

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๑๕๖๒



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณา
และลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้ประกันตน ตามมาตรา ๘ วรรคสาม ควรมีการหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งวิธีการที่เหมาะสมและเปิดโอกาสให้ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น เพื่อให้ได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้ประกันตนตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

อนึ่ง ผู้แทนฝ่ายนายจ้างควรมาจากผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนด้วย

๒. สิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๕๔ (๑) ในการได้รับสิทธิประโยชน์ทดแทน กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยนั้น ให้สำนักงานประกันสังคมและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดทำระบบฐานข้อมูลและระบบการส่งต่อเกี่ยวกับการใช้สิทธิของผู้พิการอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อมิให้ผู้พิการที่เคยได้รับสิทธิดังกล่าวอยู่ก่อนต้องถูกปฏิเสธการใช้สิทธิระหว่างที่ยังไม่ได้รับสิทธิในฐานะเป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายประกันสังคม

๓. กองทุนประกันสังคมเป็นกองทุนขนาดใหญ่มีผู้ประกันตนที่อยู่ภายใต้กฎหมายประกันสังคมจำนวนมาก สำนักงานประกันสังคมควรปรับปรุงแบบ วิธีการและช่องทางการสื่อสารประชาสัมพันธ์ให้ตอบสนองความสนใจของผู้ประกันตน โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ และการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตน ตลอดจนรายงานการประชุมของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกันตน สถิติการรับ-จ่ายเงินกองทุน เป็นต้น เพื่อผู้ประกันตนจะได้รับรู้สิทธิของตน และมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นผ่านผู้แทนของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

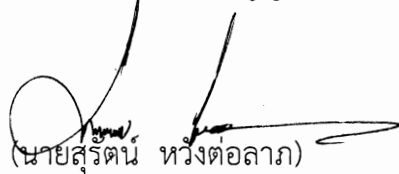
๔. ตามที่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ กรณีที่ผู้ประกันตนตามกฎหมายประกันสังคมโอนย้ายไปเป็นสมาชิกของกองทุนอื่นของรัฐ ให้มีสิทธิได้รับเงินสมทบที่ได้นำส่งเข้ากองทุนคืน โดยให้กองทุนประกันสังคมโอนเงินสมทบดังกล่าวไปให้กองทุนของรัฐที่รับโอนผู้ประกันตนไปจากกองทุนประกันสังคม นั้น เนื่องจากการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในครั้งนี้ ไม่ได้กำหนดประเด็นดังกล่าวไว้ในหลักการ ในชั้นนี้จึงไม่อาจดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมได้ อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่กำหนดให้มีการโอนเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไปยังกองทุนอื่นได้ตามความประสงค์ของข้าราชการ ในกรณีที่ข้าราชการลาออกจากราชการหรือลาออกจากกองทุน จึงอาจนำแนวทางดังกล่าวมาใช้ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายประกันสังคมต่อไป

๕. พระราชบัญญัติ ...

๕. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มีเจตนารมณ์เพื่อสร้างหลักประกันให้กับลูกจ้างโดยจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้น เพื่อคุ้มครองลูกจ้าง ซึ่งได้มีการแก้ไขให้เอื้ออำนวยประโยชน์แก่นายจ้างและผู้ประกันตนให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ แต่ก็ยังมีหลายประเด็น ซึ่งไม่อาจแก้ไขเพิ่มเติมได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ ดังนั้น หากในอนาคตมีการปรับปรุงกฎหมายประกันสังคม ควรมีการประชาสัมพันธ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมแรงงานอย่างเป็นปัจจุบันและควรพิจารณารูปแบบโครงสร้างที่เอื้อต่อการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรปรับฐานค่าจ้างและอัตราการจ่ายเงินสมทบเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับสิทธิประโยชน์ เพื่อความมีเสถียรภาพของกองทุนด้วย

๖. ตามที่มีผู้เสนอคำแปรญัตติให้กองทุนประกันสังคม เป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และเงินกองทุนไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง เป็นรายได้แผ่นดินนั้น เนื่องจากการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในครั้งนี้ไม่ได้กำหนดประเด็นดังกล่าวไว้ในหลักการ ในชั้นนี้จึงไม่อาจดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมได้ อย่างไรก็ตามอาจนำประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการ ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายประกันสังคมต่อไป

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ