



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๑๗๕๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดี
ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติ
เห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางคจิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยกเว้นการชำระค่าใช้จ่ายในการดูแลสัตว์ป่าตามร่างมาตรา ๑๖ จะต้องมีความชัดเจนและเหมาะสม โดยคำนึงถึงสภาพของผู้ครอบครองสัตว์ป่าและการคุ้มครองสวัสดิภาพสัตว์ป่าเป็นสำคัญ ประชาชนทั่วไปที่ไม่ใช่ผู้ประกอบการหรือผู้ประกอบการเกี่ยวกับสัตว์ป่าควรจะได้รับยกเว้น การเก็บค่าใช้จ่ายหรือเก็บในอัตราที่สูงเกินสมควรอาจไม่เป็นการส่งเสริมให้มีการส่งมอบคืนและมีการนำสัตว์ป่าไปปล่อยทิ้งหรือเลี้ยงไปตามสภาพจนสัตว์ป่านั้นตายไปเอง แต่สำหรับผู้ประกอบการหรือผู้ประกอบการเกี่ยวกับสัตว์ป่าหากมีการส่งมอบคืนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมประมงควรจัดเก็บค่าใช้จ่ายทุกกรณีโดยไม่มีข้อยกเว้น

๒. ปัจจุบันเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแต่ละแห่งได้มีการตั้ง “คณะกรรมการที่ปรึกษาประจำเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า” ซึ่งถือว่ามีความสำคัญต่อการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือสนับสนุนการดำเนินงานของเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และที่ผ่านมาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าวได้ผลดี ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง บำรุง ดูแล และรักษาเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จึงควรสนับสนุนให้ดำเนินการต่อไป และควรให้เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการอนุรักษ์และคุ้มครองพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแต่ละแห่งตามร่างมาตรา ๕๒ ด้วย

๓. โดยที่ร่างมาตรา ๑๒๑ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดขึ้นเพื่อบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ให้แก่บุคคลที่อยู่อาศัยหรือทำกินในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ โดยผ่อนปรนให้บุคคลดังกล่าวสามารถอยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่นั้นต่อไปได้หากเป็นไปเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข โดยบุคคลนั้นมีหน้าที่ในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และดูแลรักษาสัตว์ป่าและทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ดังกล่าวด้วย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชจึงสมควรชี้แจงและทำความเข้าใจกับประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย ผู้ได้รับผลกระทบ และพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ทราบถึงเจตนารมณ์และสาระสำคัญของบทบัญญัติมาตรานี้ เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและสามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดได้อย่างถูกต้อง และในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์และความมุ่งหมายของบทบัญญัติมาตรานี้เป็นสำคัญ เพื่อมิให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่กระทบกระเทือนสิทธิของประชาชน ที่อยู่ภายใต้กรอบหลักเกณฑ์แห่งร่างมาตรา ๑๒๑ และโดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง พื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) สมควรที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะได้นำไปปฏิบัติควบคู่กับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปรามหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสถานการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และภารกิจด้วย

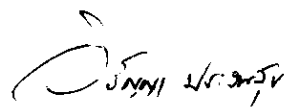
๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้มีการแจ้ง การขอรับใบอนุญาต หรือการขอรับ ใบรับรองไว้ด้วยในหลายกรณี เช่น การแจ้งรายการเกี่ยวกับชนิดหรือจำนวนเมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกา หรือออกกฎกระทรวงกำหนดสัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองเพิ่มเติม การแจ้งการครอบครอง ซึ่งสัตว์ป่าควบคุม การขอรับใบอนุญาตครอบครองสัตว์ป่าชั่วคราว การขอรับใบรับรองการครอบครอง ซากสัตว์ป่า การขอรับใบอนุญาตดำเนินกิจการเพาะพันธุ์สัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้หรือสัตว์ป่า ควบคุมเฉพาะชนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด การขอรับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออก การขอรับ ใบอนุญาตจัดตั้งและประกอบกิจการสวนสัตว์ หรือการต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับรองชนิดต่าง ๆ เป็นต้น ดังนั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมประมงจึงต้องเตรียมการให้มีความพร้อม เพื่อรองรับกรณีดังกล่าว ทั้งด้านเจ้าหน้าที่ เครื่องมือ อุปกรณ์ หน่วยบริการ หรือการนำระบบเทคโนโลยี สารสนเทศมาประยุกต์ใช้เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะประชาชนผู้ที่อยู่ห่างไกล โดยเน้นการให้บริการที่สะดวก รวดเร็ว สดชื่นตอน และไม่เป็นภาระแก่ประชาชน

๕. ในการออกระเบียบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินตามมาตรา ๕๙ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การใช้จ่ายเงินสำหรับกรณีต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนและเหมาะสม รวมทั้งเผยแพร่ให้หน่วยงานของรัฐ และประชาชนรับทราบด้วย

๖. ในกรณีที่สัตว์ป่าคุ้มครองมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นจนสร้างปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ร่วมมือกับกรมปศุสัตว์และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ