

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๐๐๗๕



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรม
ทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน
ในงานประมง พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๓
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๒
เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน
ในงานประมง พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยกรรมาธิการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกต
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธานัจจิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ.

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. โดยที่ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองแรงงานที่ทำงานในเรือเดินทะเลซึ่งใช้บังคับกับเรือที่มีเขตการเดินเรือประเภทเรือกลเดินทะเลใกล้ฝั่งและเรือกลเดินทะเลระหว่างประเทศ โดยครอบคลุมถึงเรือสินค้า เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และเรือที่ใช้สนับสนุนการประมง แต่ไม่รวมถึงเรือที่ใช้ทำการประมง เมื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. มีผลใช้บังคับกับเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่จำกัดเขตการเดินเรือ แต่พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ยกเว้นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและเรือที่ใช้สนับสนุนการประมงที่มีเขตการเดินเรือเฉพาะเขต ทำให้มีเรือจำนวนหนึ่งที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ คือ เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และเรือที่ใช้สนับสนุนการประมงที่มีเขตการเดินเรือประเภทเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตและเรือกลลำน้ำ ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานบนเรือครอบคลุมถึงเรือประเภทดังกล่าว เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงกำหนดเรืออื่นที่ได้รับการยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับกับเรือขนถ่ายสัตว์น้ำและเรือที่ใช้สนับสนุนการประมงที่มีเขตการเดินเรือประเภทเรือกลเดินทะเลเฉพาะเขตและเรือกลลำน้ำด้วย อันจะส่งผลให้แรงงานที่ทำงานบนเรือลำดังกล่าวได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย โดยควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ความคุ้มครองให้เหมาะสมตามประเภทและขนาดของเรือ

๒. โดยที่ปัจจุบันกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการตรวจสอบและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับเรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสส์ขึ้นไปเรียบร้อยแล้ว แต่ยังคงดำเนินการตรวจสอบและจัดทำฐานข้อมูลเรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่าสิบตันกรอสส์ไม่แล้วเสร็จ ประกอบกับกฎหมายว่าด้วยเรือไทย ไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับเรือประมงที่ไม่ได้จดทะเบียนเป็นเรือไทย ส่งผลให้มีการนำเรือที่ไม่ได้จดทะเบียนไปทำการประมงและอาจมีการจ้างแรงงานที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้รัฐมีฐานข้อมูลและสามารถบริหารจัดการกองเรือประมงและการจ้างแรงงานในงานประมงได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) เร่งจัดทำฐานข้อมูลเรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่าสิบตันกรอสส์ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระบบการจดทะเบียนเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย โดยเพิ่มบทกำหนดโทษหรือเพิ่มมาตรการในการกำหนดให้ต้องมีการจดทะเบียนเรือก่อนจึงจะสามารถนำไปใช้ได้เช่นเดียวกับรถยนต์หรือยานพาหนะประเภทอื่น

๓. เพื่อให้การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองแรงงานเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการเชื่อมโยงและใช้ฐานข้อมูลคนประจำเรือของกรมเจ้าท่ามาประมวล วิเคราะห์ และใช้ประโยชน์ร่วมกันในการตรวจแรงงาน การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว และการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ทั้งนี้ เพื่อให้มีข้อมูลที่ครบถ้วน ถูกต้อง ทันสมัย และสามารถนำมาบริหารจัดการแรงงานเพื่อสนับสนุนการทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

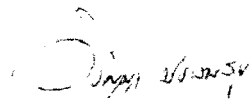
๔. เนื่องจากมาตรา ๒๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. กำหนดยกเว้นให้เรือประมงที่มีดาดฟ้าและมีขนาดตั้งแต่สามร้อยตันกรอสส์ขึ้นไปที่มีอยู่แล้วในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ รวมทั้งเรือประมงที่เคยจดทะเบียนเป็นเรือไทยก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับและมีการขอยกเลิกทะเบียนเรือไทยเพื่อไปจดทะเบียนเป็นเรือของรัฐชายฝั่งอื่นตามเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาตให้ทำการประมงของรัฐชายฝั่งนั้นในช่วงระยะเวลาหนึ่งที่ประสงค์กลับเข้ามาจดทะเบียนเป็นเรือไทยอีกครั้งไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดให้มีที่พักอาศัยบนเรือประมงตามร่างมาตรา ๑๓ ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐมีข้อมูลเกี่ยวกับการขอยกเลิกทะเบียนเรือไทยเพื่อไปจดทะเบียนเป็นเรือของรัฐชายฝั่งอื่นตามเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาตให้ทำการประมงของรัฐชายฝั่งนั้น เห็นควรให้กรมเจ้าท่าประสานกรมประมงเพื่อตรวจสอบและรับรองว่ารัฐชายฝั่งที่เจ้าของเรือประสงค์จะไปทำประมงมีการกำหนดเงื่อนไขให้เรือที่จะได้รับอนุญาตทำการประมงต้องขอยกเลิกทะเบียนเรือไทยเพื่อไปจดทะเบียนเป็นเรือของรัฐชายฝั่งนั้นจริงหรือไม่ และกรมเจ้าท่าควรสร้างความเข้าใจกับนายทะเบียนที่เกี่ยวข้องเพื่อแจ้งสิทธิและจัดบันทึกเหตุแห่งการถอนทะเบียนเรือไทยตามมาตรา ๕๔/๕ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๕๘๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๕๘๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ แก่เจ้าของเรือทุกครั้ง

อนึ่ง สำหรับเรือประมงที่เคยจดทะเบียนเป็นเรือไทยและมีการขอยกเลิกทะเบียนเรือไทยเพื่อไปจดทะเบียนเป็นเรือของรัฐชายฝั่งอื่นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ แต่ไม่มีการบันทึกหมายเหตุของการถอนทะเบียนไว้ตามมาตรา ๕๔/๕ นั้น หากเจ้าของเรือประสงค์จะได้รับสิทธิในการยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่างมาตรา ๑๓ กรมเจ้าท่าต้องแจ้งให้เจ้าของเรือทราบว่าเจ้าของเรือมีหน้าที่ในการแสดงพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ว่าเรือดังกล่าวมีการขอยกเลิกทะเบียนเรือไทยเพื่อไปจดทะเบียนเป็นเรือของรัฐชายฝั่งอื่นตามเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาตให้ทำการประมงของรัฐชายฝั่งนั้น

๕. โดยที่ร่างมาตรา ๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดการทำการประมงตามขนาดเรือหรือจำนวนแรงงานประมงที่จะได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายมีความชัดเจนและไม่ส่งผลกระทบต่อเจ้าของเรือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรเร่งดำเนินการและออกประกาศให้มีผลใช้บังคับพร้อมกันวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ