



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๓๐๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

พศ พศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการค้างาช้าง พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๗ วันศุกร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางนรรัตน์ พิมเสน)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการค้ำางช้าง พ.ศ.
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการค้ำางช้าง พ.ศ.
ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้ง
ข้อสังเกต ดังนี้

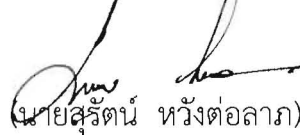
๑. ควรมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยกำหนดให้ช้างที่เป็นสัตว์พาหนะภายใต้พระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาอยู่ภายใต้ บังคับของพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้ช้างซึ่งเป็นสัตว์สำคัญของชาติได้รับการคุ้มครองโดยหน่วยงานเดียว คือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เนื่องจากที่ผ่านมาการคุ้มครองช้างที่เป็นสัตว์พาหนะ ไม่มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการดังกล่าว เช่น กรมการปกครองดูแลช้างเฉพาะการออกตัวรูปพรรณช้าง ที่เป็นเสมือนบัตรประจำตัวช้างที่จะดูเหมือนลำสมัย กรมปศุสัตว์ดูแลเฉพาะเรื่องตรวจสอบการเคลื่อนย้ายช้าง จากที่แห่งหนึ่งไปยังที่อีกแห่งหนึ่งเพื่อควบคุมโรคระบาดสัตว์ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙

๒. ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญเกี่ยวกับบทกำหนดโทษในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ของร่างมาตรา ๕ ซึ่งเป็นบทกำหนดโทษ ผู้สนับสนุนที่ช่วยซ่อนเร้น ช่วยจำหน่าย ฯลฯ ซึ่งสัตว์ป่า และซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจาก ซากของสัตว์ป่าอันได้มาโดยการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ โดยที่ประชุมคณะกรรมการ วิสามัญเห็นควรเพิ่มอัตราโทษให้มากขึ้นอีก แต่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาชี้แจงว่า หากเพิ่มอัตราโทษมากกว่าจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ จะทำให้ ผู้สนับสนุนได้รับโทษมากกว่าตัวการ ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักกฎหมายทั่วไป การแก้ไขอัตราโทษ ตามมาตรา ๕๕ นี้เพื่อให้ผู้สนับสนุนได้รับโทษเท่ากับตัวการ ซึ่งการแก้ไขในครั้งนีทางกรมอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่ได้เสนอแก้ไขอัตราโทษของตัวการเข้ามาด้วย ซึ่งที่ประชุม คณะกรรมการวิสามัญเห็นว่าผู้สนับสนุนในความผิดดังกล่าวนี้ คือ ตัวการที่แท้จริง จึงเห็นควรที่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะได้เสนอแก้ไขกฎหมายนี้ โดยควรเพิ่มอัตราโทษให้สูงขึ้น ทั้งตัวการและผู้สนับสนุน เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติต่อไป และรับนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๓. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการค้ำางช้าง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครอง สัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ว่าเพื่อแก้ไขปัญหาช่องว่างของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสงวนและคุ้มครอง สัตว์ป่าที่มีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานานให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า พ.ศ. ซึ่งเป็น ร่างพระราชบัญญัติที่ได้ปรับแก้ไขให้มีความทันสมัย เพิ่มช่องทางการมีส่วนร่วมของชุมชนต่อการอนุรักษ์

สัตว์ป่า เพิ่มอัตราโทษให้เหมาะสมกับฐานความผิด รวมทั้งให้ครอบคลุมถึงการเข้าถึงการแบ่งปันผลประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ และการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะพยายามเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมการวิสามัญเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาสั่งการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรวบรวมพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสัตว์ป่าให้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติฉบับเดียว

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรทิน หวังต๋อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ