

# ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๒๓๗๐



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติ เห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพโรจน์ พิธิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ....**

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. เนื่องจากเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ มุ่งให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองผู้ถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศและส่งเสริมให้เกิดความเท่าเทียมระหว่างเพศอย่างแท้จริง สอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชนสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี ดังนั้น เพื่อให้เหตุผลในการตราพระราชบัญญัตินี้สะท้อนความสำคัญถึงเจตนารมณ์ดังกล่าว จึงเห็นควรแก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

**เหตุผล**

“โดยที่ปัจจุบันไม่มีมาตรการป้องกันการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศที่ชัดเจน ส่งผลให้บุคคลซึ่งถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศไม่ได้รับความคุ้มครองและไม่ได้รับความเป็นธรรมเท่าที่ควร สมควรมีกฎหมายเพื่อกำหนดมาตรการคุ้มครองผู้ถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ และป้องกันมิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชนสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยไม่มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการละเมิดทางเพศ การคุกคามทางเพศและการดูหมิ่นเหยียดหยามทางเพศที่มีบทลงโทษทางอาญาอย่างชัดเจน และครอบคลุมทุกมิติของสังคม ส่งผลให้บุคคลซึ่งถูกละเมิด ถูกคุกคาม หรือถูกดูหมิ่นเหยียดหยามเพราะเหตุแห่งเพศ ไม่ได้รับความคุ้มครองและไม่ได้รับความเป็นธรรมเท่าที่ควร ดังนั้น จึงสมควรเร่งรัดการพิจารณาให้มีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการดังกล่าวโดยเร็ว

๓. การกำหนดระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นคำร้อง การพิจารณา และการวินิจฉัยที่รัฐมนตรีจะกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ สทพ. ตามมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง นั้น ควรกำหนดขั้นตอนปฏิบัติของกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวในการรับคำร้องว่ามีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ พร้อมทั้งการทำความเข้าใจเสนอตามมาตรา ๑๖ (๑) และกระบวนการของคณะกรรมการ วลพ. ในการพิจารณาและการวินิจฉัยคำร้อง ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีรายละเอียดในการปฏิบัติและมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินการที่ชัดเจน

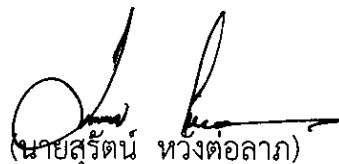
๔. การกำหนด ...

๔. การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นคำขอรับการชดเชยและเยียวยา แทนผู้เสียหายตามมาตรา ๒๕ ที่อธิบดีจะประกาศกำหนดนั้น ควรกำหนดรูปแบบของหนังสือ คำขอมิให้ยุ่งยากซับซ้อน และควรกำหนดขั้นตอนปฏิบัติโดยคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่น คำขอแทนเป็นสำคัญ

๕. โดยที่คำว่า “ผู้ดูแล” และ “บุคคลอื่นใดเพื่อประโยชน์ของผู้เสียหาย” ตามมาตรา ๒๕ ไม่ได้กำหนดนิยามความหมายของคำดังกล่าวไว้ในกฎหมายโดยชัดแจ้ง อธิบดีจึงควรกำหนดนิยาม ของคำดังกล่าวไว้ในหลักเกณฑ์และวิธีการที่จะประกาศกำหนด โดยพิจารณาให้ครอบคลุมถึงบุคคล ผู้มีความหลากหลายทางเพศด้วย ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของผู้เสียหายเป็นสำคัญ

๖. กรอบวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินในกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ ตามมาตรา ๓๐ นั้น เห็นว่า ในกรณี “(๑) เพื่อกิจกรรมหรือกิจการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความเท่าเทียม ระหว่างเพศ” ควรหมายความรวมถึงกิจกรรมหรือกิจการขององค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม ความเท่าเทียมระหว่างเพศด้วย และในกรณี “(๗) เพื่อการอื่นตามที่คณะกรรมการ สทพ. เห็นสมควร” ควรหมายความรวมถึงค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินคดีของบุคคลซึ่งถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ระหว่างเพศหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นผู้ยื่นคำร้องหรือฟ้องคดีแทนตามมาตรา ๑๘ วรรคสามด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ