



รายงาน

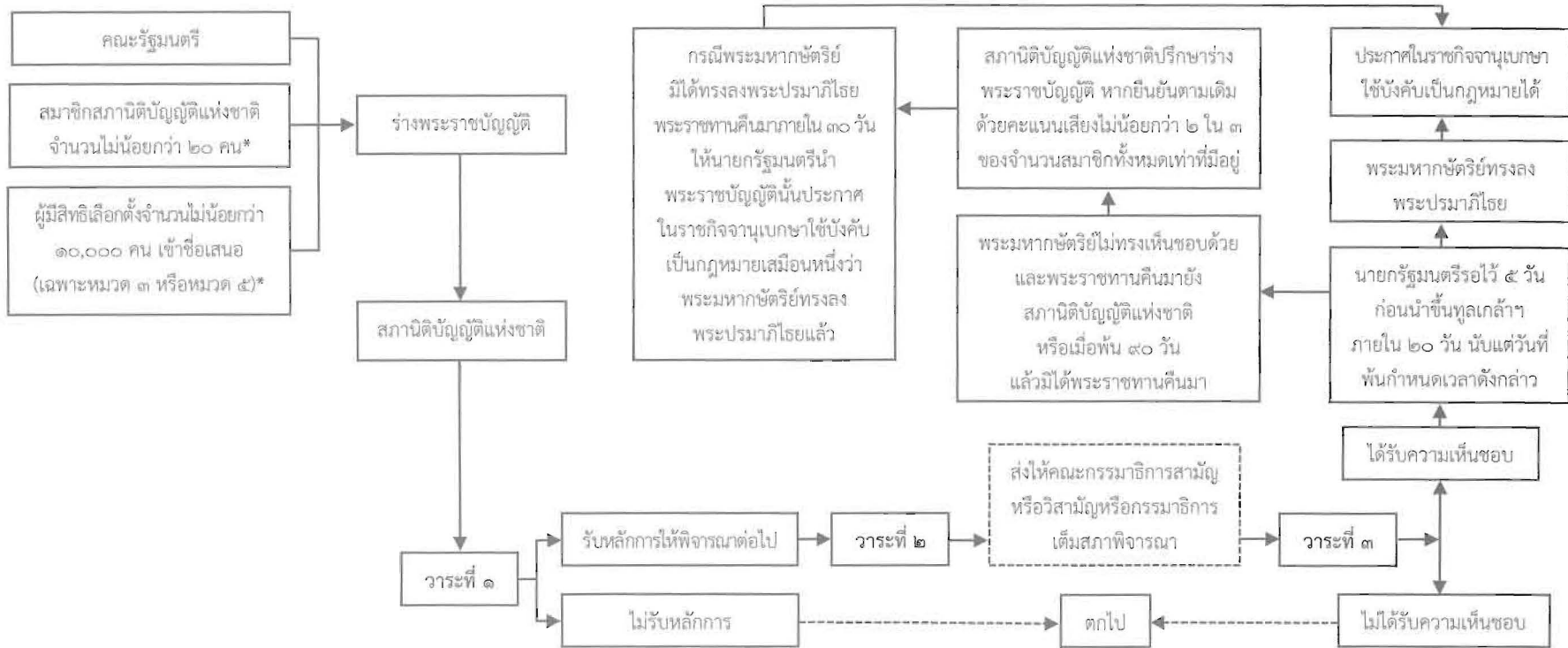
ของ

**คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
(ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สมาชิกวุฒิสภา และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



(๑๑)

หมายเหตุ :

๑. “ก่อนการตรากฎหมายทุกระดับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน...” (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
๒. ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
 - (๑) สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ชักช้า
 - (๒) นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า

* ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๒) ๐๐๑๐/ (ร๑๒)

วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙๐/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
๒. นางชนนันท์ ศรีทองสุข ศรีพันธุ์
๓. นางดวงอุดม สระวาสี
๔. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก
๕. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม
๖. พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร
๗. พลเอก วินัย สร้างสุขดี
๘. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้
๙. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย
๑๐. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
๑๑. นางสาวสมจิณณ์ พิสิก
๑๒. นายสมบูรณ์ งามลักษณะ
๑๓. พลเอก สุชาติ หนองบัว
๑๔. นายอดิศักดิ์ อยู่อินทร์
๑๕. นายอภิมุข สุขประสิทธิ์
๑๖. พลเอก อภิษฐา เกิดผล
๑๗. พลโท อำพน ชูประทุม

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร

(วรพงษ์ สง่าเนตร)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายปัญญา โสสีภา)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๘

ปัญญา พิมพ์

จุฑามาศ/ปฎิมา ทาน ๑

คณะทำงานตรวจทานร่างรายงาน ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙๐/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๔๕ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑.๑ พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลโท อำพน ชูประทุม | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่สอง |
| ๑.๔ พลเอก ยุทธศิลป์ โดยขึ้นงาม | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่สาม |
| ๑.๕ พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๖ พลเอก อักษรา เกิดผล | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ นางสาวสมจิณณ์ พิลึก | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๘ นายสมบูรณ์ งามลักษณ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๙ พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรีไกร | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายปัญญา โสสีภา สำนักกรรมการ ๒
ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| ๑) นายจิรวัดณ์ จงสงวนดี | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๒) นางฐานัญญา วงศ์จันทร์ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| ๑๐) นายกิตติวัฒน์ ตริเจริญสมบุรณ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายบริการผู้ประกอบการ |
| ๑๑) นางสาวณิชา ครุชกล่อม | วิศวกร ๖ |
| ๑๒) นางสาวศุภภัทร ภัทรสุนทร | นิติกร ๕ |

ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- | | |
|--|----------------------------------|
| ๑) พันตำรวจเอก พิชญา บุญขจร | รองผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ |
| | สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง |
| ๒) พันตำรวจเอกหญิง อังศุวรรณ รัตนานนท์ | ผู้กำกับการ ๓ |
| | สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง |

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

๖.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบนั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ดังนี้

(๑) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้นเพื่อเป็นข้อมูลในการแก้ไขพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยฯ ในวันอังคารที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมอีสติน แกรนด์ สาทร กรุงเทพฯ จำนวนประมาณ ๑๒๕ คน

ครั้งที่ ๒ จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็น ในวันพุธที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมอีสติน แกรนด์ สาทร กรุงเทพฯ จำนวนประมาณ ๑๑๐ คน

ครั้งที่ ๓ จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็น ในวันอังคารที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมอูทัย สำนักงานใหญ่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำนวน ประมาณ ๑๒๐ คน

(๒) จัดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางเว็บไซต์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ - ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีส่วนราชการที่เสนอความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งสิ้น ๑๖ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๖.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๖.๑.๑ มาใช้ ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยครบถ้วนแล้ว

๖.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

แก้ไข (๒) ของมาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

เพิ่ม (๓/๑) และ (๓/๒) ของมาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

แก้ไข (๕) ของมาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

แก้ไข (๗) ของมาตรา ๖

มีการแก้ไข

<u>มาตรา ๗</u>	เพิ่ม (๔/๑) ของมาตรา ๑๐	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	เพิ่มความเป็นวรรคสองของมาตรา ๓๖/๑	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๙</u>	แก้ไขมาตรา ๔๒	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๐</u>	เพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>	เพิ่มวรรคสามของมาตรา ๔๙	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๒</u>		ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๓</u>		ไม่มีการแก้ไข

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

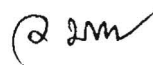
คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณา ดังนี้

๗.๑ กรณีการมอบหมายอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการ กนอ. ตามร่างมาตรา ๙ แก้ไขมาตรา ๔๒ ในความว่า “ผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมาย” คณะกรรมการ กนอ. ต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจ และระบุตัวบุคคลที่จะได้รับมอบอำนาจไว้อย่างชัดเจนและเหมาะสม ทั้งนี้ การดำเนินการใด ๆ ของผู้ซึ่งผู้ว่าการ กนอ. มอบหมาย ยังคงเป็นความรับผิดชอบของผู้ว่าการ กนอ.

๗.๒ การอนุมัติ อนุญาต การให้ความเห็นชอบ การรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ตามร่างมาตรา ๙ แก้ไขมาตรา ๔๒ กนอ. ต้องออกข้อบังคับเพื่อกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้มีมาตรฐานตามกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการนั้น ๆ และต้องสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

๘. คณะกรรมการการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมทั้งรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลตำรวจโท



(วิบูลย์ บางท่าไม้)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒
ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ (๒) และ (๕) และเพิ่มมาตรา ๖ (๓/๑) (๓/๒) และ (๗))
- (๒) เพิ่มเติมอำนาจของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการกำกับหรือจัดให้มีระบบป้องกันอุบัติเหตุ ระบบรักษาความปลอดภัย ระบบบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม การควบคุมและจัดการน้ำเสีย ขยะมูลฝอย และมลภาวะอื่น ในนิคมอุตสาหกรรม (เพิ่มมาตรา ๑๐ (๔/๑))
- (๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงาน ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม ในนิคมอุตสาหกรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖/๑)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และเพิ่มมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒)
- (๕) กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีมาใช้บังคับแก่เขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรมโดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้ครอบคลุมกิจการที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาจากการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดให้การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายบางฉบับที่จำเป็นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม และกำหนดให้การนำของหรือวัตถุดิบเข้าไปในเขตประกอบการเสรีเพื่อพาณิชย์กรรมได้รับความสะดวกมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การควบคุมดูแลการดำเนินการในนิคมอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็น
ประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และความปลอดภัยสาธารณะ
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคม
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) การปรับปรุงที่ดินตาม (๑) รวมทั้งจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นในการดำเนินงานและการดำรงชีวิตที่มีคุณภาพเพื่อให้บริการแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการพาณิชย์กรรม และผู้ประกอบการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม รวมตลอดทั้งการจัดให้มีและบริหารจัดการกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคที่พิทักษ์ การขนส่งทางบกและทางน้ำ ท่าเรือ การสื่อสารโทรคมนาคม หรือกิจการอื่นใด ทั้งนี้ ที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์แก่กิจการของนิคมอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบการหรือผู้อยู่อาศัยในนิคมอุตสาหกรรม”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) และ (๓/๒) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“(๓/๑) การดำเนินกิจการท่าเรือ

(๓/๒) การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ.”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) การร่วมดำเนินงานหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) รวมถึงเข้าเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดชอบในหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในนิติบุคคลใด ๆ ซึ่งมีวัตถุประสงค์หรือมีการดำเนินการที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ. ทั้งในประเทศและต่างประเทศ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗) ของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“(๗) การพัฒนาชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงหรือการมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ ให้บริการสาธารณสุขหรือจัดให้บริการสาธารณะอื่นใด และกิจกรรมสาธารณะแก่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔/๑) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“(๔/๑) การกำกับหรือจัดให้มีระบบป้องกันอุบัติเหตุ ระบบรักษาความปลอดภัย และระบบบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม รวมตลอดถึงการควบคุมและจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอย และการจัดการมลภาวะอื่นใดในนิคมอุตสาหกรรม”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

“เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กนอ. ให้ กนอ. มีอำนาจโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้มาตาม (๑) ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม

ผู้ประกอบพาณิชย์กรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรม หรือการประกอบพาณิชย์กรรม แล้วแต่กรณี ได้”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ การดำเนินการหรือการกระทำใดของผู้ประกอบอุตสาหกรรม หรือผู้ประกอบพาณิชย์กรรมที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายดังต่อไปนี้ หากกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำเนินการ หรือผู้กระทำได้ได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการ ตามกฎหมายนั้นก่อน ให้ถือว่าผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ตามกฎหมายนั้นด้วย

(๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน

(๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

(๓) *กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ตราขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้*

(๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๕) *กฎหมายว่าด้วยคนเช่าเหมือง แลพระราชกฤษฎีกาที่ให้อยู่ในระบอบคนเช่าเหมือง*

(๖) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

เมื่อได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการ มอบหมายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำการนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียน หรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว และให้ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการ มอบหมายมีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับการให้ เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามวรรคสอง ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และเมื่อดำเนินการแล้ว ให้แจ้งหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานด้วย เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จะกำหนดให้แจ้งโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๒/๑ และมาตรา ๔๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๔๒/๑ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในนิคมอุตสาหกรรม ที่กฎหมายอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๒ กำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำได้รับ อนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ผู้มีอำนาจ

อนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง ตามกฎหมายนั้นจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้ผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจ ปฏิบัติการแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวกำหนดก็ได้

มาตรา ๔๒/๒ ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๒/๑ ให้ กนอ. มีอำนาจเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้ และให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดนั้น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่ได้ตกลงกัน

ให้ กนอ. มีอำนาจเรียกเก็บค่าบริการในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งเพิ่มเติมได้ ตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนดร้อยละสิบ ของค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามวรรคหนึ่ง และให้ค่าบริการนั้นเป็นรายได้ของ กนอ.”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

“ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับแก่เขตประกอบการเสรี เพื่อพาณิชย์กรรมโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักรด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๒ การโอนกรรมสิทธิ์บรรดาที่ดินที่ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทยตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้แก่ผู้ร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้ประกอบ พาณิชยกรรม หรือผู้ประกอบกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรม หรือการประกอบพาณิชยกรรมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ ตามมาตรา ๓๖/๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒	ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒	ครั้งที่ ๖ วันศุกร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๗ วันอังคารที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒	

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายติเรก จันท์อินทร์	ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒
----------------------	---------------------------

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ

นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาข์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
นายปัญญา โสสีภา	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
นายธีติ ป. สุวรรณศาสตร์	นิติกรชำนาญการ
นายสมโภชน์ จันทะคุณ	นิติกรปฏิบัติการ
นางจุฑามาศ มาสนันท์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวเกศราภรณ์ จันท์บำรุง	วิทยากรปฏิบัติการ
นายปฏิมา แสนเดช	นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านกฎหมาย
นางสาวลักขณา วงษ์จันทร์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวปนัดดา เกษมสุขวิวัฒนา	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวเจนจิรา สุตเกษ	พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง : กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงในการประชุมกรรมการ

นางปิยมาภรณ์ ทองปุย	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน	นิติกรชำนาญการ
นางธนีสร ยอดอินทร์	นิติกรชำนาญการ
นางสาวมาณริกา จันทาโก	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๘ - ๙ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๙



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕