

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๓๒๕๗



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการอุทธรณ์ฎีกา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการอุทธรณ์ฎีกา) คณะกรรมการมาธิการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางนรรตน์ พิมเสน)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมการอุทธรณ์ฎีกา)

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการอุทธรณ์ฎีกา) แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตดังนี้

๑. องค์คณะผู้พิพากษาที่พิจารณาคำร้องขออนุญาตฎีกาควรที่จะแสดงเหตุผลประกอบคำวินิจฉัยการพิจารณาคำร้องให้ชัดเจนด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ฎีกา คู่ความ และประชาชนได้เข้าใจถึงเหตุผลในการวินิจฉัยขององค์คณะผู้พิพากษา อีกทั้ง จะได้นำผลของคำวินิจฉัยดังกล่าวเป็นแนวบรรทัดฐานในการดำเนินคดีหรือพิจารณาพิพากษาในคดีอื่น ๆ ต่อไป

๒. เพื่อให้การวินิจฉัยข้อเท็จจริงของศาลชั้นต้นเป็นไปโดยถูกต้องยิ่งขึ้นและลดปัญหาการโต้แย้งข้อเท็จจริงขึ้นสู่ศาลสูง ควรจัดระบบการพิจารณาคดีโดยผู้พิพากษาศาลชั้นต้นไม่ควรทำหน้าที่ในการจดคำพยาน คงจดแต่ข้อความไว้สำหรับเตือนความจำของตนเองตามที่จำเป็นเท่านั้น และกำหนดให้มีเจ้าพนักงานศาลทำหน้าที่บันทึกภาพและเสียงอย่างต่อเนื่อง ในลักษณะทำนองเดียวกันกับการพิจารณาคดีในชั้นอนุญาโตตุลาการหรือการพิจารณาคดีของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อมิให้ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นต้องพะวักพะวงอยู่กับการจดคำพยานและผู้พิพากษาศาลชั้นต้นก็จะรับฟังข้อเท็จจริงได้ชัดเจน แน่นนอน เป็นยุติที่ศาลชั้นต้น ทำให้การอุทธรณ์ฎีกาในข้อเท็จจริงลดลง

ทั้งนี้ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณอย่างต่อเนื่องสำหรับใช้ในการจัดหาเครื่องบันทึกภาพและเสียง เพื่อดำเนินการในห้องพิจารณาคดีให้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๖๒ อันจะเกิดประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่คู่ความและผู้เกี่ยวข้อง

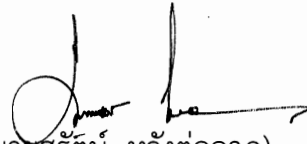
๓. เนื่องจากคดีพิเศษต่าง ๆ ที่มีกฎหมายกำหนดวิธีพิจารณาคดีไว้โดยเฉพาะ เช่น คดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ คดีภาษีอากร คดีแรงงาน คดีล้มละลาย คดีเยาวชนและครอบครัว และคดีผู้บริโภค ยังคงมีวิธีการอุทธรณ์ฎีกาที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัตินี้ คดีบางประเภทให้อุทธรณ์ตรงไปยังศาลฎีกาโดยไม่ผ่านศาลชั้นอุทธรณ์ซึ่งไม่เป็นไปตามลำดับชั้นของศาล บางประเภทให้ฎีกาได้โดยยังมีข้อจำกัดมิให้ฎีกาในคดีบางประเภท ทั้งที่คดีเหล่านั้นมีลักษณะเป็นคดีแพ่งเช่นเดียวกัน แต่กลับมีวิธีการลึกลับแตกต่างกัน สมควรดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ระบบอุทธรณ์ฎีกาเป็นไปในแนวเดียวกันและสอดคล้องกับหลักการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๔. การออกข้อกำหนดของประธานศาลฎีกาเกี่ยวกับปัญหาสำคัญที่ศาลฎีกาจะรับไว้วินิจฉัย ควรคำนึงถึงปัญหาเกี่ยวกับสิทธิแห่งสภาพบุคคลหรือสิทธิในครอบครัวด้วย

๕. ในข้อกำหนด ...

๕. ในข้อกำหนดของประธานศาลฎีกานั้น ให้มีการกำหนดหลักการและเหตุผลของการออกข้อกำหนดไว้ว่า “เพื่อให้สอดคล้องกับการผดุงไว้ซึ่งหลักนิติธรรมและการบริหารศาลยุติธรรมที่ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ในทุกชั้นศาล ในการพิจารณาขององค์คณะผู้พิพากษาที่ประธานศาลฎีกาแต่งตั้งนั้นต้องแสดงความเห็นโดยละเอียดประกอบการทำคำวินิจฉัยที่ไม่อนุญาตตามมาตรา ๒๔๗ และมาตรา ๒๔๘ ให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด และให้เผยแพร่คำสั่งหรือคำวินิจฉัยของศาลฎีกานี้เสมือนหนึ่งเป็นคำพิพากษาศาลฎีกาที่เห็นชอบด้วยในคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอุทธรณ์เป็นที่สุด เช่นเดียวกับการเผยแพร่คำพิพากษาของศาลฎีกาเช่นในปัจจุบัน”

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ