



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๗๑๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ....

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. .... แล้ว  
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นสมควร  
แก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประมงได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางประการ  
ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่มีทรัพยากรสัตว์น้ำจำนวนจำกัด ในขณะที่เทคโนโลยี  
ด้านการประมงได้พัฒนาไปอย่างมากและถูกนำไปใช้เป็นเครื่องมือทำการประมง อันส่งผลให้สัตว์น้ำ  
ลดจำนวนลงอย่างรวดเร็ว จึงสมควรปรับปรุงการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและการประมง  
ของประเทศให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศและมาตรฐานสากล รวมทั้งความเจริญก้าวหน้า  
ของเทคโนโลยีด้านการประมง และสภาพของสังคมในปัจจุบัน โดยกำหนดให้มีมาตรการในการส่งเสริม  
และพัฒนากิจการประมง การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำ และการดำเนินการ  
อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และส่งเสริมให้ประชาชนหรือชุมชนประมงท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ  
การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างสมดุล เพื่อให้สามารถนำทรัพยากรสัตว์น้ำ  
ที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน และกำหนดมาตรการในการส่งเสริมให้สัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ  
ที่ได้จากการทำการประมงหรือจากการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำมีคุณภาพได้มาตรฐานด้านสุขอนามัย มีความ  
ปลอดภัยต่อผู้บริโภค และมีให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมและ  
จัดระเบียบการใช้เรือประมงไทยในการทำการประมงทั้งในน่านน้ำและนอคน่านน้ำไทย จึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. ตามที่มาตรา ๓๘ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดเขตการประมงออกเป็น  
๓ เขต ได้แก่ เขตประมงทะเลชายฝั่ง เขตประมงทะเลนอกชายฝั่ง และเขตประมงน้ำจืด และได้กำหนด  
ระยะแนวเขตประมงทะเลชายฝั่งซึ่งเป็นเขตที่จับสัตว์น้ำในทะเลที่อยู่ภายในน่านน้ำไทยนับจาก  
แนวชายฝั่งทะเลออกไปสามไมล์ทะเล แต่หากมีความจำเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อขยายแนวเขตประมงทะเลชายฝั่งออกไปได้อีกไม่เกินสิบสองไมล์ทะเล  
ตามมาตรา ๓๙ นั้น เมื่อพิจารณาจากสภาพภูมิศาสตร์ของท้องทะเลด้านอ่าวไทยและทะเลอันดามัน

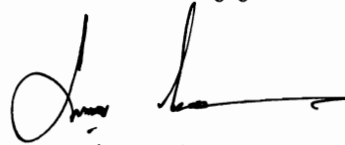
มีลักษณะ ...

มีลักษณะที่แตกต่างกัน โครงการที่ส่วนราชการต่าง ๆ จัดทำแหล่งอาศัยของสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม) ส่วนหนึ่งจะอยู่นอกเขตสามไมล์ทะเล ทำให้ชาวประมงพื้นบ้านซึ่งทำการประมงอยู่ในเขตใกล้ฝั่ง ไม่ได้ประโยชน์เท่าที่ควร ดังนั้น ภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ให้กรมประมง ในฐานะผู้รับผิดชอบปฏิบัติการตามกฎหมาย ควรเร่งนำเสนอเพื่อขยายแนวเขตประมงทะเลชายฝั่ง ในพื้นที่ที่มีความพร้อม เพื่อให้การกำหนดแนวเขตประมงทะเลชายฝั่งสอดคล้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

๓. ตามที่มาตรา ๗๔ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว โดยมีการกำหนดแบบบัตรประจำตัวตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดนั้น พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นทหารเรืออาจเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในกฎหมายฉบับต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก การที่กำหนดให้การปฏิบัติงานในฐานะเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ตามรูปแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด อาจทำให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทหารเรือได้ ดังนั้น ในทางปฏิบัติเห็นควรที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไปกำหนดรูปแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทหารเรือไว้เป็นพิเศษ โดยอาจกำหนดให้ใช้บัตรประจำตัวของข้าราชการทหารเรือประกอบด้วยคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่แทนได้

๔. ในการดำเนินการกำกับดูแลและควบคุมการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ มีความเกี่ยวข้องกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของหลายหน่วยงาน จึงควรมีการประสานงานร่วมกันในการปฏิบัติการตรวจตราการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายฉบับนี้ โดยคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ควรกำหนดแนวทางในการดำเนินการร่วมกันเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประมง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ