



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 เลขที่ 13674
 วันที่ 25 ธ.ค. 2561
 เวลา 15.10

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๔๔๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ ๑๐๕๒/๖๑ วันที่ ๒๕/๑๒/๖๑
 เวลา ๑๕.๑๓ ถึง ๑๖.๐๗
 สำนักงานประชุม

กลุ่มงานกระตุก
 รับที่ พ.๕ / พ.๕๖๑
 วันที่ พ.๕ / ๑๑ / ๒๕๖๑
 เวลา ๑๖.๐๗ น
 สำนักงานประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๔ (มีขณิก)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (m142/D/งาน สนธ/ท สงสภ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๒) กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้บริหารหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒ และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)
- (๓) กำหนดเงื่อนไขการออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๔๓ วรรคสอง)
- (๔) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

เหตุผล

โดยที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจในการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงานเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกำหนดกลไกเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากการดำเนินการตามภารกิจที่ถ่ายโอนดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

การแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำเฉพาะกับองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความพร้อม

ให้อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมและพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการ ในกรมโรงงานอุตสาหกรรม มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ในการแนะนำ หรือสั่งระงับการดำเนินการใดอันเป็นการไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้และรายงานให้นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แล้วแต่กรณี ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“ค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามวรรคหนึ่ง ที่อยู่ในเขต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว รัฐมนตรีจะออก กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้ เว้นแต่มีเหตุอันสมควรอันเกิดจากภัยธรรมชาติหรือ ภาวะทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเหตุดังกล่าวก็ได้”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๔๓/๑ ค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓ สำหรับโรงงาน จำพวกที่ ๒ ที่ตั้งอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นเฉพาะที่ได้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว”

มาตรา ๗ บรรดา กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นอันสิ้นผลบังคับเฉพาะในส่วนที่ขัดหรือแย้ง กับมาตรา ๔๓ วรรคสอง ดังกล่าว

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจ ในการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงานเพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวภายใต้การกำกับดูแล ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกำหนดกลไกเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ จากการดำเนินการตามภารกิจที่ถ่ายโอนดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า “ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในฐานะพนักงาน เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงาน จำพวกที่ ๒ และกำหนดให้มีการกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

(๓) กำหนดเงื่อนไขการออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับโรงงาน จำพวกที่ ๒ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๔๓ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มสำหรับการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

(๕) กำหนดการสิ้นสุดการบังคับใช้กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมที่ขัดหรือแย้ง กับมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗ บทเฉพาะกาล)

(๖) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รักษาการ (ร่างมาตรา ๘)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้กระทรวงอุตสาหกรรมถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้จากการดำเนินการ

ตามภารกิจดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามมาตรา ๒๕๐ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเอง โดยส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตาม แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น สามารถจัดทำบริการสาธารณะตามภารกิจได้อย่าง มีประสิทธิภาพ ลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล อันจะทำให้ประชาชนในฐานะผู้ประกอบการ โรงงานได้รับความสะดวกและรวดเร็วขึ้น และทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ ที่ดีขึ้น

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ใบอนุญาต” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความรวมถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความรวมถึง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๑๑/๑ เมื่อรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่กำหนดไว้สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ตั้งอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</p> <p>การแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำเฉพาะกับองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความพร้อม</p> <p>ให้อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมและพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการในกรมโรงงานอุตสาหกรรม มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ในการแนะนำหรือสั่งระงับการดำเนินการใดอันเป็นการไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้และรายงานให้นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด</p>	<p>เพิ่มบทนิยามเพื่อให้สอดคล้องกับการกระจายอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเพื่อให้การแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่นั้นมีความชัดเจนยิ่งขึ้น</p> <p>ให้มีการแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ดังกล่าว เพื่อให้กลไกรองรับการกระจายอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวมีความชัดเจนยิ่งขึ้น</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๔๓ ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ตลอดเวลาที่ยังประกอบกิจการ ถ้ามิได้เสียค่าธรรมเนียมภายในเวลาที่กำหนดให้เสียเงินเพิ่มอีกร้อยละห้าต่อเดือน และถ้ายังไม่ยินยอมเสียค่าธรรมเนียมโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นหยุดการประกอบกิจการไว้จนกว่าจะได้เสียค่าธรรมเนียมและเงินเพิ่มครบจำนวน และให้นำมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แล้วแต่กรณี ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป”</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“ค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามวรรคหนึ่ง ที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้ เว้นแต่มีเหตุอันสมควรอันเกิดจากภัยธรรมชาติหรือภาวะทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเหตุดังกล่าวก็ได้”</p>	<p>เพิ่มเติมเงื่อนไขการออกกฎกระทรวงให้กระทำได้เฉพาะกรณีมีเหตุอันสมควรอันเกิดจากภัยธรรมชาติหรือภาวะทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น เพื่อให้การออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด รวมทั้งป้องกันมิให้มีการออกกฎกระทรวงเพื่อลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีกระทบต่อรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นไปเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๔๓/๑ ค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓ สำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ตั้งอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเฉพาะที่ได้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว”</p> <p>มาตรา ๗ บรรดากฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นอันสิ้นผลบังคับเฉพาะในส่วนที่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๔๓ วรรคสอง ดังกล่าว</p> <p>มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>กำหนดให้ทั้งค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว เนื่องจากเงินเพิ่มเป็นเงินที่ต้องจัดเก็บจากผู้ประกอบกิจการโรงงานที่มีได้เสียค่าธรรมเนียมภายในเวลาที่กำหนด ถือเป็นเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดเก็บตามอำนาจหน้าที่อยู่แล้ว จึงกำหนดให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย</p> <p>เนื่องจากมีการเพิ่มเติมเงื่อนไขการออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปี</p>

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ที่กำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อแก้ไขปัญญาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เป็นไปตามกำหนดเวลาที่ได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมถ่ายโอนภารกิจการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นยังไม่เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะส่วนราชการไม่ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้แล้วเสร็จภายใน พ.ศ.๒๕๕๓ ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

จะถือเป็นกรณีไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ค่าธรรมเนียมอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ จะไม่ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือกมีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคือ

แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ดังนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ พระราชบัญญัติโรงงานฯ)

(๒) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มเป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงานฯ)

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

แก้ไขพระราชบัญญัตินี้โดยกำหนดให้ค่าธรรมเนียมอันเกิดจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อกำหนดที่กล่าวมาข้างต้นจะสามารถแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามกำหนดเวลาที่ได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ให้ค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าไปตรวจตราการดำเนินงานของโรงงานดังกล่าวได้ว่าเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ เพื่อให้ไม่กระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐโดยแท้และเมื่ออำนาจการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ เป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ควรให้ค่าธรรมเนียมรายปีตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่อย่างไร

การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สมควรให้เอกชนร่วมดำเนินการ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ และประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งนั้น เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนมาจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการอยู่แล้ว จึงควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ และให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้ถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่เป็นผู้ให้การสนับสนุนช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดไว้

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการดำเนินการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วอันจะทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการขอรับบริการเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานในพื้นที่

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใดอย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ
- ยุทธศาสตร์ชาติ
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ
- แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารอย่างเดียวได้ เนื่องจากการให้ค่าธรรมเนียมตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องมีกฎหมายกำหนดไว้อย่างชัดเจน และขณะนี้กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นยังไม่ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจำเป็นต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากเดิมการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งเป็นราชการส่วนกลาง แต่ต่อมาตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้รับมอบหมายให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมเอง แต่ค่าธรรมเนียมที่ท้องถิ่นจัดเก็บนั้นไม่ได้ตกเป็นรายได้ของท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องมีการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่ท้องถิ่นจัดเก็บตกเป็นรายได้ของท้องถิ่น

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นนั้นตกเป็นรายได้ของท้องถิ่นที่จัดเก็บ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมาย และ ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องถิ่นทั่วประเทศ
- ทอยยใช้บังคับเป็นท้องถิ่นๆไป
- ใช้บังคับเพียงบางท้องถิ่น

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากปัจจุบันกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ยังไม่มีการแก้ไขกฎหมายกำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เรื่องนี้เดิมเป็นภารกิจของราชการส่วนกลาง มีกฎหมายกำหนดแนวทางไว้ว่าการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมายเพื่อเป็นมาตรฐานการดำเนินการให้ประชาชนได้รับประโยชน์ทัดเทียมกัน สะดวก รวดเร็ว

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม
- กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ๓.๘)
- ส่งเสริม
- ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำภารกิจที่ได้รับโอนจากราชการส่วนกลางได้ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
ไม่มี แต่ใช้ระบบการแจ้งการประกอบกิจการ

๓.๗.๒ ค่าธรรมเนียมมีความจำเป็นอย่างไร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ จึงควรให้ค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจะได้นำไปใช้พัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติ อนุญาตหรือไม่
ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอการให้ยื่นคำขอใหม่หรือไม่
ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่
ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่
ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
ไม่มีคณะกรรมการ

๓.๙ มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่
ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด
ไม่มี

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผลเพราะเหตุใด
ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
ไม่มี

๕. ผลกระทบความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- กรมโรงงานอุตสาหกรรม เนื่องจากค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่เดิมกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียมนั้น เปลี่ยนเป็นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานจำพวกที่ ๒ ตั้งอยู่ในพื้นที่เป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียมและกำหนดให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- เอกชนผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ซึ่งเดิมต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมเปลี่ยนเป็นชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ในการที่จะชำระค่าธรรมเนียมรายปี

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีที่เกิดจากใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ จะมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำรายได้ที่เพิ่มมากขึ้นไปใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญมากยิ่งขึ้น รวมถึงช่วยแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมหรือปัญหาอื่นๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ที่เกิดขึ้นจากโรงงานอุตสาหกรรมนั้น

(๒) ลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ต้องเดินทางมาเสียค่าธรรมเนียมรายปีที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดที่โรงงานตั้งอยู่ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่แทน

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ มีการกำหนดการถ่ายโอนภารกิจจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงอาจทำให้บทบาทหน้าที่ และอำนาจของกรมโรงงานอุตสาหกรรมในท้องถิ่นลดลง และค่าธรรมเนียมรายปีฯ ที่เคยจัดเก็บเป็นรายได้ของรัฐบาลตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน

ด้านสังคม

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีที่เกิดจากใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ในการชำระค่าธรรมเนียมรายปีให้สะดวก รวดเร็ว ยิ่งขึ้น

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ประชาชน เนื่องจากอาจทำให้มีการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

- ด้านอื่นๆ
- เชิงบวก
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก
ไม่มี
 - เชิงลบ
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ
ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด / การจำกัดนั้นเท่าที่จำเป็นหรือไม่
ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากค่าธรรมเนียมรายปีที่เกิดจากใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ทำให้สามารถจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่และตามภารกิจต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายมาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ดีขึ้น

(๒) ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ได้รับความสะดวก รวดเร็วในการจ่ายค่าธรรมเนียมรายปีมากยิ่งขึ้น ลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาได้อย่างยั่งยืนได้เพียงใด

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่จัดเก็บเองเพิ่มมากขึ้น ลดการขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล โดยสามารถนำรายได้มาใช้ในการจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพิ่มการลงทุนในพื้นที่ส่งผลต่อเศรษฐกิจหรือสังคมในพื้นที่ให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวก หรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ สามารถชำระค่าธรรมเนียมรายปีได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ ทำให้ได้รับความสะดวก รวดเร็ว ในการชำระค่าธรรมเนียมรายปีและเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปชำระค่าธรรมเนียมที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

เป็นการทำให้ผู้ประกอบการได้รับความสะดวก รวดเร็ว ส่งผลให้สามารถคิดค้นผลิตสินค้า บริการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง เพิ่มศักยภาพให้ภาคเอกชนสามารถแข่งขันในเวทีระดับประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเล็กน้อยเพียงใด

เป็นพื้นฐานที่นำมาใช้ในการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการวางแผนการพัฒนาของประเทศใน

อนาคต

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพ หรือ นวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพิ่มบทบาทหน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้เล็กน้อยเพียงใด

ทำให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไม่ต้องเพิ่มอัตรากำลังในระดับผู้ปฏิบัติการในพื้นที่ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบุคลากรในพื้นที่อยู่แล้ว สามารถปฏิบัติหน้าที่แทนส่วนราชการได้ ส่งผลให้ประหยัดงบประมาณด้านบุคลากร แก้ปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคลากรของหน่วยงานราชการที่ซ้ำซ้อนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี อันเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ไม่มีการกำหนดเรื่องการประเมินผลไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่เกิดปัญหาหรือความยุ่งยากใด เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในเรื่องการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ไปแล้ว การแก้ไขกฎหมายนี้เพื่อกำหนดให้ค่าธรรมเนียมจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เมื่อได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรที่จะมาทำหน้าที่ในการให้บริการประชาชน โดยถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน ส่วนประชาชนไม่เกิดภาระหน้าที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีให้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรมอยู่แล้ว และการให้ประชาชนชำระค่าธรรมเนียมรายปีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่จะได้รับบริการที่รวดเร็วทั่วถึงอีกด้วย

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มีการใช้กำลังคนเพิ่ม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ไม่มีการใช้กำลังคนเพิ่ม

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมายโดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลังมีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่ใช้ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลังเพิ่ม

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ได้จัดดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ทราบถึงหลักการและแนวทางการปฏิบัติแก่ส่วนราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนจำนวน ๕ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมประมาณ ๑,๑๐๗ คน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ได้นำร่างพระราชบัญญัติออกเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แก่ประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มีเนื่องจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจมาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้วตามแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในพระราชบัญญัติไม่ได้ระบุเรื่องการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

(โปรดพลิก)

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องใดบ้างแต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบการคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ไม่มี

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี

๙.๒ มีกรอบในการตรานุญาตเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ

- กรมโรงงาน
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทางเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ
 ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



(นางพัชราภรณ์ อินทรีย์วงศ์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
 เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ
 นายพนศักร เอี่ยมสุภาชิต
 นางสาวบุษปรรณ ธรรมราชรักษ์
 หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๒

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ จัดประชุมคณะกรรมการพัฒนา แก้ไข และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เพื่อร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๒ เผยแพร่ร่างกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเว็บไซต์ของสำนักงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑.๓ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕ ครั้ง

๑.๔ ข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ ครั้ง

๒.๒ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี www.opm.go.th และ เว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น www.odloc.go.th และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้เข้าชมจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๓ คน มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวนทั้งสิ้น ๒ คน

๒.๓ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวนทั้งสิ้น ๕ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ ณ โรงแรมรอยัลซิติ้ กรุงเทพมหานคร วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๒ ณ โรงแรมทวินโลตัส จ.นครศรีธรรมราช วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๓ ณ โรงแรมโลตัส ปางสวนแก้ว จ.เชียงใหม่ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๔ ณ โรงแรมสุโขทัยแกรนด์ฯ จ.อุตรราชธานี วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๕ ณ โรงแรมนภลัย จ.อุตรราชธานี วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

รวมผู้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.จำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๐๗ คน โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๔๑ คน มีผู้เห็นด้วยเป็น จำนวนร้อยละ ๙๗.๘๔ จากผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด

๒.๔ ช่องทางอื่นๆ ได้แก่ แบบสอบถามความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๓. พื้นที่และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ส่วนราชการ

๓.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ ประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

การแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. สรุปความคิดเห็น ข้อคัดค้านของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องพร้อมคำชี้แจงรายละเอียดประเด็นนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๕.๑ ผู้แสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒ คน เห็นด้วยร้อยละ ๑๐๐ และผู้แสดงความคิดเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นด้วยร้อยละ ๘๗.๘๔ จากจำนวนผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด

๕.๒ ความคิดเห็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์และจากการประชุมรับฟังความคิดเห็น

๕.๒.๑ ความคิดเห็นเกี่ยวกับบทนิยาม (มาตรา ๔) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔ ความคิดเห็น

(๑) ควรจะรวมถึง “องค์การบริหารส่วนจังหวัด” ด้วย เนื่องจากโรงงานส่วนใหญ่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดูแลจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมในภาพรวมอยู่แล้ว

- คำชี้แจง แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวไปยัง เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย

(๒) ความคิดเห็นอื่นๆ

(๒.๑) ควรมีการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการ และประชาชน ที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- คำชี้แจง กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจในเรื่องนี้มีหน้าที่ในการเตรียมความพร้อม และให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒.๒) เนื่องจากร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในเขต ควรส่งร่างกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาภายในเวลาที่กำหนดต่อไป

- คำชี้แจง เนื่องจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจเรื่องการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ค่าธรรมเนียมดังกล่าวยังไม่ได้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงแก้ไขร่างกฎหมาย ในเรื่องดังกล่าว

(๒.๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีหน่วยงาน หรือเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบรับโอน
ภารกิจนี้

- คำชี้แจง ภารกิจการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒
ได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเพียงการแก้ไขให้ค่าธรรมเนียม
รายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งนั้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในการออกใบรับแจ้ง และ
การรับชำระค่าธรรมเนียมสามารถใช้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ เนื่องจากไม่ใช่
ภารกิจที่ยู่ยากหรือต้องใช้ความสามารถเฉพาะด้านแต่อย่างใด

๕.๒.๒ ความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้ค่าธรรมเนียมรายปีจากการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒
ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๕) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔ ความคิดเห็น

(๑) ควรมีการกำหนดว่ารายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมจะนำไปใช้ในเรื่องใด

- คำชี้แจง กำหนดให้มีการแก้ไขกฎกระทรวงให้สอดคล้องกับการแก้ไขปรับปรุง
กฎหมายในเรื่องนี้ต่อไป

(๒) ค่าธรรมเนียมการขออนุญาตตั้งโรงงานมีอัตราน้อยกว่าค่าธรรมเนียมการขยายโรงงาน
ควรแก้ไขให้มีอัตราเท่าๆกัน

- คำชี้แจง ไม่สามารถกำหนดให้มีอัตราค่าธรรมเนียมเท่ากันได้ เนื่องจากค่าธรรมเนียม
ในการตั้งโรงงานกำหนดอัตราการเสียค่าธรรมเนียมตามจำนวนกำลังแรงม้าของเครื่องจักรที่ใช้ในโรงงาน

(๓) ควรแก้ไขกฎกระทรวงให้สอดคล้องกัน

- คำชี้แจง หลังจากที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศบังคับใช้ กระทรวงอุตสาหกรรม
จะออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

(๔) ความคิดเห็นอื่นๆ

(๔.๑) เห็นด้วยที่ให้รายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมรายปีจากการประกอบกิจการ
โรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะท้องถิ่นต้องเป็นผู้ดูแลจัดการปัญหา
เรื่องมลภาวะภายในพื้นที่

(๔.๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการเก็บค่าธรรมเนียมรายปี
จากการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒

๕.๒.๓ ความคิดเห็นเพิ่มเติม รวมจำนวนทั้งสิ้น ๗ ความคิดเห็น

(๑) ควรกำหนดค่าปรับ หรือบทลงโทษ กรณีไม่ปฏิบัติตาม

- คำชี้แจง ไม่สามารถกำหนดได้ เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโรงงาน
อุตสาหกรรม

(โปรดพลิก)

(๒) ในการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ โดยองค์ประกอบของส่วน
ท้องถิ่นให้ค่าธรรมเนียมอันเกิดจากใบรับแจ้งนั้นตกเป็นรายได้ขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นนั้น หมายความว่า
ให้องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแต่ไม่เห็นว่าเป็นพระราชบัญญัตินี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะใช้อำนาจคือใคร
เป็นผู้บริหารองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นใช่หรือไม่

- คำชี้แจง กรณีนี้ไม่ได้เป็นการใช้อำนาจ เป็นเพียงการรับชำระค่าธรรมเนียมรายปี
อันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ เท่านั้น

(๓) องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมสำหรับการจดทะเบียนโรงงานประเภทที่ ๓

- คำชี้แจง การแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ยังไม่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจการจดทะเบียน
โรงงานจำพวกที่ ๓ ให้แก่องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น

(๔) เจ้าของอำนาจเดิมควรเตรียมความพร้อมในการมอบหมายภาระหน้าที่และอำนาจ
ให้แก่องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

- คำชี้แจง ไม่มีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อม เนื่องจากเป็นการแก้ไขให้
ค่าธรรมเนียมรายปีตกเป็นรายได้ขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

(๕) ควรถ่ายโอนโรงงานประเภทอื่นๆตามภารกิจให้ตกเป็นหน้าที่ขององค์ประกอบของส่วน
ท้องถิ่นด้วยเพื่อรองรับการถ่ายโอนต่อไปในอนาคต

- คำชี้แจง โรงงานจำพวกที่ ๓ เป็นโรงงานขนาดใหญ่ซึ่งต้องมีการขออนุญาตการตั้ง
โรงงาน จึงควรเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมโดยเฉพาะ

(๖) ให้ถ่ายโอนบุคลากรมาด้วย เนื่องจากขณะนี้องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นขาดบุคลากรใน
การปฏิบัติงาน

- คำชี้แจง เนื่องจากภารกิจนี้เป็นเพียงการรับจดทะเบียนการประกอบกิจการโรงงาน
จำพวกที่ ๒ และการรับชำระค่าธรรมเนียมอันเกิดจากใบรับแจ้งประกอบกิจการเท่านั้น ซึ่งองค์ประกอบของส่วน
ท้องถิ่นสามารถใช้บุคลากรขององค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ดำเนินการได้

(๗) ควรมีการฝึกอบรมแก่เจ้าหน้าที่ของท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องด้วย

- คำชี้แจง เป็นเพียงการกำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีตกเป็นรายได้ขององค์
ประกอบของส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

๖. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๖.๑ ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำ
ข้อมูลและผลการรับฟังความคิดเห็นมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย ดังต่อไปนี้

๖.๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการ จำนวน
๗ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และฝ่ายกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยเห็นว่าสอดคล้องกับภารกิจที่องค์ประกอบของส่วน
ท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจมาแล้วตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นและ

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นการกำหนดให้
ค่าธรรมเนียมรายปีจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น เฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมแล้ว
ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น สามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนมี
ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทำให้ประชาชนได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการลดภาระของรัฐบาลใน
การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เผยแพร่บนเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและ
การสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้จัดโครงการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อ
ร่างพระราชบัญญัตินี้โดยมีผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน
ได้เสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ โดยสรุปดังนี้

(๑) บทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ควรรวมถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ด้วย เนื่องจากเนื่องจากโรงงานส่วนใหญ่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดมี
อำนาจหน้าที่ดูแลจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมในภาพรวมอยู่แล้ว (มาตรา ๔)

(๒) การกำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒
ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการแก้ไขกฎหมายกระทรวงให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย และควรกำหนดค่าธรรมเนียมการขออนุญาตตั้งโรงงานให้มีอัตราเท่ากันกับค่าธรรมเนียมการขยาย
โรงงาน

(๓) ควรถ่ายโอนภารกิจโรงงานประเภทอื่น ๆ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น รวมถึงในการถ่ายโอนภารกิจควรมีการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะที่ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไข
ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปได้ดังนี้

(๑) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดแผนและ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และให้ค่าธรรมเนียม
รายปีจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่ง
ภารกิจในการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ค่าธรรมเนียมรายปีจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ยังไม่
ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับภารกิจที่
ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ

(๒) บทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ไม่สามารถกำหนดให้หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เนื่องจากภารกิจในการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เท่านั้น จึงไม่สามารถที่จะกำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เนื่องจากไม่ได้ดำเนินการในภารกิจดังกล่าว

(๓) ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แบ่งโรงงานออกเป็น ๓ จำพวก ซึ่งโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ส่วนโรงงานจำพวกที่ ๓ ยังไม่มีการถ่ายโอนภารกิจนี้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการตามภารกิจที่ได้มีการถ่ายโอน มีการฝึกอบรม ถ่ายทอดองค์ความรู้ ฝึกฝนให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๑. ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- กรมโรงงานอุตสาหกรรม เนื่องจากค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่เดิมกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียมนั้น เปลี่ยนเป็นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานจำพวกที่ ๒ ตั้งอยู่ในพื้นที่เป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียมและกำหนดให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- เอกชนผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ซึ่งเดิมต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมเปลี่ยนเป็นชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ในการที่จะชำระค่าธรรมเนียมรายปี

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีที่เกิดจากใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ จะมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำรายได้ที่เพิ่มมากขึ้นไปใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญมากยิ่งขึ้น รวมถึงช่วยแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมหรือปัญหาอื่นๆ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ที่เกิดขึ้นจากโรงงานอุตสาหกรรมนั้น

(๒) ลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ต้องเดินทางมาเสียค่าธรรมเนียมรายปีที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดที่โรงงานตั้งอยู่ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่แทน

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ มีการกำหนดการถ่ายโอนภารกิจจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงอาจทำให้บทบาทหน้าที่ และอำนาจของกรมโรงงานอุตสาหกรรมในท้องถิ่นลดลง และค่าธรรมเนียมรายปีฯ ที่เคยจัดเก็บเป็นรายได้ของรัฐบาลตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน

ด้านสังคม

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(โปรดพลิก)

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีที่เกิดจากใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ในการชำระค่าธรรมเนียมรายปีให้สะดวก รวดเร็ว ยิ่งขึ้น

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ประชาชน เนื่องจากทำให้มีการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด/การจำกัดนั้นเท่าที่จำเป็นหรือไม่

ไม่มี

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากค่าธรรมเนียมรายปีที่เกิดจากใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ทำให้สามารถจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่และตามภารกิจต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายมาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ดีขึ้น

(๒) ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ได้รับความสะดวก รวดเร็วในการจ่ายค่าธรรมเนียมรายปีมากยิ่งขึ้น ลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่จัดเก็บเองเพิ่มมากขึ้น ลดการขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล โดยสามารถนำรายได้มาใช้ในการจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพิ่มการลงทุนในพื้นที่ส่งผลต่อเศรษฐกิจหรือสังคมในพื้นที่ให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวก หรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากนักเพียงใด

ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ สามารถชำระค่าธรรมเนียมรายปีได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ ทำให้ได้รับความสะดวก รวดเร็ว ในการชำระค่าธรรมเนียมรายปีและเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปชำระค่าธรรมเนียมที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากนักเพียงใด

เป็นการทำให้ผู้ประกอบการได้รับความสะดวก รวดเร็ว ส่งผลให้สามารถคิดค้น ผลิตภัณฑ์และบริการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง เพิ่มศักยภาพให้ภาคเอกชนสามารถแข่งขันในเวทีระดับประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากขึ้นเพียงใด

เป็นพื้นฐานที่นำมาใช้ในการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการวางแผนการพัฒนาของประเทศในอนาคต

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพ หรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพิ่มบทบาท หน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินในมากขึ้นเพียงใด

ทำให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไม่ต้องเพิ่มอัตรากำลังในระดับผู้ปฏิบัติการในพื้นที่ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบุคลากรในพื้นที่อยู่แล้ว สามารถปฏิบัติหน้าที่แทนส่วนราชการได้ ส่งผลให้ประหยัดงบประมาณด้านบุคลากร แก้ปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคลากรของหน่วยงานราชการที่เข้าซ้อนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี อันเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดิน

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ไม่มีกำหนดเรื่องการประเมินผลไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่เกิดปัญหาหรือความยุ่งยากใด เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในเรื่องการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ไปแล้ว การแก้ไขกฎหมายนี้เพื่อกำหนดให้ค่าธรรมเนียมจากการรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เมื่อได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรที่จะมาทำหน้าที่ในการให้บริการประชาชน โดยถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน ส่วนประชาชนไม่เกิดภาระหน้าที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีให้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรมอยู่แล้ว และการให้ประชาชนชำระค่าธรรมเนียมรายปีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่จะได้รับบริการที่รวดเร็วทั่วถึงอีกด้วย

การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ต่อร่างกฎหมายที่แก้ไขปรับปรุงเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



การให้บริการข้อมูลเป็นไปตามนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อ การรับฟังความคิดเห็นในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- มาตรการนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัย

1. มาตรการนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัยที่เสนอมาใหม่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
ไฟล์ PDF และตารางข้อมูล
2. มาตรการนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัยที่เสนอมาใหม่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
ไฟล์ PDF และตารางข้อมูล
3. มาตรการนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ไฟล์ PDF และตารางข้อมูล
4. มาตรการนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัยที่เสนอมาใหม่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
ไฟล์ PDF และตารางข้อมูล
5. มาตรการนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ไฟล์ PDF และตารางข้อมูล

เอกสารแนบ:

- 1/4 พ.ศ.ศ. การนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัยที่เสนอมาใหม่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 1/4 พ.ศ.ศ. การนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัยที่เสนอมาใหม่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 1/4 พ.ศ.ศ. การนำผลการศึกษาค้นคว้าวิจัยที่เสนอมาใหม่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. มาตรการ : ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

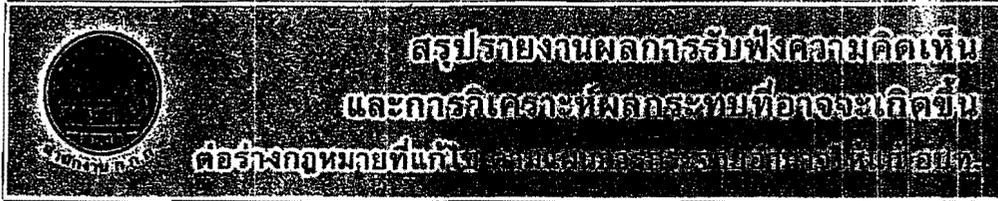
☑ การประมวลผลข้อมูลความเข้าใจในโครงการวิจัยและการ
ประเมินผลที่ได้ "บูรณาการข้อมูลการกระจายอำนาจ"

ไฟล์ที่เกี่ยวข้อง "ประมวลผลข้อมูลการกระจายอำนาจ"

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
Office of the Decentralization to the Local Government Organization Committee
สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ
พหลโยธิน กรุงเทพมหานคร 10300
ชั้นใต้ดิน โทร 02-283-4618, 4632 สำนักงานเขตพื้นที่ 02-283-4627, 4635 สำนักงาน 02-283-4621, 4628
สำนักงานเขตพื้นที่ 02-283-4622, 4629 สำนักงานเขตพื้นที่ 02-283-4624, 4629
สำนักงานเขตพื้นที่ 02-283-4648, 4652
สำนักงานเขตพื้นที่ 02-283-4643, 4646, 4649, 4651
โทรสาร 02-283-4640-3
E-Mail : odoc@opm.go.th , Facebook : www.facebook.com/odoc.go.th

ODLOC Webmaster Team
E-Mail : odoc@opm.go.th
Support For Firefox, Chrome
it

สรุปรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น
ต่อร่างกฎหมายที่แก้ไขปรับปรุงให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นต่อร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติ โรงงาน (ฉบับที่...) พ.ศ.
 - รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น Download
 - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย Download
2. ร่างพระราชบัญญัติ คุ้มครองและระงับการจลาจลในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
 - รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น Download
 - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย Download
3. ร่างพระราชบัญญัติ โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ.
 - รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น Download
 - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย Download



- คณะรัฐมนตรี
- สำนักนายกรัฐมนตรี
- สภาทนายความ
- ทนายความในสำนักงานรัฐมนตรี
- ศาลฎีกา
- ศาลชั้นต้น
- ศาลอุทธรณ์
- ศาลปกครอง
- ศาลเยาวชนและครอบครัว
- ศาลอาญาระหว่างประเทศ
- ศาลยุติธรรม
- ศาลทหาร
- ศาลปกครอง
- ศาลรัฐธรรมนูญ
- ศาลปกครอง
- ศาลปกครอง

วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นางจันทิราภรณ์ อินทรียงค์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมพงศ์ นิลพันธ์)

เวลา ๐๗.๐๐ น. เข้าเฝ้าสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดนิทรรศการงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ณ พระที่นั่งอานาภิรมย์ภักดี อาคารอเนกประสงค์ ชั้น ๓ อาคาร ๓

เวลา ๑๐.๐๐ น. ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนาการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา โทร. ๒ อาคารไอทิวเวอร์ซ์ กรุงเทพฯ

เวลา ๑๑.๑๐ น. ประชุมหารือเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ณ ห้องประชุมเล็ก ชั้น ๒ สำนักงาน ก.พ. (เดิม)

ผ่านแล้ว

เว็บไซต์

1. การเข้าเฝ้าสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดนิทรรศการงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ณ พระที่นั่งอานาภิรมย์ภักดี อาคารอเนกประสงค์ ชั้น ๓ อาคาร ๓

2. ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนาการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา โทร. ๒ อาคารไอทิวเวอร์ซ์ กรุงเทพฯ

3. ประชุมหารือเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ณ ห้องประชุมเล็ก ชั้น ๒ สำนักงาน ก.พ. (เดิม)

www.lawamendment.go.th/index.php/2017-05-05-09-58-35

การรับฟังความคิดเห็น

Lawamendment

14 ตุลาคม 2561 เป็นคนแรกในกลุ่มของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ

การวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย

คณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ

ลำดับ	รายละเอียด	หมายเหตุ
1	รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น และผลการวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย ในทางบวก คดีวิญญู และคดีพิทักษ์สิทธิของประชาชน (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	หมายเหตุ: มี 1 เรื่อง (จำนวนที่ส่งมาทั้งหมด)
2	รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น และผลการวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย ในทางบวก คดีวิญญู และคดีพิทักษ์สิทธิของประชาชน (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	หมายเหตุ: มี 1 เรื่อง (จำนวนที่ส่งมาทั้งหมด)
3	รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น และผลการวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย ในทางบวก คดีวิญญู และคดีพิทักษ์สิทธิของประชาชน (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	หมายเหตุ: มี 4 เรื่อง (จำนวนที่ส่งมาทั้งหมด)

4904993

โทร: 0-226-236-231

www.lawamendment.go.th/2017-11-15-09-35-03

Level A conformance, WCAG 2.0

www.lawamendment.go.th/index.php/2017-05-05-09-58-35/612-2017-11-15-02-35-11

การรับฟังความคิดเห็น

Lawamendment

14 ตุลาคม 2561 เป็นคนแรกในกลุ่มของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ

รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น และผลการวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย ในทางบวก คดีวิญญู และคดีพิทักษ์สิทธิของประชาชน (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

คณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ

รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น และผลการวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย ในทางบวก คดีวิญญู และคดีพิทักษ์สิทธิของประชาชน (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

Attachments

- รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎหมายไทย 181 Kb
- รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎหมายไทย 169 Kb

4905007

โทร: 0-226-236-231

www.lawamendment.go.th/2017-11-15-09-35-03

Level A conformance, WCAG 2.0

