

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๓๔๒๗



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ.

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

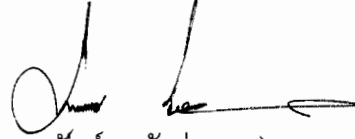
๑. การปรับปรุงกฎหมายเครื่องสำอางในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเปลี่ยนแปลงระบบการกำกับดูแลเครื่องสำอางให้เป็นระบบเดียวกับสมาชิกประชาคมอาเซียน และสนับสนุนให้อุตสาหกรรมเครื่องสำอางของประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสากล รวมทั้งเพื่อเป็นการปรับปรุงระบบการกำกับดูแลการคุ้มครองผู้บริโภคให้มากขึ้น อย่างไรก็ตามการดำเนินการตามบทบัญญัติเกี่ยวกับ “สารสำคัญ” ตามมาตรา ๖ (๓) และ (๔) มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ เป็นต้น ซึ่งเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคนั้น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรพิจารณาถึงความเสถียรของสารเคมีที่ใช้ในเครื่องสำอางด้วย รวมทั้งก่อนที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจะออกประกาศกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. กรณียกข้อยกเว้นมาตรา ๑๔ กำหนดให้การผลิตเพื่อขาย การนำเข้าเพื่อขาย หรือการรับจ้างผลิตเครื่องสำอางต้องจดทะเบียนรายละเอียดของเครื่องสำอางต่อผู้รับจดทะเบียน และเมื่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงจะผลิตหรือนำเข้าเครื่องสำอางได้นั้น จะต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจดทะเบียนและการออกใบรับจดทะเบียน โดยผู้รับจดทะเบียนจะต้องออก “เลขที่จดทะเบียน” ให้แก่ผู้จดทะเบียนเพื่อนำไปประกอบเป็นส่วนหนึ่งของข้อความในฉลากของเครื่องสำอางที่ผลิตเพื่อขาย นำเข้าเพื่อขาย หรือรับจ้างผลิต สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติให้ผู้ประกอบการทั้งผู้ผลิตและผู้นำเข้าเครื่องสำอางได้รับความสะดวกในการดำเนินการอย่างเท่าเทียม ประเทศสมาชิกในอาเซียน ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

นอกจากนี้ การที่ผู้จดทะเบียนการผลิตเพื่อขายในประเทศไทยเมื่อได้รับเลขที่จดทะเบียนแล้ว จึงเริ่มกระบวนการผลิตเครื่องสำอางได้และจะต้องใช้ระยะเวลาเตรียมการในกระบวนการผลิตอีกช่วงระยะเวลาหนึ่งจึงจะสามารถนำผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปออกสู่ตลาดได้นั้น ย่อมแตกต่างจากผู้นำเข้าเพื่อขายที่นำเข้าผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปมาของจดทะเบียนรายละเอียดและสามารถขายเครื่องสำอางที่นำเข้ดังกล่าวได้ทันที โดยไม่ต้องขอจดทะเบียนก่อนการผลิตเช่นเดียวกับผู้ประกอบการของประเทศไทย เนื่องจากผู้ผลิตเครื่องสำอางเหล่านั้นไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอางฉบับนี้ ดังนั้น เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรีและเป็นธรรม และเป็นการป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากกระบวนการผลิตเพื่อขาย การนำเข้าเพื่อขาย หรือการรับจ้างผลิตเครื่องสำอาง สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย สมควรต้องใช้ดุลยพินิจในการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรมและมีให้กฎหมายเป็นอุปสรรคในการแข่งขันทางธุรกิจ โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินกระบวนการผลิตได้ในระหว่างการขอจดทะเบียน

๓. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เพิ่มเติมสาระสำคัญเกี่ยวกับการโฆษณา เครื่องสำอางและเพิ่มเติมหมวดว่าด้วยการอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคและเป็นการคุ้มครองผู้ประกอบการด้วยนั้น ในขั้นตอนการพิจารณาออกคำสั่งหรือข้อกำหนดใด ๆ ของผู้มีอำนาจตามกฎหมายจะต้องเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอ และมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานได้ตามสมควร ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาม)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ