



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๐๐๖๗๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

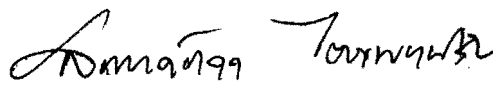
สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๓๑
มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วย
กับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


1

(นางสาวสุภางค์จิตต ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวางอันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้กฎหมายปัจจุบันยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน กำหนดกลไกในการแก้ไขปัญหาอุปสรรค หรือความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน และมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและโดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนรวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยคำนึงถึงความสัทธิเสถียรของโครงสร้างร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยในขณะเดียวกันกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่ยังคงกระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสมควรส่งเสริมแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเห็นว่า การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public Private Partnership : PPP) ถือเป็นกลไกที่สำคัญของรัฐบาลในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะให้กับประชาชน และสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยที่โครงการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะส่วนใหญ่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ รวมทั้งต้องอาศัยความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีขั้นสูง ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

โดยร่าง...

โดยร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดขอบเขตของโครงการที่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายฉบับนี้แตกต่างจากพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดให้เฉพาะโครงการที่เป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งซึ่งเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะและประสงค์ที่จะร่วมลงทุนกับเอกชนในกิจการดังกล่าวจึงจะอยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อันมีผลทำให้กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันที่ไม่ใช่เพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ เช่น กรณีการนำที่ดินหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐไปให้เอกชนเช่าหรือใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์

ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ การจัดทำและการดำเนินโครงการดังกล่าวจึงต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของหน่วยงานของรัฐแต่ละแห่ง ซึ่งหน่วยงานของรัฐบางแห่งอาจยังไม่มีข้อกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เหมาะสมหรือยังไม่ได้มาตรฐานเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว อันอาจทำให้รัฐเสียประโยชน์

คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีสั่งการให้ทุกกระทรวงที่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพย์สินของรัฐและทรัพยากรธรรมชาติที่เดิมอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ต้องมีการดำเนินการดังนี้

๑) มีกลไกในการพิจารณาการให้เอกชนเข้าใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ชัดเจนและโปร่งใสในการคัดเลือกเอกชน

๒) มีกลไกการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการอย่างเหมาะสมและเพียงพอ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การบริหารจัดการทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองหรือการกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง โดยต้องพิจารณาประโยชน์ของรัฐและประชาชน ความคุ้มค่า และความประหยัด ซึ่งต้องกระทำด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และมีการบริหารความเสี่ยงอย่างเหมาะสม และต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินนั้น

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ