



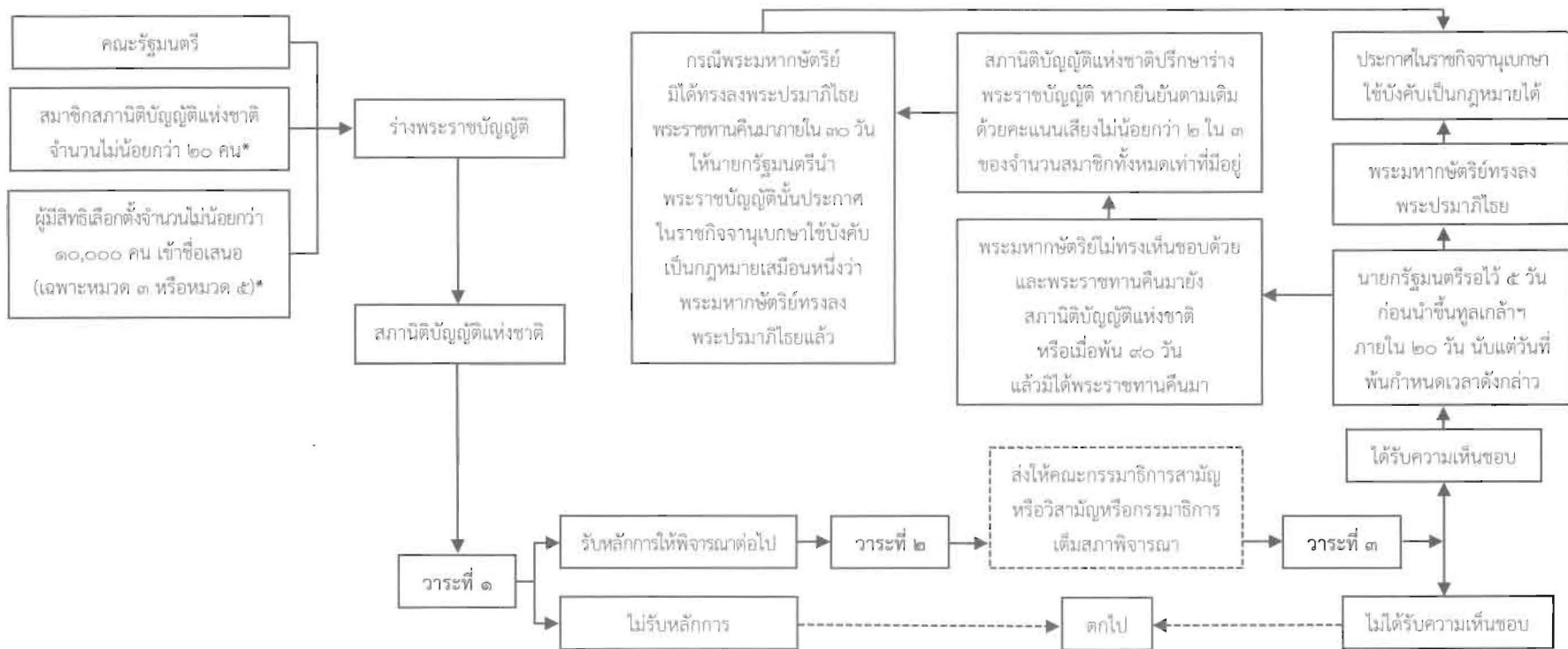
รายงาน ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
(ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



(๑๒)

หมายเหตุ : ๑. "ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน..." (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
 ๒. ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
 (๑) สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ชักช้า
 (๒) นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า
 * ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน
ของ
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ สว(สนช)(กมธ ๑)๐๐๐๙/(ร ๓๒) วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมอบให้คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ตั้งขึ้นตามมติที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙๐/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑) พิจารณา ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล
๒. นางชนนันท์ ศรีทองสุข ศรีพันธุ์
๓. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์
๔. นายทองชัย ขวลิตพิเชฐ
๕. นายประมุต สุตะบุตร
๖. พลเอก โปฏก บุนนาค
๗. พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ
๘. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล
๙. พลเอก สกล ชื่นตระกูล
๑๐. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
๑๑. นายสมชัย เอ็มบำรุง
๑๒. พลเอก สมโภชน์ วังแก้ว
๑๓. นายสาธิต ชาญเชาว์กุล
๑๔. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข
๑๕. นายสุนทร แก้วสว่าง
๑๖. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
๑๗. นายอดิศักดิ์ อยู่อินทร์

อนึ่ง ...


อนึ่ง นายทองชัย ขวลิตพิเชฐ และนายสมชัย เอมบำรุง ได้ลาออกจากกรรมการ
วิสามัญ และที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙๑/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๘ ธันวาคม
๒๕๖๑ ได้มีมติแต่งตั้งกรรมการวิสามัญแทนตำแหน่งที่ว่าง ดังนี้

๑. นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส
๒. นางสาวอัลจนา พึ่งเย็น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) สาธิต ชาญเขาวนกุล
(นายสาธิต ชาญเขาวนกุล)
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง


(นายไพรราช ไพรแก้ว)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๑

วริษฐา พิมพ์

มณฑาทิพย์/ไพรราช/สุหชา/วาสนา ทาน ๑

คณะทำงานตรวจทานร่างฯ กมธ. ๑ ทาน ๒

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมอบให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ตั้งขึ้นตามมติที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙๐/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑) พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๔๕ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑.๑ นายสาธิต ชาญเชาว์กุล | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ นายสุพันธุ์ มงคลสุธี | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลเอก สกล ชื่นตระกูล | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่สอง |
| ๑.๔ นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่สาม |
| ๑.๕ พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๖ พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ | เป็นกรรมการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา |
| ๑.๘ นายประมุท สุตะบุตร | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๙ พลเอก โปฏก บุญนาค | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๐ พลเอก สมโภชน์ วังแก้ว | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |

๒. ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ดังนี้

- ๒.๑ นายโกศล ใจรังษี
- ๒.๒ นายรัชดา สิงคาลวณิช
- ๒.๓ นายนำชัย เอกพัฒน์พานิชย์

๓. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายไพโรราช ไพรแก้ว
สำนักกรรมการ ๑ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ๑) นางสาวพัชรี ไชยเรืองกิตติ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๒) นางสาวณัฐกานต์ ชำยยัง | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๓) นายวิชัยพล ฉวีวรรณ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๔) นางสาวสุกฤตา ฉัตรพรธนดุล | นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------|---------------------|
| ๑) นางสาวอภิรตี ประเสริฐฤทธิ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นายพนศกร เอี่ยมสุภาชิต | นิติกรปฏิบัติการ |

กระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

- | | |
|----------------------------------|------------------|
| ๑) นางสาวประทุมพร ศรีชื่น | นิติกรชำนาญการ |
| ๒) นายกิตติพงษ์ รุ่งสิริทวีรัชต์ | นิติกรปฏิบัติการ |

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

(๑) จัดประชุมอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เพื่อร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) เผยแพร่ร่างกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

(๓) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ โรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕ ครั้ง

(๔) ข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

(๑) นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ ครั้ง

(๒) รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี www.opm.go.th และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น www.odloc.go.th และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้เข้าชมจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๓ คน มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวนทั้งสิ้น ๒ คน

(๓) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ โรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมรอยัลซิดดี

กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมทวินโลดส์

จังหวัดนครศรีธรรมราช

ครั้งที่ ๓ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมโลดส์ ปางสวนแก้ว

จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๔ วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมสุนีย์แกรนด์ฯ

จังหวัดอุบลราชธานี

ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมนภาลัย

จังหวัดอุดรธานี

รวมผู้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๐๗ คน โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๔๑ คน มีผู้เห็นด้วยเป็นจำนวนร้อยละ ๘๗.๘๔ จากผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด

(๔) ช่องทางอื่น ๆ ได้แก่ แบบสอบถามความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการการวิสามัญได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
โรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยนำข้อมูลที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบ
ในทุกขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและในขั้นตอน
การพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ครบถ้วนแล้ว

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น”	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u> เพิ่มมาตรา ๑๑/๑	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u> เพิ่มวรรคสองของมาตรา ๔๓	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u> เพิ่มมาตรา ๔๓/๑	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว
เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

การที่กระทรวงอุตสาหกรรมถ่ายโอนภารกิจในการกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๑
และโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการนั้น ควรมีแผนการอบรมและถ่ายทอด
องค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องให้กับผู้ปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมฝึกอบรมเจ้าหน้าที่
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ด้านการกำกับ ดูแล โรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒
ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน รวมทั้งให้จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการ
ของพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อไป

๙. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม
รวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเอก



(วิรัตน์ ฉันทศาสตร์โกศล)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๒) กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้บริหารหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒ และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)
- (๓) กำหนดเงื่อนไขการออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๔๓ วรรคสอง)
- (๔) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

เหตุผล

โดยที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจในการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และจำพวกที่ ๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงานเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกำหนดกลไกเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากการดำเนินการตามภารกิจที่ถ่ายโอนดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
โรงงาน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า
“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ใบอนุญาต” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่”
ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล
กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความ
รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล
ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความรวมถึงข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน
พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๑๑/๑ เมื่อรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่
ดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามที่กำหนดไว้สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่เฉพาะในส่วน
ที่เกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๑ และโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ตั้งอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

การแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำเฉพาะกับองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความพร้อม
ให้อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมปลัดกระทรวงและพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งแต่งตั้ง
 จากข้าราชการใน**กรมโรงงานอุตสาหกรรม** มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลพนักงาน
 เจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ให้มี
 อำนาจหน้าที่ในการแนะนำหรือสั่งระงับการดำเนินการใดอันเป็นการไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัตินี้
 และรายงานให้นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกำกับดูแล
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แล้วแต่กรณี ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นนั้นเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติ
 โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“ค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามวรรคหนึ่ง ที่อยู่ในเขต
 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว รัฐมนตรีจะออก
 กฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้ เว้นแต่มีเหตุอันสมควรอันเกิดจากภัยธรรมชาติ
 หรือภาวะทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้นในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
 จะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเหตุดังกล่าวก็ได้”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน
 พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๔๓/๑ ค่าธรรมเนียมรายปีและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓ สำหรับโรงงาน
 จำพวกที่ ๒ ที่ตั้งอยู่ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ตกเป็นรายได้ขององค์การปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นนั้นเฉพาะที่ได้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว”

มาตรา ๗ บรรดากฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่
 พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน
 พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นอันสิ้นผลบังคับเฉพาะในส่วนที่ขัดหรือแย้ง
 กับมาตรา ๔๓ วรรคสอง ดังกล่าว

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ

รองเลขาธิการวุฒิสภา รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการ

นางมณฑาทิพย์ กริมหา

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ

การพาณิชย์และอุตสาหกรรม

นายไพโรราช ไพรแก้ว

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายขวัญชัย ปฎิมาหงส์ทอง

นิติกรชำนาญการ

นางสาวสุหษา ขวลิขิตปรีชา

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวนิรมล ดวงดาว

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวจิรียาภา ขจรบุญ

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวชนิกานต์ ลีอดารา

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวพนิตตา ธรรมพิทา

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาววาสนา สุจินนัสกุล

นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านวิชาการ

นางสาววิรัชฎา กรนุ่ม

พนักงานสนับสนุนการประชุม

นางสาวสุชาดา โหระเรือง

พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ในการประชุมกรรมการ

นางอนงค์ โต๊ะประดับ

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นายธณเดช เขตจัตุรัส

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายคมสัน นิคมคณารักษ์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวยุพิน พรพันธ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

๐ สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่สำนักกรรมการ ๑ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๐ - ๑ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๑ ๐



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๔๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕