

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๗๗๔



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
การพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสำนักงาน
สลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้ง
สภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๑๕
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว
พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
การจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว
โดยคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวไว้บางประการ
และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุวงค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การจัดสรรเงินรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล มาตรา ๒๒ (๒) ตามพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ กำหนดไว้ว่า ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๘ เป็นรายได้แผ่นดิน ตามร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๒๒ (๒) กำหนดไว้ว่า ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๓ เป็นรายได้แผ่นดิน จะเห็นได้ว่าเงินนำส่งรายได้แผ่นดินลดลงร้อยละ ๕ ของยอดจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งนำไปเพิ่มในมาตรา ๒๒ (๓) จากเดิมกำหนดไว้ว่า ไม่เกินร้อยละ ๑๒ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย แต่ตามร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดไว้ว่า ไม่เกินกว่าร้อยละ ๑๗ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย อันเป็นการสอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ดำเนินการอยู่ ณ ปัจจุบันนี้ โดยสัดส่วนร้อยละ ๑๗ แบ่งออกเป็นร้อยละ ๑๒ คือส่วนลดของตัวแทนจำหน่ายรายย่อย ซึ่งจากเดิมกำหนดไว้ร้อยละ ๗ สมาคม องค์กร มูลนิธิ ได้ร้อยละ ๒ (เท่าเดิม) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ร้อยละ ๓ (เท่าเดิม) โดยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะให้ผู้แทนจำหน่ายจ่ายเงินค่าสลากให้กับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในอัตราเล่มละ ๗,๐๔๐ บาท ซึ่งได้มีการหักส่วนลดร้อยละ ๑๒ ไว้แล้วจากยอดสลากเล่มละ ๘,๐๐๐ บาท จึงสรุปได้ว่าเงินนำส่งรายได้แผ่นดินลดลงร้อยละ ๕ นั้น ได้นำไปเพิ่มเป็นส่วนลดให้กับตัวแทนจำหน่ายรายย่อยโดยตรง จากเดิมร้อยละ ๗ เป็นร้อยละ ๑๒ โดยผู้แทนจำหน่ายจะจ่ายเงินค่าสลากโดยหักส่วนลดร้อยละ ๑๒ เรียบร้อยแล้วซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลยึดหลักการนี้และนำไปปฏิบัติ

๒. ตามร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๒๒ (๒) ซึ่งกำหนดสัดส่วนรายได้ให้นำส่งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๓ เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติเพิ่มเติมในมาตรา ๑๓ (๗/๒) เพิ่มอำนาจคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลในการกำหนดอัตราเงินที่จัดสรรเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๒๒ (๒) และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วยตามมาตรา ๒๒ (๓) โดยที่การปรับสัดส่วนเงินรายได้แผ่นดินมีความสัมพันธ์และเชื่อมโยงกับการปรับสัดส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งในร่างกฎหมายนี้ได้กำหนดสัดส่วนของเงินนำส่งรายได้แผ่นดินเป็นจำนวน “ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๓” และได้กำหนดสัดส่วนของค่าใช้จ่ายในการบริหารงานไว้เป็นจำนวน “ไม่เกินกว่า ร้อยละ ๑๗” โดยที่ตามโครงสร้างกฎหมายนี้ได้มีบทบัญญัติที่ให้อำนาจคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลในการรองรับการปรับเปลี่ยนสัดส่วนร้อยละการนำส่งรายได้แผ่นดินเพิ่มขึ้นและปรับลดสัดส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารงานลงได้ ส่วนการกำหนดสัดส่วนค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๒๒ (๓) เป็นไปตามมาตรา ๒๕ ที่กำหนดไว้ในกฎหมายเดิมอยู่แล้ว ซึ่งจะเป็นไปตามระบบการบริหารจัดการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

ดังนั้น ...

ดังนั้น การที่จะพิจารณาออกสลากรูปแบบใหม่ ควรจะต้องมีการใช้บทบัญญัติของมาตราดังกล่าว ในการปรับลดสัดส่วนของค่าใช้จ่ายในการบริหารงานให้เหมาะสมและนำไปเพิ่มสัดส่วนของรายได้แผ่นดิน ที่เพิ่มขึ้น

๓. เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะสามารถ ดำเนินการปรับรูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาลโดยมีการนำเทคโนโลยีเข้ามาพัฒนารูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาลแบบใหม่ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการเพิ่มช่องทางในการจำหน่ายในอนาคต ซึ่งเป็นการพัฒนาเทคโนโลยีให้สอดคล้องกับนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ โดยมุ่งเน้นการขับเคลื่อน ด้วยเทคโนโลยีเพื่อการลดต้นทุนโดยรวมและเพิ่มประสิทธิภาพในเรื่องรายได้ ตลอดจนการแก้ไขปัญหา การจำหน่ายสลากเกินราคา ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการเข้าถึงเทคโนโลยีในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ของผู้ด้อยโอกาสและคนพิการด้วย

๔. เนื่องจากสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นการพนันรูปแบบหนึ่งซึ่งอาจมีผลกระทบต่อ สังคม ดังนั้น สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลควรมีส่วนร่วมในการรณรงค์ ลด ละ เลิกการเล่นการพนัน โดยการเพิ่มมาตรการในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเล่นพนันอย่างรู้เท่าทันมากขึ้น โดยอาจ มีการระบุดูความย่ำแย่จนถึงโทษเหล่านี้ได้ด้วย

๕. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีนโยบายในการรับผิดชอบต่อสังคมตามเจตนารมณ์ ในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ให้สอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม แม้ร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะยกเลิกกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ไป เนื่องจากเกินกรอบวัตถุประสงค์ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้ความสำคัญในเรื่องความรับผิดชอบต่อ สังคมดังกล่าว โดยกำหนดไว้เป็นข้อบังคับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่าด้วยการบริจาคและ การสนับสนุนความรับผิดชอบต่อสังคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามหลักเกณฑ์การบริจาค และการสนับสนุนเงินเพื่อสาธารณประโยชน์ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งกำหนดไว้ ๕ ด้าน ประกอบด้วย (๑) ด้านการศึกษาและกีฬา (๒) ด้านสาธารณสุข (๓) ด้านศาสนา (๔) ด้านสังคมสงเคราะห์ และ (๕) ด้านศิลปวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีสำหรับค่าใช้จ่ายประจำปีอยู่แล้ว ทั้งนี้ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลคงหลักการสำคัญนี้ไว้ และควรพิจารณาเพิ่มงบประมาณในการทำกิจกรรมดังกล่าวด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ