



รายงาน

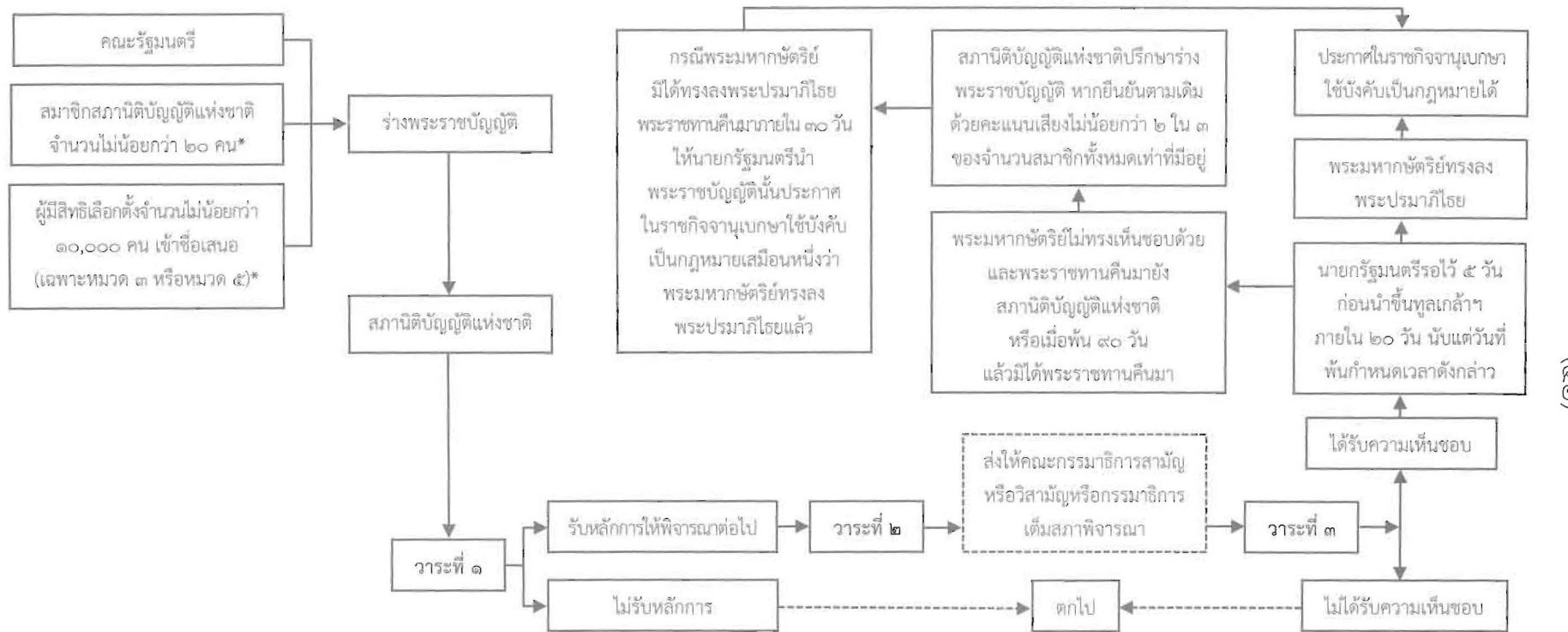
ของ

คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การทีียบต่างประเทศ
หัวหน้าส่วนราชการที่ทีียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราชาราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
(ในระหว่างที่สภานิตบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



- หมายเหตุ :
- “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณในกระบวนการตราชาราชบัญญัติขั้นตอน...” (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
 - ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติเข้าทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ทูลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าเจ้าของพระราชบัญญัติที่สภานิตบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตรารัชท์ไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
 - สมาชิกสภานิตบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิตบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ล่าช้า
 - นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิตบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ล่าช้า
 - * ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการรัฐสภา



รายงาน
ของ
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ
ที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาริการวุฒิสภा
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาริการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๙/ (๒๙๗) วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ
ที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพุธที่สุดที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. (คณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพาณิช
๒. นายกлан Narong Jantik
๓. นายดิสทัต โหตระกิตย์
๔. พลเอก เพพพงศ์ ทิพย์จันทร์
๕. พลโท ธนานิทร ทันทุสวัสดิ์
๖. พลเอก วีระเดช มีเพียร
๗. พลเรือเอก นพดล โชคระดา
๘. พลตำรวจโท นิทัศน์ ลีมศิริพันธ์
๙. นายปรีชา วัชราภัย
๑๐. นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์
๑๑. นางพงษ์สาวาท กาญอรุณสุทธิ์
๑๒. นายพิรุพ เพียรลำเลิศ
๑๓. นายมนูชญ์ วัฒโน戈เมร
๑๔. พลเอก วรพงษ์ ส่งเนตร
๑๕. พลเรือเอก วีระพันธ์ สุก้อน
๑๖. นางศรีพนม บุนนาค
๑๗. พลเอก สมเจตນ์ บุญถนอม
๑๘. พลเอก สมหมาย เกาญีรະ
๑๙. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมบิยะ

๒๐. นายสีมา สีมานันท์
๒๑. พลเอก สุนทร ขัมภกุล

บัดนี้ คณะกรรมการอิทธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเอก วรพงษ์ ส่งเนตร

(วรพงษ์ ส่งเนตร)

ประธานคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง

หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวจิริน กระประสิทธิ์)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง

หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๓ ๕๒๔๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๒๘๓๓ ๕๔๔๓

จิริน พิมพ์

กิริมย์/ธรรมรัตน์/ภาคภูมิ/ภัทรวินทร์ แทน ๑

คณะกรรมการด้านกฎหมาย กมธ. ๓ แทน ๒

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง^๑
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.
สภานิตบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิตบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มงคลรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. (คณะกรรมการรับผิดชอบ เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๔๕ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑.๑ พลเอก วรพงษ์ ส่งเนตร | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ พลเอก สมเจตน์ บุญวนอม | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลเรือเอก วีระพันธ์ สุขก้อน | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๔ พลเอก สมหมาย เก้าวีระ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๑.๕ พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพาณิช | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๖ พลโท ธนานิทร ทุนทสวัสดิ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ พลเอก ธีรเดช มีเพียร | เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๘ นายมนูญ วัฒนโภเมร | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๙ นายกล้านรงค์ จันทิก | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑๐ พลเอก สุนทร ขัคคกุล | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑๑ นายปรีชา วัชราภัย | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑๒ นายสีมา สีมานันท์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวจิริน คงประสิทธิ์ สำนักกรรมการ ๓ หน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม สภานิตบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๖ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้มาเขียนแสดงความคิดเห็น คือ
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- | | |
|---------------------|-------------------------------|
| ๑) นายคมกฤษ พอนอ้วม | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นายอิสราภ พาลี | นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เขียนมาเขียนแสดงความคิดเห็น ดังนี้
กระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวง

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑) พลตรี ทิมพ พุลีลัง | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม |
| ๒) นาวาเอก สิทธิพล มหาสวัสดิ์ | รองผู้อำนวยการกองแผนและการจัดนโยบายและแผนกลาโหม |

กองทัพบก

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑) พลเอก ชีรวัฒน์ บุณยะวัฒน์ | เสนอธิการทหารบก |
| ๒) พันเอก กษิดิศ สอนทรัพย์ | ผู้อำนวยการกองงบประมาณ
สำนักงานปลัดบัญชีกองทัพบก |
| ๓) พันเอก บัณฑิต รัตนมาลี | ผู้อำนวยการกองกำลังพล |

กองทัพเรือ

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑) พลเรือโท จงกล มีสวัสดิ์ | รองเสนอธิการทหารเรือด้านกำลังพล |
| ๒) นาวาเอก ณัฐพล พรหมชุนทอง | ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผน
กรมกำลังพลทหารเรือ |

กองทัพอากาศ

- | | |
|---|---|
| ๑) พลอากาศเอก มนัส วงศ์วายุ | เสนอธิการทหารอากาศ |
| ๒) นาวาอากาศเอก ณัฏฐ์ภัสร์ มุหิมนทดวงศ์ | รองผู้อำนวยการกองงบประมาณ
สำนักบริหารงบประมาณ
สำนักงานปลัดบัญชีทางอากาศ |
| ๓) นาวาอากาศตรี กฤษฎา นพพรบวร | รองหัวหน้าแผนกย้ายโอนสัญญาบัตร
แผนกย้ายโอนสัญญาบัตร
กรมกำลังพลทหารอากาศ |

กระทรวงมหาดไทยกรุงเทพมหานคร

- (๑) นายสมภาคย์ สุขอนันต์
 (๒) นางกรรณิการ์ สังข์ประสิทธิ์

รองปลัดกรุงเทพมหานคร
 ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการ
 ข้าราชการกรุงเทพมหานคร

กระทรวงศึกษาธิการสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

- (๑) นายวันนี นนท์คิริ
 (๒) นายอนุชา เพ็งสุวรรณ

ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ
 นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

- นายยศพล เวนูโกเศศ

รองเลขานุการ

ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงสำนักงานตำรวจนครบาล

- (๑) พันตำรวจเอก ศุภกร ผิวอ่อน

รองผู้บังคับการกองอัตรากำลัง
 สำนักงานกำลังพล

- (๒) พันตำรวจเอก สมนึก ถวัลย์ภิยโย

ผู้กำกับการฝ่ายมาตรฐานตำแหน่ง
 กองอัตรากำลัง

หน่วยงานของรัฐสภาสำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร

- (๑) นางสาวสุนทร รักเมือง

รองเลขานุการ

- (๒) นางสาวสิริรัตน์ ลิมปะยะยอม

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริหารงานบุคคล

หน่วยงานของศาลสำนักงานศาลยุติธรรม

- (๑) นางกองกนก โภศลลกุณ สุขพันธุ์ฤทธิ์ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น

ประจำสำนักประธานศาลฎีกา

- (๒) นางสาววรารัตน์ อุดมยิ่งเจริญ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

สำนักงานศาลปกครอง

- ๑) ร้อยเอก สุขสันติ เข็มเพ็ชร
๒) นางสาวศุภดา วงศ์ชูสุข

ผู้อำนวยการสำนักบริหารทรัพยากรมนุษย์
เจ้าหน้าที่ศาลปกครองชำนาญการพิเศษ
รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มโครงสร้าง
และระบบพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

- ๑) นายชวนะ ไตรมาศ
๒) นายบุญเสริม นาครสาร
๓) นายอดิเทพ อุยยะพัฒน์

เลขานิการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหาร
ผู้เชี่ยวชาญด้านคดี

หน่วยงานอิสระของรัฐสำนักงานอัยการสูงสุด

- ๑) นายมานะ วีระอาชาภุล
๒) นางสาวสุขมา วิจิตรวงศ์วน

อัยการพิเศษฝ่ายคณะกรรมการ ๓
อัยการจังหวัดประจำสำนักงาน
อัยการสูงสุด

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมการวิสามัญส่วนความเห็น

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำประญตติ

๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟัง
ความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการ
ตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
ทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมาย
ทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ได้จัดให้มีการรับฟัง
ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ
ที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน www.ocsc.go.th และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ – วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๒๐ วัน ผลปรากฏว่าไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น และได้เปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

(๒) ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. ได้แก่ กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ทำเนียบรัฐบาล

๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในขั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอให้รับรองถ้วนแล้ว

พร้อมนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้เชิญผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลในระบบราชการของข้าราชการประเภทต่าง ๆ เข้าร่วมประชุม เพื่อรับฟังสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ และเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อคิดเห็น เกี่ยวกับตำแหน่งข้าราชการประเภทต่าง ๆ การเทียบตำแหน่ง และปัญหาอุปสรรคในการเทียบตำแหน่งข้าราชการระดับสูงที่เทียบเท่าอธิบดี ซึ่งเมื่อทุกภาคส่วนได้รับฟังข้อมูลและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นร่วมกันแล้ว มีความเห็นว่าหลักเกณฑ์กลางในการพิจารณาเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดีตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความเหมาะสม และจะส่งผลให้การบริหารงานบุคคลภาครัฐเป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน รวมถึงจะสามารถแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดีได้

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำประภาก

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

คณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาฯร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตัวแทนงหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิตบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

โดยที่ระบบราชการไทยมีกฎหมายกำหนดระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ไว้เป็นการเฉพาะ ดังนี้ เพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลในระบบราชการของข้าราชการประเภทต่าง ๆ เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนและถูกต้องตรงกันในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการธิการวิสามัญจึงเห็นควรบันทึกเจตนาหม่ำในการตราพระราชบัญญัติ เพื่อประโยชน์ในการตีความพระราชบัญญัติกรณีต่าง ๆ ไว้ ดังนี้

๔.๑ เจตนาหม่ำของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความมุ่งหมายที่จะเป็นหลักเกณฑ์กลางแก่น้วงงานของรัฐ เพื่อใช้ในการพิจารณาเทียบตัวแทนงหัวหน้าส่วนราชการอื่นกับตัวแทนงอธิบดี และมุ่งบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับทุกรัฐนีหากมีพระราชบัญญัติฉบับใดบัญญัติให้มีการเทียบตัวแทนงหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี

๔.๒ คำว่า “อธิบดี” มีการกำหนดนิยามความหมายไว้แล้วในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๑ และมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของอธิบดีไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวถือเป็นกฎหมายกลางในการกำหนดรูปแบบระบบราชการและระบบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย กรณีจึงมีได้กำหนดบทนิยามคำว่า “อธิบดี” ไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้

๔.๓ ตามร่างมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐในฝ่ายพลเรือน ทหาร หรือตำรวจ ที่มีกฎหมายกำหนดให้มีฐานะหรือเรียกว่าส่วนราชการ

ในประเด็นที่ว่า “กฎหมาย” มีประเภทใดบ้างนั้น คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๒๗/๒๕๔๔ วินิจฉัยไว้ว่า “กฎหมาย” หมายถึง รัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด ประมวลกฎหมาย พระราชบัญญัติ กฎหมาย กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป

ทั้งนี้ เมื่อเป็นกฎหมายประเพณีดังกล่าวข้างต้นแล้ว จะต้องเป็นกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นมีฐานะหรือเรียกว่าส่วนราชการตามที่กำหนดไว้ในบทนิยามด้วยโดยในส่วนของระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือพระบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป จะต้องมีฐานอำนาจทางกฎหมายในการตราเพื่อบังคับใช้ด้วย

๔.๔ การได้มาซึ่งสิทธิประโยชน์ของผู้ที่ได้รับการเทียบตำแหน่งให้เทียบเท่าอธิบดีจะขึ้นอยู่กับกฎหมายเฉพาะที่กำหนดให้มีการเทียบตำแหน่งนั้น ว่าได้กำหนดให้ผู้ที่ได้รับการเทียบตำแหน่งได้รับสิทธิประโยชน์ใดบ้าง

๔.๕ เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ บุคคลใดมีคุณสมบัติการดำรงตำแหน่งที่ผ่านมาในอดีตสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ก็สามารถที่จะนำคุณสมบัติตั้งกล่าวมาเทียบตำแหน่งได้ โดยขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายเฉพาะนั้นกำหนด

๕. คณะกรรมการธิการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเรือเอก

(กฤษฎา เจริญพาณิช)

เลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ

พิจารณา_r่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง

หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

สภานิตบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า
อธิบดี

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์กลางเพื่อเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการอื่นกับตำแหน่งอธิบดีทำให้เกิดปัญหาในการพิจารณา สมควรกำหนดให้มี
หลักเกณฑ์กลางสำหรับการพิจารณาเทียบตำแหน่งดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติของส่วนราชการต่าง ๆ
มีความสอดคล้องกัน เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการบริหารงานบุคคลภาครัฐและประเทศ รวมทั้งให้มี
คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการเทียบตำแหน่งเพื่อทำหน้าที่ชี้ขาดในกรณีที่มีข้อสงสัยหรือปัญหา
ในการปฏิบัติเกี่ยวกับข้าราชการต่างประเภทเพื่อประโยชน์ในการใช้หลักเกณฑ์กลางดังกล่าว
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานา
นุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐในฝ่ายพลเรือน ทหาร หรือตำรวจ
ที่มีกฎหมายกำหนดให้มีฐานะหรือเรียกว่าส่วนราชการ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการวินิจฉัยข้อหาการเทียบตำแหน่ง

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการวินิจฉัยข้อหาการเทียบตำแหน่ง

มาตรา ๔ ในการพิจารณาเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี
อย่างน้อยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นตำแหน่งที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
หรือตามกฎหมายอื่น

(๒) เป็นตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการไม่ว่าส่วนราชการนั้นจะมีฐานะเป็นนิติบุคคล
หรือไม่

(๓) เป็นตำแหน่งประเภทบริหารซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในการบังคับบัญชา บริหารงาน บริหารงานบุคคล และบริหารงบประมาณของส่วนราชการนั้น ซึ่งไม่รวมถึงหน้าที่และอำนาจ ในฐานะผู้รับมอบอำนาจ

มาตรา ๕ เพื่อประโยชน์ในการเทียบตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์กรกลาง บริหารงานบุคคลตามกฎหมายของแต่ละส่วนราชการวางแผนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี สำหรับใช้กับข้าราชการในส่วนราชการของตน โดยการวางแผนเบียบ ดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดในมาตรา ๔ รวมทั้งมีหน้าที่และอำนาจในการเทียบ ตำแหน่งข้าราชการในส่วนราชการของตนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบนั้น

ระเบียบตามวาระหนึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการด้วย

มาตรา ๖ ในกรณีที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของส่วนราชการได้มีปัญหา อันมีอาจหาข้อบุกเบิกในการพิจารณาเทียบตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการ ตามมาตรา ๗ โดยคณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง การวินิจฉัยซึ่งขาดของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด และให้ส่วนราชการดำเนินการ ให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยนั้น

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยซึ่งการเทียบตำแหน่งคณะกรรมการนั้น มีหน้าที่และ อำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการเทียบตำแหน่งและกำหนดหลักเกณฑ์กลางสำหรับเป็น แนวทางโดยไม่ขัดต่อพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วย

- (๑) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ
- (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญอันจะ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณาเทียบตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ จำนวนไม่เกินสามคน

ให้เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนคนหนึ่งเป็นเลขานุการ และแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการของ คณะกรรมการ

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ (๓) มีภารกิจดำรงตำแหน่งคราวละ สອปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

การพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือการแต่งตั้งเพิ่ม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

มาตรา ๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครอง
ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการ
โดยอนุโลม

มาตรา ๑๐ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๓๗ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๒

คณะกรรมการวิสามัญ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายตันพงศ์ ตั้งเติมทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา

นางสาวจิริน คงประสถิท

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นางสาวกิริมัย นิลทัพ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวอรุณรัตน์ ศรีทองกุล

นิติกรปฏิบัติการ

นายภาควิชญ์ เปี้ยปลูก

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวปนิธาน เยี่ยงกุลเชาว์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายกฤติน พูกพันธ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายอติสรรณ์ เนตรทอง

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางพิมพารรณ อุนาภูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงฯ

นายภัทรินทร์ พนมชัยชัยวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอมรรัตน์ อินโนมาตรา

นิติกรปฏิบัติการ

นายอุดร พันธุ์มิตร

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวจารุณี นันชนะ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



ออกแบบและพิมพ์
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขานุการรัฐวิสาหกิจ
๐ โทรศัพท์ ๑๕๖๗, ๐ โทร. ๙๘๗๒, ๐ โทร. ๙๘๗๓