการตีความกฎหมายให้เจ้าของเรือประมงต้องรับผิดชอบทุกกรณีในฐานะเจ้าของกรรมสิทธิ์ในเรือ
๒. สิทธิ/หน้าที่/ความรับผิดชอบ ของเจ้าของเรือประมง ได้กึ่ง และแรงงานประมง	-ไม่มีความเห็น-
๓. ข้อกำหนดหลัก/มาตรฐานขั้นต่ำ -อายุขั้นต่ำ -การตรวจสุขภาพ (ใบรับรองแพทย์) -จำนวนแรงงานประมงที่เหมาะสม -เวลาพัก -บัญชีรายชื่อแรงงานประมง -ข้อตกลงการจ้างแรงงานประมง -การส่งตัวกลับ -การจ่ายเงิน -ที่พักอาศัยบนเรือ -อาหารและน้ำดื่ม	สมาคมการประมงน่านน้ำไทย : การกำหนดจำนวนแรงงานประมงใช้หลักเกณฑ์ใดขอให้กำหนดให้ชัดเจนว่าจะใช้หลักเกณฑ์ใดเป็นตัวกำหนด เช่น ใช้อัตรากำลังเครื่องยนต์หรือขนาดของเรือ เช่น ปัจจุบันเรือขนาดเดียวกันใช้เครื่องยนต์ขนาดต่างกันการกำหนดจำนวนแรงงานประมงบนเรืออาจไม่เท่ากัน / เรื่องชั่วโมงพัก เนื่องจากสภาพการทำงานบนเรือประมงไม่สามารถกำหนดเวลาทำงานและเวลาพักที่แน่นอนชัดเจนเหมือนการทำงานบนฝั่งได้ ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดให้มีเวลาพักจึงต้องกำหนดให้ยืดหยุ่นกว่าการทำงานบนฝั่ง โดยเฉพาะการทำประมงที่มีได้จ้างกันเป็นรายเดือน แต่เป็นการทำประมงแบบแบ่งส่วนแบ่งกันตามที่ตกลงนั้นจะกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องการพักไว้อย่างไร ขอให้พิจารณาทบทวนให้รอบด้าน ใครเป็นผู้บันทึกเวลาพักกำหนดไว้ชัดเจนแล้วหรือไม่ / เรื่องการจ่ายค่าจ้าง ร่างมาตรา ๒๙ (๑) การทำประมงน่านน้ำไทย มีการออกเดินเรือเป็นระยะเวลาที่ยาวนานการกำหนดให้กลุ่มที่ทำการประมงน่านน้ำกำหนดจ่ายค่าจ้างอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้งเช่นเดียวกับเรือประมงทั่วไปโดยไม่มีข้อยกเว้นนั้นเห็นว่าไม่ สำเนาถูกต้อง ประภัสรา นางสาว วิจิตร ผู้ตรวจราชการ กระทรวงพาณิชย์ ๗.๔

สำเนาถูกต้อง
ประภัสรา
นางสาว วิจิตร
ผู้ตรวจราชการ
กระทรวงพาณิชย์
๗.๔

-การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม

เหมาะสมกับสภาพการประกอบกิจการประมงนอกน่านน้ำ ขอให้พิจารณากำหนดให้มีความยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น และคำว่า “ตกลงกันเป็นอย่างอื่นที่เป็นประโยชน์แก่แรงงานประมง” เป็นถ้อยคำที่ไม่ชัดเจนและอาจเกิดปัญหาการตีความกรณีไม่จ่ายตามกำหนดเวลาในอนุ (๑) โดยอ้างว่ามีการตกลงกันที่เป็นประโยชน์มากกว่า จึงขอให้ทบทวนเพื่อให้เกิดความชัดเจน

ร่างมาตรา ๒๙ (๒) เรื่องเงินส่วนแบ่งตามที่ตกลงกัน โดยสภาพแล้วไม่ควรกำหนดกรอบเวลาสามเดือนไว้เนื่องจากโดยสภาพของการทำประมงนอกน่านน้ำอาจมีการทำประมงที่ยาวนานซึ่งอาจเกินกว่าสามเดือนดังนั้น จึงขอให้ทบทวนการกำหนดเวลาสามเดือน เป็นตามที่ตกลงกันกำหนดจ่ายกันในสัญญาว่าจะเพียงพอ

ร่างมาตรา ๒๙ (๓) เรื่องค่าทำงานในวันหยุด ต้องกำหนดในนิยามให้ชัดเจนว่าหมายถึงวันหยุดประเภทใด เนื่องจากการทำงานประมงนั้นไม่อาจกำหนดวันหยุดประจำสัปดาห์ให้ชัดเจนได้เช่นเดียวกับการทำงานบนฝั่งหรือการทำงานในโรงงานทั่วไป นอกจากนี้แล้วยังมีวันหยุดพักผ่อนประจำปี วันหยุดตามประเพณี ดังนั้น จึงขอให้ทบทวนประเด็นนี้ให้ชัดเจน

ร่างมาตรา ๓๐ การโอนเงินค่าจ้างเข้าบัญชีของแรงงานประมง มีความเห็นว่าการทำการประมงนอกน่านน้ำมีการจ้างแรงงานประมงอินโดนีเซียเป็นจำนวนมากซึ่งไม่ได้มีเพียงแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ เท่านั้น การกำหนดให้ต้องโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารของแรงงานประมงดังกล่าวนั้นมีหลักเกณฑ์ในทางปฏิบัติมารองรับไว้ชัดเจนเพียงพอหรือไม่ ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่นตามที่ตกลงกันนั้นมีความหมายรวมถึงธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่มีบัญชีอยู่ในต่างประเทศด้วยหรือไม่

เรื่องของการนำระบบประกันสังคมและเงินทดแทนมาใช้กับการทำประมงนอกน่านน้ำด้วยนั้น ไม่เห็นด้วยเนื่องจากไม่สอดคล้องกับสภาพการทำงานในกิจการประมงเนื่องจากการออกเดินเรือไปในที่ต่างๆ ไม่สามารถรักษาโรงพยาบาลตามสิทธิที่เลือกไว้ได้ และเข้าซ้อนกับการซื้อประกันสุขภาพที่ปัจจุบันดำเนินการอยู่แล้ว ประกอบกับสภาพความเป็นจริงแรงงานประมงเปลี่ยนนายจ้างบ่อยการบังคับให้ต้องเข้าสู่ระบบประกันสังคมจึงไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง โดยเฉพาะการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยได้ทำประกันให้กับลูกเรือซึ่งคุ้มครอง ทุกกรณีที่เกิดขึ้นบนเรือโดยไม่ต้องคำนึงว่าเป็นการบาดเจ็บที่เกี่ยวข้องกับการทำงานหรือไม่และเบิกได้เต็มวงเงินที่จ่ายจริง ซึ่งในการรักษาในโรงพยาบาลที่อยู่ในต่างประเทศจะมีค่าใช้จ่ายสูงแต่สามารถเบิกจากประกันได้ทั้งหมด เคยมีกรณีลูกเรือตกเบ็ดแล้วเบ็ดเกี่ยวมือได้พาเข้ารับรักษาที่สิงคโปร์ ค่าใช้จ่าย 6 หมื่น ซึ่งกรณีนี้ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการทำงานหากมาเบิกจ่ายตามสิทธิประกันสังคมต้องพิจารณาเบิกจ่ายตามจำนวนที่กำหนดไม่สามารถเบิกได้ทั้งหมดเหมือนเช่นการทำประกันภัย จากตัวอย่างดังกล่าวเห็นได้ชัดว่ามีเงื่อนไขมากและโอกาสที่จะนำค่ารักษาพยาบาลในต่างประเทศมาเบิกค่าใช้จ่ายกับสำนักงานประกันสังคมในประเทศไทยได้

	ทั้งหมดนั้นเป็นเรื่องยาก ดังนั้น หากจะบังคับให้เข้าสู่ระบบประกันสังคมด้วย ผู้ประกอบกิจการเรือประมงก็จะต้องทำหลักประกันสองอย่างควบคู่กัน จะเป็นภาระแก่กิจการประมงเป็นอย่างมากจึงขอให้พิจารณาบททวน
๔. คณะกรรมการแรงงานประมง / คณะกรรมการด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง / พนักงานเจ้าหน้าที่	สมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย : การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับแรงงานประมงและเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแรงงานประมงจะมีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการค่าจ้างตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงานหรือไม่ ขอให้พิจารณาบททวนให้ชัดเจน และก่อนออกประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับแรงงานประมง ขอให้ถามความเห็นจากผู้ประกอบกิจการเรือประมงก่อนการออกประกาศ ในเรื่องขององค์ประกอบของคณะกรรมการแรงงานประมงขอให้เพิ่มจำนวนกรรมการฝ่ายเจ้าของเรือประมงจากเดิมมี ๒ ตำแหน่ง เป็น ๔ ตำแหน่ง โดยให้มาจากสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ๒ คน และสมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย ๒ คน และฝ่ายแรงงานประมงขอให้มียังจำนวน ๔ ตำแหน่ง เท่ากันกับฝ่ายเจ้าของเรือประมง เพื่อให้สัดส่วนของคณะกรรมการมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น
๕. ประเด็นอื่นๆ เช่น บทกำหนดโทษ บทเฉพาะกาล	-ไม่มีความเห็น-

กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำเนาถูกต้อง

ประวิษฐ

(นางสาวประวิษฐ มีวจินชิต)

นิติกรปฏิบัติการ 1 3
๒๗ / ๗.๔. / ๖๑

สรุปการประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อประกอบการเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.” (ครั้งที่ ๔)

วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ น. (ณ ห้องประชุมจอมพล ป. พิบูลสงคราม ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน)

ประเด็นที่ขอรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
๑. หลักการและเหตุผลของร่างและขอบเขตการบังคับใช้ / คำนิยาม	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) : ทุกเรื่องที่พูดกันอยู่ในปัจจุบันก็มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องเกือบทั้งหมดแล้ว หากหน่วยงานของรัฐจะผลักดันให้มีกฎหมายใหม่ขึ้นมาอีก ก็ขอให้ไปยกเลิกกฎหมายเรื่องเดียวกันที่มีอยู่แล้วด้วย</p> <p>ผู้แทนสมาคมการประมงปัตตานี ขอความชัดเจนว่ามีประเทศใดบ้างที่รับอนุสัญญาแล้ว มีกี่ประเทศ โดยเฉพาะภูมิภาคอาเซียน</p>
๒. สิทธิ/หน้าที่/ความรับผิดชอบ ของเจ้าของเรือประมง ได้กึ่ง และแรงงานประมง	<p>คุณนุจรีฯ (ผู้ประกอบการเรือประมง) : ขอให้เจ้าหน้าที่ทำคำชี้แจง คำแนะนำสร้างการรับรู้ เรื่องกฎหมายและเอกสารที่ได้กึ่งควรจะทราบว่าจะมีอะไรบ้าง</p>
<p>๓. ข้อกำหนดหลัก/มาตรฐานขั้นต่ำ</p> <ul style="list-style-type: none"> -อายุขั้นต่ำ -การตรวจสุขภาพ (ใบรับรองแพทย์) -จำนวนแรงงานประมงที่เหมาะสม -เวลาพัก -บัญชีรายชื่อแรงงานประมง -ข้อตกลงการจ้างแรงงานประมง 	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) : จากการประชุมที่ผ่านมาจะชี้ให้เห็นถึงเรื่องข้อจำกัดประกันสังคม เป็นการบังคับให้แรงงานต้องจ่ายเงินสมทบโดยที่ไม่ได้ใช้สิทธิประโยชน์ครบทั้ง ๗ กรณี การเข้าระบบประกันสังคมจึงเป็นภาระแก่แรงงานประมงมากกว่า เช่น การเบิกค่าคลอดบุตรแรงงานประมงส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าวมักไม่จดทะเบียนสมรสกันส่งผลให้ไม่ได้รับสิทธิคลอดบุตร กรณีสงเคราะห์บุตรก็ลำบากไม่ค่อยได้ใช้เนื่องจากแรงงานประมงส่วนใหญ่ เป็นผู้ชายมีครอบครัวแต่ก็ไม่จดทะเบียนสิทธิดังกล่าวก็จะไปไม่ถึงบุตร กรณีชราภาพเมื่ออายุครบเงื่อนไขที่ ๕๕ ปี จึงจะจ่าย แรงงานประมงเขากลับบ้านหมดแล้ว กรณีตายจ่ายแค่ ๔ หมื่น</p>

สำเนาถูกต้อง
ประวิษฐ

(นางสาวประวิษฐ มีจ๊ะ)
นิติกรปฏิบัติการ
พ.๗./

<p>-การส่งตัวกลับ -การจ่ายเงิน -ที่พักอาศัยบนเรือ -อาหารและน้ำดื่ม -การดูแลทางการแพทย์ การคุ้มครองสุขภาพ และการประกันสังคม</p>	<p>ระบบประกันสุขภาพเอกชนปัจจุบันจ่าย ๑ แสน กรณีว่างงานถ้าไม่หางานใหม่ภายใน ๑๕ วัน เขาต้องถูกส่งกลับตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวฯ จึงต้องเร่งรีบหางานใหม่เปลี่ยนนายจ้างใหม่มีฉะนั้นต้องถูกส่งกลับ จึงเห็นได้ว่ากรณีว่างงานเป็นไปได้อย่าง ตรงนี้เห็นได้ว่าหลายประเด็นไม่ได้ใช้สิทธิประโยชน์ ตรงกันข้ามการซื้อประกันนายจ้างรับภาระไปให้ทั้งหมดแล้วและได้รับความคุ้มครองมากกว่าด้วย ไม่มีภาระต้องไปตกแก่แรงงานประมง</p>
	<p>นายอดิสร เกิดมงคล เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (MWG) : เชื่อมันในระบบประกันสังคมว่าในอนาคตจะเป็นระบบที่มีคุณภาพมากกว่า มีมาตรฐานมากกว่า อาจจะถูกแบบให้ยกเว้นเรื่องประกันสังคมใน ๓ ปีแรก ก็น่าจะเพียงพอ</p>
	<p>นายเสถียร ทันทรม ผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ : เรื่องประกันสังคม นั้น มีความเป็นห่วงว่าหากไม่นำระบบประกันสังคมมาใช้แล้ว การเข้าถึงสิทธิการคุ้มครองด้านประกันสังคมจะถอยหลังออกไป</p>
	<p>นายพิชัย แซ่ซิ้ม นายกสมาคมการประมงสมุทรปราการ : มีข้อกังวลเรื่องประกันสังคมมาก เนื่องจากงานประมงทำได้แค่ ๒๐๐ กว่าวัน ตรงนี้เป็นข้อจำกัดประการแรก อีกประการหนึ่งปัจจุบันแรงงานย้ายบ่อยเปลี่ยนนายจ้างบ่อยมาก ลักษณะการจ้างไม่นิ่งหรือมีความแน่นอนเหมือนแรงงานที่ทำงานบนบก</p>
	<p>คุณนุจรี ผู้ประกอบกิจการเรือประมงจังหวัดสมุทรปราการ : การรักษาพยาบาลมีความแตกต่างปัจจุบันโรงพยาบาลตามที่ตั้งซื้อประกันสุขภาพการบริการดีมากอยู่แล้วผู้ประกอบกิจการเรือประมงนั้นยอมรับได้กับแนวทางเดิมที่ปฏิบัติอยู่ ไม่เห็นความจำเป็นที่จะบังคับหรือสร้างภาระให้ต้องเข้าระบบประกันสังคมอีก</p>
	<p>ผู้แทนสมาคมการประมงปัตตานี : เรื่องประกันสังคมหากจ่ายก็ช้าช้อนเวลาใช้สิทธิก็ต้องใช้สิทธิเดียวเท่านั้นแล้วแรงงานประมงไม่ได้ทำทั้งปีเงินที่จ่ายไปแล้วไปอยู่ที่ใด</p>

	<p>นายปณิธิ ศิริเขต ที่ปรึกษาสภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย : โดยทั่วไปของอนุสัญญาจะบังคับเข้าประกันสังคมเพื่อดูแลเฉลี่ยทุกข์เฉลี่ยสุขร่วมกันซึ่งเป็นหลักสากลที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศให้ความสำคัญมาก</p>
	<p>นางสาวจิราพร สุเวช เลขานุการสมาคมประมงอวนลากสุราษฎร์ธานี : เรื่องการตรวจสุขภาพ หากจะต้องตรวจสุขภาพเพิ่มเติมขอเป็นปีละครั้งได้หรือไม่ และให้ใช้ใบรับรองใบเดียวกับการตรวจสุขภาพการทำงานของคนต่างด้าวได้หรือไม่ว่าสามารถทำงานประมงได้ด้วย ลดความซ้ำซ้อน</p>
<p>๔. คณะกรรมการแรงงานประมง / คณะกรรมการด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง / พนักงานเจ้าหน้าที่</p>	<p>นายเสถียร ทันทพร ผู้แทนสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ : ขอให้พิจารณาที่องค์ประกอบของคณะกรรมการแรงงานประมงตามร่างมาตรา ๔๗ เห็นว่าผู้แทนฝ่ายแรงงานประมง ยังไม่ชัดเจน ขอให้นำองค์กรไตรภาคีที่มีความชัดเจนอยู่แล้วมากำหนดในส่วนของกรรมการฝ่ายแรงงานประมงให้ชัดเจนยิ่งขึ้น</p>
<p>๕. ประเด็นอื่นๆ เช่น บทกำหนดโทษ บทเฉพาะกาล</p>	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย : มาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙ เห็นว่าบทลงโทษหนักมากเกินไป ๔ แสนถึง ๘ แสน เหตุใดภาคการประมงจึงโดนบังคับหนักและรุนแรงกว่าแรงงานบนฝั่งเสนอให้ปรับอัตราโทษให้น้อยลง เพื่อไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ ชัดรัฐธรรมนูญหรือไม่เลือกปฏิบัติกับกิจการประมงในลักษณะนี้ เสนอว่าอาจจะเขียนขึ้นสูงไว้ไม่เกิน ๘ แสนได้โดยไม่ต้องเขียนขั้นต่ำ</p>

สำเนาถูกต้อง

ประวิทย์

กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

(นางสาวประวิทย์ น้อยจันทร์)

นิติกรปฏิบัติการ กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
 ๒๗ / พ.ค. / ๒๕๖๑

สรุปผล การสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นชุดที่ ๑ - ๒

ชุดที่ ๑ พื้นที่จังหวัด ภูเก็ต, กระบี่, พังงา, ตรัง
 ชุดที่ ๓ พื้นที่จังหวัด ตรัง, จันทบุรี, ระยอง, ชลบุรี
 ชุดที่ ๕ พื้นที่จังหวัด กรุงเทพมหานคร, สมุทรปราการ, สมุทรสาคร

ชุดที่ ๒ พื้นที่จังหวัด สมุทรสงคราม, เพชรบุรี, ประจวบคีรีขันธ์
 ชุดที่ ๔ พื้นที่จังหวัด สุราษฎร์ธานี, ระนอง, ชุมพร, นครศรีธรรมราช
 ชุดที่ ๖ พื้นที่จังหวัด บิดตานี, นราธิวาส, สงขลา, ตรัง, สตูล

	มาตรา/ข้อ	เหตุผลที่ไม่เห็นชอบ
ร่าง พ.ร.บ.แรงงานประมง พ.ศ.	มาตรา ๕	เนื่องจาก - แก้นิยามเรือประมงพื้นบ้าน กำหนดขนาดให้ชัดเจน - ไม่เห็นชอบกับการบังคับใช้กับเรือประมงทุกขนาด เห็นควรบังคับใช้เฉพาะเรือประมงนอกน่านน้ำ
	มาตรา ๖	เนื่องจาก - กองทุนทดแทนให้จ่ายตามจริง ตามจำนวนเดือนที่จ้างงาน
	มาตรา ๙	เนื่องจาก - ในกรณีที่เรือออกไปทำการประมง ๑๐ วัน แล้วในระหว่างนั้นมีลูกเรือเกิดอาการเจ็บป่วย จึงฝากลูกเรืออีกลำกลับเข้าฝั่งเพื่อรักษาพยาบาล ต่อมาเมื่อรักษาเรียบร้อยแล้ว ไม่สามารถกลับไปทำงานบนเรือลำเดิมได้ เสนอให้แรงงานกลับไปทำงานบนเรือลำเดิมได้โดยประสานผ่าน PIPO - กรณีลูกเรือบางคนกลับมาอยู่กับเรือลำอื่น ทำให้ขาดตำแหน่งงานในเรือ เรือไม่สามารถทำการประมงต่อได้ ขอให้มีการฝากเข้า-ออกลูกเรือได้ - สามารถฝากแรงงานประมงออกไปได้ เพื่อทดแทนคนงานที่กลับเข้ามาฝั่งด้วยเหตุสุดวิสัย
	มาตรา ๑๐	เนื่องจาก - ต้องการให้รัฐออกค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสุขภาพให้แก่แรงงานประมง - ให้ตรวจการได้ยิน การมองเห็น (หู ตา) เฉพาะนายท้ายและผู้ควบคุมเรือเท่านั้น - ในการตรวจและออกไปรับรองแพทย์ ให้แพทย์ทั่วไปที่มีใบประกอบโรคศิลป์ สามารถออกไปรับรองแพทย์ได้ โดยไม่

ประภัสสร

(นางสาวประภัสสร นิงจันทร์)
 ๗ / พ.ค. / ๖๖
 ๗ / พ.ค. / ๖๖

		<p>จำเป็นต้องเป็นแพทย์จากโรงพยาบาลรัฐ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ในช่วง ๕ ปี ให้ภาครัฐออกเงินสมทบที่นายจ้างและผู้ประกันตนต้องจ่าย โดยให้ลดลงเหลือ ๒.๕ % - ในการทำงานบนเรือประมง ให้ตัดข้อความวรรคหลังว่า “มีความพร้อมด้านสุขภาพ” ออก
	<u>มาตรา ๑๕</u>	<p>เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้มีทางเลือกทั้งสองแนวทางในการเข้าประกันสังคมหรือซื้อประกันภาคเอกชน
	<u>มาตรา ๑๖</u>	<p>เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรใช้เกณฑ์การวัดความยาวตลอดลำเรือ (LOA = ๒๖.๕ เมตร) แทนเกณฑ์ความยาวเรือ (L = ๒๔ เมตร) ในการตรวจเรือ - ให้ระบุเพิ่มเติมเกินกว่า ๓ วัน และมีความยาว ๒๔ เมตร ขึ้นไป และมีขนาดเกิน ๓๐๐ ตันกรอส
	<u>มาตรา ๒๑</u>	<p>เนื่องจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือที่ฝ่าฝืนขนถ่ายแรงงานประมง ซึ่งมีโทษปรับไม่น้อยกว่าสี่แสนบาทแต่ไม่เกินแปดแสนบาทต่อแรงงานประมงหนึ่งคน ขอให้เปลี่ยนเป็นโทษปรับขั้นต่ำหนึ่งหมื่นถึงหนึ่งแสนบาทต่อแรงงานประมงหนึ่งคน

สำเนาถูกต้อง

ประวิศรดา

(นางจางประวิศรดา มีลงนามกำกับ)

นิติกรปฏิบัติการ)

๒ / พ.ย. / ๖๑

สรุปการประชุมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. (ครั้งที่ ๒)

วันศุกร์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมประมง ๑ ณะนันทน์ กระทรวงแรงงาน

ประเด็นที่ขอรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>๑. หลักการและเหตุผลของร่างและขอบเขตการบังคับใช้ / คำนียาม</p>	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) : การรับอนุสัญญา นั้น เป็นเรื่องที่ภาครัฐจะต้องเป็นผู้พิจารณา ในวันที่สมาคมฯ จะพิจารณาเฉพาะร่างกฎหมายเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามสมาคมฯ เห็นว่า เรื่องการรับอนุสัญญานั้นทางกระทรวงแรงงานหรือรัฐบาลต้องทำความเข้าใจหรือชี้แจงให้ประชาชนได้ทราบว่าหากจะรับอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง นั้น มีข้อดีและข้อเสียประการใดบ้าง ประเทศจะได้ประโยชน์อย่างไร</p> <p>นิยามคำว่า “เจ้าของเรือ” ขอให้กำหนดเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจน กรณีที่เจ้าของเรือนำเรือออกไปให้เช่าและต่อมามีการกระทำความผิดโดยเจ้าของเรือมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดไม่ควรที่จะเอาผิดกับเจ้าของเรือประมง</p> <p>คำว่า “เรือประมง” ตามร่างฯ หมายความว่า เรือประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ซึ่งมีความหมายแตกต่างจาก “เรือประมง” ตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. และ “เรือประมง” ตามร่างกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. จึงขอให้กำหนดให้เป็นไปในแนวทางเดียวเพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่ผู้ปฏิบัติและไม่เกิดปัญหาการตีความขึ้นในอนาคต</p> <p>คำว่า “ประมงเพื่อยังชีพ” หมายความว่า ประมงพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ในส่วนนี้เห็นว่าไม่สอดคล้องกับอนุสัญญาและบริบทของการทำประมงเพื่อยังชีพ ในปัจจุบันประมงพื้นบ้านมีการใช้แรงงานประมงจำนวนหนึ่ง บางลำมีการใช้แรงงานกว่า ๑๐ คน และมีการค้าขายในตลาดกลางเป็นปกติ จึงไม่ใช่การทำประมงเพื่อยังชีพตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญา อย่างไรก็ตามสมาคมฯ ไม่ได้มุ่งหมายที่จะให้ประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดในอนุสัญญาทั้งหมด แต่เห็นว่าในส่วนที่เกี่ยวกับสิทธิที่แรงงานควรจะได้รับซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญ ยกตัวอย่างเช่น</p>

ประภัสสร
นางสาวประภัสสร วัฒนศิริ
นิติกรปฏิบัติการ ๒๐

	<p>เช่น อาหาร น้ำดื่ม เหล่านี้เป็นสิ่งจำเป็นพื้นฐานที่ต้องปฏิบัติ หากมีการคุ้มครองสิทธิให้แรงงานประมงเช่นเดียวกับเรือประเภทอื่นจะส่งผลต่อภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ ตรงกันข้ามหากมีการตรวจพบว่าเรือเหล่านี้ไม่คุ้มครองแรงงานประมงผู้ประกอบการเรือประมงประเภทอื่นก็จะได้รับผลกระทบทั้งหมด จึงเสนอให้แก้ไขนิยามคำว่าประมงเพื่อยังชีพเสียใหม่</p> <p>-ขอบเขตการบังคับใช้ มาตรา ๖ ถ้อยคำตามร่างที่เชื่อมโยงไปยังกฎหมายอื่นขอให้บัญญัติให้ชัดเจนไปเลยว่าให้ปฏิบัติตามกฎหมายเดิมที่มีอยู่แล้ว ชาวประมงจะเข้าใจง่าย อย่างไรก็ตามมีข้อสังเกตว่าในบางเรื่องกฎหมายเดิมยังมีความซ้ำซ้อนกันอยู่ ยกตัวอย่างเช่น เรื่องบัญชีรายชื่อคนงาน เสนอให้ตัดเรื่องดังกล่าวในกฎหมายประมงออก และให้นำไปไว้ในกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับกรมเจ้าท่าหรือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานแล้วแต่กรณี ในส่วนของกฎหมายเดิมก็ยังมีปัญหาอยู่ เช่น กฎหมายว่าด้วยการประมง ทางสมาคมกำลังเสนอให้แก้ไขอีกหลายเรื่องเช่น มาตรา ๑๖๖ ที่ให้ถือว่าแรงงานประมงเป็นผู้สนับสนุนการกระทำความผิด มาตรา ๘๗/๑ เรื่องการขนถ่ายแรงงานประมงมีอัตราโทษปรับตั้งแต่สี่แสนถึงแปดแสน ซึ่งสูงเกินไป เป็นต้น</p>
<p>๒. การคุ้มครองแรงงานประมง</p>	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา (ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย) :</p> <p>- เรื่องการห้ามขนถ่ายแรงงานประมงนั้น มีความซ้ำซ้อนกันกับกฎหมายว่าด้วยการประมงมาตรา ๘๗/๑ หรือไม่ และกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องนำคนจากฝั่งไปเปลี่ยนคนงานบนเรือกรณีที่มีเหตุจำเป็น เนื่องจากเรือที่ออกทะเลไปไกลจะเสียเวลาที่ต้องกลับเข้ามาเพื่อรับคนงานใหม่ ขอให้บัญญัติให้ชัดเจนว่ากรณีมีการฝากคนงานบนฝั่งออกไปกับเรือลำหนึ่งและนำไปถ่ายลงเรือที่ฝากให้นำคนมาให้ เรือทั้งสองลำสามารถกระทำได้และไม่เป็นความผิดมาตรานี้ ในส่วนของอัตราโทษของผู้ที่ฝ่าฝืนมาตรานี้สมาคมขอเสนอว่าอัตราโทษปรับตั้งแต่สี่แสนถึงแปดแสนเป็นอัตราโทษที่สูงเกินไปขอเสนอให้ใช้อัตราโทษตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว อัตราโทษ “ปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นถึงหนึ่งแสนบาท”</p> <p>- เรื่องของใบรับรองแพทย์ที่ต้องตรวจหูและตาเพิ่ม และมีค่าใช้จ่ายเพิ่ม ๕๐ บาท นั้น สมาคมฯ ขอยกเว้นไม่ต้องเก็บเพิ่มเติม</p> <p>- หน้าที่ส่งกลับของเรือนอกน่านน้ำ ขอความชัดเจนว่าระหว่างรอส่งกลับไม่มีการทำงานต้องจ่ายค่าจ้างหรือไม่ และการวางหลักประกันสามารถวางโดยใช้เป็น bank guarantee ได้หรือไม่ ในมาตรา ๑๑ (๓) (ก) คำว่า “จิตใจที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้” ไม่มีความชัดเจน พิสูจน์ยาก การบัญญัติในลักษณะดังกล่าวเกิดปัญหาการตีความได้ง่ายขอให้แก้ไขประกันสังคมเพื่อดูแลเฉลี่ยทุกข์เฉลี่ยสุขร่วมกันซึ่งเป็นหลักสากลที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ</p>

ให้ความสำคัญมาก

- ข้อยกเว้นที่เจ้าของเรือไม่ต้องออกค่าใช้จ่ายเพื่อการส่งกลับ คำว่า “แรงงานประมงได้กระทำผิดข้อตกลงการจ้างแรงงานประมงอย่างร้ายแรง” ขอให้บัญญัติขยายความให้ชัดเจนว่าอย่างไรเป็นกรณีร้ายแรง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความและนำคดีไปสู่ศาลเพื่อเป็นผู้วินิจฉัยซึ่งจะใช้เวลานาน

- การคุ้มครองด้านสุขภาพ มี ๒ ส่วน คือส่วนที่เกี่ยวกับการประกันสังคม และเงินทดแทน ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ สมาคมต้องได้รับข้อมูลที่มีความชัดเจนก่อนที่จะพิจารณาตัดสินใจในทางใดทางหนึ่ง ในส่วนของเรื่องประกันสังคมนั้นมีความเข้าใจตรงกันว่า อนุสัญญาไม่ได้บังคับว่าจะต้องเข้าระบบประกันสังคมเท่านั้น หากไม่เข้าสู่ระบบประกันสังคมของภาครัฐสามารถซื้อสุขภาพภาคเอกชนที่ให้สิทธิประโยชน์เทียบเท่ากับประกันสังคมได้ อย่างไรก็ตามเนื่องจากขณะนี้มีความเห็นเสนอให้เรื่องของการคุ้มครองสุขภาพของแรงงานประมงนั้น ควรกำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของเรือสามารถที่จะเลือกได้ว่าจะนำระบบประกันสังคมมาใช้หรือจะซื้อประกันสุขภาพของเอกชน ซึ่งทางสมาคมฯ ยังไม่ได้มีมติของที่ประชุมใหญ่ออกมาว่าจะเลือกแนวทางใด ในเรื่องนี้สมาคมจะต้องหารือกับสมาชิกทั้งหมดก่อนเพื่อมาวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของการกำหนดเป็นทางเลือกหรือจะซื้อเฉพาะประกันภาคเอกชนเพียงอย่างเดียว - ในส่วนของ การคุ้มครองกรณีเจ็บป่วยอันเกิดขึ้นเนื่องจากการทำงาน (เงินทดแทน) นั้น ทางสมาคมฯ มีความเห็นตรงกันว่าเป็นทางเลือกที่เหมาะสมนายจ้างจ่ายปีละหนึ่งครั้งในอัตราที่ไม่สูงมาก เมื่อเกิดเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงานเกิดขึ้น สำนักงานประกันสังคม โดยกองทุนเงินทดแทนจะเป็นผู้เข้ามารับผิดชอบภาระค่าใช้จ่ายต่างๆทั้งหมด ในส่วนของสมาคมฯ เห็นว่าเรื่องของกองทุนเงินทดแทนนั้นรับได้

- เรื่องของใบรับรองการปฏิบัติตามอนุสัญญา C. ๑๘๘ ทางสมาคมฯ เสนอให้มีแก้ไขเรื่องเงื่อนไขสำหรับเรือที่ต้องมีใบรับรอง เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๖ เรือประมงดังต่อไปนี้ ต้องมีใบรับรองว่าเรือผ่านการตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานหรือใบรับรองด้านแรงงานทางทะเลตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเลที่ยังไม่หมดอายุ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนด

เรือที่อยู่ในทะเลเกินกว่าสามวันและมีความยาว ๒๔ เมตร ขึ้นไป และ ๓๐๐ ตันกรอสส์ขึ้นไป และเดินเรือในระยะทางเกิน ๒๐๐ ไมล์ทะเลจากชายฝั่งของประเทศไทย หรือการเดินทางออกไปนอกไหล่ทวีป ไม่ว่าจะระยะทางจากชายฝั่งจะมากกว่าก็ตาม”

<p>๓. ประเด็นอื่นๆ เช่น บทกำหนดโทษ บทเฉพาะกาล</p>	<p>นายมงคล สุขเจริญคณา ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย :</p> <ul style="list-style-type: none"> - อัตราโทษเรื่องการห้ามขนถ่ายแรงงานประมง “โทษปรับไม่น้อยกว่าสี่แสนบาทแต่ไม่เกินแปดแสนบาทต่อแรงงานประมงหนึ่งคน” เสนอให้แก้ไขเป็น “ปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาทต่อคนต่างด้าวที่จ้างหนึ่งคน” ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่แก้ไขใหม่ (มาตรา ๑๐๒) - บทเฉพาะกาล ให้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมเรื่องการคุ้มครองด้านสุขภาพให้แก่แรงงานประมงเมื่อครบ “สามปี” เสนอให้แก้ไขเป็น “ห้าปี”
---	--

กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำเนาถูกต้อง

ประวิทย์

(นางสงวน งามวิจิตร นิลจันทร์)

นิติกรปฏิบัติการ
๒๗ / พ.ค. / ๖๖

วิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้

กระทรวงแรงงานได้รับนโยบายเร่งด่วนสำคัญและข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ (กขป. ๕) ให้มีการดำเนินการเร่งรัดการดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งอนุสัญญาดังกล่าว กำหนดพันธกรณีในการคุ้มครองแรงงานประมงให้มีสภาพการทำงานที่มีคุณค่าบนเรือประมง ในเรื่องข้อกำหนดขั้นต่ำในการทำงานบนเรือ สภาพการปฏิบัติหน้าที่ ที่พักอาศัยและอาหาร การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน การดูแลทางการแพทย์ และการประกันสังคม

ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ จึงต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงให้ครอบคลุมเนื้อหาของอนุสัญญาฯ ซึ่งจากการวิเคราะห์ข้อบัญญัติต่าง ๆ ของอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ พบว่าข้อบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดในอนุสัญญาฯ นั้น มีกฎหมายภายในของประเทศไทยบัญญัติไว้ครอบคลุมข้อบัญญัติของอนุสัญญาฯ เกือบทั้งหมดแล้ว (ร้อยละ ๘๐) ซึ่งบทบัญญัติของกฎหมายภายในประเทศบางเรื่องมีมาตรฐานสูงกว่าอนุสัญญาฯ แต่บางเรื่องยังมีมาตรฐานที่ไม่สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ ซึ่งสามารถแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเดิมที่ใช้บังคับอยู่แล้วที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงแรงงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ ได้ โดยไม่ต้องออกเป็นกฎหมายฉบับใหม่ ทำให้ไม่ก่อให้เกิดภาระด้านกฎหมายแก่ประชาชน อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อบัญญัติของอนุสัญญาฯ บางเรื่อง ที่ไม่มีกฎหมายภายในของประเทศบัญญัติรองรับไว้ เช่น เรื่องการตรวจสุขภาพก่อนออกทำการประมง เรื่องหลักประกันด้านการประกันสังคมหรือสิทธิประโยชน์อื่นที่เทียบเท่ากับการประกันสังคม เรื่องสิทธิของแรงงานประมงที่จะได้รับการส่งตัวกลับ และเรื่องมาตรฐานของเรือที่ต้องผ่านการตรวจมาตรฐานความปลอดภัยและได้รับใบรับรองการตรวจสภาพ เป็นต้น ซึ่งเป็นส่วนที่จะต้องสร้างกลไกทางกฎหมายใหม่รองรับ จึงเป็นที่มาหรือเหตุผลความจำเป็นที่ต้องยกร่าง “ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.”

๒. สภาพปัญหาหรือข้อบกพร่อง

เนื่องจากสภาพการจ้าง สภาพการทำงานในภาคประมงมีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป ซึ่งมีความเสี่ยงภัยทางทะเลและมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องและครอบคลุมกับสภาพการจ้างงานในงานประมงทั้งหมด ดังนั้น เพื่อให้การคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานประมงสอดคล้องกับบริบทของสังคมไทยและมาตรฐานระหว่างประเทศ และเป็นการป้องกันการใช้แรงงานที่ผิดกฎหมายในภาคการประมง รวมทั้งวางมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการในการออกใบรับรองด้านแรงงานภาคประมงให้เป็นไปตาม

มาตรฐานสากล และเป็นการส่งเสริม พัฒนา และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในกิจการภาคประมง ของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมง

๓. ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ และเพื่อให้มีกฎหมาย คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ เพื่อป้องกันการใช้ แรงงานที่ผิดกฎหมายในภาคการประมง วางมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการในการออก ใบรับรองด้านแรงงานภาคประมงให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และเพื่อเป็นการส่งเสริม พัฒนา และเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขันในกิจการภาคประมงของประเทศ

๔. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๔.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจ หน้าที่ตามกฎหมาย และบุคคลที่มีแรงงานประมงอยู่ในความดูแล
- กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับครอบคลุมทั้งประเทศไม่เจาะจงพื้นที่ใด

๔.๒ ผลกระทบด้านต่างๆ

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก เป็นการสร้างรายได้ให้กับผู้ประกอบการและแรงงานประมงในการส่งออกสินค้าไทย ไปต่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ ผู้ประกอบการกิจการและแรงงานประมง

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก

(๑) เป็นการกำหนดมาตรการการคุ้มครองแรงงานประมง

(๒) เป็นการบูรณาการทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ รัฐบาล หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาสังคม

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านงบประมาณ

- เชิงบวก ไม่มี

- เชิงลบ ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก เป็นการสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกของประเทศไทยตามหลักสิทธิมนุษยชน สิทธิแรงงาน และสิทธิทางสังคม อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นทางด้านการแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประเทศไทย

- เชิงลบ ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

๔.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล โดยให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการขึ้นไปบนเรือประมงหรือเข้าไปในสำนักงานของเจ้าของเรือประมง เพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง และสภาพความเป็นอยู่ สอบถามข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริง มีหนังสือสอบถามหรือเรียกเจ้าของเรือประมง แรงงานประมง หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา มีคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของเรือประมงหรือแรงงานประมง ปฏิบัติให้ถูกต้อง และมีอำนาจสั่งไม่อนุญาตให้ออกเรือเพราะเหตุไม่อยู่ในสภาพพร้อมที่จะออกไปทำการประมง จนกว่าจะได้มีการแก้ไขให้มีความพร้อม

๔.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๔.๑ ประเทศไทยสามารถดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒

๔.๔.๒ กฎหมายฉบับนี้จะช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ และเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการต่างๆ ซึ่งจะนำไปสู่การดำรงชีวิตที่ดีขึ้น

๔.๔.๓ การคุ้มครองแรงงานประมงเป็นไปตามยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

๔.๕ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

มีความคุ้มค่ามากเมื่อเทียบกับบทบาทของประเทศไทยที่เพิ่มขึ้นและภาพลักษณ์ที่ดีในเวทีโลก รวมทั้งการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนที่ไทยจะได้รับ เนื่องจากประเทศไทยมีกฎหมายที่ปฏิบัติตามต่อแรงงานตามหลักสิทธิมนุษยชน สิทธิแรงงาน และสิทธิทางสังคม อันจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- RO/RI
- ดาวน์โหลด
- หน้าแรก
- WEB MAIL
- Site Map

Lite Version

- ▷ องค์การ
- ▷ งานพัฒนาระบบบริหาร
- ▷ ความเห็นและคณะกรรมการกฤษฎีกา
- ▷ สารบัญฉบับ/สารบัญภาษา
- ▷ กฎหมายสำหรับคอมพิวเตอร์
- ▷ หนังสือกฎหมาย
 - ▷ กฎหมายที่เรา
 - ▷ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 - ▷ พระราชบัญญัติ/พระราชกำหนด
 - ▷ ประกาศกฎหมาย
 - ▷ ปร. / ปร. / ค.ปร.
 - ▷ สนธิสัญญา
 - ▷ กฎหมายอื่น ๆ
 - ▷ ผลงานวิจัย
 - ▷ คำแปลกฎหมายภาษาอังกฤษ
- ▷ ดัชนีสืบค้นกฎหมายไทย
- ▷ Thai Code Annotated
- ▷ KM กฎกฤษฎีกา
- ▷ บทความความรู้
- ▷ สนธิสัมพันธ์ระหว่างสาร

หน้าแรก > ร่างกฎหมายที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น > ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. (รับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๓๐ พ.ย. ๖๑)

ร่างกฎหมายที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น

➤ ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. (รับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๓๐ พ.ย. ๖๑)

[Download](#)

ร่าง ที่รับฟังความคิดเห็น

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง
พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. (รับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑๖ - ๓๐ พ.ย. ๖๑)

เว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

▷ **ร่างครั้งที่ 1** ▷

ความคิดเห็นรายประเด็น

++ ทศพร เต็ม

++ เฉลิมเกียรติ ประสงค์

ความคิดเห็นรายมาตรา

++ ทศพร เต็ม

++ เฉลิมเกียรติ ประสงค์

▷ **ร่างครั้งที่ 2** ▷

ความคิดเห็นรายประเด็น

++ ทศพร เต็ม

++ เฉลิมเกียรติ ประสงค์

ความคิดเห็นรายมาตรา

++ ทศพร เต็ม

++ เฉลิมเกียรติ ประสงค์



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

RO/PL แผนงาน-ธีม คำถามที่พบบ่อย WEB MAIL Site Map

- > องค์การ
- > ภาคราชการ/บรรณกิจ
- > ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา
- > สารนิพนธ์/สาขากฤษฎีกา
- > กฎหมายสำหรับคนพิการ
- > นิตยสารกฎหมาย
 - กฎหมายรายสัปดาห์
 - กฎหมายฉบับพิเศษ
 - กฎหมายฉบับพิเศษ/พระราชกำหนด
 - ประมวลกฎหมาย
 - กฎหมาย/คดี
 - กฎหมาย
 - กฎหมายอื่น ๆ
 - กฎหมาย
 - กฎหมาย
 - ประมวลกฎหมายความผิดอาญา
- > คู่มือเขียนกฎหมายไทย
- > Thai Code Annotated
- > KPI กฎกฤษฎีกา



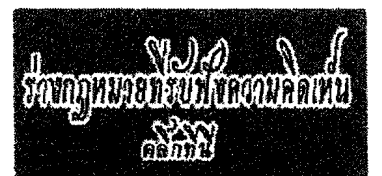
คลิกเพื่อเปิด Adobe Flash Player

ร่างกฎหมายที่น่าสนใจ

- การเสนอพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการศึกษา พ.ศ. ... NEW [pdf]
- การเสนอพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติการเข้าเมืองตามกฎหมาย พ.ศ. ... NEW [pdf]
- การเสนอพระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนในการทำสัญญาฝากที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือที่อยู่อาศัย พ.ศ. ... NEW [pdf]
- การเสนอพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ... และ Checklist [pdf]

บทความทางกฎหมาย | แผนงานที่จัดออกใหม่

- ทศกัณฑ์ใหม่กับการดำเนินการตามโครงการ การบังคับตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระหนี้ (สุวัฒน์ สิงห์สุพชัย) [pdf]
- สิทธิที่จะถูกลืม (Right to be forgotten): จากคำวินิจฉัยคดีในปลายโลกกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรป (วิมลพร สุจริตพันธ์) [pdf]
- มาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่คืนอำนาจหน้าที่ให้แก่ศาลรัฐธรรมนูญในการวินิจฉัยปัญหาการตีความในคดีอาญา (ประจักษ์ ธรรมานะ) [pdf]
- ผู้ทรงสิทธิและเงื่อนไขทางสัญญาเช่า ๓๐ (๒) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีในสิ่งเดียวที่ประเทศไทยได้ลงนามในสหประชาชาติ



Enterprise Portal

ค้นหา

ค้นหา

Login

สมัครสมาชิก | ติดต่อเรา? Help

กฎหมายทุกประเภท

By Update By Relevance

Search

Advanced Search Help

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน
คุ้มครองแรงงาน
ในงานประมง พ.ศ. ...

การวิเคราะห์ผลกระทบ
ต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง
แรงงานในงานประมง พ.ศ. ...



ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานใน
งานประมง พ.ศ. ... และการวิเคราะห์ผล
กระทบต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง
แรงงานในงานประมง พ.ศ. ...

ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับทราบ
ร่างพระราชบัญญัติเป็นไปตามแนวทางการจัดทำและการ
เสนอร่างกฎหมายภายใต้บทบัญญัติมาตรา 77 ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

กลไกที่ดีสำหรับทำงานในประเทศไทย จะได้รับโปรดังการคุ้มครองแรงงานเท่าเทียมกันแรงงานไทย ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน หากไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือมีปัญหา โทร. 1506



ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ... และการวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ...

ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับทราบร่างพระราชบัญญัติเป็นไปตามแนวทางการจัดทำและกลั่นกรองร่างกฎหมายภายใต้บทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 จึงเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ... และการวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ... ที่ผ่านการศึกษาพิจารณาโดยคณะกรรมการกฤษฎีกาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ไฟล์แนบ	ขนาด
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.pdf	61.77 KB
การวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.pdf	73.4 KB
รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.pdf	347.68 KB

👁 อ่าน 259 ครั้ง SHARE



สรุปรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและการวิเคราะห์ผลกระทบที่มีต่อ

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ.

เผยแพร่ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงานเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

The screenshot shows the official website of the Ministry of Labour of Thailand. The header includes the ministry's name in Thai and English, along with social media icons and a search bar. The main content area features a news article with the following text:

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง
พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ.” และบทวิเคราะห์ผลกระทบต่อการร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. ...

เนื่องจากสภาพการจ้าง สภาพการทำงานในภาคประมง มีความแตกต่างจากการทำงานของลูกจ้างทั่วไป ซึ่งมีความเสี่ยงภัยทางทะเล และมีระยะเวลาการทำงานที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน เพื่อคุ้มครองและส่งเสริม สิทธิของแรงงานประมงให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ เป็นการป้องกันการใช้แรงงานที่ผิดกฎหมาย ในภาคการประมง

At the bottom of the page, there are navigation links for: นโยบายรัฐบาล (Government Policy), วาทยกรัฐมนตรี (Minister's Office), and การกิจกรรมของกระทรวงแรงงาน (Ministry of Labour Activities).

สำเนาถูกต้อง

ประจักษ์รา
(นางสาวประจักษ์รา นิลจันทร์)
นิติกรปฏิบัติการ
พ.ศ. ๑๑ / ๒๑

สรุปรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและการวิเคราะห์ผลกระทบที่มีต่อ

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ.

เผยแพร่ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงานดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

การรับฟังความคิดเห็น

หน้าหลัก การวิเคราะห์และประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย อีอีซีออนไลน์

Lawamendment
www.lawamendment.go.th

16 ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นคนแรกในหมู่เพื่อนของคุณที่ดูสิ่งนี้

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ.

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแรงงานในการทำการประมง พ.ศ. รายละเอียด ดังนี้

1. การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ - ๒ เมษายน ๒๕๖๑ และผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th) จำนวน ๗ ครั้ง ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึง วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ มีผู้ดาวน์โหลดเอกสาร จำนวน ๒๕๓ ครั้ง มีผู้แสดงความเห็น ๕ คน
2. การรับฟังความคิดเห็นผ่านการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน (นายจ้างและลูกจ้าง) องค์การระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และประชาชนทั่วไป จำนวน ๖ ครั้ง

ติดต่อ
โทรสาร
โทรสาร นีลจันท์ท
ปฏิบัติการ
พ.ศ. / ๖๑

81772311
โทรสาร 101-2544234
โทรสาร 101-2544234
โทรสาร 101-2544234
โทรสาร 101-2544234

WIC MATIA
KAC210

1/21
20/10/2021



การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียที่มีต่อ “ร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ.”

ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงานดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.lawamendment.go.th)

ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑

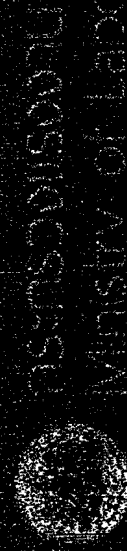
The screenshot shows the homepage of the Lawamendment website (www.lawamendment.go.th). The main header features the Thai government emblem and the text "การรับฟังความคิดเห็น" (Public Consultation). Below the header, there are navigation links for "หน้าหลัก" (Home), "การวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็น" (Analysis of Public Consultation Results), "ความเป็นมา" (Background), and "วิธีการใช้งาน" (How to Use). The central content area displays a notice titled "คู่มือการใช้งานเว็บไซต์" (Website User Manual) and a list of draft laws for public consultation, including the draft Labor Law mentioned in the text above. On the right side, there is a sidebar with a Facebook icon and a list of services such as "ทำแบบสำรวจ" (Conduct Survey), "ขอคำปรึกษา" (Request Advice), and "ขอข้อมูล" (Request Information). At the bottom right, there is a contact information box with the phone number 6046730 and the website URL www.lawamendment.go.th.



การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียต่อ “โครงการขบวนการปฏิวัติแรงงานประมง พ.ศ.”
ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงแรงงาน ระหว่างวันที่ ๑๙ มีนาคม - ๒ เมษายน ๒๕๖๑

หน้าหลัก | ติดต่อเรา | คู่มือการใช้งาน

www.mol.go.th/anonymouse/home



กระทรวงแรงงาน
Ministry of Labour

กรมการแรงงาน
กรมการแรงงาน

กรมการแรงงาน

กิจกรรม: ขอรับฟังความคิดเห็นเพื่อ ประกอบจัดทำร่างพระราชบัญญัติ แรงงานประมง พ.ศ. ...

ขอรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแรงงานประมง พ.ศ. ... จากประชาชนทั่วไปและผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างรอบด้าน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภายใต้บทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

ประวัศรา

(นางรองประวัศรา ใจจันทัก)

นิติกรปฏิบัติงาน
๒ / ๓๖.๓. / ๖๒

ทางแรงงาน โดยกรมการแรงงาน มีลักษณะงานใช้วิธีอิสระจึงสามารถทำงานทั้งระบบอัตโนมัติ โดยขอให้ตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อน

นิตินายรัฐบาล

วาทนายกรัฐมนตรี

การกิจกระทรวงแรงงาน

