



ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๙๗

บัญชีรายรับ
บัญชีรายจ่าย
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑
วันที่ ๑๙ ๐๘ ๒๕๖๑
เวลา ๑๑.๐๒
๑๓๔๘/

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิตบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ต่อสภานิตบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำสภานิตบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ผลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๕๙ / ๖๒ วันที่ ๒๗/๑๒/๖๑
เวลา ๑๔.๒๒ น. ณ ห้อง
ผู้รับ, สำนักการประชุม

สำนักเลขานุการคณะกรรมการ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๑ (สมภาค)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๕ (สมภาค กทม./ส.ส.ส.)

กลุ่มงานกฎหมาย
รับที่ ๗๐ / ๖๒ วันที่ ๒๗/๑๒/๖๑
เวลา ๑๗.๐๔ น.
ผู้รับ สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการร่วมลงทุนที่รัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ได้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุน ในโครงการของรัฐเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุน อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรม ของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าว ไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่ระบุ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุน ในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐ

พระราชบัญญัตินี้มีบังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ๒๖ มาตรា ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในโครงการลงทุนของรัฐ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และปราศจากการมีส่วนได้เสียในการดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน ตามพระราชบัญญัตินี้ อันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในการได้รับการบริการของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

(โปรดพิลึก)

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“โครงการ” หมายความว่า โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจด้วยกันตามกฎหมาย หรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจด้วยกันตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชน ลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“โครงการร่วมลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีการร่วมลงทุน

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(๓) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“หน่วยงานอื่นของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์การมหาชน หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มิใช่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ เฉพาะที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐซึ่งจะร่วมลงทุน หรือร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการร่วมลงทุน

“กระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) กรณีส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการอยู่ในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๒) กรณีรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

(ก) สำหรับรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจากบริษัท ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(ข) สำหรับบริษัท ได้แก่

(๑) กรณีที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ได้แก่ กระทรวงการคลัง หรือกระทรวงหรือทบวงซึ่งกระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กรณีที่กระทรวงการคลังไม่ได้เป็นผู้ถือหุ้น ได้แก่ รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการ เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น หรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงาน ของหน่วยงานนั้น หรือนายกรัฐมนตรีกรณีที่หน่วยงานอื่นของรัฐได้มีมีรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการ ตามกฎหมายหรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงานของหน่วยงานนั้น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

“เอกชน” หมายความว่า นิติบุคคลที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ และให้หมายความ รวมถึงบุคคลธรรมด้าด้วย

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎหมายเพื่อบริบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑ บททั่วไป

มาตรา ๖ การดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ดังต่อไปนี้

(๑) ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

(๒) ความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยง และผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน และความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

(๓) การรักษาภัยการเงินการคลังของรัฐ

(๔) การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณูปโภคและการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ

(๕) ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

(๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการจากโครงการร่วมลงทุน

(โปรดพิลึก)

มาตรา ๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการ
เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคต่อไปนี้ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

- (๑) ถนน ทางหลวง ทางพิเศษ การขนส่งทางถนน
- (๒) รถไฟ รถไฟฟ้า การขนส่งทางราง
- (๓) ท่าอากาศยาน การขนส่งทางอากาศ
- (๔) ท่าเรือ การขนส่งทางน้ำ
- (๕) การจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา การบำบัดน้ำเสีย
- (๖) การพลังงาน
- (๗) การโทรศัพท์ การสื่อสาร
- (๘) โรงพยาบาล การสาธารณสุข
- (๙) โรงเรียน การศึกษา
- (๑๐) ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง

ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

- (๑๑) ศูนย์นิทรรศการและศูนย์การประชุม
- (๑๒) กิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ
กิจกรรมตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงกิจการเกี่ยวนี้ที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์
ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย

มาตรา ๘ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่า
ที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน
พระราชบัญญัตินี้

หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง
ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๙ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือต่ำกว่ามูลค่า
ที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศ
กำหนด

หากคณะกรรมการเห็นว่าโครงการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง เป็นโครงการร่วมลงทุน
ที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๑๒ คณะกรรมการ
จะกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน
พระราชบัญญัตินี้ก็ได้

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่
โครงการร่วมลงทุนใดมีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และไม่สามารถตกลง
กำหนดหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ ให้สำนักงานเสนอให้คณะกรรมการพิจารณากำหนด
หน่วยงานของรัฐที่มีความรับผิดชอบในโครงการร่วมลงทุนนั้นมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ
และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้นและมีหน้าที่ให้การสนับสนุนและอำนวย
ความสะดวกให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการในการจัดทำและการดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อไป

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำ หรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน และดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้านั้นต่ocommunity การพิจารณาและนำเสนอต่ocommunity เพื่อพิจารณาสั่งการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าวดำเนินการตามที่community สั่งการ

(๒) เสนอกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการใด ๆ เพื่อความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนต่ocommunity การพิจารณาและนำเสนอต่ocommunity เพื่อพิจารณาสั่งการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าวดำเนินการตามที่community สั่งการ

ในกรณีที่การดำเนินการตาม (๑) มีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง หรือจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าวพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่

หมวด ๒ แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

มาตรา ๑๒ ให้สำนักงานจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับ แผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศไทยที่สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น และนำเสนอต่ocommunity การเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วย รายการโครงการที่รัฐประสังค์จะร่วมลงทุนกับเอกชนตามเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางที่กำหนดไว้ใน แผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศไทยที่สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น ลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน วัตถุประสงค์ของโครงการ ข้อมูลของโครงการโดยสังเขป หน่วยงาน เจ้าของโครงการ วงเงินลงทุนทั้งหมดของโครงการ และกรอบระยะเวลาในการจัดทำและดำเนิน โครงการ

เมื่ocommunity การเห็นชอบแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้ประกาศ เผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามที่กำหนดไว้ ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

ให้คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดของแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน และแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน โดยอย่างน้อยให้มีการปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนทุกครั้งที่มีการปรับปรุงแผนแม่บท ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศไทยที่สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำ และปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

(โปรดพิลึก)

ในการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน สำนักงานอาจจ้างที่ปรึกษาเพื่อร่วมดำเนินการก็ได้
คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หมวด ๓
คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคนละหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เอกอัชิกิาระบบราชการ กฤษฎีกา เอกอัชิกิาระบบราชการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เอกอัชิกิาระบบราชการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาพธุการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาพอาชญากรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการ และเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๔ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะกรรมการฯ จารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อด้วยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่วมรายผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาพห้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพระครุการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่ง มาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๔) เป็นบุคคลที่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูก
รัฐสภา มีมติให้ถอดถอนหรือให้พ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีภาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี
โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรง
ตำแหน่งติดต่อกันกินสองภาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามภาระ แต่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ แต่ทั้งนี้ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

**มาตรา ๑๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามภาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อ**

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออกจาก
- (๓) มีอาชญากรรมเจ้าดสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕
- (๕) ขาดการประชุมของคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ออก เพราะเหตุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย
หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง

**มาตรา ๑๘ เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนภาระ ให้ดำเนินการเพื่อให้
มีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในทักษิณับแต่เดือนที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่ว่าจะของกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิที่ว่างลงเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้**

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีภาระการดำรงตำแหน่ง
เท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมดพ้นจากตำแหน่งก่อนภาระ ให้คณะกรรมการ
ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ดำรงตำแหน่ง
แทน

**มาตรา ๑๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม**

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม
หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานและ
รองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง
เพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการนิจฉัยซึ่งขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน
ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงซึ่งขาด

กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณาจะเข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าวมิได้

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้ความเห็นชอบแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน และกำหนดแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

(๓) พิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ตามมาตรา ๑๐

(๔) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือต่ำกว่ามูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง

(๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน

(๖) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน และกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

(๗) พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญา_rwmลงทุน

(๘) ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๙) วินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) เรียกให้หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ดำเนินโครงการร่วมลงทุนเข้าชี้แจงให้ความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุน

(๑๑) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการอุปนายก ทั้งนี้ ให้นามาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการโดยอนุโลม

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและเสนอแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) เสนอให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๓) พัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่จำเป็น และเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

(๔) ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือวางแผนแนวทางปฏิบัติแก่หน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ต่อคณะกรรมการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการ
มอบหมาย

หมวด ๔ การจัดทำและดำเนินโครงการ

ส่วนที่ ๑ การเสนอโครงการ

มาตรา ๒๒ ใน การเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) ความเป็นมาของโครงการ หลักการและเหตุผลในการจัดทำโครงการ
รวมถึงความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- (๒) สาระสำคัญของโครงการ ซึ่งรวมถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขอบเขตและ
ระยะเวลาของโครงการ และประมาณการต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ
- (๓) ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อ
ความสำเร็จของโครงการ รวมถึงความพร้อมในด้านการได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการใช้ทรัพย์สิน
ผลกระทบต่อประชาชนจากการดำเนินโครงการ และกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง
ที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ
- (๔) ความเป็นไปได้ของโครงการในด้านต่าง ๆ รวมถึงความเป็นไปได้ทางพาณิชย์
ทางเทคนิค ทางเทคโนโลยี ทางสิ่งแวดล้อม ทางกฎหมาย ทางการเงิน และทางเศรษฐศาสตร์
โดยต้องระบุสมมติฐานที่ใช้ในการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการด้วย
- (๕) ความเสี่ยงของโครงการ รวมถึงการระบุความเสี่ยง การพิจารณาถึงโอกาสที่จะ
เกิดความเสี่ยง ผลกระทบในกรณีที่เกิดความเสี่ยงขึ้น และวิธีบริหารจัดการความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ
- (๖) ทางเลือกและรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน การจัดสรรหน้าที่
และความรับผิดชอบ การจัดสรรความเสี่ยง และการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างรัฐ
และเอกชน โดยคำนึงถึงการให้เอกชนใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรม
ในโครงการร่วมลงทุน
- (๗) ความพร้อมของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการ
รวมถึงความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ปัญหาหรืออุปสรรคที่อาจกระทบต่อความสำเร็จ
ของโครงการ พร้อมทั้งแนวทางในการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคดังกล่าว
- (๘) ผลการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง
ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ
นำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษา
และวิเคราะห์โครงการด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการสนับสนุนเพื่อให้โครงการร่วมลงทุนบรรลุวัตถุประสงค์ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุรายละเอียดของมาตรการสนับสนุน พร้อมทั้งเหตุผลและความจำเป็นในการให้การสนับสนุนดังกล่าว และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสนับสนุนในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการตามมาตรา ๒๒ ด้วย

มาตรการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ได้แก่

(๑) สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๒) สิทธิการเข้าที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลา

การเข้าไม่เกิน ๕๐ ปี โดยมิให้นำความในมาตรา ๕๕๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาใช้บังคับ

(๓) มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนนั้น

ในกรณีที่มาตรการสนับสนุนได้อธิบายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน งบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน โดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการให้การสนับสนุนแก่โครงการร่วมลงทุนดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐโดยเคร่งครัด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติให้โครงการได้รับมาตรการสนับสนุน ตามมาตรา ๒๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสนับสนุนดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ปรากฏในขั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุเหตุผลและความจำเป็น ข้อดีและข้อเสีย และประโยชน์ที่ภาครัฐและประชาชนจะได้รับไว้ในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการตามมาตรา ๒๒ ด้วย

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์และความรวดเร็วในการเสนอโครงการ คณะกรรมการอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยงาน ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ หรือกำหนดกรอบระยะเวลาการเสนอโครงการสำหรับโครงการใดเป็นการเฉพาะก็ได้

มาตรา ๒๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาร่วมจัดทำรายงาน การศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๒

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำหลักการของโครงการร่วมลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมกับรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

หลักการของโครงการร่วมลงทุนตามวาระหนึ่ง ให้มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ

(๒) ขอบเขตของโครงการ

(๓) รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการ ระยะเวลาของโครงการ กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของโครงการ และการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน

(๔) มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๗

(๕) เหตุผลและความจำเป็นของการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตาม

มาตรา ๒๙

(๖) แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ในกรณีที่มีปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากความพร้อมของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือปัญหาอุปสรรคที่อาจกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ

(๗) เรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบตามวาระหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่ได้รับความเห็นชอบให้สำนักงานนำเสนอด้วยคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอ ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ พร้อมกำหนดเวลาในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหลักการของโครงการร่วมลงทุนหรือรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนเพื่อนำเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอีกครั้ง

มาตรา ๒๙ เมื่อสำนักงานเห็นว่าหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน

ในการเสนอเรื่องตามวาระหนึ่ง ให้มีความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักการนั้นต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการไม่เห็นชอบกับหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบแก่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด พร้อมกำหนดเวลาในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

หลักการของโครงการร่วมลงทุนเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการและนำเสนอรัฐมนตรี
กระทรวงเจ้าสังกัดอิกรั้งตามมาตรา ๒๙

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน
การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล หรือแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของโครงการ
ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอนุมัติหลักการของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๓๐ เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๙
แล้ว และได้มีการอนุมัติวงเงินงบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการ
ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหาร
หนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบ
ระยะเวลาในการเสนอโครงการตามส่วนนี้

ส่วนที่ ๒

การคัดเลือกเอกชน

มาตรา ๓๒ ในการคัดเลือกเอกชนจะต้องใช้วิธีประมูล เว้นแต่เป็นกรณีที่
คณะกรรมการรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตามมาตรา ๒๕ และ
มาตรา ๓๔ เท่านั้น

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่
คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควร
ให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยเอกชนที่มีลักษณะตั้งกล่าวไว้ไม่เสียที่ได้รับ
คัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน

มาตรา ๓๔ ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการและ
คณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้หน่วยงาน
เจ้าของโครงการเสนอกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา หากกระทรวงเจ้าสังกัดเห็นพ้องด้วยให้เสนอ
สำนักงานเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นไม่ตรงกัน
ว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลหรือกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นพ้องด้วย ให้หน่วยงานเจ้าของ
โครงการเสนอสำนักงานเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา และถ้าคณะกรรมการเห็นว่าควรใช้วิธีการ
คัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

เมื่อคณะกรรมการเห็นพ้องด้วยว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประเมิน
ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
ต่อไป

มาตรา ๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสาร
สำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อกองคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อพิจารณาให้
ความเห็นชอบ

ในการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน
ที่เกี่ยวข้องและนำความคิดเห็นดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่งด้วย
ทั้งนี้ การรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ
ประกาศกำหนด

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจจ้างที่ปรึกษาเพื่อร่วมดำเนินการตามวรรคหนึ่ง
และเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก
คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ
กำหนด

รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน
และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะกรรมการคัดเลือกคนหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงาน
เจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
ผู้แทนสำนักงาน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนจำนวน
สองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
รายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน หรือในกรณีที่
การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีผู้แทน
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ตามมาตรา ๑๕

ให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือก โดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก
ให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก

(๒) ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระ
แล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

การกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจ

ในการจัดการหรือที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคล ที่ออกชนที่ได้รับคัดเลือกถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๒) กำหนดค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน ค่าธรรมเนียม การประเมินข้อเสนอ และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(๓) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา.r่วมลงทุน

(๔) เจรจาและพิจารณาคัดเลือกเอกชนให้เข้าร่วมโครงการร่วมลงทุน

(๕) เจรจา.r่างสัญญา.r่วมลงทุน

(๖) ขอให้น่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๗) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนของโครงการ ร่วมลงทุน ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๓๙ เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญา.r่วมลงทุน และ ให้น่วยงานเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๓๒

มาตรา ๔๐ การประกาศเชิญชวนครั้งใด ถ้ามีเอกชนยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว หรือมีเอกชนยื่นข้อเสนอหลายรายแต่ยื่นข้อเสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชนเพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่าจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

มาตรา ๔๑ ให้น่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งร่างสัญญา.r่วมลงทุน ที่ผ่านการเจรจา กับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบพิจารณาภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญา.r่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจา กับเอกชน ที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว ทั้งนี้ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบพิจารณา.r่างสัญญา.r่วมลงทุน ให้แล้วเสร็จและส่งกลับให้น่วยงานเจ้าของโครงการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญา.r่วมลงทุน

มาตรา ๔๒ ให้น่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญา.r่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจสอบพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญา.r่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญา.r่วมลงทุนตามที่

คณะกรรมการกำหนด

ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญา
ร่วมลงทุน และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามวาระหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่
วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน

ในการนี้ที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบกับผลการคัดเลือกเอกชน
หรือร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบแก่นายงานเจ้าของโครงการและ
คณะกรรมการคัดเลือก พร้อมกำหนดเวลาในการทบทวนผลการคัดเลือกเอกชนหรือร่างสัญญาร่วม
ลงทุนเพื่อนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอีกรอบหนึ่งก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

หากหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกยังยืนยันผลการคัดเลือก
เอกชนหรือร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดดำเนินการคัดเลือกเอกชนและ
ร่างสัญญาร่วมลงทุนพร้อมความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไข^๒
สำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน
ที่ได้รับการคัดเลือก

ส่วนที่ ๓ การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน

มาตรา ๔๓ ผู้ใดมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคนหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการ
ในกระทรวงเจ้าสังกัดที่มิใช่นายงานเจ้าของโครงการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้น
เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงาน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทน
หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลและติดตามโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินการตามที่กำหนด
ในสัญญาร่วมลงทุน

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนิน
โครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๓) ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไข
ในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
เพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน ตามระยะเวลาที่
คณะกรรมการกำกับดูแลกำหนดโดยอ้างน้อยมากเดือนต่อหนึ่งครั้ง

(๕) พิจารณาให้ความเห็นประกอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจจ้างที่ปรึกษา หรือคณะกรรมการกำกับดูแล
อาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหา
ในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้ความเห็นต่อการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือสนับสนุน
การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลได้

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ
กำหนด

ให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตาม
เงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุนโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงาน
พร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อส่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ
กำกับดูแลรายงานต่อสำนักงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป และหากเป็นกรณีที่มี
เหตุร้ายแรงให้คณะกรรมการเสนอเรื่องพร้อมความเห็นให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

ส่วนที่ ๔ การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ
เสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่น ๆ ที่จำเป็น
ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข
ที่ได้เจรจา กับเอกชนคู่สัญญาแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ทั้งนี้ ให้สำนักงานอัยการ
สูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขให้แล้วเสร็จและส่งกลับให้หน่วยงานเจ้าของ
โครงการภายในสี่สิบหัววันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็น
ที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข ความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแล ร่างสัญญาร่วมลงทุน
ฉบับแก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว และข้อมูลอื่น ๆ ที่จำเป็น
ต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
ให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญา
ร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบกับการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน
ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบ พร้อมทั้งกำหนดเวลาในการทบทวนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลเห็นว่าการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน
ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอตามมาตรา ๔๖ มีหลักการแตกต่างจากหลักการของโครงการ

ร่วมลงทุนหรือทำให้เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแตกต่างจากเงื่อนไขสำคัญของสัญญา
ร่วมลงทุนที่คณะกรรมการได้อนุมัติไว้ เมื่อรัฐมนตรีกระทรงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญา
ร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๙ แล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรงเจ้าสังกัดเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความ
เห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่แตกต่างจากที่คณะกรรมการได้อนุมัติไว้

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวาระหนึ่งแล้ว
ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรงเจ้าสังกัดดำเนินการตามที่คณะกรรมการได้อ้อนุมัติไว้
โดยเมื่อคณะกรรมการได้อ้อนุมัติการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่แตกต่างจากที่คณะกรรมการได้อ้อนุมัติไว้
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการไม่เห็นชอบกับการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวาระหนึ่ง
ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบ พร้อมกำหนดเวลาในการทบทวนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนเพื่อนำเสนอ
รัฐมนตรีกระทรงเจ้าสังกัดอีกครั้งตามมาตรา ๔๙

มาตรา ๔๙ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการทำเนินโครงการ
ต่อเนื่องจากโครงการร่วมลงทุนภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบกรณีที่หน่วยงาน
ของรัฐดำเนินการเองและกรณีที่ให้เอกชนร่วมลงทุน เสนอรัฐมนตรีกระทรงเจ้าสังกัดอย่างน้อย ๕ ปี
ก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐ ความต่อเนื่องในการให้บริการ
สาธารณะ และผลกระทบต่อประชาชน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรงเจ้าสังกัดกำหนดให้มีการดำเนินโครงการต่อเนื่องจาก
โครงการร่วมลงทุนภายหลังสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นโครงการร่วมลงทุนใหม่

หมวด ๕ การใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ

มาตรา ๕๐ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
ของประชาชน การป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ ความมั่นคงของประเทศ หรือมีเหตุที่ทำให้การดำเนิน
โครงการหยุดชะงักลงจนทำให้มีผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อประชาชนหรือเศรษฐกิจและสังคมของ
ประเทศ หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาดำเนินการ
อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

(๑) เข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็น
ระยะเวลาชั่วคราว

(๒) แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

(๓) บอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่เหตุเกิดจากการใช้อำนาจตามวาระหนึ่งไม่ได้มาจากความผิดของเอกชน
คู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก้เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

(โปรดพิลึก)

หมวด ๖
กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

มาตรา ๕๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๕ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๖๖
- (๒) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๓) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจากหรือมอบให้กองทุน

(๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๕๖ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็นในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

มาตรา ๕๗ การว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถใช้เงินของหน่วยงานได้ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ เข้ากองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๕๘ เงินของกองทุนให้นำมาใช้จ่ายตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการ และเลขานุการและข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ และให้สำนักงานรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการกองทุน

มาตรา ๕๗ คณะกรรมการกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน
- (๓) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารจัดการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงินของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน
- (๕) รายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อกองคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- (๖) จัดทำรายงานการเงินประจำปี เพื่อเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และส่งรายงานการเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว พร้อมกับรายงานการสอบบัญชีต่อกองคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

มาตรา ๕๘ ให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๕๙ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของ กองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

หมวด ๗
บทเบ็ดเตล็ด

มาตรา ๖๐ ภายใต้สามารภรณ์นับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๗ หรือสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขตามมาตรา ๔๘ แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข เล้าแต่กรณี ให้กระทรวงเจ้าสังกัด และสำนักงาน
- (๒) จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา
- (๓) เปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณะ ให้ทราบเป็นการทั่วไปโดยประกาศเผยแพร่ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลให้คำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการด้วย

มาตรา ๖๑ ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล
คณะกรรมการกองทุน และคณะกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด
โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี

มาตรา ๖๒ ให้สำนักงานจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง
กับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้
และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้น
และเป็นไปตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษาหรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน
ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่ง โดยอาจขอรับ
จัดสรรเงินในการดำเนินการดังกล่าวจากกองทุนได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่
คณะกรรมการกองทุนกำหนด

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ
กำหนด

หมวด ๔ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก ผู้ได้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๗
ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๔ บรรดาภูมิธรรม ประภาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติ
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี
กฎหมายธรรม ประภาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออก
กฎหมายธรรม ประภาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ
ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๕ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖
ซึ่ง訂ร่างตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่า
จะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๖ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุน ส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่กฎหมายได้มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้อธิบายว่าการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๘ โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และโครงการนั้นเป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้รัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายใต้สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๔) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบาย การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ ที่มีเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการนั้นต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่คณะกรรมการจะได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอน สำหรับโครงการตามมาตรา ๙

การดำเนินการได้ตามวรรคหนึ่งที่กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๙ โครงการใดที่คู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น

การดำเนินการได้ตามวรรคหนึ่งที่กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด

มาตรา ๗๐ ให้คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ผลใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีจะสั่งการตามข้อเสนอ ของคณะกรรมการดังกล่าว

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

คณะกรรมการได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้ยึดในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการทางการตลาดตามกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้ กฎหมายปัจจุบันยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมสมภาคัยได้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดวันใช้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๖ - ร่างมาตรา ๗๗)

(๑) กำหนดให้การดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัตินี้เป็นไปเพื่อบรรลุ เป้าประสงค์ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน การรักษาภัยการเงินการคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และสิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการจากโครงการร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดโครงการที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกัน มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง และเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดใน ร่างมาตรา ๗ เช่น ถนน ทางหลวง รถไฟ รถไฟฟ้า การโทรคมนาคม การสื่อสาร หรือกิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัคติ โดยแบ่งการดำเนินโครงการเป็น ๒ ระดับ ได้แก่

(๑) โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)

(๒) โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือต่ำกว่ามูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๙)

(๓) กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหากรณีโครงการร่วมลงทุนใดมีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และไม่สามารถตกลงกำหนดหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอให้คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนพิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐที่มีความรับผิดชอบในโครงการร่วมลงทุนนั้นมากที่สุด เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๔) กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาในกรณีที่เกิดปัญหารืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าว เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา ต่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา หรือเสนอกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการได้ ฯ เพื่อความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา และเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ หมวด ๒ แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๑๒)

กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนต่อไป

๒.๕ หมวด ๓ คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ร่างมาตรา ๑๓ - ร่างมาตรา ๒๑)

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการ คณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาพหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธาน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณารัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและ เลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๓)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจให้ความเห็นต่อรัฐมนตรี ก่อนมีการตราพระราชบัญญัติหรือการออกกฎหมายระหว่างประเทศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้ความเห็นชอบแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการ จัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท ให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการ ร่วมลงทุน วินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงปฏิบัติการอื่นตามที่ พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่ คณะกรรมการร่วมอภิปราย (ร่างมาตรา ๒๐)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการ ของคณะกรรมการ และมีหน้าที่และอำนาจจัดทำและเสนอแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน เสนอให้ คณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ พัฒนาฐานข้อมูล และองค์ความรู้ที่จำเป็น และเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุน ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือวางแผนแนวทางปฏิบัติแก่หน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้ รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการต่อคณะกรรมการ และปฏิบัติการอื่น ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการร่วมอภิปราย (ร่างมาตรา ๕๙)

๒.๖ หมวด ๔ การจัดทำและดำเนินโครงการ (ร่างมาตรา ๒๒ - ร่างมาตรา ๔๙)

(๑) ส่วนที่ ๑ การเสนอโครงการ

กำหนดขั้นตอนการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน ดังนี้

๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการด้วย (ร่างมาตรา ๒๒) และอาจเสนอมาตรการสนับสนุนเพื่อให้โครงการร่วมลงทุนบรรลุวัตถุประสงค์ ได้แก่ สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน สิทธิการเข้าที่ดินหรือสัมหาริมทรัพย์ ที่มีระยะเวลาการเข้าไม่เกิน ๕๐ ปี หรือมาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่น (ร่างมาตรา ๒๓) และกรณีที่เห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการระบุเหตุผลและความจำเป็น ข้อดีและข้อเสีย และประโยชน์ที่ภาครัฐและประชาชนจะได้รับ ไว้ในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการด้วย (ร่างมาตรา ๒๕) ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ อาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในการจัดทำ รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ หรือกำหนดกรอบระยะเวลาการเสนอโครงการสำหรับ โครงการใดเป็นการเฉพาะด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๒) หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำหลักการของโครงการร่วมลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมกับรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ (ร่างมาตรา ๒๘ วรคหนึ่ง)

(๓) เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่ได้รับความเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย เพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๒๙ วรคสาม)

(๔) เมื่อคณะกรรมการนโยบาย ให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะกรรมการอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักการนั้นต่อไป (ร่างมาตรา ๒๙)

ทั้งนี้ ในส่วนของหลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการได้กำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดต่อไป

(๒) ส่วนที่ ๒ การคัดเลือกเอกสาร

กำหนดขั้นตอนการคัดเลือกเอกสารร่วมลงทุน ดังนี้

(๑) เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะกรรมการนี้ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนจำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๓๖) โดยคณะกรรมการคัดเลือกมีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกสาร และร่างสัญญาร่วมลงทุน เจรจาและพิจารณาคัดเลือกเอกสาร รวมทั้งขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องซึ่งแจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกสารของโครงการร่วมลงทุน ตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกสาร และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๓๙)

(๓) เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกสาร และร่างสัญญาร่วมลงทุน และร่างสัญญาร่วมลงทุน แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกสารตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด (ร่างมาตรา ๓๙)

(๔) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกสารแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่ง ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจา กับเอกสารที่ได้รับคัดเลือกแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ผลการคัดเลือกเอกสารและร่างสัญญาร่วมลงทุน และให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนให้แล้วเสร็จและส่งกลับให้หน่วยงาน

เจ้าของโครงการภายในสีสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๔๑)

(๕) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญา
ร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญา
ร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อกองระรัฐมนตรี
พิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน และเมื่อกองระรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน
ที่ได้รับการคัดเลือกต่อไป (ร่างมาตรา ๔๒)

(๓) ส่วนที่ ๓ การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน

เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวง
เจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็น^๑
ข้าราชการในกระทรวงเจ้าสังกัดที่มิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภท
บริหารระดับต้น เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน
เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๔๓) โดยมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลและติดตาม
โครงการร่วมลงทุน เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ขอให้
หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ชี้แจง
แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า
ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และพิจารณาให้ความเห็น
ประกอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๔๔)

(๔) ส่วนที่ ๔ การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่

(๑) กรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของ
โครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่น ๆ
ที่จำเป็น ต่อกองคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำส่งร่างสัญญาร่วมลงทุน
ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา และเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณา
ให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะกรรมการ
กำกับดูแลเห็นว่าการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนมีหลักการแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุน
หรือทำให้เงื่อนไขสำคัญของสัญญาแตกต่างจากเงื่อนไขสำคัญที่กองระรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เมื่อรัฐมนตรี
กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
เสนอคณะกรรมการพิจารณา และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาด้วย โดยเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ
การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข
ต่อไป (ร่างมาตรา ๔๖ - ร่างมาตรา ๔๘)

(๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการมีการจัดทำแนวทางการดำเนิน
โครงการต่อเนื่องจากโครงการร่วมลงทุนภายหลังจากสัญญาสิ้นสุด โดยให้เปรียบเทียบกรณี
ที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเองและกรณีที่ให้เอกชนร่วมลงทุน เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
อย่างน้อย ๕ ปี ก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๔๙)

๒.๗ หมวด ๕ การใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในกรณีเพื่อรักษา

กำหนดบทบัญญัติการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในกรณีเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ ความมั่นคงของประเทศ หรือเมืองที่ทำให้การดำเนินโครงการหยุดชะงักลงจนทำให้มีผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อประชาชนหรือเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีมีอำนาจเข้าดำเนินโครงการหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการเป็นระยะเวลาชั่วคราว แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือออกเดิกสัญญาร่วมลงทุน เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ทั้งนี้ ในกรณีที่เหตุไม่ได้มาจากการผิดของเอกชนคู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรมด้วย (ร่างมาตรา ๕๐)

๒.๘ หมวด ๖ กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในการว่าจ้างที่ปรึกษา การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ การเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๕๑ - ร่างมาตรา ๕๔)

๒.๙ หมวด ๗ บทเบ็ดเตล็ด

(๑) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา และเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณะให้ทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๖๐)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และคณะกรรมการอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖๑)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นและเป็นไปตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๖๒)

๒.๑๐ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

กำหนดบทกำหนดโทษในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก ผู้ได้ฝ่าฝืนร่างมาตรา ๓๗ การห้ามเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก หรือถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก ต้องระวังไทยจำกัดไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๖๓)

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดาภูมิประเทศ ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่

ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหมาย ประกาศ หรือระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยต้องดำเนินการออกกฎหมาย ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖๔)

(๒) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๕)

(๓) กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในกระบวนการคลังตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๖)

(๔) กำหนดบทบัญญัติรองรับในการณ์ที่กฎหมายได้มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๗)

(๕) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และโครงการนั้นเป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๖๘)

(๖) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น (ร่างมาตรา ๖๙)

(๗) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะสั่งการตามข้อเสนอของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๗๐)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การปรับปรุงพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้มีนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล อันจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะดังกล่าวที่จัดทำขึ้น

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
ที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
หน่วยงานผู้รับผิดชอบ: สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๑.	มาตรา ๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคต้องดำเนินการเพิ่มขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ (๑๖) กิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติกำหนด	เมื่อประสงค์ให้มีการประกาศกิจการต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เพิ่มเติม	กระทรวงการคลัง (พระราชบัญญัติกำหนด)
๒.	มาตรา ๘ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้	เมื่อประสงค์ให้มีการกำหนด มูลค่าของโครงการที่ต้องดำเนินการต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้เพิ่มเติม	กระทรวงการคลัง (กฎกระทรวง)
๓.	มาตรา ๙ วรรคสอง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) มีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๔	มาตรา ๙ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท หรือต่ำกว่ามูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๕	มาตรา ๑๖ วรรคสี่ ให้คณะกรรมการกำหนดรายละเอียด ของแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน และแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำ โครงการร่วมลงทุน โดยอย่างน้อยให้มีการปรับปรุงแผน การจัดทำโครงการร่วมลงทุนทุกครั้งที่มีการปรับปรุงแผนแม่บท ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศไทย ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติจัดทำขึ้น ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ให้ความร่วมมือ ในการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ตามที่คณะกรรมการกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)

/ลำดับที่ ...

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับบอร์ด	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๖.	มาตรา ๑๔ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะกรรมการพิจารณาจารายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	กระทรวงการคลัง (ประกาศ)
๗.	มาตรา ๒๒ ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษา และวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด... ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๘.	มาตรา ๒๓ (๓) มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนนั้น	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๙.	มาตรา ๒๕ วรรคสอง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๐.	มาตรา ๒๗ วรรคสอง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๑.	มาตรา ๒๘ วรรคสอง หลักการของโครงการร่วมลงทุน ตามวรรคหนึ่งให้มีรายละเอียดดังต่อไปนี้... (๗) เรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๒.	มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการตามส่วนนี้	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๓.	มาตรา ๓๒ วรรคสอง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๔.	มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชน ที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยเอกชนที่มีลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)

/ลำดับที่ ...

ลำดับที่	ผู้รายงานกฎหมายฯสำหรับยัง	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๑๕.	มาตรา ๓๔ วรรคสอง ในการจัดทำเอกสารตามวาระหนึ่ง ให้หน่วยงานรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และนำความคิดเห็นดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำเอกสารตามวาระหนึ่งด้วย ทั้งนี้ การรับฟังความคิดเห็น ของภาคเอกชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๖.	มาตรา ๓๕ วรรคสี่ รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญ ของร่างสัญญาร่วมลงทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๗.	มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอ ผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจ พิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญ ของสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน ตามที่คณะกรรมการกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๘.	มาตรา ๕๕ การว่าจ้างที่ปรึกษาคนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถใช้เงินของหน่วยงานได้ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน เพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจาก กองทุนนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายซอง และค่าธรรมเนียม การประเมินข้อเสนอ เข้ากองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุน กำหนด มาตรา ๖๑ วรรคสอง สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษาหรือ ร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ เพื่อดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดไว้ ตามวาระหนึ่ง โดยอาจขอรับจัดสรรเงินในการดำเนินการ ดังกล่าวจากกองทุนได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการกองทุน ส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน (หลักเกณฑ์)

/ลำดับที่ ...

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๗๙	มาตรา ๕๗ คณะกรรมการกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหาร กิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษา รับ และจ่ายเงินของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการกองทุน ส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน (ระเบียบ)
๖๐.	มาตรา ๖๐ ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และ คณะกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรี กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	กระทรวงคลัง (ประกาศ)

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจคืออะไร

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจคืออะไร

- ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยการตราเป็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว จะมีผลเป็นการยกพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย คือ
 - ให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐทางด้านการจัดทำแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของรัฐ
 - ให้การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึง การจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม
 - ให้มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐ อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
 - ให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้
- พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นการกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการการตามกฎหมายดังกล่าว

- กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในการของรัฐในปัจจุบันยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน
- ขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ได้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำการกิจ

- เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณูปโภคโดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพื่อให้มีมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- เพื่อให้มีการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- เพื่อให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- เพื่อให้สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณูปโภคได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

หากไม่ทำการกิจนี้จะมีผลประการใด

- หากไม่ทำการกิจ รัฐจะไม่สามารถบรรลุเป้าประสงค์ ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐ ทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพ การให้บริการสาธารณูปโภคของรัฐ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดี ข้อเสียอย่างไร

- เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญ ของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค รัฐมีทางเลือกคือ
 - (๑) การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคโดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุน

อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มี การถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

ทางเลือกในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ มีข้อดีคือสามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคจากความไม่ชัดเจนหรือความไม่ครบถ้วนของบทบัญญัติ ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ ได้อย่างตรงจุด และสามารถกำหนดมาตรฐานการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนเป็นกฎหมายในระดับพระราชนบัญญัติ ซึ่งมีลำดับชั้นเท่ากับหรือเหนือกว่ากฎหมายในเรื่องอื่นๆ อันอาจเป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน อย่างไรก็ตาม ข้อเสียของทางเลือกในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คือ ต้องใช้เวลากำนั่นจะมีการประกาศใช้กฎหมายฉบับปรับปรุง

- (๗) การใช้มาตรการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัวมากขึ้น เพื่อให้สามารถจัดทำโครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ ได้เพิ่มขึ้น

สคร. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ได้จัดทำมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ สคร. สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกัน แบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าวมีข้อดีคือ ช่วยลดปัญหาหรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลาในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยทำให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียดของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวมีข้อเสีย คือ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ ได้ทั้งหมด เนื่องจากการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชนบัญญัติเพื่อยกเลิกบทบัญญัติที่ไม่เหมาะสมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ และกำหนดบทบัญญัติใหม่ที่เหมาะสมแทน เท่านั้น โดยเฉพาะปัญหาในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้อง

กับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณสุขซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการทางกฎหมายดังกล่าว ปัญหาของการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันที่ยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ได้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

ดังนั้น การตรากฎหมายฉบับปรับปรุงจึงเป็นทางเลือกที่เหมาะสมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณสุขตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของการกิจคืออะไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีมาตรการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการกิจ ดังนี้
 - (๑) กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้มีการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนและมีการถ่ายทอดความรู้ ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของภาครัฐ
 - (๒) กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้องเป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณสุขตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗
 - (๓) กำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้และต้องเป็นโครงการที่อยู่ในกิจการที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้
 - (๔) กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ประกาศกำหนด
 - (๕) กำหนดให้ในกรณีที่เกิดปัญหารืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อกำหนดรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้
 - (๖) กำหนดให้ ศคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และด้านสังคมของประเทศไทยที่สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น

(๗) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีองค์ประกอบหลักเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม ได้มีการเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการจาก “อธิบดีกรมบัญชีกลาง” และ “ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ” เป็น “เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน” เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง” และ “ปลัดกระทรวงการคลัง” แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานอื่นในกระทรวงการคลังอีก ประกอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ มีการกำหนดหน้าที่ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งอาจรวมถึงมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน จึงควรมีผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการให้สิทธิ และประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนร่วมเป็นกรรมการด้วย และมีการเพิ่มเติม ประธานสภากองการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภากองสาธารณรัฐแห่งประเทศไทย เพื่อให้ภาคเอกชน มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็น ทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้กระชับ เปิดเผย ตรวจสอบได้ รวมถึงให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และกำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการ กำกับดูแลเช่นเดียวกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุน (ในกรณีของคณะกรรมการคัดเลือก) ร่วมเป็น กรรมการ โดยมีการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

(๙) กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

(๑๐) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจ เพื่อประโยชน์สาธารณะในการเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุน เป็นการชั่วคราว แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือออกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ โดยในกรณีที่เหตุ จากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากการผิดของเอกชนคู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ จ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

(๑๑) กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีอำนาจหน้าที่ และองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการกองทุน) เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

(๑๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบ ที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณะให้ทราบเป็นการทั่วไป

(๑๓) กำหนดโดยกรณิคกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก ฝ่ายนิตบัญญัติ ที่กำหนดห้ามให้เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวน เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภาย ในระยะเวลา ส่องปีบัญชีแต่ละปีพื้นจากตำแหน่ง

(๑๔) กำหนดคบเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๙ ที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และที่จะไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๕ การกิจกรรมจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงการสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมสมภาคไปกรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีการมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- มีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของการกิจคืออะไร

- รัฐสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างทวีถึงและมีประสิทธิภาพ โดยมีจำนวนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มสูงขึ้น การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมสมภาคไปกรอบวินัยการเงินการคลัง และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- จำนวนเอกชนที่สนใจยื่นขอเสนอการร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่เพิ่มขึ้น
- จำนวนโครงการโครงการสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลดลง โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ

- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน และการร่วมลงทุนของสถาบันต่างๆ อาทิ IMD World Competitiveness Ranking และ Global Competitiveness Report

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ประเทศไทยไม่มีพันธกรณีหรือความผูกพันที่เป็นข้อจำกัดตามหนังสือสัญญากับรัฐต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศใดในเรื่องเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค อย่างไรก็ตาม การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุงซึ่งเป็นการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค ดังต่อไปนี้
 - วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ พ.ศ. ๒๕๗๓ (The 2030 Agenda for Sustainable Development) ขององค์การสหประชาติที่ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals หรือ SDGs) ซึ่งการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนนั้น ส่งเสริมและสอดรับกับเป้าหมายที่ ๙ ในเรื่อง พัฒนาอุตสาหกรรม นวัตกรรมและโครงสร้างพื้นฐาน ที่มุ่งเน้นให้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการปรับตัวให้เป็นอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนและทั่วถึง และสนับสนุนการใช้นวัตกรรม
 - แผนปฏิบัติการสำหรับกระบวนการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Process (FMP) Roadmap : Cebu Action Plan) ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting : APEC FMM) เสาหลักที่ ๔ เรื่อง การเร่งรัดการลงทุนและการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Accelerating Infrastructure Development and Financing) ซึ่งให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน การสนับสนุนการลงทุนระยะยาว ในโครงสร้างพื้นฐาน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนยังสอดรับกับเสาหลักที่ ๒ เรื่อง การเร่งรัดการปฏิรูปและเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง (Advancing Fiscal Reforms and Transparency) ในเรื่องการเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการจัดทำกรอบการลงทุนของภาครัฐ (Public Investment Frameworks) อีกด้วย
 - แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Master Plan on ASEAN Connectivity 2025) หัวข้อ D3 ความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership) โดยแผนดังกล่าวได้มีการกำหนดหลักการสำหรับขอบเขต การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ASEAN Principles for PPP Frameworks)

เพื่อเป็นแนวทางให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- เป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ซึ่งเป็นการจัดตั้งร่วมกันระหว่างประเทศไทยและธนาคารพัฒนาเอเชีย ในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) โดยกองทุนดังกล่าวได้กำหนดให้ความสำคัญต่อการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะโดยวิธีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ทั้งนี้ การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุง ซึ่งมีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแนวทางระหว่างประเทศย่อมก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศไทยในแง่การให้ความร่วมมือต่อรัฐต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ ทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับในเวทีสากล เพิ่มระดับความน่าเชื่อถือ อันเป็นการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ และช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

๒. ผู้ทำการกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ด้านทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำการกิจนี้

- เป็นหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้รัฐสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

การกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

- การกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน โดย
 - เอกชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็น ของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้ สคร. อาจว่าจ้างที่ปรึกษาหรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ และเอกชน ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ เพื่อจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ
ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

- การกิจนี้ต้องร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดย
 - หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ
กระทรวงเจ้าสังกัด หน่วยงานกลางในคณะกรรมการนโยบายฯ และหน่วยงานของรัฐอื่น
ที่เกี่ยวข้องภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น
ต่อภูมายอดบับปรับปรุง
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ
ร่วมลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด จัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสาร
การคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการ
คัดเลือกเอกชน จัดทำสัญญาร่วมลงทุน กำกับดูแลการดำเนินโครงการร่วมลงทุน
 - หน่วยงานกลางของรัฐ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ถูกกำหนดให้มีผู้แทนเข้าเป็นกรรมการ
ในคณะกรรมการนโยบายฯ
 - หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ
ที่จัดทำโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้ความร่วมมือในการดำเนินการต่างๆ
ที่เกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่า
หรือไม่

- ภูมายอดบับปรับปรุง เป็นภูมายอดบับทางที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับโครงการ
ร่วมลงทุนของประเทศไทยในภาพรวม ในขั้นนี้จึงควรเป็นหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบ
เพื่อให้เกิดมาตรฐานในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

๓. ความจำเป็นในการตราภูมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

- การกิจของ สคร. ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่เป็น
ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในการของรัฐ
และมีหน้าที่อื่นๆ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนด

- การกิจของ สคร. ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

- รัฐพึงจัดให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรค ต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่างๆ รวมทั้งส่งเสริม ให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และจัดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการ กำกับ ส่งเสริม และสนับสนุนให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ตามมาตรา ๔๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน อย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๕๖ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงจัดให้มีและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และศิลปวิทยาการแขนงต่างๆ ให้เกิดความรู้ การพัฒนา และนวัตกรรม ตามมาตรา ๖๙ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงจัดให้มีทรัพยากรน้ำที่มีคุณภาพและเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน รวมทั้ง การประกอบเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการอื่น ตามมาตรา ๗๒ แห่งรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ ตามมาตรา ๗๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๖๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนา ไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรม ในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถ ทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ ภายใต้ กระบวนการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและ

ระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

- ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศ มีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิด วิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รักคุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาค และเป็นธรรม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ในเรื่อง

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

แนวทางการปฏิรูปประเทศไทย

ตามมาตรา ๖๕๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
 - ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน
- ด้านกฎหมาย
 - มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎหมาย หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ด้านเศรษฐกิจ
 - ขัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเพื่อให้ประเทศไทยชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี

(โปรดพิจ)

- สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย
- ด้านอื่น ๆ

- ให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรบั้นที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยคำนึงถึงความต้องการใช้น้ำในทุกมิติ รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศประกอบกัน

๓.๒ การทำการกิจธุรกิจสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

- ศคร. มีความพยายามในการใช้มาตรการทางบริหาร โดยได้เริ่มจัดทำมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ ศคร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกันแบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าวช่วยลดปัญหา หรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลาในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ใน การเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยทำให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียดของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชนิตย์เท่านั้น

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

- ปัญหานี้เรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นการกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว ปัญหาของการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันที่ยังไม่มี การสะท้อนถึงความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้า และเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

๓.๓ ในการทำการกิจกรรม เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

- กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อ
 - ให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
 - เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยให้มีความแข็งแกร่ง และเพิ่มภาระด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครอบคลุมศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายของรัฐที่ได้มีการกำหนดให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเป็นนโยบายที่สำคัญ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก

- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ที่มีลักษณะการบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับหน่วยงานของรัฐทั่วประเทศ จึงสมควรที่ต้องให้กฎหมายฉบับปรับปรุง ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

ทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง สามารถทำได้ทันที โดยกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้มีบทเฉพาะกาลรองรับ

- ให้บรรดาภูมิทั่วไป ประกาศ ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติที่ออกตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหมายทั่วไป ประกาศ หรือแนวทางปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการออกกฎหมายทั่วไป

(โปรดพิจารณา)

ประกาศ และแนวทางปฏิบัติที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

- ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้
- ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในกระทรวงการคลัง ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้
- ในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิงดังกล่าว ในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้
- มีมาตรการรองรับโครงการต่างๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

มีการทดสอบระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าไหร่ เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการลื้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ไม่ควรกำหนดระยะเวลาการลื้นสุด เนื่องจากกฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นกฎหมายกลางที่กำหนด มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนและหลักเกณฑ์และวิธีการเข้าร่วมลงทุนของห้างประเศษ และการตรากฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งจะเป็นการปรับปรุงด้วย

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

- เนื่องจากการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นการปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ดังนั้น การปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๙ จะต้องใช้กฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ กฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น จะไม่สามารถปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบตั้งกล่าว

- เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเป็นจำนวนมาก อีกทั้งสัญญาร่วมลงทุนโดยทั่วไปมีอายุสัญญาที่ยาวนาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีลักษณะการใช้บังคับหล่ายระบบควบคู่กัน ทั้งนี้ ในกฎหมายฉบับปรับปรุงมีลักษณะการใช้บังคับของกฎหมายดังต่อไปนี้
 - มีการใช้ระบบควบคุมโดยการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนจากคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุงเท่านั้น
 - มีการใช้ระบบกำกับ/ติดตาม โดยกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการในกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการ กองทุน เพื่อกำกับดูแลและการเสนอโครงการร่วมลงทุน กำกับดูแลการคัดเลือกเอกชน กำกับดูแล การดำเนินโครงการ กำกับดูแลและการแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุน และกำกับดูแล การบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
 - มีการใช้ระบบส่งเสริมโดยการจัดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนที่มีศักยภาพ ทั้งในด้านเงินทุนและความรู้ความสามารถ ให้เข้ามาจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคร่วมกับรัฐ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการใช้ระบบคณะกรรมการ จำนวน ๔ ชุด ซึ่งเป็นคณะกรรมการ ที่มีอยู่เดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๙ ประกอบด้วยคณะกรรมการดังต่อไปนี้
 - ๑) คณะกรรมการนโยบายฯ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการ ศคร. เป็นกรรมการ

และเลขานุการ และข้าราชการใน สคร. ที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ มีความจำเป็น เนื่องจากต้องมีผู้แทนซึ่งเป็นผู้บริหารของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน นำเสนอรายละเอียดของหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน พิจารณาให้ความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีในการตราพระราชบัญญัติกำหนดกิจการที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงเพิ่มเติม และการพิจารณาเสนอแนะมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ มีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการจาก “อธิบดีกรมบัญชีกลาง” และ “ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ” เป็น “เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน” เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง” และ “ปลัดกระทรวงการคลัง” แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานอื่นในกระทรวงการคลังอีก ประกอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดเรื่องมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน จึงควรมีผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแล เรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนร่วมเป็นกรรมการด้วย และมีการเพิ่มเติมประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒) คณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน สคร. และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนจำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ และในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน หรือในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินถูกที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน

ทั้งนี้ คณะกรรมการคัดเลือกมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และ

ร่างสัญญาร่วมลงทุน พิจารณาคัดเลือกเอกสาร และดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การคัดเลือกเอกสาร

องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกแต่ละต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นกรรมการ มีการกำหนดให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการเฉพาะ ในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน มีการกำหนด ให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการในกรณีที่โครงการนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้

- ๓) คณะกรรมการกำกับดูแล ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการ ในกระทรวงเจ้าสังกัดที่มิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภท บริหารระดับต้น เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทน สคร. เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการ และเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องติดตามและ กำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญา_r่วมลงทุน องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลแต่ละต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดต้องมี ตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้นแทนการกำหนดให้มีตำแหน่งประเภท บริหารระดับสูง และไม่ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการ

- ๔) คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการกองทุนและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ
- ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่กำกับดูแลการบริหาร จัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทุกประการ

๓.๔.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

- ไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น

๓.๔.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

- องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ นายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- เหตุที่ต้องมีนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และหัวหน้าส่วนราชการ เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณูปโภค ซึ่งต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐและยุทธศาสตร์ชาติ จึงต้องให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายในการพัฒนาประเทศเป็นกรรมการ และต้องให้หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นที่ครบถ้วนและเบ็ดเสร็จ

๓.๕ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีกรอบและแนวทางในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ได้แก่
 - การดำเนินการใดๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามมาตรา ๖ กล่าวคือ ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณูปโภคของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ และความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

- การดำเนินการของหน่วยงานที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง เช่น คณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และหน่วยงานเจ้าของโครงการ จะต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง และภายใต้กรอบที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีการตรากฎหมายลำดับรองและแนวทางปฏิบัติ เพื่อกำหนดรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และให้มีการเปิดเผยข้อมูล ให้กับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและสามารถชนในการใช้ดุลพินิจด้วย

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละ ศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง โดยหากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน และเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก กระทำการดังต่อไปนี้ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
 - (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก
 - (๒) ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ การกระทำการดังกล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการหรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนที่ได้รับคัดเลือกถือหุ้นอยู่ เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าวมีโทษอาญา คือ ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน หกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การกระทำความผิดที่กำหนดข้างต้นถือเป็นความผิดร้ายแรงสมควรแก่การกำหนดระหว่างโทษ จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เนื่องจากเป็นกรณีฝ่าฝืน

บทบัญญัติที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระ และปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาดำเนินการใดๆ อันเกี่ยวข้องกับการพิจารณาคัดเลือก เอกชนเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต อนึ่ง ระหว่างโทษดังกล่าวเป็นระหว่างโทษที่กำหนดไว้เดิม ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้กฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

- ปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยตรงมีเพียง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีการเสนอให้ปรับปรุงในครั้งนี้ โดยกฎหมายเรื่องอื่นที่ได้กำหนดเรื่องเกี่ยวกับ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เช่น ประกาศของคณะกรรมการปฏิรูป ฉบับที่ ๕๘ พระราชบัญญัติ ทางหลวงสันป่าทาง พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือพระราชบัญญัติการไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ เพียงแต่ให้อำนาจหน่วยงานรัฐในการอนุญาตหรือให้สัมปทาน หรือให้มีอำนาจ ใน การร่วมลงทุนกับเอกชน โดยไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการในการให้เอกชน ร่วมลงทุน และมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างเป็นระบบ แต่อย่างใด

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

- กรณีไม่ใช่การเสนอกฎหมายใหม่ แต่เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ โดยให้มีการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือกฎหมายฉบับปรับปรุง
- หน่วยงานกลางของรัฐที่ถูกกำหนดให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การลงทุน และ สคร.
- หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- บุคคลที่จะต้องมาปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากการร่างกฎหมาย

- ประชาชนทั่วไป

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลตั้งกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทางเศรษฐกิจ ของประเทศได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพิ่มความสนใจของภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค โดยจะมีการนำเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐ ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐจากการลงทุนตามนโยบายของรัฐ
- เพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านสังคม

เชิงบวก

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในกิจการต่างๆ ได้แก่ กิจการโรงพยาบาล การสาธารณูปโภค โรงเรียน การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ มีความเป็นไปได้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ

- มีการจัดทำและพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงบวก

- เกิดความซัคเจนเกี่ยวกับขอบเขตโครงการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
- มีแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศไทยที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น โดยมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งเป็นหลักการ PPP สามารถรวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม อีกทั้งมีการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล
- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง กับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงลบ

- หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ต้องเสนอโครงการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานจึงอาจต้องจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการตั้งกล่าว

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบต่อรัฐ

เชิงบวก

- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรรเงินงบประมาณและเงินจากการก่อหนี้สาธารณะไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค
- พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค และพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยมีการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชนที่ร่วมลงทุน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงลบ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎหมาย หรือที่มีหน้าที่ และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะที่กำหนดเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจ ในจัดทำและดำเนินโครงการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอน ตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง กับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยน การดำเนินโครงการ
- ในกรณีที่รัฐต้องใช้อำนาจเพื่อประยุกต์สาธารณูปโภคใหม่ ให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลารื้อถอน แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน บอกเลิก สัญญาร่วมลงทุน ในกรณีที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เฉพาะในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงกำหนด เอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษา เพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดโทษทางอาญา
 - กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกการทำการดังต่อไปนี้ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
 - (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก
 - (๒) ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ การกระทำดังกล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนที่ได้รับคัดเลือกถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า
 - การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าวมีโทษอาญา คือ ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การจำกัดนี้เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อายุไไร

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลได้ แต่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ กล่าวคือ
 - มาตรา ๒๖
การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไข ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าว ต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควร แก่เหตุและจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุเหตุผล ความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย
 - กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่จุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใด กรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ
 - มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ
การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศไทย การแข่งขัน อย่างเป็นธรรม การป้องกันหรือขัดการกีดกันหรือการผูกขาด การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็น หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น

การตราภูหมายเพื่อจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามวาระสอง ต้องไม่มีลักษณะ เป็นการเลือกปฏิบัติหรือก้าวถ่างกัยการจัดการศึกษาของสถาบันการศึกษา

- การจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามภูหมายฉบับปรับปรุง เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น และเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ
 - บทบัญญัติซึ่งกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณูปโภคในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด เอกชน ที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในภูหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด เป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิที่มีความจำเป็น เพื่อให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือของรัฐที่สำคัญทำให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังอยู่บนพื้นฐานของความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่มุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และเงินทุนของเอกชนในการให้บริการสาธารณะ และมีความโปร่งใส ปราศจากการมีส่วนได้เสียในการดำเนินการ กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทย และจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรมและไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ
 - บทบัญญัติห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่นับจากตำแหน่ง โดยหากฝ่ายใดมีโทษทางอาญา เป็นข้อกำหนดเพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน และเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต อันจะทำให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นไปโดยโปร่งใส เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ของประเทศไทยต่อย่างแท้จริง บทกำหนดโทษ ระหว่างโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ไม่ร้ายแรงเกินกว่าที่สมควร โดยเป็นบทกำหนดโทษเดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๙

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

- ภูหมายฉบับปรับปรุงจะส่งผลให้มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการคมนาคมสื่อสาร สาธารณูปโภค โทรคมนาคม

การสื่อสาร โรงพยาบาล การสาธารณสุข การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ ผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และด้านอื่นๆ ที่จะมีการตราพระราชบัญญัติกำหนดต่อไป ซึ่งจะยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

- ในด้านเศรษฐกิจ กว่าหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืนโดยจะส่งผลให้มีการพัฒนาระบบการคุณภาพชีวิต โทรคมนาคม และการสื่อสารในประเทศไทย ช่วยลดต้นทุนและลดระยะเวลาการขนส่งสินค้าและบริการ และทำให้การติดต่อสื่อสารมีความสะดวกซึ่งจะส่งผลในระยะยาวให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าและความเจริญของจังหวัดและเมืองต่างๆ ของประเทศไทยอย่างก้าวกระโดด ทำให้เกิดเมืองเศรษฐกิจขนาดใหญ่อกหัวเรือจากกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค โดยจะมีการนำอาเจินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางธุรกิจของประเทศไทยและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ
- ในด้านสังคม รัฐจะสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือในการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนได้ โดยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เชิงสังคม เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข และด้านที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ สำหรับผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

- กว่าหมายฉบับปรับปรุงจะส่งเสริมให้รัฐสามารถใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคุณภาพชีวิต ให้มีความสมบูรณ์และเกิดการบูรณาการ ด้านคุณภาพชีวิตมากยิ่งขึ้น ทำให้การประกอบกิจการต่างๆ เป็นไปโดยสะดวก และลดต้นทุนในการผลิตสินค้าและบริการ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยให้มากน้อยเพียงใด

- จากรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน และรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานประจำปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ (The Global Competitiveness Report ๒๐๑๗ – ๒๐๑๘) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum ความสามารถในการแข่งขันประเทศไทยถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๓๒ จากทั้งหมด ๑๔๗ ประเทศ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับอันดับปีก่อนหน้านี้ที่ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๔ สามารถบ่งชี้ว่าความสามารถในการแข่งขันโดยรวมของไทยปรับตัวขึ้นเล็กน้อย อย่างไรก็ตามคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศไทยได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยอยู่ในอันดับที่ ๔๙ ในการจัดอันดับปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ จากอันดับที่ ๔๙ ในปีก่อนหน้านี้ ซึ่งหนึ่งในเหตุผลสำคัญคือการนำหลักการของการให้เอกชนร่วมลงทุน

ในกิจการของรัฐมาใช้ โดยอาศัย พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นเครื่องมือและกลไกที่ช่วยให้ภาครัฐสามารถพิจารณาอนุมัติโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ภาครัฐสามารถดึงข้อจำกัดทางด้านงบประมาณซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเมื่อพิจารณารายกิจการจะเห็นได้ว่าคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางถนนและทางราง ซึ่งมีหลายโครงการที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการในรูปแบบการร่วมลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ล้วนได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้น (ทางถนนดีขึ้น ๑ อันดับจาก ๖๐ เป็น ๕๙ และทางราง จากอันดับที่ ๗๗ เป็น ๗๖) นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาประกอบกับรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ๒๕๕๗ (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascope) ที่จัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งได้จัดให้ประเทศไทยอยู่เพียงระดับกลางในเรื่องการใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค จึงอาจกล่าวได้ว่าข้อจำกัดต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมานั้นเกิดจากปัจจัยหลักทั้งในเรื่องคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ดีและการคมนาคมส่งขาดความเป็นระบบที่สมบูรณ์ นำไปสู่ปัญหาต้นทุนในการขนส่งสินค้าและบริการที่สูง ไม่ส่งเสริมให้เกิดความสะดวกสบายในการประกอบธุรกิจในประเทศ ไม่สามารถดึงดูดผู้ประกอบการและนักลงทุนทั้งจากในและต่างประเทศ เพื่อเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทยเท่าที่ควร การตรากฎหมายฉบับปรับปรุง จะช่วยให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีความสมบูรณ์มีประสิทธิภาพ และครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ ผ่านกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานานาognoyเพียงใด

- ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกได้กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้โครงการร่วมลงทุนมุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณูปโภคของโครงการร่วมลงทุน และมีการถ่ายทอดการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ นอกจากนี้ ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกได้มีการกำหนดให้กิจการที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนา เช่น การโทรศัพท์มือถือ และการสารสื่อสาร เป็นกิจการที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง และกำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งสามารถจัดสรรไปใช้สนับสนุนการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่องรมให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงจะมีการให้ความสำคัญในการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนเพื่อพัฒนาคุณภาพ

การให้บริการสาธารณะ เมื่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและเอกชนคู่สัญญาทำงานร่วมกัน เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ จะเกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ ซึ่งจะทำให้บุคลากรของภาครัฐมีความรู้ และประสบการณ์เพิ่มมากขึ้น นำไปสู่การส่งเสริมประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ อย่างมีนัยสำคัญจากการที่รัฐอาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการนำเอารถเงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชนมาช่วยในการจัดทำบริการสาธารณะ โดยเฉพาะการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งซึ่งต้องใช้งบประมาณสูง โดยจากยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ประเทศไทยมีความต้องการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นจำนวนมาก ซึ่งในระยะ ๔ ปี ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ มีการกำหนดวงเงินลงทุนไว้กว่า ๑.๙ ล้านล้านบาท ในการดำเนินการตามแผนนี้ รัฐจะต้องใช้งบประมาณและก่อหนี้สาธารณะเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม รัฐมีงบประมาณที่จำกัด และจากรายงานข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้างปี ๒๕๖๐ รัฐมีหนี้สาธารณะคงค้างกว่าประมาณ ๖ ล้านล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศประมาณร้อยละ ๙๓ ซึ่งจากการคาดการณ์ของกระทรวงการคลัง หนี้สาธารณะจะมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นทุกปี การที่รัฐอาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยนำเอารถเงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชนมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ จะช่วยรัฐลดการพึงพางบประมาณและเงินกู้ในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีนัยสำคัญ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ผลด้วยคนที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การประเมินผลสัมฤทธิ์ผลด้วยคนที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ จะสามารถพิจารณาประเมินตามระยะเวลาที่กำหนดได้จาก

- จำนวนโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลอดlong โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ
- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascope) ซึ่งจัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย

- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน (The Global Competitiveness Report) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงหมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจและจัดทำและดำเนินโครงการโดยมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

๕.๖ ความคุ้มค่าของการกิจเมืองค่านึงถึงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดการใช้งบประมาณและช่วยลดภาระทางการเงินการคลังของรัฐ ใน การพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานทั้งเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม โดยอาศัยเงินลงทุนจากภาคเอกชน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนไม่ได้ก่อภาระหน้าที่กับประชาชน หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพอย่างเกินควรเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าต้องใช้

- ศคร. ได้กำหนดโครงสร้างอัตรากำลังของกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพิ่มขึ้นจาก ๑๕ คน เป็น ๒๒ คน โดยแบ่งเป็น ๓ ส่วนงาน ได้แก่ ส่วนนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และส่วนพัฒนาระบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อรับรองการดำเนินงาน

ในช่วงแรกหลังจากกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ แต่ในอนาคตเมื่อกฎหมายฉบับปรับปรุง มีผลใช้บังคับสามารถส่งเสริมและทำให้เกิดการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการ โครงการสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคเพิ่มขึ้นตามวัตถุประสงค์ สคร. อาจจะต้องมีการเพิ่ม อัตรากำลังคนในอนาคต เพื่อรับโครงการสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะให้ตอบสนอง ความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันในแต่ละพื้นที่

(ข) คุณภาพและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

- เนื่องจากมีความรับผิดชอบตามภารกิจและความยุ่งยากของงานที่เพิ่มขึ้น คุณภาพและประสบการณ์ ของเจ้าหน้าที่ในระดับต่ำกว่าส่วนลงมาควรมีความหลากหลายในแต่ละสาขาวิชา โดยเฉพาะ ความสามารถในการวิเคราะห์โครงการลงทุน การเงิน โครงการนโยบายสาธารณะ และกฎหมาย

(ค) งบประมาณที่คาดว่าต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนและลงทุนจำนวน

งบประมาณเพื่อการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว งบประมาณเพื่อการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนโดยการจ้างที่ปรึกษาร่วมดำเนินการ จำนวน ๑๐ ล้านบาท และ ๒.๘ ล้านบาท ตามลำดับ

๖.๒ ในการนี้ที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

- สคร. มีการเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ผ่านวิธีการในรูปแบบต่างๆ เช่น การจัดอบรมและเผยแพร่ความรู้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชนในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีการเชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าร่วมสัมมนาเผยแพร่ความรู้ รวมทั้ง มีการเผยแพร่ข้อมูล เช่น กฎหมายฉบับปรับปรุงและกฎหมายลำดับรอง แผนยุทธศาสตร์ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ สรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน เป็นต้น ผ่านทาง เว็บไซต์ <http://www.sepo.go.th>

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

- ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงอาจส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับปรับปรุง กล่าวคือ
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และอยู่ภายใต้การดำเนินการกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องเปลี่ยนมาดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
 - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้นดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการอย่างไรก็ตาม แม้ว่าการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีรายละเอียดที่แตกต่างกัน แต่กฎหมายทั้งสองฉบับยังคงมีหลักการเดียวกันและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น กฎหมายฉบับปรับปรุงจึงไม่ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นอย่างมีนัยสำคัญ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดให้มีการทำงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ดังต่อไปนี้
 - กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐต่างๆ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน สำหรับโครงการร่วมลงทุนที่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการดังกล่าว
 - กำหนดให้มีการหารือและประสานงานระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้องในเรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดในหมวดที่เกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน ชั้ง สคร. ได้มีการประสานเกี่ยวกับขั้นตอนการทำงานที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และ

- ๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการหัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
- การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก
- การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดทำแหล่งเงินทุนให้กับภาครัฐ การจัดสรรษความเสี่ยงในโครงการร่วมลงทุน งบประมาณ การก่อหนี้และบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังตามที่กำหนดในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติให้กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน
- สคร. เป็นส่วนราชการภายใต้กระทรวงการคลัง และเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบ งานธุรการของคณะกรรมการนโยบายฯ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงการกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงการกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังต่อไปนี้
 - ๐ ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ให้ สคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคม ของประเทศไทยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น และนำเสนอต่อกองกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงาน

(โปรดพิลึก)

ของรัฐมนตรีที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

- ขั้นตอนการเสนอโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมกันกับที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน เสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน ก่อนที่จะนำเสนอต่อกomite การนโยบายฯ พิจารณา และเมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อไป
- ขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อกomite การคัดเลือก เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อกomite รัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก
- ขั้นตอนการกำกับดูแล เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อติดตามและกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนตามหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการกำกับดูแลต่อไป
- ขั้นตอนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็น ต่อกomite การกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำเสนอการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแล และร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยในกรณีที่การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวมีหลักการแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนหรือทำให้เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแตกต่างจากเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตัวย

- ขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูล ภายใต้กฎหมายสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน หรือสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ (๑) จัดส่งสำเนา สัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้วแต่กรณี ให้กระทรวงเจ้าสังกัด และ สคร. (๒) จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือก เอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ และอำนาจตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา และ (๓) เปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการ ร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณะให้ทราบเป็นการทั่วไปโดยประกาศเผยแพร่ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูล ให้คำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการด้วย

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

- จะมีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ต่อไป โดยคำนึงถึงการส่งเสริมให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

๔.๒.๑ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

- ในการดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณา ตามขั้นตอนต่างๆ โดยจะต้องอยู่ในกรอบที่กำหนดโดยกฎหมายฉบับปรับปรุง และกฎหมาย ลำดับรองและแนวทางปฏิบัติที่จะมีประกาศใช้ต่อไป นอกจากนี้ การใช้ดุลพินิจในรูปแบบ ของคณะกรรมการชุดต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีการตรวจสอบ และถ่วงดุลการใช้อำนาจซึ่งกันและกัน เนื่องจากกรรมการมีทั้งที่มาจากหน่วยงานต่างๆ และกรรมการที่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๔.๒.๒ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักธรรมาภัยอ่อนโยนอ่อนโยนเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะอาด รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

- การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยไม่สามารถกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจได้ อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับ การให้ประชาชนได้รับบริการที่สะอาด รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพแต่อย่างใด

๔.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๔.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายใต้กฎหมายหรือไม่ อย่างไร

- มีการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนิน โครงการร่วมลงทุนจากคณะกรรมการรัฐมนตรี
- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง มีการตรวจสอบและคานอำนาจด้วยวิธีการ ดำเนินงานในรูปแบบคณะกรรมการต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานเจ้าของโครงการและ

หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของคณะกรรมการนโยบายฯ จะมีผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากภาคเอกชนได้แก่ ประธานสภาพหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

- มีการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา

๔.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีได้กำหนดหลักเกณฑ์เฉพาะเกี่ยวกับกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก อย่างไรก็ตาม บุคคลภายนอกสามารถร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายฉบับปรับปรุง ได้โดยอาศัยกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการใช้อำนาจรัฐ เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบพนักงานในองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๖ พระราชบัญญัติอธิปไตยการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๑๒ และพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ครอบระยะเวลา ตลอดจนครอบสาระสำคัญ ของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

- ศคร. อุยร์ระหว่างจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อรับการดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง ในเรื่องดังต่อไปนี้

พระราชกฤษฎีกา

๑. พระราชกฤษฎีกา เรื่อง การกำหนดกิจการเพิ่มเติม (มาตรา ๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง) กฎกระทรวง

๑. กฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท (มาตรา ๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง แนวทางการจัดทำ และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๑๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนและรายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๒๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๕. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่น (มาตรา ๒๓ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๖. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล (มาตรา ๒๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๗. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา (มาตรา ๒๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๘. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง การกำหนดรายละเอียดหลักการของโครงการร่วมลงทุนเพิ่มเติม (มาตรา ๒๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๙. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๐. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน (มาตรา ๓๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๓ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน (มาตรา ๓๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียดของประกาศเชิญชวน รายละเอียดของเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๓๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๔๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

(โปรดพิจัก)

ประกาศกระทรวงการคลัง

๑. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๑๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๒. ประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือกคณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๖๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง) ระเบียบและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
 ๑. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอเข้ากองทุน (มาตรา ๕๔ และมาตรา ๖๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
 ๒. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง การบริหารกิจการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงินของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (มาตรา ๕๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

ได้ยกเว้นกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- สคร. ได้ดำเนินการยกเว้นกฎหมายลำดับรองดังกล่าวข้างต้นแล้วเพื่อรองรับการดำเนินการของกฎหมายฉบับปรับปรุง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

- มีกรอบในการตราอนุบัญญติกำหนดให้การดำเนินการใดๆ ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กล่าวคือ ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน การรักษาวินัยการเงิน การคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ และความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ และกระทรวงเจ้าสังกัด

- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
- บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)
- การท่าเรือแห่งประเทศไทย
- การประปาส่วนภูมิภาค
- การรถไฟแห่งประเทศไทย
- การรถไฟพัฒนาส่วนมวลชนแห่งประเทศไทย
- การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
- จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- กรมธนารักษ์
- กรมทางหลวง
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรุงเทพมหานคร
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- สำนักนโยบายและแผนการอาชีวศึกษา
- สำนักนายกรัฐมนตรี
- กระทรวงมหาดไทย

(โปรดพิลก)

- กระทรวงคมนาคม
- กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- กระทรวงศึกษาธิการ
- สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงการคลัง
- กรมการขนส่งทางบก

หน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
และกระทรวงเจ้าสังกัด

- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
- การประปาส่วนภูมิภาค
- การไฟฟ้านครหลวง
- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- การเคหะแห่งชาติ
- องค์การเภสัชกรรม
- องค์การจัดการน้ำเสีย
- องค์การอุตสาหกรรมป้าไม้
- ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีวิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)
- สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)
- สภากาชาดไทย
- คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- คณะกรรมการการอุดมศึกษา
- คณะกรรมการขับเคลื่อนและกลั่นกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนด้านสุขภาพ
- สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

- สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- กรมทางหลวงชนบท
- กรมเจ้าท่า
- กรมการแพทย์
- กรมควบคุมโรค
- กรมความคุ้มคลัพช์
- กระทรวงพลังงาน
- กระทรวงสาธารณสุข
- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- สำนักงบประมาณ
- กรมบัญชีกลาง
- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- กรมที่ดิน

(โปรดพิลึก)

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

ภาคเอกชนซึ่งประกอบด้วย บริษัทเอกชนคู่สัญญา สถาบันการเงิน และบริษัทที่ปรึกษา
โครงการร่วมลงทุน

สถาบันการเงิน

- ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารธนชาต จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารชิตี้แบงก์ เอ็น. เอ.
- ธนาคาร ชูมิโนะ มิตซุ แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น
- ธนาคาร ดอยซ์แบงก์
- ธนาคาร มิซูโอะ จำกัด

- ธนาคาร อองกงและเชียงไย แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น จำกัด
 - ธนาคารเกียรตินาคิน
 - บริษัท หลักทรัพย์ ภัทร จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท หลักทรัพย์ บัวหลวง จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท หลักทรัพย์ พินันช่า จำกัด (มหาชน)
- หน่วยงานต่างประเทศ
- คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชีย และแปซิฟิก (UNESCAP)
 - สำนักงานธนาคารโลก (World Bank)ประจำประเทศไทย
 - ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)
 - สำนักงานองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ประจำประเทศไทย (JICA)
 - บรรษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (IFC)
- บริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน
- บริษัท อวนการ์ด แคปิตอล จำกัด
 - บริษัท ไฟร์น แอดไวเซอรี จำกัด
 - บริษัท เปเบอร์ แอนด์ แมคเด็นซี จำกัด
 - บริษัท สิงค์เลเทอร์ส (ประเทศไทย) จำกัด
 - บริษัท ไฟร์ซอวเตอร์ເຍສັກເປົ້ອຣີເພົ່າເອສ จำกัด
 - บริษัท เอชดับบลิวแอล (ไทยแลนด์) จำกัด
 - บริษัท สำนักกฎหมายสากล สยามพรีเมียร์ จำกัด
 - บริษัท ไนท์แฟรงค์ ชาร์เตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
 - บริษัท เอินส์ทแอนด์ ยัง คอร์ปอเรท เຊอร์วิสเซส จำกัด
 - บริษัท เดอะ บอสตัน คอนซัลติ้ง กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด
 - บริษัท โซติจินดา คอนซัลแทนท์ จำกัด
 - บริษัท โรแลนด์ เบอร์เกอร์ จำกัด
 - บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริ่ง แอนด์ แมเนจเมนท์ จำกัด

- บริษัท ไฟร์มสตอรีท แอดไวเซอรี่ (ประเทศไทย) จำกัด
- สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศิลปากรแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
- มหาวิทยาลัยนเรศวร

บริษัทเอกชนคู่สัญญา

- บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด
- บริษัท ยูนิไทย ชิปิาร์ด แอนด์ เอนจิเนียริ่ง จำกัด
- บริษัท แหลมฉบัง อินเตอร์เนชั่นแนล เทอร์มินอล จำกัด
- บริษัท ยัทธิสัน แหลมฉบัง เทอร์มินัล จำกัด
- บริษัท เช็นทรัล อินเตอร์พัฒนา จำกัด
- บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด
- บริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพ เวิลด์ไวด์ไฟล์ทเซอร์วิส จำกัด
- บริษัท ดับบลิวเอฟເອສພິຈີກາຣົກ จำกัด
- บริษัท เอເວສໄອຈີ (ໄທແລນດີ) จำกัด
- บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยเชื้อเพลิงการบิน จำกัด
- บริษัท อินทัช ໂໂລດິ້ງ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ໂທເທີລ ແອັກເຊື່ອ ຄອມມູນີເຄື່ນ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ເວັມ ປີ ເຄ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ຖຽງ ຄອບປອເຮັດ จำกัด (มหาชน)

- บริษัท บางกอก เอ็นเตอร์เทนเม้นต์ จำกัด
- บริษัท ประปาปทุมธานี จำกัด
- บริษัท อัคคีปราการ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท สยามสแควร์ทาวเวอร์ จำกัด
- บริษัท ไทยอยล์ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท เอ็น. ซี. ซี. แม่นเนจเม้นท์ แอนด์ ดิเวลลอปเม้นท์ จำกัด
- บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรื้นవากาดตะวันออก จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ช.การซ่าง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท โอม พอตเทอรี่ จำกัด (มหาชน)

คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- โครงการรถไฟฟ้าสายสีเข้มู ช่วงแคราย - มีนบุรี
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว - สำโรง
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ
- โครงการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ICD) ลาดกระบัง
- โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุบริเวณถนนสุขุมวิท ตำบลบางพระและตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
- โครงการพัฒนาปรับปรุงทำเรือสองขลາ

คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

- โครงการทางหลวงสัมปทาน ในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑ ถนนวิภาวดีรังสิตตอนดินแดง - ดอนเมือง และทางหลวงสัมปทานตอนต่อขยายทางด้านทิศเหนือ
- โครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ

- โครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด
- โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ และการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วน D)
- โครงการทางพิเศษสายศรีรัช – วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
- โครงการสัญญาเช่าพื้นที่เพื่อดำเนินการโครงการอู่เรือบริเวณแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้า B๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุน บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้า C๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือ A๓ C๑ C๒ D๑ D๒ และ D๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสามเหลี่ยมย่านพหลโยธิน
- โครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอุปกรณ์บริการภาครัฐและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการระบบให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (Into-plane Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการระบบส่งน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานผ่านท่อแบบ Hydrant
- สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ
- สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเชลลูล่า
- โครงการตามสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมาย ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค
- โครงการตามสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๒.๖ ล้านเลขหมาย ในเขตโทรศัพท์นครหลวง
- สัญญาร่วมดำเนินกิจการส่งโทรศัพท์มือถือ
- สัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา
- โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร

- สัญญาให้ใช้สิทธิ์ดำเนินการบริหารและประกอบการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้ อุตสาหกรรม (เตาเผาขยายอุตสาหกรรม) บางปู จังหวัดสมุทรปราการ
- โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงที่ตั้งโรงพยาบาลรัฐวันออก จำกัด (มหาชน) เช่า/ บริหาร ระบบท่อส่งน้ำสายหลักในภาคตะวันออก โครงการท่อส่งน้ำดอกราย
- สัญญาให้สิทธิ์ใช้ประโยชน์อาคารเพื่อประกอบธุรกิจโรงแร่
- สัญญาให้สิทธิ์ใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสีแยกปทุมวัน (อาคาร เอ็ม บี เค เจนเตอร์)
- สัญญาให้สิทธิ์ใช้ประโยชน์โครงการพัฒนาพื้นที่หม้อน ๒๑ - ๒๒ (บริเวณหัวมุมสีแยกสามย่าน)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

- มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)
- มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์ ศคร. (www.sepo.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

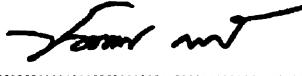
จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในการนี้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคิดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา
จัดทำร่างกฎหมาย

(โปรดพิลึก)

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกำหนดที่กำหนดว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี และระบุเบื้องต้นว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรี แล้ว

ลงชื่อ.....


(นายประภาศ คงอุด)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางวชิรญา เพ็มภูศรี

หมายเลขติดต่อ ๐๒ ๒๘๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๓๒๑๕

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ร่วมกับคณะกรรมการต้านกฎหมายในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง) โดยเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับร่างพระราชบัญญัติตามที่ดังกล่าวไปตรวจพิจารณาและให้รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา และต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ และเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. โดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติตามตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้กำหนดแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างมีระบบดังนี้

๑. การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายที่ผ่านมา

๑.๑ ในชั้นการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี สคร. ได้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่

๑.๑.๑ การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

สคร. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหลายรูปแบบและวิธีการเนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ตลอดจนภาคเอกชนและประชาชน โดยใช้วิธีการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น และการเผยแพร่หลักการและร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.sepo.go.th ดังนี้

(๑) กลุ่มเป้าหมาย

สคร. ได้จัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการจำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ดังนี้

(๑.๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) และกระทรวงเจ้าสังกัด เช่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และการท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(๑.๒) หน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกระทรวงเจ้าสังกัด เช่น การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น

/(๑.๑) หน่วยงาน ...

(โปรดติดลิ้น)

(๑.๓) หน่วยงานซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในการของรัฐ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

(๑.๔) ภาคเอกชน เช่น บริษัทเอกชนคู่สัญญา สถาบันการเงิน และบริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน เช่น ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) บริษัท หลักทรัพย์ วัท จำกัด (มหาชน) ธนาคารโลก (World Bank) บริษัท awanการด แคปปิตอล จำกัด บริษัท ไพรข่าวอเตอร์ เอสคูเปอร์ เอฟ เออส จำกัด บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท ทຽคร์ปอร์เรชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด เป็นต้น

(๑.๕) กรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๕๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เช่น กรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแคราย - มีนบุรี กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๕๓ ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๕๓ ของโครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหารและประกอบการทำเหมืองแร่เชิงเดิน B๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๕๓ ของโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และกรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๕๓ ของการบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เป็นต้น

(๑.๖) หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นต้น

(๒) วิธีการ จำนวนครั้ง วันที่และสถานที่จัดการประชุมสัมมนา

ในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายดังกล่าว สคร. ได้สร้างความรู้ความเข้าใจกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง และอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ต้องดำเนินการตามร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้แสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๑ ครั้ง ดังนี้

(๒.๑) เมื่อวันที่ ๑๖ และ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนา รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ณ บริษัท วีระวังค์, ชินวัฒน์และพาร์ทเนอร์ส จำกัด อาคารเมอร์คิวรี่ ทาวเวอร์ ชั้น ๒๒ และศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ห้องประชุม ๓ - ๔ โดยแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นกลุ่มย่อยและได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๕ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๑) - (๕) มีผู้เข้าร่วมรวม ๒๕๒ คน

(๒.๒) เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ณ บริษัท วีระวังค์, ชินวัฒน์และพาร์ทเนอร์ส จำกัด อาคารเมอร์คิวรี่ ทาวเวอร์ ชั้น ๒๒ โรงแรมแกรนด์เมอร์เคียว ฟอร์จูน ห้องฟอร์จูน ๑ - ๓ โดยแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นกลุ่มย่อย และได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๕ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๑) - (๕) มีผู้เข้าร่วมรวม ๒๗๕ คน

(๒.๓) เมื่อวันที่ ...

(๒.๓) เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ โดยได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๑ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๖) มีผู้เข้าร่วมรวม ๖๑ คน

ทั้งนี้ ก่อนการสัมมนาได้รับฟังความคิดเห็นดังกล่าว สคร. ได้เผยแพร่เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ www.sepo.go.th เป็นการล่วงหน้าเพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้ศึกษาและจัดเตรียมเอกสารให้กับผู้เข้าร่วมสัมมนาในวันและเวลาดังกล่าวแล้ว

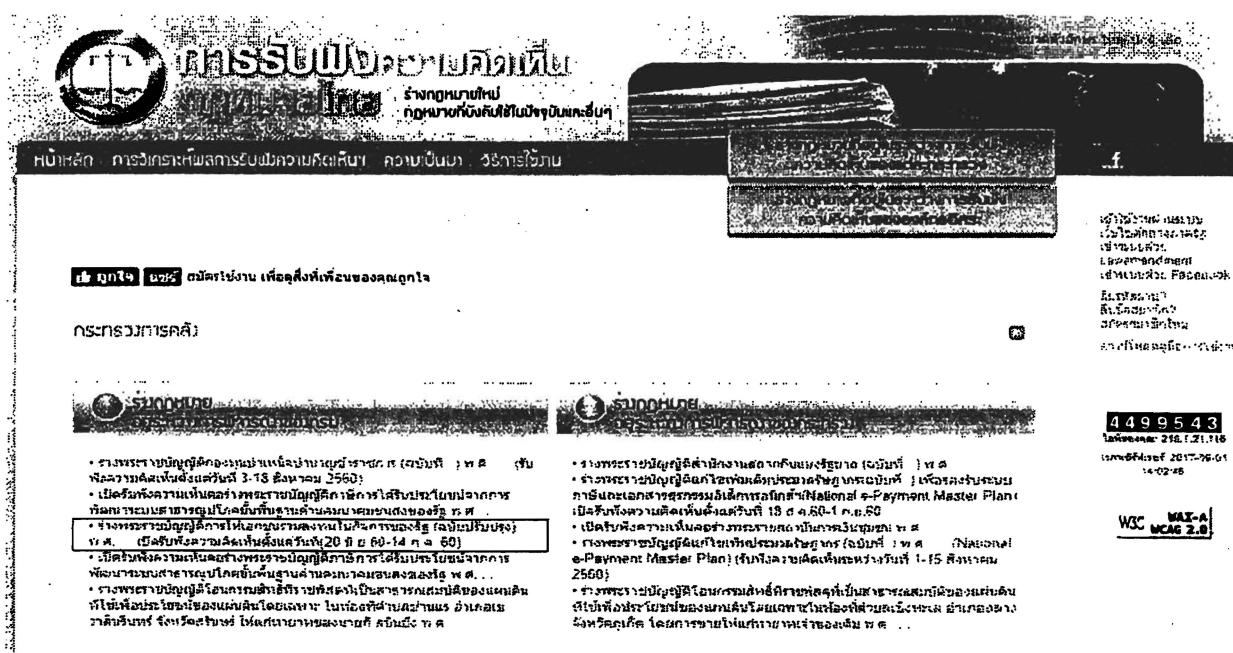
๑.๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๑) วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงมีความกีย์ข้อซ้อนซ้อนกับหลายภาคส่วน ซึ่งมีผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องจำนวนมาก สคร. จึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ข้อมูลร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงและหลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงที่มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นจากการสัมมนา รับฟังความคิดเห็นดังกล่าวข้างต้น ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.sepo.go.th รวมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑.๑) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๑ ในระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

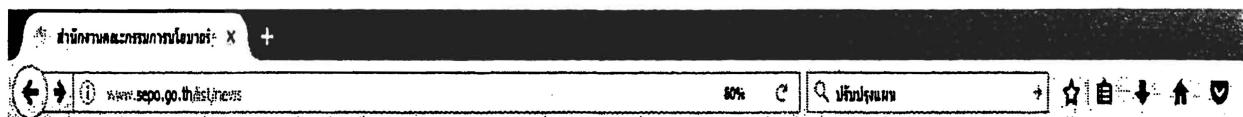
- ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๒๕ วัน



รูปภาพที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๑

/รูปภาพ ...



สัมภาษณ์รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ.

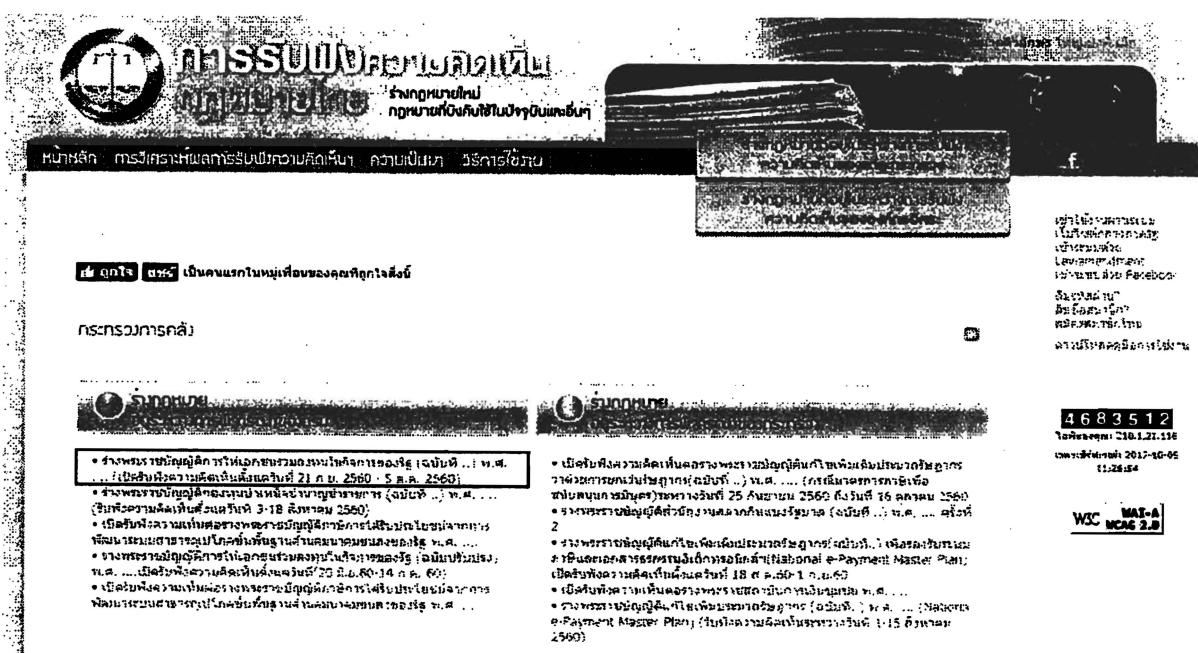
สัมภาษณ์รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ระหว่างวันที่ 19 - 21 มิถุนายน 2560 วันอังคารที่ 20 มิถุนายน 2560 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และบริษัท ห้างห้าง,
ชั้นวัฒน์ และบริษัทแม่ส. จำกัด (ทีบีจำกัด) ได้วิ่งเก็บฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนใน
กิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. โดยปัจจุบันจะผ่านการรับฟังความคิดเห็นทั่วโลก ในระหว่าง...

วันที่ 20 มิถุนายน 2560

รูปภาพที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๑

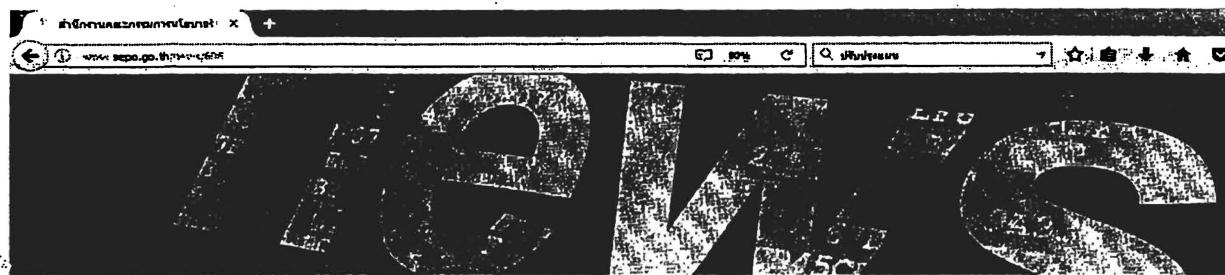
(๑.๒) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐

- ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน



รูปภาพที่ ๓ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๒

/รูปภาพ ...



การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เชื้อเชษฐ์ร่วมลงทุนใน
กิจการของรัฐ (ฉบับที่...) พ.ศ. (เปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 21 ก.ย.
2560 - 5 ต.ค. 2560)

๑๗๘
ชั่วประชาก็มีกันบ้าง
ท่านผู้ใดต้องหันหน้า
ช่วยเหลือท่านคนใดท่านหนึ่ง
ท่านรับเรียกเป็นอย่างไร

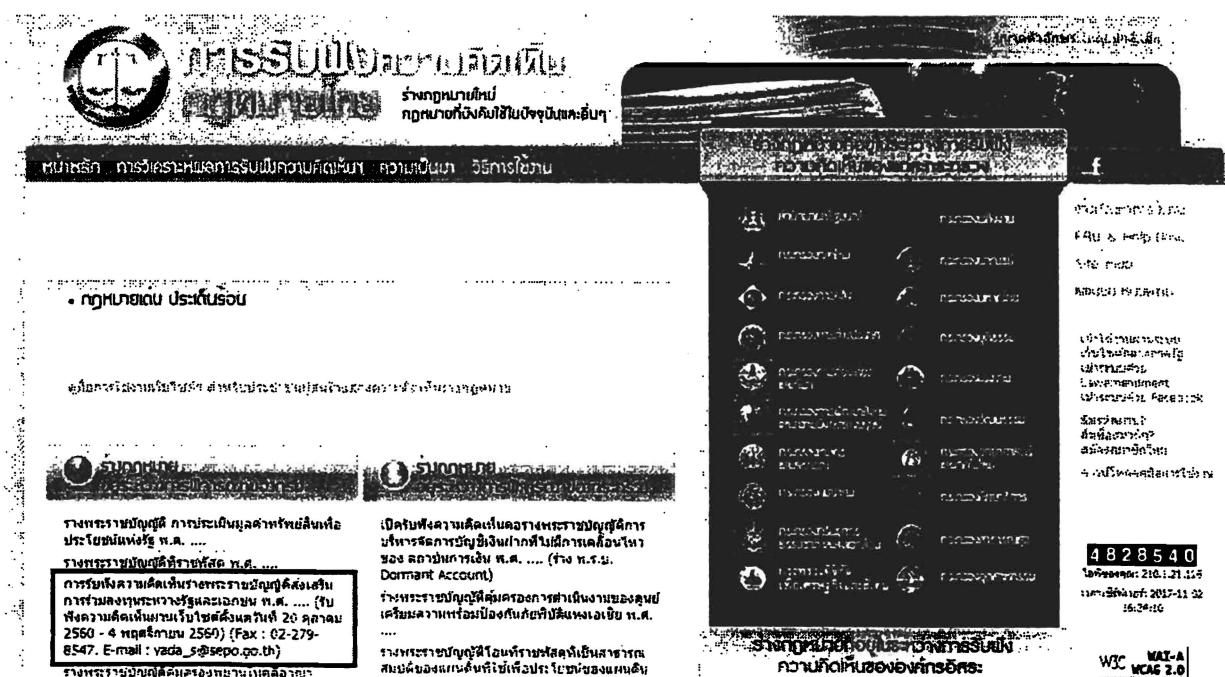
รับคิกร์ที่ 22 กันยายน 2560 เวลา : 10:46 น

การรับที่ความต้องการเพื่อแก้ไขภาระทางการเงินที่ต้องการให้สัมภาระภาระของบุคคลที่ไม่ใช่กรรมสูตร (บันกิร์...) พ.ศ. (เป็นรับที่ความต้องการเพื่อแก้ไขภาระ 21 กวม. 2560 - 5 พ.ศ. 2560)
- ข้อมูลทางการเงินที่ต้องการเพื่อแก้ไขภาระที่ต้องการให้สัมภาระภาระที่ต้องการให้สัมภาระของบุคคลที่ไม่ใช่กรรมสูตร (บันกิร์...) พ.ศ.
- แผนกที่ต้องการและทราบดีแล้วว่าจะนำไปใช้ในส่วนที่ต้องการให้สัมภาระภาระของบุคคลที่ไม่ใช่กรรมสูตร (บันกิร์...) พ.ศ.
- รับที่ความต้องการเพื่อแก้ไขภาระที่ต้องการให้สัมภาระของบุคคลที่ไม่ใช่กรรมสูตร (บันกิร์...) พ.ศ.

รูปภาพที่ ๔ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๒

(๑.๓) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๓ ในระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

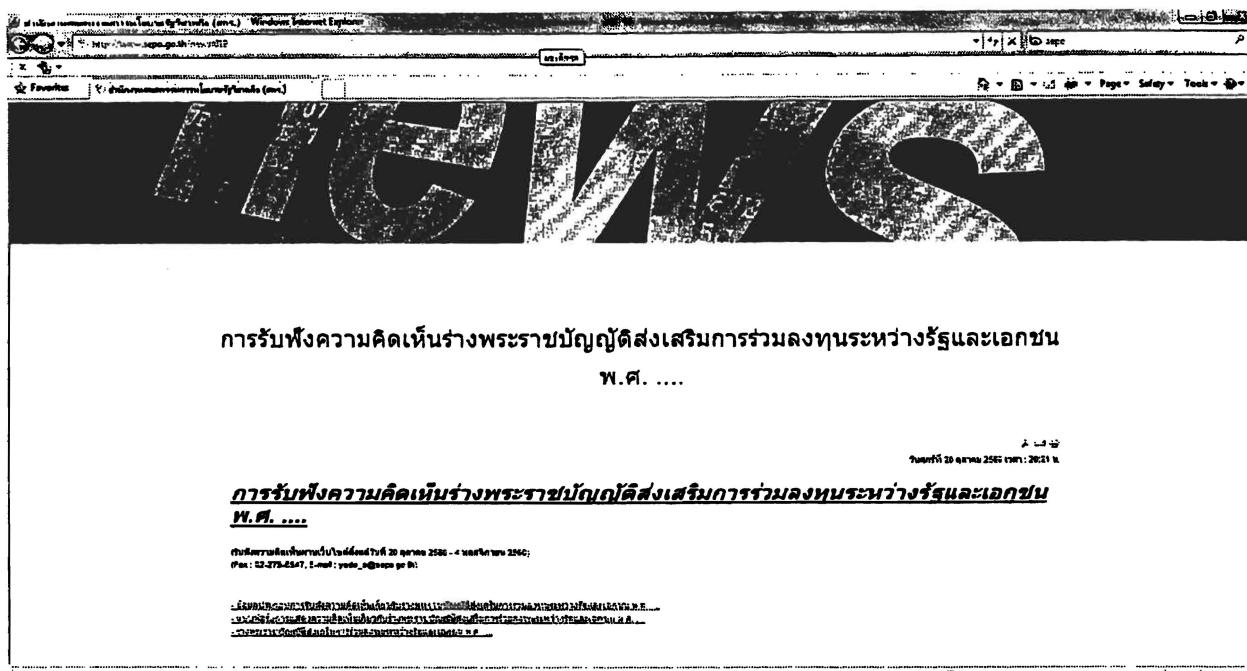
-๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๖ วัน



รูปภาพที่ ๕ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๓

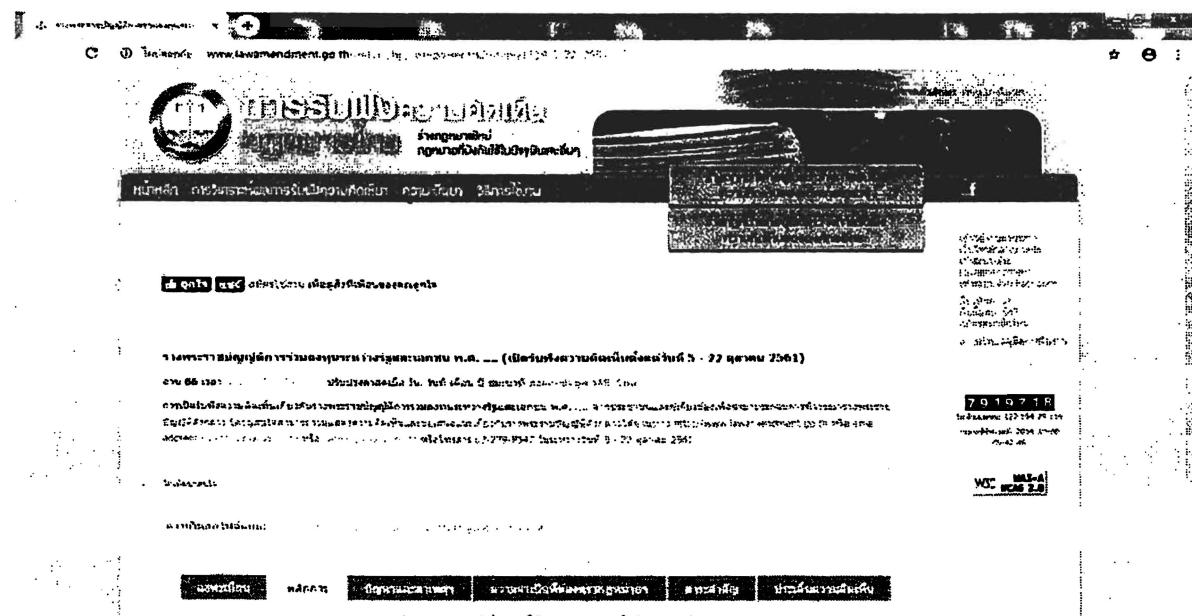
/รูปภาพ ...

(ประเทศไทย)



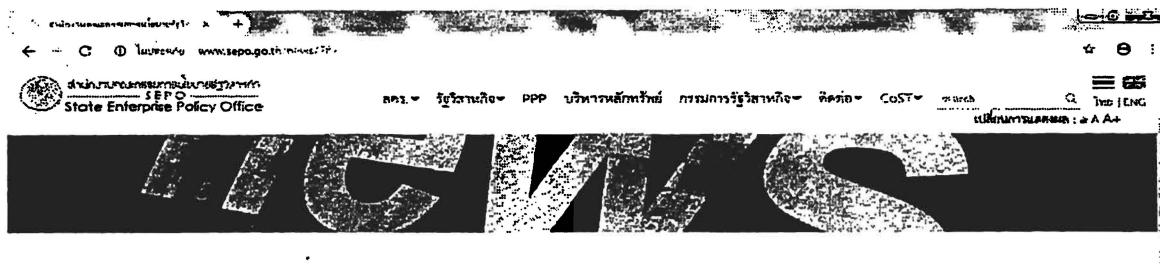
รูปภาพที่ ๖ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๓

๑.๒ ภายหลังจากที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ โดยเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. สคร. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ข้อมูลร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.sepo.go.th โดยกำหนดช่วงเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในระหว่างวันที่ ๕ – ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๒๑ วัน



รูปภาพที่ ๗ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

/รูปภาพ ...



การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

ชื่อ/นามสกุลผู้เสนอ
ชื่อเจ้าหน้าที่ผู้จัดทำ

วันที่ ๐๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา : ๒๐:๐๖ น. ชื่อสถานที่ที่มา/ปักหมุด

ชื่อวิทยุสถาน

ท่านรับฟังความคิดเห็นเป็น ภัยร้ายทางด้านปัญญาทรัพย์สิน ผลกระทบทางด้านคุณภาพชีวิต
และร่างกาย ๔๘ แผนกที่๕ - ๒๓ ถนน ๒๕๑๑ ตำบลท่าศาลา อำเภอท่าศาลา

รูปภาพที่ ๔ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

๖. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

**๖.๑ ประเด็นจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
ที่เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา**

จากการรับฟังความคิดเห็นที่ สคร. ได้รับจากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในระหว่างวันที่ ๑๖ และ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ การสัมมนา_rับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และการสัมมนา_rับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ พร้อมการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ สามารถสรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายได้ดังต่อไปนี้

/ประเด็น ...

(โปรดพิจารณา)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
๑. ประเด็นเกี่ยวกับบทนิยาม		
ควรแก้ไขคำนิยามของคำว่า “กิจการของรัฐ” ให้มีความชัดเจน กล่าวคือ โครงการที่จะอยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ควรเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เท่านั้น ส่วนการใช้ทรัพย์สินของรัฐที่ไม่เกี่ยวข้องกับ โครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะไม่เข้าข่าย ต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๙	มาตรา ๔	กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะ ที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม
รัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจะไม่มีอำนาจหน้าที่ ต้องดำเนินกิจกรรมอย่างใดไม่สามารถทำการร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้ ตามนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ”	มาตรา ๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดนิยามของคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ไว้ ซึ่งจะมีรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะเป็นบริษัทด้วย ซึ่งหากรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด ได้รับมอบหมายให้ทำโครงการ และต้องการให้เอกชนร่วมลงทุน จะเข้าข่ายต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้
หากเอกชนนำที่ราชพัสดุไปใช้ในการดำเนินกิจการ โรงพยาบาลของเอกชน เอกชนจะต้องปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์และขั้นตอนของร่างกฎหมายฉบับ ปรับปรุงหรือไม่ เป็นจากกิจการโรงพยาบาลถูกกำหนดให้เป็นกิจการส่งเสริมภายใต้ร่างกฎหมาย ฉบับปรับปรุง	มาตรา ๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้คำว่า “โครงการ” หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐ ดังนั้น กรณีที่เป็นโครงการของเอกชน เพียงแต่มาใช้ทรัพย์สินของรัฐ ก็จะไม่เข้าข่าย ต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ถึงแม้ว่าจะอยู่ในกิจการส่งเสริม
๒. ประเด็นเกี่ยวกับบททั่วไป (หมวด ๑)		
หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ยังขาดเรื่อง การส่งเสริมหรือสนับสนุนให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ในลักษณะความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership)	มาตรา ๖ (๒)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้การดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งรวมถึงการดำเนินการที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐและเอกชนด้วย
หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ยังขาดเรื่อง การเปิดโอกาสให้เอกชนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมในการบริการสาธารณะของโครงการ ร่วมลงทุน	มาตรา ๖ (๓)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มขั้นตอนที่เกินความจำเป็นควรใช้หลักการเดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้กรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท ไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และหากโครงการดังกล่าวมีความสำคัญก็สามารถดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้
หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวนมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนยังขาดความชัดเจนในการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง โดยจะมีการทบทวนหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการคำนวนมูลค่าของโครงการให้เกิดความชัดเจนต่อไป
๓. ประเด็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาโครงการของประเทศและแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (หมวด ๒)		
หากหน่วยงานได้รับมอบหมายการกิจจากคณะกรรมการจะต้องเสนอโครงการเข้าไปอยู่ในแผนพัฒนาโครงการของประเทศด้วยหรือไม่ และเป็นดุลพินิจของหน่วยงานหรือไม่	มาตรา ๑๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาการลงทุนของประเทศโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะกำหนดการลงทุนในรายละเอียดว่าโครงการลักษณะ ประเภท และขนาดใดที่จะเข้าร่วมเข้าไปอยู่ในแผนพัฒนา
แผนพัฒนาโครงการของประเทศจะมีการรับรองการปรับปรุงให้สอดคล้องและเปลี่ยนแปลงของประเทศได้อย่างเหมาะสมหรือไม่	มาตรา ๑๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้คณะกรรมการรัฐบาลสามารถพิจารณาปรับเปลี่ยนและปรับปรุงแผนพัฒนาโครงการของประเทศตามบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปได้ โดยอย่างน้อยให้มีการปรับปรุงแผนพัฒนาดังกล่าวทุกรั้งที่มีการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. ประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๓)		
ควรปรับเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโดยให้มีผู้แทนจากภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อรับฟังความเห็นที่เกี่ยวข้องจากภาคเอกชน	มาตรา ๑๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดเพิ่มเติมผู้แทนจากภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นกรรมการได้แก่ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อกองรัฐมนตรี
๔. ประเด็นเกี่ยวกับการส่งเสริมการร่วมลงทุน (หมวด ๔)		
เห็นด้วยที่จะมีการบัญญัติในร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP Promotion)	หมวด ๔ การส่งเสริม การร่วมลงทุน	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างเหมาะสม ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้
เห็นด้วยกับการให้สิทธิและประโยชน์บางอย่างแก่เอกชน อย่างไรก็ตาม ความมีการรับฟังความคิดเห็นของเอกชนที่จะดำเนินโครงการแต่ละราย และควรให้เอกชนเป็นผู้เสนอว่าต้องการให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนเรื่องสิทธิและประโยชน์ด้านใด	หมวด ๔ การส่งเสริม การร่วมลงทุน	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีขั้นตอนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน รวมถึงสิทธิและประโยชน์ที่เอกชนต้องการให้รัฐสนับสนุนในการเสนอโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ
การให้เอกชนได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ยังคงจะต้องดำเนินการผ่านคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนอยู่หรือไม่ และหากมีคณะกรรมการทำงานประสานงานเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์จะอยู่ภายใต้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือไม่	มาตรา ๒๒ (๑)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้เอกชนสามารถได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ยังคงต้องไปดำเนินการตามวิธีการของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้สิทธิประโยชน์นั้นกำหนด และกำหนดให้อาจมีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อประสานให้เกิดความรอบคอบ รวดเร็ว
เห็นด้วยกับการกำหนดให้อำนาจ ให้สัมปทาน ให้หน่วยงานของรัฐสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนได้ ทั้งนี้ เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ไม่ได้ให้อำนาจร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานไว้	มาตรา ๒๓	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้หน่วยงานที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถนำเสนอต่อกองรัฐมนตรีอนุมัติให้ร่วมลงทุนได้เป็นรายโครงการ
การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้เงินกู้ของเอกชนที่นำมายืมใช้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระของเอกชนในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่มีอัตราสูง	ไม่มีบทบัญญัติ	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนด มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนเท่าที่จะไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่น โดยตามพระราชบัญญัตินี้รัฐจะค้ำประกันเงินกู้เอกชนไม่ได้
กรณีเอกชนเข้าที่ดินจากหน่วยงานราชการ และกรณีที่เอกชนเข้าที่ดินจากเอกชนรายอื่น (ตัวมี) สามารถกำหนดระยะเวลาการเข้าไม่เกินกว่า ๕๐ ปี ได้หรือไม่	มาตรา ๒๒ (๔)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอให้กองรัฐมนตรีอนุมัติให้เอกชนได้รับสิทธิและประโยชน์ดังกล่าว

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
๖. ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอโครงการร่วมลงทุน การคัดเลือกเอกชน การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่ (หมวด ๕)		
หลักการโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ควรมีการให้เอกชนเป็นผู้ริเริ่มโครงการร่วมลงทุนด้วย	ไม่มีบทบัญญัติ	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงมีเป้าประสงค์ ส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการของรัฐ แต่หากเอกชนมีความสามารถมีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นผ่านหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดทำโครงการได้
ขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนควรเร่งรัด กระบวนการให้มีความรวดเร็วขึ้น	มาตรา ๓๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้สามารถ จัดตั้งคณะกรรมการจากผู้แทนของหน่วยงาน ของรัฐต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการร่วมลงทุน
หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการเสนอและพิจารณา โครงการร่วมลงทุนควรกำหนดกรอบระยะเวลา ที่ชัดเจน	มาตรา ๓๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชนประการกำหนดกรอบ ระยะเวลาที่ชัดเจนสำหรับการเสนอและการ พิจารณาโครงการ
องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกและ คณะกรรมการกำกับดูแลไม่ควรกำหนดให้มี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้ปรับองค์ประกอบ ของคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการ กำกับดูแลให้สอดคล้องกับความเห็นตั้งกล่าว และได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ สามารถจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติ หน้าที่ของคณะกรรมการตั้งกล่าวด้วย
คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับ ดูแลควรมีอำนาจเรียกหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อต้องการความเห็นหรือข้อมูลเพิ่มเติม	มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๒	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้ คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการ กำกับดูแลมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการ เอกชนคุ้มครองสัญญา หรือหน่วยงาน ของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง เข้าชี้แจง ให้ความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
คณะกรรมการกำกับดูแลความมีอำนาจหน้าที่ในการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจ้างที่ปรึกษา	มาตรา ๔๖	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนได้
ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทำการเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบ การแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ จะทำให้ การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ไม่อาจกระทำได้ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของโครงการ จะมีแนวทางที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบโดยตรงหรือไม่	มาตรา ๔๕	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดกรณีที่มี การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนทุกรายที่เสนอ รัฐมนตรีกระทำการเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ เว้นแต่จะแตกต่างจากหลักการของโครงการ ร่วมลงทุนที่คณะกรรมการได้อนุมัติไว้
หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการดำเนินโครงการ ร่วมลงทุนเมื่อสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนรายเดียว สันสุดลงมีความช้าช้อน	มาตรา ๔๕	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มี สัญญาร่วมลงทุนสันสุดลงให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการสมมูลเป็น โครงการใหม่ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทำการเจ้าสังกัดกำหนดให้มีการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าว
๗. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ (หมวด ๖)		
การบอกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้องอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะควบคู่กับกำหนด ขอบเขตที่แน่นอนในการชดเชยให้แก่เอกชนหรือไม่	มาตรา ๔๖	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้เอกชนได้รับการชดเชยอย่างเป็นธรรมเฉพาะในกรณีที่ไม่ได้มาจากการผิดของเอกชน แต่หากเอกชนมีส่วนร่วมในการที่ทำให้เกิดเหตุผลส่งผลให้ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการบอกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้อง เอกชนไม่มีสิทธิได้รับการชดเชยจากหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุน
๘. ประเด็นเกี่ยวกับบทเบ็ดเตล็ด (หมวด ๗)		
หน่วยงานเจ้าของโครงการควรเปิดเผยข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนให้แก่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและสาธารณชนหรือไม่ อย่างไร	มาตรา ๔๕	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเปิดเผย ข้อมูลต่อสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วย ข้อมูลข่าวสาร และจัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุนเพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
การกำหนดมาตรการลงโทษที่บริษัทฯควรร่วมลงทุนในกรณีที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์ปชั่นของโครงการดังกล่าว	มาตรา ๕๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา โดยการตราเป็นกฎหมายสำดับรอง
๙. ประเด็นเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ (หมวด ๔)		
บทกำหนดโทษความมีการกำหนดโทษสำหรับเอกสารคู่สัญญาที่ทำผิดหน้าที่หรือผิดสัญญาด้วยหรือไม่	ไม่มีบทบัญญัติ	การกำหนดบทกำหนดโทษสำหรับเอกสารคู่สัญญาได้มีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนดเรื่องดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ การกำกับดูแลการกระทำผิดหน้าที่ของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนจะถูกกำหนดโดยในระดับสัญญาร่วมลงทุนอยู่แล้ว
๑๐. ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล		
โครงการร่วมลงทุนที่อยู่ระหว่างการเสนอโครงการ หรืออยู่ระหว่างการดำเนินโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุน ปี ๒๕๕๖ และอยู่ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงหรือไม่อยู่ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงจะมีแนวทางรองรับอย่างไร	มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับตามความเห็นดังกล่าวแล้ว
๑๑. ประเด็นอื่นๆ		
คำว่า “อำนาจหน้าที่ต้องทำความกฎหมาย” นั้น ไม่รวมมีความหมายแต่เพียงเรื่องที่รัฐมีอำนาจหน้าที่ต้องปฏิบัติได้แต่ฝ่ายเดียวครรภ์รวมถึงกรณีกิจการที่เอกชนสามารถทำได้ในกิจการของรัฐ	ไม่มีบทบัญญัติ	อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายได้หมายความเฉพาะกฎหมายจัดตั้งของหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเท่านั้น แต่หมายรวมถึงอำนาจตามกฎหมายอื่นๆ ด้วย และรวมถึงกฎหมายในทุกระดับ

๒.๒ ประเด็นจากการร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิจารณาแล้วเสร็จ

จากการรับฟังความคิดเห็นที่ สคร. ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศตั้งแต่วันที่ ๕ – ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ สามารถสรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็น

- ธนาคาร อองกงและเซี่ยงไฮ้ แบงก์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- ธนาคารเกียรตินาคิน
- บริษัท หลักทรัพย์ กทม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ บัวหลวง จำกัด (มหาชน)

- ธนาคาร ช่องกงและเชียงไฮ้ แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- ธนาคารเกียรตินาคิน
- บริษัท หลักทรัพย์ กัท จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ บัวหลวง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ พินันช่า จำกัด (มหาชน)

หน่วยงานต่างประเทศ

- คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชีย และแปซิฟิก (UNESCAP)
- สำนักงานธนาคารโลก (World Bank)ประจำประเทศไทย
- ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)
- สำนักงานองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ประจำประเทศไทย (JICA)
- บรรษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (IFC)

บริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน

- บริษัท อوانการ์ด แคปปิตอล จำกัด
- บริษัท ไฟร์ม แอดไวเซอรี่ จำกัด
- บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แมคเค็นซี จำกัด
- บริษัท ลิงค์เลเทอร์ส (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ไฟร์ชัวเตอร์เรยาสคูเปอร์เอฟเออส จำกัด
- บริษัท เอชดับบลิวแอล (ไทยแลนด์) จำกัด
- บริษัท สำนักกฎหมายสากล สยามพรีเมียร์ จำกัด
- บริษัท ไนท์แฟรงค์ ชาร์เตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท เอินส్టแอนด์ ยัง คอร์ปอเรท เซอร์วิสเซส จำกัด
- บริษัท เดอะ บอสตัน คอนซัลติ้ง กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท โซติจินดา คอนซัลแทนท์ จำกัด
- บริษัท โรแลนด์ เบอร์เกอร์ จำกัด
- บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอ็นจি�เนียริ่งแอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด

(โปรดพิลึก)

- บริษัท ไฟร์มสตอรีท แอดไวเซอรี่ (ประเทศไทย) จำกัด
 - สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
 - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
 - มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
 - มหาวิทยาลัยนเรศวร
- บริษัทเอกชนคู่สัญญา
- บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด
 - บริษัท ยูนิไทย ซิปปาร์ค แอนด์ เอนจิเนียริ่ง จำกัด
 - บริษัท แทลเมฉบัง อินเตอร์เนชันแนล เทอร์มินอล จำกัด
 - บริษัท ยัทธิสัน แทลเมฉบัง เทอร์มินัล จำกัด
 - บริษัท เช็นทรัล อินเตอร์พัฒนา จำกัด
 - บริษัท แอลเอสจี สายการฟลีท (ประเทศไทย) จำกัด
 - บริษัท ครัวการบินกรุงเทพ จำกัด
 - บริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพ เวิลด์ไวด์ไฟล์ทเซอร์วิส จำกัด
 - บริษัท ดับบลิวเอฟເອສີ່ຈິກາຣໂກ จำกัด
 - บริษัท ເອເສໄອຈີ (ໄທຢແລນດ) จำกัด
 - บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ไทยเชื้อเพลิงการบิน จำกัด
 - บริษัท อินทัช ໂຍລັດິງ จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ໂທເທີລ ແວັດເຊື້ສ ຄອມມູນີເຄື່ນ ຈຳກັດ (มหาชน)
 - บริษัท ເອັມ ປີ ເຄ จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ທຽ ຄອບປ່ອເຮັດືນ ຈຳກັດ (มหาชน)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรัฐธรรมนูญ
๔. ประเด็นที่iyากับการจัดทำและดำเนินโครงการ (หมวด ๔)		
มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๓ อาจยังไม่เพียงพอที่จะจูงใจให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนหรือไม่	มาตรา ๒๓	ร่างมาตรา ๒๓ กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนในเรื่องต่างๆ โดยคุณสมบัติของผู้อ้างประภากำหนดมาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่นเพิ่มเติมได้
ร่างมาตรา ๒๕ หากเป็นกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องการหลักเลี้ยงไม่ให้มีการคัดเลือกเอกชนโดยใช้ข้อมูลเท็จในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเพื่อเสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีการประมูล มีวิธีป้องกัน แก้ไขหรือบทลงโทษในกรณีดังกล่าวได้อย่างไร	มาตรา ๒๕	ไม่ได้บัญญัติบทลงโทษในกรณีดังกล่าวเนื่องจากมีกฎหมายทั่วไปกำหนดความรับผิดในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้อยู่แล้ว
ร่างมาตรา ๓๐ กำหนดให้ว่าเมื่อคณะกรรมการทรัพยากรัฐธรรมนูญมีมติหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะกรรมการทรัพยากรัฐธรรมนูญเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงมีข้อสังเกตว่าควรจะเพิ่มเติม “กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินคลัง” ไว้ด้วยหรือไม่ มีฉบับนั้นแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนต้องจัดทำทั้งรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรัฐธรรมนูญเพื่อขออนุมัติตามร่าง พ.ร.บ. ร่วมลงทุน และจะต้องจัดทำแผนบริหารกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อีกด้วย	มาตรา ๓๐	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป
ร่างมาตรา ๓๒ ที่กำหนดว่า ใน การคัดเลือกเอกชน จะต้องใช้วิธีประมูล เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะกรรมการทรัพยากรัฐธรรมนูญมีให้ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๔ เท่านั้น ทำให้เกิดปัญหาในการตีความว่า หากหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการทรัพยากรัฐธรรมนูญ ให้สามารถใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตามมาตรา ๒๕ แล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องขอให้คณะกรรมการทรัพยากรัฐธรรมนูญมีให้	มาตรา ๓๒	ร่างมาตรา ๒๕ เป็นกรณีที่เสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ในขั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และร่างมาตรา ๓๔ เป็นกรณีที่เสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลในขั้นการคัดเลือกเอกชน ดังนั้น หากเป็นกรณีที่เสนอให้ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตั้งแต่ในขั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๒๕ ก็ย่อม

/ประเด็น ...

(โปรดพิลึก)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ตามมาตรา ๓๔ อีกครั้งหรือไม่		ไม่จำเป็นด้องเสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือก โดยวิธีการประมูลในขั้นการคัดเลือกเอกชน ตามมาตรา ๓๔ อีก
“เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน” ตามที่กำหนด ไว้ในร่างมาตรา ๔๒ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ จะต้องนำเสนองอร์ธมนตรีกระทรงเจ้าสังกัดพิจารณา ให้ความเห็นชอบ หมายถึงเรื่องใดบ้าง	มาตรา ๔๒	ร่างมาตรา ๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการ ประกาศกำหนดเงื่อนไขสำคัญของสัญญา ร่วมลงทุนต่อไป
ร่างมาตรา ๔๖ ไม่ได้มีการกำหนดรองรับกรณี ที่คณะกรรมการพิจารณาแล้ว แต่ไม่ให้ความเห็นชอบ ผลการคัดเลือกเอกชน หรือเงื่อนไขสำคัญของสัญญา ร่วมลงทุน ว่าจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป	มาตรา ๔๖	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา ต่อไป
ที่ปรึกษาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้าง ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนและขั้นตอนกำกับดูแล จะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนดเช่นเดียวกับที่ปรึกษา ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างในการจัดทำ รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๒๗ หรือไม่	มาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๕	ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเจตนาที่จะให้ที่ ปรึกษาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้าง ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนและขั้นตอน กำกับดูแลจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนดเช่นเดียวกับที่ปรึกษาที่ หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างในการ จัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการตามมาตรา ๒๗ ด้วย
ในการคัดเลือกเอกชนหากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือไม่มี ผู้ผ่านการประเมินจะต้องมีการดำเนินการอย่างไร	-	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา ต่อไป
๖. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ (หมวด ๕)		
ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้	-	-
๗. ประเด็นเกี่ยวกับกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๖)		
การขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อการว่าจ้าง ที่ปรึกษาตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๕ รวมถึง การว่าจ้างที่ปรึกษาในโครงการที่ต่ากว่าห้าพันล้านบาท หรือไม่ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการ ที่ต่ากว่าห้าพันล้านไม่สามารถขอรับการจัดสรรเงิน จากกองทุนได้ เก็บรวบรวมให้มีการปรับปรุงบทบัญญัติ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการ ที่ต่ากว่าห้าพันล้านสามารถขอรับการจัดสรรเงิน จากกองทุนได้ เพราะอาจมีความจำเป็นดังได้รับ การช่วยเหลือจากกองทุนมากกว่าโครงการขนาดใหญ่	-	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา ต่อไป

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการศูนย์ฯ
กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินการร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณจากทุนตามมาตรา ๔๕ ได้หรือไม่ เพราะในขั้นตอนดังกล่าวหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถได้รับเงินค่าธรรมเนียมจาก การขายของและค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอได้ และหากหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถขอรับการจัดสรรงบได้ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องนำส่วนเงินเข้ากองทุนอีกหรือไม่	-	ร่างมาตรา ๔๕ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบจากกองทุนนำส่วนเงินค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอเข้ากองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยหากเป็นกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถได้รับเงินค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอได้ หน่วยงานดังกล่าวสามารถได้รับยกเว้นไม่จำต้องนำส่วนเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ เป็นไปตามที่คณะกรรมการจะประกาศกำหนด
๙. ประเด็นเกี่ยวกับบทเบ็ดเตล็ด (หมวด ๗)		
ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้	-	-
๙. ประเด็นเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ (หมวด ๘)		
ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้	-	-
๑๐. ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล		
ร่างมาตรา ๖๘ ไม่ได้มีการกำหนดว่าการดำเนินการภายหลังร่างพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้ของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามหมวด ๔ หรือหมวด ๖ หรือหมวด ๗ ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายกรณฑ์โครงการร่วมลงทุนที่มีผลค่าตัวกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แต่ไม่เป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค ตามร่างพระราชบัญญัตินี้จะต้องดำเนินการอย่างไร จึงควรกำหนดให้ชัดเจนในกรณีดังกล่าว	มาตรา ๖๘	ร่างมาตรา ๖๘ กำหนดให้โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ไม่เป็นโครงการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ ดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เนื่องจากเป็นขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จ ส่วนกรณีโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในหมวดอื่นๆ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น หรือหากไม่มี หน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องพิจารณาจัดทำกฎหมายรองรับการดำเนินการดังกล่าวต่อไป

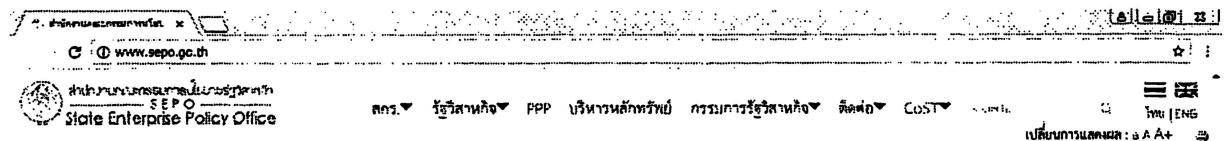
/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดกลไกรองรับผลของการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ซึ่งเป็นหลักการที่แตกต่างจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ ที่กำหนดกลไกในลักษณะดังกล่าวรองรับไว้ใน มาตรา ๖๐ และมาตรา ๗๒ การไม่กำหนดรองรับแนวทางการดำเนินโครงการที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนของกฎหมาย อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของบริการสาธารณะ	-	ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเสนอหลักการในเรื่องดังกล่าวเนื่องจากไม่มุ่งหมายที่จะสร้างกลไกรองรับโครงการที่มิได้ดำเนินการตามหรือดำเนินการไม่ถูกต้อง และในทางปฏิบัติพบว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดแนวทาง การดำเนินการที่เหมาะสมเพื่อให้โครงการเหล่านี้ดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป

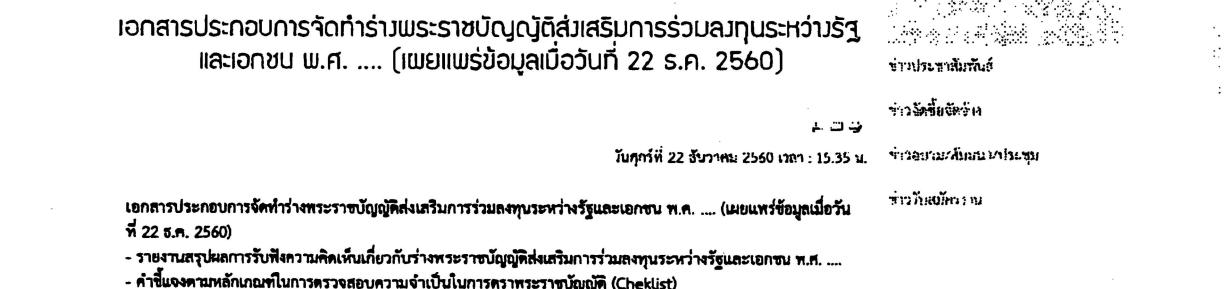
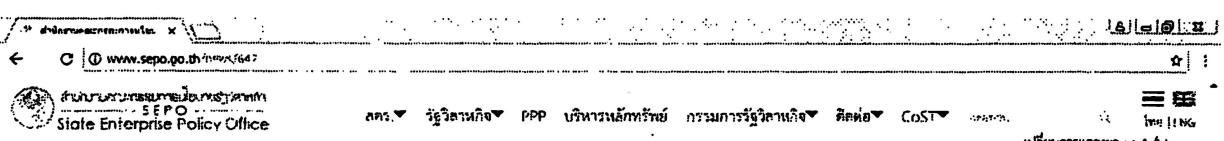
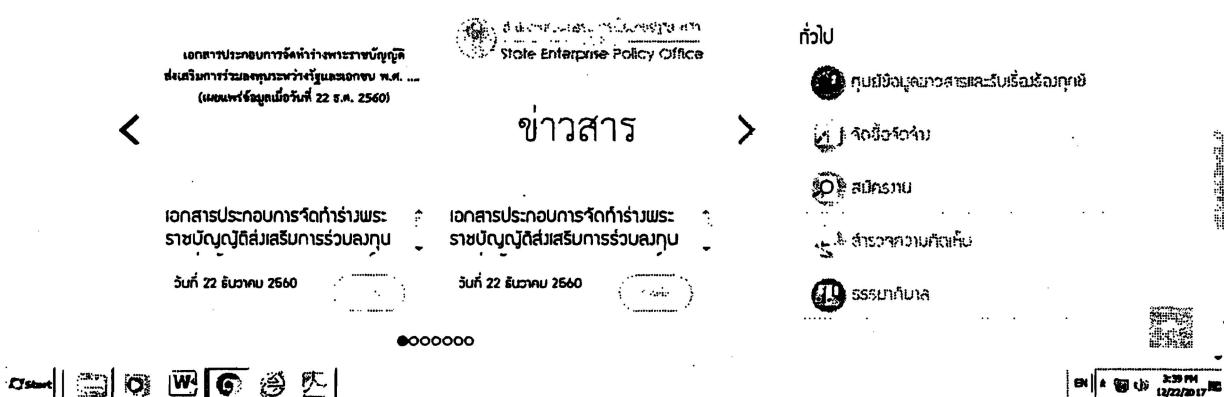
/การเผยแพร่ ...

การเผยแพร่หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.



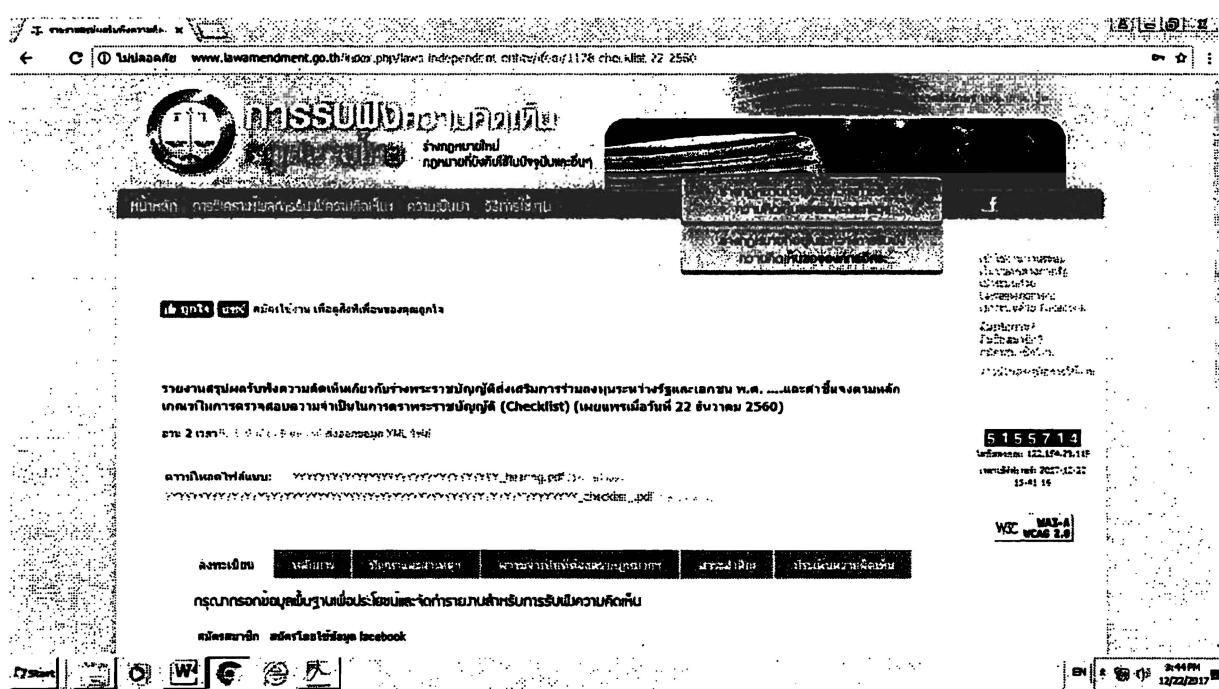
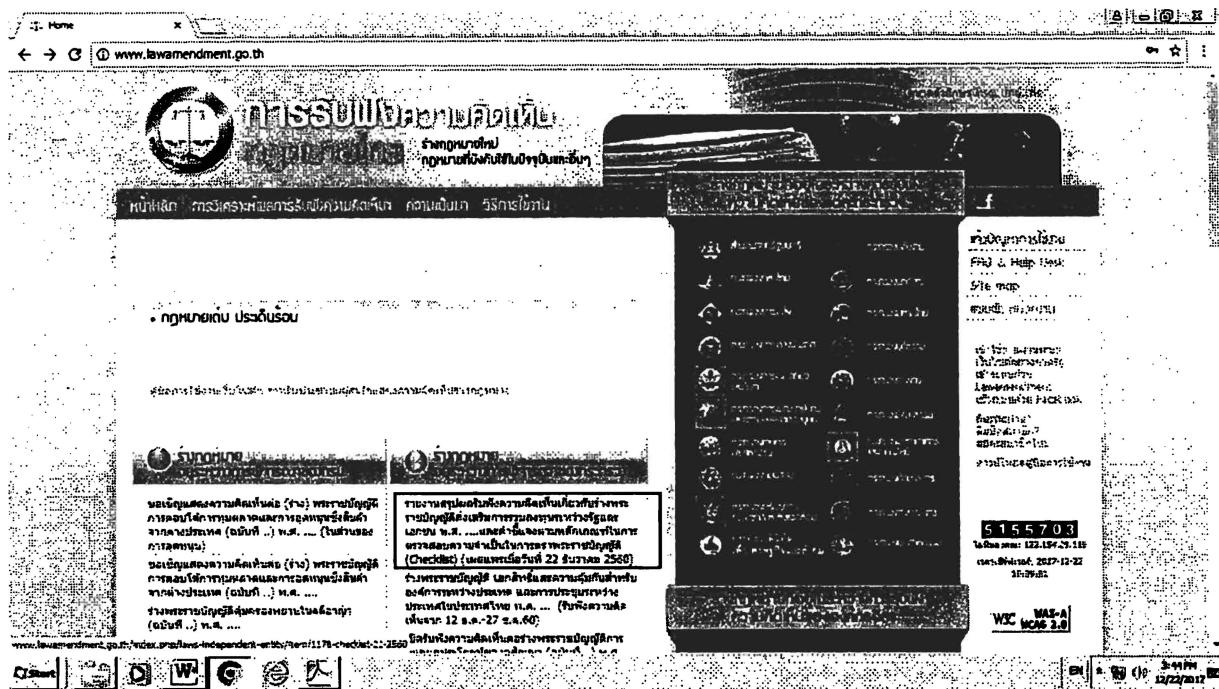
ข่าวและกิจกรรม



รูปภาพที่ ๙ และ ๑๐ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

/รูปภาพ ...

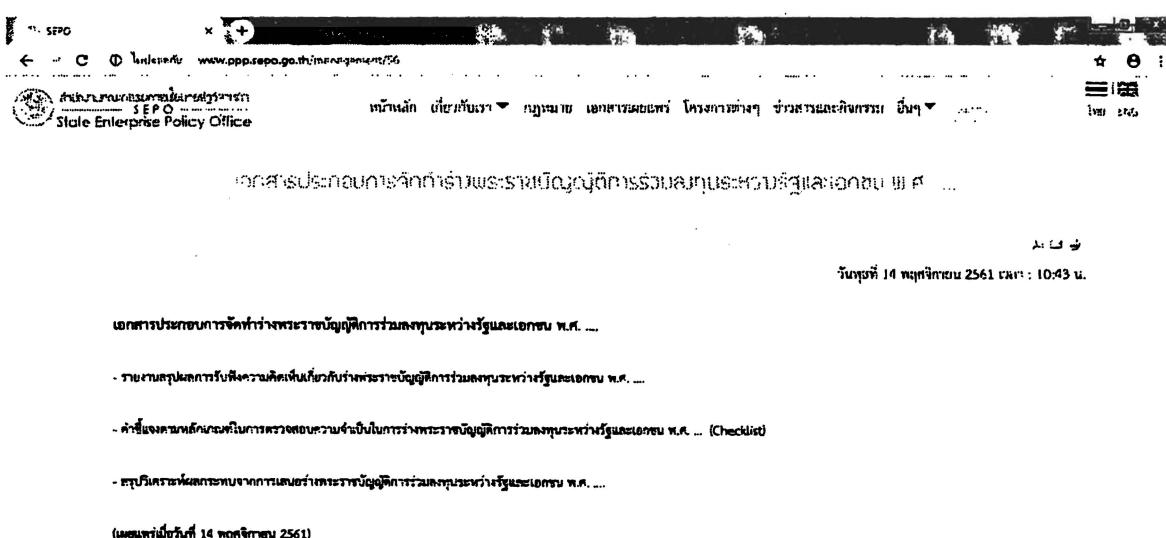
(โปรดพิจารณา)



รูปภาพที่ ๑๖ และ ๑๗ เมย์แพร์ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

/๒. ร่างพระราชบัญญัติ ...

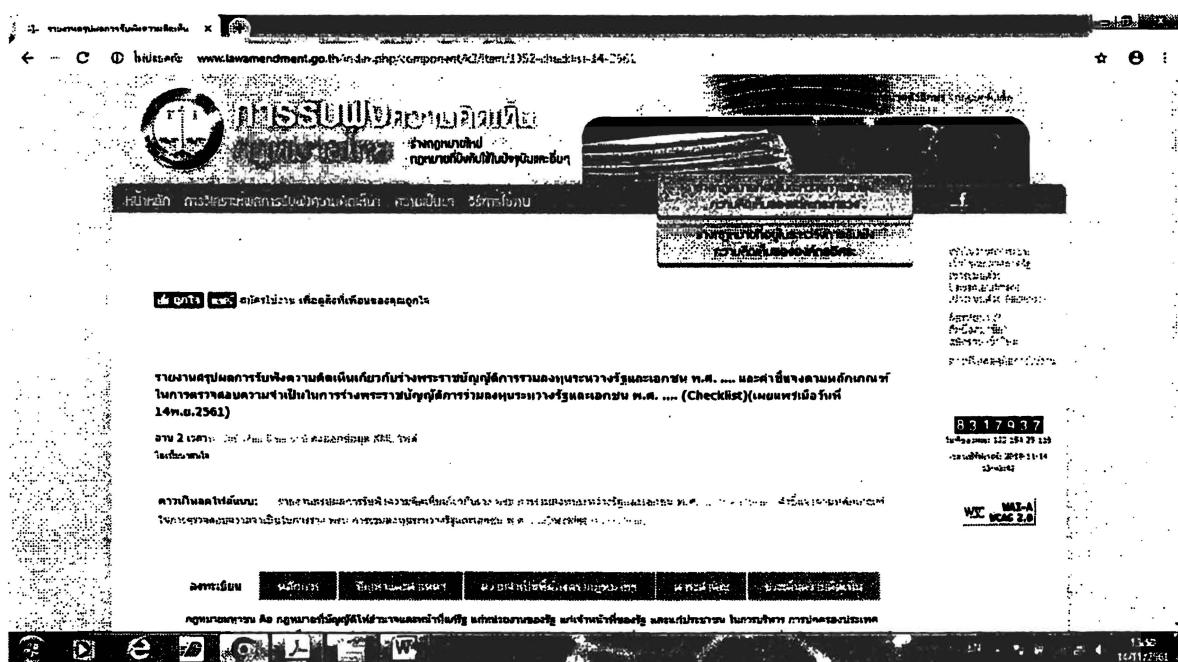
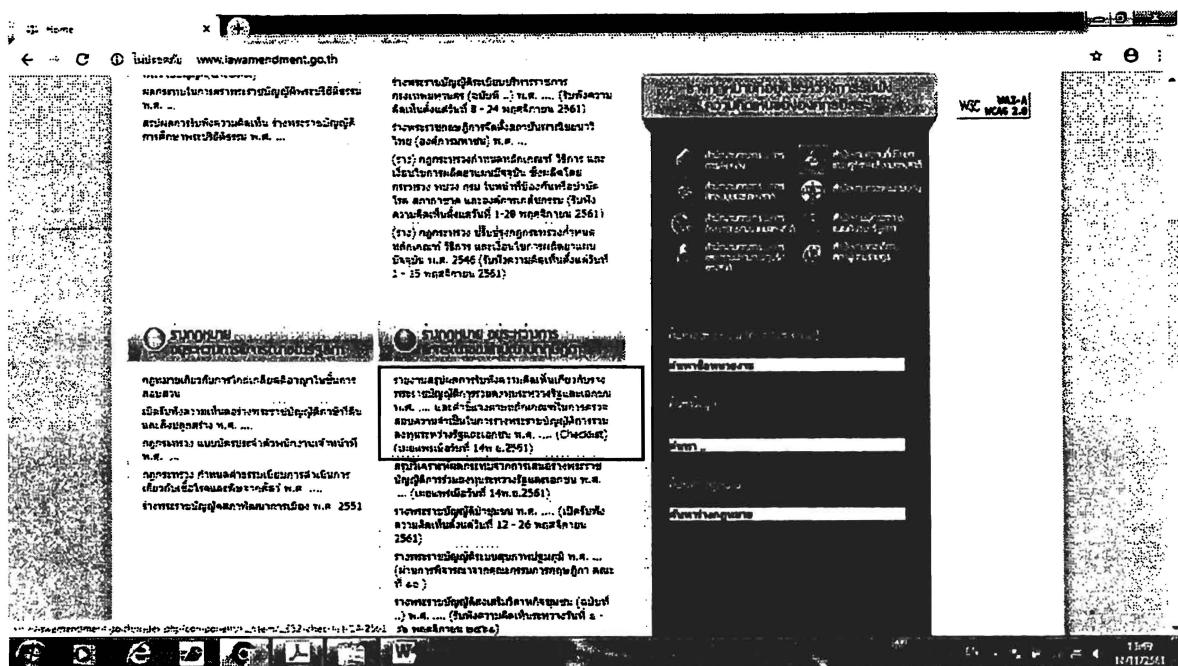
๒. ร่างพระบรมราชโองการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.



รูปภาพที่ ๑๓ และ ๑๔ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

/รูปภาพ ...

(โปรดพิจ)



รูปภาพที่ ๑๕ และ ๑๖ เพย์แพรผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

คำชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นที่ได้มีการรับข้อสังเกตจากการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิจารณาแล้วเสร็จ)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี	คำชี้แจงเพิ่มเติม
๑. ประเด็นเกี่ยวกับบทนิยาม			
นิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ในมาตรา ๔ มีการเพิ่มเติม อนุมาตรา (๓) โดยให้ถือเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจตาม (๓) ไม่ใช่เอกชนซึ่งมีสิทธิร่วมลงทุนกับรัฐอีกต่อไป อันเป็นผลกระทบที่มีนัยสำคัญต่อการประกอบธุรกิจของรัฐวิสาหกิจตาม (๓) จึงขอให้พิจารณาบทหวานถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประเทศไทยในการนี้ที่จะมีเอกชนที่มีศักยภาพแข่งขันกันเพื่อร่วมลงทุนกับรัฐมากขึ้น	มาตรา ๔	ร่างมาตราดังกล่าวมีเจตนาเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขึ้นมาเพื่อมอบหมายให้จัดทำบริการสาธารณูปโภค แทนรัฐวิสาหกิจ การกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวยังคงมีความเป็นรัฐวิสาหกิจทำให้การดำเนินการระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เป็นลูกไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไว้ประกอบการพิจารณาต่อไป	ร่างมาตราดังกล่าวมีเจตนาเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขึ้นมาเพื่อมอบหมายให้จัดทำบริการสาธารณูปโภคแทนรัฐวิสาหกิจ การกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวยังคงมีความเป็นรัฐวิสาหกิจทำให้การดำเนินการระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เป็นลูกไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้
นิยามคำว่า “เอกชน” ตามมาตรา ๔ หมายถึงนิติบุคคลที่มิใช่น่วยงานของรัฐ และให้หมายความรวมถึงบุคคลธรรมด้าด้วย โดยไม่ได้กำหนดว่า นิติบุคคลนั้นจะต้องมิใช่น่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลไทย ทำให้อาจเกิดปัญหาในการตีความว่าหน่วยงานของรัฐต่างประเทศจะถือเป็นเอกชนภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่	มาตรา ๔	ร่างมาตรา ๔ ได้มีการกำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ให้หมายความถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไว้ประกอบการพิจารณาต่อไป	ร่างมาตรา ๔ ได้มีการกำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” และคำว่า “หน่วยงานอื่นของรัฐ” ไว้ดังเดิมแล้วดังนั้นหากนิติบุคคลใดที่ไม่มีลักษณะตามที่กำหนดไว้ย่อมถือว่าเป็นเอกชนที่สืบเนื่องมานิติบุคคลนั้นจะเป็นนิติบุคคลไทยหรือนิติบุคคลต่างประเทศก็ตาม

/ประเด็น ...

(โปรดพิลึก)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรฐาน	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการฯ	คำชี้แจงเพิ่มเติม
๒. ประเด็นเกี่ยวกับบททั่วไป (หมวด ๑)			
ร่างมาตรฐาน ๗ กำหนดว่า เอแพะโครงการร่วมลงทุน ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค เช่นน้ำดื่มปитьดื่มน้ำ ไฟฟ้า โทรศัพท์ ฯลฯ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ เช่นนั้น อาทิ มาตรา ๘ มาตรา ๒๒ มาตรา ๖๗ จึงอาจมีผลทำให้โครงการที่เข้าข่ายนิยาม “โครงการ” ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรแก้ไขนิยาม “โครงการ” ในร่างมาตรฐาน ๕ โดยนำร่างมาตรฐาน ๗ มารวมไว้ด้วยกัน	มาตรฐาน ๗	กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นมาตรา ๙ มาตรา ๒๒ มาตรา ๖๗ จึงอาจมีผลทำให้โครงการที่เข้าข่ายนิยาม “โครงการ” ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรแก้ไขนิยาม “โครงการ” ในร่างมาตรฐาน ๕ โดยนำร่างมาตรฐาน ๗ มารวมไว้ด้วยกัน	การพิจารณาว่าโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ บางแห่งต้องพิจารณาว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการ “โครงการ” หรือไม่ และเมื่อเป็นโครงการตามนิยามดังกล่าวแล้ว จะเป็นโครงการที่ต้องอยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในร่างมาตรฐาน ๗ เป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและร่างมาตรฐาน ๗ กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องพิจารณาประกอบกัน
ร่างมาตรฐาน ๗ วรรคสอง ได้กำหนดให้กิจการเกี่ยวน้ำดื่มที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ซึ่งกิจการเกี่ยวน้ำดื่ม ตั้งกล่าวมีความหมายที่กว้างมาก จึงควรกำหนดแค่เอแพะกิจการที่เกี่ยวน้ำดื่มโดยตรงและจำเป็นเท่านั้น	มาตรฐาน ๗ วรรคสอง	รับข้อสังเกตดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาต่อไป	กิจการแต่ละโครงการ มีความหลากหลายและมีลักษณะเฉพาะที่แตกต่างกัน การพิจารณาว่ากิจการใดเป็นกิจการที่เกี่ยวน้ำดื่มนี้ จึงเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณา เป็นรายกรณีไปโดยยึดวัตถุประสงค์ของโครงการ เป็นหลัก โดยกิจการที่เกี่ยวน้ำดื่มกล่าวจะต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของโครงการโดยอาจไม่จำเป็นต้องเกี่ยวน้ำดื่มโดยตรงก็ได้

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการด้วย	คำชี้แจงเพิ่มเติม
๓. ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๓)			
เสนอให้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับข้อห้ามและบทกำหนดโทษต่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเช่นเดียวกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๖๒	-	ร่างมาตรา ๓๗ เป็นบทบัญญัติที่ห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการคัดเลือก หรือการถือหุ้นในเอกชนรายดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวเนื่องกับการคัดเลือกเอกชนโดยตรงแต่กรณีคณะกรรมการเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการวางแผนนโยบาย มิใช่กรรมการที่มีหน้าที่ในการคัดเลือกเอกชน จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดข้อห้ามในลักษณะดังกล่าวอย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป	ร่างมาตรา ๓๗ เป็นบทบัญญัติที่ห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการคัดเลือก หรือการถือหุ้นในเอกชนรายดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวเนื่องกับการคัดเลือกเอกชนโดยตรงแต่กรณีคณะกรรมการเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการวางแผนนโยบาย มิใช่กรรมการที่มีหน้าที่ในการคัดเลือกเอกชน จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดข้อห้ามในลักษณะดังกล่าว
๔. ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำและดำเนินโครงการ (หมวด ๔)			
ร่างมาตรา ๓๐ กำหนดไว้ว่าเมื่อคณะกรรมการร่วมลงทุนได้อว่าการอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะกรรมการเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงมีข้อสังเกตว่าควรจะเพิ่มเติม “กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินคลัง” ไว้ด้วยหรือไม่ มีจะนั้นแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนต้องจัดทำทั้งรายงาน	มาตรา ๓๐	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป	ในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการกำหนดหน้าที่ให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการในการดำเนินการซึ่งมีเนื้อหาสาระหรือกระบวนการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจ

/ประเด็น ...

(โปรดติดลิป)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการบริหารฯ	คำชี้แจงเพิ่มเติม
การศึกษาและวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการบริหารฯ เพื่อขออนุมัติตามร่าง พ.ร.บ. ร่วมลงทุน และจะต้องจัดทำแผนบริหารกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อีกด้วย			และสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ กรณีจึงเห็นควรให้อธิบายเป็นการดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าว เพื่อลดปัญหาความเข้าใจ ของขั้นตอนในการเสนอคณะกรรมการบริหารฯ ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีบทบัญญัติใดที่กำหนด ขั้นตอนเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีจึงไม่อาจอธิบายเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าวได้
ร่างมาตรา ๔๒ ไม่ได้มีการกำหนดรองรับกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้ว แต่ไม่ให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน หรือเงื่อนไขสำคัญของสัญญา ร่วมลงทุน ว่าจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป	มาตรา ๔๒	รับข้อสังเกตดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาต่อไป	ในทางปฏิบัติ กรณีที่ คณะกรรมการบริหารฯ ไม่ได้ให้ความเห็นชอบ สำนักเลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ จะดำเนินการคัดเลือกเอกชน ให้ความเห็นชอบในส่วนของ คณะกรรมการบริหารฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้
ในการคัดเลือกเอกชนหากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือไม่มีผู้ผ่านการประเมินจะต้องมีการดำเนินการอย่างไร	-	รับข้อสังเกตดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาต่อไป	เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือกที่จะต้องพิจารณาถึงสาเหตุของเหตุการณ์ดังกล่าว และดำเนินการตามที่เหมาะสมต่อไป จึงไม่มี

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรฐาน	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการดูแลฯ	คำชี้แจงเพิ่มเติม
			<u>ความจำเป็นต้องกำหนดได้ไว้ ในร่างพระราชบัญญัตินี้</u>

๔. ประเด็นเกี่ยวกับกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๖)

การขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อการว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๕ รวมถึงการว่าจ้างที่ปรึกษาในโครงการที่ต่ากว่าห้าพันล้านบาทหรือไม่ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการที่ต่ากว่าห้าพันล้านไม่สามารถขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนได้ เทืนควรให้มีการปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการที่ต่ากว่าห้าพันล้านสามารถขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนได้ เพราะอาจมีความจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนมากกว่าโครงการขนาดใหญ่	-	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป	<u>กรณีโครงการที่มีมูลค่าต่ากว่าห้าพันล้านบาท หากประกาศคณะกรรมการนโยบายที่กำหนดคลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการของโครงการมีมูลค่าต่ากว่าห้าพันล้านบาท กำหนดให้ต้องมีการจ้างที่ปรึกษาตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ย้อนสามารถขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนได้</u>
---	---	---	---

๖. ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดคลักเกณฑ์รองรับผลของการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ซึ่งเป็นหลักการที่แตกต่างจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่กำหนดคลักเกณฑ์ในลักษณะดังกล่าวรองรับไว้ในมาตรา ๖๐ และมาตรา ๗๒ การไม่กำหนดครองรับแนวทางการดำเนินโครงการที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมาย อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของบริการสาธารณูปโภค	-	ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเสนอหลักการในเรื่องดังกล่าวเนื่องจากไม่มุ่งหมายที่จะสร้างคลักเกณฑ์รองรับโครงการที่มีได้ดำเนินการตามหรือดำเนินการไม่ถูกต้อง และในทางปฏิบัติพบว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเพื่อให้โครงการเหล่านี้ดำเนินการต่อไปอย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป	<u>ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเสนอหลักการในเรื่องดังกล่าวเนื่องจากไม่มุ่งหมายที่จะสร้างคลักเกณฑ์รองรับโครงการที่มีได้ดำเนินการตามหรือดำเนินการไม่ถูกต้อง และในทางปฏิบัติพบว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเพื่อให้โครงการเหล่านี้ดำเนินการต่อไปตามเหตุผลข้างต้นจึงไม่ได้มีการกำหนดคลักเกณฑ์ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้</u>
---	---	--	--

/ประเด็น ...

(โปรดพิจek)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรการ	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ	คำชี้แจงเพิ่มเติม
ในบทเฉพาะกาลสมควรเพิ่มอีก ๑ มาตรา ความว่า บรรดาศาสนสมบัติตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่อยู่ภายใต้บังคับ ของพระราชบัญญัตินี้	-	กำหนดให้โครงการ ที่เข้าข่ายด้องปฏิบัติตาม ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มี การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน และร่างมาตรการ ๗ ได้มีการกำหนดชัดเจนว่า โครงการร่วมลงทุนดังกล่าว ต้องเป็นกิจการเกี่ยวกับ โครงสร้างพื้นฐานและ บริการสาธารณูปโภคที่น้ำ ซึ่งไม่ได้กำหนดประดิษฐ์ดังกล่าว ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้	-

/การเผยแพร่ ...

สรุปวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

การวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (กฎหมายฉบับปรับปรุง) เป็นการดำเนินการเพื่อพิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากบทบัญญัติ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุงในด้านเศรษฐกิจ สังคม การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และผลกระทบต่อรัฐ

ผลกระทบเชิงบวก

ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทางเศรษฐกิจ ของประเทศได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพิ่มความสนใจของภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค โดยจะมีการนำเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน
 - ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐจากการลงทุนตามนโยบายของรัฐ
 - เพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

ผลกระทบด้านสังคม

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในกิจการต่างๆ ได้แก่ กิจการโรงเรียน โรงพยาบาล การสาธารณสุข โรงเรียน การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ มีความเป็นไปได้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ
 - มีการจัดทำและพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตโครงการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
 - มีแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น โดยมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

/• การจัดทำ ...

(โปรดพลิก)

• การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นทุนส่วนระหว่างรัฐ และเอกชน (Partnership) ซึ่งเป็นหลักการ PPP สำคัญ รวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทน ให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม อีกทั้งมีการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ ไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ

• มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อกำหนดรกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไข ปัญหาดังกล่าวได้

- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชน ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล
- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษา และวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

ผลกระทบต่อรัฐ

- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรรเงินงบประมาณ และเงินจากการก่อหนี้สาธารณะไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยมีการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชน ที่ร่วมลงทุน

ผลกระทบเชิงลบ

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้รัฐบาลบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน พ.ศ..... ต้องเสนอโครงการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานจึงอาจต้องจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับ การดำเนินการดังกล่าว

ผลกระทบต่อรัฐ

• กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกัน มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎหมาย หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่กำหนดให้กันนั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจในจัดทำและดำเนินโครงการ ให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง

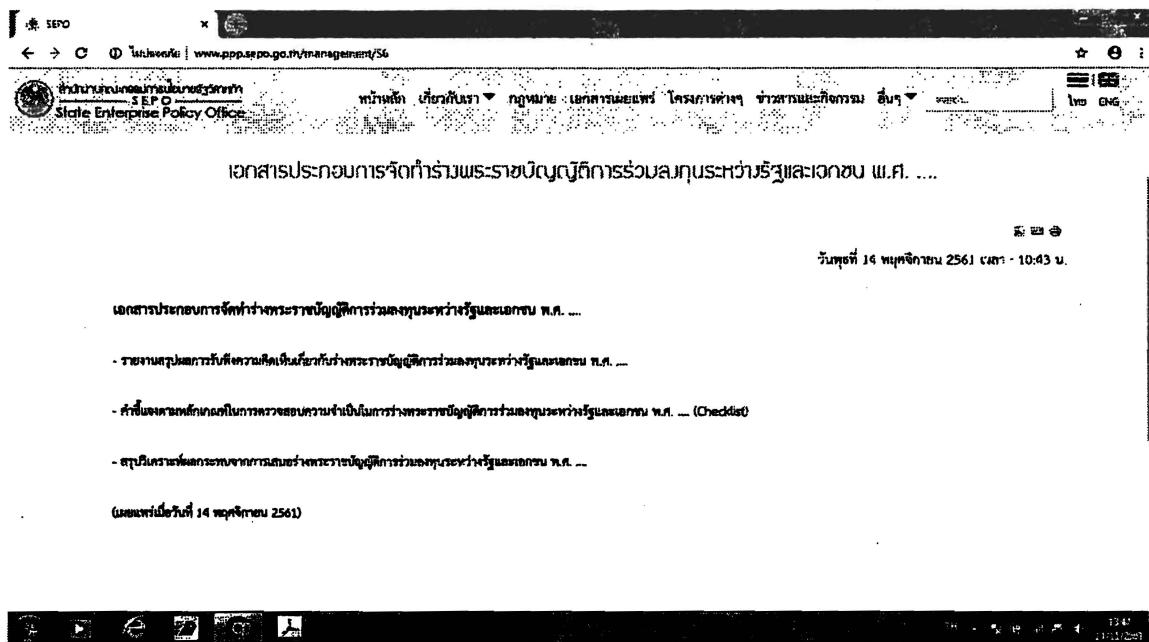
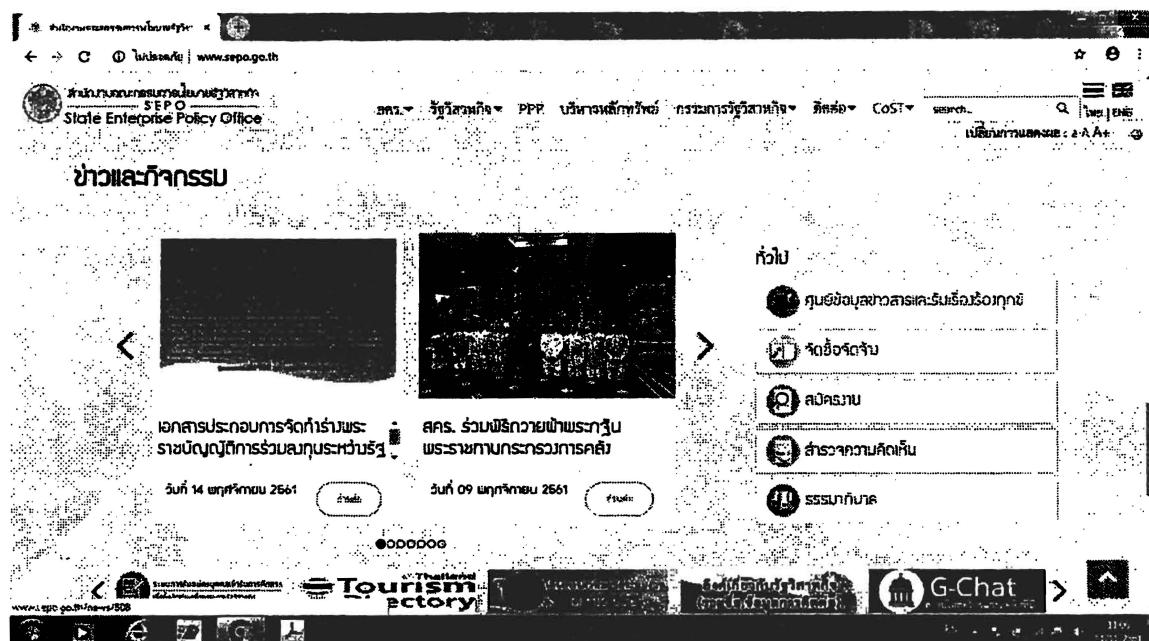
• กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖) แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใด ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๔๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

• ในกรณีที่รัฐต้องใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราว แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน บอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน ในกรณี ที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจ่ายค่าชดเชย แก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

/การเผยแพร่ ...

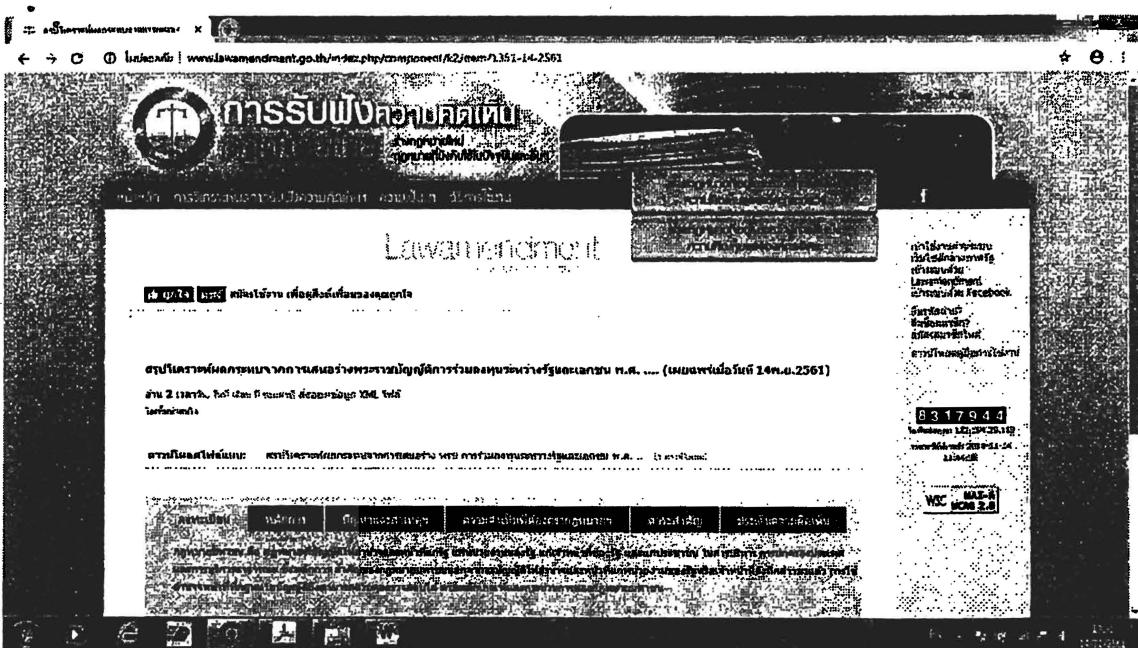
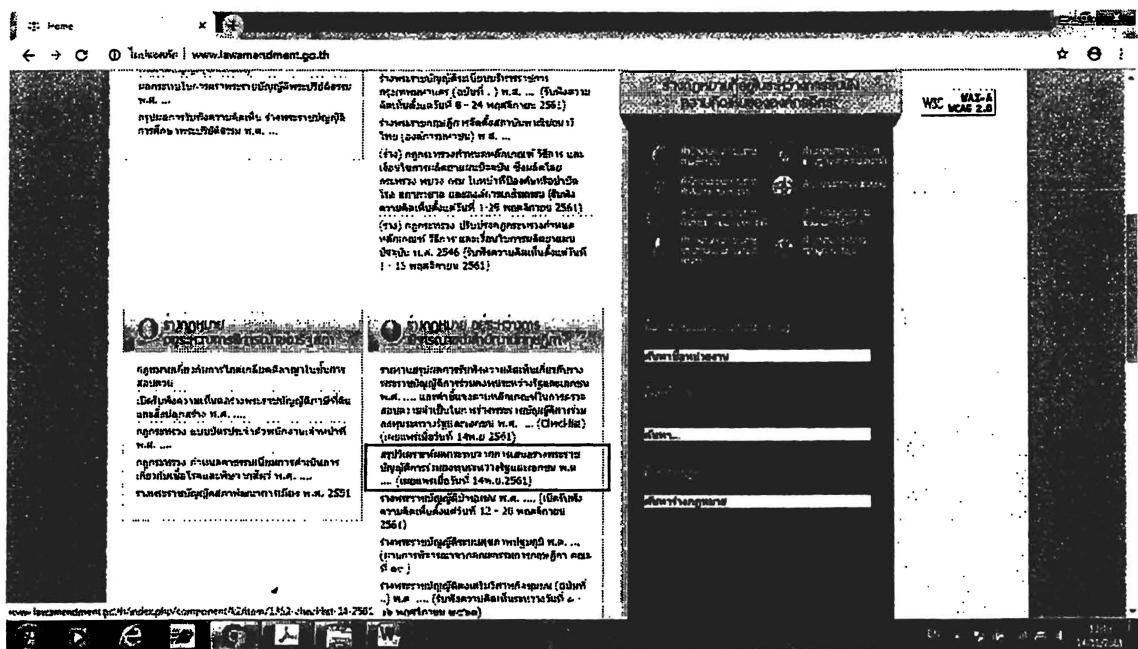
(โปรดพลิก)

การเผยแพร่สรุปวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.



รูปภาพที่ ๑ และ ๒ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

/รูปภาพ ...



รูปภาพที่ ๓ และ ๔ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

(โปรดพิจารณา)

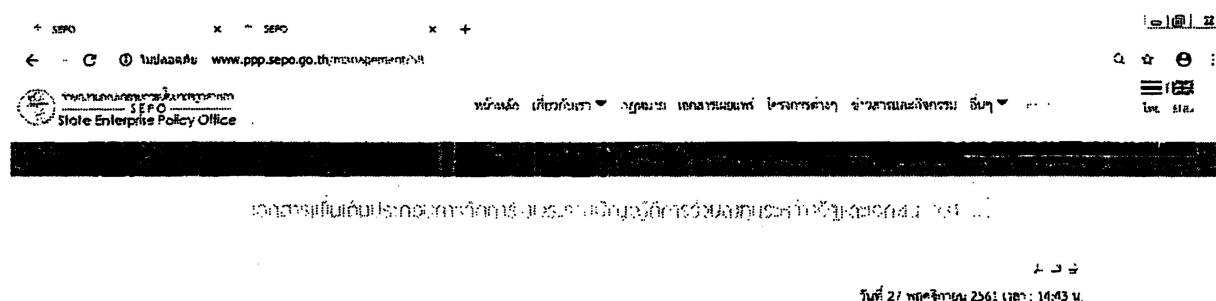
ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่เข้ารับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
๖. ประเด็นเกี่ยวกับบทที่ว่าไป (หมวด ๑)		
โครงการร่วมลงทุนที่สามารถดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นโครงการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจาก ร่างมาตรา ๖ กำหนดให้การดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนซึ่งรวมถึง ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนด้วย	มาตรา ๖	โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้องเป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ อย่างไรก็ตาม จะต้องมีความสอดคล้องกับนโยบาย และทิศทางที่คณะกรรมการกำหนดโดยราย กำหนดให้ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
ร่างมาตรา ๗ กำหนดว่า เฉพาะโครงการร่วมลงทุน ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค ที่น้ำหนักของปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เต่นครอ่อนๆ ไม่ได้กำหนดไว้ เช่นนั้น อาทิ มาตรา ๘ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ จึงอาจมีผลทำให้โครงการที่เข้าข่ายนิยาม “โครงการ” ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรแก้ไขนิยาม “โครงการ” ในร่างมาตรา ๕ โดยนำร่างมาตรา ๗ มารวมไว้ด้วยกัน	มาตรา ๗	กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้องเป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ ดังนั้น การพิจารณาว่าโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ บาง ต้องพิจารณาในร่างมาตรา ๗ ประกอบด้วย อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป
ร่างมาตรา ๗ วรรคสอง ได้กำหนดให้กิจการเกี่ยวน่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ซึ่งกิจการเกี่ยวน่องดังกล่าวมีความหมายที่กว้างมาก จึงควรกำหนด แค่เฉพาะกิจการที่เกี่ยวน่องโดยตรงและจำเป็นเท่านั้น	มาตรา ๗ วรรคสอง	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป
โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท มีลักษณะได้รับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน ได้เช่นเดียวกับโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทบางโครงการอาจมีความจำเป็น ที่จะต้องได้รับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน	มาตรา ๙	ร่างมาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดให้กรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าโครงการร่วมลงทุน ที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทโครงการได้ เป็นโครงการร่วมลงทุนที่มีความสำคัญ หรือสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการ ร่วมลงทุนตามมาตรา ๑๒ คณะกรรมการ จะกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะกรรมการ
		ดำเนินการตามหลักภณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ได้ ในการนัดดังกล่าวแม้จะเป็นโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทโครงการก็ย่อมได้รับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้
ร่างมาตรา ๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการเป็นผู้สั่งการเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรค หรือความล่าช้าในการจัดทำและดำเนินโครงการทั้งหมด อาจใช้ระยะเวลานานจนทำให้การแก้ปัญหาเป็นไปอย่างล่าช้า จึงเห็นว่าควรกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาตามเจตนารณรงค์ของมาตรานี้	มาตรา ๑๑	ในการนัดทั่วไป ปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น มักเป็นกรณีที่มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐ จึงมีความจำเป็นต้องใช้อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะกรรมการรัฐใน การสั่งการเพื่อแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าว
๓. ประเด็นเกี่ยวกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (หมวด ๒)		
ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้	-	-
๔. ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๓)		
เสนอให้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับข้อห้ามและบทกำหนดโทษต่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเช่นเดียวกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๖๖	-	ร่างมาตรา ๓๗ เป็นบทบัญญัติที่ห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชน ที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการคัดเลือก หรือการถือหุ้นในเอกชนรายดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวเนื่องกับการคัดเลือกเอกชนโดยตรง แต่กรณีคณะกรรมการ เป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการวางแผนนโยบาย มิใช่กรรมการที่มีหน้าที่ในการคัดเลือกเอกชน จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดข้อห้ามในลักษณะดังกล่าว อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป

/ประเด็น ...

การเผยแพร่คำชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นที่ได้มีการรับข้อสังเกตจากการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.



(เผยแพร่เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2561)



TH | ๖ หน้า | 302 PM | 11/22/2018

รูปภาพที่ ๑ และ ๒ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

(โปรดพิจารณา)

The screenshot shows two separate windows from the 'lawamendment.go.th' website. Both windows have a header with the site's logo and a sub-header in Thai: 'ร่างกฎหมาย เกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายที่ดีที่สุด' (Draft Law on Good Lawmaking).

Left Window: This window displays a detailed explanatory note (หมายเหตุ) in Thai. It discusses the purpose of the bill, which is to improve lawmaking processes by encouraging the government to consider various factors such as efficiency, transparency, and public participation. It also includes a checklist (Checklist) for the government to follow.

Right Window: This window is a form for submitting a bill. It includes fields for the bill number (8437500), date (2018-11-27), and time (11:04:39). The form has sections for the title of the bill, a summary, and a detailed description. There are also sections for attachments (แนบมาด้วย) and file attachments (แนบไฟล์).

This screenshot shows a confirmation page for a submitted bill. The title of the bill is 'ร่างกฎหมาย จัดทำกฎหมายที่ดีที่สุด' (Draft Law on Good Lawmaking).

Details: The bill was submitted by 'นายกฤษณะ ภู่' (Krishna Phu) on '2018-11-27' at '11:12 AM'. The status is 'อนุมัติ' (Approved).

Content Summary: The summary states that the bill aims to improve lawmaking processes by encouraging the government to consider various factors such as efficiency, transparency, and public participation. It also includes a checklist (Checklist) for the government to follow.

Notes: A note at the bottom states that the bill is submitted in XML format (XML ไฟล์) and includes a link to the XML file.

Right Side: A sidebar provides information about the bill's status and a link to the bill's page.

รูปภาพที่ ๓ และ ๔ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th