



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๗๗๗๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดี
ที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้า
ส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี
ปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ทั้ง ๒ ฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว
มาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การเทียบตำแหน่ง
หัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าอธิบดี พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

โดยที่ระบบราชการไทยมีกฎหมายกำหนดระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการ
ประเภทต่าง ๆ ไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น เพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลในระบบราชการของข้าราชการ
ประเภทต่าง ๆ เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนและถูกต้องตรงกันในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นควรบันทึกเจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติ เพื่อประโยชน์
ในการตีความพระราชบัญญัติกรณีต่าง ๆ ไว้ ดังนี้

๑. เจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความมุ่งหมายที่จะเป็นหลักเกณฑ์กลาง
แก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อใช้ในการพิจารณาเทียบตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการอื่นกับตำแหน่งอธิบดี
และมุ่งบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับทุกกรณีหากมีพระราชบัญญัติฉบับใดบัญญัติให้มีการเทียบตำแหน่ง
ที่เทียบเท่าอธิบดี

๒. คำว่า “อธิบดี” มีการกำหนดนิยามความหมายไว้แล้วในพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของอธิบดีไว้ในพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวถือเป็นกฎหมายกลาง
ในการกำหนดรูปแบบระบบราชการและระบบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศ กรณีจึงมิได้กำหนด
บทนิยามคำว่า “อธิบดี” ไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้

๓. ตามร่างมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐ
ในฝ่ายพลเรือน ทหาร หรือตำรวจ ที่มีกฎหมายกำหนดให้มีฐานะหรือเรียกว่าส่วนราชการ

ในประเด็นที่ว่า “กฎหมาย” มีประเภทใดบ้างนั้น คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๒๗/๒๕๔๔ วินิจฉัยไว้ว่า “กฎหมาย” หมายถึง รัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด ประมวลกฎหมาย พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง
ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป

ทั้งนี้ เมื่อเป็นกฎหมายประเภทดังกล่าวข้างต้นแล้ว จะต้องเป็นกฎหมายที่กำหนด
ให้หน่วยงานของรัฐนั้นมีฐานะหรือเรียกว่าส่วนราชการตามที่กำหนดไว้ในบทนิยามด้วย โดยในส่วนของ
ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป จะต้องมิใช่อำนาจทางกฎหมาย
ในการตราเพื่อบังคับใช้ด้วย

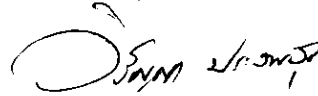
๔. การได้มาซึ่งสิทธิประโยชน์ของผู้ที่ได้รับการเทียบตำแหน่งให้เทียบเท่าอธิบดีจะขึ้นอยู่กับ
กฎหมายเฉพาะที่กำหนดให้มีการเทียบตำแหน่งนั้น ว่าได้กำหนดให้ผู้ที่ได้รับการเทียบตำแหน่งได้รับ
สิทธิประโยชน์ใดบ้าง

๕. เมื่อร่างพระราชบัญญัติ ...

๕. เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ บุคคลใดมีคุณสมบัติการดำรงตำแหน่งที่ผ่านมาในอดีตสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ก็สามารถที่จะนำคุณสมบัติดังกล่าวมาเทียบตำแหน่งได้ โดยขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายเฉพาะนั้นกำหนด

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หลิง



(วิรุณญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ