



# รายงาน ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

สำนักกรรมการ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ





รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ๒) ๐๐๑๐/(ร ๗)

วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
๒. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา
๓. ศาสตราจารย์นิสตาร์ เวชยานนท์
๔. นายปรีชา วัชรภักย์
๕. นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร
๖. นางสาวเยาวนุช วิทยาภรณ์
๗. พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ
๘. ศาสตราจารย์วิษณุ เครืองาม
๙. นายวิสูตร ประสิทธิ์ศิริวงศ์
๑๐. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง
๑๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม
๑๒. นายสีมา สีมานันท์
๑๓. พลเอก สุนทร ขำคมกุล
๑๔. นางสุวิมล ภูมิสิงหราช
๑๕. นางสาวณี สุวรรณชีพ

บัดนี้...



**รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน ต่อมาในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้ลงมติขยายเวลาปฏิบัติงานออกไป อีก ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว  
ปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

- |                                         |                                                 |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------|
| ๑.๑ ศาสตราจารย์วิชฌุ เครื่องงาม         | เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ                  |
| ๑.๒ นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา              | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ               |
| ๑.๓ ศาสตราจารย์นิสตารค์ เวชยานนท์       | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ               |
| ๑.๔ พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ      | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ               |
| ๑.๕ พลเอก สุนทร ชำคมกุล                 | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ<br>คนที่หนึ่ง |
| ๑.๖ นายสีมา สีมานันท์                   | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ<br>คนที่สอง   |
| ๑.๗ นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช              | เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ               |
| ๑.๘ พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เข็ดบุญเมือง | เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ                    |

**๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง** นางธัญญา ศรีสุพรรณ  
สำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ  
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงบประมาณ

- |                           |                                                |
|---------------------------|------------------------------------------------|
| ๑) นางวิยดา โชติรัตน์ศิริ | ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ<br>ด้านการบริหาร |
| ๒) นายสงัด บุญเต็ม        | นักวิเคราะห์งบประมาณ<br>ชำนาญการพิเศษ          |
| ๓) นางวีณา บรรเลงจิต      | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ                   |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                       |                        |
|-----------------------|------------------------|
| - นายนพดล เกียรติฤกษ์ | กรรมการร่างกฎหมายประจำ |
|-----------------------|------------------------|

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- |                             |                                               |
|-----------------------------|-----------------------------------------------|
| ๑) นางนิพัทธา บรรจงลิขิตสาร | ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา<br>ระบบงานบุคคล |
| ๒) นายธนวัฒน์ โลหะเวช       | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ                      |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- |                                |                                           |
|--------------------------------|-------------------------------------------|
| ๑) นายสุทิน ลีปิยะชาติ         | ผู้อำนวยการสำนัก สำนักงานเลขาธิการ        |
| ๒) นายอาชัญ รุจิราชุนท์        | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>ชำนาญการพิเศษ |
| ๓) นายกิตติศักดิ์ โมทย์วาริศรี | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ          |

กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

- |                               |                                       |
|-------------------------------|---------------------------------------|
| ๑) นายวรัชญ์ เพชรร่วง         | รักษาการแทนผู้อำนวยการ<br>สำนักกฎหมาย |
| ๒) นางสาวธัญจิรา จิระเศรษฐกุล | นักวิชาการคลังชำนาญการ                |
| ๓) นางสาวรัชณี ดวงราปรีน      | นิติกรชำนาญการ                        |
| ๔) นายณนารถ อาภาศิริผล        | นิติกรปฏิบัติการ                      |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ  
กระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

- |                        |                                                                 |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| ๑) นายจิระนันท์ ใจห้าว | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส<br>สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สุราษฎร์ธานี |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------|





๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

คณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เห็นสมควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ควรมีการทบทวนอัตราเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูง รวมถึงขั้นต่ำชั่วคราวของข้าราชการทุกประเภทให้สอดคล้องกับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท และอัตราเงินเดือนที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในแต่ละระดับ โดยเห็นควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทต่าง ๆ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาทบทวนและสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการได้รับเงินเดือน เพื่อจัดทำข้อเสนอร่วมกันต่อไป

๘.๒ ควรมีการพิจารณาทบทวนบัญชีเงินเดือนและค่าตอบแทนของข้าราชการประเภทต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เกิดความเป็นธรรม โดยยึดโยงกันอย่างเหมาะสม ตามหลักการที่มีเหตุมีผล ระบบตำแหน่ง ชั้นยศ หรือระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท รวมถึงทบทวนการกำหนดอัตราเงินเดือนระดับ ส.๙ ของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติที่ปัจจุบันเท่ากับอัตราเงินเดือนระดับ น.๙ ของข้าราชการทหารที่ได้รับเงินเดือนอัตราจอมพลด้วย

๙. คณะกรรมการธิการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิม รวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นางสุวิมล ภูมิสิงหราช)

เลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

( ก )

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรมตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไป (เพิ่มมาตรา ๕๐/๑)

(๒) ปรับปรุงบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ  
ท้ายพระราชบัญญัติ

(๓) ปรับเพิ่มเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการและระดับชำนาญการ และผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับปฏิบัติงานและระดับชำนาญงาน ในอัตราร้อยละสี่ของเงินเดือนที่ได้รับอยู่

### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญให้เหมาะสมเป็นธรรม และได้มาตรฐาน โดยคำนึงถึงค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลงไป ค่าตอบแทนในภาคเอกชน สถานะการคลังของประเทศ ความแตกต่างระหว่างรายได้ของข้าราชการระดับต่าง ๆ ในประเภทเดียวกัน และต่างประเภทกัน และปัจจัยอื่นที่จำเป็น สมควรปรับบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดมาตรการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรมตามควรแห่งกรณี ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๕๐/๑ ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น เพื่อเป็นการเยียวยาให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งที่เหมาะสมและเป็นธรรม ก.พ. อาจกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับการเยียวยาโดยให้ได้รับเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งตามที่เห็นสมควรเป็นกรณี ๆ ไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำชั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำชั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๕ ในวาระเริ่มแรก ให้ปรับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญที่ได้รับอยู่เดิมเข้าสู่อัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการ และระดับชำนาญการ และผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับปฏิบัติงานและระดับชำนาญงาน ได้รับเงินเดือนในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่ได้รับอยู่เดิมตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ก็ร้อยละสี่ของเงินเดือนที่ได้รับอยู่ ในกรณีที่การปรับเงินเดือนดังกล่าวทำให้มีเศษไม่ถึงสิบบาทให้รับตัวเลขเงินเดือนดังกล่าวเพิ่มขึ้นเป็นสิบบาท

มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ

ตำแหน่งประเภทบริหาร

	บาท	บาท
ขั้นสูง	๗๔,๓๒๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๕๑,๑๔๐	๕๖,๓๘๐
ขั้นต่ำชั่วคราว	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ระดับ	ต้น	สูง

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ

ตำแหน่งประเภทอำนวยการ

	บาท	บาท
ขั้นสูง	๕๙,๕๐๐	๗๐,๓๖๐
ขั้นต่ำ	๒๖,๖๖๐	๓๒,๘๕๐
ขั้นต่ำชั่วคราว	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐
ระดับ	ต้น	สูง

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ

ตำแหน่งประเภทวิชาการ

	บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๖,๙๐๐	๔๓,๖๐๐	๕๘,๓๙๐	๖๙,๐๔๐	๗๖,๘๐๐
ขั้นต่ำ	๘,๓๔๐	๑๕,๐๕๐	๒๒,๑๔๐	๓๑,๔๐๐	๔๓,๘๑๐
ขั้นต่ำชั่วคราว	๗,๑๔๐	๑๓,๑๖๐	๑๙,๘๖๐	๒๔,๔๐๐	๒๙,๙๘๐
ระดับ	ปฏิบัติการ	ชำนาญการ	ชำนาญการพิเศษ	เชี่ยวชาญ	ทรงคุณวุฒิ

บัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ

ตำแหน่งประเภททั่วไป

	บาท	บาท	บาท	บาท
ขั้นสูง	๒๑,๐๑๐	๓๘,๗๕๐	๕๔,๘๒๐	๖๙,๐๔๐
ขั้นต่ำ	๔,๘๗๐	๑๐,๑๙๐	๑๕,๔๑๐	๔๘,๒๒๐
ระดับ	ปฏิบัติงาน	ชำนาญงาน	อาวุโส	ทักษะพิเศษ

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๖ วันจันทร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘

\*\*\*\*\*

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ

นางสาวสุพร นิลทัพ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
นางธัญญา ศรีสุพรรณ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
นางสาวบุษยพรรณ ปักกระโน	นิติกรชำนาญการ
นายกร กาญจนพัฒน์	นิติกรชำนาญการ
นายสุภณัฐ ศิริทอง	นิติกรปฏิบัติการ
นายอลนกรณ์ คำด้วง	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวอุษา เขียวรัมย์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวพัชรี ทองอ่อน	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวธนพร จิตต์อารีย์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาววาสนา สุนทรพิพิธ	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นายวีระพัฒน์ คชินทพงษ์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงฯ
นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน	นิติกรชำนาญการ
นางภัทรภรณ์ สว่างกมล	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวมาณริกา จันทาโก	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๔ - ๕ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๕



**ออกแบบและพิมพ์ที่**  
**สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**  
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๘๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๘๑ ๙๔๗๕